

AANMELDNOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

Zorgwoningen Eikenlaan 9-11 Sleeuwijk

December 2020

1. Aanleiding

Op het perceel Eikenlaan 9-11 te Sleeuwijk bevindt zich een groepswooning van zorgaanbieder SOVAK voor mensen met een verstandelijke beperking. Direct achter de woning is Tuinderij Rietveld gesitueerd. Deze bestaat uit een moes- en siertuin met binnenwerkplaats. De Tuinderij biedt dagbestedingsactiviteiten aan cliënten van SOVAK.

SOVAK is voornemens om de groepswooning te slopen en te vervangen door een nieuw gebouw met 26 zorgwoningen (met een gemeenschappelijke ruimte) voor mensen met een verstandelijke beperking. De woningen zullen maximaal uit twee bouwlagen met kap bestaan.

De bouw van het nieuwe gebouw met zorgwoningen past niet binnen het geldende bestemmingsplan. Om het bouwplan mogelijk te maken wordt daarom het bestemmingsplan voor het perceel Eikenlaan 9-11 herzien. Ten behoeve van het nieuwe bestemmingsplan zijn alle relevante milieuaspecten onderzocht, al dan niet met bijbehorende rapportages. Ook dient er een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. De voorliggende aanmeldnotitie bevat deze vormvrije m.e.r.-beoordeling.

2. Regelgeving

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit mer en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER). Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In die gevallen moet het bevoegde gezag er zich van vergewissen dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Voor deze 'vergewisplicht' gelden geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Wel moet er bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling volgens bijlage III van de EEG-Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG) worden getoetst aan de drie volgende hoofdcriteria:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Op 7 juli 2017 is het Besluit mer gewijzigd, waarmee voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling enkele procedure vereisten uit de Wet milieubeheer van toepassing zijn geworden. De gemeente dient op basis van een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling een besluit te nemen of het opstellen van een milieueffectrapportage benodigd is.

3. Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In het Besluit m.e.r. is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (onderdeel D11.2) mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- Een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- Een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het bouwplan voor het gebouw met zorgwoningen op het perceel Eikenlaan 9-11 te Sleeuwijk voorziet in de realisatie van 26 nieuwe zorgwoningen binnen een plangebied met een oppervlakte van circa 0,45 ha. Daarmee valt deze ontwikkeling ruim onder de bovenstaande drempelwaarden en is niet rechtstreeks m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig. Wel dient middels een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden nagegaan of sprake kan zijn van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu die de uitvoering van een m.e.r. noodzakelijk maken. Hieronder wordt daarom aan de hand van de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, beoordeeld of er belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu zijn die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

Kenmerken van het project

Het project bestaat uit de realisatie van een gebouw met 26 zorgwoningen voor mensen met een verstandelijke beperking op het perceel Eikenlaan 9-11 te Sleeuwijk. Het betreft een locatie waar thans al zorgvoorzieningen aanwezig zijn in de vorm van een groepswoning en Tuinderij Rietveld met onder andere een moes- en siertuin en binnenwerkplaats. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 0,45 ha. Hiermee blijft het project ruim onder de drempelwaarde van 2000 woningen en een oppervlakte van 100 ha.

Voor de ontwikkeling van het gebouw met zorgwoningen worden geen relevante natuurlijke hulpbronnen gebruikt. Er worden bouwmaterialen gebruikt, zoals staal, hout en steenachtige materialen, maar dit betreft een eenmalige gebruikelijke verrichting en deze materialen zijn niet bijzonder schaars. Voor de benodigde energie in de gebruiksfase wordt ingezet op het gebruik van duurzame systemen en het treffen van energiebesparende maatregelen. De bewoners van de nieuwe zorgwoningen zullen regulier huishoudelijk afval produceren. Dit afval zal overeenkomstig de geldende lokale regelgeving worden afgevoerd. Dit geldt eveneens voor het sloopafval dat ontstaat bij afbraak van de bestaande groepswoning.

Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit en voldoet daarmee aan de wettelijke bepalingen ten aanzien van luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Tijdens de aanlegfase kan enige verkeershinder ontstaan als gevolg van bouwverkeer. Deze hinder is echter van tijdelijke aard en vanwege de beperkte omvang goed te reguleren. De nieuwe zorgwoningen hebben in de gebruiksfase een beperkt verkeerseffect. De extra verkeersbewegingen als gevolg van de woningen zijn echter gering en kunnen probleemloos worden afgewikkeld via het bestaande wegennet. Verkeershinder zal niet aan de orde zijn. In de toelichting van het bestemmingsplan zijn verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit getoetst (zoals milieuzonering, externe veiligheid, luchtkwaliteit, geluid, etc.). Hieruit blijkt dat het plan niet leidt tot een toename van risico's voor de menselijke gezondheid. In de directe omgeving van de planlocatie zijn er geen andere projecten waarmee een cumulatie van effecten optreedt.

Plaats van het project

De planlocatie ligt in de bebouwde kom van de kern Sleeuwijk. Thans is hier ook bebouwing en verharding aanwezig: een groepswoning met bijbehorende terreinverharding. De locatie behoort daarmee tot het bestaand stedelijk gebied. De planlocatie is momenteel ook al in gebruik voor zorgvoorzieningen en maakt deel uit van een woonwijk, waardoor in de directe omgeving veel bestaande woningen aanwezig zijn. Gezien de ligging en het gebruik van de locatie in het verleden heeft de locatie geen rijkdom en kwaliteit aan natuurlijke hulpbronnen. De planlocatie ligt niet in een gevoelig gebied. De locatie ligt niet in of nabij Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland. Ook maakt de locatie geen deel uit van een landschappelijk waardevol gebied en zijn op de planlocatie en directe omgeving geen monumenten, cultuurhistorisch waardevolle elementen, ruimtelijke patronen of structuren aanwezig. Archeologische resten worden gezien de middelhoge archeologische verwachting van de gronden pas dieper dan 3 meter onder maaiveld verwacht.

Kenmerken van het potentiële effecten

Het project bestaat uit de realisatie van een gebouw met 26 zorgwoningen. In hoofdstuk 5 van de toelichting van het bestemmingsplan zijn de resultaten van het onderzoek naar de verscheidene milieueffecten beschreven. In het onderstaande overzicht wordt ingegaan op deze effecten.

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
Geluid	Het nieuwe gebouw met zorgwoningen wordt gesitueerd in de geluidzone van de Rijksweg. Daarnaast ligt nabij de planlocatie de niet-gezoneerde Eikenlaan (30 km-uur zone). Uit akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting op het nieuwe gebouw van de Rijksweg de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt. De geluidsbelasting van de Eikenlaan overschrijdt wel de voorkeursgrenswaarde. Desalniettemin is er wel sprake van een aanvaardbaar akoestisch klimaat. Dit omdat de minimale geluidwering van de gevels die door het Bouwbesluit wordt voorgeschreven (20 dB) ervoor zorgt dat het binnenniveau maximaal 31 dB bedraagt. Met deze waarde wordt een aanvaardbaar woon- en leefklimaat bereikt.
Luchtkwaliteit	Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit.
Externe veiligheid	Door het plan worden geen risicovolle inrichtingen mogelijk gemaakt. Het plangebied is niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontour van risicovolle inrichtingen, transportroutes voor gevaarlijke stoffen of buisleidingen. Ook is het niet gelegen binnen het invloedsgebied voor het groepsrisico van dergelijke inrichtingen, transportroutes en buisleidingen of het plasbrand-aandachtsgebied van transportroutes.
Bodem	Uit bodemonderzoek is gebleken dat er geen verontreinigingen aanwezig zijn die de bouw van het gebouw met zorgwoningen in de weg staan. Tevens brengt de woonzorgfunctie geen relevante risico's op bodemverontreiniging met zich mee.
Water	Met de realisatie van de zorgwoningen neemt de oppervlakte aan verharding beperkt toe. Compenserende waterberging is reeds gerealiseerd. Het huishoudelijk afvalwater wordt afgevoerd via het aanwezige rioleringsstelsel. Het hemelwater blijft gescheiden van het huishoudelijk afvalwater en wordt afgevoerd naar het oppervlaktewater. Wateroverlast wordt zo voorkomen. Met het oog op de waterkwaliteit dient het gebruik van uitlogende bouwmaterialen zoveel mogelijk worden vermeden. Al met al heeft het plan geen negatieve effecten op de waterhuishouding.
Ecologie	Uit ecologisch onderzoek blijkt het volgende: <i>Natura 2000</i> Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, 'Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem' ligt op circa 4 kilometer afstand. Het plan leidt niet tot (significante) aantasting van instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden. Ook niet vanwege stikstofdepositie, aangezien uit stikstofdepositieonderzoek blijkt dat zowel in de aanlegfase als de gebruiksfase de stikstofdepositie ter plaatse van stikstofgevoelige habitats in de meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden 0,00 mol/ha/jaar bedraagt. <i>Natuurnetwerk Brabant</i> Het plangebied is niet gelegen in het Natuurnetwerk Brabant (NNB). Ook zijn effecten vanuit externe werking niet aan de orde.

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
	<p><i>Soortenbescherming</i></p> <p>Er zijn tijdens het veldbezoek geen beschermde planten, jaarrond beschermde nesten van vogels of beschermde verblijfplaatsen/ exemplaren van Habitatrichtlijnsoorten of niet vrijgestelde soorten waargenomen. Echter, vaste verblijfplaatsen van vleermuizen kunnen bij de zorgwoning niet worden uitgesloten. De beoogde sloop van de zorgwoning kan tot gevolg hebben dat verblijfplaatsen van vleermuizen verloren gaan. De aanwezigheid van de rugstreeppad binnen het plangebied kan door recent onderzoek uitgesloten worden. Algemeen voorkomende vogelsoorten (geen jaarrond beschermd nest) kunnen broeden binnen het plangebied. De werkzaamheden zullen daarom zodanig worden uitgevoerd dat broedgevallen niet significant verstoord worden, bijvoorbeeld door versturende werkzaamheden buiten het broedseizoen te verrichten.</p> <p>Uit nader vleermuizenonderzoek blijkt dat er geen vaste verblijf- of voortplantingsplaatsen van vleermuizen zijn aangetroffen. Het plangebied wordt beperkt gebruikt om te foerageren. Het plangebied betreft geen significant foerageergebied. Tevens zijn er geen vaste vliegroutes vastgesteld. Er zijn geen essentiële vliegroutes aanwezig binnen het plangebied. De voorgenomen ingrepen zullen derhalve geen negatief effect hebben op vleermuizen. Er hoeft geen ontheffing Wet natuurbescherming te worden aangevraagd.</p> <p>Concluderend kan worden gesteld dat het plan geen negatieve effecten op beschermde soorten heeft.</p>
Archeologie	<p>Het nieuwe gebouw met zorgappartementen wordt gesitueerd in een gebied dat op de gemeentelijke archeologische beleidskaart een middelhoge archeologische verwachting heeft. Voor de realisatie van de zorgwoningen vinden naar verwachting geen bodemingrepen plaats die de oppervlakte- en diepteondergrens (groter dan 500 m² én dieper dan 3 meter) voor het doen van archeologisch onderzoek overschrijden. Het bestemmingsplan biedt bovendien bescherming aan archeologische resten bij bodemingrepen die deze grenzen wel overschrijden. Er zijn derhalve geen effecten.</p>
Cultuurhistorie	<p>Er zijn op de planlocatie of in de directe omgeving geen monumenten of andere cultuurhistorisch waardevolle elementen, ruimtelijke patronen en/of structuren aanwezig. De bouw van het nieuwe gebouw met zorgwoningen leidt dan ook niet tot de aantasting van cultuurhistorische waarden. Er is geen sprake van een effect.</p>
Bedrijven en milieuzonering	<p>In de directe omgeving van de planlocatie zijn geen bedrijven gesitueerd die een belemmering kunnen vormen voor de bouw van de zorgwoningen. Om deze reden zullen bedrijven ook niet worden beperkt in hun bedrijfsvoering door de komst van de zorgwoningen. Voorts worden de zorgwoningen zelf in het kader van milieuzonering niet gezien als een milieubelastende functie.</p>

De effecten als gevolg van de bouw van de zorgwoningen zijn lokaal van aard en hebben geen landsgrensoverschrijdend karakter. Ook zijn deze beperkt en niet complex. Er is geen sprake van cumulatie van effecten met andere projecten. De effecten duren zo lang als zorgwoningen in gebruik zijn. Effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen. Effecten in de aanlegfase (zoals bouwverkeer) zijn tijdelijk en van relatief korte duur.

4. Conclusie

Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat de realisatie van het nieuwe gebouw met 26 zorgwoningen op het perceel Eikenlaan 9-11 te Sleeuwijk geen belangrijke negatieve gevolgen heeft voor het milieu. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is niet noodzakelijk.