

## **NOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING Hasselmanstraat 1 Nieuwendijk (nieuwbouw schoolgebouw, MFA)**

Oktober 2020

### **1 AANLEIDING**

Op het perceel Hasselmanstraat 1 in de kern Nieuwendijk is momenteel een schoolgebouw aanwezig dat onderdak biedt aan een basisschool en kinder(dag)opvang. Het schoolgebouw is verouderd. De bedoeling is dat dit gebouw wordt gesloopt waarna op min of meer dezelfde locatie een nieuw gebouw wordt gebouwd dat voldoet aan de eisen van vandaag de dag.

De bouw van dit nieuwe schoolgebouw past niet binnen de bouwregels van het geldende bestemmingsplan. Om het bouwplan mogelijk te maken wordt daarom het bestemmingsplan herzien. Ten behoeve van het nieuwe bestemmingsplan zijn alle relevante milieuaspecten onderzocht, al dan niet met bijbehorende rapportages. Ook dient er een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. De voorliggende aanvraagnotitie bevat deze vormvrije m.e.r.-beoordeling.

### **2 REGELGEVING**

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit mer en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER). Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In die gevallen moet het bevoegde gezag er zich van vergewissen dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Voor deze 'vergewisplicht' gelden geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Wel moet er bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling volgens bijlage III van de EEG-Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG) worden getoetst aan de drie volgende hoofdcriteria:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van de potentiële effecten.

Op 7 juli 2017 is het Besluit mer gewijzigd, waarmee voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling enkele procedure vereisten uit de Wet milieubeheer van toepassing zijn geworden. De gemeente dient op basis van een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling een besluit te nemen of het opstellen van een milieueffectrapportage benodigd is.

### **3 VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING**

In het Besluit m.e.r. is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (onderdeel D11.2) mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- Een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- Een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m<sup>2</sup> of meer.

Het bestemmingsplan voor de locatie aan de Hasselmanstraat 1 voorziet in de bouw van een nieuwe basisschool en kinderopvang op het perceel aan de Hasselmanstraat 1 in het stedelijk gebied van Nieuwendijk. Daar komt bij dat de bestaande bebouwing op dit deel van het perceel wordt vervangen door bebouwing met een gelijksoortige stedelijke functie. Aangezien het (gedeelte van het) perceel dat voor herontwikkeling in aanmerking komt ca. 7.600 m<sup>2</sup> groot is, blijft deze ontwikkeling ruim onder de bovenstaande drempelwaarden en is niet rechtstreeks m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig. Wel dient middels een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden nagegaan of sprake kan zijn van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu die de uitvoering van een m.e.r. noodzakelijk maken. Hieronder wordt daarom aan de hand van de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, beoordeeld of er belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu zijn die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

#### Kenmerken van het project

Het project bestaat uit de sloop van het bestaande schoolgebouw en bijbehorende bebouwing, waarna het terrein wordt heringericht en geschikt gemaakt voor de bouw van een nieuw multifunctioneel (school)gebouw, op min of meer dezelfde locatie op het perceel aan de Hasselmanstraat 1 in het stedelijk gebied van Nieuwendijk. Het terrein dat voor herontwikkeling in aanmerking komt, heeft zoals reeds aangegeven een oppervlakte van ca. 7.600 m<sup>2</sup>. Hiermee blijft het project ruim onder de drempelwaarde van een project met een oppervlakte van 100 ha en een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m<sup>2</sup>.

Voor de ontwikkeling van het nieuwe schoolgebouw worden geen relevante natuurlijke hulpbronnen gebruikt. Wel zullen er bouwmaterialen worden gebruikt, zoals staal, hout en steenachtige materialen, maar dit betreft een eenmalige gebruikelijke verrichting en deze materialen zijn niet bijzonder schaars. Voor de benodigde energie in de gebruiksfase wordt ingezet op het gebruik van duurzame systemen en het treffen van energiebesparende maatregelen. De gebruikers van het gebouw zullen het bedrijfsafval, alsook het huishoudelijk afval, overeenkomstig de geldende lokale regelgeving afvoeren. Het plan draagt verder 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit en voldoet daarmee aan de wettelijke bepalingen ten aanzien van luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Tijdens de aanlegfase kan enige verkeershinder ontstaan als gevolg van bouwverkeer. Deze hinder is echter van tijdelijke aard en vanwege de beperkte omvang goed te reguleren. Het nieuwe schoolgebouw heeft in de gebruiksfase een beperkt verkeerseffect. Daarbij moet in ogenschouw genomen worden dat met het project een vernieuwing van het bestaande schoolgebouw op hetzelfde perceel wordt beoogd. Ten opzichte van deze bestaande situatie zal dit geen significante toename in het aantal verkeersbewegingen tot gevolg hebben.

In de toelichting van het bestemmingsplan zijn verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit getoetst (zoals milieuzonering, externe veiligheid, geluid, etc.). Hieruit blijkt dat het plan niet leidt tot een toename van risico's voor de menselijke gezondheid, temeer ook omdat er in de huidige situatie op het terrein ook al een schoolgebouw met eenzelfde functie aanwezig is.

In de directe omgeving van de planlocatie zijn er geen andere projecten waarmee een cumulatie van effecten optreedt.

#### Plaats van het project

De planlocatie ligt in de bebouwde kom van Nieuwendijk. Het heeft betrekking op een deel van een cluster met diverse maatschappelijke functies dat midden in het dorp is gesitueerd. Meer specifiek gaat het om de gronden en bijbehorende bebouwing op de hoek Hasselmanstraat – Vijverstraat– Singel waar momenteel onder andere PCB De Regenboog aanwezig is. Deze basisschool biedt ook onderdak aan Trema Kinderopvang en BSO De Zon. Sinds 2014 is de school onderdeel van Meeractiviteitengebouw Nieuwendijk, 't MAG. Dit gebouwencomplex bestaat uit het schoolgebouw, de bibliotheek CultuurPuntAltena, dorps huis Tavenu en sportzaal de Iris.

De directe omgeving van het plangebied bestaat verder overwegend uit woningbouw.

Gezien de ligging en het gebruik van de locatie in het verleden heeft de locatie geen rijkdom en kwaliteit aan natuurlijke hulpbronnen. De planlocatie ligt niet in een gevoelig gebied. De locatie ligt namelijk niet in of nabij Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland. Ook maakt de locatie geen deel uit van een landschappelijk waardevol gebied en zijn op de planlocatie geen monumenten, cultuurhistorisch waardevolle elementen of structuren aanwezig.

#### Kenmerken van het potentiële effecten

Zoals reeds genoemd bestaat het project uit de vervangende nieuwbouw van een schoolgebouw dat momenteel op min of meer dezelfde locatie van het perceel aan de Hasselmanstraat 1 aanwezig is. In hoofdstuk 5 van de toelichting van het bestemmingsplan zijn de resultaten van het onderzoek naar de verscheidene milieueffecten beschreven. Aan de hand van het onderstaande overzicht is een integrale beoordeling van de effecten van de met het bestemmingsplan beoogde ontwikkeling gemaakt.

<b>(Milieu)effecten</b>	<b>Beschrijving van de mogelijke effecten</b>
Geluid	Op grond van het uitgevoerde akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai kan gesteld worden dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet wordt overschreden, waarmee er geen belemmeringen zijn voor het plan vanuit het aspect geluid op grond van de Wgh.
Luchtkwaliteit	Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit.
Externe veiligheid	Door het plan worden geen risicovolle inrichtingen mogelijk gemaakt. Het plangebied is niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontour van risicovolle inrichtingen, transportroutes voor gevaarlijke stoffen of buisleidingen.
Bodem	Vanwege het feit dat de gronden al een maatschappelijke bestemmingen hebben, de betreffende locatie al jaren als zodanig in gebruik is en deze functie als onderdeel van het project ook niet wijzigt, zijn er vanuit milieuhygiënisch oogpunt redelijkerwijs geen bezwaren te verwachten. Desalniettemin zal als onderdeel bij de bouwaanvraag voor het nieuwe schoolgebouw (omgevingsvergunning voor bouwen) nog wel een actueel verkennend bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd. Dit wordt geborgd door de bouwverordening. De bodemkwaliteit staat echter niet in de weg aan de uitvoering van het bestemmingsplan.
Water	Aangezien het plangebied in de huidige situatie voor een groot deel verhard is, zal er als onderdeel van de bouw van het nieuwe schoolgebouw geen significante toename aan verharding in het plangebied plaatsvinden. Sterker, deze neemt eerder af.

<b>(Milieu)effecten</b>	<b>Beschrijving van de mogelijke effecten</b>
	<p>Watercompensatie is op grond van de beleidsregels van het waterschap dus niet nodig.</p> <p>Voor het hemelwater wordt de voorkeursvolgorde vasthouden – bergen - afvoeren gehanteerd. Het hemelwater dat op het dak van het nieuwe schoolgebouw neerkomt dient apart te worden ingezameld en moet geheel gescheiden blijven van het vuile afvalwater afkomstig uit het gebouw. Bij de uitwerking van de plannen zal nader in beeld gebracht (moeten) worden hoe het hemelwater wordt afgekoppeld. Al met al heeft het plan geen negatieve effecten voor de waterhuishouding.</p>
Ecologie	<p>Uit de uitgevoerde natuurtoets blijkt het volgende.</p> <p><i>Gebiedsbescherming</i>  In het plangebied is geen NNN-gebied of Natura 2000-gebied aanwezig. Er komen ook geen beschermde gebieden (NNN of N2000-gebieden) voor binnen de invloedssfeer van het plangebied. Er is zowel van indirecte als directe aantasting van de NNN en de Natura 2000-gebieden dan ook geen sprake. Significante negatieve effecten zijn uitgesloten.</p> <p><i>Soortenbescherming</i>  Uit de Natuurtoets blijkt dat het plangebied mogelijk geschikt is voor beschermde soorten uit de Wnb. In dit kader is een nader onderzoek naar vleermuizen uitgevoerd. In dit onderzoek wordt geconcludeerd dat in verband met de voorgenomen sloop van de bestaande bebouwing binnen het plangebied een ontheffing Wnb voor het verwijderen van een verblijfslocatie van diverse soorten vleermuizen aangevraagd dient te worden bij het bevoegd gezag, de provincie Noord-Brabant. Ter onderbouwing van deze ontheffing zal een mitigatieplan worden opgesteld. De aanvraag van de genoemde ontheffing betreft een traject in het kader van de Wet natuurbescherming, waarvan een positieve uitkomst wordt verwacht, die de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg hoeft te staan. Met andere woorden, het aspect ecologie staat niet in de weg aan de voortgang van deze bestemmingsplanprocedure.</p> <p><i>Stikstofdepositie</i>  Ook blijkt aan de hand van uitgevoerde stikstofdepositieberekeningen voor dit project (een zogenaamde AERIUS-berekening) dat het aspect stikstofdepositie geen belemmering vormt voor vaststelling van het bestemmingsplan.</p>
Archeologie	<p>Op grond van de gemeentelijke archeologische beleidsadvieskaart blijkt dat het plangebied in een zone met een lage archeologische verwachting ligt. Dit betekent dat voorafgaand aan bodemingrepen geen archeologisch onderzoek nodig is.</p>
Cultuurhistorie	<p>Er zijn op de planlocatie geen monumenten aanwezig. Bovendien maakt de locatie geen deel uit van een beschermd stads- en/of dorpsgezicht of andere structuren met een belangrijke cultuurhistorische waarde die bescherming behoeft.</p>
Bedrijven en milieuzonering	<p>Een school wordt tot een maatschappelijke functie gerekend en op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' tot een bedrijf uit milieucategorie 2 gerekend. Hoewel binnen de bijbehorende richtafstand van 30 meter diverse woningen liggen, dient dit als een 'bestaande situatie' beschouwd te worden. De gronden in dit deel van het plangebied hebben immers op grond van het geldende bestemmingsplan 'Kern Nieuwendijk' ook al de bestemming 'Maatschappelijk'. Deze situatie wijzigt niet. Daarmee is het beoogde nieuwe schoolgebouw bezien vanuit het aspect 'bedrijvigheid en milieuzonering' aanvaardbaar.</p>

De effecten als gevolg van de bouw van het nieuwe schoolgebouw zijn lokaal van aard en hebben geen landsgrensoverschrijdend karakter. Ook zijn deze beperkt en niet complex. Er is geen sprake van cumulatie van effecten met andere projecten. De effecten duren zo lang als het schoolgebouw in gebruik is. Effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen. Effecten in de aanlegfase (zoals bouwverkeer) zijn tijdelijk en van relatief korte duur.

#### **4 CONCLUSIE**

Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat de realisatie van het nieuwe schoolgebouw aan de Hasselmanstraat 1 Nieuwendijk geen belangrijke negatieve gevolgen heeft voor het milieu. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is niet noodzakelijk.