

**DE OMGEVINGSJURIST**

MAAKT UW BESTEMMINGSPLAN MILIEU-PROOF

**Onderbouwing milieuzonering Quasar B.V.**

**De Omgevingsjurist**

Groot Handelsgebouw Rotterdam Business Center  
Weena 737, 3013 AM Rotterdam

**T: 010 – 268 0689**

[www.omgevingsjurist.nl](http://www.omgevingsjurist.nl)  
[info@omgevingsjurist.nl](mailto:info@omgevingsjurist.nl)

# DE OMGEVINGSJURIST

MAAKT UW BESTEMMINGSPLAN MILIEU-PROOF

© 2017 De Omgevingsjurist®

Op dit advies berusten auteursrechten. De tekst van dit advies mag uitsluitend gebruikt worden ten behoeve van deze opdracht. Niets uit dit advies mag worden gekopieerd of worden gewijzigd, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch hetzij mechanisch zonder voorafgaande toestemming van De Omgevingsjurist®. Het aanhalen van tekst uit dit advies is wel geoorloofd, mits de bron wordt genoemd.

**Onderbouwing milieuzonering  
Quasar B.V.**

**Auteur:** mr. Marian Harberink  
29 januari 2018

## Inhoud

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>4</b>
1.1	Aanleiding	4
1.2	Ligging plangebied	5
1.3	Vigerend planologisch kader	6
<b>2</b>	<b>Bedrijven en milieuzonering</b>	<b>7</b>
2.1.1	Algemeen	7
2.1.2	Kwalificatie gebied	8
2.2	Inschaling milieucategorie Quasar B.V.	9
2.2.1	Activiteiten Quasar B.V.	9
2.2.2	Onder welke beschrijving in de VNG-brochure passen de activiteiten?	13
2.2.3	Geluid in milieucategorie 2 en wijze van meten	13
2.2.4	Toetsingskader geluid en plangebied	14
2.2.5	Conclusie	15

© 2017 De Omgevingsjurist®

Op dit advies berusten auteursrechten. De tekst van dit advies mag uitsluitend gebruikt worden ten behoeve van deze opdracht. Niets uit dit advies mag worden gekopieerd of worden gewijzigd, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch hetzij mechanisch zonder voorafgaande toestemming van De Omgevingsjurist®. Het aanhalen van tekst uit dit advies is wel geoorloofd, mits de bron wordt genoemd.

# Hoofdstuk 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

Quasar B.V. en de gemeente Woudrichem hebben gesprekken gehad ter behandeling van een quickscan d.d. 4 oktober 2017 voor het legaliseren van parkeerplaatsen binnen de bestemming Wonen en een uitbreiding van het bedrijf Quasar op een bedrijfsperceel van Garijs BV op het adres Burgstraat 2 in Giessen. Het bedrijf Quasar assembleert en handelt in exclusieve verlichtingsarmaturen voor de nationale en internationale markt.

Door omwonenden van het bedrijf is op 1 juni 2017 schriftelijk verzocht om handhavend op te treden tegen het bevoorraden van het bedrijf vanaf de openbare weg en het illegale parkeren.

Het geldende bestemmingsplan laat bedrijvigheid met maximaal milieucategorie 2 toe. Volgens de gemeente is niet duidelijk wat de effecten van het bedrijf zijn voor de omgeving.

Voor het nemen van een beslissing moet volgens de gemeente eerst duidelijk zijn of het bedrijf qua omvang en/of milieucategorie (nog) past of inpasbaar is op het bestaande bedrijfsperceel. De gemeente heeft hierbij het volgende aangegeven:

*"Het bedrijf handelt niet alleen in designarmaturen, maar vervaardigt ze ook. Er moet voor wat betreft Bedrijven en milieuzonering uitgegaan worden van vervaardiging en producten van metaal (overige metaalbewerkende industrie SBI2852.2 overige metaalbewerkende industrie, inpandig, p.o. kleiner dan 200 m2), categorie 3.1. Hiervoor geldt grootste afstand 50 m voor geluid. Met een akoestisch onderzoek moet aangetoond worden dat het bedrijf op 30 m van de inrichtingsgrens voldoet aan de normen van een rustige woonwijk. Indien uit het akoestisch onderzoek blijkt dat hieraan voldoen kan worden, dan kan het bedrijf qua belasting als een categorie 2 bedrijf worden gezien."*

In onderhavige onderbouwing is onderzocht of de bedrijfsactiviteiten van Quasar B.V. (inclusief bevoorrading en parkeerplaats) passen binnen milieucategorie 2, zoals is toegestaan in het geldende bestemmingsplan.

## 1.2 Ligging plangebied

De bedrijfslocatie van Quasar B.V. ligt aan de Burgstraat 2 nabij de rand van het dorp Giessen in de gemeente Woudrichem. In de omgeving liggen woningen, kantoren en op zo'n 100 meter afstand van het bedrijfsperceel ligt het bedrijf Hak B.V. Voor een impressie van de omgeving, zie de luchtfoto bij afbeelding 1.

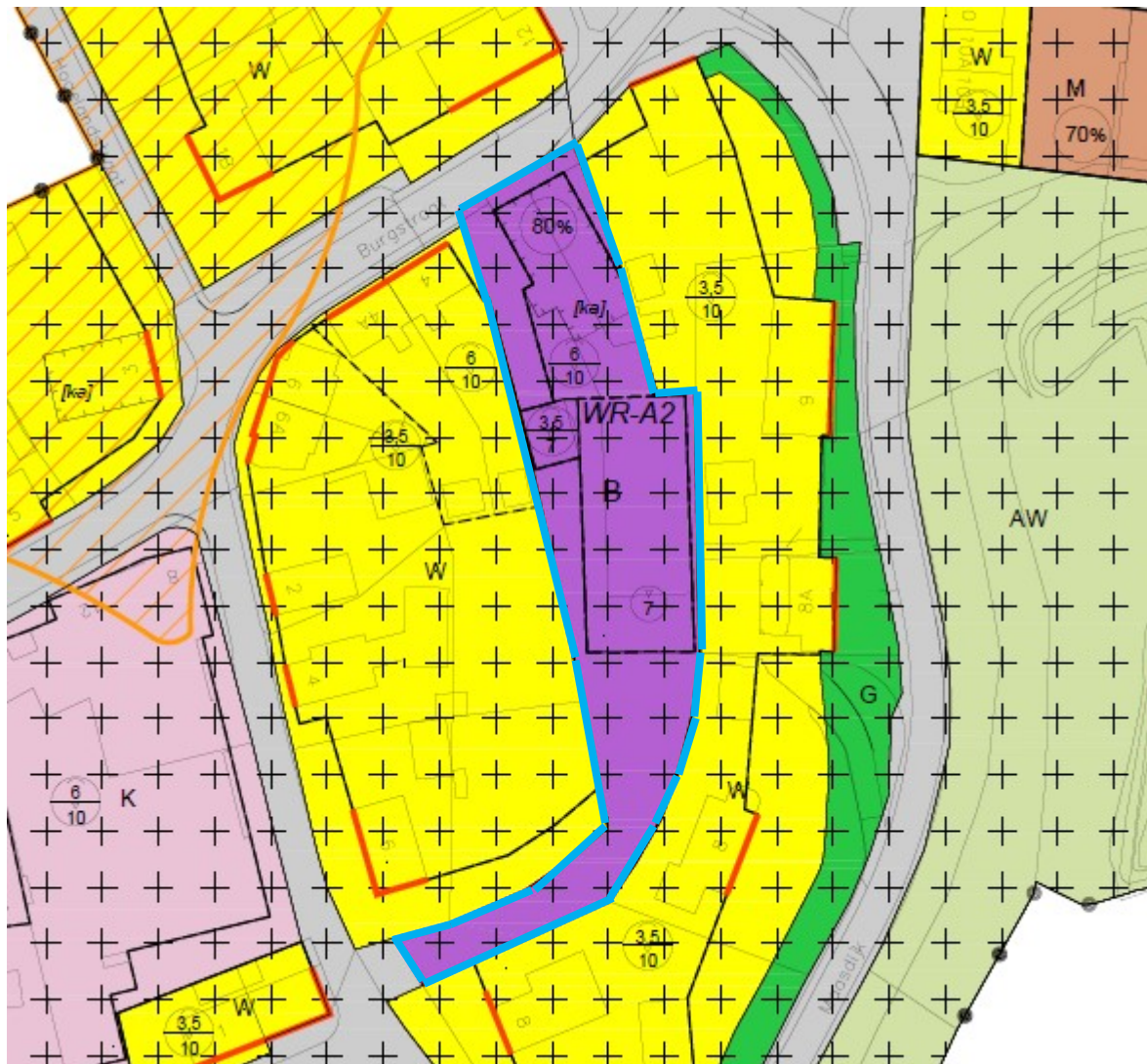


Afbeelding 1: luchtfoto ligging bedrijfslocatie Burgstraat 2 en nabije omgeving



### 1.3 Vigerend planologisch kader

Op het bedrijfsperceel aan de Burgstraat 2 is de beheersverordening "Giessen-Rijswijk 2013" van toepassing. Voor het plangebied van de beheersverordening "Giessen-Rijswijk 2013" geldt het onderliggende bestemmingsplan 'Giessen-Rijswijk' dat is vastgesteld op 28 april 2003, goedgekeurd op 16 december 2003. Voor de verbeelding en planregels is het plan aangepast aan de SVBP2012. In dit bestemmingsplan geldt voor het perceel de bestemming 'Bedrijf' en de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie-2'. Deze gronden zijn bestemd voor onder andere bedrijven, voor zover de bedrijfsactiviteiten voorkomen in de categorieën 1 en 2 van de bij deze regels behorende Staat van Bedrijfsactiviteiten zoals opgenomen in bijlage 1 van de beheersverordening. In bijlage 1 is lijst 1 opgenomen afkomstig uit de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering.



Afbeelding 2: uitsnede plankaart geldende beheersverordening Giessen-Rijswijk 2013 (bedrijfsperceel binnen blauw kader)

Ingevolge artikel 5 van de beheersverordening zijn de gronden met de bestemming 'Bedrijf' bestemd voor bedrijven, voor zover de bedrijfsactiviteiten voorkomen in de categorie 1 en 2 van de bij het plan opgenomen Staat van Bedrijfsactiviteiten. Daarnaast zijn onder meer magazijnen, opslagplaatsen en parkeervoorzieningen toegestaan.



## Hoofdstuk 2      Bedrijven en milieuzonering

### 2.1      Bedrijven en milieuzonering

#### 2.1.1    Algemeen

In het kader van een goede ruimtelijke ordening in de zin van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) (en Wabo), is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van milieugevoelige functies zoals woningen, ter plaatse van de woningen een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd en dat tevens rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en de milieuruimte van de betreffende milieubelastende functies. Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijven op milieuhygiënische aspecten wordt milieuzonering gehanteerd. Hieronder wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woonwijken. Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geluid, geur, gevaar en stof. Voor milieuzonering bestaat geen wettelijke normstelling. Om milieuzonering hanteerbaar te maken wordt gebruik gemaakt van de VNG brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (uitgave 2009). Deze brochure is in beginsel alleen van toepassing op nieuwe situaties en niet op bestaande situaties. Ter vergelijking wordt de brochure ook wel toegepast op bestaande situaties. De brochure bevat onder meer lijsten met richtafstanden van diverse milieuhinderlijke activiteiten en stappenplannen voor concrete situaties. De richtafstanden uit de VNG-brochure zijn indicatief voor een goede ruimtelijke ordening. Dit betekent dat van die richtafstanden - mits onderbouwd - kan worden afgeweken<sup>1</sup>. De richtafstanden uit bijlage 1 van de VNG brochure gaan uit van een rustige woonwijk. Indien er sprake is van het omgevingstype 'gemengd gebied' kan de richtafstand terug gebracht worden met één afstandsstap, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

Het onderstaande geeft inzicht in het verband tussen de milieucategorie, kwalificatie van het gebied en de aanbevolen richtafstand.

milieucategorie	rustige woonwijk	gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

*tabel: richtafstanden VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009)*

De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden uitgeoefend, dan kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden). De VNG-brochure is niet van toepassing

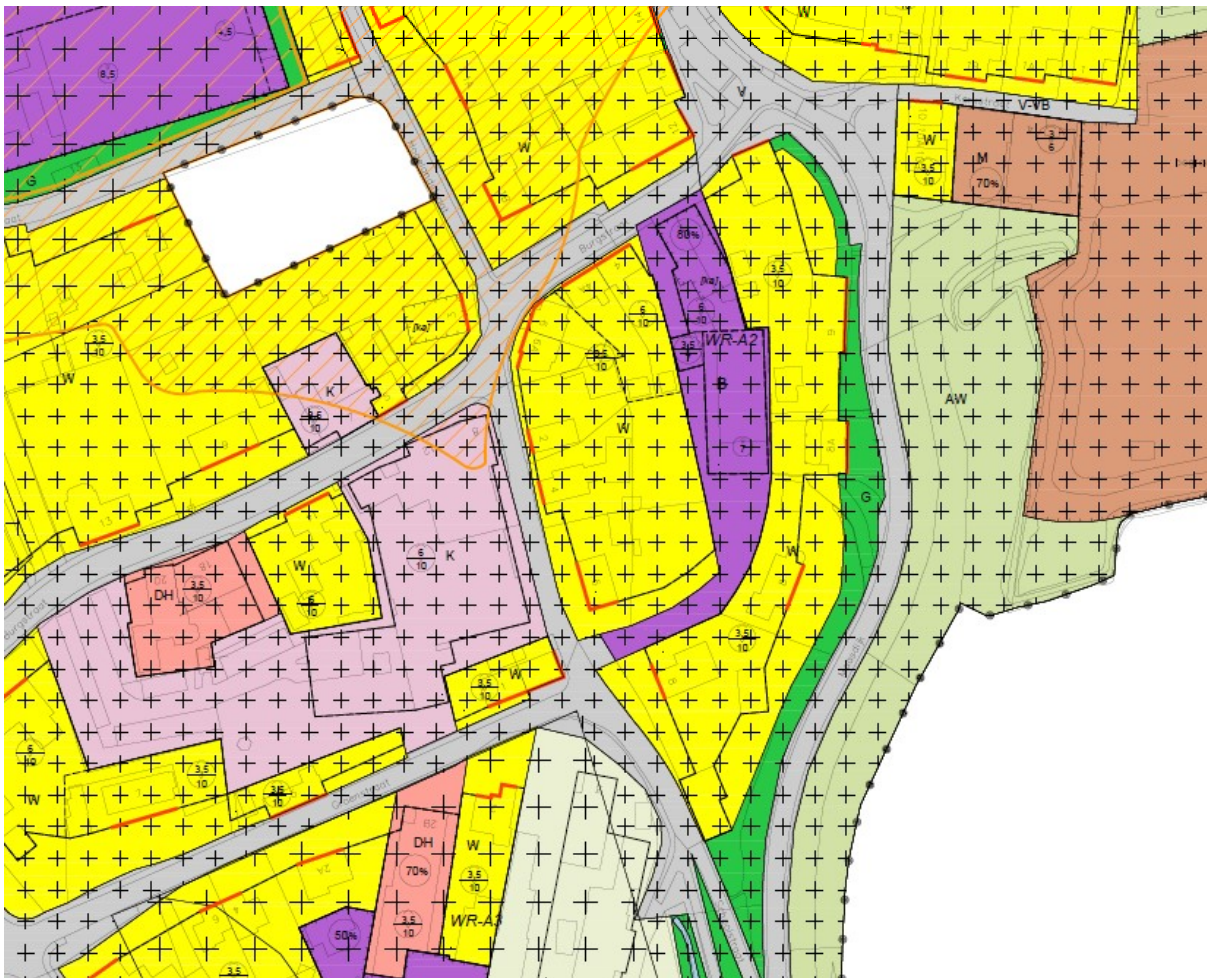
---

<sup>1</sup> ABRS 5 oktober 2016, no. 201600701/1/R4, r.o. 10.5

op open teelten in de land- en tuinbouw<sup>2</sup>.

### 2.1.2 Kwalificatie gebied

De omgeving van het plangebied kenmerkt zich door een verscheidenheid aan (planologische) functies, zoals woonfuncties (bestemming Wonen), kantoorfuncties (bestemming Kantoor), bedrijfsfuncties (bestemming Bedrijf), detailhandel (bestemming Detailhandel) en maatschappelijke functies (bestemming Maatschappelijk) (zie verbeelding beheersverordening Giessen-Rijswijk 2013, bij afbeelding 3). Op basis van deze bestemmingen zijn diverse functies toegestaan. Op zo'n 100 meter van de bedrijfslocatie ligt een zogeheten grote lawaaimaker, het bedrijf Hak. Dit betreft een gezoneerd bedrijf. Qua omgevingstype kunnen het plangebied en de nabije omgeving dan ook worden gekwalificeerd als een 'gemengd gebied' in de zin van de VNG-brochure. Een gemengd gebied is volgens de VNG-brochure een gebied met een matige tot sterke functiemenging (p. 30 VNG-brochure). Binnen een gemengd gebied heeft men te maken met milieubelastende en milieugevoelige functies die op vrij korte afstand van elkaar zijn gesitueerd. Dat is hier het geval.



Afbeelding 3: uitsnede verbeelding beheersverordening Giessen-Rijswijk 2013 met verscheidenheid aan bestemmingen in omgeving van plangebied

<sup>2</sup> ABRS 23 september 2009, no. 200900570/1/R2

## 2.2 Inschaling milieucategorie Quasar B.V.

De milieubelastende activiteiten zoals die zijn genoemd in lijst 1 van de VNG-brochure en in bijlage 1 van de geldende beheersverordening zijn gerangschikt naar een SBI-code. Hierbij zijn richtafstanden aangegeven ten opzichte van een rustige woonwijk of een rustig buitengebied. Zoals eerder is aangegeven gaan de richtafstanden uit van gemiddeld moderne bedrijven. Uit de VNG-brochure (p. 28) blijkt dat indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of worden uitgevoerd, in dat geval kan worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting in plaats van de richtafstanden.

### 2.2.1 Activiteiten Quasar B.V.

Quasar B.V. is een bedrijf dat zich richt op het assembleren en verkopen van op maat gemaakte verlichtingsarmaturen. Een armatuur is een draagconstructie met een fitting voor één of meerdere lichtbronnen. Deze kunnen aan plafonds of muren worden bevestigd. De armaturen worden verkocht in het hoge segment en worden speciaal op maat voor klanten ontworpen. Het betreft een niche-markt. De ontwerpen hangen in exclusieve restaurants, hotels en musea. In Nederland onder meer in de foyer van de musical Soldaat van Oranje en het Ministerie van Buitenlandse Zaken. Ontwerp en fabricage van de onderdelen vindt elders plaats. Alleen assemblage en kleinschalige bewerking vindt op de locatie plaats in een kleine werkplaats (zie foto bij afbeelding 4). In het atelier worden vervolgens alle elementen door medewerkers met de hand in elkaar gezet en zorgvuldig verpakt in dozen om vervoerd te worden. Deze activiteiten vinden in pandig plaats.



Afbeelding 4: foto werkplaats voor bewerking materiaal

Op de locatie aan de Burgstraat 2 worden geen armaturen verkocht. De verkoop en customer relations-activiteiten vinden plaats op internationale beurzen, waaronder jaarlijks in Londen, Mumbai en Milaan. De locatie aan de Burgstraat kan uitsluitend op afspraak bezocht worden.

Quasar B.V. biedt plaats aan 15 arbeidsplaatsen (15 fte). Dit wordt ingevuld door in totaal 27 personen (gedeeltelijk in deeltijd). Er wordt gewerkt op werkdagen tussen 8.30 en 17.00 uur.





Afbeelding 5 en 6: atelier en tevens inpakruimte met dozen







Afbeelding 7: voor- en zijaanzicht kantoorpand Quasar B.V. aan de Burgstraat 2



Afbeelding 8: voorbeeld van door Quasar gemaakte designarmatuur (Sparks Daniel Becker), bron: website Quasar.nl



Afbeelding 9: bedrijfslocatie Quasar B.V. (perceelnummers 1370, 3987)

### 2.2.2 Onder welke beschrijving in de VNG-brochure passen de activiteiten?

In de VNG-brochure zijn de daarin opgenomen bedrijfstypen ingedeeld in milieucategorieën, die samenhangen met een aanbevolen afstand ten opzichte van een gevoelig object, zoals een woning, om hinder zoals geluid uit te sluiten of tot een aanvaardbaar niveau te beperken. In lijst 1 van de VNG-brochure is een lijst met omschrijving van activiteiten opgenomen met een SBI-code. De SBI codes zijn afkomstig van het Centraal Bureau voor de Statistiek. De enige omschrijving in de VNG-brochure die betrekking heeft op de vervaardigen en reparatie van producten van metaal betreft de omschrijving:

*SBI-2008: 251, 331 – Constructiewerkplaatsen, gesloten gebouw, p.o. < 200 m<sup>2</sup> – geur: 30 m, stof: 30 m, geluid: 50 m, gevaar 10 m, verkeer: 1G (= goederenvervoer).*

Deze brede en algemene omschrijving 'Constructiewerkplaatsen, gesloten gebouw, p.o. < 200 m<sup>2</sup>' wordt door de VNG-brochure ingedeeld in milieucategorie 3.1. De activiteiten kunnen echter zowel betrekking hebben op bedrijfsactiviteiten in bijv. de metaalbranche, zoals het bewerken van roestvrij staal of ijzerwerk ten behoeve van installaties, grote hekwerken of werktuigbouw, als ook de activiteiten van Quasar. Qua geluidbelasting zitten hier aanzienlijke verschillen tussen. Bij activiteiten in bijv. de metaalbranche, zoals het bewerken van staal, slijp- en laswerkzaamheden, etc. is er meestal sprake van een grotere geluidbelasting voor de omgeving. Bij Quasar B.V. vinden dit soort activiteiten niet plaats. Hoewel de omschrijving uit de VNG-brochure ('Constructiewerkplaatsen, gesloten gebouw, p.o. < 200 m<sup>2</sup>') wel passend wordt geacht, te weten een constructiewerkplaats in een gesloten gebouw, is de geluidbelasting bij Quasar aanzienlijk lager dan de hierbij aanbevolen milieucategorie 3.1 en aanbevolen richtafstand van 50 meter.

Zoals eerder vermeld zijn de richtafstanden uit de VNG-brochure indicatief voor een goede ruimtelijke ordening. Dit betekent dat van die richtafstanden – mits onderbouwd – kan worden afgeweken<sup>3</sup>. Bij de omschrijvingen en milieucategorieën wordt uitgegaan van gemiddelde bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden uitgeoefend door een bedrijf, dan kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden). De bedoeling van de VNG-brochure is maatwerk op lokaal niveau. De feitelijke milieubelasting van concrete activiteiten kan in de praktijk relevant afwijken van de gehanteerde uitgangspunten zoals vermeld in lijst 1 van de VNG-brochure (zie p. 78 VNG-brochure). Een lagere feitelijke milieubelasting heeft dan ook gevolgen voor de te hanteren milieucategorie en richtafstanden. In de meeste gevallen is geluid bepalend is voor de richtafstand en milieucategorie. Om die reden is onderzocht wat de werkelijke geluidbelasting is van de activiteiten van Quasar B.V. en of deze qua geluidbelasting passend zijn binnen milieucategorie 2.

### 2.2.3 Geluid in milieucategorie 2 en wijze van meten

Bij milieucategorie 2 is de richtafstand ingevolge de VNG-brochure 30 meter bij het omgevingstype rustige woonwijk. De afstand dient te worden gemeten vanaf de grens van het perceel waar de activiteiten in planologisch opzicht worden toegelaten en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> ABRS 5 oktober 2016, no. 201600701/1/R4, r.o. 10.5

<sup>4</sup> ABRS 17 februari 2017, no. 201605537/1/R1, r.o. 5.2



#### 2.2.4 Toetsingskader geluid en plangebied

In de VNG-brochure wordt de toepassing van milieuzonering stapsgewijs beschreven bij de toetsing van concrete besluiten. Dat stappenplan is van toepassing bij het onderzoek of de aanbevolen richtafstanden wellicht verkort kunnen worden. Zoals eerder is vermeld biedt de VNG-brochure ruimte voor lokaal maatwerk. De genoemde afstanden en bijbehorende geluidwaarden<sup>5</sup> zijn respectievelijk richtafstanden en richtwaarden, waarvan gemotiveerd van kan worden afgeweken<sup>6</sup>. Het uitgangspunt van de VNG-brochure is immers gemotiveerd toepassen.

#### Toets aan richtwaarden geluid milieucategorie 2 VNG-brochure

Voor het gebiedstype rustige woonwijk gelden ingevolge de VNG-brochure voor het aspect geluid bij milieucategorie 2 vanwege in werking zijnde inrichtingen de volgende richtwaarden:

Grootheid	richtafstand rustige woonwijk	richtwaarde		
		dagperiode	avondperiode	nachtperiode
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau	30 m	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)
Maximaal geluidniveau	30 m	65 dB(A)	60 dB(A)	55 dB(A)

Voor een dergelijk gebied gelden ingevolge de VNG-publicatie voor het aspect geluid vanwege in werking zijnde inrichtingen een richtwaarde van 45 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en een richtwaarde van 65 dB(A) voor de dag-, 60 dB(A) voor de avond- en 55 dB(A) voor de nachtperiode voor het maximale geluidniveau.

Door Jansen Raadgevend Ingenieursbureau is onderzoek naar de geluidbelasting vanwege de activiteiten uitgevoerd met als doel de geluidbelasting vanwege de bedrijfsactiviteiten binnen de inrichting inzichtelijk te maken op 30 meter afstand vanaf het bedrijfsperceel (inclusief parkeerterrein). Voor de details van het akoestisch onderzoek en de uitgangspunten wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus als de maximale geluidniveaus ten gevolge van activiteiten gerelateerd aan de uitbreiding bedragen niet meer dan de richtwaarden (respectievelijk 45 dB(A) en 65 dB(A) etmaalwaarde).

#### 2.2.5 Conclusie

Uit het uitgevoerde akoestisch onderzoek blijkt dat de activiteiten van Quasar B.V. voldoen aan de geluidrichtwaarden behorende bij een milieucategorie 2-bedrijf ingevolge de VNG-brochure. Op grond hiervan wordt dan ook geconcludeerd dat de activiteiten van Quasar B.V. kunnen worden gelijkgesteld met een milieucategorie 2-bedrijf in de zin van de VNG-brochure.

<sup>5</sup> ABRS 19 juli 2017, no. 201509251/4/R1, r.o. 14 – overschrijding geluidrichtwaarden VNG-brochure

<sup>6</sup> ABRS 8 februari 2017, no. 201603927/1/R2, r.o. 21 e.v. overschrijding normen Activiteitenbesluit hoeft positieve bestemming niet in de weg te staan