

Ruimtelijke onderbouwing

*Realisatie grondgebonden zonnepark aan de
Bredesteeg te Nieuwendijk*



Ruimtelijke onderbouwing

Realisatie grondgebonden zonnepark aan de Bredesteeg te Nieuwendijk

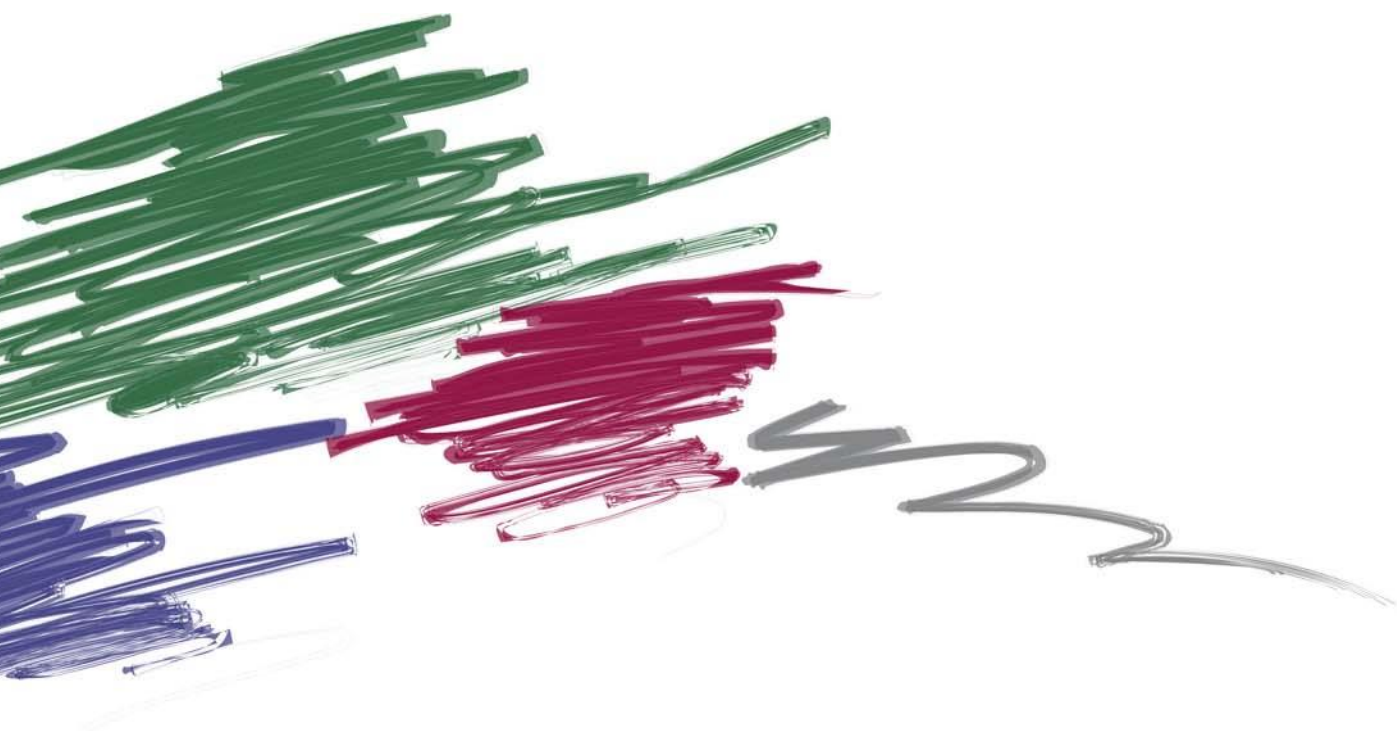
Datum: oktober 2020

Eelerwoude
Mossendamsdwarsweg 3
Postbus 53
7470 AB GOOR
T 0547 26 35 15
F 0547 26 33 15
E info@eelerwoude.nl
I www.eelerwoude.nl

INHOUD

1	INLEIDING	6
1.1	Aanleiding	6
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	7
1.3	Huidig planologisch regime	8
1.4	Leeswijzer	10
2	PLANBESCHRIJVING	11
2.1	Inleiding	11
2.2	Beschrijving huidige situatie plangebied	11
2.3	Het voorgenomen plan	11
3	BELEIDSKADERS	20
3.1	Inleiding	20
3.2	Rijksbeleid	20
3.3	Provinciaal beleid	23
3.4	Gemeentelijk beleid	27
3.5	Conclusie beleid	30
4	WAARDENTOETS	31
4.1	Inleiding	31
4.2	Natuurwaarden	31
4.3	Archeologische en cultuurhistorische waarde	32
4.4	Water	34
4.5	Verkeer en parkeren	37
4.6	Conclusie	38
5	MILIEUASPECTEN	39
5.1	Inleiding	39
5.2	Bodem	39
5.3	Geluid	40
5.4	Luchtkwaliteit (Besluit Niet in Betekende mate NIBM)	40
5.5	Externe veiligheid	41
5.6	Bedrijven en milieuzonering	43
5.7	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	44
5.8	Leidingen	44
5.9	Lichtreflectie	44
5.10	Elektromagnetische straling	45
5.11	Conclusie	46
6	UITVOERBAARHEID	47
6.1	Inleiding	47
6.2	Ruimtelijke uitvoerbaarheid	47
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	47

6.4	Economische uitvoerbaarheid	49
6.5	Conclusie	49
BIJLAGE 1 INRICHTINGSPLAN EN DWARSPROFIELEN		50
BIJLAGE 2 ECOLOGISCH ONDERZOEK		51
BIJLAGE 3 AERIUS-BEREKENING		52
BIJLAGE 4 VORMVRIJE M.E.R. BEOORDELING		53
BIJLAGE 5 REFLECTIEONDERZOEK.....		54
BIJLAGE 6 VERSLAG INFORMATIEAVOND.....		55
BIJLAGE 7 GEANONIMISEERD VERSLAG		56



1

INLEIDING

1.1 Aanleiding

De Nederlandse overheid heeft een grote ambitie op het gebied van duurzaamheid. In het Energieakkoord is afgesproken dat het aandeel hernieuwbare energieopwekking in 2020 14% moet zijn, en in 2023 16%. De provincie Noord-Brabant heeft tot doel om in 2050 energieneutraal te zijn. Een hoge ambitie die, in het huidige tempo, niet behaald zal worden. Daarom heeft de provincie een versnelling ingezet, waarbij grootschalige zonneparken tot de mogelijkheden behoren om bij te dragen aan de benodigde energietransitie.

Ook de gemeente Altena stimuleert de opwekking van duurzame energie. Hiertoe heeft zij in 2007, samen met 18 andere gemeenten, de Verklaring van Dussen ondertekend. Met deze verklaring onderstrepen de 10 gemeenten dat zij een cruciale partner voor het Rijk zijn in het kader van de duurzame energie ambities. In het Klimaatplan Gemeente Altena 2013-2016 heeft de gemeente dit uitgewerkt in speerpunten, waaronder het vergroten van de Duurzame Energieproductie binnen de gemeente.

PowerField heeft nu het initiatief genomen om een grondgebonden zonnepark te realiseren aan de Bredesteeg te Nieuwendijk, in de gemeente Altena. PowerField is gevestigd in Dokkum en Wormer en realiseert nationaal (en ook internationaal) grondgebonden zonneparken. In deze zonneparken wordt duurzame elektriciteit opgewekt, waarmee wordt bijgedragen aan het behalen van de overheidsdoelstellingen op dit gebied.

Het plangebied waarbinnen het zonnepark wordt gerealiseerd is gelegen in het buitengebied, aan de Bredesteeg, tussen het woonlint aan de Rijksweg (Nieuwendijk) en de Rijksweg A27. Het plangebied is circa anderhalf hectare groot en bestaat uit gronden die momenteel agrarisch worden gebruikt. Gronden direct aan de oostzijde van het plangebied worden aangekocht ten behoeve van de verbreding van de A27. Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan 'Kern Nieuwendijk' (vastgesteld op 27 september 2011) van de gemeente Altena. De voorgenomen ontwikkeling past niet binnen het geldende bestemmingsplan. Hiertoe wordt een omgevingsvergunning aangevraagd, in afwijking van de bestemmingsplannen, met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3° Wabo. De aanvraag gaat daartoe vergezeld van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied waarbinnen het zonnepark wordt gesitueerd is bruto circa anderhalf hectare groot, en gelegen tussen de kern van Nieuwendijk en de A27 (zie figuur 1 voor een weergave (rood omlijnde vlak) van het plangebied).

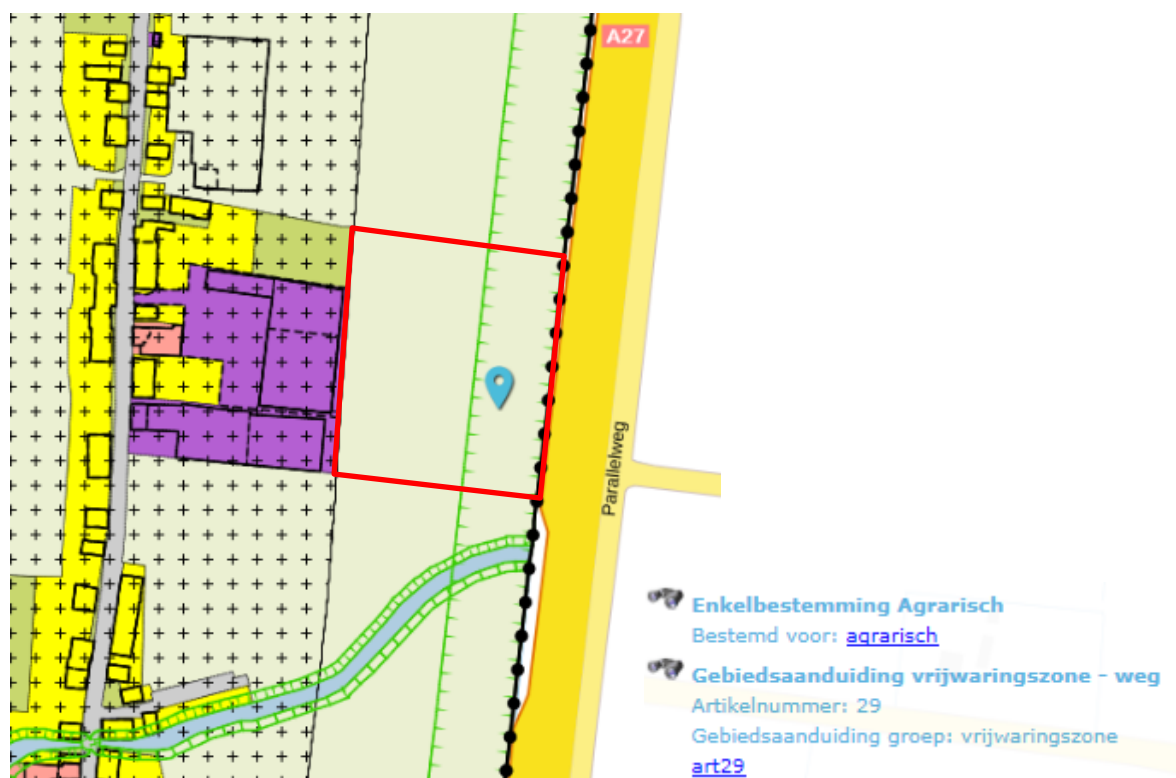


Oppervlakte: 15057.06 m²

Figuur 1 Ligging en begrenzing plangebied (Bron: www.pdok.nl)

1.3 Huidig planologisch regime

Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan 'Kern Nieuwendijk' (vastgesteld op 27 september 2011) van de gemeente Altena. De gronden ten behoeve van het zonnepark hebben de enkelbestemming 'Agrarisch'. Daarnaast is een Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – weg' opgenomen. Binnen de vrijwaringszone zijn specifieke regels opgenomen.



Figuur 2 Weergave plangebied op verbeelding bestemmingsplan 'Kern Nieuwendijk'

Tevens is door het Rijk in de Regeling Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (ministeriele regeling, Barro) een reserveringsgebied uitbreiding hoofdweg – 1 rijkstrook opgenomen. De strook is bedoeld om ruimte te bewaren voor de verbreding van de A27.



Figuur 3 Reserveringsgebied uitbreiding hoofdweg

Omdat het plan grenst aan de rijkssnelweg en de beoogde uitbreiding daarvan, is overleg gevoerd met Rijkswaterstaat. De opmerkingen zijn verwerkt in het inrichtingsplan en deze ruimtelijke onderbouwing. Van belang zijn de twee hierboven beschreven zones: de **vrijwaringszone – weg** en het **reserveringsgebied uitbreiding hoofdweg – 1 rijstrook** en de tracékaart voor de nieuwe snelweg.

Vrijwaringszone – weg

Voor de vrijwaringszone geldt dat er geen gebouwen of bouwwerken mogen worden geplaatst. Het zonnepark wordt gerealiseerd middels een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan. Er kan dus geen gebruik worden gemaakt van de in het bestemmingsplan opgenomen lid 29.2.2 waarbij het bevoegd gezag alsnog een omgevingsvergunning kan verlenen.

Het doel van deze vrijwaringszone is het zekerstellen van belangen van de wegbeheerder. Vanwege dit belang is vooroverleg gevoerd met Rijkswaterstaat. Het plangebied ligt ingeklemd tussen de (verbreedde) snelweg en een bedrijventerrein. Het betreft een tijdelijk bouwwerk voor 25 jaar. Daarna wordt het zonnepark opgeruimd. Het plan is na overleg met omwonenden al verkleind (wordt later in de ruimtelijke onderbouwing toegelicht); het nog verder verkleinen van het zonnepark maakt dat er geen haalbare businesscase meer over blijft. Daarnaast worden de belangen van rijkswaterstaat niet geschaad. Er vindt er geen verkeersafwikkeling plaats over/via de snelweg. Ook is er geen sprake van geluids- of lichthinder (zie paragrafen 5.3 en 5.9). Er zijn dan ook geen redenen om geen zonnepanelen toe te staan binnen de vrijwaringszone.

Reserveringsgebied uitbreiding hoofdweg – 1 rijstrook

Binnen het reserveringsgebied mogen geen permanente gebouwen of bouwwerken worden geplaatst. Wel kan de gemeente een bouwwerk, zoals een zonnepark, toestaan voor de duur van

5 jaar. In het inrichtingsplan is hier rekening mee gehouden. Om die reden zal het hekwerk aan de oostzijde en de meest oostelijke rij zonnepanelen worden toegestaan voor 5 jaar. Na de 5 jaar dienen de bouwwerken binnen de reserveringsstrook te worden verwijderd. De oostelijke rij zonnepanelen zal worden opgeruimd en het hekwerk richting het westen (buiten de strook) worden verplaatst om het zonnepark alsnog af te sluiten. In het geval dat de reserveringsstrook binnen 5 jaar vervalt, dan zal overwogen worden om de oostelijke rij zonnepanelen en het hekwerk alsnog voor de totale duur van 25 jaar te laten staan.

Nieuwe tracé A27.

In onderstaande afbeeldingen zijn het huidige en toekomstige tracé opgenomen. De rode stippellijn vormt daarbij de begrenzing van het tracé.



Figuur 4 Huidige tracé A27



Figuur 5 Toekomstige tracé A27

In het inrichtingsplan is rekening gehouden met het nieuwe tracé. Er is voldoende afstand tot de toekomstige snelweg behouden zodat het zonnepark geen belemmering vormt voor de realisatie er van. Met deze aanpassingen is Rijkswaterstaat akkoord met het plan.

De voorgenomen ontwikkeling past daarnaast niet binnen de geldende (agrarische) bestemming. Om het plan mogelijk te maken wordt een omgevingsvergunning aangevraagd, in afwijking van de bestemmingsplannen, met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3° Wabo. De aanvraag gaat daartoe vergezeld van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt eerst ingegaan op het voorgenomen plan. In hoofdstuk 3 komt het beleidskader aan bod. In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van het van toepassing zijnde rijksbeleid, provinciaal beleid en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan wordt daarbij getoetst aan dit beleid. Hoofdstuk 4 bevat een waardentoets. Hieruit blijkt welke waarden er in het plangebied aanwezig zijn en of deze worden aangetast door de ontwikkeling. In hoofdstuk 5 komen de relevante milieuaspecten aan bod. In hoofdstuk 6 wordt tot slot ingegaan op de ruimtelijke, maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

2

PLANBESCHRIJVING

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de huidige situatie van het plangebied en de directe omgeving, en op de voorgenomen ontwikkeling.

2.2 Beschrijving huidige situatie plangebied

2.2.1 Ligging plangebied in de omgeving en huidig landschap

In figuur 1 is het plangebied weergegeven, waarbinnen het zonnepark wordt gerealiseerd. Het plangebied ligt tussen de kern Nieuwendijk en de A27. Aan de westzijde grenst het plangebied aan een bedrijventerrein en (diepe) achtertuinen van een aantal woningen. De achterzijde van de achtertuinen zijn voorzien van veel beplanting, waaronder knotwilgen. Deze ruimte heeft de bestemming 'tuin' in het hier geldende bestemmingsplan. Deze beplanting belemmert, samen met de bedrijfsloodsen, het zicht op het plangebied vanaf de Rijksweg. Ten zuidwesten van het plangebied is het woonlint aan de Rijksweg gelegen op een afstand van ongeveer 100 meter. Aan de oostzijde wordt het plangebied begrensd door de A27. Rijkswaterstaat is voornemens de A27 te verbreden. De locatie wordt ontsloten via de Bredesteeg, welke doodlopend is.

2.2.2 Huidig gebruik gronden in plangebied

De percelen die deel uitmaken van het plangebied zijn momenteel agrarisch in gebruik. Rijkswaterstaat is voornemens een gedeelte van de percelen in te zetten voor de verbreding van de A27. Er is geen beplanting aanwezig. De totale oppervlakte van het plangebied betreft circa 1,5 hectare. Het plangebied is opgesplitst in een aantal percelen, kadastraal bekend als ALTENA, sectie T, nummers 2888 tot en met 2911.

2.3 Het voorgenomen plan

In deze paragraaf wordt het plan voor het grondgebonden zonnepark uiteengezet. Ten behoeve van het plan is ook een inrichtingsplan opgesteld. Deze is separaat bijgevoegd.

2.3.1 Initiatief voor een zonnepark in de gemeente Altena

PowerField heeft het initiatief genomen om in de gemeente Altena een zonnepark te realiseren. In dit zonnepark wordt duurzame elektriciteit opgewekt, waarmee wordt bijgedragen aan het behalen van de overheidsdoelstellingen op dit gebied.

Het realiseren van zonneparken is noodzakelijk om de genoemde overheidsdoelstellingen te behalen. Het alleen toestaan van zonnepanelen op daken is niet voldoende. Er zijn diverse redenen waarom daken niet geschikt zijn. Ook zijn er nog vele ogenschijnlijk geschikte daken die uiteindelijk toch niet geschikt blijken te zijn. Dit zijn bijvoorbeeld esthetische bezwaren, de aanwezigheid van rieten daken, constructie technische bezwaren, te klein dakoppervlak en hinderlijke schaduw. Om de doelstellingen toch te behalen zijn andere initiatieven, zoals dit voorgenomen zonnepark, noodzakelijk.

2.3.2 De locatiekeuze voor Zonnepark Nieuwendijk

Het plangebied betreft een locatie waarbij de impact van het zonnepark op het omliggende landschap minimaal is. Door de aanleg van de A27 zijn de karakteristieken van het landschap (deels) verdwenen. Aan de westzijde is een kleinschalig bedrijventerrein aanwezig. Het plangebied ligt tussen de snelweg en bedrijventerrein zodat het aansluit bij het verstedelijkte beeld. Doordat het plangebied achter bedrijfsgebouwen en beplante achtertuinen ligt, is het vanaf de Rijksweg in veel gevallen niet of niet goed zichtbaar. Daarnaast liggen de gronden waarop het zonnepark wordt gerealiseerd lager dan de woningen aan het woonlint. Afgezien van de ligging van de locatie is daarnaast de grond ook beschikbaar.

Het zonnepark is naar aanleiding van de informatieavond en gesprekken met bewoners ook verkleind en de hoogte van de panelen is verlaagd tot maximaal 1,5 meter. Hierdoor wordt zowel vanaf de oostzijde (snelweg) als westzijde (zijde Rijksweg) over het zonnepark heen gekeken. Daardoor blijft ook de zichtlocatie van de bedrijfshallen vanaf de snelweg behouden, iets dat een nadrukkelijke eis was vanuit enkele eigenaren van de aangrenzende bedrijfspanden. Hiermee kan worden gesteld dat de impact van het zonnepark op het landschap op deze locatie zeer gering is en een goede locatie betreft.

2.3.3 Technische gegevens zonnepark

Het zonnepark is bruto 1,5 hectare groot. Niet op al deze grond worden zonnepanelen geplaatst; wanneer tussenruimten en ruimte voor landschappelijke inpassing en onderhoudspaden hier van af wordt getrokken, wordt ongeveer 1,2 ha effectief benut. Een dergelijk zonnepark op deze locatie kan op jaarbasis circa 1.400 MWh aan stroom produceren. Ter indicatie, dit staat gelijk aan het verbruik van ruim 400 gemiddelde Nederlandse huishoudens (verbruik per jaar 3.300 KWh). Voor dit park is gekozen voor een oostwest-opstelling. In de eerste plannen was er gekozen voor een zuid-opstelling. Vanwege het verzoek van omwonenden om de zonnepanelen zo laag mogelijk te plaatsen, is gekozen voor een oost-west opstelling in plaats van een zuid-opstelling. Door een oost-west opstelling toe te passen, is de hoogte verlaagd van 1,8 naar 1,5 meter.

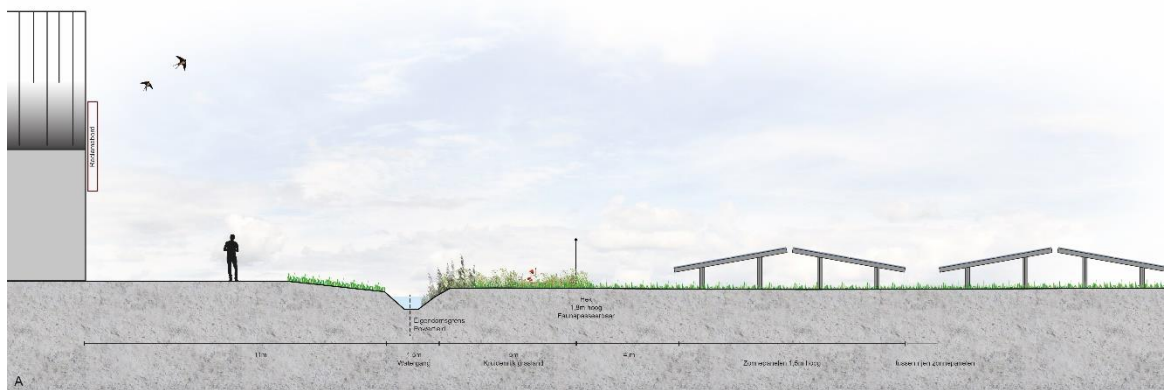
De kabels liggen op een diepte van circa 40 centimeter. Daarnaast worden er stringomvormers en een transformatorhuis geplaatst.

2.3.4 Inrichtingsplan Zonnepark Nieuwendijk

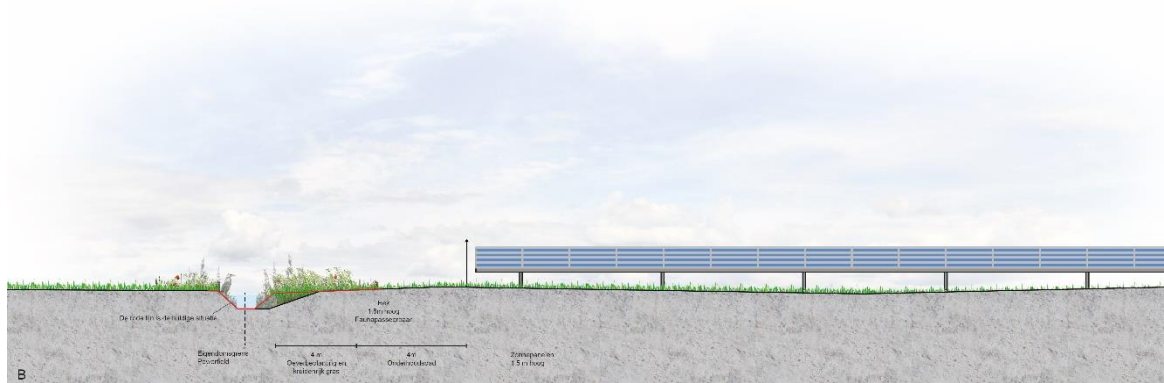
Ten behoeve van een zorgvuldige inpassing is een inrichtingsplan opgesteld. Een weergave van het inrichtingsplan en bijbehorende dwarsprofielen is opgenomen in onderstaande figuren. Het inrichtingsplan en de dwarsprofielen zijn tevens opgenomen in bijlage 1.



Figuur 6 Inrichtingsplan zonnepark



Figuur 7 Dwarsprofiel A-A'



Figuur 8 Dwarsprofiel B-B'



Figuur 9 Dwarsprofiel C-C'



Figuur 10 Dwarsprofiel D-D'

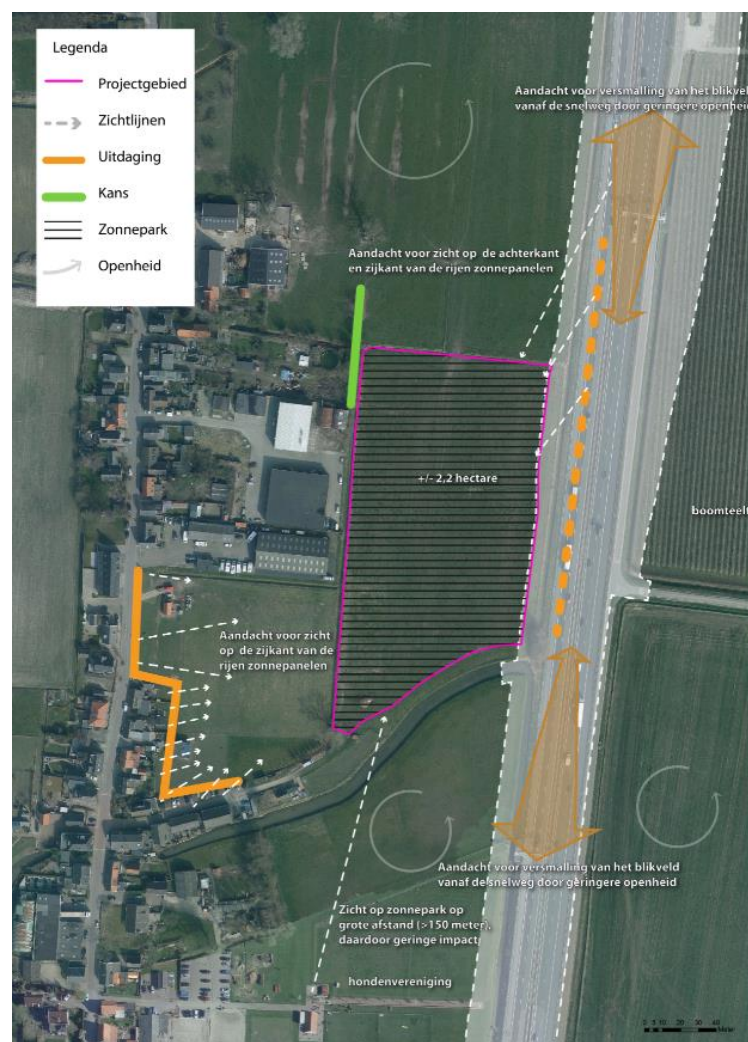
Toelichting op inrichtingsplan

Analyse plangebied

Het inrichtingsplan wordt normaliter gebaseerd op een analyse van de omgeving en het onderliggende landschap. Deze analyse is uitgevoerd voorafgaand aan de informatieavond en het op te stellen inrichtingsplan en was gebaseerd op het oorspronkelijke plan van circa 2,2 hectare groot.

Het onderliggende landschap was van oorsprong weids en open. Met de verstedelijking (Nieuwendijk en aanleg A27) is dit beeld grotendeels verdwenen. Wanneer het plangebied nader wordt geanalyseerd valt het volgende op:

- Ten noorden en zuiden van het plangebied bevinden zich open ruimten (agrarische percelen);
- Er moet aandacht moet voor het zicht op de zuidwestzijde van het zonnepark (met name het gedeelte waar aanwonenden van de Rijksweg tegenaan kijken);
- De achtertuinen aan de noordwestzijde van het plangebied bevat al veel opgaande beplanting waardoor er vrijwel geen zicht op het zonnepark is.
- Het blikveld op de snelweg kan versmald worden door de realisatie van het zonnepark.



Figuur 11 Analyse omgeving



Figuur 12 Zicht op het plangebied rijdend vanaf het zuiden naar noorden op A27



Figuur 13 Zicht op het plangebied rijdend vanaf het noorden naar zuiden op A27



Figuur 14 Zicht vanaf de Rijksweg richting het oosten; de zonnepanelen zullen in het verlengde van het bedrijfspand worden geplaatst. Hierdoor wordt het open beeld richting de snelweg behouden.

Input vanuit de omgeving

Tijdens de informatieavond en uit gesprekken met eigenaren van de bedrijfspanden kwam naar voren dat als het zonnepark er zou komen, zij graag:

- Een zo laag mogelijke opstelling houden;
- Geen zonnepanelen in het zicht van de woningen willen;

- Geen landschappelijke inpassing willen;

Analyse en input vanuit de omgeving hebben geleid tot het inrichtingsplan

Naar aanleiding van de analyse en informatieavond en gesprekken met omwonenden is het concept inrichtingsplan aangepast op de volgende punten:

- In plaats van een zuid opstelling met een maximale hoogte van 1,8 meter (wat in vergelijking met hoogtes elders in Nederland relatief laag is) is een oost-west opstelling van 1,5 meter hoog toegepast. Hierdoor wordt vanaf de snelweg over de zonnepanelen heen gekeken richting de bedrijfspanden. Hierdoor blijft de zichtlocatie van de panden behouden. Daarnaast blijft het open beeld vanaf de snelweg behouden;
- Het zonnepark is verkleind aan de zuidzijde. De zonnepanelen stonden in het zicht van woningen aan de Rijksweg. Door de grens van het zonnepark gelijk te trekken met het naastgelegen bedrijfspand, wordt niet meer op zonnepanelen gekeken en wordt vanaf de Rijksweg het open zicht naar de snelweg behouden;
- Er zijn stringomvormers in plaats van centrale omvormers geplaatst;
- Er zijn géén knotwilgen en geen haag meer toegepast om het zonnepark landschappelijk in te passen. Om het zicht op de bedrijfspanden maximaal te behouden wordt geen beplanting aangeplant.
- Aan de noordzijde wordt een natuurvriendelijke oever aangelegd. Deze versterkt de biodiversiteit en zorgt er tevens voor dat er (meer) water kan worden geborgen in natte perioden. Om het waterpeil te kunnen controleren in droge en natte tijden wordt een dam geplaatst.
- Aan de westzijde, noordzijde en oostzijde wordt kruidenrijk grasland ontwikkelt om biodiversiteit te vergroten.
- Vanwege de verbreding van de A27 heeft het Rijk een reserveringsstrook opgenomen. Deze strook is breder dan de beoogde verbreding zoals opgenomen in het Tracébesluit. De meest oostelijke rij zonnepanelen valt binnen deze reserveringsstrook. Onder de alinea 'rijksbeleid' wordt beschreven hoe wordt omgegaan met deze reserveringsstrook.

Aan de buitenzijde van het zonnepark wordt een beheersstrook aangelegd om de watergangen op te schonen. Omdat dit slechts eenmaal per jaar moet worden gebruikt, zal deze met bloemrijk grasland worden ingezaaid zodat het zonnepark een meerwaarde levert aan flora en fauna. Dit bloemrijk grasland zal tevens de onderste 50-70 cm van het zonnepark aan het zicht onttrekken. Een groot gedeelte van de stellages vallen daarmee uit het zicht. De zonnepanelen zelf blijven wel zichtbaar; maar deze worden vaak als minder storend ervaren. Het bloemrijk grasland heeft dus twee functies; meerwaarde voor flora en fauna en landschappelijke inpassing van de stellages.

Het zonnepark wordt via de Bredesteeg aan de zuidzijde ontsloten. In het zonnepark is voldoende plaats om auto's op het gras te parkeren. Daarnaast komt er een transformatorstation. Vanaf het transformatorstation wordt opgewekte stroom middels een ondergrondse kabel aangesloten op de netaansluiting ten westen van het gebied (Rijksweg).

Het interne onderhoudspad wordt uitgevoerd in halfverharding.

Het zonnepark dient, verzekeringstechnisch, te worden omsloten met een hekwerk. Door te kiezen voor een grofmazig hekwerk van 1,8 meter hoogte ontstaat een transparant beeld.

Hierdoor blijft het open beeld behouden en is het hekwerk niet goed zichtbaar vanaf grotere afstand. Dit hekwerk wordt op 10 cm van de grond geplaatst zodat klein wild in en uit het zonnepark kan migreren.

2.3.5 Bouw

De bouw van het project zal waar mogelijk gedaan worden met lokale partijen. De start van de bouw is afhankelijk van de vergunningen. Het leggen van de panelen en plaatsen van de omvormers zal enkele maanden in beslag nemen. Om het park aan te sluiten op het net zal de netbeheerder een kabel moeten aanleggen. Deze werkzaamheden kunnen 0,5 á 1 jaar in beslag nemen.

2.3.6 Operationeel

Zodra het zonnepark gerealiseerd is zal het beheerd gaan worden. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het onderhoud van de systemen, maar ook het monitoren van het zonnepark en diverse administratieve werkzaamheden. De gronden onder de panelen worden onderhouden door deze te laten begrazen door schapen (de onderzijde van de panelen begint op circa 80 cm) of te maaien met een robotmaaier (bijvoorbeeld een 'Spider').

2.3.7 Exploitatietijd

De exploitatietijd (de tijd dat het zonnepark daadwerkelijk stroom levert aan het net) van het zonnepark betreft 25 jaar. Aan het einde van de looptijd wordt de grond weer opgeleverd zoals hij in gebruik wordt verkregen, als zijnde agrarische grond.

2.3.8 Lokale participatie

Investeren door middel van uitgifte van obligaties

Om het zonnepark daadwerkelijk te realiseren zal moeten worden geïnvesteerd. Hiertoe zal eigen vermogen moeten worden ingebracht (een reguliere verhouding tussen eigen/vreemd vermogen is 20% versus 80% of 10% versus 90%). PowerField wil voor dit zonnepark 50% van het benodigd eigen vermogen verkrijgen door omwonenden, inwoners uit Nieuwendijk en de gemeente Altena in te laten schrijven op een zon obligatielening. Wat betreft de uitgifte van obligaties, hecht PowerField er veel waarde aan direct omwonenden maximaal de mogelijkheid te geven te investeren. Op die manier komt een gedeelte van de revenuen zoveel mogelijk bij de omgeving terecht. Daarom wordt de volgende uitgiftesystematiek gehanteerd:

1^e maand: geïnteresseerden in een straal van 350 meter rondom het zonnepark;

2^e maand: geïnteresseerden uit de kern Nieuwendijk;

3^e maand: geïnteresseerden uit de gemeente Altena.

Wanneer na drie maanden niet de volledige 50% eigen vermogen is opgehaald, zal PowerField met eigen middelen het restant bijleggen. Wanneer na drie maanden blijkt dat er een overschot aan interesse is, zal overwogen worden de verhouding eigen vermogen / vreemd vermogen aan te passen zodat het project gefinancierd wordt met minder bancaire vermogen.

Schenken geldbedrag

Om een gedeelte van de baten in de lokale gemeenschap te laten terugvloeien, schenkt Ontwikkelaar een bedrag van € 7.500. In overleg met de gemeente wordt bepaald waaraan dit

bedrag zal worden besteed; dit kan bijvoorbeeld het plaatsen van zonnepanelen op maatschappelijk vastgoed zijn.

2.3.9 Financiering

Om het zonnepark te realiseren zal er vreemd vermogen aangewend worden bij banken. Hierbij kan het gaan om de Triodis Bank en de ASN bank, maar ook een grootbank als ING of Rabobank. Deze banken stellen zich de laatste tijd steeds meer ten doel om in duurzaamheid en duurzame energie te investeren. De gunstige rentetarieven die momenteel gelden vergroten de haalbaarheid van grondgebonden zonneparken. Tot slot wordt SDE+ subsidie aangevraagd dat voor dit type projecten is bedoeld.

3

BELEIDSKADERS

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid dat betrekking heeft op het plangebied en de voorgenomen ontwikkeling beschreven. Het wordt benaderd vanuit het Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan wordt getoetst aan dit beschreven beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bevat de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland. Het Rijk streeft naar een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn regels opgenomen om het beleid uit de SVIR te verwezenlijken. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities voor Nederland in 2040. Uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk zijn de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028, daarbij is aangegeven welke nationale belangen aan de orde zijn. De tijdshorizon is gesteld omdat in de loop van de tijd nieuwe ontwikkelingen en opgaven kunnen vragen om bijstelling van de rijksdoelen. Voor de ambities zijn rijksinvesteringen slechts één van de instrumenten die worden ingezet. Kennis, bestuurlijke afspraken en kaders kunnen ook worden ingezet. De huidige financiële rijkskaders (begroting) zijn randvoorwaardelijk voor de concrete invulling van die rijksambities. De ruimtelijke waarden die het nationaal belang waarborgen zijn opgenomen in 13 verschillende belangen. In de structuurvisie wordt ook aangegeven op welke wijze het Rijk deze belangen wil verwezenlijken. Dit zorgt voor een duidelijk overzicht in één document gezamenlijk met de doelen die het Rijk heeft opgesteld.

Toetsing initiatief aan SVIR

Relevant voor het voorliggende plan is dat de vraag naar elektriciteit zal blijven groeien. Vanwege de ambities voor beperking van de CO₂-uitstoot is een transitie naar duurzame, hernieuwbare energievoorziening nodig. Voor het opwekken van energie zal voldoende ruimte gereserveerd moeten worden. Het aandeel van duurzame energiebronnen (zoals zon) in de totale energievoorziening moet omhoog en deze hebben relatief veel ruimte nodig. In de SVIR wordt de ambitie uitgesproken dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie vergesorderd is. Het onderhavige plan volgt daarmee de lijn van de SVIR en maakt daarnaast geen inbreuk op de overige nationale belangen.

3.2.2 Barro en Bro

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro wordt een aantal projecten die van rijksbelang zijn met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan ruimtelijke plannen moeten voldoen.

Binnen het Barro worden de volgende onderdelen besproken:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie;
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijkswegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater, maximering van het de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer en is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen.

In het kader van toekomstige uitbreiding van infrastructuur is door het Rijk een reserveringsgebied uitbreiding hoofdweg – 1 Rijkstrook opgenomen (zie onderstaande figuur).



Figuur 15 Reserveringsgebied uitbreiding hoofdweg - 1 rijstrook

Toetsing initiatief aan Barro en Bro

In het inrichtingsplan is rekening gehouden met het nieuwe tracé van de A27. Zo is te zien dat er een vrije ruimte is gehouden tussen de plangrens en de huidige weg. De breedte van deze open ruimte komt overeen met het nieuwe tracé van de A27.

In het kader van de verbreding is tevens een reserveringszone opgenomen. Deze reserveringszone is breder dan het nieuwe tracé van de A27 en ligt over de meest oostelijke rij zonnepanelen (zie inrichtingsplan). Het ligt echter niet voor de hand dat binnen de planperiode van het zonnepark (25 jaar) nogmaals een verdere verbreding van de A27 zal plaatsvinden en deze ruimte daadwerkelijk benodigd is. Periodiek (eenmaal per 1-2 jaar) bekijkt het ministerie of de reserveringszones nog nodig zijn of dat deze kunnen komen te vervallen. Het is aannemelijk dat de reserveringszone binnen enkele jaren zal komen te vervallen.

Binnen de reserveringszone mogen in principe geen gebouwen of bouwwerken worden geplaatst. Wel kan de gemeente een bouwwerk zoals een zonnepark toestaan voor de duur van 5 jaar. Om die reden zal het hekwerk aan de oostzijde en de meest oostelijke rij zonnepanelen worden toegestaan voor 5 jaar. Na de 5 jaar dienen de bouwwerken binnen de reserveringsstrook te worden verwijderd. De oostelijke rij zonnepanelen zal worden opgeruimd en het hekwerk richting het westen (buiten de strook) worden verplaatst om het zonnepark alsnog af te sluiten. In het geval dat de reserveringsstrook binnen 5 jaar vanwege een Ministerieel Besluit komt te vervallen, dan zal de duur worden aangepast zodat deze gelijk loopt met het de uur van het overgrote deel van het zonnepark (25 jaar).

Met deze oplossing vormen het Barro en Bro geen belemmering voor de realisatie van het zonnepark.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd, waarbij ook een nieuwe "Laddersystematiek" wordt toegepast. Deze nieuwe regeling is opgenomen in artikel 3.1.6 Bro. De ladder voor duurzame verstedelijking is van toepassing op bestemmingsplannen, uitwerkings- en wijzigingsplannen en omgevingsvergunningen.

De toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking houdt in dat:

'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.'

Toetsing initiatief aan ladder voor duurzame verstedelijking

Het aanleggen van een zonnepark op de huidige agrarische percelen is geen nieuw stedelijke ontwikkeling. Op basis van eerdere uitspraken van de Raad van State¹ blijkt dat soortgelijke projecten die niet tot leegstand van bestaande bebouwing leiden, niet als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro kunnen worden aangemerkt. Voorbeelden hiervan zijn de

¹ Zie: ABRvS 18 februari 2015, ECLI:NL:RVS:2015:448, ABRvS 24 februari 2016, ECLI:NL:RVS:2016: 465. ABRvS 16 maart 2016, ECLI:NL:RVS:2016:708.

aanleg van een weg, windpark of een hoogspanningsleiding. Ook de Rechtbank Overijssel heeft in april 2018 geoordeeld dat een zonnepark geen nieuwe stedelijke ontwikkeling betreft (zaaknummer akzwo_17_2460 en ak_zwo_17_2461).

3.2.3 Energieakkoord voor duurzame groei

In het Energieakkoord voor duurzame groei is de basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het akkoord biedt een langetermijnperspectief met afspraken voor de korte en middellange termijn. Eén van de te realiseren doelen is een toename van hernieuwbare energieopwekking naar 14% in 2020.

Toetsing initiatief aan het Energieakkoord

De ontwikkeling van dit plan levert een bijdrage in de doelstelling van het Rijk om te komen tot een aandeel van 14% duurzaam opgewekte energie in 2020. Daarmee is het in lijn met het Energieakkoord.

3.2.4 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de beleidskaders benoemd in de SVIR, Barro, de Bro. Vanuit deze beleidsdocumenten en regelgeving zijn geen randvoorwaarden of uitgangspunten die rechtstreeks doorwerken op het voorgenomen plan. Daarnaast draagt het plan bij aan het behalen van de vastgelegde doelstellingen in het Energieakkoord voor duurzame groei.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Kwaliteit van Brabant

De Brabantse Omgevingsvisie (december 2018) is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De Omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

De provincie heeft het doel om in 2030 ten minste 50% van haar verbruikte energie duurzaam op te wekken. Om dit te realiseren is het noodzakelijk om van een marginale toepassing van duurzame technologie via een enorme groeispurt grootschalig gebruik te gaan maken van energie via wind, zon, water en duurzame warmte.

Voor de periode tot 2030 zet de provincie vol in op het mogelijk maken van zoveel mogelijk zon en breedgedragen windprojecten, binnen de spelregels van de Verordening Ruimte. Er is geen plek voor (grootschalige) zonneparken of windturbines in de Brabantse natuurgebieden, tenzij dit geen afbreuk doet aan de aanwezige natuurwaarden (denk bijvoorbeeld aan tijdelijke installaties in nog niet ingerichte gebieden) en/of een bijdrage levert aan het vergroten en versterken van die natuurwaarden.

De provincie kiest ervoor een richting geven en stimulerende rol; voor de feitelijke realisering spelen gemeenten en initiatiefnemers de hoofdrol.

Toetsing initiatief aan omgevingsvisie Kwaliteit van Brabant

Het initiatief draagt bij aan het doel van de provincie om duurzame energie op te wekken. Het zonnepark wordt niet binnen een natuurgebied ontwikkeld. Het plan past daarnaast binnen gemeentelijk beleid (zie volgende alinea's).

3.3.2 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (20-10-2019)

Net zoals de Omgevingswet een groot aantal wetten vervangt, zo vervangt de Brabantse omgevingsverordening een aantal provinciale verordeningen. Naast een omgevingsvisie moet de provincie vanuit de Omgevingswet ook een omgevingsverordening vaststellen voor haar grondgebied.

De provincie heeft als eerste stap een Interim omgevingsverordening vastgesteld waarin de bestaande regels uit de verschillende verordeningen zijn samengevoegd. Voordat de Omgevingswet in werking treedt, wordt de definitieve omgevingsverordening vastgesteld. Deze definitieve verordening wordt tegelijk met de Omgevingswet van kracht. In de definitieve verordening worden, in tegenstelling tot de interim verordening, ook beleidswijzigingen verwerkt. Uitgaande van de huidige planning van de Omgevingswet wordt de definitieve omgevingsverordening in november 2020 vastgesteld.

Ten behoeve van zonneparken in het landelijk gebied zijn de volgende regels onder artikel 3.41 van de verordening opgenomen:

Lid 1. Binnen Landelijk gebied is nieuwvestiging mogelijk van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen om te kunnen voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als:

- a. uit onderzoek blijkt dat de capaciteit voor het opwekken van duurzame energie in Stedelijk gebied, op bestaande bouwpercelen en rekening houdend met de ontwikkelingsmogelijkheden van windenergie onvoldoende is;
- b. de nieuwvestiging past in het onderzoek naar geschikte locaties voor zelfstandige opstellingen van zonnepanelen, gelet op zorgvuldig ruimtegebruik en omgevingskwaliteit;
- c. de ontwikkeling qua omvang inpasbaar is in de omgeving;
- d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft;
- e. de ontwikkeling op regionaal niveau is afgestemd met omliggende gemeenten en de netwerkbeheerder, gelet op de ontwikkeling van overige duurzame energie initiatieven in de omgeving.

Lid 2. De maatschappelijke meerwaarde wordt onderbouwd vanuit de volgende criteria:

- a. de mate van meervoudig ruimtegebruik;
- b. de maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken;
- c. de bijdrage die wordt geleverd aan andere maatschappelijke doelen.

Lid 3. Er kan uitsluitend toepassing gegeven worden aan het eerste lid met een omgevingsvergunning waarbij door toepassing te geven aan artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2 of 3, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van een bestemmingsplan, waarbij aan de omgevingsvergunning in ieder geval de volgende voorwaarden worden verbonden:

- a. de omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde termijn, die ten hoogste 25 jaar bedraagt;

- b. na het verstrijken van de termijn wordt de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld en wordt de opstelling voor zonne-energie verwijderd;
- c. voor het gestelde onder b. wordt financiële zekerheid gesteld.

Toetsing initiatief aan Interim omgevingsverordening

In ambtelijk overleg gevoerd op 3 december 2019 is besproken dat de gemeente Altena nog niet beschikt over integraal beleid voor zonnenvelden. Er is ook nog geen uitvoerig onderzoek gedaan naar de beschikbare capaciteit voor het opwekken van duurzame elektriciteit in de gebouwde omgeving. Daarom is afgesproken dat voor het voorgenomen zonnepark Bredesteeg te Nieuwendijk een separate verantwoording van de eisen uit de Interim omgevingsverordening wordt gedaan.

Ondanks het ontbreken van een integraal onderzoek als bedoeld onder a is vanuit diverse bronnen informatie beschikbaar over de hoeveelheid dakoppervlak in de gemeente Altena en is er vanuit de Regionale Energiestrategie en de gemeentelijke klimaatagenda in wording een beeld van onze elektriciteitsopgave.

Uit informatie van adviesbureau Generation.Energy (betrokken bij de RES West-Brabant én de gemeentelijke klimaatagenda) blijkt dat het huidige elektriciteitsverbruik van de gemeente Altena 825TJ bedraagt. Generation.Energy heeft berekend dat met inzet van grote daken in Altena 254 TJ zou kunnen worden opgewekt. Hieruit volgt dat ook andere manieren van duurzame opwek van elektriciteit nodig zijn om te kunnen voldoen aan de vraag (zeker wanneer deze in de toekomst groter wordt door bijvoorbeeld het gebruik van warmtepompen en elektrische voertuigen).

Conform het bestuursakkoord van de gemeente Altena zoekt de gemeente naar alternatieven voor windenergie. Afgezien van zonne-energie zijn deze alternatieven, hoewel veelbelovend, op dit moment nog onvoldoende doorontwikkeld en beschikbaar. Om nu al slagen te kunnen maken in de lokale energietransitie is het daarom nodig ook veldopstellingen met zonne-energie mogelijk te maken.

De noodzaak voor grootschalige opwek buiten de bebouwde omgeving wordt in de concept RES (door de gemeenteraad van Altena d.d. 12-5-2020 vastgesteld) onderstreept met een aanpak 'binnen en buiten':

"We benutten de kansen voor energietransitie 'binnen onze bebouwde omgeving' zo goed mogelijk. De urgentie en de omvang van de opgave vergt echter dat we ook kansen buiten de bebouwde omgeving benutten."

De concept RES geeft de voorkeur aan grootschalige opwek dicht bij de gebruiker, en binnen de gebouwde omgeving, onder andere door zonnepanelen te plaatsen op grote daken. Tegelijkertijd wordt onderstreept dat ook in het buitengebied grootschalige opwekking van energie nodig is.

In de gemeente Altena loopt een programma waarbinnen grote daken zoveel mogelijk worden volgelegd met zonnepanelen. Het onderhavige project levert een bijdrage aan de aanvullende opgave om ook buiten de bebouwde omgeving kansen te benutten.

De Concept RES geeft verder per gemeente een opgave voor grootschalige duurzame elektriciteitsopwekking. Aansluitend op het lokale bestuurlijke standpunt ten aanzien van windmolens is deze opgave voor de gemeente Altena 44GWh zon op dak en 36 GWh op veld tot 2030. Het beoogde zonnepark Bredesteeg Nieuwendijk past daarmee binnen de in regionaal

verband gemaakte afspraken en de daaruit volgende specifieke opgave voor de gemeente Altena.

Wat betreft vestigingslocatie (3.41, lid onder b) is voor de gemeente het aspect meervoudig ruimtegebruik van groot belang. In onderhavig geval is sprake van gronden langs de A27 die voor weinig doelen geschikt zijn. De waarde als landbouwgrond wordt beperkt door de geringe omvang van de percelen. Door het vestigen van een zonnepark kan de biodiversiteit positief worden beïnvloed. Daarnaast is de initiatiefnemer voornemens om schapen te laten grazen rondom de panelen waarmee sprake is van meervoudig ruimtegebruik.

Voor wat betreft de inpasbaarheid in de omgeving kan worden gesteld dat het een kleinschalig zonnepark betreft op een plek tussen een bestaand bedrijventerrein en de A27. Het sluit hiermee aan op bestaand stedelijk gebied. Doordat het plangebied lager is gelegen dan de woningen aan de Rijksweg en de hoger gelegen snelweg, springen de zonnepanelen op deze locatie minder in het oog. Om de impact nog verder te verkleinen en tevens het zicht op de bedrijfspanden maximaal te behouden is naar aanleiding van overleg met aangrenzende pandeigenaren besloten is een oost-west opstelling te plaatsen waarbij de zonnepanelen maximaal 1,5 meter hoog worden. Zowel de aanwezige omwonenden als pandeigenaren hebben aangegeven géén opgaand groen te wensen om het zonnepark landschappelijk in te passen. Er is uitgesproken dat er liever zicht op de zonnepanelen is dan zicht op (opgaand) groen en waarmee het vergezicht op de snelweg en landschap verdwijnt. Hier is in het inrichtingsplan rekening mee gehouden. Gesteld kan worden dat de ontwikkeling qua omvang goed inpasbaar is in de omgeving.

Met het zonnepark wordt duurzame energie opgewekt. Het zonnepark zelf heeft hiermee al een maatschappelijke meerwaarde. Om extra maatschappelijke meerwaarde te creëren worden de stroken grond rondom de zonnepanelen ingezaaid met bloemrijk grasland. Dit zal insecten en kleine zoogdieren aantrekken waardoor de biodiversiteit ter plaatse wordt vergroot. Door de grond onder en rondom het zonnepark niet meer te bemesten en te beheren met schapen, wordt de ondergrond verschaald wat de biodiversiteit nog verder ten goede komt. De verhoogde natuurwaarden bieden hiermee maatschappelijke meerwaarde. Daarnaast wordt aan de noordzijde een natuurvriendelijke oever aangelegd die extra water kan bergen in natte perioden en de biodiversiteit ten opzichte van de huidige watergang vergroot.

Om een gedeelte van de baten in de lokale gemeenschap te laten terugvloeien, schenkt Ontwikkelaar een bedrag van € 7.500. In overleg met de gemeente wordt bepaald waaraan dit bedrag zal worden besteed; dit kan bijvoorbeeld het plaatsen van zonnepanelen op maatschappelijk vastgoed zijn. Ook biedt de initiatiefnemer geïnteresseerden de mogelijkheid om te investeren het zonnepark. Hierdoor vloeit een deel van de baten terug naar de lokale gemeenschap.

Tenslotte kan ten aanzien van 3.41, lid 1 onder e worden gesteld dat regionale afstemming niet aan de orde is aangezien het betreffende zonnepark zal worden aangesloten op een middenstation nabij de kern Nieuwendijk. Daardoor heeft dit park geen invloed op de netcapaciteit voor initiatieven op locaties buiten de gemeente Altena.

Het plan is afgestemd met de provincie en netbeheerder. De provincie is positief over het plan en de netbeheerder heeft aangegeven dat het zonnepark kan worden aangesloten op het elektriciteitsnet.

Het zonnepark zal voor 25 jaar worden geëxploiteerd. Na deze termijn zal het zonnepark worden opgeruimd. De ondergrond kan op dat moment weer conform de bestemming (agrarisch) worden gebruikt. Om de kosten voor het opruimen zeker te stellen wordt een bankgarantie afgegeven.

3.3.3 Energieagenda Noord-Brabant 2010-2020

De Energieagenda Noord-Brabant vormt het provinciale beleidskader met betrekking tot duurzame energie. Het beschrijft de wijze waarop de provincie er voor wil zorgen dat de energietransitie in Noord-Brabant op goede wijze verloopt en kansen voor innovatie en duurzaamheid oplevert. De energieagenda is in juli 2010 door Provinciale Staten vastgesteld.

Toetsing initiatief aan Energieagenda Noord-Brabant

De Energieagenda stamt uit 2010, 10 jaar geleden. Zonne-energie was destijds technologisch nog niet dusdanig ver uitgewerkt dat er werd nagedacht over grootschalige zonneparken. Ook kon zonne-energie destijds economisch nog niet worden benut. Wel zag de provincie destijds van alle duurzame energiebronnen de meeste potentie in zonne-energie. Vanwege de onduidelijkheid over zonne-energie destijds, is geen doelstelling opgenomen voor zonne-energie. Anno 2020 kan worden gesteld dat het productievermogen van zonne-energie explosief is gestegen, terwijl de kostprijs per kWh fors is gedaald. Hiermee is zonne-energie een essentieel element van een duurzame energievoorziening geworden. Daarmee past de ontwikkeling van het zonnepark goed binnen de doestellingen van de Energieagenda Noord-Brabant.

3.3.4 Conclusie provinciaal beleid

Het voorliggende ruimtelijke plan past binnen het provinciaal beleid. Het plan geeft invulling aan de Omgevingsvisie en energieagenda. Daarnaast geeft het zonnepark invulling aan de verduurzamingopgave, voldoet het aan de regels in de ruimtelijke verordening en houdt waar mogelijk en relevant rekening met de gebiedskenmerken.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Land van Heusden en Altena

In de structuurvisie Land van Heusden en Altena (5 september 2013) legt de gemeente Altena, samen met de gemeenten Aalburg en Woudrichem de hoofdlijnen vast van het door hen gewenste ruimtelijke beleid richting 2025. In de structuurvisie geeft de gemeente aan dat zij een bepaalde sturingsfilosofie heeft die ze de komende planperiode wil hanteren. Het gaat daarbij om ruimtelijke ontwikkelingen die de gemeente:

- tot hun basisverantwoordelijkheid rekenen (moeten);
- hun ambities betreffen (willen);
- ontwikkelingen die veelal van derden afkomstig zijn maar waarbij de gemeenten zo goed mogelijk kansen willen benutten (kunnen);
- willen voorkomen omdat ze kwaliteiten en waarden aantasten (voorkomen).

Een van de inhoudelijke hoofdvragen die ten grondslag ligt aan deze structuurvisie, is of er noodzaak is om het vigerende ruimtelijk beleid van de drie gemeenten aan te passen. Er springen geen onderwerpen of thema's uit die om een radicale koerswijziging of nieuw beleid vragen. Een uitzondering hierop vormen wellicht projecten op het gebied van duurzame energie. De

gemeenten staan hier positief tegenover, maar vanwege de onbekendheid van en met de initiatieven, zullen de gemeenten ieder initiatief individueel afwegen.

Het toepassen van duurzame energie is een kans voor de gemeenten in het Land van Heusden en Altena. Bepaalde vormen van duurzame energie moeten mogelijk zijn in de regio. Daarbij wordt gedacht aan zonneweides en biomassacentrales. Windmolens zijn vanwege hun forse impact op het landschap niet wenselijk.

Bij het realiseren van duurzame energie-initiatieven die in het buitengebied een plek kunnen krijgen, wordt in eerste instantie gekeken naar het karakter en de waarden van de plek. Ieder initiatief wordt afgewogen op de aard en schaal van het initiatief. Daarbij wordt de huidige situatie altijd vergeleken met de situatie die de aanvrager wenst op de plek. Over het algemeen kan gesteld worden dat PV-velden (fotovoltaïsche velden) wel mogelijk zijn in het primair agrarisch gebied omdat de lage plaatsing van deze panelen het niet onmogelijk maken om over lange afstanden te kijken, althans de zichtlijnen niet verder beperken dan bijvoorbeeld maïs- of graanvelden dat doen. Daarentegen zijn grootschalige PV-velden in de kleinschalige dijkzones niet wenselijk omdat deze qua maat en schaal niet aansluiten bij het kleinschalige landschap.

De gemeenten zullen bij het beoordelen van duurzaamheidsinitiatieven en het sluiten van duurzaamheidsdeals met ondernemers in ieder geval de volgende criteria hanteren:

- een indiener moet zelf een actieve rol spelen bij de uitvoering van een initiatief;
- het gaat met name om concrete initiatieven op het gebied van duurzaam gebruik van grondstoffen, biodiversiteit en water, duurzame mobiliteit, duurzame energie, energiebesparing en regionale voedselketens.

Toetsing initiatief aan Structuurvisie

De ontwikkeling van een zonnepark past goed binnen de structuurvisie van de gemeente. Met dit project wordt op duurzame wijze energie opgewekt. In het ontwerp voor het zonnepark is rekening gehouden met de karakteristieken van het onderliggende landschap. Daarnaast is gekozen voor een locatie waarbij er weinig 'zichthinder' is van het park. Door de lage ligging van de panelen ten opzichte van de Rijksweg zal men vanaf deze weg over de panelen heen kunnen kijken. In dit project pakt PowerField een actieve rol op bij de uitvoering van het initiatief. Een nadere uitwerking van het energiebeleid specifiek voor de gemeente Altena is opgenomen in het Klimaatplan, dat in de volgende paragraaf wordt besproken.

3.4.2 Energiestrategie 2019 - 2046

Het thema duurzaamheid wordt op diverse fronten actief geagendeerd. Als uitvloeisel van de Regionale Energiestrategie dragen we bij aan de grootschalige opwek van duurzame energie. Daarvoor is de Altena Energiestrategie in 2019 door de raad vastgesteld, met als belangrijke stip op de horizon: Altena CO₂-neutraal in 2046. We gaan voor een rechtvaardige en betaalbare energietransitie.

Om Altena in 2046 CO₂ neutraal te laten zijn, spant de gemeente zich in om een visie op te stellen op grootschalige zonnevelden. Deze is nodig om de klimaatdoelstellingen te behalen. Hierbij wordt aangesloten bij de landelijke zonnepadder. De planning is om in Q1 van 2020 de visie op grootschalige zonnevelden in de raad vast te stellen.

Toetsing initiatief aan Energiestrategie 2019 – 2046

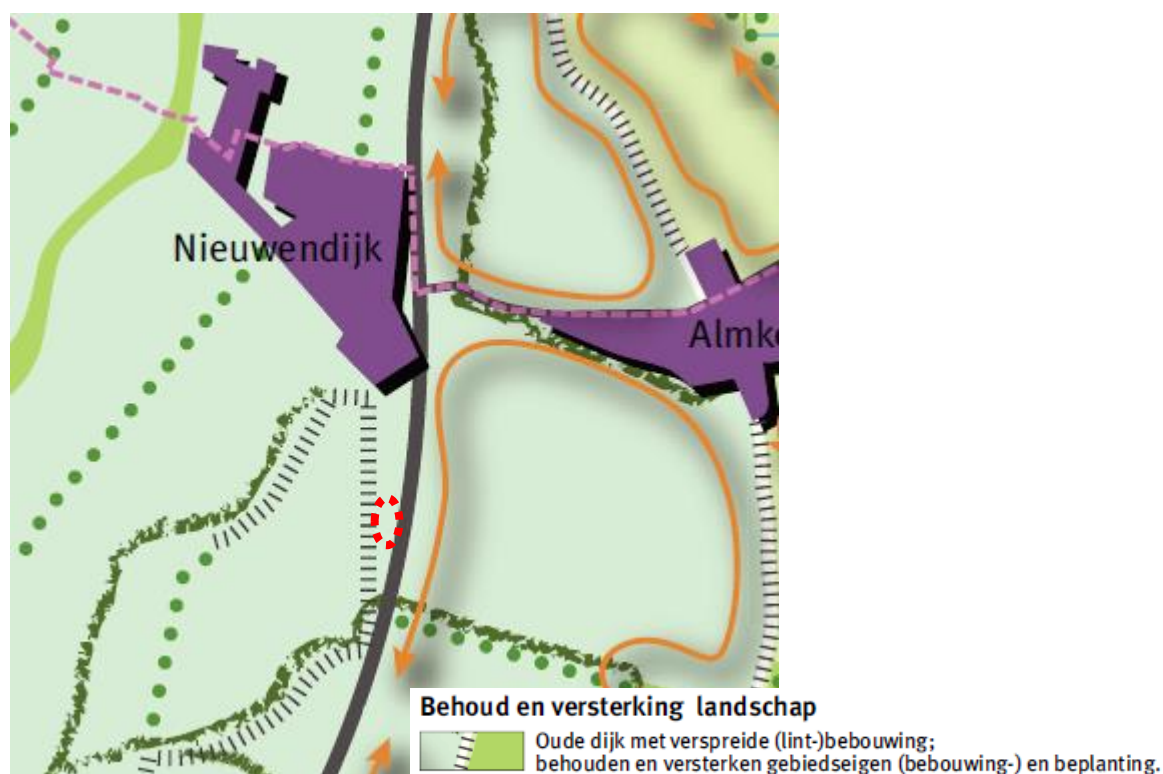
Op het moment van schrijven is er nog geen visie op grootschalige zonnevelden vastgesteld. Wel past het initiatief goed binnen het doel om in 2046 CO²-neutraal te zijn om daarmee de klimaatdoelstellingen te behalen.

3.4.3 Landschapsbeleidsplan Land van Heusden en Altena

Het landschapsbeleidsplan (2008) is opgesteld om de bijzondere waarde van het buitengebied te koesteren. In het landschapsbeleidsplan is enerzijds aangegeven waar en op welke wijze bestaande kwaliteiten gehandhaafd dienen te worden en anderzijds in welke richting deze zich zouden kunnen ontwikkelen en welke maatregelen daar voor nodig zijn.

Het landschapsbeleidsplan kan als kapstok dienen voor:

- de projecten die uitgevoerd worden in het Kader van de Samenwerking Vitaal Altena;
- de gezamenlijke realisatie door waterschap en gemeente van ecologische verbindingszones;
- het toetsen van initiatieven van derden die een impact hebben op het buitengebied;
- de uitwerking van een uitvoeringsprogramma voor het Groen Blauw Stimuleringskader Noord-Brabant;
- de uitwerking van gemeentelijke plannen voor de aanleg en het beheer van wegbeplantingen.



Figuur 16 Ligging plangebied (rode cirkel) in landschapsbeleidsplan

Toetsing initiatief aan Landschapsbeleidsplan

Het plangebied is gelegen in het agrarisch gebied, tussen de A27 en Rijksweg in. Het betreft open agrarisch gebied. De Rijksweg betreft een oude dijk met verspreide lintbebouwing. De gemeente streeft ernaar deze te behouden en gebiedseigen (bebouwing) en beplanting te

versterken. Het ontwerp voor het zonnepark zorgt ervoor dat er geen negatieve gevolgen voor het landschappelijke beeld van de verhoogde Rijksweg aangezien deze zijn. De zonnepanelen liggen verdiept ten opzichte van de Rijksweg, waardoor deze haar hoge karakter behoudt.

3.4.4 Welstandsnota

Om de kwaliteit van de gebouwde omgeving te bewaken is door de gemeente Altena beleid geformuleerd. Dit welstandsbeleid is opgenomen in vastgestelde Welstandsnota (d.d. 14 februari 2011). De gemeente heeft daarbij de ambitie om meer ruimte te creëren voor burgers die willen bouwen in aansluiting op de toegenomen deregulering. Uitgangspunt hierbij is: 'welstandstoets is afgeschaft, tenzij'.

Voor de gehele gemeente zijn bebouwingstypen opgesteld. Voor 10 van deze typen geldt de Welstandstoets (gevoelige gebieden). In een aantal (12) woongebieden, delen van bedrijventerreinen en gebieden waar bebouwing minder kwetsbaar is, wordt niet meer getoetst op welstand.

Toetsing initiatief aan Welstandsnota

Het zonnepark valt hierbij binnen (G8) het Agrarisch buitengebied: oude en jonge ontginningen. Hier geldt geen toetsing aan welstand (met uitzondering van monumenten, beeldbepalende en beeld ondersteunende panden). De Welstandsnota biedt voor het voorliggende plan dan ook niet direct uitgangspunten waarmee rekening gehouden moet worden.

3.4.5 Conclusie gemeentelijk beleid

Uit de beleidsanalyse voor het gemeentelijk beleid is gebleken dat het zonnepark goed binnen de doelen van de structuurvisie en het klimaatplan passen. Het landschapsbeleidsplan is basis geweest voor het ontwerp van het zonnepark waardoor deze aansluit bij de landschappelijke karakteristieken van de omgeving. Daarmee is het park op ingetogen wijze toch goed ingepast, waarmee het open karakter blijft behouden.

3.5 Conclusie beleid

Uit de voorgaande beleidstoets is gebleken dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen het nationale, provinciale en gemeentelijk beleid.

4

WAARDENTOETS

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de impact van het initiatief op de verschillende waarden beschreven. Hieronder vallen flora & fauna, archeologie en water. Er wordt beschreven wat er is onderzocht en welke resultaten hieruit zijn gekomen. Vervolgens wordt hier een conclusie uit getrokken met betrekking tot de ontwikkeling.

4.2 Natuurwaarden

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur/Natuurnetwerk Nederland. Bij soortenbescherming heeft men te maken met de Flora- en faunawet. Per 1 januari 2017 zijn de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en Faunawet vervangen door nieuwe Wet Natuurbescherming.

In mei 2017 is een toetsing Flora- en fauna (inmiddels Wet Natuurbescherming) uitgevoerd. Het opgestelde rapport is bijgevoegd als bijlage 2A. Omdat het rapport enigszins verouderd is, is het rapport voor de zekerheid geactualiseerd. Daarvoor is op 23 april een nieuwe veldinventarisatie uitgevoerd om het onderzoek te actualiseren (bijlage 2B).

De conclusie van het eerste onderzoek betrof:

Het plangebied heeft geen betekenis voor beschermde soorten. Een ontheffing van de Wet natuurbescherming wordt daarom niet noodzakelijk geacht. De werkzaamheden kunnen zonder beperkingen worden uitgevoerd. Wel blijft voor alle soorten de algemene zorgplicht gelden. Bij verstoring van dieren tijdens de werkzaamheden moeten deze daarom de gelegenheid krijgen te vluchten naar een nieuwe leefomgeving.

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen Natura 2000-gebieden of gebieden die deel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland waarop de ingreep een negatief effect zou kunnen hebben.

In de conclusie van de actualisatie is het volgende opgenomen:

Zoals aangegeven in van der Heide en de Vos (2017) dient bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van

broedvogels, om negatieve effecten op deze soorten - en daarmee overtreding van verbodsbepalingen van de Wnb - te voorkomen.

Het plangebied vormt tevens leefgebied voor enkele algemeen voorkomende beschermde soorten grondgebonden zoogdieren en amfibieën. Grond- en graafwerkzaamheden in het kader van de voorgenomen ingreep kunnen deze soorten treffen. Het gaat om soorten waarvoor een provinciale vrijstelling geldt voor overtreding van verbodsbepalingen bij werkzaamheden in het kader van ruimtelijke ontwikkeling. Een ontheffing is dus niet nodig.

Voor andere beschermde soorten heeft het plangebied geen betekenis of zijn negatieve effecten van de voorgenomen ingreep uitgesloten.

Het is wel aan te bevelen om een Aerius-berekening uit te laten voeren, aangezien de grenswaarde voor stikstofdepositie enorm is verlaagd.

In het kader van de toets aan de Wet Natuurbescherming wordt bepaald of een project of plan (mogelijke) significant negatieve effecten veroorzaakt op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden. Dit houdt tevens de uitstoot van stikstof in door de realisatie van het zonnepark. Om dit te onderzoeken is een AERIUS-berekening (zie bijlage 3) uitgevoerd.

Het resultaat van de berekeningen luidt: er zijn geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/jaar.

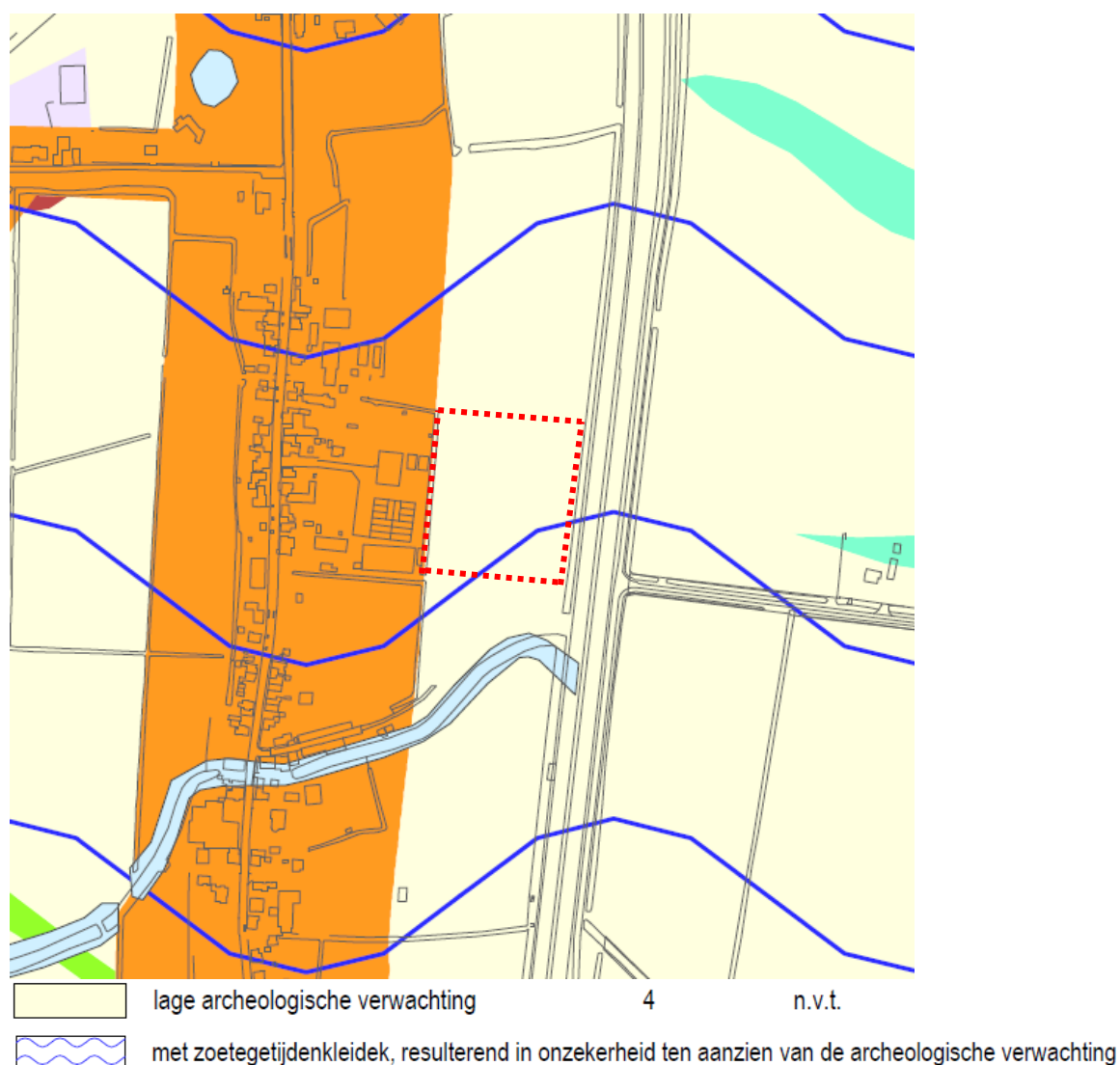
Daarmee staat op voorhand vast dat de activiteiten, nodig voor de realisatie, de exploitatie en vervolgens de ontmanteling van het gewenste plan, in de “worst-case”-benadering geen nadelig effect hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de omliggende beschermd Natura-2000 gebieden.

De stikstofdepositie ten gevolge van de activiteiten ter realisatie, exploitatie en ontmanteling van het zonnepark vormt daarmee geen belemmering voor het uitvoeren van het gewenste plan.

4.3 Archeologische en cultuurhistorische waarde

Aardkundige, archeologische en cultuurhistorische waarden moeten zoveel mogelijk worden behouden. Op basis van het verdrag van Malta en de wet op de archeologische monumentenzorg is het uitgangspunt gesteld om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk terplekke te bewaren en maatregelen te nemen om dit te bewerkstelligen. De verstoorder van de bodem is verantwoordelijk voor het behoud van de archeologische resten. Daar waar behoud ter plekke niet mogelijk is, betaalt de verstoorder het archeologisch onderzoek en de mogelijke opgravingen. Voor ruimtelijke plannen die archeologische waarden bedreigen, moeten betrokken partijen in beeld brengen welke archeologische waarden in het geding zijn.

In de Nota Archeologie, Tot op de bodem (augustus 2011) lichtend de samenwerkende gemeenten Altena, Woudrichem en Aalburg toe hoe zij om willen gaan met de archeologische beleidskaart en onderzoek plicht bij bodemingrepen. Figuur 8 geeft een uitsnede weer van de archeologische verwachtingswaardekaart. Het plangebied is daarbij gelegen op gronden met een lage archeologische verwachting. Daarnaast ligt er een zoetegetijdekleidek over het gehele gebied, resulterend in onzekerheid ten aanzien van de archeologische verwachting.



Figuur 17 Uitsnede archeologische verwachtingswaardekaart

Voor gronden met een lage verwachting geldt dat in principe geen locatie gebonden archeologische resten worden verwacht. Losse archeologische resten kunnen niet worden uitgesloten, maar aangezien hierop geen beleid is te maken gelden voor deze zones vanuit archeologisch oogpunt geen restricties ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen. Pas in het geval van projecten die MERplichtig zijn of vallen onder de Wro, de Wet Milieubeheer of de Tracewet dient zodoende archeologisch onderzoek plaats te vinden.

Voor de bouw van het zonnepark wordt de ondergrond vrijwel niet geroerd. De panelen komen te staan op stellages welke middels palen in de grond worden geplaatst. De kabels worden op een diepte van 40 cm aangelegd. Ook voor de omvormers en transformator wordt geen fundering aangelegd. Voor de aanleg van de natuurvriendelijke oever wordt wel grond vergraven. Dit bevindt zich binnen het gebied met een lage verwachting en heeft dus geen gevolgen voor het plan.

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden in het plangebied worden meegewogen

bij een afwijkingsbesluit in het kader van de Wro. Met het voorliggende plan worden geen cultuurhistorische waarden gesloopt of aangetast. Er bevinden zich in het plangebied geen rijks- of gemeentelijke monumenten.

Conclusie

In het plangebied geldt een lage archeologische verwachting. De ingrepen in de bodem zijn minimaal. Hierdoor is nader onderzoek niet nodig en kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling, met betrekking tot archeologie, geen negatieve gevolgen zijn. De meldingsplicht bij Onze Minister, namens deze de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, van een zaak die in het plangebied wordt aangetroffen en waarvan redelijkerwijs kan worden vermoed dat het een archeologische vondst betreft, blijft van kracht (Erfgoedwet 2016, artikel 5.10). Met het voorliggende plan worden geen cultuurhistorische waarden gesloopt of aangetast. Er bevinden zich in het plangebied geen rijks- of gemeentelijke monumenten.

4.4 Water

Het is verplicht om in elk bestemmingsplan en ruimtelijke onderbouwing een waterparagraaf op te nemen. In deze waterparagraaf wordt een overzicht gegeven van het beleid dat van toepassing is op het plangebied. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden aangetoond dat in het plan mogelijkheden bestaan voor een goede waterhuishouding.

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Rijksbeleid

Het Nationaal Waterplan (NWP) is in december 2009 opgesteld en geeft de hoofdlijnen aan van het beleid dat het Rijk voert in de periode 2009 tot en met 2015 om tot een duurzaam waterbeheer te komen. Het NWP richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. NWP is een opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het NWP is tevens een structuurvisie op basis van de Waterwet en de Wro. Een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkomen van wateroverlast en door en het bereiken van een goede waterkwaliteit zijn de basisvoorwaarden voor welvaart en welzijn. De volgende generaties moeten Nederland als veilig en welvarend waterland ervaren. Water is mooi en Nederlanders genieten graag van water. Het doel van het NWP is: Nederland, een veilige en leefbare delta, nu en in de toekomst. De uitvoering van projecten van het NWP zijn al in volle gang. Zo hebben we in Nederland het Hoogwaterbeschermingsprogramma, programma's voor de

rivierverruiming (Ruimte voor de rivier en de maaswerken) en stroomgebiedbeheersplannen zodat de waterkwaliteit wordt verbeterd.

Provinciaal beleid

In de omgevingsvisie Kwaliteit van Brabant is beleid opgenomen ten aanzien van water. De provincie stelt zich een toekomstbeeld voor waarbij water zoveel mogelijk wordt vastgehouden en te bergen in de bodem op de hoge zandgronden om piekbuien op te vangen en daarmee de beken ben bebouwd gebied te ontlasten, maar ook om bij tijden van droogte juist voldoende water te reserveren voor landbouw, natuur en stedelijk groen.

In het onderhavige plan wordt slechts in zeer beperkte mate verharding toegepast. Daarnaast wordt er juist nieuw open water gerealiseerd in de vorm van een natuurvriendelijke oever. Dit draagt bij aan het bergen van water in piekmomenten.

Gemeentelijk beleid: beleidsvisie riolering en water Altena

De gemeente Altena streeft naar een gezonde, klimaatbestendige, participerende maar ook betaalbare leefomgeving. In het beleidsplan wordt beschreven op welke wijze Altena de leefomgeving klimaatbestendig willen maken. Hierbij sluit de gemeente aan bij het beleid van het waterschap om bij ruimtelijke ingrepen hydrologisch neutraal te bouwen. Dit betekent dat zodanig wordt gebouwd dat geen (grond)wateroverlast optreedt en kwel niet toeneemt in het plangebied of omliggend gebied.

Bij uitbreidingen van verhard oppervlakte hoeft van het waterschap de eerste 500 m² binnen de bebouwde kom en de eerste 1.500 m² buiten de bebouwde kom niet te worden gecompenseerd. Een initiatiefnemer van een project kan eenmalig binnen het werkgebied van het waterschap ontheffing voor deze regel aanvragen. De gemeente hanteert het standpunt dat initiatiefnemers in principe in alle gevallen verplicht worden om toename van verharding te compenseren.

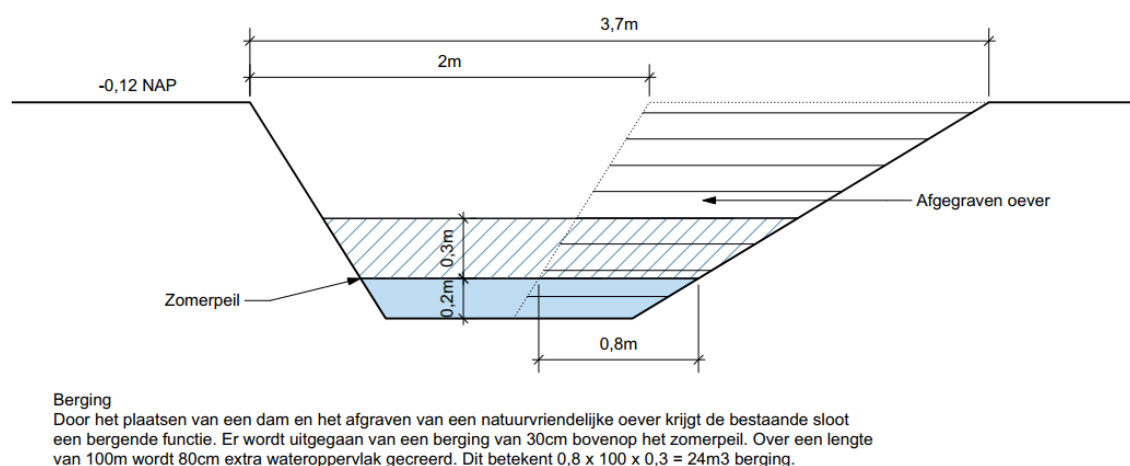
Hieronder volgt een uiteenzetting van de elementen die als verharding dienen te worden aangewezen:

- De ruimte onder de panelen bestaat uit gras en er wordt geen gesloten verharding aangelegd waardoor het regenwater vrij kan infiltreren;
- De stellages bestaan uit I profielen van 90x90mm en 20 mm dik staal. De oppervlakte van een I profiel is zeer gering, maar om uit te gaan van een worstcase scenario wordt gerekend met een kolom van 90x90mm. In totaal worden er circa 700 I profielen geplaatst. De oppervlakte die daarmee verhard wordt betreft minder dan 7 m²;
- Er wordt een inkoopstation geplaatst met een oppervlakte van circa 10m²;
- Er wordt 985 m² (half)verharding toegepast binnen het zonnepark. Dit betreft het interne onderhoudspad / toegangsweg tot het zonnepark en de opstelplaats voor de brandweer. In halfverharding kan hemelwater deels wegtrekken en daarom wordt dit niet volledig als verharding gerekend. Het hemelwater dat niet infiltreert in het onderhoudspad zelf, kan wel direct aansluitend aan de zijanten van het pad in de grond infiltreren. Er is dus geen sprake van extra afvoerdruk van hemelwater naar buiten het plangebied.

De totale oppervlakte aan nieuwe (verhardings)elementen is hiermee beperkt; in totaal 1.002 m². Indien de halfverharding voor 50% wordt meegerekend is, bij een peilstijging van 30 cm, 22 m³ waterberging benodigd ter compensatie.

Aan het noordzijde van het projectgebied ligt binnen het plangebied een watergang van geringe omvang. Deze watergang zal over de lengte van circa 100 meter worden verruimd en voorzien van een natuurvriendelijke oever. Hierdoor zal het waterbergend vermogen van de watergang vergroot worden en is voorzien in de compensatie van de toename van verharding.

Door de verbreding (80 cm op zomerpeilniveau) is hiermee voorzien in 80 m² wateroppervlak, waarmee bij 30 cm peilstijging 24 m³ water geborgen kan worden ($= 80 \times 0,3$). Dit is nog zonder meerekening van de extra waterberging door het verflauwen van het talud. Hiermee wordt voldaan aan de eis van 22 m³ waterberging.



De watergang heeft nu geen status en is daarmee niet vastgelegd op de legger van het waterschap. Deze zal aan de legger worden toegevoegd met een status, zodat deze beschermd is en niet zonder toestemming van het waterschap kan worden gedempt.

Om leegloop te voorkomen, maar de peilgebieden toch te verbinden als extra afvoermogelijkheid, wordt een peilscheidingsconstructie (dam) in de noordwesthoek van het plangebied geplaatst. Dit zal bij de uitvoering met het waterschap worden afgestemd.

Waterschap Rivierenland

Het algemeen bestuur van het waterschap Rivierenland heeft op 27 november 2015 het waterbeheerprogramma 2016-2021 'Koers houden, kansen benutten' vastgesteld. In het Waterbeheerprogramma is aangegeven hoe het waterschap zijn taken de komende jaren (2016 tot 2021) wil uitvoeren. Met dit programma blijft het waterschap op koers om het rivierengebied veilig te houden tegen overstromingen, om voldoende en schoon water te hebben en om het afvalwater effectief te zuiveren. De speerpunten zijn:

- Veel dijkverbeteringen: in het waterbeheerprogramma staat bescherming tegen overstromingen voorop;
- Innovatie bij zuivering afvalwater: het waterschap neemt zich voor steeds meer technieken toe te passen om grondstoffen en energie terug te winnen uit afvalwater;

- **Klimaatbestendig watersysteem:** het waterbeheerprogramma richt zich op voldoende en schoon water in het hele watersysteem en maatregelen die overlast bij wateroverlast bij extreme neerslag kunnen beperken.

De waterschappen adviseren bij ruimtelijke plannen om te komen tot een duurzame ruimtelijke inrichting. Met de (digitale) Watertoets kan het waterschap haar waterbelangen inbrengen in de ruimtelijke planvorming. Naast het waterbeheersplan is de Keur van Waterschap Rivierenland een belangrijk regel stellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden.

Watertoets

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Het voorliggende plan heeft geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding. Wanneer verharding wordt toegepast in een plan, dient te worden bekeken of dit dermate veel is dat water gecompenseerd dient te worden. Deze compensatie is reeds uiteengezet in de voorgaande alinea. Geconcludeerd kan worden dat de toename van verharding voldoende wordt gecompenseerd.

De panelen en de constructie wordt uitgevoerd met niet-uitloogbare materialen. Er komt geen afvalwater vrij.

Op 5 mei 2017 is een digitale watertoets uitgevoerd. Daarna is er nog contact geweest met het waterschap aangezien het inrichtingsplan is aangepast (verkleind) waardoor het zonnepark niet meer aan hoofdwatgangen is gelegen. Resultaat van de digitale watertoets is dat de 'normale procedure' gevolgd wordt. In reactie op de uitgevoerde watertoets, heeft het waterschap Rivierenland aangegeven dat het plan uitgevoerd kan worden, mits een obstakelvrije zone van 1 meter wordt aangehouden aan de buitenzijde van het zonnepark, vanaf insteek sloot. Dit ten behoeve van beheer en onderhoud van de watgangen.

4.5 Verkeer en parkeren

Met het voorliggende plan wordt agrarisch gebruikte gronden in gebruik genomen als zonnepark. Dit heeft geen grote gevolgen voor het verkeer en parkeren. Het zonnepark moet voornamelijk in de aanlegfase en in de ontmantelingsfase bereikt worden via de ontsluiting, en daarnaast alleen op heel beperkte schaal ten behoeve van het beheer. Het zonnepark is niet openbaar toegankelijk.

Het zonnepark wordt op afstand gemonitord. Enkel in gevallen van calamiteiten of bijvoorbeeld het vervangen van een defect paneel hoeft het zonnepark bezocht te worden. Dit zal maximaal

enkele malen per jaar zijn. Daarnaast dienen de watergangen ieder jaar gemaaid te worden. Dit gebeurt met behulp van een tractor. Tenslotte moet de ondergrond van het zonnepark beheerd worden. Door de inzet van schapen of machinaal maaien wordt het gras kort gehouden. In het geval dat een lokale schaapsherder de ondergrond beheert, zal deze in de worst case scenario dagelijks eenmaal het plangebied betreden. Bij machinaal maaien zal het zonnepark maximaal 6 keer per jaar betreden worden met een personenauto/bus en kleine robotmaaier. Het totaal aantal verkeersbewegingen is zeer laag en neemt in niet betekende mate toe ten opzichte van het huidige agrarische gebruik.

Het zonnepark kan op een veilige manier (zonder overlast voor omwonenden) worden ontsloten. Er wordt aangesloten op de reeds aanwezige Bredesteeg. Het betreft een kleinschalige rechtstreekse, overzichtelijke, ontsluiting op het wegstelsel, die past bij de schaal van de ontwikkeling. Binnen het plangebied is voldoende ruimte om te parkeren (ten behoeve van beheer en onderhoud).

4.6 Conclusie

Met de voorgenomen ontwikkeling worden de aanwezige waarden niet aangetast. Het voornemen is dan ook uitvoerbaar ten aanzien van de bestaande waarden in het plangebied.

5

MILIEUASPECTEN

5.1 Inleiding

Nieuwe initiatieven hebben te maken met milieuaspecten. Een aantal van deze milieuaspecten zijn ruimtelijk relevant. In dit hoofdstuk wordt achtereenvolgens ingegaan op:

- Bodem
- Geluid
- Luchtkwaliteit
- Externe veiligheid
- Bedrijven en milieuzonering
- Vormvrije m.e.r.-beoordeling
- Leidingen
- Lichtreflectie
- Elektromagnetische straling

5.2 Bodem

Sinds 1 januari 2008 is in het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk) vastgelegd hoe we in Nederland omgaan met het hergebruik van schone en licht verontreinigde grond en de bescherming van de bodem. Bij de verlening van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik.

Toetsing initiatief aan Besluit Bodemkwaliteit

Via www.noord-brabant.omgevingsrapportage.nl is onderzocht of er bekende (historische) bodemverontreinigingen binnen het plangebied zijn. Dit is niet het geval. Ook wanneer historische kaarten (www.topotijdreis.nl) wordt geraadpleegd blijkt de grond altijd agrarisch in gebruik te zijn geweest. In het voorliggende plan wordt daarnaast geen gevoelige functie of een andere ruimte waarin langdurig mensen verblijven gerealiseerd.

De bodem wordt vrijwel niet geroerd: er worden palen geplaatst voor de stellages waarop de zonnepanelen komen te staan. Deze worden in de grond gedrukt. Aan de noordzijde wordt in geringe mate gegraven voor de aanleg van een natuurvriendelijke oever. De grond die hierbij vrij komt wordt ter plekke verwerkt; er wordt gewerkt met een gesloten grondbalans.

Geconcludeerd kan worden dat de locatie onverdacht is op het voorkomen van bodemverontreiniging en geschikt is voor de beoogde functie. Met betrekking tot bodem is het plan uitvoerbaar en is nader onderzoek niet noodzakelijk.

5.3 Geluid

Het aspect geluid speelt een belangrijke rol in de omgevingskwaliteit. Ook is geluid van invloed op het welbevinden van mensen. Hierdoor komt het aspect geluid in veel verschillende wetten (met elk hun eigen reikwijdte) voor. Per 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. Hierin staat dat inzichtelijk moet worden gemaakt welke geluidsbronnen in het gebied aanwezig zijn en wat de geluidsbelasting is voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zoals onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen. Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij nieuwe ruimtelijke plannen rekening gehouden dient te worden: wegverkeer-, railverkeer- en industrielawaai. Artikel 76 Wgh verplicht er toe om bij ruimtelijke ontwikkelingen die betrekking hebben op gronden binnen een geluidzone terzake van de geluidsbelasting van de gevel van geprojecteerde geluidsgevoelige bestemmingen de grenswaarden uit de Wgh in acht te nemen.

Toetsing initiatief aan Wet geluidhinder

Een zonnepark betreft geen geluidsgevoelige functie. Het zonnepark hoeft dan ook niet beschermd te worden tegen geluidsoverlast. Anderzijds moet worden beschouwd of het zonnepark niet voor geluidsoverlast zorgt op omliggende, geluidsgevoelige functies.

In het plangebied worden zonnepanelen geplaatst. Deze zonnepanelen produceren geen geluid. Daarnaast is er, vanwege de hellende positie van de panelen, geen wezenlijke reflectie van omgevingsgeluid. Door de hellende positie kaatst eventueel geluid omhoog.

Voor de omvormers en transformator (voor dit park maximaal 2,5 MVA) is de vergelijking gemaakt met de activiteit “elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tot 10 MVA” die wel genoemd is in de VNG publicatie. Voor deze activiteit is in de richtafstanden tabel voor het aspect geluid 30 meter opgenomen. De kleinste afstand tussen een woning en transformator valt ruim buiten de richtafstand van 30 meter. In overleg met omwonenden is besloten het transformatorhuis/inkoopstation zo ver mogelijk van de woningen weg te plaatsen; in de zuidoosthoek van het plangebied.

Het zonnepark wordt incidenteel bezocht ten behoeve van beheer en onderhoud. Op voorhand kan derhalve worden geconstateerd dat deze inrichting geen relevante geluidsbelasting veroorzaakt. Ook is het zonnepark geen geluidgevoelig object. Een geluidsonderzoek is derhalve niet nodig. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van het zonnepark. Er moet worden voldaan aan de geluidsvoorschriften uit het Activiteitenbesluit. Akoestisch onderzoek is in dit kader dan ook niet noodzakelijk.

5.4 Luchtkwaliteit (Besluit Niet in Betekende mate NIBM)

Bij het opstellen van een ruimtelijk plan moet de invloed van het plan op de luchtkwaliteit worden getoetst. Wat betreft de bijdrage van een ruimtelijk plan aan de luchtkwaliteit is het ‘Besluit Niet in Betekende Mate’ van belang. Plannen die op jaarbasis niet meer dan 3% bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, hoeven niet getoetst te worden aan de luchtkwaliteitseisen van de Wet Milieubeheer.

Toetsing initiatief

Op basis van paragraaf 4.6 ‘Verkeer en parkeren’ en de AERIUS-berekening is het totaal aantal verkeersbewegingen meegenomen in de NIBM – tool. Hier is uitgegaan van een worst-case

scenario: 4 extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde) waarvan 10% vrachtverkeer. Uit de NIBM – rekentool blijkt dat de bijdrage van het extra verkeer niet in betekende mate is (zie onderstaande figuur).

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2020
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		4
Aandeel vrachtverkeer		10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,01
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 18 Uitkomst NIBM-tool (versie 2020)

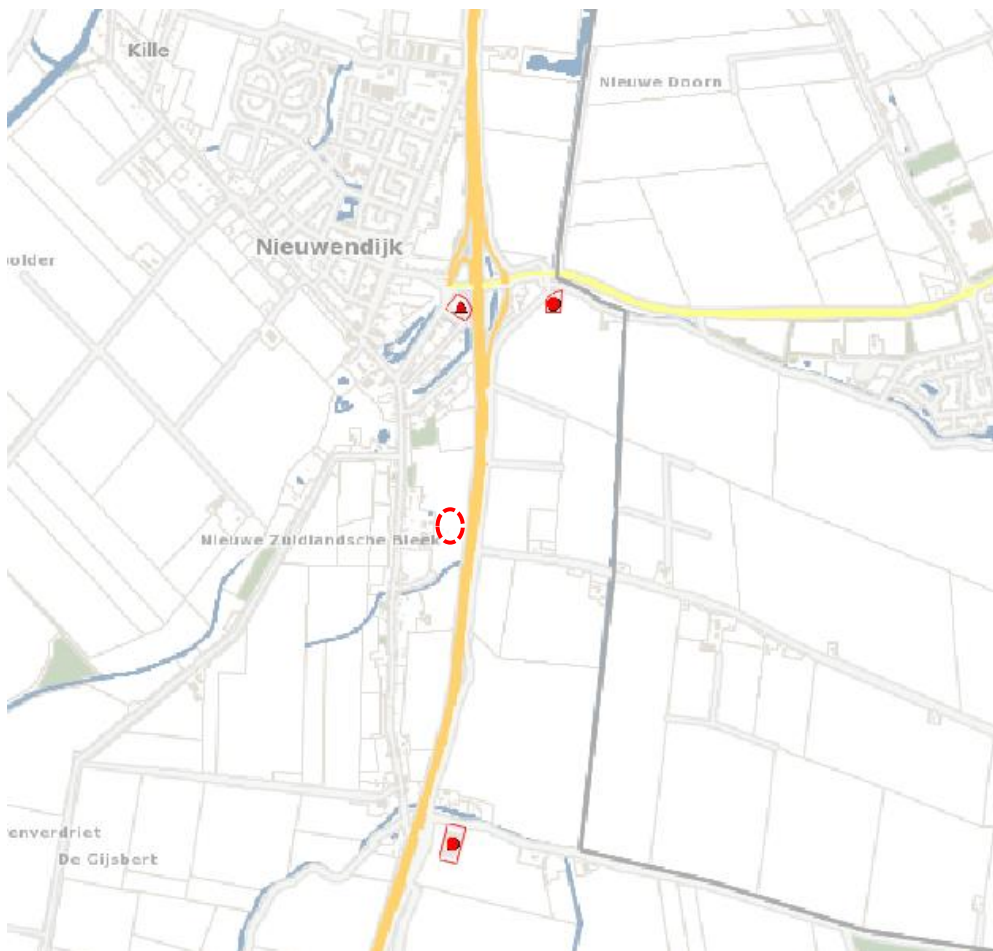
Dit betekent dat geen nader onderzoek nodig is. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

5.5 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport. Het doel van het veiligheidsbeleid is zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken verplicht het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en op termijn ook het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) gemeenten en provincies bij besluitvorming in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet op de ruimtelijke ordening afstand te houden tussen gevoelige objecten (zoals woningen) en risicovolle activiteiten. Geregeld is hoe gemeenten moeten omgaan met risico's voor mensen in de omgeving van een risicobron als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in de risicobron. Afstanden die aangehouden moeten worden, worden bepaald door het plaatsgebonden risico van een risicovolle activiteit. Het ijkpunt voor het groepsrisico wordt bepaald door een oriëntatiewaarde. De externe veiligheid van risicobronnen wordt uitgedrukt in het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van de risicobron.

Toetsing initiatief aan Bevi en Btev

Om in beeld te brengen of er in het plangebied of in de nabijheid daarvan risicobronnen aanwezig zijn, is de provinciale risicokaart geraadpleegd. Een uitsnede daarvan is weergegeven in figuur 9.



Figuur 19 Risicokaart' (Bron: www.risicokaart.nl)

Formeel is een zonnepark geen gevoelig object of een inrichting dat een veiligheidscontour kent. Toch is de risicokaart bekeken. Hieruit blijkt dat er in de nabijheid van het plangebied geen risicobronnen aanwezig zijn. Met betrekking tot het aspect externe veiligheid is het plan dan ook uitvoerbaar.

Zoals hierboven beschreven is een zonnepark geen gevoelig object of inrichting dat formeel een veiligheidscontour kent. Wel betreft een zonnepark een inrichting dat energie in de vorm van elektriciteit opwekt en op het elektriciteitsnet levert. Om de veiligheid te waarborgen komt er een (transparant) hek rondom het zonnepark. Dit hekwerk is 1,8 meter hoog en staat op ruime afstand van de zonnepanelen waardoor personen niet bij de zonnepanelen kunnen. Daarnaast wordt het zonnepark niet openbaar toegankelijk; het park kan enkel middels een afgesloten poort worden betreden ten behoeve van regulier beheer en onderhoud. Daarnaast wordt het park geaard en worden elektriciteitskabels ondergronds (diepte 40 cm) aangelegd.

Brandveiligheid

In het kader van de externe veiligheid is het plan voorgelegd aan de Brandweer. De brandweer beoordeelt het transformatorstation als een bouwwerk. Een dergelijk bouwwerk dient bereikbaar te zijn voor de brandweer. De brandweer adviseert een toegangsweg die voldoet aan de volgende eisen:

1. Tussen de openbare weg en ten minste een toegang van een bouwwerk voor het verblijven van personen ligt een verbindingsweg die geschikt is voor voertuigen van de brandweer en andere hulpverleningsdiensten.
2. De weg heeft een breedte van ten minste 5 meter en is geschikt voor motorvoertuigen met een massa van ten minste 14.600 kilogram;
3. De weg een vrijgehouden hoogte boven de kruin van de weg van ten minste 4,2 meter heeft.
4. Hekwerken die een verbindingsweg als bedoeld in het eerste lid afsluiten, kunnen door hulpdiensten snel en gemakkelijk worden geopend of worden ontsloten met een systeem dat in overleg met de brandweer is bepaald.

Daarnaast dient, in het geval van brand, voldoende bluswater aanwezig te zijn.

Toetsing initiatief aan brandveiligheid

Ten behoeve van het plan is overleg met de brandweer gevoerd. Het plangebied is gecontroleerd op de aanwezigheid van bluswater. Conform de beleidsregels bereikbaarheid en bluswater is binnen korte afstand voldoende bluswater aanwezig. Met betrekking tot de bereikbaarheid is het advies van de brandweer opgevolgd. Dit betekent dat er een verbindingsweg wordt aangelegd. Deze weg wordt aan de zuidzijde van het zonnepark aangelegd. De weg is 5 meter breed en bestaat uit een cunet van puin en een toplaag van half-verharding. Hiermee heeft de weg voldoende draagkracht om een voertuig van 14.600 kilogram te dragen. De kruin van de weg wordt tot een hoogte van 4,2 meter vrijgehouden, zodat het brandweervoertuig voldoende doorgang heeft.

Het zonnepark wordt afgesloten met een hekwerk. In overleg met de brandweer wordt een systeem gekozen waarmee de veiligheidsdiensten het hekwerk snel kunnen openen. De bluswatervoorziening is door de aanleg van de verbindingsweg zeker gesteld. Met het opvolgen van het brandweeraadvies is de ontwikkeling uitvoerbaar op het aspect externe veiligheid van de brandweer.

5.6 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt in eerste instantie doorgaans de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd, waarin richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar zijn opgenomen.

De voorgenomen inrichting van de betrokken gronden als zonnepark levert geen hinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies. Wel worden transformatoren en omvormers geplaatst. Deze worden echter niet aan de zijde van het woonlint geplaatst. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' valt dit onder de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen minder dan 10 MVA'. De grootste richtafstand is die van geluid en bedraagt 30 meter. In het voorliggende plan staan de dichtstbijzijnde woningen op een grotere afstand, namelijk circa 200 meter.

5.7 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEGrichtlijn milieueffectbeoordeling. In bijlage 4 is een vormvrije m.e.r. beoordeling opgenomen. Hieruit blijkt dat er geen negatieve gevolgen zijn.

5.8 Leidingen

Ten behoeve van het plan dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van ondergrondse kabels en planologisch relevante leidingen. Daartoe is een KLIC-melding gedaan. Hieruit is gebleken dat er geen kabels en leidingen in het plangebied aanwezig zijn.

5.9 Lichtreflectie

Van wezenlijke lichtreflectie is geen sprake. Het doel van zonnepanelen is om zonlicht op te vangen en om te zetten in elektriciteit. Hierbij is het van belang dat zoveel mogelijk zonne-energie wordt opgevangen; al het licht dat weerkaatst wordt immers niet opgevangen. Zonlicht beweegt volgens het principe van Fermat een rechte lijn. Het principe van Fermat luidt: 'De weg die een lichtstraal tussen twee punten aflegt, is die welke in de kortste tijd wordt afgelegd.' Ten aanzien van reflectie voor gladde oppervlaktes, zoals glas, geldt dat de hoek van inval gelijk is aan de hoek van uitval ($O_i = O_r$).

Om uit te zoeken of lichtreflectie kan ontstaan die tot wezenlijke verblinding/hinder leidt is een reflectieonderzoek (zie bijlage 5) uitgevoerd. Dit onderzoek is gebaseerd op de Duitse LAI-2012 richtlijn met betrekking tot lichtemissies. In Duitsland worden al langer zonneparken gebouwd (veelal juist langs snelwegen) en is daarom veel meer kennis beschikbaar omtrent het aspect lichtreflectie. Bij de berekening is gebruik gemaakt van raytracing. Vanuit verschillende invalshoeken is bekeken hoe lichtreflectie kan ontstaan. Voor de berekening is daarbij uitgegaan van een worst-case scenario:

- Er is uitgegaan van een glad glasoppervlak (spiegeleffect) terwijl zonnepanelen in werkelijkheid een gestructureerd glasoppervlak hebben die weerkaatsing zoveel mogelijk voorkomen;

- Het doel van een zonnepaneel is maximaal zonlicht opvangen; om die reden wordt een antireflectiecoating aangebracht die schittering beperkt. Deze beperking is niet meegenomen in de berekening;
- Enkel hoofdstructuren (zijnde omliggende gebouwen) zijn meegenomen; in de werkelijkheid zijn er tevens bomen, struiken, schuttingen/hagen, schuurtjes/tuinhuisjes en andere objecten die het zicht van/naar het zonnepark belemmeren. Deze zijn niet meegenomen in de berekening;
- Voor de berekening wordt uitgegaan van een volledig zonnige dag zonder bewolking. In werkelijkheid is dit niet het geval omdat bewolkingloze dagen nagenoeg niet voorkomen in Nederland.

Daarnaast is uitgegaan van de overige uitgangspunten:

- De zon is beschouwd als puntvormige lichtbron.
- De gezichtshoek tussen de zon en het paneel bedraagt minimaal 10 graden.
- Van aanzienlijke verblinding is sprake vanaf 30 minuten per dag of 30 uur per kalenderjaar.

Uitkomsten en conclusie onderzoek:

Uit het verblindingsonderzoek blijkt dat voor een gedeelte van de snelweg (lp 2 en 3) op geen enkel moment lichtreflecties kunnen optreden. Voor het overige gedeelte van de snelweg (lp 1, 4, 5 en 6) geldt dat er reflecties kunnen optreden maar deze buiten het binnen-gezichtsveld (minstens 20 graden ten opzichte van de rijrichting) vallen en daarom geen gevaar voor bestuurders op de snelweg opleveren. Voor eventuele lichtreflecties richting de woningen aan de Rijksweg geldt dat deze in de vorm van strooielicht kunnen voor komen (dit zal in de vroege ochtend zijn bij zonsopkomst als de zon precies in het oosten staat). De duur hiervan ligt duidelijk onder de grenswaarden van de richtlijn LAI-2012.

Dit betekent dat er geen gevaar voor het straatverkeer kan ontstaan door verblinding. Er zal geen noemenswaardige verblinding ontstaan voor omwonenden. Het verblindingsonderzoek is voorgelegd aan de brandweer en akkoord bevonden.

5.10 Elektromagnetische straling

Zowel bij de omvormers als de transformatoren zullen extreem laagfrequente elektromagnetische velden (ELF) vrijkomen. Ten aanzien van elektromagnetische straling bij hoogspanningsmasten hanteert de overheid een voorzorgsprincipe waarbij een grens wordt aangehouden van 0,4 micro Tesla (μT). De GGD-en adviseren om ook bij ander bronnen van ELF-EM velden, zoals onderstations en transformatorhuisjes, dit voorzorgsprincipe te hanteren. Vandaar het advies om dit voorzorgsprincipe ook te hanteren bij de ontwikkeling van een zonnepark door de afstand van een zonnepark tot woningen en gevoelige bestemmingen zodanig te laten zijn dat de magnetische veldsterkte bij de gevoelige bestemmingen niet boven de advieswaarde van 0,4 μT komt. Gezien de relatief grote afstand van zowel omvormers als de transformatoren tot de dichtstbijzijnde (burger)woningen gebeurt dat hier niet.

5.11 Conclusie

In dit hoofdstuk zijn alle relevante milieuaspecten beschreven. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling geen belemmeringen met zich meebrengt.

6

UITVOERBAARHEID

6.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft de uitvoerbaarheid van het te ontwikkelen plan. De ruimtelijke uitvoerbaarheid, de maatschappelijke uitvoerbaarheid en de economische uitvoerbaarheid wordt beschreven.

6.2 Ruimtelijke uitvoerbaarheid

In voorgaande hoofdstukken is beschreven hoe het voorgenomen project past binnen het van toepassing zijnde overheidsbeleid. Geconstateerd is dat er geen omgeving- en milieukundige belemmeringen zijn. Ruimtelijk is de voorgenomen ontwikkeling daarmee uitvoerbaar.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overleg met omwonenden om tot draagvlak voor het plan te komen

Voorafgaand aan de aanvraag omgevingsvergunning is op 5 maart 2018 een informatieavond georganiseerd in Dorpshuis Tavenu. Om zoveel mogelijk mensen en omwonenden te informeren zijn 95 huishoudens per brief uitgenodigd (gehele Bredesteeg en Rijksweg 1 t/m 73 en 2 t/m 94a) en is een advertentie geplaatst in het Altena Nieuws. In totaal zijn er ongeveer 25-30 mensen op de avond afgekomen, waaronder twee medewerkers en een wethouder van de gemeente Altena.

Tijdens de informatieavond is een toelichting gegeven op nut en noodzaak van de energietransitie en de realisatie van zonneparken, waaronder dit zonnepark. Ook zijn algemene vragen beantwoord (van de gestelde vragen en gegeven antwoorden is een verslag gemaakt dat is opgenomen in bijlage 6). Daarnaast is een concept inrichtingsplan voor het zonnepark gepresenteerd. Op dit concept inrichtingsplan en het initiatief voor het zonnepark zijn reacties binnengekomen. In totaal zijn er drie reactieformulieren en één participatieformulier ingevuld tijdens de informatieavond. Na afloop zijn er geen formulieren ontvangen.

Omdat vanuit de Vereniging van Eigenaren van de aangrenzende bedrijfspanden vragen en opmerkingen (bezwaren) kenbaar zijn gemaakt bij PowerField, is hiermee nader afgestemd over het voornemen. Het grootste bezwaar tegen het plan was een verwachte waardedaling van de panden en het verliezen van de zichtlocatie doordat de zonnepanelen het zicht vanaf de snelweg

zouden blokkeren. Om die reden is door PowerField een overleg belegd om te kijken op welke wijze zo goed mogelijk tegemoet kan worden gekomen aan de bezwaren.

PowerField heeft getracht wensen en opmerkingen zo goed mogelijk mee te nemen. Het plan is hier aangepast:

- Verkleinen van het zonnepark met circa 25% door de zonepanelen niet in zuidelijke richting voorbij de bedrijfsloodsen te plaatsen;
- In plaats van een zuid-opstelling te kiezen voor een oostwest-opstelling waarbij de hoogte tevens is verlaagd van 1,8 meter naar 1,5 meter hoogte om maximaal zicht op de bedrijfspanden te houden;
- Knotwilgen rondom het zonnepark als landschappelijke inpassing niet toe te passen. Enerzijds belemmert dit het vrije uitzicht voor bewoners aan de Rijksweg en anderzijds belemmert dit het zicht vanaf de snelweg op de bedrijfspanden;
- Geen haag rondom het zonnepark toe te passen. Dit kan het zicht vanaf de snelweg op de bedrijfspanden belemmeren;
- Om het zonnepark toch landschappelijk in te passen is gekozen voor bloemrijk/kruidenrijk grasland rondom het zonnepark. Dit versterkt tevens flora en fauna ter plaatse en het leefgebied voor insecten, vogels en kleine zoogdieren.

Op 16 juli is een informatiedag in café de Mop georganiseerd. Hiertoe zijn 95 huishoudens per brief uitgenodigd. Eén omwonende heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid om in gesprek te gaan over het plan. Omdat slechts één persoon zich heeft aangemeld voor de informatiedag is besloten een gesprek bij zijn huisadres te voeren. Gesproken is over het plan en bezwaren van omwonende. Meneer had een aantal opmerkingen/verzoeken, waaronder het verkleinen van het zonnepark, bezorgdheid over het begroeien van het hekwerk en locatie van het inkoopstation/transformatorhuis. Initiatiefnemer heeft aangegeven niet aan alle verzoeken (verkleinen zonnepark, hekwerk) tegemoet te kunnen komen. Wel is op verzoek van omwonende het inkoopstation/transformatorhuis verplaatst naar de zuidoost zijde van het plangebied. Een geanonimiseerde versie van het verslag is opgenomen in bijlage 7.

Vooroverleg

Er is vooroverleg gevoerd met de vooroverlegpartners waaronder de provincie Noord-Brabant en waterschap Rivierenland.

Daarnaast is, vanwege de verbreiding van de A27 (Houten-Hooipolder), in vroegtijdig stadium contact gezocht met Rijkswaterstaat. Om de verbreding van de Rijksweg niet te belemmeren is aan de oostzijde van het plangebied voldoende vrije ruimte gehouden zodat de weg kan worden verbreed.

Zienswijzen

De ontwerp omgevingsvergunning is voor de duur van zes weken (2 juli 2020 tot en met 12 augustus 2020) voor zienswijzen ter inzage gelegd. Er zijn drie zienswijzen binnengekomen. Ten behoeve van de zienswijze is een reactienota opgesteld. De ingediende zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassingen van het plan.

6.4 Economische uitvoerbaarheid

Kostenverhaal gemeente

Met de initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten, waarin het kostenverhaal (inclusief planschade en leges) is geregeld. Hierdoor is het kostenverhaal voor de gemeente volledig verzekerd. De vaststelling van een exploitatieplan is niet noodzakelijk.

Financiering Zonnepark

De ontwikkeling van zonneparken doet PowerField voor eigen rekening en risico. PowerField werkt samen met nationale en internationale investeerders om de financiering van haar projecten rond te krijgen. Deze zullen, samen met PowerField, zorg dragen voor het benodigde eigen vermogen. Daarnaast zal er vreemd vermogen aangewend worden bij banken. Hierbij kan het gaan om de Triodis Bank en de ASN bank, maar ook een grootbank als ING of Rabobank. Deze banken stellen zich de laatste tijd steeds meer ten doel om meer in duurzaamheid en duurzame energie te investeren. De gunstige rentetarieven die momenteel gelden vergroot de haalbaarheid van grondgebonden zonneparken.

Tot slot wordt SDE++ subsidie aangevraagd die voor dit type projecten is bedoeld.

6.5 Conclusie

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat het voorgenomen plan ruimtelijk, maatschappelijk, en economisch uitvoerbaarheid is. De voorgenomen ontwikkeling kan dus worden gerealiseerd.

BIJLAGE 1 INRICHTINGSPLAN EN DWARSPROFIELEN

BIJLAGE 2 ECOLOGISCH ONDERZOEK

BIJLAGE 3 AERIUS-BEREKENING

BIJLAGE 4 VORMVRIJE M.E.R. BEOORDELING

BIJLAGE 5 REFLECTIEONDERZOEK

BIJLAGE 6 VERSLAG INFORMATIEAVOND

BIJLAGE 7 GEANONIMISEERD VERSLAG