

Van Diest Advies & Ontwikkeling
T.a.v. de heer R. van Diest
Ruigenhoek 59
4208 BK GORINCHEM

Per e-mail : **remco@vandiest.nl**

Vestiging, datum : Arkel, 29 januari 2019

Ons kenmerk : 1812/112/JOW-01

Uw kenmerk : -

Behandeld door : Roman Schumacher

Telefoonnummer : 06 53 24 57 08

Gecontroleerd door : Robert van de Voort

Betreft : **Quickscan bedrijven en milieuzonering Rijksstraatweg 22 te Sleenwijk**

Geachte heer van Diest,

In uw opdracht is het aspect bedrijven en milieuzonering beschouwd ten behoeve van de beoogde realisatie van 1 of 2 vrijstaande woningen op de locatie Rijksstraatweg 22 te Sleenwijk, gemeente Altena. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken zal een ruimtelijke procedure (nieuw bestemmingsplan) worden doorlopen.



Figuur 1: huidige situatie plangebied (blauw omlijnd) (bron: <http://kadasterloep.nl>)

Ligging plangebied

De locatie van het plangebied betreft het kadastrale perceel gemeente Altena, sectie S, nummer 3038. Het perceel heeft een totale oppervlakte van 1263 m² en de locatie heeft een maatschappelijke enkelbestemming en een dubbelbestemming waarde – archeologie 1. Het perceel is momenteel bebouwd met een voormalig kerkgebouw. Daarnaast bevindt zich in het plangebied onverharde grond. Rondom het plangebied bevinden zich woningen met tuin. In figuur 1 op de vorige pagina is een luchtfoto van het plangebied afgebeeld.

Beleidskader

Elk project dat afwijkt van het geldende bestemmingsplan dient goed onderbouwd te worden. Hierbij dient ook ingegaan te worden op het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten. Functiescheiding en milieuzonering zijn hierbij leidende begrippen. De Vereniging Nederlands Gemeenten (VNG) heeft een handreiking geschreven om duidelijkheid te geven in welke situaties deze begrippen dienen te worden toegepast en van welke richtafstanden dient te worden uitgegaan.

De VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering, editie 2009" (verder: VNG-uitgave) geeft op systematische wijze informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten van een scala aan bedrijfsactiviteiten. De handreiking is oorspronkelijk bedoeld als hulpmiddel bij de ruimtelijke planvorming. Uit de rechtspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder: de Afdeling) vloeit voort dat de handreiking als hulpmiddel is erkend.

Werking handreiking op hoofdlijnen

In de handreiking zijn bedrijven en bedrijfsactiviteiten ingedeeld in typen (milieubelastende) bedrijvigheid, gerangschikt naar SBI-code. Dit betekent dat er is gestandaardiseerd en dat is uitgegaan van gemiddelde situaties. De hieruit voortvloeiende richtafstanden (10 tot 1500 meter) geven een indicatie van de te verwachten milieubelasting. Deze milieubelasting dient vervolgens te worden afgezet tegen de belasting waarvan in de omgeving al sprake is. Ook dit is gestandaardiseerd, in dit geval in twee omgevingstypen: 'rustige woonwijk/rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'.

Samengevat dient men als volgt te werk te gaan:

1. bedrijf(s)activiteit indelen in een SBI-code;
2. de hoogste bij de SBI-code behorende richtafstand is bepalend;
3. bepalen van welke omgevingstype er sprake is;
4. de richtafstand met 1 stap verlagen indien sprake is van type 'gemengd gebied'.

Gemotiveerd toepassen

Soms is niet geheel duidelijk in welke categorie een bepaalde situatie valt. Ook kan een feitelijke situatie significant verschillen als gevolg van specifieke bedrijfsprocessen, hinderbeperkende maatregelen, de concrete inrichting van het bedrijf en/of de geldende milieuvergunning. De daadwerkelijke milieubelasting kan in dat geval aanzienlijk afwijken van de uitgangspunten die gehanteerd zijn bij het bepalen van de standaard richtafstanden.

Dit is de reden dat de Afdeling heeft bepaald dat de richtafstanden niet zondermeer overgenomen mogen worden: er dient te worden gemotiveerd waarom welke afstanden gelden (ofwel waarom

een situatie in een bepaalde categorie valt) en waarom hier (eventueel) van kan worden afgeweken. Voor een onderzoek naar de milieuzonering kan daarom concreet en gedetailleerd onderzoek naar de feitelijke milieubelasting zinvol of noodzakelijk zijn. De handreiking bevat hiervoor een aantal stappenplannen.

'rustige woonwijk/rustig buitengebied' of 'gemengd gebied'

In een intensief gebruikt gebied met veel functies en "bedrijvigheid" wordt vaak minder hinder ervaren van een milieubelastende activiteit dan in een rustige woonwijk. Dit heeft onder andere te maken met acceptatie, gewinning en achtergrondbelasting. De VNG-uitgave hanteert twee omgevingstypes:

1. 'rustige woonwijk en rustig buitengebied'

"Een rustige woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied."

2. 'gemengd gebied'

"Een gemengd gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend."

Bij het bepalen van het van toepassing zijnde omgevingstype moet niet gekeken worden naar de locatie zelf, maar naar het (soort) gebied waarin de locatie ligt. Het plangebied kenmerkt zich door haar semi-stedelijke karakter en valt in het algemeen te kwalificeren als een 'rustige woonwijk' in de zin van de VNG-uitgave.

Tabel 1: Richtafstanden en omgevingstype

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype 'rustige woonwijk en rustig buitengebied'	Richtafstand tot omgevingstype 'gemengd gebied'
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3.1	50 meter	30 meter
3.2	100 meter	50 meter
4.1	200 meter	100 meter
4.2	300 meter	200 meter
5.1	500 meter	300 meter
5.2	700 meter	500 meter
5.3	1000 meter	700 meter
6	1500 meter	1000 meter

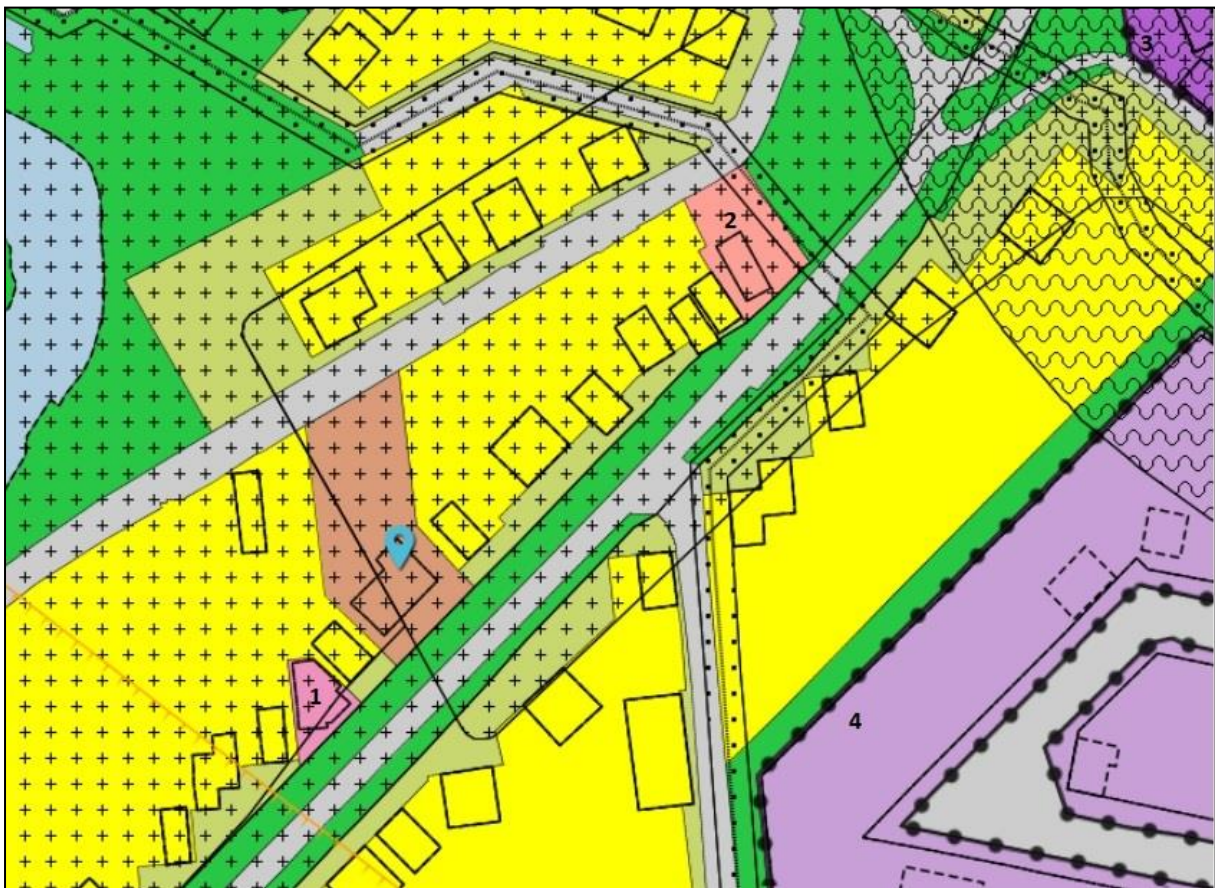
De richtafstanden van zowel een 'rustige woonwijk' als van 'gemengd gebied' zijn in vorenstaande tabel 1 weergegeven.

Wijze van meten van de richtafstanden

De richtafstand geldt in eerste instantie vanaf de grens van het perceel waarop een milieubelastende bestemming c.q. functie rust tot de grens van het perceel waarop een woning (milieugevoelige bestemming) volgens het bestemmingsplan mogelijk is. Wanneer deze afstand niet toereikend is, wordt gekeken naar de maximale bouwmogelijkheden.

Inventarisatie en toetsing

In onderstaande figuur 2 is een uitsnede weergegeven van ruimtelijkeplannen.nl. Hieruit valt op te maken dat in de nabije omgeving van het plangebied meerdere bestemmingen toegewezen zijn.



Figuur 2: uitsnede ruimtelijke plannen (plangebied aangeduid met blauwe druppel)
(bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Het vigerend bestemmingsplan voor het plangebied betreft 'Kern Sleeuwijk' van de gemeente Werkendam (nu gemeente Altena). Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 22 mei 2012. Het plangebied heeft de bestemming 'maatschappelijk'. Ten westen, noorden, oosten en zuiden zijn overwegend woonbestemmingen gelegen. De acaciaroze en zalmroze kleur ten westen en ten oosten van het plangebied geeft respectievelijk de bestemming 'dienstverlening' en 'detailhandel' aan. De paarse kleur geeft de bestemming 'bedrijventerrein' aan.

Omliggende bedrijven c.q. bestemmingen

In de directe omgeving is een aantal bedrijven c.q. bestemmingen gelegen die mogelijk van invloed zijn op het plangebied. In figuur 2 zijn deze genummerd.

1. Rijksstraatweg 26

Op deze locatie is St. Jeugdclub de Zolderbewoners gevestigd. De locatie heeft in het vigerende bestemmingsplan de bestemming 'dienstverlening'. Voor 'persoonlijke dienstverlening n.e.g.' geldt bij onderhavige gebiedstypering (rustige woonwijk) een richtafstand van 10 meter. De beoogde woonfunctie bevindt zich op een afstand van ten minste 11 meter zodat wordt voldaan aan de in acht te nemen richtafstand.

2. Rijksstraatweg 8

Op deze locatie is Antiekhandel Swart gevestigd. De locatie heeft in het vigerende bestemmingsplan de bestemming 'detailhandel'. Voor 'detailhandel n.e.g.' geldt bij onderhavige gebiedstypering (rustige woonwijk) een richtafstand van 10 meter. De beoogde woonfunctie bevindt zich op een afstand van ten minste 80 meter zodat ruimschoots wordt voldaan aan de in acht te nemen richtafstand.

3. 't Zand 1 en 9

Op deze locatie bevindt zich een transportbedrijf en een installatiebedrijf. De bedrijvigheid betreft maximaal milieucategorie 3.2. Bij onderhavige gebiedstypering (rustige woonwijk) komt dit overeen met een richtafstand van 100 meter. De beoogde woonfunctie bevindt zich op een afstand van ten minste 185 meter zodat ruimschoots wordt voldaan aan de in acht te nemen richtafstand.

4. bedrijventerrein 't Zand

Op deze locatie bevinden zich verschillende bedrijven die vallen in milieucategorie 1, 2 en 3. De locatie is bestemd als 'bedrijventerrein'. Voor de maximale milieucategorie 3.2 geldt een richtafstand van 100 meter. De beoogde woonfunctie bevindt zich op een afstand van ten minste 76 meter. Deze afstand is in eerste instantie derhalve niet toereikend. Echter kan er gespecificeerd worden:

- 't Zand 16 bevindt zich op ten minste 90 meter van het plangebied. Op deze locatie is GAI_N gevestigd, een loods waar kleding wordt verzameld, gesorteerd, schoongemaakt en, indien nodig, gerepareerd. Onder de richtafstandenlijst van bestemmingsplan 'Kern Sleeuwijk: reparatieherziening bedrijfspercelen' wordt de omschrijving 'vervaardiging van kleding- en toebehoren (excl. van leer)' en 'vervaardiging van kleding en leer' onder respectievelijk categorie 2 en categorie 3.1 geschaard. Bij onderhavig gebiedstypering komt dit overeen met een richtafstand van 50 meter. De beoogde woonfunctie voldoet daarmee aan de in acht te nemen richtafstand.
- De overige bedrijven op het bedrijventerrein vallen maximaal in milieucategorie 3.2. Voor deze milieucategorie geldt een richtafstand in onderhavig gebiedstypering van 100 meter. Deze bedrijven bevinden zich op een grotere afstand van 100 meter van het plangebied af. Hiermee voldoet de beoogde woonfunctie aan de in acht te nemen richtafstand.

Op basis van bovenstaande specificaties kan geconcludeerd worden dat er wordt voldaan aan de aan te houden richtafstand.

Conclusie

In de directe omgeving is geen bestemming gelegen die mogelijk van invloed is op het plangebied. Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt daarmee geen belemmering voor de voorgenomen realisatie van de 1 of 2 vrijstaande woningen. Wij gaan ervan uit u hiermee op passende wijze van dienst te zijn geweest.

Met vriendelijke groet,

Tritium Advies B.V.