

NOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING **Vlietstraat ong. Sleeuwijk** **(nieuwbouw Hospice)**

14 maart 2022

1 AANLEIDING

Aan de Vlietstraat in het dorp Sleeuwijk (gemeente Altena), tegenover de bestaande woningen met nummer 7 tot en met 15, ligt een braakliggend terrein. Op dit terrein was voorheen een gymzaal aanwezig. Deze gymzaal en bijbehorende gebouwen zijn in 2019 gesloopt en sindsdien zijn de gronden als (gras)veld in gebruik. Besloten is om tot herontwikkeling van deze locatie over te gaan, waarbij uitgegaan wordt van een kleinschalige hospice.

De bouw van de nieuwe hospice past niet binnen de gebruiks- en bouwregels van de huidige sportbestemming van het nu geldende bestemmingsplan 'Kern Sleeuwijk'. Om de kleinschalige hospice mogelijk te maken, wordt het bestemmingsplan voor het betreffende perceel herzien.

Ten behoeve van het nieuwe bestemmingsplan zijn alle relevante milieuaspecten onderzocht, al dan niet met bijbehorende rapportages. Ook dient er een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. De voorliggende aanmeldnotitie bevat deze vormvrije m.e.r.-beoordeling.

2 REGELGEVING

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit mer en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER). Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In die gevallen moet het bevoegde gezag er zich van vergewissen dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Voor deze 'vergewisplicht' gelden geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Wel moet er bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling volgens bijlage III van de EEG-Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG) worden getoetst aan de drie volgende hoofdcriteria:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van de potentiële effecten.

Op 7 juli 2017 is het Besluit mer gewijzigd, waarmee voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling enkele procedure vereisten uit de Wet milieubeheer van toepassing zijn geworden. De gemeente dient op basis van een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling een besluit te nemen of het opstellen van een milieueffectrapportage benodigd is.

3 VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

In het Besluit m.e.r. is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (onderdeel D11.2) mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- Een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- Een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het bestemmingsplan voor het perceel aan de Vlietstraat (ong.), tegenover de bestaande woningen met nummer 7 tot en met 15, voorziet in de ontwikkeling van een kleinschalige hospice op een perceel met een oppervlakte van circa 2.260 m² (0,226 ha). Daarmee valt deze ontwikkeling ruim onder de bovenstaande drempelwaarden en is niet rechtstreeks m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig. Wel dient middels een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden nagegaan of sprake kan zijn van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu die de uitvoering van een m.e.r. noodzakelijk maken. Hieronder wordt daarom aan de hand van de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, beoordeeld of er belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu zijn die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

Kenmerken van het project

Het project bestaat uit de realisatie van een kleinschalige hospice met 4 kamers, op een onbebouwd perceel aan de Vlietstraat in de kern Sleeuwijk. Momenteel is nog geen bouwplan bekend, maar de bouwregels in het bestemmingsplan maken een nieuw gebouw met een oppervlakte van maximaal 835 m² mogelijk. Tevens zal de buitenruimte rond het nieuw te bouwen gebouw worden heringericht met onder meer parkeervoorzieningen. Het projectgebied waar de nieuwe hospice wordt voorzien, heeft een oppervlakte van in totaal circa 2.260 m². Hiermee blijft het project ruim onder de drempelwaarde van een project met een oppervlakte van 100 ha en een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m².

Voor de ontwikkeling van de hospice worden geen relevante natuurlijke hulpbronnen gebruikt. Naar alle waarschijnlijkheid zullen er bouwmaterialen, zoals staal, hout en steenachtige materialen, worden gebruikt maar dit betreft een eenmalige gebruikelijke verrichting en deze materialen zijn niet bijzonder schaars. Voor de benodigde energie in de gebruiksfase wordt ingezet op het gebruik van duurzame systemen en het treffen van energiebesparende maatregelen. De gebruikers van het gebouw zullen het bedrijfsafval, alsook het huishoudelijk afval, overeenkomstig de geldende lokale regelgeving afvoeren. Het plan draagt verder 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit en voldoet daarmee aan de wettelijke bepalingen ten aanzien van luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Tijdens de aanlegfase kan enige verkeershinder ontstaan als gevolg van bouwverkeer. Deze hinder is echter van tijdelijke aard en vanwege de beperkte omvang goed te reguleren.

De nieuwe hospice heeft in de gebruiksfase een beperkt verkeerseffect. In het bestemmingsplan wordt aan de hand van de kencijfers van CROW-publicatie 381 (gebaseerd op het gemiddelde kencijfer voor een 'gezondheidscentrum') ervan

uitgegaan dat de hospice 83 mvt/etmaal tot gevolg heeft. Dit aantal verkeersbewegingen is dusdanig dat verwacht wordt dat deze verkeersbewegingen probleemloos opgaan in het huidige verkeersbeeld van het bestaande en omliggende wegennet. Daarbij moet in ogenschouw genomen worden dat de voormalige sporthal op deze locatie ook al voor de nodige verkeersbewegingen zorgde. Deze komen definitief te vervallen.

In de toelichting van het bestemmingsplan zijn verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit getoetst (zoals milieuzonering, externe veiligheid, luchtkwaliteit, geluid, etc.). Hieruit blijkt dat het plan niet leidt tot een toename van risico's voor de menselijke gezondheid.

In de directe omgeving van de planlocatie zijn er geen andere projecten waarmee een cumulatie van effecten optreedt.

Plaats van het project

De planlocatie ligt in het zuidelijk deel van de bebouwde kom van het dorp Sleeuwijk en is kadastraal bekend onder gemeente Werkendam, sectie W, nummers 1981 en 1710 (beiden gedeeltelijk). Op dit moment is hier geen bebouwing aanwezig: het betreft een perceel dat voorheen in gebruik was als gymzaal/ sporthal, en sinds de sloop van de gebouwen in 2019 een groene inrichting heeft met gras.

In de omgeving zijn wel diverse (grondgebonden) woningen aanwezig, alsook enkele bedrijvigheid. Gezien de ligging en het gebruik van de locatie in het verleden heeft de locatie geen rijkdom en kwaliteit aan natuurlijke hulpbronnen. De planlocatie ligt niet in een gevoelig gebied. De locatie ligt namelijk niet in of nabij Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland. Ook maakt de locatie geen deel uit van een landschappelijk waardevol gebied en zijn op de planlocatie geen monumenten en/of cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig.

Kenmerken van het potentiële effecten

Zoals reeds genoemd bestaat het project uit de realisatie van een kleinschalige hospice met 4 kamers op een onbebouwd perceel aan de Vlietstraat in de kern Sleeuwijk.

In hoofdstuk 5 van de toelichting van het bestemmingsplan zijn de resultaten van het onderzoek naar de verscheidene milieueffecten beschreven. Aan de hand van het onderstaande overzicht is een integrale beoordeling van de effecten van de met het bestemmingsplan beoogde ontwikkeling gemaakt.

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
Geluid	<p>Een hospice wordt, op basis van de Wgh, gezien als een geluidsgevoelig gebouw en daarmee aangemerkt als geluidgevoelige bestemming / geluidgevoelig object.</p> <p>In dit kader is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai uitgevoerd. Aan de hand van de resultaten van dit onderzoek kan gesteld worden dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB vanwege de (gezoneerde) Rijksstraatweg niet wordt overschreden. Een hogere waarde procedure is in onderhavige situatie dan ook niet van toepassing.</p> <p>Ook de geluidsbelasting van de overige wegen (met een maximale snelheid van 30 km/uur) is beschouwd. Daarvan is geconstateerd dat de geluidbelasting ook lager is dan de voorkeursgrenswaarde.</p> <p>En omdat het Bouwbesluit bij de verlening van de omgevingsvergunning voor bouwen waarborgt dat de geluidwering van de gevels minimaal 20 dB dient te zijn, zal ook sprake zijn van een acceptabel binnenniveau en daarmee ook van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.</p> <p>Daarmee zijn er geen belemmeringen zijn vanuit het aspect geluid (wegverkeerslawaai) voor de uitvoering van het plan.</p>
Luchtkwaliteit	<p>Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Bovendien ligt de planlocatie niet binnen 300 meter van een rijksweg of 50 meter van een provinciale weg.</p>

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
Externe veiligheid	<p>Door het plan worden geen risicovolle inrichtingen mogelijk gemaakt. Het plangebied is niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontour van risicovolle inrichtingen, transportroutes voor gevaarlijke stoffen of buisleidingen, noch het invloedsgebied voor het groepsrisico van dergelijke risicobronnen.</p> <p>Er zijn geen belemmeringen voor het plan vanuit het aspect externe veiligheid.</p>
Bodem	<p>Uit de resultaten en conclusies van het uitgevoerde bodemonderzoek blijkt dat de bodemkwaliteit in het plangebied geen belemmering oplevert voor de bouw van de nieuwe hospice.</p>
Water	<p>In het voorliggende plan wordt binnen het plangebied de realisatie van een nieuwe hospice beoogd, inclusief terreinverharding (o.a. in de vorm van een in- en uitrit op de Vlietstraat en parkeerplaatsen). De precieze omvang van de nieuwe bebouwing en herinrichting van het terrein is (nog) niet bekend. Wel zijn diverse ruimtelijke en functionele uitgangspunten vertaald in het bestemmingsplan.</p> <p>Concreet betekent dit dat maximaal 835 m² bebouwd mag worden. Daarbij is rekening gehouden met de nodige flexibiliteit bij het verdere verloop van het planproces. In de nu voorliggende plannen wordt echter uitgegaan van een gebouw met een oppervlakte van ca. 700 m².</p> <p>Verder zal bij de uitwerking van de plannen rekening gehouden moeten worden met verkeers-, verblijfsvoorzieningen, waaronder begrepen in- en uitritten en parkeerplaatsen. Ook hiervan is nog geen definitieve inrichting bekend, maar op basis van de plannen die momenteel voorliggen wordt uitgegaan van een centrale entree aan de zijde van de Vlietstraat en ook 10 haaksparkerplaatsen, waarmee een verhard terrein met een oppervlakte van ca. 350 m² gemoeid is.</p> <p>Omdat er binnen het plangebied in totaal ca. 1.130 m² aan verharding aanwezig was (in de situatie toen er nog een gymzaal met bijbehorende voorzieningen aanwezig was) en er in de nu voorliggende plannen uitgegaan wordt van ca. 1.050 m² (700 + 350) neemt de verharding in het plangebied als gevolg van de beoogde ontwikkeling af. Indien de plannen in de loop van het planproces wijzigen en er meer dan 1.130 m² aan verharding (gebouwen én terreinverharding) wordt aangelegd, dan zal de toename van verharding in het plangebied gecompenseerd moeten worden.</p> <p>Voor het hemelwater wordt de voorkeursvolgorde vasthouden – bergen - afvoeren gehanteerd. Gedacht wordt om het dakvlak van het nieuwe gebouw als 'groen dak' uit te voeren. Behalve dat dit voor een groene uitstraling zorgt, heeft dit ook een positief effect met betrekking tot klimaatadaptatie (o.a. het bufferen van hemelwater en het tegengaan van hittestress).</p> <p>Het (overtollige) hemelwater afkomstig van het dak van de nieuwe bebouwing, zal apart worden ingezameld en dient gescheiden te blijven van het vuile huishoudelijke afvalwater. Dit geldt ook voor het hemelwater dat neerkomt op de terreinverharding, zoals parkeerplaatsen. Infiltratie van hemelwater lijkt binnen het plangebied echter niet goed mogelijk. Dit omdat de GHG hoger is dan 0,7 m –mv. Daarnaast is de bodemsamenstelling niet geschikt voor infiltratie, omdat deze voornamelijk uit zandige klei bestaat. Het (overtollige) hemelwater zal worden afgevoerd op de Bijtelskil, waarvoor een uitstroom in het talud gemaakt zal moeten worden. Bij de nadere uitwerking van het plan zal gekeken worden naar de wijze waarop hiermee omgegaan moet worden.</p> <p>Tot slot zal bij de bouw van de hospice rekening gehouden moeten worden met de beschermingszone van de Bijtelskil, de bestaande waterloop (A-watergang) direct grenzend in het zuiden van het projectgebied. Hiertoe is op de verbeelding en noordelijk van de watergang de gebiedsaanduiding 'overige zone – watergang' opgenomen. Binnen deze zone (5 meter vanaf</p>

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
	<p>het talud) mag niet worden gebouwd en gelden voorwaarden voor diverse (grondroerende) werkzaamheden.</p> <p>Indien er bij de uitwerking van de plannen wel gedacht wordt om bouwwerken te plaatsen (waaronder ook bouwwerken geen gebouwen zijnde worden verstaan, zoals erfafscheidingen) en /of bepaalde grondwerkzaamheden uitgevoerd worden, dan zal de initiatiefnemer van het plan hiervoor een watervergunning bij het waterschap moeten aanvragen.</p>
Ecologie	<p>Uit (ecologisch) onderzoek blijkt het volgende.</p> <p><i>Soortenbescherming</i> Het leefgebied van de volgende in het kader van de Wnb beschermde soorten zijn aanwezig en/of worden mogelijk verwacht in het plangebied, danwel zijn (nog) niet volledig zijn uit te sluiten:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Broedvogels, cat. 5 die in principe niet jaarrond beschermd zijn en ook algemene broedvogels (effecten: mogelijke verstoring en vernieling nesten); - Vleermuizen (effecten: mogelijke verstoring van vliegroute(s)); - bunzing, hermelijn, wezel (effecten: mogelijk negatieve effecten op een passagefunctie in de oeverzone van het plangebied). <p>Om negatieve effecten op deze beschermde soorten te voorkomen dienen bij de uitvoering van de werkzaamheden diverse voorzorgsmaatregelen te worden getroffen / uitgevoerd. Met inachtneming van deze voorzorgsmaatregelen is het niet noodzakelijk om een ontheffing Wnb aan te vragen.</p> <p><i>Gebiedsbescherming</i> Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied is het gebied 'Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem' die op meer dan ca. 4 kilometer van het plangebied ligt. Gelet op deze afstand, de aard en omvang van het plan (de functiewijziging naar een maatschappelijke bestemming, ten behoeve de bouw van een kleinschalige hospice), is het redelijkerwijs uitgesloten dat de voorgenomen ingreep wezenlijke invloed heeft op het genoemde Natura 2000-gebied, veroorzaakt door bijvoorbeeld geluid, trillingen en licht). Verder ligt het plangebied op enige afstand van het dichtstbijzijnde NNN-gebied (ca. 750 m) en het op overige wijze planologisch beschermd gebied (ca. 600m). Daarnaast ligt het plangebied binnen de bebouwde kom Sleeuwijk, waarmee direct negatieve effecten kunnen worden uitgesloten</p> <p><i>Stikstofdepositieberekening</i> Verder blijkt aan de hand van het uitgevoerde stikstofdepositie-onderzoek voor dit project (een zogenaamde AERIUS-berekening) dat het aspect stikstofdepositie geen belemmering vormt voor vaststelling van het bestemmingsplan.</p> <p><i>Houtopstanden</i> Het onderdeel 'houtopstanden' van de Wnb is niet van toepassing.</p>
Archeologie	<p>Op grond van de gemeentelijke archeologische beleidsadvieskaart blijkt dat het plangebied in een zone met een middelhoge archeologische verwachting ligt. Omdat er als onderdeel van het nieuwe bouwplan voor de hospice geen bodemingrepen over een grotere oppervlakte dan 500 m² plaatsvinden die dieper gaan dan 3 meter, is er geen archeologisch onderzoek nodig.</p>
Cultuurhistorie	<p>Er zijn op de planlocatie geen monumenten aanwezig. Bovendien maakt de locatie geen deel uit van een beschermd stads- en/of dorpsgezicht of andere structuren met een belangrijke cultuurhistorische waarde die bescherming behoeft.</p>

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
Bedrijven en milieuzonering	<p>De beoogde planontwikkeling aan de Vlietstraat betreft een herstructurering van een binnenstedelijke locatie waar momenteel een sportbestemming op rust. Volgens het geldende bestemmingsplan liggen er in de nabijheid van het plangebied ook diverse andere bestemmingen (Wonen, Bedrijf, Detailhandel en Dienstverlening). Voor de onderbouwing en afweging van het aspect 'milieuzonering' wordt derhalve uitgegaan van het omgevingstype 'gemengd gebied'.</p> <p><i>Invloed omgeving op plangebied</i></p> <p>Ten zuidoosten van het plangebied, aan het Vijverplein 3a, is een bedrijfsperceel aanwezig. Op grond van de huidige bestemming 'Bedrijf'. Daarmee zijn diverse soorten bedrijven uit de milieucategorieën 1 en 2 toegestaan, al dan niet in combinatie met ondergeschikte kantoorvoorzieningen en productiegebonden detailhandel. Dit betekent een in acht te nemen richtafstand van minimaal 10 meter tot milieugevoelige functies (in dit geval de hospice). Omdat het nieuwe gebouw van de hospice binnen het op de verbeelding aangeduide bouwvlak gebouwd dient te worden, en dit bouwvlak op ruim 11 meter van het bestaande bedrijfsperceel aan het Vijverplein 3a is geprojecteerd, wordt aan de richtafstand voldaan.</p> <p>Verder is oostelijk van de nieuwe hospice aan de Vlietstraat (op perceelnr. W1784) een nutsvoorziening aanwezig. Het betreft een transformatorhuisje dat in gebruik is door netbeheerder Enexis. Het aspect geluid is maatgevend voor de afstand tot aan deze inrichting. De richtwaarden van de VNG-brochure zijn daarbij gelijk aan de geluidnormen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor een transformatorhuis is echter alleen het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau relevant. Maximale geluidniveaus (piekgeluiden) treden niet op. Dit betekent dat voldaan moet worden aan de richtwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde (50 dB(A) in de dag-, 45 dB(A) in de avond- en 40 dB(A) in de nachtperiode). Uit praktijkervaringen blijkt dat kan worden afgeweken van de richtafstand van 10 meter omdat in dit soort gevallen al op enkele meters vanaf een transformatorhuis aan de geluidnormen wordt voldaan.</p> <p>In het voorliggende bestemmingsplan wordt hieraan ook voldaan omdat het aangeduide bouwvlak binnen de bestemming 'Maatschappelijk' (waarbinnen het gebouw voor de nieuwe hospice mogelijk wordt gemaakt) op minimaal 5 meter afstand van het betreffende transformatorhuis is geprojecteerd. Daarmee wordt er voldoende rekening gehouden met deze bedrijfsactiviteiten en wordt tegelijkertijd ook een goed woon- en leefklimaat geborgd.</p> <p><i>Invloed plangebied op omgeving</i></p> <p>In de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' wordt een hospice niet specifiek genoemd. Wel worden in het algemeen verpleeghuizen benoemd, welke tot milieucategorie 2 behoren. Indien uitgegaan wordt van een dergelijke categorie dient rekening te worden gehouden met een richtafstand van minimaal 10 meter tot milieugevoelige functies (in dit geval woningen). Het aspect geluid is daarbij bepalend.</p> <p>Nabij de nieuwe maatschappelijke bestemming waarbinnen de hospice mogelijk wordt gemaakt, zijn diverse woningen gesitueerd; zowel ten noorden (aan de Vlietstraat) alsook ten zuiden (aan het Eglantierpad). De dichtstbijzijnde woning aan de Vlietstraat (nr. 7) ligt op ruim 14 meter van het plangebied, en de dichtstbijzijnde woning aan het Eglantierpad (nr. 10) op ruim 20 meter. Daarmee wordt aan de richtafstand voldaan. Daarbij wordt opgemerkt dat de huidige bestemming 'Sport' op kortere afstand van de deze woningen ligt.</p> <p>Het aspect 'het aspect bedrijven en milieuzonering' staat daarmee niet in de weg aan de uitvoering van het bestemmingsplan.</p>

De effecten als gevolg van de bouw van de nieuwe hospice zijn lokaal van aard en hebben geen landsgrensoverschrijdend karakter. Ook zijn deze beperkt en niet complex. Er is geen sprake van cumulatie van effecten met andere projecten. De effecten duren zo lang als de hospice in gebruik is. Effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen. Effecten in de aanlegfase (zoals bouwverkeer) zijn tijdelijk en van relatief korte duur.

4 CONCLUSIE

Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat de realisatie van een kleinschalige hospice op het perceel aan de Vlietstraat (ong.) in het dorp Sleenwijk, tegenover de bestaande woningen met nummer 7 tot en met 15, geen belangrijke negatieve gevolgen heeft voor het milieu. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is niet noodzakelijk.