

TOELICHTING

VAN HET

***VOORONTWERP* BESTEMMINGSPLAN**

KERN GENDEREN: VAN DER BEEKSTRAAT

14

GEMEENTE ALTENA

Opdrachtnummer : 84.54

IDnr. : NL.IMRO.1959.GenBP151Beekstr14-VO01

Datum : september 2023

Versie : 2

Auteurs : mRO b.v.

Vastgesteld d.d. :

INHOUD VAN DE TOELICHTING

1	INLEIDING.....	3
1.1	Aanleiding en doel	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	5
1.4	Opzet van de toelichting	6
2	BESTAANDE SITUATIE	7
2.1	Inleiding	7
2.2	Ruimtelijke en functionele structuur kern Genderen op hoofdlijnen... 7	7
2.3	Het plangebied en directe omgeving	9
3	BELEIDSKADER	13
3.1	Inleiding	13
3.2	Rijksbeleid	13
3.3	Provinciaal beleid	15
3.4	Gemeentelijk beleid	19
4	NIEUWE SITUATIE	22
4.1	Het initiatief	22
4.2	De ruimtelijke uitgangspunten	22
4.3	Vertaling bestemmingsplan	25
5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	28
5.1	Inleiding	28
5.2	Geluid (Wet geluidhinder)	28
5.3	Bodem.....	29
5.4	Bedrijven en milieuzonering	31
5.5	Water	32
5.6	Luchtkwaliteit.....	37
5.7	Externe veiligheid	38
5.8	Brandveiligheid.....	41
5.9	Ecologie.....	42
5.10	Archeologie	46
5.11	Cultuurhistorie.....	49
5.12	Verkeer en parkeren	50
5.13	Niet gesprongen Ontploffbare Oorlogsresten	52
5.14	Kabels en leidingen	56
5.15	Toetsing aan m.e.r.-wetgeving	56
6	JURIDISCHE ASPECTEN	58
6.1	Algemeen	58
6.2	Opbouw regels en verbeelding	59
7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	63
8	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	64
8.1	Inspraak	64
8.2	Vooroverleg ex art. 3.1.1 Bro	64
8.3	Ontwerpbestemmingsplan.....	64

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING 65

- Bijlage 1 Verkennend bodemonderzoek
- Bijlage 2 Quickscan Wet natuurbescherming
- Bijlage 3 Notitie stikstofdepositieberekening
- Bijlage 4 Archeologisch Vooronderzoek
- Bijlage 5 Historisch vooronderzoek Ontplofbare Oorlogsresten (OO) – Na-conflictperiode
- Bijlage 6 Bezonningsstudie nieuwe brede school Genderen

1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING EN DOEL

Op het perceel aan de Van der Beekstraat 14 in de kern Genderen (gemeente Altena) is momenteel de christelijke basisschool (CBS) Het Fundament aanwezig. Het gebouw van deze basisschool is verouderd en voldoet niet meer aan de huidige (duurzaamheids)eisen. Tegelijkertijd zet de gemeente Altena in op het ontwikkelen van toekomstbestendige, brede scholen in de gemeente. De ontwikkeling van brede scholen draagt immers bij aan een intensievere samenwerking tussen basisscholen en kinderopvangorganisaties. Hierdoor worden de doorlopende leerlijnen geborgd en ontstaat er een fijne en veilige plek voor kinderen om te leren, ontdekken, spelen en vrienden te maken. Daarnaast vindt de gemeente het van groot belang dat de school een multifunctionele rol heeft voor het dorp door de samenwerking tussen de school en de kinderopvang uit te bouwen en ook ruimtes beschikbaar te stellen voor andere partners die een rol kunnen spelen in de ontwikkeling van een kind.

In dit kader is het de bedoeling dat het huidige gebouw van de basisschool wordt gesloopt. Op ongeveer dezelfde plaats van het perceel aan de Van der Beekstraat 14 wordt een nieuwe brede school gebouwd. De bedoeling is dat het nieuwe gebouw verschillende gebruikers gaat huisvesten: CBS Het Fundament en kinderdagopvang Camelot, die momenteel nog op het aangrenzende perceel Akkerstraat 11a gevestigd is. Ook is het de bedoeling dat er een bibliotheekpunt van de Gemeente Altena in het nieuwe gebouw wordt ondergebracht.

Hoewel het betreffende perceel op grond van het geldende bestemmingsplan 'Genderen' al een maatschappelijke bestemming heeft, laten de bijbehorende bouwregels de beoogde nieuwbouw niet zonder meer toe.

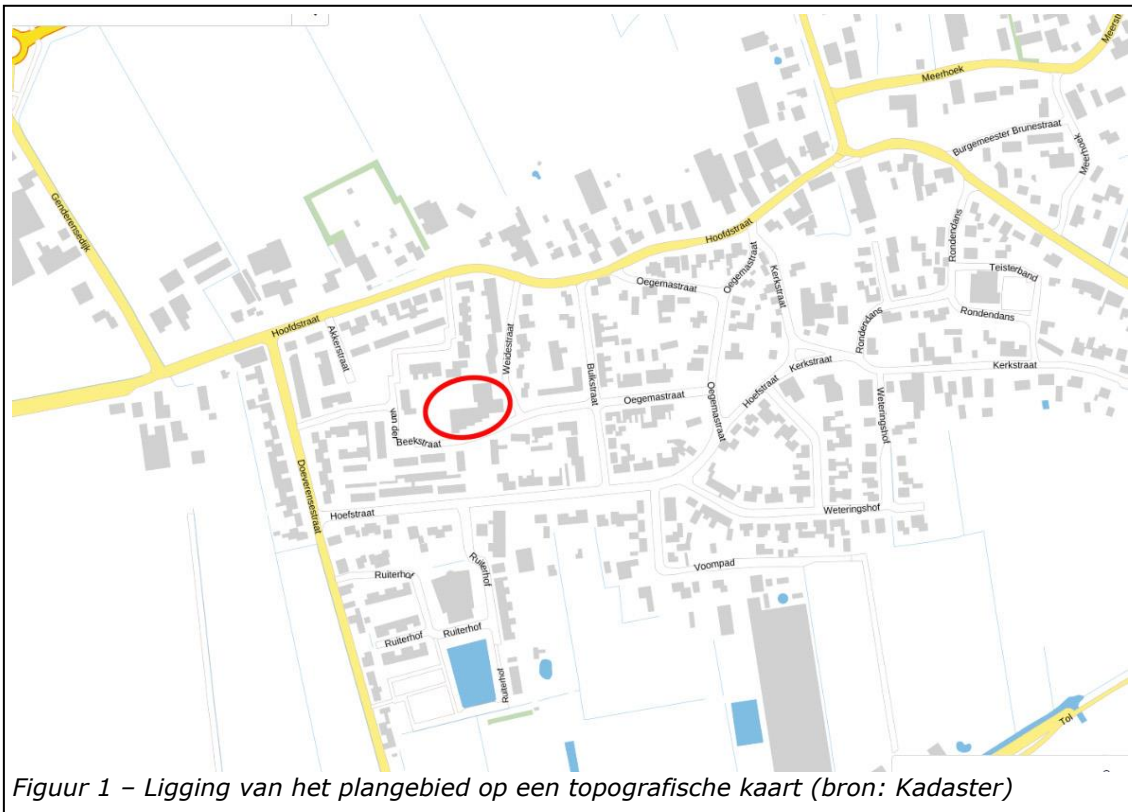
Om het nieuwe gebouw voor de brede school in het dorp Genderen mogelijk te maken is een herziening van het geldende bestemmingsplan noodzakelijk. Het voorliggende bestemmingsplan 'Kern Genderen: Van der Beekstraat 14' voorziet hierin.

1.2 LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED

Het plangebied van dit bestemmingsplan heeft betrekking op de percelen aan de Van der Beekstraat 14 in de kern Genderen, die door basisschool Het Fundament in gebruik zijn. Het gaat om verschillende percelen, kadastraal bekend onder gemeente Aalburg, sectie D, nummers 963, 2301 en 2302.

De begrenzing van het plangebied is afgestemd op een combinatie van de grenzen uit het vigerende bestemmingsplan, de kadastrale grenzen en de inrichtingsschets die specifiek voor deze ontwikkeling is opgesteld. Het plangebied heeft daarmee een omvang van ca. 5.190 m² (0,52 hectare).

De ligging en begrenzing van het plangebied is in figuur 1 en 2 weergegeven.

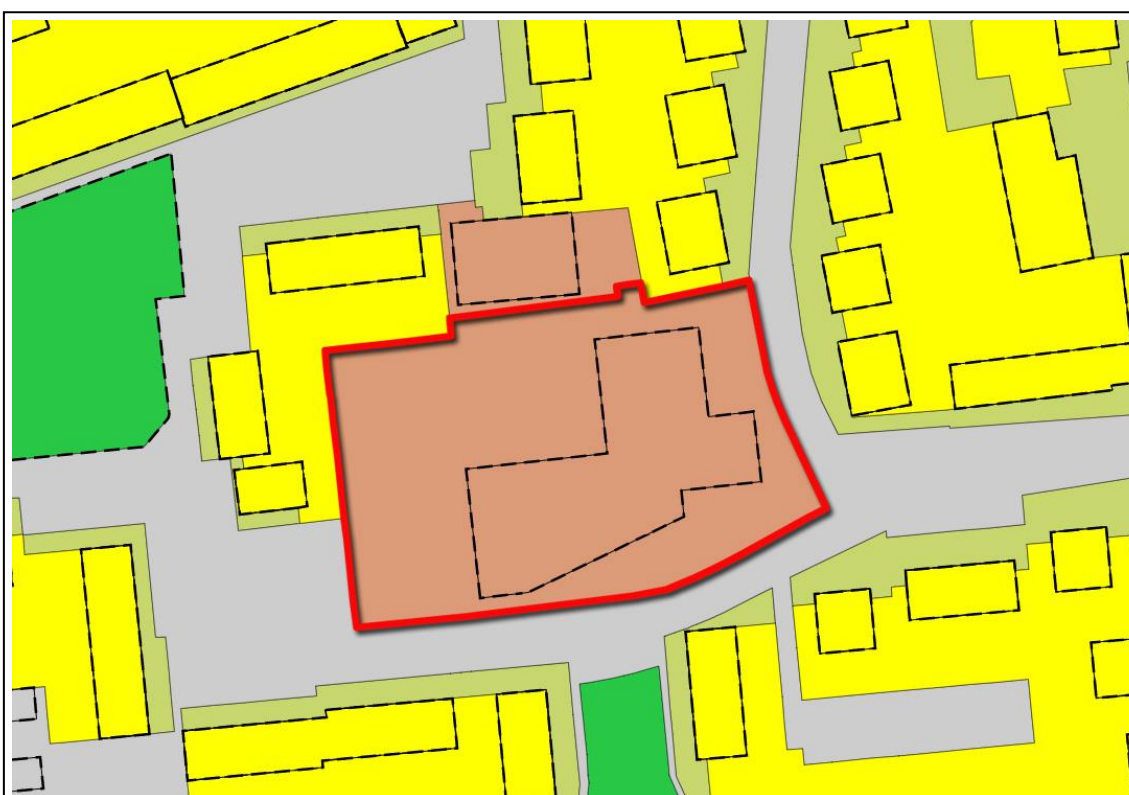


1.3 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN

Het plangebied maakt momenteel deel uit van het vigerende bestemmingsplan 'Genderen' dat op 30 oktober 2018 door de gemeenteraad van de toenmalige gemeente Aalburg¹ is vastgesteld.

De gronden in het plangebied hebben in dit bestemmingsplan in het geheel de bestemming 'Maatschappelijk', als bedoeld in artikel 7 van de bijbehorende regels. Zie in dit kader ook figuur 3.

De bestaande parkeerplaatsen en wegen hebben de bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied' (artikel 18) en de bestaande groenstroken in het oosten en zuiden hebben de bestemming 'Groen' (artikel 11).



Figuur 3 - Uitsnede verbeelding behorend bij het bestemmingsplan 'Genderen' uit 2018, in relatie tot het plangebied dat in rood is omlijnd

Gronden met de bestemming 'Maatschappelijk' zijn bestemd voor educatieve, sociaal-medische, (sociaal-)culturele en levensbeschouwelijke, religieuze, onderwijs-, sport- en recreatieve voorzieningen en voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening alsook ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van deze voorzieningen. Daarbij geldt dat maatschappelijke voorzieningen in de categorieën 1 en 2 zijn toegestaan, zoals opgenomen in de bij de regels behorende bijlage 'Staat van Maatschappelijke voorzieningen'. Het is daarmee een brede bestemming die de uitwisseling van functies mogelijk maakt.

¹ Vanaf 1 januari 2019 is de gemeente Aalburg samen met de gemeenten Werkendam en Woudrichem opgegaan in de nieuwe gemeente Altena

Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen het aangeduide bouwvlak, waarbij de maximum toegestane goot- en bouwhoogte specifiek op de verbeelding zijn aangeduid. Specifiek bedraagt dit respectievelijk 4 meter en 7 meter. Voor het aangeduide bouwvlak geldt dat deze volledig mag worden bebouwd. Zowel binnen als buiten het bouwvlak zijn nog aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen toegestaan, tot een gezamenlijke oppervlakte van 125 m². Hiervoor gelden ook specifieke goot- en bouwhoogten. Dit geldt ook voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals erf- en terreinafscheidingen.

Daarnaast geldt het bestemmingsplan 'Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduidingen' (vastgesteld op 31 oktober 2017). Dit plan betreft een zogenaamd Sectorplan waarin diverse beleidsaspecten en juridische regelingen zijn samengevoegd. Door middel van dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen voor het gehele grondgebied van de voormalige gemeente Aalburg zijn deze aspecten planologisch vastgelegd. Zo is voor het plangebied op grond van dit Sectorplan onder meer de aanduiding 'veiligheidszone – explosieven' en de 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied' van toepassing. Tevens is een aantal bestemmingsplannen met een thematisch karakter door de gemeente vastgesteld, met als doel een aantal beleidsthema's te harmoniseren en nieuw beleid planologisch te verankeren. Het betreft een drietal zogenaamde 'paraplubestemmingsplannen': het 'Paraplubestemmingsplan wonen' (vastgesteld 19 november 2019), het 'Paraplubestemmingsplan beleidsharmonisatie' (vastgesteld 27 september 2022) en het 'Paraplubestemmingsplan Archeologie' (vastgesteld 7 februari 2023).

Afwijking ten opzichte van het vigerend bestemmingsplan

Hoewel het perceel Van der Beekstraat 14 op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Genderen' de bestemming 'Maatschappelijk' heeft, laten de bouwregels de nieuwbouw van de brede school (met een basisschool, de kinderopvang en een bibliotheekpunt) niet zonder meer toe. Het beoogde nieuwe gebouw past immers niet binnen het op de verbeelding aangeduide bouwvlak, en ook de aangeduide maximale toegestane goot- en bouwhoogten zijn niet toereikend.

Om de brede school in Genderen mogelijk te maken, dient het geldende bestemmingsplan gewijzigd te worden. Het voorliggende bestemmingsplan dient hiertoe.

1.4 OPZET VAN DE TOELICHTING

De toelichting is verder als volgt opgebouwd.

Hoofdstuk 2 beschrijft de huidige situatie van het plangebied. Het van toepassing zijnde beleid op zowel rijks-, provinciaal-, en gemeentelijk niveau wordt in hoofdstuk 3 verwoord.

Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 een beschrijving van het plan opgenomen, waarna in hoofdstuk 5 wordt ingegaan op een aantal relevante milieu- en omgevingsaspecten, ook wel de randvoorwaarden van het plan genoemd. In hoofdstuk 6 'Juridische aspecten' wordt een toelichting op de verbeelding en de planregels gegeven, waarna in hoofdstuk 7 de economische uitvoerbaarheid van het plan volgt.

Tot slot beschrijft hoofdstuk 8 de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan (resultaten van de inspraak en het wettelijke vooroverleg over het plan).

2 BESTAANDE SITUATIE

2.1 INLEIDING

In dit hoofdstuk wordt een beschrijving van de bestaande situatie gegeven. Alvorens wordt ingezoomd op het plangebied is het van belang de bestaande structuur van het omliggende gebied te beschrijven. In het navolgende wordt daarom eerst ingegaan op de locatie in groter verband.

2.2 RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE STRUCTUUR KERN GENDEREN OP HOOFDLIJNEN

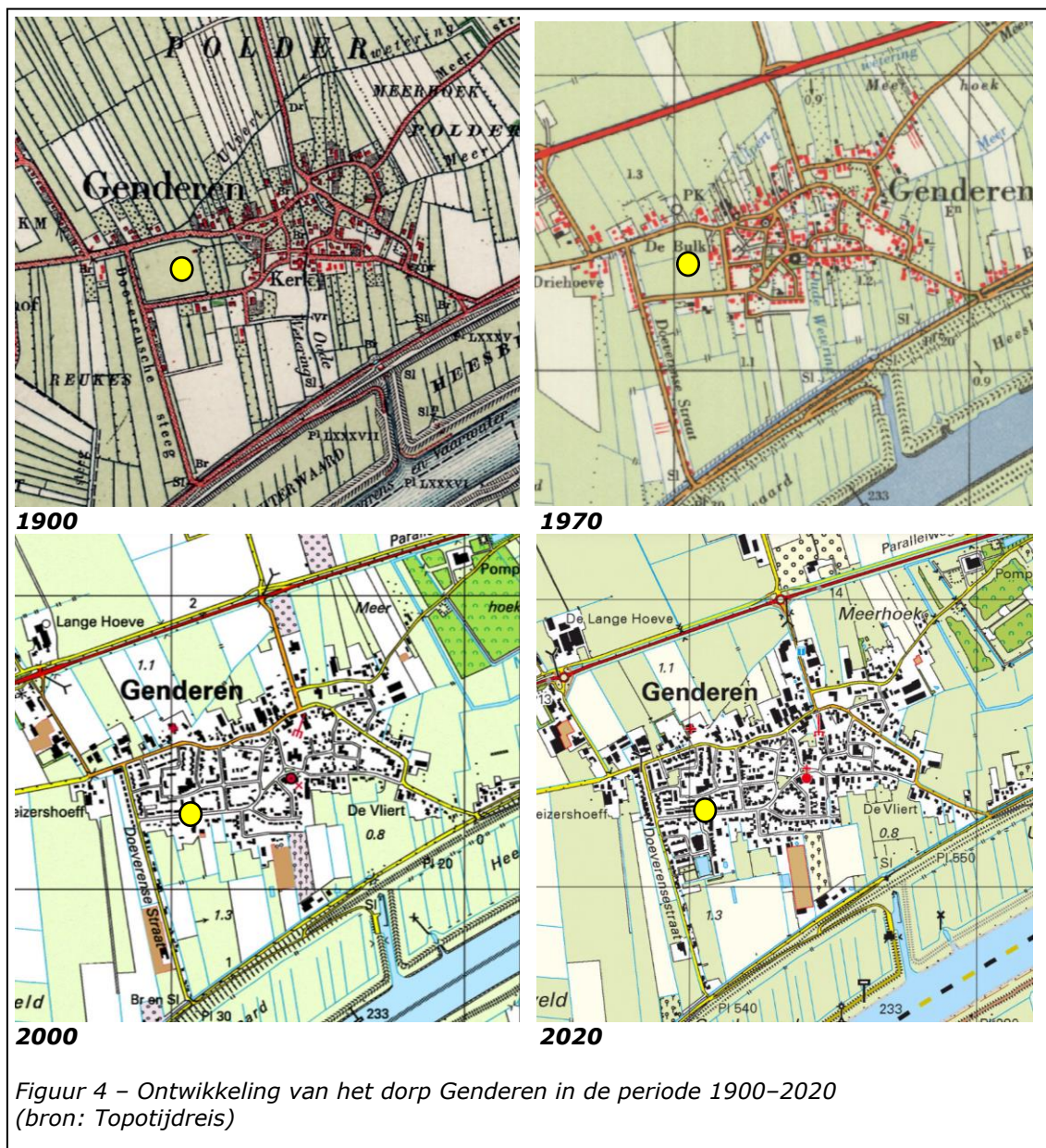
Genderen is een zogenaamd esdorp dat waarschijnlijk aan het eind van de 11^e eeuw is ontstaan. Kenmerkend is het onregelmatige wegenpatroon, bestaande uit enkele historische linten waarlangs het dorp is ontstaan en tot bloei is gekomen. De ruimtelijke karakteristiek strekt zich uit in oost-westelijke richting, in een gebied tussen de Provincialeweg-Zuid (N283) en de weg langs de dijk aan de Bergsche Maas. Dit stratenpatroon is als cultuurhistorisch waardevol aangemerkt. Van een centrale plek in het dorp is geen sprake. De kerktoren van de Hervormde Kerk neemt wel een voorname plaats in. De Kelderstraat fungeert als hoofdentree van Genderen. Binnen het dorp vormt de kronkelende Hoofdstraat de ontsluitingsweg.

In de 20^e eeuw vond er een organische groei van het dorp plaats. Door de uitbreiding zijn er woonbuurten ontstaan met een open structuur en openbare groengebieden. Maar omdat de uitbreiding voornamelijk in westelijke en zuidelijke richting heeft plaatsgevonden, binnen de bestaande structuur van het oude stratenpatroon, is de oude karakteristieke structuur van Genderen behouden gebleven. Wel is er een verschil in bebouwingsdichtheid; de nieuwere woningen in het westen van Genderen staan over het algemeen op kleinere kavels dan de woningen in het oudere oosten.

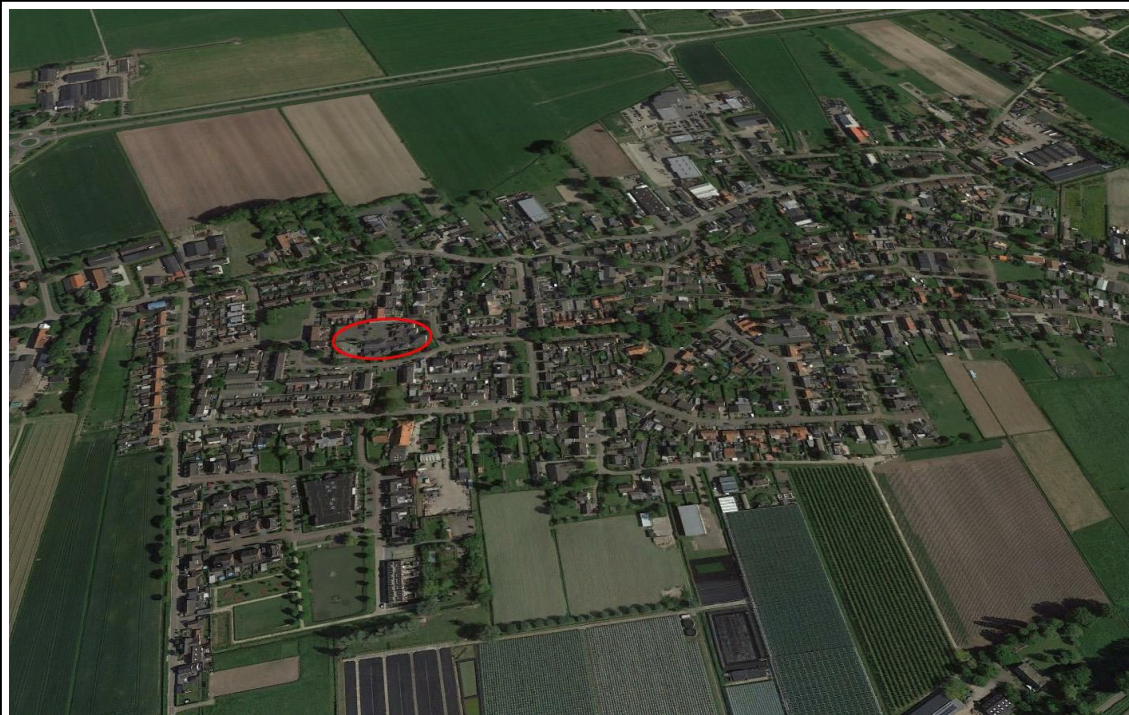
De van oudsher aanwezige sterke menging van wonen en werken vormt ook een wezenlijk onderdeel van de karakteristiek van Genderen. Door de verdichting van de bebouwing worden historische boerderijen en oude karakteristieke panden nu afgewisseld door nieuwe vrijstaande of twee-onder-één-kap woningen. Het min of meer organische karakter van Genderen heeft geresulteerd in de sterk wisselende afstanden van de rooilijnen tot de weg en tussen de gebouwen onderling en grote verschillen in kavelgrootte. Zo zijn in het oosten van het dorp, het oudere deel, juist kronkelende straten aanwezig met incidenteel een trottoir en geen bijzondere parkeervoorzieningen binnen de openbare ruimte. De afstanden van de weg-as tot de rooilijnen verschillen per kavel waardoor er een zeer gevarieerd profielbeeld ontstaat. In het nieuwere, westelijker gelegen deel is juist sprake van een meer constant profiel. Veel woningen zijn in dit deel in rijen gebouwd met een constante afstand van de rooilijn tot de weg-as. In de profielen is ook openbaar groen opgenomen, evenals parkeerplaatsen.

De bebouwing in Genderen heeft overwegend een woonfunctie en is relatief klein van schaal. Deze bestaat voornamelijk uit vrijstaande en twee-onder-één-kap woningen met incidenteel aaneengebouwde woningen. Uitzondering hierop vormt de grootschalige bedrijfsbebouwing ten noorden van de Hoofdstraat en aan de Meerhoek. Daarnaast zijn er in de kern enkele meer grootschalige bouwmassa's te vinden. Het betreft hier vaak oudere bebouwing met een agrarisch karakter. Ondanks de grootschaligheid van deze bouwmassa's passen ze goed bij het

Genderense karakter.



De kern Genderen is goed ontsloten door de Nieuwe Steeg, Doeverensestraat, Hoofdstraat, Kelderstraat en de Genderensedijk. Deze laatste twee straten komen uit op de Provincialeweg-Zuid die Genderen verbindt met de A27 en de N267. In het dorp functioneert de Hoofdstraat als de interne dorpsontsluitingsweg. De secundaire ontsluiting wordt gevormd door de Doeverensestraat, Bulckstraat, Hoefstraat en Kerkstraat die de 'ontsluitingsring' afmaken.



Figuur 5 – Luchtfoto van het dorp Genderen met globale ligging van het plangebied (bron: Google Earth)

2.3 HET PLANGEBIED EN DIRECTE OMGEVING

Het plangebied ligt in het westelijk deel van de bebouwde kom van Genderen en heeft betrekking op de percelen aan de Van der Beekstraat 14. Specifiek gaat het om de gronden en bijbehorende bebouwing op de hoek Van der Beekstraat - Weidestraat waar momenteel CBS Het Fundament aanwezig is.

De concentratie van bebouwing is vooral in het oostelijk en zuidelijk deel van het perceel aanwezig. Het schoolgebouw bestaat uit één bouwlaag. Deels plat afgedekt, maar overwegend met een kap. Doordat het schoolgebouw meerdere verspruingen in de voorgevel heeft, elk deel met een eigen kap, lijkt het in ruimtelijke zin uit meerdere gebouwen te bestaan. De gronden ten noorden en westen van het schoolgebouw zijn voor een groot deel ingericht als schoolplein / buitenspeelruimte.

De hoofdentree is aan de zuidzijde van het gebouw aanwezig. Maar ook aan de noordoostzijde en in het zuidwesten is terrein te bereiken. Parallel aan de noordelijke perceelsgrens is ook bebouwing in de vorm van overdekte fietsenstallingen aanwezig.

Het gedeelte van het perceel tussen het schoolgebouw en de Van der Beekstraat en de Weidestraat is overwegend onverhard en ingericht met gras en enkele bomen. Op de perceelgrens met de genoemde wegen is een haag aanwezig.

De directe omgeving van het plangebied bestaat overwegend uit woningbouw. Het betreffen vooral grondgebonden woningen, met aan de oostelijk gelegen Weidestraat vrijstaande woningen en twee-onder-een-kapwoningen. Aan de zuidelijk gelegen Van der Beekstraat, evenals de Akkerstraat in het noorden en noordwesten, zijn vooral rijenwoningen gesitueerd. Ten westen van het plangebied zijn enkele gestapelde woningen aanwezig.

De meeste woningen zijn met de voorgevel op de genoemde wegen georiënteerd en bestaan uit één of twee bouwlagen met een (zadel)kap. De gestapelde woningen aan de Van der Beekstraat vormen hierop een uitzondering, deze zijn deels plat afgedekt en ook deels georiënteerd op een parkeerterrein en verharde speelplaats.



Figuur 6 - Luchtfoto plangebied en directe omgeving

Direct ten noorden van het plangebied is aan de Akkerstraat 11a overigens nog een andere maatschappelijke functie aanwezig. Het betreft Kindercentrum Camelot dat dagopvang verleent aan kinderen in de leeftijd van 6 weken tot en met de basisschoolleeftijd. Daarnaast wordt er voorschoolse educatie (peuterspeelzaal) verzorgt. Camelot maakt gebruik van het schoolplein en biedt ook tussenschoolse en naschoolse opvang aan voor de leerlingen van de school.

Vrijwel rondom het hele plangebied liggen woonstraten waar een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt. Hoewel de rijbaan relatief smal is, zijn er veelal wel voetpaden / trottoirs aanwezig. Verder zijn er diverse parkeerplaatsen langs de wegen, evenals specifiek ingerichte parkeerterreinen in de openbare ruimte. Ook zijn er enkele groene bermen en plantsoenen aanwezig.

Bijgaande figuren (6 t/m 11) geven een impressie van het plangebied en de directe omgeving.



Figuur 7 – Entree schoolgebouw Het Fundament, vanuit het zuiden, vanaf de Van der Beekstraat (bron: Google Streetview)



Figuur 8 – Huidige situatie plangebied, gezien vanuit het zuidoosten, hoek Weidestraat – Van der Beekstraat (bron: Google Streetview)



Figuur 9 – Huidige situatie plangebied, gezien vanuit het oosten vanaf de Weidestraat (bron: Google Streetview)



Figuur 10 – Huidige situatie Van der Beekstraat, ter hoogte van het plangebied (bron: Google Streetview)

3 BELEIDSKADER

3.1 INLEIDING

Op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau is veel beleid geformuleerd dat voor het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen van belang is. De meest relevante beleidsaspecten die betrekking hebben op het plangebied worden in dit hoofdstuk uiteengezet.

Onderscheid is aangebracht in rijksbeleid (paragraaf 3.2), provinciaal beleid (paragraaf 3.3) en gemeentelijk beleid (paragraaf 3.4).

3.2 RIJKSBELEID

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie

De kaders van het rijksbeleid op het gebied van de fysieke leefomgeving zijn opgenomen in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). De NOVI is op 11 september 2020 vastgesteld en is vanaf 12 februari 2021 bindend voor het Rijk als geldende visie onder Wet ruimtelijke ordening. De NOVI vervangt daarmee de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR, 2012).

Met de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Nederland staat immers voor een aantal urgente opgaven, die zowel lokaal, nationaal als wereldwijd spelen. Het zijn grote en complexe opgaven op het gebied van klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw. Deze opgaven zullen Nederland flink veranderen.

De toenemende druk op de fysieke leefomgeving vraagt daarbij om een actiever Rijksoverheid. De NOVI stelt een integrale aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisatie, en met meer regie vanuit het Rijk. Regie vanuit het Rijk betekent echter niet het centraliseren van taken en verantwoordelijkheden; wel het geven van richting op grote opgaven en regie op goed samenspel, zowel publiek als publiek/privaat.

In de NOVI zijn de genoemde opgaven samengevat in vier prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- een duurzaam en economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om dit te bereiken worden 21 nationale belangen benoemd in de NOVI waarop de nationale overheid zich richt. Deze hebben onder andere betrekking op het zorgdragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften, het waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem, het beperken van klimaatverandering, het waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen, het behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang en het verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit. Deze 21 nationale belangen hebben ook een relatie met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), zie ook paragraaf 3.2.2.

Relatie met het plangebied

In de NOVI worden geen specifieke uitspraken gedaan met betrekking tot het plangebied. Wel is in het algemeen 'het realiseren van een goede

omgevingskwaliteit' van belang. Ter onderbouwing hiervan wordt verwezen naar hoofdstuk 5 van deze plantoelichting.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Ten behoeve van de bescherming en de verwezenlijking van de nationale belangen, worden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) algemene regels voorgeschreven die bindend zijn voor de lagere overheden als provincie en gemeente. Hoewel in het Barro de kaderstellende uitspraken uit de voorheen geldende SVIR werden bevestigd, blijven deze ook onder de NOVI gelden. Het gaat hierbij onder meer om de volgende onderwerpen:

- Rijksvaarwegen;
- Grote rivieren;
- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Natuurnetwerk Nederland (voorheen Ecologische hoofdstructuur);
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Relatie met het plangebied

Het plangebied maakt geen deel uit van een van de bovengenoemde gebieden. Derhalve is voorliggend bestemmingsplan niet strijdig met het nationaal ruimtelijk belang, zoals neergelegd in het Barro.

3.2.3 Besluit ruimtelijke ordening

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn regels opgenomen die eisen stellen aan de inhoud van een toelichting op een bestemmingsplan. Een toelichting dient een verantwoording van de in het plan gemaakte keuzen te bevatten, net als een waterparagraaf, de uitkomsten van het vooroverleg, resultaten van verrichte onderzoeken, inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan, etc. Deze toelichting voldoet daaraan.

Verder dient een bestemmingsplan dat voorziet in nieuwe stedelijke ontwikkelingen een verantwoording te bevatten aan de hand van de zogenoemde 'Ladder voor duurzame verstedelijking' (hierna: de Ladder), die is vastgelegd in artikel 3.1.6, lid 2 van het Bro. Dit afwegingskader verplicht overheden tot het maken van een zorgvuldige ruimtelijke afweging bij het mogelijk maken van nieuwe stedelijke ontwikkelingen in een bestemmingsplan. Het doel is om te komen tot zorgvuldig ruimtegebruik.

De Ladder ziet erop toe dat de toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving bevat van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling.

Relatie met het plangebied

De herontwikkeling van het terrein aan de Van der Beekstraat 14 in Genderen heeft betrekking op vervangende nieuwbouw van een basisschool, in combinatie met kinderopvang en buitenschoolse opvang.

Gezien de aard en omvang van dit plan, betreft het geen nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro. Het perceel heeft immers al een maatschappelijke bestemming, en ook de gezamenlijke oppervlakte aan gebouwen neemt in vergelijking met de huidige situatie af. De planologische mogelijkheden, i.c. de omvang van het bouwvlak waarbinnen het hoofdgebouw opgericht moet worden, blijft gelijk.

Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat de ladder voor duurzame verstedelijking voor dergelijke situaties niet van toepassing.

3.2.4 Waterbeleid

Een ander belangrijk onderwerp in het rijksbeleid is duurzaam waterbeheer. De Europese Kaderrichtlijn Water, die sinds 2000 van kracht is, speelt hierbij een belangrijke rol. De richtlijn moet er immers voor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2015 op orde is. Dit betekent dat de rijksoverheid streeft naar een watersysteem dat zoveel mogelijk de natuurlijke situatie (zonder ingrepen van de mens) benadert. Het streven is onder andere gericht op het behouden en vergroten van de ruimte voor water, waar mogelijk vasthouden van water en verbetering van de waterkwaliteit. De waterbeheerders spelen hierbij een belangrijke rol.

In de ruimtelijke plannen, waaronder het bestemmingsplan, moet een Waterparagraaf worden opgenomen. In paragraaf 5.5 van deze plantoelichting wordt hier nader op ingegaan.

3.3 PROVINCIAAL BELEID

3.3.1 Omgevingsvisie Kwaliteit van Brabant

Op 14 december 2018 hebben Provinciale Staten van Noord-Brabant de Brabantse Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant – Visie op de Brabantse leefomgeving' vastgesteld. Met deze omgevingsvisie geeft de provincie, vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, richting aan wat zij voor Brabant wil bereiken en biedt daarmee handvatten voor haar handelen in de praktijk. De provincie streeft ernaar dat deze visie, hoewel formeel alleen zelfbindend, Brabant samenbindt.

Met de omgevingsvisie formuleert de provincie haar ambitie: hoe moet de Brabantse leefomgeving er in 2050 uitzien? En daarbij stelt zij mobiliserende tussendoelen: wat willen we in 2030 voor elkaar hebben om die ambitie te verwezenlijken?

Eén basisopgave en vier hoofdogaven

De Omgevingswet heeft als doel een balans te vinden tussen beschermen (veilig, gezond met waarborg voor omgevingskwaliteit inclusief natuur) en benutten (optimaal gebruik en ontwikkelen van de leefomgeving om maatschappelijke behoeften te vervullen). Met de Omgevingsvisie geeft de provincie aan wat zij belangrijk vindt voor de verbetering en duurzame ontwikkeling van de leefomgeving van de inwoners van Brabant. De focus ligt daarbij op de vier hoofdogaven voor de middellange en lange termijn:

- Werken aan de Brabantse energietransitie;
- Werken aan een klimaatproof Brabant;
- Werken aan de slimme netwerkstad;
- Werken aan een concurrerende, duurzame economie.

Het gaat om grote maatschappelijke opgaven die niet los van elkaar te zien zijn, maar die -vanuit de basis- met elkaar zijn verbonden. Het zijn urgente opgaven die raken aan de essentie van de omgevingsvisie: de visie als inspirerend eindbeeld en mobiliserende strategie.

De visie geeft daarbij richting aan deze opgaven vanwege de ingrijpende veranderingen waarmee zij gepaard gaan. Extra focus op deze hoofdogaven is nodig om een goede basis met een goede omgevingskwaliteit te behouden. De provincie heeft daarom de volgende basisopgave in de Omgevingsvisie benoemd: werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit.

Voor de feitelijke realisering spelen gemeenten en initiatiefnemers de hoofdrol.

De omgevingsvisie is samen met de (interim) omgevingsverordening (zie paragraaf 3.3.2) een middel om de provinciale ruimtelijke visie op Brabant te realiseren en een toetsingskader voor nieuwe ruimtelijke initiatieven.

3.3.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Op 25 oktober 2019 hebben Provinciale Staten van Noord-Brabant de Interim omgevingsverordening vastgesteld, welke op 5 november 2019 in werking is getreden. De Interim omgevingsverordening (IOV) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De IOV is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de Omgevingswet wordt vastgesteld en die verplicht is voor provincies.

De IOV is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid zoals de omgevingsvisie. In principe zijn de huidige regels gehandhaafd met het huidige beschermingsniveau.

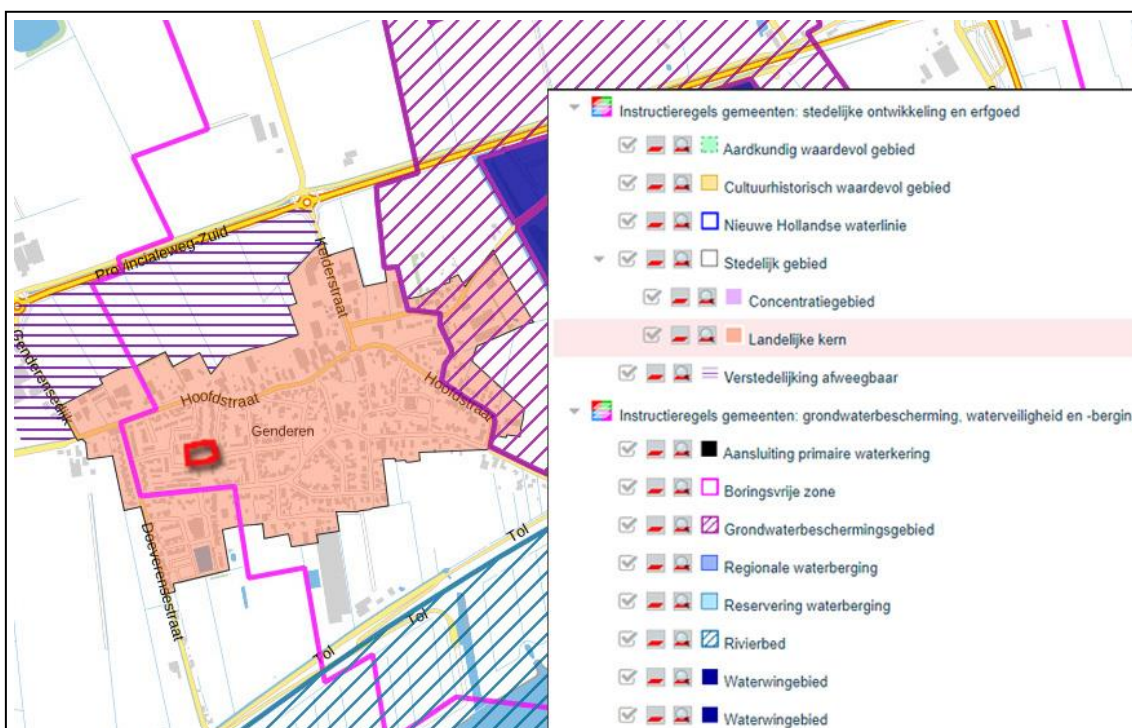
De beleidsneutrale omzetting betekent overigens niet dat er in het geheel geen wijzigingen ten opzichte van de huidige verordeningen zijn verwerkt.

Belangrijke uitgangspunten vanuit de Omgevingsvisie zijn verwerkt. De nieuwe manier van werken met diep, rond en breed kijken is opgenomen en er wordt vaker een koppeling gelegd met omgevingskwaliteit.

De IOV wil goede initiatieven ondersteunen. Daarvoor sluit de IOV aan bij de nieuwe manier van werken uit de Brabantse omgevingsvisie en worden meer mogelijkheden geboden voor maatwerk. Hiertoe zijn in de omgevingsverordening in plaats van middelvoorschriften doelvoorschriften opgenomen en wordt uitgegaan van een 'ja, mits - benadering'.

Net als de voorgaande Verordening Ruimte 2014 is de IOV een juridisch bindend instrument. Niet alle onderwerpen lenen zich voor opname in de verordening, daarom heeft de provincie op basis van de provinciale belangen een selectie gemaakt van geschikte onderwerpen. In het algemeen zijn dit onderwerpen met heldere criteria en een zwaarwegend provinciaal belang.

Na de vaststelling van de IOV in 2019 zijn er nog diverse thematische aspecten op onderdelen gewijzigd wat heeft geresulteerd in een geconsolideerde versie van de IOV (geometrie d.d. 1 oktober 2022, regels 21 maart 2023).



Figuur 11 – Uitsnede kaart behorend bij de instructieregels 'stedelijke ontwikkeling en erfgoed', met ligging plangebied (in rood)
(bron: Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant, geconsolideerde versie d.d. 1 oktober 2022)

Relatie met het plangebied

In relatie tot het plangebied is vooral het onderwerp 'stedelijke ontwikkeling en mobiliteit' (Afdeling 3.5) van belang, aangezien het plangebied in de verordening is aangeduid als bestaand stedelijk gebied. In de Interim omgevingsverordening zijn hiervoor vooral de regels uit artikel 3.42 van toepassing.

Artikel 3.42 duurzame stedelijke ontwikkeling

Lid 1

Een bestemmingsplan dat voorziet in de ontwikkeling van een locatie voor wonen, werken of voorzieningen ligt binnen Stedelijk gebied en bevat een onderbouwing dat:

- a. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken;*
- b. het een duurzame stedelijke ontwikkeling is.*

Lid 2

Een duurzame stedelijke ontwikkeling voor wonen, werken of voorzieningen:

- a. bevordert een goede omgevingskwaliteit met een veilige en gezonde leefomgeving;*
- b. bevordert zorgvuldig ruimtegebruik, waaronder de transformatie van verouderde stedelijke gebieden;*
- c. geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor productie en gebruik van duurzame energie;*
- d. houdt rekening met klimaatverandering, waaronder het tegengaan van hittestress en voldoende ruimte voor de opvang van water;*
- e. geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor duurzame mobiliteit;*

f. draagt bij aan een duurzame, concurrerende economie.

Het plangebied ligt binnen (bestaand) stedelijk gebied en is aangeduid als 'landelijke kern' (zie ook figuur 11). De beoogde planontwikkeling voldoet dus aan de belangrijkste voorwaarde dat de locatie deel uitmaakt van het bestaande stedelijk gebied.

Verder is dit kader van belang om te constateren dat met de ontwikkeling van een nieuwe brede school aan de Van der Beekstraat 14 in Genderen een duurzame stedelijke ontwikkeling betreft. Allereerst omdat zorgvuldig ruimtegebruik en een goede omgevingskwaliteit worden bevorderd. Er wordt immers een herstructurering van een binnenstedelijke locatie beoogd en ingezet op een clustering van maatschappelijke functies in Genderen.

Het huidige gebouw van CBS Het Fundament, gelegen op het hetzelfde perceel en waarvan bekend is dat deze verouderd is en niet meer aan de huidige (duurzaamheids)eisen voldoet, zal worden gesloopt. Hiervoor in de plaats wordt een nieuw gebouw met meerdere functies gecreëerd door op hetzelfde perceel de bouw van een basisschool en een kinderopvang te combineren. Daarbij zullen duurzame bouwmaterialen worden toegepast, energiebesparende maatregelen worden getroffen en zijn er mogelijkheden voor de productie en gebruik van duurzame energie.

Water

Verder ligt het plangebied geheel binnen de in de IOV aangeduide boringsvrije zone (zie eveneens figuur 11). Dit is een zone die samen met de grondwaterbeschermingsgebieden als een schil rond de waterwingebieden ligt. In dit specifieke geval rond het waterwingebied ten noordoosten van de kern Genderen. Het onderscheid tussen deze zones hangt af van het antwoord op de vraag of het grondwater waaruit gewonnen wordt direct vanaf het oppervlak beïnvloed kan worden (grondwaterbeschermingsgebieden), of dat tussen maaiveld en het grondwaterpakket met de winning nog een voldoende afschermd kleilaag aanwezig is (boringsvrije zones). Het plangebied ligt specifiek in de zone met de aanduiding 'boringsvrije zone – maximale boordiepte 50 meter'. Hiervoor gelden rechtstreeks werkende regels voor het verrichten van werkzaamheden in de bodem op een diepte van tien meter of meer (in dit geval tot max. 50 meter, artikel 2.18 IOV) en warmtetoevoeging en – onttrekking (artikel 2.19 IOV). Daarnaast zijn in artikel 3.12 instructieregels opgenomen.

Omdat met het voorliggende plan geen functies mogelijk worden gemaakt die een risico op schade aan de bodem (tussen 10 en 50 meter onder het maaiveld) met zich meebrengen, doen er zich wat dit betreft geen problemen voor. Wel is ter signalering in dit bestemmingsplan de gebiedsaanduiding 'milieuzone - boringsvrije zone' opgenomen met een verwijzing dat de provinciale regels ter bescherming van de kleilaag in de bodem als onderdeel van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater ten behoeve van de drinkwatervoorziening van toepassing is.

Samenvattend wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen de voorwaarden uit de Interim Omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant. Tevens voldoet onderhavige toelichting aan de eisen die uit de toetsing aan de IOV voortvloeien.

3.4 GEMEENTELIJK BELEID

3.4.1 Structuurvisie Land van Heusden en Altena

De voormalige gemeenten Aalburg, Werkendam en Woudrichem hebben gezamenlijk de Structuurvisie Land van Heusden en Altena opgesteld. Deze is op 25 juni 2013 door de toenmalige gemeenteraad van Werkendam vastgesteld. Met deze structuurvisie zijn de hoofdlijnen vastgelegd van het gewenste ruimtelijke beleid richting 2025.

Een belangrijk uitgangspunt voor de opzet van de structuurvisie vormt de sturingsfilosofie die de gemeenten voor de planperiode in de ruimtelijke ordening willen hanteren. Het is om deze reden dat de gemeenten voor alle vijf beleidsvelden die in hun onderlinge samenhang in deze structuurvisie langskomen - wonen, voorzieningen, economie, omgeving en eigenheid, verkeer en mobiliteit - steeds vier vormen van gemeentelijke regie onderscheiden. Het gaat dan om ruimtelijke ontwikkelingen die de gemeenten tot hun basisverantwoordelijkheid rekenen (moeten), ontwikkelingen die hun ambities betreffen (willen), ontwikkelingen die veelal van derden afkomstig zijn maar waarbij de gemeenten zo goed mogelijk kansen willen benutten (kunnen) en tenslotte ontwikkelingen die de gemeenten willen voorkomen omdat ze kwaliteiten en waarden aantasten (voorkomen).

Voor het plangebied is met name het beleidsveld 'Economie' van belang, uitgesplitst in het onderdeel 'maatschappelijke voorzieningen'.

Maatschappelijke voorzieningen

Initiatieven die een bijdrage leveren aan de leefbaarheid worden waar mogelijk gefaciliteerd. Bij de beoordeling van initiatieven zullen de gemeenten de volgende criteria hanteren:

- De aard van het initiatief moet passen bij de functionele karakteristiek van de omgeving;
- De aard en inrichting van het initiatief moet aansluiten bij de ruimtelijke karakteristiek van de omgeving en milieuhygiënisch goed inpasbaar zijn;
- De aard en inrichting van het initiatief moet rekening houden met de kenmerkende cultuurhistorische waarden in het gebied;
- Het initiatief mag niet leiden tot verkeers- of parkeeroverlast in de omgeving. Parkeren dient in principe op eigen erf te worden geregeld;
- Het initiatief moet zelf zorgdragen voor een goede afwikkeling van waterhuishouding.

Relatie met het plangebied

Met het voorliggende plan wordt de nieuwbouw van de brede school in Genderen voorzien, op het perceel Van der Beekstraat 14. Hiervoor dient het bestaande gebouw van CBS Het Fundament gesloopt te worden.

De nieuwbouw zal vervolgens ruimte bieden aan CBS Het Fundament en Kindercentrum Camelot (kinderdagverblijf en buitenschoolse opvang), evenals een bibliotheek(service)punt van de Gemeente Altena. Bovendien zal een herinrichting van de buitenruimte plaatsvinden.

Daarmee wordt voldaan aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik, aangezien het een binnenstedelijke locatie betreft die voor herontwikkeling in aanmerking komt. Bovendien blijft de functionele karakteristiek van de omgeving als gevolg van het beoogde plan gelijk. Het nieuwe gebouw zal ook in de nieuwe situatie een maatschappelijke functie hebben, in hetzelfde deel van het dorp Genderen. Het plan past derhalve binnen de beleidsuitgangspunten van de (regionale) structuurvisie.

De verantwoording van de overige aspecten uit de structuurvisie, zoals rekening houden met cultuurhistorische waarde, verkeer en parkeren en de waterhuishouding, is beschreven in hoofdstuk 5. Hiernaar wordt derhalve verwezen.

3.4.2 Beleidsvisie riolering en water

Vooruitlopend op de fusie van de gemeenten Aalburg, Werkendam en Woudrichem (die per 1 januari 2019 tot stand is gekomen) hebben deze voormalige gemeenten in 2017 een gezamenlijke 'Beleidsvisie riolering en water' opgesteld. De visie vormt de basis voor het nog op te stellen rioleringsprogramma. Tezamen vervangen zij het traditionele en wettelijke planinstrument Gemeentelijk RioleringsPlan (GRP). In de waterparagraaf (paragraaf 5.5) is dit onderdeel nader uitgewerkt.

3.4.3 Beleidsvisie externe veiligheid

Voor de gemeente Altena geldt een Beleidsvisie externe veiligheid, die op 19 januari 2017 door de toenmalige raad van de gemeente Woudrichem is vastgesteld en in werking is getreden.

In deze visie is beschreven hoe wordt omgegaan met de ruimtelijke scheiding tussen risicobronnen en kwetsbare objecten. De kern van het externe veiligheidsbeleid is om zo verstandig mogelijk om te gaan met risico's. Zo worden er geen nieuwe kwetsbare objecten (zoals woningen) toegestaan in de directe nabijheid van reeds aanwezige risicobronnen en is vestiging van nieuwe risicobronnen alleen toegestaan op locaties waar dat veilig kan. In de Beleidsvisie zijn kaders aangegeven, waardoor bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en vergunningverlening op een verantwoorde manier wordt omgegaan met externe veiligheid.

Voor het plangebied is dit onderdeel uitgewerkt in paragraaf 5.7.

3.4.4 Nota Ruimtelijke Kwaliteit

Op 12 maart 2021 is door de gemeenteraad van Altena de Nota Ruimtelijke Kwaliteit vastgesteld. Deze nota vervangt het welstandsbeleid van de drie voormalige gemeenten. Daarmee zijn de regels rondom welstand vernieuwd en ontstaat ook een eenduidig welstandsbeleid.

De gemeente Altena heeft ervoor gekozen om de welstandregels zoveel mogelijk los te laten. Alleen voor het beschermd stadsgezicht Vesting Woudrichem en voor monumenten blijven welstandsregels gelden. Bij grotere ontwikkelingen en ontwikkelingen in waardevolle gebieden, zoals de Nieuwe Hollandse Waterlinie, kan wel een beeldkwaliteitsplan worden gevraagd. Maar dit is niet verplicht. Voor de hele gemeente is wel een excessenregeling opgenomen zodat zaken achteraf onderworpen kunnen worden aan een beoordeling wanneer er een ernstige mate van negatieve invloed op de omgeving afstraalt.

Binnen het plangebied zijn geen monumenten aanwezig. Daarmee is het gebied 'welstandsvrij'. Desalniettemin worden in overleg met de ontwikkelende partijen wel uitgangspunten met betrekking tot het aspect beeldkwaliteit opgesteld. Dit ook naar aanleiding van het specifiek voor dit plan opgestelde een ruimtelijk-functioneel Programma van Eisen, waarin is aangegeven dat bij de architectonische vormgeving en uitstraling de volgende aspecten belangrijk zijn: natuurlijk, kleurrijk en openheid in de gevel.

Deze uitgangspunten worden echter niet formeel vastgelegd en vastgesteld in een beeldkwaliteitsplan. Daarmee krijgt het aspect beeldkwaliteit voor dit project geen juridische status bij de toetsing van bouwplannen, maar dient het vooral als inspiratiebron en leidraad bij de uitwerking van de (bouw)plannen.

3.4.5 Archeologie en cultuurhistorie

Sinds de invoering van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) op 1 september 2007, nu de Erfgoedwet en later ook de Omgevingswet, ligt de verantwoordelijkheid ten aanzien van de archeologische erfgoedzorg grotendeels bij de gemeentelijke overheden.

Het gemeentelijk beleid ten aanzien van archeologische monumentenzorg is vastgelegd in de "Nota Archeologie. Tot op de Bodem. Update 2018" en de "Erfgoedverordening Altena 2019". In de paragrafen 5.10 en 5.11 worden deze onderdelen nader toegelicht.

3.4.6 Parkeerbeleid en Nota Parkeernormen Altena

Het parkeerbeleid in de gemeente Altena is verwoord in de beleidsnota 'Parkeerbeleid gemeente Altena' dat op 15 december 2020 door de gemeenteraad is vastgesteld. In deze nota wordt aan de hand van een beschrijving van de huidige situatie alsook trends en ontwikkelingen op het gebied van parkeren, een visie gegeven op verschillende parkeerbeleidsthema's.

Een van de thema's die een belangrijke rol speelt zijn de parkeernormen. Als onderdeel van het parkeerbeleid heeft de gemeente in dit kader ook de 'Nota Parkeernormen Altena' vastgesteld (eveneens 15 december 2020). De Nota parkeernormen geeft duidelijkheid bij het bepalen van de parkeerbehoefte bij nieuwe ontwikkelingen. Hoewel de Nota Parkeernormen Altena als bijlage bij het parkeerbeleid is opgenomen, heeft deze nota wel een zelfstandige status.

In de Nota Parkeernormen Altena is onder andere voor de functie / hoofdgroep 'onderwijs' aangegeven welke parkeernorm geldt en hoe op basis van deze norm de gemeentelijke parkeereis bij nieuwe ontwikkelingen moet worden berekend. In paragraaf 5.12 wordt de parkeersituatie in het plangebied in relatie tot de parkeernormen verwoord.

4 NIEUWE SITUATIE

4.1 HET INITIATIEF

Zoals in hoofdstuk 1 van deze plantoelichting is aangegeven, is het huidige schoolgebouw op het perceel Van der Beekstraat 14 in de kern Genderen aan vervanging toe.

De bedoeling is dat de bestaande bebouwing op het terrein, bestaan uit een schoolgebouw met enkele bijgebouwen, wordt gesloopt. Deze gebouwen bieden momenteel onderdak aan CBS Het Fundament en hebben een totale oppervlakte van ca. 1.580 m². Daarvoor in de plaats wordt het terrein geschikt gemaakt voor de bouw van een nieuwe brede school op hetzelfde perceel. De nieuwbouw zal ruimte bieden aan CBS Het Fundament en Kindercentrum Camelot (kinderdagverblijf en buitenschoolse opvang), evenals een bibliotheek(service)punt van de Gemeente Altena.

Ook zal een herinrichting van de buitenruimte plaatsvinden.

4.2 DE RUIMTELIJKE UITGANGSPUNTEN

4.2.1 *Het ruimtelijk-functioneel Programma van Eisen*

Als onderdeel van de beoogde nieuwe brede school in Genderen is een ruimtelijk-functioneel Programma van Eisen (hierna: RF-PvE) opgesteld. Dit RF-PvE vormt een belangrijke onderlegger voor de ontwikkeling van de nieuwbouw.

Uitgangspunten voor de ontwikkeling van brede school – Het Fundament zijn:

- Vanuit uit het oogpunt van duurzaamheid en gebruiksgemak uitgaan van een compact tweelaags gebouw;
- Voor de onderbouw van de school en kinderopvang is positionering op de begane grond gewenst.
- Een efficiënte gebouwindeling met flexibele ruimten zodat deze aanleiding geven tot slim gebruik en uitnodigen tot ander gebruik.
- Het creëren van een buitenruimte die aansluit bij de spelwensen van de verschillende leeftijdsgroepen.
- Op het speelterrein is een berging voor zowel de kinderopvang en de onderbouw.
- Te allen tijden goed zicht op wat er in en om het gebouw gebeurt.
- Het gebouw moet veilig te benaderen zijn voor de gebruikers, zowel voor langzaam verkeer als voor gemotoriseerd verkeer
- Op het terrein van de school is voldoende ruimte voor fietsparkeren, waarbij er voor het personeel een overdekte en afsluitbare stalling beschikbaar is.
- Halen en brengen met de auto wordt, zover mogelijk, geremd.

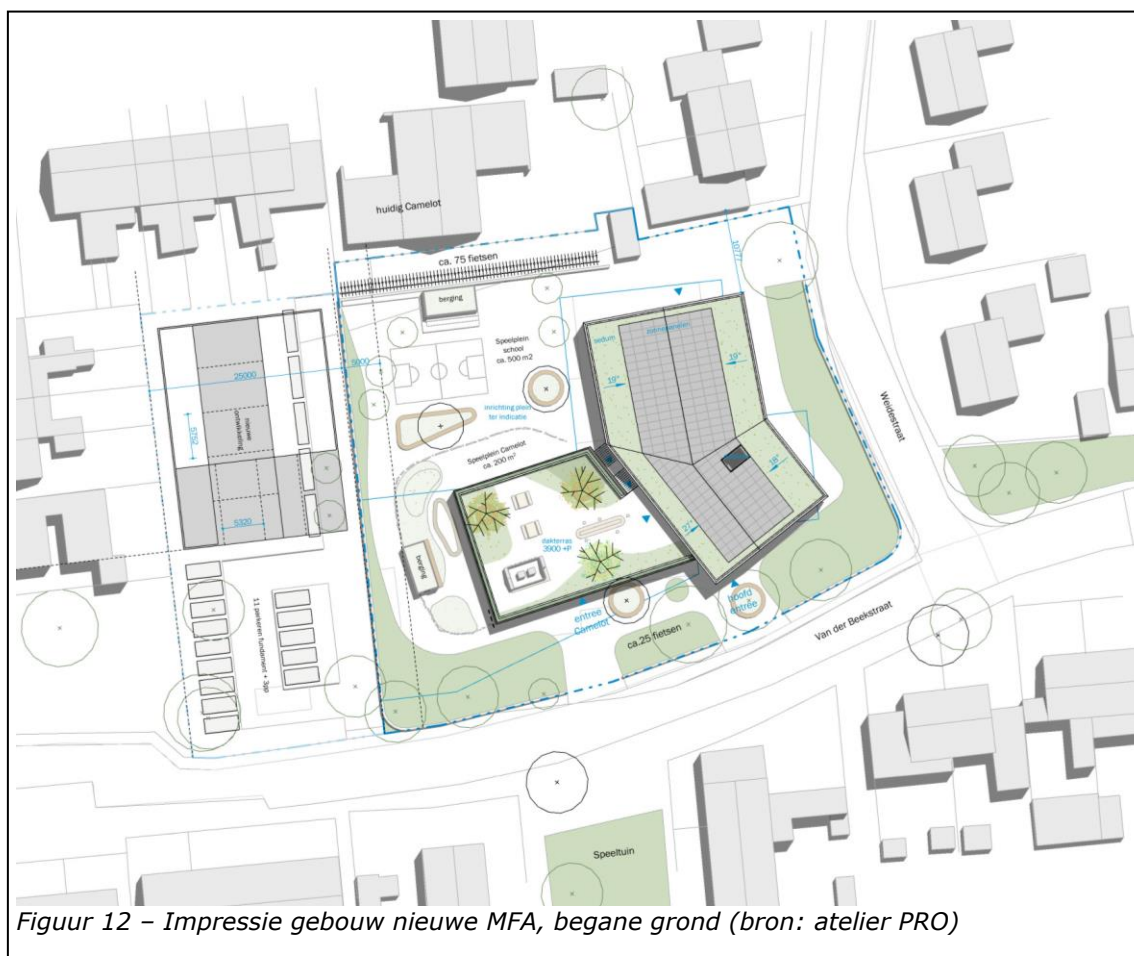
Voor de nieuwbouw van de school dient uitgegaan te worden van een minimale ruimtebehoefte van ruim 1.150 m² (bruto vloeroppervlakte) voor CBS Het Fundament. Naast leslokalen voor de leerlingen worden onder deze vierkante meters ook werkplekken voor personeel, speellokale, garderobes, toiletruimten, bergingen, etc. verstaan. Voor kinderopvang Camelot dient ca. 420 m² (bruto vloeroppervlakte) gereserveerd te worden.

En hoewel er in het nieuwe gebouw in aanvulling op de schoolbibliotheek 'bieb op school' ook een servicepunt voor de bibliotheek is voorzien voor de (minder mobiele) inwoners van Genderen, waar boeken worden ingeleverd en gereserveerde boeken opgehaald, wordt hiervoor geen extra ruimte in het programma opgenomen.

4.2.2 De beoogde nieuwbouw

Op basis van de bovengenoemde uitgangspunten is er inmiddels een voorlopig ontwerp van het plan opgesteld, waarin het gebouw en de positionering van de brede school in beeld zijn gebracht.

Hierin wordt uitgegaan van een nieuw gebouw in afwisselend één en twee bouwlagen op ongeveer dezelfde locatie als waar de huidige bebouwing staat. Het gedeelte in twee bouwlagen is in het oostelijk deel en zuidoostelijk deel van het terrein voorzien, langs de Weidestraat en hoek Van der Beekstraat.



Figuur 12 – Impressie gebouw nieuwe MFA, begane grond (bron: atelier PRO)

Ook is het gebouw zodanig op het terrein gepositioneerd dat aan de noordzijde, noordwestzijde en westzijde verschillende buitenruimten aanwezig zijn. En hoewel de hoofdentree van de nieuwe brede school in het zuidoosten van het gebouw is voorzien, heeft het kindercentrum Camelot ook een 'eigen' entree.

Tegelijkertijd wordt opgemerkt dat dit nog geen definitief plan is. Er zijn nog verschillende uitwerkingsrichtingen denkbaar. Dit zal in de loop van het planproces zijn beslag krijgen. Dit geldt zeker ook voor de herinrichting van de buitenruimte en het openbare gebied. Uitgangspunt is evenwel dat parkeren aan de westzijde van het terrein plaatsvindt. Hiervoor is een nieuw in te richten parkeerterrein voorzien. Bovendien is het de bedoeling dat de gronden noordelijk van dit parkeerterrein op termijn ook een nieuwe functie krijgen. Hoewel gedacht wordt aan woningbouw zijn de plannen hiervoor echter nog niet concreet genoeg.

Bijgaande figuren geven een impressie van de beoogde nieuwbouw van de 'Brede school – Het Fundament' in Genderen.





Figuur 14 – Impressie gebouw nieuwe MFA, verdieping (bron: atelier PRO)

Bezonningsstudie

Van het voorlopig ontwerp van de nieuwe brede school is door atelier PRO ook een bezonningsstudie gemaakt, met als doel de gevolgen voor de bezonning van de omliggende woningen in beeld te brengen (zie ook bijlage 6). Om gedurende de dag het verloop van de schaduw als gevolg van het nieuwe plan zichtbaar te maken is dit voor de volgende tijdstippen gevisualiseerd: 09.00 uur, 12.00 uur, 15.00 uur en 18.00 uur. Het aantal zonuren op deze tijdstippen geeft een representatief beeld.

Verder zijn de volgende dagen gehanteerd:

- 21 december (start winter en laagste zonnestand);
- 21 maart (begin lente) en 21 september (start herfst), de stand van de zon is op deze dagen gelijk.
- 21 juni (begin zomer en hoogste zonnestand).

Uit de studie blijkt het volgende.

In de zomer geeft de nieuwbouw geen schaduw op de omliggende woonkavels.

In het voor- en najaar staat de zon een stuk lager en zal zon en schaduw op enkele percelen aan de Weidestraat (met name nr. 11 en 20) elkaar afwisselen. Vooral aan het eind van de dag / in de avond zal bij de woning aan de Weidestraat 11 schaduw aanwezig zijn. Op de overige delen van de dag is er in dit jaargetijde bij deze woning echter geen sprake van schaduw ten gevolge van de nieuwbouw.

In de winter is schaduwvorming substantiëler voor de percelen aan de Weidestraat (nr. 7-11 / 18-20), maar dat geldt voor alle bebouwing in de wijk. De zon is dan zo laag, dat iedere (meerlaagse) bebouwing al grote schaduwen geeft.

Met andere woorden, de geconstateerde schaduw is 'normaal' voor woningen in een woonkern.

4.3 VERTALING BESTEMMINGSPLAN

De genoemde ruimtelijke uitgangspunten zijn vertaald in het bestemmingsplan, waarbij figuur 12 ook een belangrijke rol speelt.

Het nieuwe gebouw voor de brede school wordt middels de bestemming 'Maatschappelijk', gecombineerd met een bouwvlak en diverse (bouw)aanduidingen op de verbeelding mogelijk gemaakt. Onder de maatschappelijke voorzieningen worden onder meer onderwijs en educatieve voorzieningen begrepen. Verder zijn bijbehorende voorzieningen zonder meer toegestaan, wegen en paden, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, speelinstallaties, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, alsook tuinen en erven toegestaan. De gronden hebben daarmee overeenkomstig het geldende bestemmingsplan 'Genderen' (uit 2018) een brede bestemming die de uitwisseling van verschillende functies mogelijk maakt.

Het (hoofd)gebouw voor de nieuwe brede school is uitsluitend toegestaan binnen het op de verbeelding aangeduide bouwvlak, waarbij het bouwvlak volledig bebouwd mag worden. De maximum toegestane goot- en bouwhoogte is daarbij op de verbeelding aangeduid. Daarbij is overwegend uitgegaan van 10,5 meter, zowel voor de goothoogte alsook voor de bouwhoogte en afgestemd op de maximaal twee bouwlagen aan de zijde van de Weidestraat (en hoek Van der Beekstraat). Het gedeelte waar het kindercentrum Camelot wordt voorzien is lager (maximaal 4,5 meter).

Buiten het bouwvlak zijn ook gebouwen toegestaan, zij het beperkt, zowel qua oppervlakte (max. 125 m²) alsook hoogte (max. 4 meter). Op grond van deze regeling kunnen bijvoorbeeld overdekte fietsenstallingen en bergingen buiten het aangeduide bouwvlak gebouwd worden.

Ook zijn regels opgenomen voor het realiseren van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals erf- en terreinafscheidingen.

Verder is er een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3a' van toepassing, in combinatie met de gebiedsaanduiding 'overige zone – melding onderzoek archeologie', omdat de gronden in het plangebied bezien vanuit het aspect archeologie, nog niet zijn vrijgegeven voor de beoogde planontwikkeling (zie ook paragraaf 5.10).

Ook is er voor het gehele plangebied een tweetal gebiedsaanduidingen van toepassing. Het betreft de gebiedsaanduidingen 'milieuzone - boringsvrije zone' en 'veiligheidszone – explosieven'. Binnen de eerstgenoemde aanduiding zijn de provinciale regels ter bescherming van de kleilaag in de bodem als onderdeel van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater ten behoeve van de drinkwatervoorziening van toepassing.

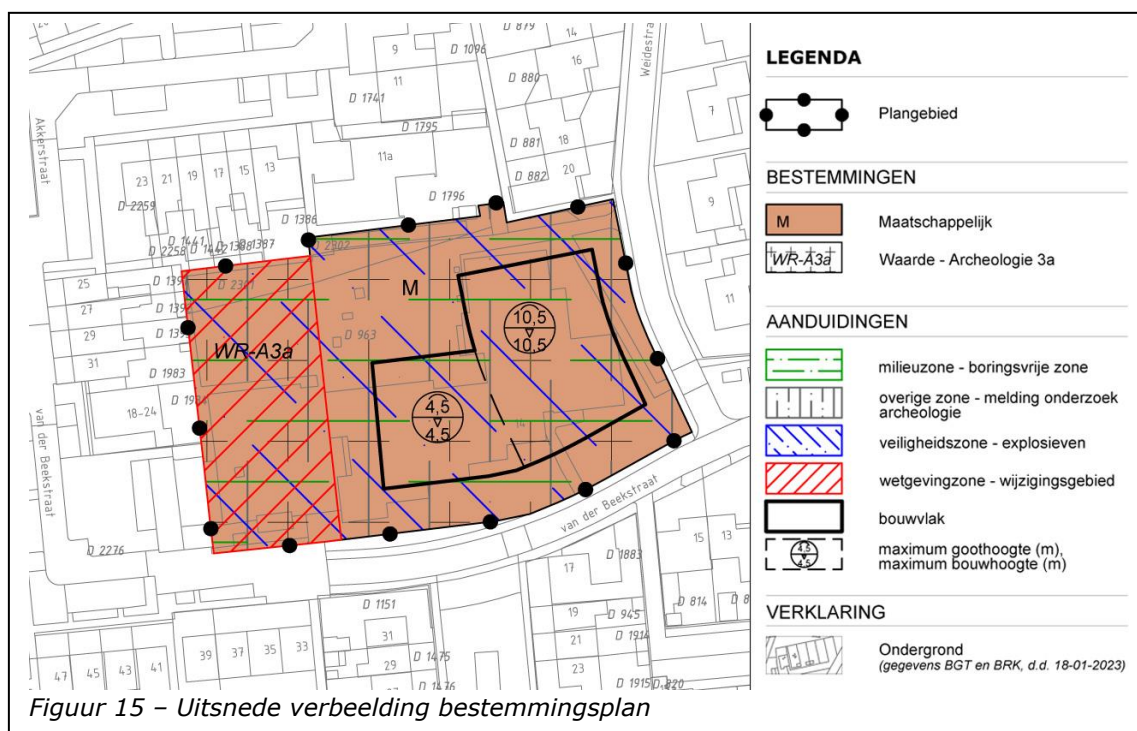
In het bestemmingsplan zijn hiervoor geen specifieke regels opgenomen, maar wordt juist verwezen naar de provinciale regels. Het betreft in het kader van dit bestemmingsplan dan ook vooral een signaleringsfunctie.

Dit geldt min of meer ook voor de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – explosieven', zij het dat verwezen wordt naar beleid het gemeentelijk beleid voor niet gesprongen Ontploffbare Oorlogsresten (OO). Zie hiervoor ook paragraaf 5.13.

Tot slot is over het westelijke deel van het plangebied de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsbevoegdheid' gelegd in verband met eventuele toekomstige woningbouw. Zoals reeds aangegeven zijn de plannen nog niet concreet genoeg om hiervoor een nieuwe en passende bestemming op te nemen. Alleen onder diverse voorwaarden is ter plaatse van die gebiedsaanduiding een nieuwe woningbouwontwikkeling mogelijk. Zo moet het plan onder andere vanuit ruimtelijk oogpunt inpasbaar zijn en moet het ook passen binnen het gemeentelijk woningbouwprogramma (voor wat betreft de woningaantallen en -categorieën). Daarbij moet het plan ook voldoen aan het gemeentelijk parkeerbeleid.

Ook mogen er geen milieuhygiënische belemmeringen zijn en mogen de belangen van de waterhuishouding niet onevenredig worden geschaad. Alleen als aan al die voorwaarden is voldaan mag de maatschappelijke bestemming in dit deel worden gewijzigd naar de bestemmingen 'Wonen', 'Tuin', 'Verkeer' en 'Groen', zoals verwoord in respectievelijk de artikelen 11, 8, 9 en 6 van het bestemmingsplan 'Genderen' uit 2018. Maar om van deze mogelijkheid gebruik te maken zal nog een 'eigen' planologische procedure moeten worden doorlopen (incl. inspraak), waaraan de genoemde voorwaarden verbonden zijn en ook expliciet getoetst wordt aan die voorwaarden.

In figuur 15 is de verbeelding van het nieuwe bestemmingsplan weergegeven.



5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

5.1 INLEIDING

In dit hoofdstuk wordt een aantal milieu- en omgevingsaspecten toegelicht die bij een ruimtelijk plan, zoals een bestemmingsplan, in beschouwing moeten worden genomen. Na een algemene beschrijving, gebaseerd op beleid en regelgeving, wordt voor elk onderdeel ingegaan op de relatie met het plangebied.

5.2 GELUID (WET GELUIDHINDER)

5.2.1 *Beleid en regelgeving*

De mate waarin het geluid het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige bestemmingen, worden beschermd tegen geluidhinder ten gevolge van wegverkeer, spoorweg en industrie. Het beschermen van bijvoorbeeld het woonmilieu gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wgh worden geregeld zijn industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai.

In de Wgh zijn geluidgevoelige objecten benoemd. Voor deze objecten gelden de geluidswaarden die de Wgh opgeeft. Geluidsgevoelige objecten zijn woningen, woonwagenstandplaatsen, ziekenhuizen en verpleeghuizen en speciaal benoemde gezondheidszorggebouwen. Maar ook voor onderwijsgebouwen en kinderdagverblijven dient getoetst te worden aan de geluidswaarden uit de Wgh, aangezien deze op grond van artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder (Bgh) aangewezen zijn als een "ander geluidsgevoelig gebouw".

In het kader van dit bestemmingsplan is alleen wegverkeerslawaai van belang. Er liggen in het bestemmingsplan of in de directe omgeving geen spoorlijnen of gezonede bedrijventerreinen.

Wegverkeerslawaai

In de Wgh is bepaald dat elke weg van rechtswege een geluidszone heeft (art. 74 lid 1). Een uitzondering hierop zijn wegen die zijn gelegen in een 30 km/uur-zone of in een woonerf. De breedte van de geluidszones is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van een weg. Zie de onderstaande tabel.

Aantal rijstroken		Zonebreedte
Stedelijk gebied	Buitenstedelijk gebied	
1 of 2	-	200 meter
3 of meer	-	350 meter
-	1 of 2	250 meter
-	3 of 4	400 meter
-	5 of meer	600 meter

Tabel 1 - Breedte van geluidszones langs wegen

Grenswaarden

Geluidsgevoelige objecten die worden gerealiseerd binnen de geluidszones dienen te worden getoetst aan grenswaarden van de geluidsbelasting die zijn aangegeven in de Wgh. Hierbij geldt een voorkeursgrenswaarde voor nieuwe situaties. Deze bedraagt in vrijwel alle gevallen 48 dB. Indien deze waarde wordt overschreden,

kan het college van burgemeester en wethouders ontheffing verlenen voor een hogere waarde. De maximale ontheffingswaarde is afhankelijk van het soort geluidsgevoelig object en de geluidsbron. Bij de ontheffing dient het college te motiveren waarom bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn en waarom het plan gewenst is. Ook dient het in de Wgh vastgelegd binnenniveau gewaarborgd te worden. Geluidsniveaus bij nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen die hoger zijn dan de wettelijke maximale ontheffingswaarden zijn niet toegestaan.

5.2.2 Geluid in relatie tot het plan

Het plangebied ligt niet binnen een geluidszone van een weg, zoals benoemd in de Wgh. Voor de direct aangrenzende Van der Beekstraat en de Weidestraat, alsook alle wegen in de (directe) omgeving, geldt namelijk een maximumsnelheid van 30 km/uur. Een akoestisch onderzoek naar de effecten van het wegverkeerslawaai kan in beginsel achterwege blijven.

Echter, in het kader van een goede ruimtelijke ordening dient een weg met een maximumsnelheid van 30 km/uur wel bij de beoordeling van het plan meegenomen te worden, indien vooraf aangenomen had kunnen worden dat deze weg een geluidbelasting veroorzaakt die hoger ligt dan de voorkeursgrenswaarde (48 dB). In relatie tot de beoogde nieuwe brede school aan de Van de Beekstraat 14 wordt in dit kader het volgende overwogen.

De Van der Beekstraat, de Weidestraat alsook de nabijgelegen Akkerstraat worden alleen gebruikt voor bestemmingsverkeer, voornamelijk in de vorm van personenwagens. Van doorgaand verkeer is geen sprake en ook zwaar verkeer is niet of nauwelijks aanwezig.

Bovendien blijkt uit een eerder opgesteld akoestisch onderzoek voor diverse locaties in Genderen² en uitgevoerd als onderdeel van het bestemmingsplan 'Genderen', dat vooral op locaties aan de Hoofdstraat een geluidbelasting van meer dan 48 dB aanwezig is. De geluidbelasting vanwege alle andere relevante wegen overschrijdt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet. En omdat het plangebied op meer dan 100 meter van de Hoofdstraat ligt, wordt een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ook zeker niet verwacht. En omdat het Bouwbesluit bij de verlening van de omgevingsvergunning voor bouwen waarborgt dat de geluidwering van de gevels minimaal 20 dB dient te zijn, wordt in de geluidsgevoelige ruimtes ook voldaan aan het toelaatbare binnenniveau van 33 dB. Daarmee wordt voldaan aan een aanvaardbaar leefklimaat.

5.2.3 Conclusie

Concluderend kan gesteld worden dat er geen belemmeringen zijn voor het plan vanuit het aspect geluid op grond van de Wgh.

5.3 BODEM

5.3.1 Beleid en regelgeving

In het kader van een ruimtelijk plan moet aangetoond worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Indien sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek

² Vliex akoestiek en Lawaai beheersing, 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai diverse locaties te Genderen en Drongelen' (kenmerk 2017057.G1), 16 oktober 2017

moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Middels dit onderzoek (conform NEN 5740) kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen.

Als blijkt dat de bodem niet geschikt is, dan zal voor aanvang van de werkzaamheden een sanering moeten worden uitgevoerd.

5.3.2 Bodemkwaliteit in relatie tot het plangebied

Om vast te stellen of de gronden binnen het plangebied geschikt zijn voor het beoogde gebruik is door onderzoeksbureau BOOT een verkennend bodemonderzoek (NEN 5740) uitgevoerd³.

De rapportage van het uitgevoerde bodemonderzoek is als bijlage 1 van deze plantoelichting opgenomen. De belangrijkste conclusies en aanbevelingen zijn hierna weergegeven.

Resultaten verkennend bodemonderzoek

De onbebouwde grond van basisschool het Fundament is onderzocht op het standaardpakket grond en PFAS voorafgaand aan de sloop van het pand. Het onderzoek wordt vervolgd na de sloop ter plaatse van de huidige bebouwing.

Verder is het volgende geconstateerd:

- In de bodem zijn enkel lichte bijmengingen met baksteen aangetroffen.
- In de bodem zijn geen gehalten aangetroffen boven de achtergrondwaarde.
- De licht verhoogde concentraties (naftaleen, barium) in het grondwater geven vanuit de Wet bodembescherming geen noodzaak voor het uitvoeren van nader onderzoek en/of het treffen van sanerende maatregelen;
- Op basis van het onderzoek zijn geen aanwijzingen naar voren gekomen dat de onderzoekslocatie verdacht is ten aanzien van asbest in de bodem;
- De aangetoonde concentraties in de bodem vormen in milieuhygiënische zin geen belemmering voor het huidig of toekomstig gebruik (school met speeltuin);
- De bovengrond voldoet indicatief aan bodemkwaliteitsklasse Landbouw/natuur op basis van PFAS;
- De aangetoonde gehalten in de bodem vormen in milieuhygiënische zin geen belemmering voor het toekomstig gebruik (nieuwbouwlocatie) en geven geen noodzaak voor het uitvoeren van nader onderzoek en/of het treffen van sanerende maatregelen;
- Ten aanzien van grondverzet van de locatie kan worden verwacht dat de vrijkomende grond op basis van PFOS en PFOA voldoet landbouw/natuur en altijd toepasbaar is;
- Er is geen veiligheidsklasse conform CROW400 van toepassing op de locatie. Dit dient door een erkend veiligheidskundige bevestigd te worden.

Verder kunnen de resultaten van het verkennend bodemonderzoek ter indicatie worden gebruikt voor grondverzet binnen de onderzoekslocatie. Indien het niet mogelijk is om bij de ontwikkeling van de onderzoekslocatie met een gesloten grondbalans te werken, dient grond van de locatie afgevoerd te worden. Bij toepassing van de grond buiten de onderzoekslocatie dient een partijkeuring te worden uitgevoerd. Dit bepaalt de definitieve indeling in de bodemkwaliteitsklasse en mogelijkheden tot hergebruik.

³ BOOT organiserend ingenieursburo B.V., *Tussentijdse Rapportage Verkennend bodemonderzoek, conform NEN 5740. Basisschool Het Fundament Van der Beekstraat 14-16, Genderen (kenmerk P23-0348-030), 7 augustus 2023*

5.3.3 Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit staat de beoogde planontwikkeling niet in de weg.

5.4 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

5.4.1 Beleid en regelgeving

Om tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijven op milieuhygiënische aspecten te komen wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. De milieuzonering zorgt voor voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen. Hiertoe zijn bedrijven voorzien van een zone waar mogelijke nadelige effecten zijn voor woningen. Maatgevend zijn de thema's geur, geluid, stof en gevaar. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten van belang. Daarnaast mogen bedrijven niet worden beperkt in hun mogelijkheden.

Om mogelijke hinder van bedrijven voor bewoners te voorkomen wordt de daarvoor algemeen aanvaarde VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) gebruikt. In deze uitgave is de potentiële milieubelasting voor een hele reeks van bedrijven bepaald aan de hand van een aantal milieuaspecten, zoals geur, stof, geluid en gevaar. De milieubelasting is voor die aspecten vertaald in richtlijnen voor aan te houden afstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Deze richtafstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. Bovendien zijn deze afstanden alleen van toepassing op nieuwe situaties en niet op bestaande situaties. Het milieuaspect met de grootste afstand is maatgevend en bepaalt in welke milieucategorie een bedrijfstype wordt ingedeeld.

Hoe gevoelig een gebied is voor bedrijfsactiviteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. De in de bedrijvenlijst geadviseerde afstanden zijn gericht op het omgevingstype "rustige woonwijk" of een vergelijkbaar omgevingstype, zoals een "rustig buitengebied". Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Naast het omgevingstype 'rustige woonwijk' en rustig buitengebied wordt ook het omgevingstype 'gemengd gebied' onderscheiden. Bij een gemengd gebied kunnen kleinere afstanden tussen bedrijven en woningen worden aangehouden (verlaging met één afstandsstep), zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat. In onderstaande tabel zijn de richtafstanden opgenomen tot een 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1000 m

Tabel 2 - Milieucategorieën en richtafstanden tot een rustige woonwijk en gemengd gebied (bron: Bedrijven en milieuzonering, VNG)

5.4.2 Milieuzonering in relatie tot het plangebied

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt de nieuwbouw van een brede school op het perceel Van der Beekstraat 14 in de kern Genderen voorzien.

De bedoeling is dat hiervoor het huidige schoolgebouw van CBS Het Fundament wordt gesloopt en min op meer op dezelfde plek op hetzelfde perceel een nieuw gebouw wordt gebouwd, dat ruimte biedt aan CBS Het Fundament én Kindercentrum Camelot (kinderdagverblijf en buitenschoolse opvang). Bovendien zal een herinrichting van de buitenruimte plaatsvinden, met onder andere speelpleinen en parkeerplaatsen.

Omdat de planlocatie in een gebied ligt waar overwegend wordt gewoond, wordt de betreffende locatie als 'rustig woongebied' gekwalificeerd.

Invloed plangebied op omgeving

Een basisschool en een kinderdagverblijf/ buitenschoolse opvang worden tot een maatschappelijke functie gerekend en ook als zodanig bestemd. Maar vanuit het perspectief milieuzonering richting woonfuncties is er sprake van activiteiten die als een vorm van bedrijvigheid worden beschouwd. Op grond van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' wordt een dergelijke functie gerekend tot een bedrijf uit milieucategorie 2. Dit betekent een in acht te nemen richtafstand van 30 meter tot milieugevoelige functies (zoals woningen), gebaseerd op het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

Hoewel binnen de bijbehorende richtafstand van 30 meter diverse woningen liggen (zowel woningen aan de Van der Beekstraat, Weidestraat alsook Akkerstraat), dient dit als een 'bestaande situatie' beschouwd te worden. Alle gronden binnen het plangebied hebben immers op grond van het geldende bestemmingsplan 'Genderen' uit 2018 ook al de bestemming 'Maatschappelijk'. Deze situatie wijzigt niet. En hoewel het nieuwe gebouw van de brede school ter hoogte van de woningen aan de Van der Beekstraat 15 en 17 enkele meters dichterbij deze woningen wordt gesitueerd, is juist de buitenruimte in de vorm van speelpleinen bepalend voor het maatgevende aspect geluid. En juist deze afstand tot de omliggende woningen wijzigt niet, of wordt juist groter. Daarmee ontstaat er voor de omliggende woningen geen verslechtering van het woon- en leefklimaat. Deze wordt eerder beter.

Invloed omgeving op plangebied

Een school en kinderdagopvang zijn (geluid)gevoelige objecten, waarbij geldt dat dit juist geldt voor de (les)lokalen en niet voor schoolpleinen en buitenruimtes. Dit betekent dat rekening gehouden moet worden met het effect van eventueel omliggende milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) op het nieuwe gebouw van de brede school. In de omgeving van het plangebied zijn echter geen andere bedrijven aanwezig.

5.4.3 Conclusie

De planontwikkeling voor de brede school in Genderen is gezien vanuit het aspect 'bedrijvigheid en milieuzonering' aanvaardbaar.

5.5 WATER

5.5.1 Waterbeleid

De gemeente Altena is niet primair verantwoordelijk voor alle watertaken, maar moet de waterbelangen wel goed beschrijven en afwegen binnen de ruimtelijke ordening. Een van de instrumenten hiervoor is de verplichte watertoets. De

watertoets houdt in dat het Waterschap beoordeelt of de waterbelangen voldoende zijn afgewogen. De voor de gemeente en waterschap van belang zijnde wateraspecten zijn hieronder beschreven.

Volgens de Wet gemeentelijke watertaken (2008) is de gemeente verantwoordelijk voor het inzamelen en transporteren van stedelijk afvalwater en hemelwater. De gemeente mag vervolgens zelf bepalen op welke wijze het ingezamelde hemelwater wordt verwerkt. Verder heeft de gemeente de zorgplicht voor het in openbaar gemeentelijk gebied treffen van maatregelen, om structurele problemen als gevolg van een voor de gebruiksfunctie nadelige grondwaterstand in openbaar bebouwd gebied zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken, voor zover doelmatig is en niet de verantwoordelijkheid is van het waterschap of de provincie.

Het waterschap Rivierenland is verantwoordelijk voor de kwaliteit van het oppervlaktewater en beheer van het waterpeil. Daarnaast is het waterschap verantwoordelijk voor het zuiveren van het afvalwater. Het is van belang dat de capaciteit van de rioolwaterzuiveringsinstallatie toereikend is voor de toename aan vervuilingseenheden en dat het afvalwater niet te veel verdund wordt met regenwater. Het waterschap is sinds de inwerkingtreding van de Waterwet (eind 2009) ook verantwoordelijk voor het beheer van het grondwater.

Het is sinds 2003 verplicht om bij ruimtelijke plannen en besluiten een beschrijving op te nemen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. De watertoets is een proces waarbij de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium afspraken maken over de toepassing en uitvoering van het waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid. Het waterschap is het eerste aanspreekpunt in het watertoetsproces, waarbij het waterschap rekening houdt met het provinciale grondwaterbeleid.

Hieronder is een overzicht gegeven van relevante nota's aangaande de waterhuishouding, uitgesplitst naar de verschillende bestuursniveaus. Allen hebben als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief).

Europa

- Kaderrichtlijn water (KRW).

Nationaal

- Nationaal Water Programma 2022-2027 (NWP);
- Waterwet.

Provinciaal

- Interim Omgevingsverordening (IOV);
- Regionaal Water en Bodem Programma 2022-2027 (RWP).

Waterschapsbeleid

- Waterbeheerprogramma 2022-2027
- Keur Waterschap Rivierenland 2014.
- Legger wateren;
- Legger waterkeringen.

Gemeentelijk

- Beleidsvisie riolering en water gemeente Altena (2017)

Belangrijke hydrologische uitgangspunten bij de invulling van het gebied zijn als volgt;

- Waterneutraal bouwen; het plan mag geen nadelige gevolgen hebben voor de omgeving;
- De toename aan verhard oppervlak moet worden gecompenseerd in de vorm van nieuwe waterberging bovenop bestaand wateroppervlak. Bestaand wateroppervlak mag hier derhalve niet in worden meegerekend;
- Voor de berging van het hemelwater hanteert de gemeente de voorkeursvolgorde open water of waterberging in het groen. Pas wanneer dit niet mogelijk is, kan gekozen worden voor ondergrondse voorzieningen zoals waterberging onder wegen;
- Verhard oppervlak van openbare verharding dient te worden berekend op basis van ontwerptekeningen of er dient een percentage te worden gehanteerd van het bruto oppervlak van de gehele wijk;
- In de Beleidsregels van het waterschap is de vuistregel opgenomen voor de compensatie van toename aan verhard oppervlak. Deze vuistregel houdt in dat voor elke hectare nieuw verhard oppervlak er 436 m³ waterberging in open water gerealiseerd moet worden, gebaseerd op een bui van eens per 10 jaar - plus 10% vanwege klimaatontwikkeling (T=10+10% bui). Daarbij mag het waterpeil niet meer dan 30 cm stijgen. Voor wadi's of ondergrondse berging geldt dat de T=100 bui maatgevend is en 664 m³ compensatie per toegenomen hectare aan nieuw verhard oppervlak moet worden gerealiseerd.
- Rioolstelsels in uitbreidingswijken worden uitgevoerd als gescheiden rioolstelsel. Regenwater en afvalwater dienen gescheiden te worden aangeleverd bij de erfgrans;
- Nieuwe rioolstelsels worden berekend op minimaal een bui 09 (eens in de vijf jaar). Voor beheersing op maaiveldniveau moet een doorkijk gemaakt worden met een bui van 75 mm in 60 minuten. Met deze doorkijk wordt gestreefd naar het voorkomen van schade en het beperken van overlast bij extreme buien.

5.5.2 Water in relatie tot het plangebied

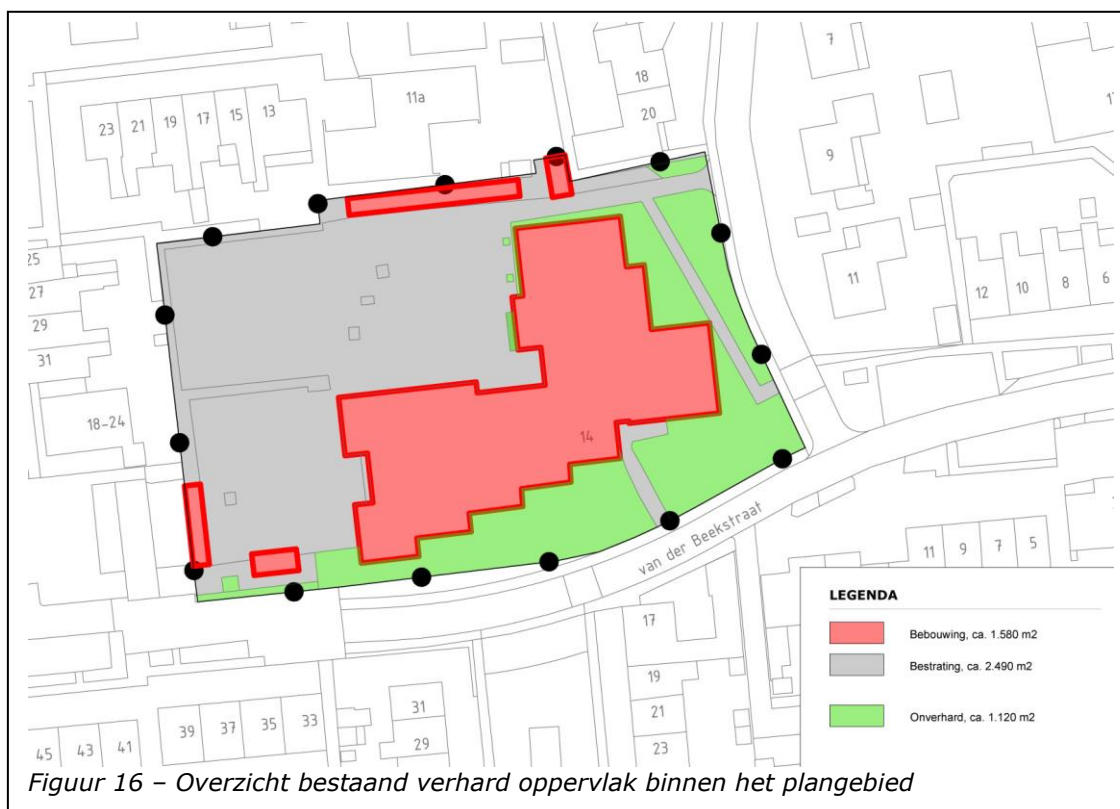
Huidig watersysteem

Bestaande verharding

Het plangebied van dit bestemmingsplan heeft betrekking op het perceel Van der Beekstraat 14 in de kern Genderen. De gronden die als onderdeel van de beoogde planontwikkeling in aanmerking komen hebben daarmee een oppervlak van ca. 5.190 m² (0,52 hectare). Hiervan is momenteel ca. 4.070 m² verhard.

Het betreft het schoolgebouw met enkele bijgebouwen met een totale oppervlakte van ca. 1.580 m², alsook direct aangrenzende gronden die verhard zijn en vooral als buitenspeelruimte en paden in gebruik zijn (ca. 2.490 m²).

De resterende onverharde delen binnen het plangebied (ca. 1.120 m²), en vooral aanwezig tussen het schoolgebouw en de Van der Beekstraat en de Weidestraat, zijn hoofdzakelijk in gebruik als gazon en/ of plantsoen. In bijgaande figuur 16 is het bestaande verhard oppervlak binnen het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan in beeld gebracht.



Bodem en grondwater

Het plangebied maakt als onderdeel van het oorspronkelijke rivierengebied deel uit van een zogenaamde stroomrug; een restant van een voormalige rivierbedding die door gestage zandafzetting (sedimentatie) hoger is komen ten opzichte van de omgeving. De gronden in het plangebied en omgeving bestaan blijkens de bodemkaart (www.bodemdata.nl) uit kalkloze poldervaaggronden, met zavel- en lichte kleigronden. Poldervaaggronden hebben veelal grondwatertrap VI. Dit betekent dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG, winterpeil) lager dan 40 -mv staat en de laagste grondwaterstand (GLG, zomerpeil) tussen 80 en 120 cm -mv.

Grondwaterbescherming

Het plangebied maakt geen deel uit van een waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Wel ligt het plangebied binnen de 'boringsvrije zone' (maximale boordiepte 50 meter) zoals nader uitgesplitst en aangegeven nader in de provinciale Interim Omgevingsverordening. Hiervoor gelden de provinciale regels ter bescherming van de kleilaag diep in de bodem ten behoeve van de drinkwatervoorziening. Het voorliggende plan heeft hier echter geen invloed op en er worden ook geen functies in het plan mogelijk gemaakt die dit mogelijk maken. Ter signalering is in dit bestemmingsplan hiervoor wel de gebiedsaanduiding 'milieuzone - boringsvrije zone' opgenomen.

Oppervlaktewater

In en nabij het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig.

Waterkeringen en kunstwerken

Er zijn geen waterkeringen of kunstwerken ten behoeve van de waterhuishouding (zoals gemalen, stuwten of sluizen) in of nabij het plangebied aanwezig.

Toekomstig watersysteem

Keuze watersysteem en watercompensatie

Aan de hand van de nu voorliggende plannen wordt uitgegaan van een nieuw gebouw voor de brede school met een grondoppervlak van in totaal ca. 1.100 m². Daaromheen worden nog enkele kleine gebouwen voorzien (o.a. bergingen, fietsenstallingen) met een oppervlakte van in totaal maximaal 1250 m². Daarmee wordt uitgegaan van ca. 1.225 m² nieuwe bebouwing en neemt de bebouwing binnen het plangebied ten opzichte van de huidige situatie met ca. 355 m² af. Verder worden de aangrenzende gronden heringericht, met onder andere schoolpleinen en speelplaatsen, alsook groenstroken. En in het westelijk deel van het plangebied is een parkeerterrein voorzien. Hiervoor is nog geen definitief inrichtingsplan bekend. De in paragraaf 4.2 weergegeven inrichtingsschetsen zijn vooral indicatief. In het vervolg van het planproces wordt hier meer concreet invulling aan te geven. Aan de hand van indicatieve inrichtingsschetsen is evenwel duidelijk dat niet het gehele plangebied verhard zal gaan worden. Het is op dit moment dus ook nog niet bekend of er watercompensatie nodig is op grond van de beleidsregels van het waterschap Rivierenland. Aangezien de gemeente Altena als eigenaar van de gronden ook initiatiefnemer is van het project, en vanzelfsprekend nauw betrokken is en blijft bij de herontwikkeling van dit terrein, zal bij de uitwerking van de plannen toe worden gezien op het nakomen van de beleidsregels van het waterschap. Om dit ook in de regels van het bestemmingsplan te borgen is in de specifieke gebruiksregels een nadere regeling opgenomen dat de totale oppervlakte aan verharding (bebouwing en terreinverharding bij elkaar opgeteld) binnen de bestemmingen 'Maatschappelijk', tezamen, niet meer mag bedragen dan 4.070 m². Dit aantal vierkante meters is afgestemd op de bestaande oppervlakte verharding binnen het plangebied. Wel is er een mogelijkheid opgenomen om méér oppervlakte verharding te realiseren. Hieraan is de voorwaarde verbonden dat er watercompensatie moet plaatsvinden, een watercompensatieplan dient te worden opgesteld én dat dit in overleg met het waterschap plaats dient te vinden.

Riolering

Het vuile afvalwater vanuit de nieuw te bouwen brede school zal worden afgevoerd via een nieuw aan te leggen gescheiden rioolstelsel, welke aansluit op het gemeentelijk rioleringsstelsel in de directe omgeving. De exacte vormgeving van de riolering is een uitvoeringskwestie. Dit wordt nader bepaald bij de technische uitwerking van het bouwplan. Via het gemeentelijk rioleringsstelsel zal het afvalwater worden afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie.

Hemelwaterafvoer

Voor het hemelwater wordt de voorkeursvolgorde vasthouden – bergen - afvoeren gehanteerd. Het is de bedoeling dat het hemelwater dat op het dak van de nieuwe brede school neerkomt, alsook het regenwater van de speelpleinen, apart wordt opgevangen. Daarbij wordt gestreefd naar extra voorzieningen voor het vertraagd afvoeren van het regenwater, middels een waterberging onder het schoolplein of een groen dak. Bij de uitwerking van de plannen zal dit nader in beeld gebracht worden.

Watertoets en vervolgtraject

Het voorontwerpbestemmingsplan zal in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 uit het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) toegestuurd aan het waterschap Rivierenland.

5.5.3 Conclusie

Vanwege de ligging, aard en omvang van het plan zijn geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding in het plangebied en omgeving te verwachten.

5.6 LUCHTKWALITEIT

5.6.1 Beleid en regelgeving

De hoofdlijnen van de regelgeving voor luchtkwaliteit zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer, ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. De regelgeving is uitgewerkt in onderliggende Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en Ministeriële Regelingen. In de Wet Luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen in de vorm van grenswaarden en richtwaarden voor een aantal luchtverontreinigende stoffen. De belangrijkste zijn fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂) omdat deze in Nederland soms worden overschreden. De grenswaarden van de overige stoffen worden, op enkele uitzonderingen na, in de regel niet overschreden. De grenswaarde van PM₁₀ of NO₂ bedraagt 40 µg/³. De grenswaarde van PM_{2,5} ligt op 25 µg/³.

Besluit Niet In Betekende Mate (NIBM)

In dit besluit is bepaald in welke gevallen een ruimtelijke ontwikkeling vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet hoeft te worden getoetst aan de grenswaarden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de zogenaamde 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Deze grenswaarde is gesteld op 40 µg/m³. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden is het project NIBM, en hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

In de Regeling NIBM is de bovengenoemde 3%-grens uitgewerkt in concrete getallen. Zo ligt voor woningbouwplannen de grens van 3% bij 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg.

Besluit gevoelige bestemmingen

Het besluit gevoelige bestemmingen is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof en stikstofdioxide, met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, in beide gevallen gemeten vanaf de rand van de weg. Als in een onderzoekzone de grenswaarden voor fijn stof of stikstofdioxide (dreigen te) worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' niet toenemen. De volgende gebouwen met de bijbehorende terreinen zijn aangemerkt als gevoelige bestemming: scholen, kinderdagverblijven, en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen.

5.6.2 Luchtkwaliteit in relatie tot het plangebied

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt de nieuwbouw van een brede school op het perceel Van der Beekstraat 14 in de kern Genderen voorzien.

De bedoeling is dat het huidige schoolgebouw wordt gesloopt en min op meer op dezelfde plek op hetzelfde perceel een nieuw gebouw wordt gebouwd. Het nieuwe gebouw zal ook ruimte bieden aan Kindercentrum Camelot (kinderdagverblijf en

buitenschoolse opvang), dat momenteel op het direct aangrenzende perceel Akkerstaat 11a is gevestigd.

Een maatschappelijke (onderwijs)functie betreft geen functie die onder de Regeling NIBM valt. Echter, duidelijk is dat de verkeersaantrekkende werking van een project die wél onder de getalsmatige grenzen valt (zoals 1.500 woningen) vele malen groter is dan die van realisatie (sloop en vervolgens nieuwbouw) van een schoolgebouw.

Bovendien is er in de huidige situatie reeds dezelfde functie op het terrein aanwezig en neemt de oppervlakte van het nieuwe gebouw ten opzichte van de bestaande situatie niet toe. Met andere woorden, de verkeersaantrekkende werking als gevolg van het plan neemt ten opzichte van de bestaande situatie nauwelijks toe. Daarmee wordt de voorgenomen ontwikkeling als 'niet in betekenende mate' beschouwd.

Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is daarnaast gekeken of ter plaatse van het plangebied mogelijke hogere concentraties luchtverontreinigende stoffen aanwezig zijn. Langs wegen zijn met name de stoffen NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} van belang. In dit kader zijn de heersende generieke achtergrondconcentraties van NO₂, PM₁₀, PM_{2,5} geraadpleegd. Hiervoor is gebruik gemaakt van de monitoringsgegevens van het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK). Het CIMLK is vanaf 1 januari 2023 het nieuwe instrument voor de ondersteuning van monitoring van de luchtkwaliteit in het kader van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) en later onder de Omgevingswet (Ow).

In de nabije omgeving van het dorp Genderen (Provincialeweg Zuid) is in het monitoringsjaar 2021 (monitoringsronde 2022) sprake van een concentratie van 13,1 µg/m³ voor NO₂, 16,1 µg/m³ voor PM₁₀ en 9,3 µg/m³ voor PM_{2,5}. Ter hoogte van het plangebied wordt danook ruimschoots aan de geldende grenswaarden conform de Wet milieubeheer voldaan. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening bestaan er daarom geen belemmeringen voor het plan.

Voorts is een schoolgebouw (incl. buitenschoolse opvang en kinderdagverblijf) in het Besluit gevoelige bestemmingen aangemerkt als een gevoelige bestemming. Omdat het plangebied voor de nieuwe brede school niet binnen 300 meter van een rijksweg ligt en ook op meer dan 50 meter afstand van een provinciale weg, wordt ook voldaan aan het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

5.6.3 Conclusie

Concluderend kan gesteld worden dat er voor het onderhavige bestemmingsplan geen belemmeringen zijn vanuit het aspect luchtkwaliteit.

5.7 EXTERNE VEILIGHEID

5.7.1 Beleid en regelgeving

Externe veiligheid heeft betrekking op de gevaren die mensen lopen als gevolg van aanwezigheid in de directe omgeving van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Er kan onderscheid worden gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt, transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd en ondergrondse buisleidingen. De aan deze activiteiten verbonden risico's moeten tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven.

Wettelijk kader

Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid

inrichtingen (Revi). Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het wettelijke kader vastgelegd in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Regeling Basisnet. De regelgeving voor ondergrondse buisleidingen is vastgelegd in het Besluit Externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

- Het plaatsgebonden risico (PR) richt zich als maat voor het risico vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen vooral op de basisveiligheid voor personen in de omgeving van die activiteiten. Aan het PR is een wettelijke grenswaarde verbonden die niet mag worden overschreden. Het PR wordt "vertaald" als een risicocontour rondom een risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten (bijv. woningen) mogen liggen.
- Het groepsrisico (GR) is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal doden, de z.g. oriënterende waarde (OW). Dit is een richtwaarde, waarvan het bevoegd gezag, mits afdoende gemotiveerd, kan afwijken. Deze verantwoordingsplicht geldt voor elke toename van het GR, ook als de OW niet wordt overschreden.

Beleidsvisie Externe Veiligheid 2017

Zoals genoemd in paragraaf 3.4.3 geldt er binnen de gemeente Altena de beleidsvisie externe veiligheid. In deze visie is beschreven hoe wordt omgegaan met de ruimtelijke scheiding tussen risicobronnen en kwetsbare objecten.

5.7.2 Externe veiligheid in relatie tot het plangebied

Op basis van de risicokaart is een inventarisatie van de risicobronnen in en nabij het plangebied gemaakt (zie figuur 17).



Figuur 17 - Uitsnede risicokaart, met daarin aangegeven de risicobronnen in relatie tot het plangebied (bron: atlasleefomgeving.nl)

Risicovolle bedrijven en inrichtingen

Uit de risicokaart blijkt dat in het plangebied of in de directe omgeving daarvan geen risicovolle inrichtingen zijn gelegen. Ook worden door het plan geen risicovolle inrichtingen mogelijk gemaakt.

Transportroutes gevaarlijke stoffen

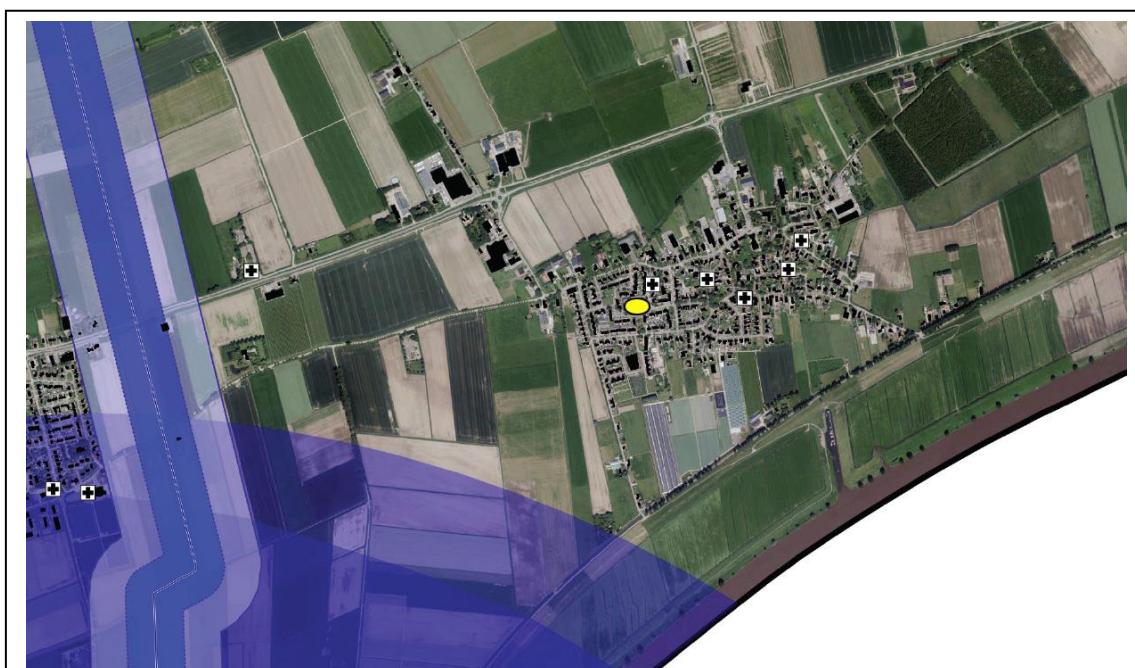
In en/of direct nabij het plangebied zijn geen transportroutes voor gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor of water aanwezig.

Buisleidingen

Uit de risicokaart komt naar voren dat in en/of nabij het plangebied geen buisleidingen zijn gelegen waardoor transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De op de risicokaart aangegeven buisleiding (ondergrondse hogedruk aardgastransportleiding) ligt op ruim 1,5 kilometer afstand ten westen van het plangebied. Vanwege deze grote afstand is een nadere onderbouwing niet nodig.

Standaardadvies Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant

De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant heeft een standaardadvies opgesteld voor de verantwoording van het groepsrisico voor ruimtelijke ontwikkelingen in het invloedsgebied van Bevi-inrichtingen en infrastructuur voor het transport van gevaarlijke stoffen. De gemeente heeft een standaard verantwoording groepsrisico ontwikkeld aansluitend aan het standaard advies van de Veiligheidsregio. Gezien de grote afstand van het plangebied tot een categorale Bevi-inrichting alsook spoorlijn, autoweg, waterweg of buisleiding, is zelfs het standaardadvies niet van toepassing. Dit blijkt ook uit bijgaande figuur 18.



Figuur 18 – Uitsnede signaleringskaart in relatie tot het plangebied (in geel), met zone indeling standaard standaardadvies veiligheidsregio (bron: Beleidsvisie Externe Veiligheid)

5.7.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen voor het plan vanuit het aspect externe veiligheid.

5.8 BRANDVEILIGHEID

5.8.1 Algemeen

Daar waar de planologische ontwikkeling een gebouw mogelijk maakt moeten een aantal brandveiligheidsaspecten onderzocht worden. Dit is niet wettelijk verplicht maar de gemeente Altena heeft met de veiligheidsregio hierover wel afspraken gemaakt om zo in een zo vroeg mogelijk stadium knelpunten te signaleren en hiervoor mogelijk maatregelen te treffen. Het gaat dan met name om brandveiligheidsaspecten die betrekking hebben op de bereikbaarheid door de brandweer via de openbare weg, de brandweezorgnorm, de primaire bluswatervoorziening op de openbare weg en de secundaire bluswatervoorziening. In dit kader wordt het toetsingskader met betrekking tot brandveiligheidsaspecten ook in het bestemmingsplan opgenomen.

1. Bereikbaarheid brandweer via de openbare weg

Regelgeving: Bouwbesluit 2012 en Handboek Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid (NVBR)

Een door de brandweer te gebruiken toegang van de gebouwen moet tot op een afstand van maximaal 40 meter te benaderen zijn met brandweervoertuigen. Een opstelplaats voor een blusvoertuig moet een minimale breedte hebben van 4 meter en een minimale lengte van 10 meter.

De rijloper naar een opstelplaats of een bluswatervoorziening moet:

- a. een vrije breedte hebben van ten minste 4,5 meter en over een breedte van ten minste 3,25 meter zijn verhard, en over een breedte van ten minste 4,5 meter een vrije hoogte hebben van ten minste 4,2 meter;
- b. zijn verhard op een wijze die geschikt is voor motorvoertuigen met een massa van ten minste 14.600 kg en een asbelasting van ten minste 100 kN; en
- c. op doeltreffende wijze kunnen afwateren.
- d. alleen bochten hebben met een straal c.q. een draaicirkel of rijcurve die afgestemd is op vrachtauto's.

2. Bluswatervoorziening

Regelgeving: Bouwbesluit 2012 en Handboek Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid (NVBR)

Primaire bluswatervoorziening

Op een afstand van maximaal 40 meter van een door de brandweer te gebruiken toegang van een gebouw moet een ondergrondse brandkraan aanwezig zijn. De capaciteit van de brandkraan dient minimaal 60m³ per uur te bedragen bij gelijktijdig gebruik van twee brandkranen.

Secundaire bluswatervoorziening

Binnen een straal van 225 meter en binnen een afstand van 320 meter over de weg dient voor het gebouw en de woningen een secundaire bluswatervoorziening aanwezig te zijn in de vorm van een geboorde put, een brandput, een voor de brandweer te bereiken open water of een reservoir. De capaciteit van de secundaire bluswatervoorziening dient ten minste 90 m³ per uur te bedragen. Deze capaciteit moet gedurende ten minste 5 uur kunnen worden geleverd.

3. Brandweezorgnorm

Regelgeving: Wet op de Veiligheidsregio's (Dekkings- en spreidingsplan 2015-2019 Brandweer Midden- en West-Brabant).

Voor (nieuwe) ruimtelijke ontwikkelingen wordt gekeken naar de opkomsttijd van de eerste basisbrandweereenheid. In de genoemde regelgeving worden de wettelijk vastgestelde opkomsttijden per gebouwsoort aangegeven. Indien hier niet aan voldaan kan worden, dan worden door de brandweer aanvullende maatregelen geadviseerd om een gelijkwaardige veiligheid te behalen.

Door de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is een toolbox ontwikkeld die door gemeenten gebruikt kan worden om tot een acceptabel niveau van gelijkwaardige veiligheid te komen. Ten aanzien van de maatregelen valt te denken aan de toepassing van een sprinklerinstallatie.

5.8.2 Brandveiligheid in relatie tot het plangebied

1. Bereikbaarheid brandweer via de openbare weg

De brandweer heeft de mogelijkheid om het nieuwe gebouw van de brede school binnen een afstand van 40 meter vanaf de openbare weg te benaderen. Dit geldt zowel vanaf de oostzijde (Weidestraat), alsook vanaf de zuid- en westzijde (Van der Beekstraat).

Bovendien is op deze wegen voldoende ruimte voor een opstelplaats voor een blusvoertuig, aangezien de breedte van de wegen meer dan 4 meter bedraagt en de lengte meer dan 10 meter.

Bluswatervoorziening

In het kader van de reguliere bestemmingsplanprocedure zal het plan worden voorgelegd aan de brandweer. Door de brandweer zal een oordeel/advies gegeven worden of de aanwezige bluswatervoorzieningen toereikend zijn.

2. Brandweezorgnorm

Door het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant zijn in het Dekkings- en spreidingsplan de opkomsttijden voor de brandweer vastgesteld. Voor een onderwijsfunctie met basisonderwijs tot 12 jaar, zoals gepland is in het plangebied, geldt een maximale opkomsttijd van 8 minuten.

5.9 ECOLOGIE

5.9.1 *Beleid en regelgeving*

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is het noodzakelijk te onderzoeken of en zo ja, in hoeverre de plannen ten koste gaan van de (aanwezige) flora en fauna. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de 'gebiedsbescherming' en de 'soortenbescherming'.

Gebiedsbescherming

Wet Natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De Wnb richt zich op de bescherming van Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden). Activiteiten en ontwikkelingen die kunnen leiden tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden zijn in beginsel niet toegestaan, tenzij hiervoor een vergunning op grond van de Wnb is verkregen.

Natuurnetwerk Brabant

Naast de bescherming van de Wet Natuurbescherming kunnen waardevolle gebieden ook beleidsmatig beschermd zijn doordat zij behoren tot het Natuurnetwerk Brabant (NNB, voorheen Ecologische Hoofdstructuur). Het NNB is

een samenhangend netwerk van belangrijke natuurgebieden. Zij bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuwe natuurgebieden en ecologische verbindingzones. Uitgangspunt van het beleid is dat plannen, handelingen en projecten in het NNB niet toegestaan zijn indien zij de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNB significant aantasten. De provincie Noord-Brabant is verantwoordelijk voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNB en heeft dit in de Verordening Ruimte vastgelegd.

Soortenbescherming

De soortenbescherming is eveneens geregeld in de Wnb. Het doel van de Wnb is het in stand houden en beschermen van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. De Wnb kent zowel een zorgplicht als verbodsbepalingen. De zorgplicht geldt te allen tijde voor alle in het wild levende dieren en planten en hun leefomgeving. De verbodsbepalingen zijn gebaseerd op het 'nee, tenzij'-principe. Alle schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde planten- en diersoorten zijn in principe verboden, maar er kunnen vrijstellingen en ontheffingen (door het bevoegd gezag) worden verleend van de verbodsbepalingen.

De Wnb kent een apart beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (alle vogels), Habitatrichtlijnsoorten en nationaal beschermde soorten. Voor Vogel- en Habitatrichtlijnsoorten geldt een strikte bescherming. Voor de nationaal beschermde soorten hebben provincies de bevoegdheid om in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden een vrijstelling te verlenen van de verbodsbepalingen. Dit moet worden geregeld in een provinciale verordening.

Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden nagegaan, c.q. onderbouwd worden, of zich in het betreffende gebied beschermde soorten bevinden.

5.9.2 Ecologie in relatie tot het plangebied

Om te beoordelen wat de effecten zijn van de ontwikkeling van de brede school op het perceel Van der Beekstraat 14 in Genderen op de natuur (waarvoor ook het huidige gebouw van de basisschool gesloopt moet worden), is door ecologisch adviesbureau Econsultancy een natuurtoets in de vorm van een quickscan uitgevoerd⁴, gebaseerd op een bronnenonderzoek en een veldbezoek. Dit veldbezoek heeft op 1 februari 2023 plaatsgevonden. Het rapport is integraal als bijlage bij deze plantoelichting opgenomen. De belangrijkste conclusies worden hierna weergegeven.

Resultaten Quickscan Wet natuurbescherming

Soortenbescherming

In de bebouwing op de onderzoekslocatie zijn geschikte holtes aanwezig voor de *huismus*. Op basis van de uitgevoerde quickscan kan daarom niet met zekerheid worden gezegd of bij het slopen van de bebouwing nestlocaties van de huismus verloren zullen gaan. Nader onderzoek naar de functie van deze potentiële nestlocaties is daarom benodigd om te bepalen of overtreding door de ingrepen ten aanzien van de huismus aan de orde is.

De onderzoekslocatie bevat (potentiële) nestgelegenheden voor *algemene broedvogels*. Overtredingen kunnen worden voorkomen door de nestgelegenheden, zoals hagen op de onderzoekslocatie, indien nodig, buiten het broedseizoen

⁴ Econsultancy, *Rapportage Quickscan Wet natuurbescherming Van der Beekstraat 14-16 Genderen (Rapportnr. 21222.001)*, 17 maart 2023

(globaal van maart tot september) te verwijderen. Wanneer de aanwezige beplanting buiten het broedseizoen wordt gesnoeid of verwijderd, wordt geadviseerd om ook het snoeiafval buiten het broedseizoen te verwijderen om broedgevallen hierin te voorkomen. Indien het groen toch binnen het broedseizoen gekapt dient te worden, zal voorafgaand hieraan door een ter zake kundig ecooloog geïnspecteerd moeten worden of er broedgevallen binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden aanwezig zijn. De ecooloog zal naar aanleiding van de inspectie kunnen adviseren of het mogelijk is om het groen te kappen zonder daarbij broedvogels te verstoren.

De bebouwing biedt in potentie geschikte verblijfplaatsen voor de *gewone dwergvleermuis* en de *ruige dwergvleermuis*. Om de functie van de onderzoekslocatie voor vleermuizen vast te stellen zal een aantal veldbezoeken in de periode mei tot en met september uitgevoerd moeten worden. Het onderzoek zal uitgevoerd moeten worden naar de functies als zomer-, kraam-, en paar-/baltverblijfplaats. Bij het aantreffen van verblijfplaatsen van vleermuizen dient een ontheffing aangevraagd te worden bij de provincie Noord-Brabant voor de sloop van de bebouwing. Daarnaast wordt geadviseerd om vleermuisvriendelijke verlichting toe te passen in de nieuwbouw. Vleermuisvriendelijke verlichting is amberkleurig en wordt gericht toegepast, waardoor strooilicht wordt voorkomen.

In bijgaande tabel is de aanwezigheid van geschikt habitat op de onderzoekslocatie voor de verschillende soorten en soortgroepen nogmaals samenvattend weergegeven. Hierin is aangegeven of de voorgenomen ingreep mogelijk versturend kan werken en wat de consequenties zijn voor eventuele vervolgstappen, zoals soortgericht nader onderzoek of vergunningstrajecten. In de tabel is weergegeven of maatregelen noodzakelijk zijn om overtreding van de Wnb voor bepaalde soortgroepen te voorkomen.

Soortgroep		Geschikt habitat	Ingreep versturend	Nader onderzoek	Ontheffings-aanvraag	Bijzonderheden / opmerkingen*
Broedvogels	algemeen	ja	ja	nee	nee	het verwijderen van nestgelegenheden buiten het broedseizoen uitvoeren
	jaarrond beschermd	ja	mogelijk	ja	mogelijk	nader onderzoek naar nestlocaties van huismus noodzakelijk
Vleermuizen	verblijfplaatsen	ja	mogelijk	ja	mogelijk	nader onderzoek naar verblijfplaatsen van gewone- en ruige dwergvleermuis noodzakelijk
	foerageergebied	ja	nee	nee	nee	voldoende alternatief in de omgeving beschikbaar
	vliegroutes	nee	nee	nee	nee	-
Grondgebonden zoogdieren		ja	mogelijk	nee	nee	aandacht voor zorgplicht ten aanzien van algemene soorten
Amfibieën		minimaal	mogelijk	nee	nee	aandacht voor zorgplicht ten aanzien van algemene soorten
Overige soortgroepen		nee	nee	nee	nee	-

* Wijzigingen in het planvoornemen kunnen van invloed zijn op de uitkomst van het onderzoek.

Tabel 3 - Overzicht geschiktheid onderzoekslocatie voor soortgroepen en te nemen vervolgstappen (bron: Econsultancy)

Gebiedsbescherming

Natura 2000

De onderzoekslocatie is niet gelegen binnen de grenzen, of in de directe nabijheid van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000. Het meest nabijgelegen, tevens stikstofgevoelige, Natura 2000-gebied, 'Loevesteyn, Pompveld & Kornsche Boezem', bevindt zich op circa 3,5 kilometer afstand ten Noordwesten van de onderzoekslocatie.

Externe effecten als gevolg van licht, trilling en geluid als door de voorgenomen plannen op de onderzoekslocatie zijn, gezien de afstand tot de meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden niet te verwachten. Externe effecten als gevolg van een toename van stikstofdepositie zijn vanwege de afstand tot het Natura 2000-gebied en de aard van de ingreep op voorhand niet uit te sluiten. Vervolgonderzoek in het kader van de gebiedsbeschermingsparagrafen uit de Wnb ten aanzien van stikstof wordt noodzakelijk geacht. Dit kan in eerste instantie worden onderzocht middels een modelberekening (AERIUS-calculator).

Natuurnetwerk Nederland

De onderzoekslocatie maakt geen deel uit van het Natuurnetwerk. Het meest nabijgelegen gebied bevindt zich circa 700 meter ten Zuidwesten van de onderzoekslocatie. Gezien de afstand van de onderzoekslocatie tot het dichtstbijzijnde deel van het Natuurnetwerk en/of gezien de aard van de voorgenomen ingreep zullen de wezenlijke waarden en kenmerken ten opzichte van de oorspronkelijke situatie niet veranderen. Vervolgonderzoek in het kader van het Natuurnetwerk Nederland wordt niet noodzakelijk geacht.

Houtopstanden

De bomen op de onderzoekslocatie vallen niet onder de definitie houtopstanden, als bedoeld in paragraaf 4.1 van de Wnb. De te vellen bomen op de onderzoekslocatie betreft een houtopstand op erven of in tuinen. Voor deze houtopstand geldt geen meldingsplicht en herplantplicht.

Nader soortenonderzoek

Naar aanleiding van de resultaten van de Quickscan Wnb wordt momenteel een nader onderzoek naar de soorten huismus en vlermuizen uitgevoerd, gebaseerd op de daarvoor geldende protocollen. Zodra de resultaten bekend zijn, wordt de bijbehorende rapportage hiervan als bijlage bij deze plantoelichting opgenomen.

Stikstofdepositie

Als onderdeel van de bestemmingsplanprocedure is door mRO aanvullend een stikstofdepositieonderzoek uitgevoerd, waarin nader is onderzocht of de beoogde plannen voor de brede school aan de Van der Beekstraat in Genderen mogelijk (indirecte) effecten hebben op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofdepositie dat vrijkomt tijdens de aanleg-/bouwphase en tijdens de gebruiksfase. De notitie⁵, met de uitgangspunten en resultaten van de stikstofdepositieberekeningen met AERIUS Calculator, is opgenomen als bijlage (nr. 3) bij deze plantoelichting.

Uit het onderzoek blijkt dat het plan in zowel de bouw- als de gebruiksfase niet leidt tot een toename van stikstofdepositie (>0,00 mol stikstof ha/jaar) op stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten in Natura 2000-gebieden. Derhalve wordt geconcludeerd dat het plan geen negatieve effecten heeft

⁵ mRO b.v., 'Notitie Stikstofdepositieonderzoek Brede school Genderen', 17 augustus 2023

op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofdepositie. Het bestemmingsplan voldoet daarmee aan de Wnb. Er geldt ook geen vergunningplicht in het kader van de Wnb ten aanzien van het aspect stikstof.

5.9.3 Conclusie

Aan de hand van de resultaten en conclusies van de uitgevoerde quickscan Wnb blijkt dat nader onderzoek nodig is naar de soorten huismus en gebouw bewonende vleermuizen. Dit omdat de aan- en afwezigheid van nesten en verblijfplaatsen van deze soorten (nog) niet volledig zijn uit te sluiten.

Indien hieruit blijkt dat deze wel in de te slopen opstallen aanwezig zijn, zal een ontheffing Wnb voor het verwijderen van verblijfplaatsen van beschermde soorten aangevraagd worden bij het bevoegd gezag, de provincie Noord-Brabant, en zullen ook maatregelen genomen worden in de vorm van het aanbieden van tijdelijke én permanente verblijfplaatsen. Dit is een traject in het kader van de Wnb in relatie tot de aanvraag van de noodzakelijke omgevingsvergunningen, die de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg hoeft te staan.

Met andere woorden, het aspect ecologie staat niet in de weg aan de voortgang van deze bestemmingsplanprocedure.

5.10 ARCHEOLOGIE

5.10.1 Beleid en regelgeving

Als gevolg van het Verdrag van Malta (Valetta) zijn overheden verplicht om in het ruimtelijke beleid zorgvuldig om te gaan met het archeologische erfgoed. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar een reële verwachting bestaat dat er archeologische waarden aanwezig zijn dient, voordat er bodemingrepen plaatsvinden, een archeologisch onderzoek uit te worden gevoerd. De uitkomsten hiervan dienen door het bevoegde gezag te worden meegenomen in de belangenafweging.

De zorgplicht voor het archeologisch erfgoed was vastgelegd in de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), die was geïmplementeerd in de Monumentenwet 1988. De wet regelde:

- Bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem;
- Inpassen van archeologisch erfgoed in de ruimtelijke ordening;
- Financiering onderzoek: de veroorzaker betaalt.

Op 1 juli 2016 is de nieuwe Erfgoedwet in werking getreden. Deze wet vervangt onder meer de Monumentenwet 1988 en de Wamz. In artikel 9.1 van de Erfgoedwet is echter bepaald dat tot het tijdstip waarop de nieuwe Omgevingswet in werking is getreden de bepalingen uit de Monumentenwet 1988 met betrekking tot archeologie van toepassing blijven. Naar verwachting zal de Omgevingswet per 1 januari 2024 in werking treden.

Gemeentelijk beleid

De Wamz heeft ertoe geleid dat de gemeente Altena lokaal archeologiebeleid heeft opgesteld. Dit beleid bestaat uit de "Nota Archeologie. Tot op de Bodem. Update 2018" en de "Erfgoedverordening Altena 2019" zoals die op 14 januari 2019 is vastgesteld.

Op de bijbehorende archeologische beleidskaart is aangegeven waar binnen de gemeente (bekende) archeologische waarden aanwezig zijn en waar welke

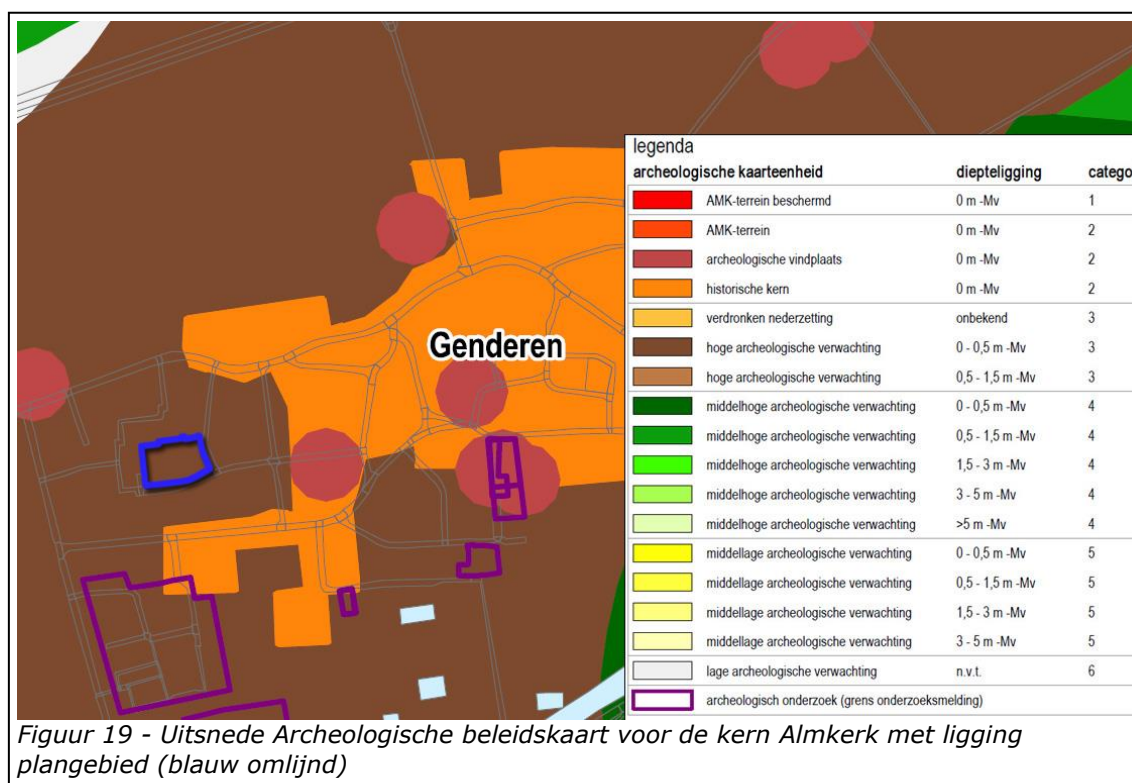
archeologische verwachtingen gelden vanaf welke diepte. In de bijbehorende legenda zijn de verschillende verwachtingszones en plaatsen met een archeologische waarde weergegeven, alsmede de verwachte diepteligging daarvan. Deze zones zijn beleidsmatig gecategoriseerd; aan elke waarde of verwachtingswaarde is een diepte- en oppervlakte grens gekoppeld. De vrijstellingsgrenzen geven aan vanaf welke omvang én diepte (altijd in combinatie) van een ruimtelijk plan er archeologisch onderzoek plaats moet vinden. Op basis van een archeologisch onderzoek dat door de gemeente is goedgekeurd kan een omgevingsvergunning worden verleend.

Om de verschillende archeologische (verwachtings)zones uit het archeologiebeleid ook planologisch-juridisch op een goede manier vast te leggen, is het 'Paraplubestemmingsplan Archeologie' opgesteld en op 7 februari 2023 door de gemeenteraad vastgesteld. De archeologische beschermingsregeling uit het bestemmingsplan 'Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduidingen' (2017) is daarmee komen te vervallen.

5.10.2 Archeologie in relatie tot het plangebied

In figuur 19 is een uitsnede van de archeologische beleidskaart opgenomen ter hoogte van het plangebied. Hieruit blijkt dat de gronden in het plangebied een hoge archeologische verwachting hebben met een diepteligging van 0 – 0,5 m -mv. Hiervoor geldt een oppervlakte ondergrens van 250 m² en een diepte ondergrens van 0,3 meter voor het doen van archeologisch onderzoek.

In het 'Paraplubestemmingsplan Archeologie' is hiervoor de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3a' opgenomen.



Omdat er als onderdeel van het beoogde bouwplan voor de brede school in Genderen en bijbehorende herinrichting van het terrein bodemingrepen plaatsvinden die groter zijn en dieper gaan dan de hiervoor genoemde

vrijstellingsgrenzen, is door adviesbureau Vestigia een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd⁶.

Het betreft in eerste instantie een bureauonderzoek om te bepalen of er aanleiding is om een inventariserend veldonderzoek door middel van verkennende boringen uit te voeren. De belangrijkste resultaten en conclusies van deze studie worden hieronder weergegeven. De volledige rapportage is als bijlage 4 bij deze plantoelichting gevoegd.

Resultaten archeologisch vooronderzoek Van der Beekstraat 14 (bureaustudie)

Op basis van de bekende landschappelijke en archeologische gegevens, heeft het plangebied een hoge archeologische verwachting vanaf de IJzertijd/Romeinse tijd tot en met de Late Middeleeuwen/Nieuwe tijd. De ligging op een stroomrug in het rivierengebied maakte het een aantrekkelijke locatie voor menselijke activiteit en bewoning, wat nog wordt versterkt door het feit dat het op de rand ligt van een terp/oude woongrond. In het rivierengebied betekent dit een hoge kans op het aantreffen van resten van bewoning uit in ieder geval de Romeinse tijd/Middeleeuwen, zoals ook blijkt uit de vondsten die in de omgeving zijn gedaan.

Mede naar aanleiding van de reactie van de regio-archeoloog, wordt geadviseerd om het archeologisch bureauonderzoek aan te vullen met een inventariserend veldonderzoek door middel van boringen (IVO-O), verkennende fase. Voor aanvang van een dergelijk onderzoek dient eerst een door het bevoegd gezag goedgekeurd Plan van Aanpak te worden opgesteld. In dit kader wordt opgemerkt dat het aanvullende booronderzoek in een later stadium wordt uitgevoerd (als er een definitief en uitgewerkt (bouw)plan voor de brede school aanwezig is), en in combinatie met het detectie onderzoek naar niet gesprongen Ontploffbare Oorlogsresten (zie ook paragraaf 5.13).

Vertaling in het bestemmingsplan

Het plangebied kan, gezien vanuit het aspect archeologie, nog niet worden vrijgegeven omdat het uit te voeren archeologisch onderzoek pas kan plaatsvinden tijdens / na de sloop van de bestaande bebouwing. Om die reden is er in het bestemmingsplan een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3a' opgenomen. Dit betekent dat voor het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden een omgevingsvergunning is vereist, ter bescherming van archeologische waarden. De ligging van de dubbelbestemmingsgrens, alsook de bijbehorende regels, zijn afgestemd op de regels van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3a' uit het recent vastgestelde 'Paraplubestemmingsplan Archeologie'. Hiervoor geldt dat bodemingrepen dieper dan 30 cm onder het maaiveld én groter dan 250 m² niet zonder meer zijn toegestaan.

5.10.3 Conclusie

Het plangebied is vanuit archeologisch oogpunt (nog) niet vrijgegeven en om die reden is een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3a', in combinatie met de gebiedsaanduiding 'overige zone – melding onderzoek archeologie'. Op deze wijze is het nog uit te voeren booronderzoek gewaarborgd en worden de archeologische belangen veiliggesteld.

⁶ *Weerheijm, W.J., Schrijvers, R. & de Gast, A., 2023: Archeologisch vooronderzoek in het kader van de herontwikkeling van het plangebied Van der Beekstraat 14 te Genderen, gemeente Altena ("Het Fundament"). Ruimtelijk advies op basis van bureauonderzoek. Rapportnummer V2432 (Vestigia BV Archeologie & Cultuurhistorie, d.d. 1 juni 2023)*

5.11 CULTUURHISTORIE

5.11.1 *Beleid en regelgeving*

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken. De aandacht voor cultuurhistorie is ook wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Op grond van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Bro dienen cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Dit betekent dat gemeenten een analyse moeten verrichten van de cultuurhistorische waarden in een bestemmingsplangebied en moeten aangeven welke conclusies ze daaraan verbinden en op welke wijze ze deze waarden borgen in het bestemmingsplan.

De Erfgoedwet, van kracht sinds 1 juli 2016, bundelt wet- en regelgeving op het gebied van behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland in één nieuwe wet. Een groot deel van de bestaande wet- en regelgeving (Monumentenwet, Wet ruimtelijke ordening) is overgenomen in de Erfgoedwet, bijvoorbeeld de aanwijzing van rijksmonumenten, wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Voor het eerst is er nu één integrale wet die betrekking heeft op museale objecten, musea, monumenten en archeologie op het land en onder water. Voorheen was het behoud en beheer van het erfgoed geregeld in zes verschillende wetten met elk hun eigen procedures en beschermingsmaatregelen. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd. Daarnaast worden aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Samen met de Omgevingswet die naar verwachting per 1 januari 2024 wordt ingevoerd, wordt een integrale bescherming van het cultureel erfgoed mogelijk.

In de provincie Noord-Brabant dienen in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, bestemmingsplannen te worden getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangegeven. Voor het grondgebied van de voormalige gemeente Aalburg, waaronder het dorp Genderen, zijn de waardevolle cultuurhistorische elementen en structuren planologisch-juridisch vastgelegd in het bestemmingsplan (sectorplan) 'Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduidingen'.

5.11.2 *Cultuurhistorie in relatie tot het plangebied*

Uit de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart blijkt dat in of nabij het plangebied geen relevante historische geografische lijnen, structuren en/of objecten aanwezig zijn.

Verder maakt het plangebied geen deel uit van een beschermd stads- en/of dorpsgezicht. Ook zijn in het plangebied geen monumenten of andere objecten met een belangrijke cultuurhistorische waarde gelegen die bescherming vanuit het bestemmingsplan behoeven. Dit blijkt onder meer ook uit het bestemmingsplan 'Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduidingen' (2017).

5.11.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen voor het plan vanuit het aspect cultuurhistorie.

5.12 VERKEER EN PARKEREN

5.12.1 Algemeen

Alle bestemmingsplannen moeten vooraf getoetst worden op verkeer en parkeren. Zoals reeds in paragraaf 3.4.6 van deze plantoelichting is aangegeven is het parkeerbeleid in de gemeente Altena verwoord in de beleidsnota 'Parkeerbeleid gemeente Altena', met in het verlengde daarvan de 'Nota Parkeernormen Altena' die beiden op 15 december 2020 door de gemeenteraad zijn vastgesteld.

Daarin is aangegeven dat de gemeentelijke parkeereis bij nieuwe ontwikkelingen moet worden berekend, waarbij geldt dat in de basis binnen het plan zelf (op eigen terrein) voldoende parkeercapaciteit wordt gecreëerd en deze niet wordt afgewenteld op de (directe) omgeving.

Voor andere functies dan de hoofdgroep 'wonen' dient voor het bepalen van de parkeernorm aangesloten te worden bij de meest recente publicatie van de parkeerkcijfers van het CROW. Momenteel is dat de CROW-publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren – Van parkeerkcijfers naar parkeernormen' (december 2018).

Daarbij zijn de door het CROW benoemde normen voor het gebiedstype 'rest bebouwde kom' van toepassing op de gehele gemeente Altena. En voor de stedelijkheidsgraad wordt aangesloten bij 'niet stedelijk', gebaseerd op de demografische kerncijfers per gemeente van het CBS.

Bovendien geven de kencijfers van het CROW een bandbreedte aan, minimaal en maximaal. In Altena wordt het gemiddelde van de bandbreedte als standaard norm gehanteerd voor functies anders dan wonen.

5.12.2 Planspecifiek

Parkeren

Voor zowel het basisonderwijs alsook kinderdagverblijven zijn in de genoemde CROW-publicatie parkeerkcijfers gegeven. Aan de hand van het programma van eisen voor de nieuwe brede school (zie ook paragraaf 4.2.2 van deze plantoelichting) en de parkeernormen uit het 'Parkeerbeleid gemeente Altena', kan worden opgemaakt dat de totale parkeerbehoefte van de nieuwe Brede School circa 14 parkeerplaatsen bedraagt. In bijgaande tabel 4 is dit in beeld gebracht.

Functie in plan	Categorie / benaming CROW	Parkeernorm*	Eenheid	Aantal in plan	Benodigd aantal parkeerplaatsen
Basisschool Het Fundament	<i>Basisonderwijs</i>	0,8	leslokaal	9**	7,2
Kindercentrum Camelot	<i>Kinderdagverblijf (crèche)</i>	1,4	100m2/BVO	4,2 (420 m2)	5,9
Totaal					13,1

* Gemiddelde en afgerond naar boven

** Inclusief ruimte voor speciale leergroep (SLG)

Tabel 4 - Benodigd aantal parkeerplaatsen behorend bij de brede school in Genderen, gebaseerd op de 'Nota Parkeernormen Altena'

Daarbij wordt opgemerkt dat dit aantal parkeerplaatsen nodig is, als ware het een nieuwe situatie. In de huidige situatie is namelijk al sprake van een bestaande

basisschool en een bestaande kinderdagopvang die gebruik maken van reeds aanwezige parkeerplaatsen in de (directe) omgeving.

Zoals in paragraaf 4.2.2 van deze plandoelichting is aangegeven, is er voor de ontwikkeling van de brede school en bijbehorende herinrichting van het terrein (nog) geen definitief inrichtingsplan bekend. Dit zal in de loop van het planproces zijn beslag krijgen. Wel is er een voorlopig inrichtingsplan opgesteld waarin ook de beoogde parkeersituatie in beeld is gebracht. Hieruit blijkt dat er in het zuidwestelijk deel van het plangebied ruimte is gereserveerd voor 14 parkeerplaatsen. Ten opzichte van de bestaande situatie zijn dit in feite extra parkeerplaatsen.

Daarmee zijn er voldoende mogelijkheden aanwezig om binnen het plangebied in de benodigde parkeerplaatsen te voorzien. Om ervoor te zorgen dat er bij de uitvoering van de plannen ook daadwerkelijk voldoende parkeerplaatsen worden aangelegd, is in de regels behorend bij dit bestemmingsplan hiervoor een parkeerbepaling opgenomen.

Verkeer

In huidige situatie is op het terrein reeds CBS Het Fundament aanwezig die opnieuw gehuisvest wordt in de brede school. En omdat ook kindercentrum Camelot nu al direct grenst aan het plangebied, zal het project nauwelijks extra verkeersaantrekkende werking ten opzichte van de bestaande situatie tot gevolg hebben. Om toch inzicht te hebben in de verkeersbewegingen zijn deze wel op basis van gebruikelijke kencijfers in beeld gebracht. Hiervoor is CROW-publicatie 381 geraadpleegd danwel is gebruik gemaakt van soortgelijke ontwikkelingen in de gemeente Altena.

Voor basisscholen en kinderdagverblijven zijn de verkeersbewegingen uitgesplitst in een verkeersgeneratie als gevolg van een Kiss&Ride en voor het overige verkeer (leraren, begeleiders, etc.). Daarbij geeft de CROW-publicatie standaard de verkeersgeneratie aan voor een gemiddelde weekdag. Om dit om te rekenen naar gemiddelde verkeersintensiteiten per werkdag, is dit met een factor 1,11 vermenigvuldigd (bron: CROW). In bijgaande tabel is dit weergegeven.

Functie in plan	Ken-cijfer	Eenheid	Aantal in plan	Weekdagemaal (mvt)	Werkdagemaal (mvt)
Basisschool Het Fundament	4	Per leslokaal	9	36	40,0
Kindercentrum Camelot	35,7	Per 100m ² /BVO	4,2	149,9	166,4
Totaal				185,9	206,4

Tabel 5 – Berekening verkeersgeneratie basisschool en kinderdagverblijf per etmaal, zowel motorvoertuigen per weekdag alsook per werkdag

Om de verkeersgeneratie als gevolg van de Kiss&Ride te berekenen, is gebruik gemaakt van kengetallen van het CROW die ook bij soortgelijke projecten is gebruikt, waarbij de volgende waarden met elkaar zijn vermenigvuldigd:

- het aantal leerlingen/kinderen;
- het percentage leerlingen dat met de auto komt;
- de reductiefactor om rekening te houden met meerdere leerlingen per auto;
- de turnover (het aantal keer dat per dag heen en weer wordt gereden).

Voor wat betreft het aantal leerlingen/kinderen is aangesloten bij het RF-PvE. En ook deze waarden zijn weer met een factor 1,11 vermenigvuldigd vanwege het bepalen van de gemiddelde verkeersintensiteiten per werkdagemaal. In bijgaande tabel 6 is de verkeersgeneratie als gevolg van de Kiss&Ride weergegeven.

Functie in plan	Aantal leerlingen/kinderen	Percentage met de auto	Reductiefactor	Turn-over	Weekdagemaal (mvt)	Werkdagemaal (mvt)
Basisschool (onderbouw)	85	30%	75%	4	76,5	84,9
Basisschool (bovenbouw)	85	20%	85%	4	57,8	64,2
Kinderdagverblijf	30	80%	75%	2	36	40,0
Totaal					170,3	189,1

Tabel 6 – Berekening verkeersgeneratie Kiss&Ride basisschool en kinderdagverblijf per etmaal, zowel motorvoertuigen per weekdag alsook per werkdag

In totaal is de verwachte verkeersgeneratie voor de brede school Het Fundament daarmee afgrond 396 (206,4+189,1) verkeersbewegingen per werkdagemaal. Zoals reeds aangegeven is binnen het plangebied reeds CBS Het Fundament aanwezig, en ook kindercentrum Camelot grenst nu al direct aan het plangebied. Daarmee zal het project nauwelijks extra verkeersaantrekkende werking ten opzichte van de huidige situatie tot gevolg hebben.

5.13 NIET GESPRONGEN ONTPLOFBARE OORLOGSRESTEN

5.13.1 Beleidskader

Algemeen

Als gevolg van de oorlogshandelingen in de Tweede Wereldoorlog (WOII) zijn er in Nederland op diverse locaties munitie en explosieven achtergebleven in de (water)bodem, die niet tot ontploffing zijn gekomen: ontplofbare oorlogsresten (OO). Op het moment dat in de nabijheid van deze ontplofbare oorlogsresten trillingen worden veroorzaakt of grondwerkzaamheden in de bodem worden uitgevoerd, kunnen deze alsnog afgaan. Denk bijvoorbeeld aan werkzaamheden als graven, boren, heien en grondverzet. Dit levert gevaar op voor de veiligheid en gezondheid van werknemers, uitvoerders en andere personen in de omgeving van de werkzaamheden.

Om de risico's van ongewenst afgaan van OO zoveel mogelijk te beperken, is voldoende en goed vooronderzoek (en indien nodig vervolgstappen opsporing) door een deskundige belangrijk. Het opsporen van OO die als gevolg van de WOII in de (water)bodem zijn achtergebleven, mag op grond van het Arbobesluit alleen plaatsvinden door bedrijven die hiervoor gecertificeerd zijn.

Gemeente Altena

In de WOII hebben vele gevechtshandelingen in de gemeente Altena plaatsgevonden. In de winter 1944 en het voorjaar van 1945 vormde de Bergsche

Maas een frontlinie. Om die reden is de gemeente Altena een risicogemeente voor de aanwezigheid van niet gesprongen OO.

In de gemeente Altena zijn door de jaren heen verschillende historische onderzoeken uitgevoerd. Om inzicht te krijgen in de verwachting van eventuele aanwezigheid, de soort en verschijningsvorm van OO is voor het grondgebied van de voormalige gemeente Aalburg een Vooronderzoek uitgevoerd. In dit onderzoek (Saricon B.V., "Vooronderzoek Conventionele Explosieven Gemeente Aalburg", nummer 11S115-VO-03, d.d. 25 januari 2013) is een zogenaamde bodembelastingkaart opgenomen met daarin een overzicht van 'Verdachte gebieden'. Deze kaart vormde een belangrijk uitgangspunt voor het explosievenbeleid van de voormalige gemeente Aalburg uit 2017. De verdachte gebieden zijn planologisch vertaald in het bestemmingsplan (sectorplan) 'Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduidingen' met de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – explosieven'.

Omdat voor het grondgebied van de voormalige gemeenten Werkendam en Woudrichem een explosievenbeleid ontbrak, is in 2021 het 'Beleid Ontploffbare Oorlogsresten (OO) gemeente Altena' opgesteld (geldend vanaf 10 februari 2021). Doel van dit beleid is om inzicht te geven in de processen en werkwijzen rondom het onderzoeken en aantreffen van OO, alsook inzicht te geven in de beheersing van de (financiële) gevolgen voor het opsporen, benaderen en ruimen van OO. Hoewel momenteel wordt gewerkt aan een actualisering van dit beleid, is er al wel een gemeentedekkend 'Historisch vooronderzoek OO' uitgevoerd⁷.

5.13.2 OO in relatie tot het plangebied

Als onderdeel van de herontwikkeling van het plan aan de Van der Beekstraat 14 in Genderen vinden grondroerende werkzaamheden plaats. En omdat het plangebied op grond van de gemeentedekkende risicokaart in een op OO verdacht gebied ligt, is in eerste instantie een zogenaamde Locatiegebonden Explosieven Inventarisatie (LEI) uitgevoerd⁸. In deze LEI is geconstateerd dat het projectgebied verdacht is op verschoten geschutmunitie van 20 mm t/m 5.5 inch en afwerpmunitie van 250 lb. en 500 lb. Wanneer de huidige situatie met de situatie ten tijde van WOII wordt vergeleken is te zien dat er naoorlogse bebouwing aanwezig is binnen het projectgebied. Derhalve wordt geadviseerd om voor aanvang van de grondroerende werkzaamheden eerst een na-conflictperiode onderzoek te laten uitvoeren. Aan de hand van het advies uit de LEI is een Historisch vooronderzoek OO (Na-conflictperiode) uitgevoerd⁹, conform het Certificatieschema Vooronderzoek en Risicoanalyse Ontploffbare Oorlogsresten (CS-VROO). De belangrijkste conclusies en adviezen van dit onderzoek worden hierna weergegeven. De volledige rapportage is als bijlage bij deze plantoelichting gevoegd.

Resultaten Historisch Vooronderzoek OO – Na-conflictperiode

Uit het onderzoek na-conflictperiode blijkt dat er relevante naoorlogse grondroerende werkzaamheden hebben plaatsgevonden. Binnen het

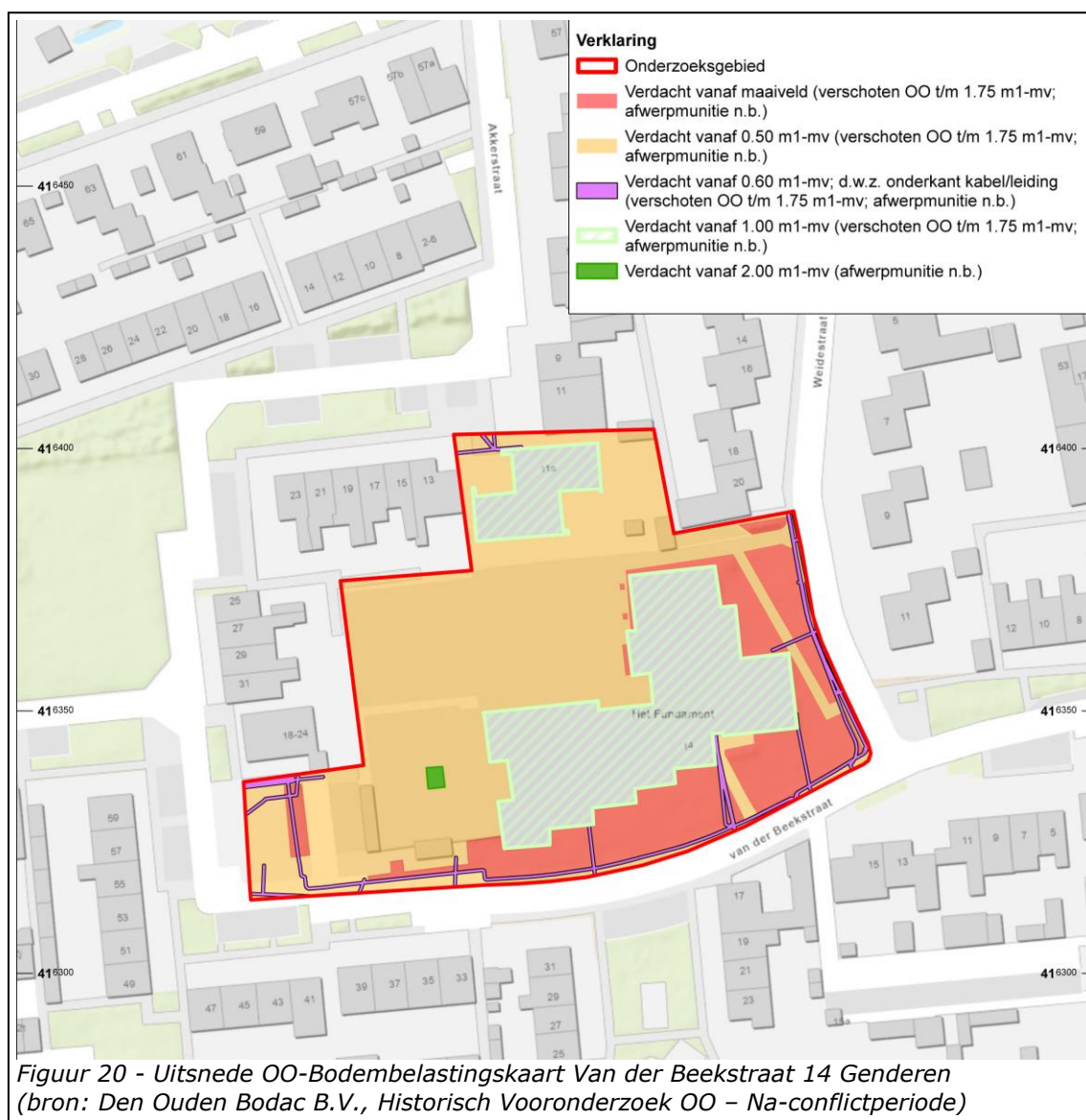
⁷ Den Ouden Bodac B.V., 'Historisch Vooronderzoek OO Bodembelastingkaart Gemeente Altena', rapportnummer: H1067 ('s Hertogenbosch, 2 februari 2023).

⁸ Den Ouden Bodac B.V., 'Locatiegebonden Explosieven Inventarisatie. Locatie/project: Van Van der Beekstraat 14 te Genderen', Kenmerk: 230303_H23006_LEI_01_01 (3 maart 2023).

⁹ Den Ouden Bodac B.V., 'Historisch Vooronderzoek OO – Na-conflictperiode. Genderen Van der Beekstraat 14', Documentnummer: 230512_H23015_VOB_01 (12 mei 2023).

onderzoeksgebied is in de jaren 1978-1979 nieuwbouw van een kleuter- en lagere school tot stand gebracht. In het bestek en de daarbij behorende tekeningen zijn concrete gegevens van de te ontgraven secties van het toekomstige schoolterrein gevonden. Daarnaast hebben eind jaren '90 grondroerende werkzaamheden plaatsgevonden voor de bouw van een kinderopvang. Tenslotte zijn er vanaf de jaren '70 diverse kabels en leidingen in het onderzoeksgebied aangelegd. Daarmee is binnen nagenoeg het gehele onderzoeksgebied naorlogs geroerd binnen beperkte contouren.

Naar aanleiding van de geraadpleegde bronnen en de conclusies uit eerder uitgevoerd onderzoek is een deel van het onderzoeksgebied 'verdacht' aangemerkt op een verhoogd risico tot aantreffen van Ontploffbare Oorlogsresten. In bijgaande figuur (uitsnede OO-Bodembelastingskaart) is dit in beeld gebracht.



Het overige deel van het onderzoeksgebied (de geroerde grond) is als 'onverdacht' aangemerkt. Ter hoogte van bijvoorbeeld het verharde oppervlak van het schoolterrein (oranje in figuur 20) is beargumenteerd dat de bodem tot zeker 0,50 m onder het maaiveld is geroerd en daarmee 'onverdacht' is.

Voor de 'verdacht' aangemerkte delen wordt geadviseerd om binnen werkzaamheden binnen deze contouren over te gaan op opsporingswerkzaamheden middels passieve non-realtime oppervlakte detectie (PNRO-detectie). Dit betekent dat op locatie detectiedata wordt verzameld, waarna deze door de Senior Deskundige OOO digitaal wordt geïnterpreteerd. Vervolgens kunnen eventuele 'verdachte' verstoringen worden benaderd. Hierbij is de passieve detectiemethode geschikt vanwege het grote (verticale) detectiebereik en omdat de bodem in het verdachte gebied waarschijnlijk grotendeels weinig verstoord is door andere metaalhoudende objecten. Voorwaarde om deze opsporingswerkzaamheden uit te voeren is dat de naoorlogse geroerde bodemlaag is weggenomen. Indien eventuele sondeerresultaten laten zien dat afwerpmunitie beneden 4.50/5.50 m – maaiveld doorgedrongen kunnen zijn, kan dieptedetectie van toepassing zijn. Dit geldt vanzelfsprekend enkel indien de geplande werkzaamheden beneden deze contouren worden uitgevoerd.

Indien alleen grond wordt aangebracht, waarbij geen beroering of afgraving van de bodem plaatsvindt, kan worden overwogen om de bodem voorafgaand aan de (grond)werkzaamheden niet nader te onderzoeken op de aanwezigheid van OO. Vanwege trilling en druk van in te zetten materieel wordt desalniettemin aanbevolen om voorafgaand aan deze werkzaamheden het gebied toch te laten onderzoeken op de aanwezigheid van munitieartikelen. Daar waar enkel graafwerkzaamheden plaatsvinden binnen de contouren van reeds naorlogs vergraven tracés van bijvoorbeeld rioleringsseuven, kan redelijkerwijs worden aangenomen dat OO destijds zijn opgemerkt en weggenomen. Deze aanneme is echter geen wetmatigheid. Hiervoor wordt geadviseerd om gebruik te maken van het 'Protocol Toevalstreffer' die reeds eerder voor de gemeente Altena is opgezet (zie ook Bijlage 5 van het betreffende Historisch Vooronderzoek OO – Na-conflictperiode).

Afweging in relatie tot het bestemmingsplan

Uit het onderzoek na-conflictperiode volgt dat er voorafgaand aan grondroerende werkzaamheden binnen niet naorlogs geroerde grond vervolgonderzoek in de vorm van PNRO-detectie moet plaatsvinden. Het uitvoeren van een dergelijk onderzoek is pas zinvol als er een definitief en uitgewerkt (bouw)plan voor de brede school aanwezig is. Dit is echter nog niet het geval. Om die reden zal het onderzoek in een later stadium worden uitgevoerd, maar in ieder geval voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden voor de bouw van de brede school.

Indien daadwerkelijk niet gesprongen OO worden aangetroffen dan zullen deze worden geruimd.

Ter signalering van deze nog uit te voeren opsporingswerkzaamheden (middels detectie) is in het bestemmingsplan de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – explosieven' opgenomen.

5.13.3 Conclusie

Voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden zullen nog opsporingswerkzaamheden (middels detectie) naar niet gesprongen OO moeten worden uitgevoerd. Dit staat echter de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan niet in de weg. Indien niet gesprongen OO worden aangetroffen, dan zullen deze worden geruimd.

5.14 KABELS EN LEIDINGEN

Voor planologisch relevante kabels en leidingen gelden verschillende beschermings- en veiligheidsafstanden waar bij de bestemmingslegging van onder andere nieuwe functies rekening mee moet worden gehouden.

Binnen het plangebied zijn geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig. Ook in de nabijheid het plangebied aan de Van der Beekstraat in de kern Genderen zijn geen leidingen met gevaarlijke stoffen aanwezig (zie hiervoor ook paragraaf 5.7 van deze plantoelichting). Kabels en leidingen vormen derhalve geen belemmering voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

5.15 TOETSING AAN M.E.R.-WETGEVING

5.15.1 Regelgeving

De procedure van een milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit m.e.r. en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER). Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In dat geval gelden er geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling moet er volgens bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling worden getoetst aan de 3 volgende hoofdcriteria:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van de potentiële effecten.

5.15.2 Beoordeling plan

In het Besluit m.e.r. is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (onderdeel D11.2) mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op de volgende gevallen (indicatieve drempelwaarden):

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Met voorliggend bestemmingsplan wordt de bouw van een nieuwe brede school op het perceel aan de Van der Beekstraat 14 in het stedelijk gebied van Genderen mogelijk gemaakt. Daar komt bij dat de bestaande bebouwing op dit deel van het perceel wordt vervangen door bebouwing met een gelijksoortige stedelijke functie. Ook vindt een herinrichting van het perceel plaats. Aangezien het perceel dat voor herontwikkeling in aanmerking komt ca. 5.190 m² groot is, blijft deze ontwikkeling ruim onder de genoemde drempelwaarden.

Gelet op de kenmerken van dit project, zoals het kleinschalige karakter in vergelijking met de plandrempel uit het Besluit m.e.r. (categorie D11.2, stedelijke ontwikkeling van 2000 of meer woningen), de plaats van het project (in de bebouwde kom van Genderen), de relatief grote afstand tot aan beschermde gebieden (Natura 2000-gebieden) en de kenmerken van de potentiële effecten, zijn er geen belangrijke negatieve milieugevolgen te verwachten. Dit blijkt ook uit de beschrijvingen en onderzoeken van de verschillende milieuaspecten zoals deze in de voorgaande paragrafen zijn opgenomen. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is niet noodzakelijk.

Wel zal voorafgaand aan de ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan door het bevoegd gezag (burgemeester en wethouders van Altena) een m.e.r.-beoordelingsbesluit worden genomen, zodat ook formeel voldaan wordt aan de geldende wet- en regelgeving hieromtrent (art. 7.17, derde lid jo. Art. 7.16 Wet milieubeheer). Als onderdeel van dit besluit zal nog een zogenaamde 'Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling worden' opgesteld. In het vervolg van het planproces, ten tijde van de ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan, zal deze notitie als bijlage bij de toelichting worden opgenomen.

6 JURIDISCHE ASPECTEN

6.1 ALGEMEEN

6.1.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft inzicht hoe de nieuwe situatie is vertaald in juridisch bindende regels, met hieraan gekoppeld een verbeelding. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor de gebruiksmogelijkheden en bouwmogelijkheden. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van deze regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De toelichting heeft geen juridisch bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en soms voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

Het belangrijkste onderdeel van een bestemmingsplan is de bestemming. Aan alle in het plan begrepen gronden worden ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening bestemmingen toegewezen. Zo nodig worden aan deze bestemmingen regels gekoppeld omtrent het gebruik van de in het plan begrepen gronden en van de zich daarop bevindende opstallen. Naast de bestemmingen kunnen ook dubbelbestemmingen voorkomen. Deze overlappen de 'gewone' bestemmingen en geven eigen regels, waarbij er sprake is van een rangorde tussen de bestemmingen en de dubbelbestemmingen.

Bij bestemmingen kunnen aanduidingen voorkomen met als doel bepaalde zaken nader of specifiek te regelen. Aanduidingen zijn terug te vinden op de (analoge) verbeelding en hebben een juridische betekenis in het bestemmingsplan. Alle overige op de (analoge) verbeelding voorkomende zaken worden verklaringen genoemd. Verklaringen hebben geen juridische betekenis, maar zijn op de (analoge) verbeelding opgenomen om deze beter leesbaar te maken (bijvoorbeeld topografische ondergrond). Verklaringen worden in de digitale verbeelding niet uitgewisseld, waardoor die informatie de burger via de digitale weg niet zal bereiken.

6.1.2 Digitaliseringsvereisten

Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn ook digitaliserings- verplichtingen aan een bestemmingsplan gesteld. De regels en de verbeelding dienen daarom te zijn opgesteld volgens IMRO en SVBP, onderdeel van de zogenaamde RO Standaarden.

IMRO staat voor Informatie Model Ruimtelijke Ordening en heeft betrekking op de inrichting van de ruimtelijke instrumenten van de Wro. Het is het informatiemodel voor het opstellen en het uitwisselen van visies, plannen, besluiten, verordeningen en algemene regels op alle bestuurlijke niveaus. Het model is geschikt voor uitwisseling van informatie tussen de organisaties op het gebied van de ruimtelijke ordening en aanverwante werkterreinen.

SVBP staat voor Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen. Doel van deze standaard is het op vergelijkbare wijze inrichten, vormgeven en verbeelden van bestemmingsplannen en de daarbij behorende uitwerkings- en wijzigingsbesluiten.

Vanaf 1 juli 2013 zijn de RO Standaarden 2012 verplicht. Concreet betekent dit dat nieuwe bestemmingsplannen vanaf die datum volgens deze nieuwe standaard opgesteld en gepubliceerd moeten worden.

Het voorliggende bestemmingsplan is overeenkomstig deze vereisten opgesteld en is hiermee gereed om digitaal beschikbaar te stellen voor eenieder.

6.2 OPBOUW REGELS EN VERBEELDING

6.2.1 Regels

De planregels zijn opgesteld volgens het SVBP2012 en voldoen tevens aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die op 1 oktober 2010 in werking is getreden. Daarbij is een standaard hoofdstukindeling aangehouden die begint met Inleidende regels (begrippen en wijze van meten), vervolgens met de bestemmingsregels, de algemene regels (de regels die voor alle bestemmingen gelden) en de overgangs- en slotregels. Daarbij staan de verschillende bestemmingen op alfabetische volgorde.

Ook de regels van een bestemming kennen een standaardopbouw en worden als volgt benoemd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijking van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijking van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- Wijzigingsbevoegdheid.

Opgemerkt wordt dat een bestemmingsregel niet alle elementen bevat, dit verschilt per bestemming.

6.2.2 Analoge verbeelding (plankaart)

Uit de SVBP2012 volgen diverse verplichtingen voor wat betreft de verbeelding, zoals de kleur van de ondergrond (grijs) en minimaal weer te geven aspecten op de ondergrond. Ook de diverse kleuren van de bestemmingen, alsmede de verhouding van de op de verbeelding voorkomende lijndiktes zijn verplicht voorgeschreven.

Voor wat betreft de ondergrond van de verbeelding is gebruik gemaakt van de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT), in combinatie met de Basisregistratie Kadaster (BRK). De analoge verbeelding is op een schaal van 1:1000 geplot.

6.2.3 Toelichting op de artikelen

In deze paragraaf wordt daar waar dat noodzakelijk en nuttig wordt geacht een nadere toelichting gegeven op de artikelen van de regels. Sommige regelingen zijn daarom hierna niet opgenomen, deze worden geacht voor zich te spreken.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

De begrippen die in het bestemmingsplan gebruikt worden, zijn in dit artikel gedefinieerd. Dit wordt gedaan om interpretatieverschillen te voorkomen.

Artikel 2 Wijze van meten

Dit artikel maakt duidelijk hoe de lengte, breedte, hoogte, diepte en oppervlakte en dergelijke van gronden en bouwwerken worden gemeten of berekend. Alle begrippen waarin maten en waarden voorkomen worden in dit artikel verklaard.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Artikel 3 Maatschappelijk

De gronden voor de nieuwe brede school op het perceel Van der Beekstraat 14 hebben de bestemming 'Maatschappelijk' en zijn bestemd voor het uitoefenen van activiteiten gericht op educatieve, sociaal-medische, (sociaal-)culturele, levensbeschouwelijke, religieuze, onderwijs-, sport- en recreatieve voorzieningen, en voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening. Maar ook ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van deze voorzieningen zijn toegestaan. Deze functies volgen uit het begrip 'maatschappelijke voorzieningen' zoals dat lid 1.37 is gedefinieerd. Daarbij wordt ook nog expliciet verwezen wordt een 'Staat van Maatschappelijke voorzieningen' (bijlage 1 bij de regels), waarvoor geldt dat maatschappelijke voorzieningen in de categorieën 1 en 2 zijn toegestaan. De gronden hebben daarmee overeenkomstig het geldende bestemmingsplan 'Genderen' een brede bestemming die de uitwisseling van verschillende functies mogelijk maakt.

Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen het op de verbeelding aangeduide bouwvlak, welke volledig mag worden bebouwd. De situering / bouwvlakgrens is afgestemd op het beoogde nieuwe schoolgebouw van de brede school. Dit geldt ook voor de maximum toegestane goot- en bouwhoogte die specifiek op de verbeelding zijn aangeduid.

Buiten het bouwvlak zijn ook gebouwen toegestaan, in de vorm van aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen, zij het beperkt (zowel qua oppervlakte en bouwhoogte). Hieronder kunnen ook bergingen en fietsenstallingen geschaard worden.

Verder zijn regels opgenomen voor het realiseren van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals erf- en terreinafscheidingen. Deze mogen ook zowel binnen als buiten het bouwvlak worden gebouwd. Vóór (het verlengde van) van de voorgevel mogen erf- en terreinafscheidingen niet hoger zijn dan 1 meter en daarachter niet hoger dan 2 meter.

Verharding

De bestemming bevat specifieke regels voor de realisatie van verharding. In de regels is vastgelegd dat de totale oppervlakte aan verharding, dat wil zeggen bebouwing en terreinverharding (zoals bestrating, etc.) bij elkaar opgeteld, in de bestemming 'Maatschappelijk' gezamenlijk, niet meer mag bedragen dan 4.070 m². Dit in verband met de waterhuishouding, zie paragraaf 5.5.2. Er kan alleen een grotere oppervlakte aan verharding worden gerealiseerd indien:

- a. er voldoende watercompensatie plaatsvindt van het verhard oppervlak boven 4.070 m² overeenkomstig de regels van het waterschap en hiervoor een watercompensatieplan is opgesteld;
- b. de watercompensatie in overleg met het waterschap plaatsvindt en het waterschap schriftelijk over het watercompensatieplan heeft geadviseerd;
- c. er voldoende groen behouden blijft rekening houdend met het gemeentelijk beleid hieromtrent.

Artikel 4 Waarde – Archeologie 3a

De voor 'Waarde-Archeologie 3a' aangewezen gronden zijn behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming van archeologische verwachtingswaarden. De bestemming 'Waarde-Archeologie 3a' is toegekend aan het gehele plangebied omdat daar ingevolge de gemeentelijke archeologische beleidskaart sprake is van een hoge archeologische verwachting. In het uitgevoerde archeologisch bureauonderzoek is dat specifiek voor deze locatie bevestigd.

De dubbelbestemming is daarop aangevuld met de gebiedsaanduiding 'overige zone – melding onderzoek archeologie'. De bijbehorende regels zijn afgestemd op het recent vastgestelde 'Paraplubestemmingsplan Archeologie' (d.d. 7 februari 2023).

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Artikel 5 Anti-dubbeltelregel

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is hiervoor een standaard bepaling opgenomen. Het Bro verplicht om deze bepaling in het bestemmingsplan op te nemen.

De anti-dubbeltelbepaling beoogt te voorkomen dat door het herhaaldelijk gebruik van dezelfde oppervlakte van gronden als berekeningsgrondslag voor de oppervlaktebepaling van met name gebouwen, er op het betreffende of het aangrenzende perceel een situatie ontstaat die in strijd is met het bestemmingsplan. Door het "overhevelen" van gronden tussen percelen, via al of niet tijdelijke huurcontracten of eigendomsoverdrachten, zou op een van de percelen of op alle betrokken percelen uiteindelijk een bebouwde oppervlakte kunnen ontstaan, die groter is dan het bestemmingsplan blijkens de regels beoogt toe te staan.

Artikel 6 Algemene bouwregels

In dit artikel is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen die voor alle bestemmingen kunnen gelden, zoals een regeling voor ondergronds bouwen, de kapvormen voor gebouwen, de goot- en bouwhoogte van aan- en uitbouwen. Verder is in dit artikel een bepaling opgenomen voor bestaande maten ten opzichte van andere in dit plan genoemde maten of niet in dit plan genoemde maten. Het artikel is afgestemd op de regeling die binnen de gemeente voor de Genderen Almkerk gebruikelijk is.

Artikel 7 Algemene gebruiksregels

Een aantal vormen van gebruik wordt in het algemeen in dit bestemmingsplan niet toegestaan. Welke dat zijn en hoe hiermee omgegaan wordt, staat opgenomen in dit artikel.

Artikel 8 Algemene aanduidingsregels

In dit artikel zijn de aanduidingen opgenomen die veelal meer dan één bestemming bestrijken. Het betreft in dit geval de gebiedsaanduidingen 'milieuzone - boringsvrije zone' en 'veiligheidszone – explosieven'.

Binnen de eerstgenoemde aanduiding zijn de provinciale regels ter bescherming van de kleilaag in de bodem als onderdeel van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater ten behoeve van de drinkwatervoorziening van toepassing.

In het bestemmingsplan zijn hiervoor geen specifieke regels opgenomen, maar wordt juist verwezen naar de provinciale regels. Het betreft in het kader van dit bestemmingsplan dan ook vooral een signaleringsfunctie.

Dit geldt min of meer ook voor de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – explosieven', zij het dat verwezen wordt naar beleid het gemeentelijk beleid voor niet gesprongen Ontploffbare Oorlogsresten (OO).

Artikel 9 Algemene afwijkingsregels

Hier zijn algemene afwijkingsregels (onder voorwaarden) opgenomen die voor alle bestemmingen gelden. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken.

Voor deze binnenplanse afwijkingen geldt de reguliere Wabo-procedure (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Artikel 10 Algemene wijzigingsregels

In dit artikel zijn enkele algemene wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken die niet met toepassing van de afwijkingsbevoegdheid geregeld kunnen worden. Bijvoorbeeld een geringe wijziging van de bestemmingsgrens.

Daarnaast is er specifiek voor het westelijk deel van het plangebied een wijzigingsbevoegdheid opgenomen (aangeduid met 'wetgevingszone – wijzigingsgebied') om eventueel een nieuwe woningbouwontwikkeling mogelijk te maken. Hieraan zijn diverse voorwaarden gekoppeld.

Artikel 11 Overige regels

In dit artikel zijn regels opgenomen inzake wettelijke regelingen waarnaar verwezen wordt in de regels.

Ook zijn in dit artikel parkeerbepalingen opgenomen. Uitgegaan wordt van een dynamische verwijzing waarbij wordt verwezen naar de te hanteren parkeernormen uit de 'Nota Parkeernormen Altena' van 15 december 2020 (en vastgesteld door de gemeenteraad). De betreffende nota wordt hiermee van toepassing verklaard en er wordt tevens rekening gehouden met een eventuele toekomstige aanpassing van dit beleid. De parkeerregeling (inclusief bepalingen voor het laden en lossen) is afgestemd op het 'Paraplubestemmingsplan beleidsharmonisatie'.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Artikel 12 Overgangsrecht

Uitgangspunt in een nieuw bestemmingsplan is dat bestaande bouwwerken en gebruiksvormen in principe positief worden bestemd, dus als zodanig als recht zijn toegestaan.

De overgangsrechtelijke regels dienen om te waarborgen dat een bestaand bouwwerk of een bestaand gebruik dat niet in overeenstemming is met het nieuwe plan en waarvan sloop respectievelijk beëindiging wordt beoogd, als zodanig voorlopig kan blijven voortbestaan. Het bouwwerk of gebruik wordt dan als zodanig gedoogd totdat in de loop van de planperiode wordt beslist over sloop respectievelijk beëindiging.

Bouwwerken en gebruiksvormen die al in strijd zijn met het vorige bestemmingsplan worden expliciet uitgesloten van het overgangsrecht van het nieuwe plan. Ze worden niet gedoogd onder het nieuwe plan, maar blijven in strijd daarmee. Handhaving door sloop respectievelijk gebruiksbeëindiging blijft een optie.

Uitgangspunt is dat overgangsrechtelijke situaties, zowel voor bouwen als voor gebruik, uitzonderingen zijn. Die situaties worden tijdelijk gedoogd. De regels van het overgangsrecht zijn voorgeschreven in het Bro. Deze regels zijn zodoende overgenomen.

Artikel 13 Slotregel

In dit artikel is bepaald hoe de regels van dit bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Tegelijkertijd met de vaststelling van een bestemmingsplan moet een exploitatieplan (ex. art. 6.12 Wro) worden vastgesteld. Op basis van het exploitatieplan kunnen (plan)kosten worden verhaald.

Een exploitatieplan hoeft niet opgesteld te worden als het kostenverhaal 'anderszins verzekerd' is, door middel van bijvoorbeeld anterieure overeenkomsten of als de gemeente eigenaar is van de gronden. Eveneens hoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld als:

- Er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro;
- Het totaal der exploitatiebijdragen dat met toepassing van artikel 6.19 van de Wro kan worden verhaald, minder bedraagt dan € 10.000,-;
- Er geen verhaalbare kosten zijn als bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, van het Bro;
- De verhaalbare kosten, bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, van het Bro, uitsluitend de aansluiting van een bouwperceel op de openbare ruimte of de aansluiting op nutsvoorzieningen betreffen.

Het voorliggende bestemmingsplan maakt de bouw van een brede school in de kern Genderen mogelijk. Ook wordt een deel van de buitenruimte opnieuw ingericht. De gronden binnen het plangebied zijn in eigendom bij de gemeente Altena. De gemeente draagt alle kosten voor de ontwikkeling van het plan. Hiervoor wordt een budget ter beschikking gesteld. Het opstellen van een overeenkomst of een grondexploitatieplan is dan ook niet aan de orde.

8 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

8.1 INSPRAAK

Het voorontwerpbestemmingsplan zal voor inspraak ter inzage worden gelegd. Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder een inspraakreactie indienen. Als de inspraakreacties bekend zijn, dan zullen de resultaten van de inspraak vermeld worden.

8.2 VOOROVERLEG EX ART. 3.1.1 BRO

In het kader van artikel 3.1.1 Bro zal overleg gevoerd worden over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners in het kader van de ruimtelijke ordening, waaronder het waterschap en de provincie. Zodra de resultaten van dit overleg bekend zijn, zullen deze vermeld worden.

8.3 ONTWERPBESTEMMINGSPLAN

De formele bestemmingsplanprocedure start met de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan indienen. Zodra eventuele zienswijzen bekend zijn, dan zal op deze plaats een beknopte inhoud van de zienswijzen alsmede de gevolgen van de zienswijzen voor het bestemmingsplan vermeld worden.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

BIJLAGE 1 VERKENNEND BODEMONDERZOEK

BIJLAGE 2 QUICKSCAN WET NATUURBESCHERMING

BIJLAGE 3 NOTITIE STIKSTOFDEPOSITIEBEREKENING

BIJLAGE 4 ARCHEOLOGISCH VOORONDERZOEK

(Ruimtelijk advies op basis van een bureauonderzoek)

**BIJLAGE 5 HISTORISCH VOORONDERZOEK ONTPLOFBARE
OORLOGSRESTEN (OO) – NA-CONFLICTPERIODE**

BIJLAGE 6 BEZONNINGSSTUDIE NIEUWE BREDE SCHOOL GENDEREN

