

NOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

Van der Dussenlaan 28-30 Dussen

25 juni 2020

1. Aanleiding

Op het perceel Van der Dussenlaan 28-30 Dussen is basisschool De Peppel en sporthal De Fuik gevestigd. In 2018 is de MFA De Dusselaar aan het Wilhelminaplantsoen in Dussen gereed gekomen. De school en de sporthal zijn naar het MFA verhuisd waardoor de huidige locatie aan de Van der Dussenlaan 28-30 vrij komt. Als de locatie vrij komt is de gemeente Altena voornemens om de locatie te herontwikkelen door het schoolgebouw en de sporthal te slopen en daarvoor in de plaats 14 grondgebonden woningen te bouwen.

De bouw van woningen past niet binnen het geldende bestemmingsplan. Om het bouwplan mogelijk te maken wordt daarom het bestemmingsplan voor het perceel Van der Dussenlaan 28-30 herzien. Ten behoeve van het nieuwe bestemmingsplan zijn alle relevante milieuaspecten onderzocht, al dan niet met bijbehorende rapportages. Ook dient er een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. De voorliggende aanmeldnotitie bevat deze vormvrije m.e.r.-beoordeling.

2. Regelgeving

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit mer en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER). Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In die gevallen moet het bevoegde gezag er zich van vergewissen dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Voor deze 'vergewisplicht' gelden geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Wel moet er bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling volgens bijlage III van de EEG-Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG) worden getoetst aan de drie volgende hoofdcriteria:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Op 7 juli 2017 is het Besluit mer gewijzigd, waarmee voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling enkele procedure vereisten uit de Wet milieubeheer van toepassing zijn

geworden. De gemeente dient op basis van een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling een besluit te nemen of het opstellen van een milieueffectrapportage benodigd is.

3. Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In het Besluit m.e.r. is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (onderdeel D11.2) mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- Een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- Een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het bestemmingsplan voor het perceel Van der Dussenlaan 28-30 voorziet in de ontwikkeling van 14 grondgebonden woningen binnen een plangebied met een oppervlakte van circa 0,6 ha waarvan circa de helft voor groen wordt ingericht. Daarmee valt deze ontwikkeling ruim onder de bovenstaande drempelwaarden en is niet rechtstreeks m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig. Wel dient middels een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden nagegaan of sprake kan zijn van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu die de uitvoering van een m.e.r. noodzakelijk maken. Hieronder wordt daarom aan de hand van de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, beoordeeld of er belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu zijn die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

Kenmerken van het project

Het project bestaat uit de realisatie van 14 grondgebonden woningen op het perceel Van der Dussenlaan 28-30 te Dussen. Tevens zal de buitenruimte rond de woningen opnieuw worden ingericht met onder meer een ontsluitingsweg, paden, parkeervoorzieningen en groen. Het betreft de locatie van de voormalige basisschool De Peppel en sporthal De Fuik die in 2018 is vrij gekomen. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 0,6 ha. Hiermee blijft het project ruim onder de drempelwaarde van 2000 woningen en een oppervlakte van 100 ha.

Voor de ontwikkeling van de woningen worden geen relevante natuurlijke hulpbronnen gebruikt. Er worden bouwmaterialen gebruikt, zoals staal, hout en steenachtige materialen, maar dit betreft een eenmalige gebruikelijke verrichting en deze materialen zijn niet bijzonder schaars. Voor de benodigde energie in de gebruiksfase wordt ingezet op het gebruik van duurzame systemen en het treffen van energiebesparende maatregelen. De bewoners van de nieuwe woningen zullen regulier huishoudelijk afval produceren. Dit afval zal overeenkomstig de geldende lokale regelgeving worden afgevoerd.

Het plan draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtkwaliteit en voldoet daarmee aan de wettelijke bepalingen ten aanzien van luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Tijdens de aanlegfase kan enige verkeershinder ontstaan als gevolg van bouwverkeer. Deze hinder is echter van tijdelijke aard en vanwege de beperkte omvang goed te reguleren. De nieuwe woningen hebben in de gebruiksfase een beperkt verkeerseffect. De extra verkeersbewegingen als gevolg van de woningen zijn echter gering en kunnen probleemloos worden afgewikkeld via het bestaande wegennet. Verkeershinder zal niet aan de orde zijn. In de toelichting van het bestemmingsplan zijn verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit getoetst (zoals milieuzonering, externe veiligheid, luchtkwaliteit, geluid, etc.). Hieruit blijkt dat het plan niet leidt tot een toename van risico's voor de menselijke gezondheid. In de directe omgeving van de planlocatie zijn er geen andere projecten waarmee een cumulatie van effecten optreedt.

Plaats van het project

De planlocatie ligt in het bestaand stedelijk gebied van de kern Dussen. Op dit moment is hier nog bebouwing aanwezig: het schoolgebouw van de voormalige basisschool De Peppel en sporthal De Fuik. De planlocatie maakt deel uit van het stedelijk gebied van de kern Dussen, waardoor in de directe omgeving ook veel bestaande woningen aanwezig zijn. Gezien de ligging en het gebruik van de locatie in het verleden heeft de locatie geen rijkdom en kwaliteit aan natuurlijke hulpbronnen. De planlocatie ligt niet in een gevoelig gebied. De locatie ligt namelijk niet in of nabij Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland. Ook maakt de locatie geen deel uit van een landschappelijk waardevol gebied en zijn op de planlocatie geen monumenten, cultuurhistorisch waardevolle elementen of structuren aanwezig. Het noordelijke gedeelte van het plangebied had een middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Archeologisch onderzoek heeft echter uitgewezen dat er geen relevante archeologisch indicatoren aanwezig zijn. Van de aantasting van archeologische verwachtingswaarden is dan ook geen sprake.

Kenmerken van het potentiële effecten

Het project bestaat uit de realisatie van 14 nieuwe grondgebonden woningen. In hoofdstuk 5 van de toelichting van het bestemmingsplan zijn de resultaten van het onderzoek naar de verscheidene milieueffecten beschreven. Aan de hand van het onderstaande overzicht is integraal beoordeeld wat de effecten van de met het bestemmingsplan beoogde ontwikkeling zijn.

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
Geluid	Vanwege de geluidsgezoneerde Molenkade wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Vanwege de Van der Dussenlaan wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden. Hier geldt echter een maximale snelheid van 30 km/uur. Een hogere waarde procedure is in onderhavige situatie dan ook niet van toepassing. Geadviseerd wordt om in het kader van een 'goed woon- en leefklimaat' wel te voldoen aan de binnenwaarde conform het Bouwbesluit (33 dB conform afdeling 3.1 van het Bouwbesluit). Bij de omgevingsvergunningen voor bouwen wordt dit meegenomen. Omdat de geluidswering van uitwendige scheidingsconstructies (zoals gevels) van woningen overeenkomstig de huidige stand der techniek minimaal 21 dB bedraagt, worden hieromtrent echter geen problemen verwacht.
Luchtkwaliteit	Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit.
Externe veiligheid	Door het plan worden geen risicovolle inrichtingen mogelijk gemaakt. Het plangebied is niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontour van risicovolle inrichtingen, transportroutes voor gevaarlijke stoffen of buisleidingen. Wel is het gesitueerd binnen het invloedsgebied voor het groepsrisico van dergelijke inrichtingen en transportroutes. In de toelichting van het bestemmingsplan is daarom het groepsrisico verantwoord. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling van het appartementencomplex aanvaardbaar is.
Bodem	Uit de resultaten en conclusies van het uitgevoerde bodemonderzoek blijkt dat de bodemkwaliteit in het plangebied voor wat betreft het onbebouwde deel geen belemmeringen oplevert voor de bouw van woningen. Nadat de bestaande / oude bebouwing is gesloopt dient deze nog volgens NEN 5740/NEN 5707 nader onderzocht te worden. Als onderdeel van de omgevingsvergunning voor bouwen wordt een dergelijke voorwaarde gekoppeld worden. Gezien de aard en omvang van dit nader onderzoek en de kosten die daarmee gemoeid zijn, zullen geen belemmering vormen voor

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
	de financiële haalbaarheid van het plan. Het aspect bodemkwaliteit staat de uitvoering van dit bestemmingsplan daarmee niet in de weg.
Water	<p>Met de realisatie van de nieuwe woningen neemt de oppervlakte aan verharding in het plangebied af. Compenserende waterberging is daarom niet nodig en wateroverlast en verdroging worden hierdoor voorkomen. Het huishoudelijk afvalwater wordt afgevoerd via het bestaande gemeentelijk rioleringsstelsel.</p> <p>Voor het hemelwater wordt de voorkeursvolgorde vasthouden – bergen – afvoeren gehanteerd. Het hemelwater (dat op de daken van de nieuwe woningen neerkomt alsook op de overige verharding in het gebied) dient apart te worden ingezameld en moet geheel gescheiden blijven van het vuile huishoudelijke afvalwater.</p> <p>Voorgesteld is om het regenwater van de twee vrijstaande vrije kavels in het zuiden van het plangebied aan de Heren Brechtlaan aan te sluiten op de hoofddrainage in deze weg. Indien bij de nadere uitwerking van de plannen blijkt dat er momenteel al veel verharding aangesloten is op deze hoofddrainage, dan wordt aangesloten op de Van der Dussenlaan. Het hemelwater vanaf de westelijke vrijstaande woning wordt sowieso afgevoerd op het systeem aan de Van der Dussenlaan.</p> <p>Aanvullend kan het bestaande groengebied, gelegen ten zuiden van deze woningen (noordelijk van de Heren Brechtlaan) nog worden verlaagd om overtollig regenwater op te vangen.</p> <p>Het regenwater van de twee-onder-een-kapwoningen en rijenwoningen wordt aangesloten op het regenwaterriool in het straatje, welke via een nieuwe hwa-leiding door de Van der Dussenlaan afgekoppeld wordt. Daarbij wordt nog een optie onderzocht om het water te bergen in een waterbergende fundering met vertraagde afvoer naar de hoofddrainage in de Heren van Brechtlaan.</p> <p>Uitgangspunt is en blijft dat het regenwater van het plangebied gescheiden wordt aangeleverd aan de grens van het plangebied.</p>
Ecologie	<p>Uit ecologisch onderzoek blijkt het volgende.</p> <p>Het aspect ecologie staat niet in de weg aan de uitvoering van de met het bestemmingsplan beoogde herontwikkeling.</p> <p>Wel dient in verband met de voorgenomen sloop van de bestaande bebouwing aan de Van der Dussenlaan 28-30 een ontheffing Wet natuurbescherming voor de gewone dwergvleermuis aangevraagd te worden bij het bevoegd gezag, de provincie Noord-Brabant. Ter onderbouwing van deze ontheffing is een mitigatieplan opgesteld. De aanvraag van de genoemde ontheffing betreft een traject in het kader van de Natuurbeschermingswet, waarvan een positieve uitkomst wordt verwacht, die de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg hoeft te staan. Met andere woorden, het aspect ecologie staat niet in de weg aan de voortgang van deze bestemmingsplanprocedure.</p> <p>Ook blijkt aan de hand van uitgevoerde stikstofdepositieberekeningen voor dit project (een zogenaamde AERIUS-berekening) dat het aspect stikstofdepositie geen belemmering vormt voor vaststelling van het bestemmingsplan.</p>
Archeologie	<p>Uit archeologisch onderzoek blijkt het volgende:</p> <p>Volgens het gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel geldt voor het deel van het plangebied dat op de stroomrug ligt een hoge archeologische verwachting voor archeologische resten daterend uit</p>

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
	<p>de ijzertijd en de Romeinse tijd. Voor nederzettingsresten uit overige perioden geldt een lage verwachting. Uit de middeleeuwen en de nieuwe tijd, hoeven gezien de ligging in voormalige weilanden slechts resten van sloten en overige perceelsgrenzen te worden verwacht.</p> <p>Om het gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel te toetsen zijn binnen het plangebied zeven boringen gezet. Uit de resultaten hiervan blijkt dat de ligging van de stroomgordel van Dussen inderdaad is beperkt tot het meest noordelijke deel van het plangebied. Ten zuiden hiervan zijn door klei gedomineerde afzettingen aanwezig die zijn afgezet in een milieu waarin ook enige veenvorming plaatsvond. De op het noordelijke deel van het plangebied aangetroffen stroomgordelafzettingen bestaan uit matig grof zand waarvan de top waarschijnlijk in de twintigste eeuw is vergraven. Hier bovenop ligt een laag teeltaarde of een laag bestratingszand.</p> <p>Ondanks het naboren met een megaboer en het zorgvuldig doorzoeken van het hiermee opgeboorde zand, zijn in geen van de boringen relevante archeologische indicatoren aangetroffen die aanleiding zouden kunnen geven tot het adviseren van archeologisch vervolgonderzoek. Evenmin zijn tijdens het booronderzoek in het plangebied zogenaamde "vuile lagen" aangetroffen die zouden kunnen duiden op de aanwezigheid van een archeologische vindplaats.</p>
Cultuurhistorie	<p>Blijkens de gemeentelijke cultuurhistorische beleidsadvieskaart (figuur 17) is in het noordelijke deel sprake van een stroomgordel, een historisch geografisch landschapstype waar op grond van het beleidsadvies ontwikkelingen die de bestaande besloten structuren versterken gewenst zijn en ruimtelijke ontwikkelingen met een open of natuurlijk karakter eerder ongewenst zijn.</p> <p>Met het voorliggende woningbouwplan, ter vervanging van een schoolgebouw en sporthal, wordt juist de besloten structuur in dit deel van de Van der Dussenlaan versterkt. Het plan past daarmee binnen het cultuurhistorisch beleidsadvies.</p> <p>Overige cultuurhistorisch waardevolle elementen, waardevolle lijnelementen of waardevolle ruimtelijke patronen en/of structuren aanwezig zijn binnen het plangebied niet aanwezig. Derhalve herbergt het plangebied geen specifieke cultuurhistorische waarden die bescherming vanuit het bestemmingsplan behoeven.</p> <p>Nabij het plangebied liggen het cultuurhistorisch waardevolle lijnelement en ruimtelijke structuur Buitendijk en het waardevolle lijnelement Kamersteeg. Deze lijnelementen en ruimtelijke structuur worden door het onderhavige woningbouwplan niet aangetast.</p>
Bedrijven en milieuzonering	<p>In de directe omgeving van het plangebied is geen sprake van bedrijvigheid.</p> <p>Het dichtstbijzijnde bedrijf betreft een handelsonderneming (im- en export) aan de Muilkerk 6, op ruim 60 meter afstand ten noorden van het plangebied.</p> <p>Het bedrijfsperceel heeft op grond van het geldende bestemmingsplan een bestemming 'Bedrijf' en is voorzien van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.1'. Hiervoor geldt een richtafstand van 50 meter.</p> <p>Aangezien de afstand van de nieuwe woningen in het plangebied tot dit bedrijf groter is, levert de milieuzonering geen belemmering op voor de nieuw te bouwen woningen en wordt het betreffende bedrijf tevens niet in zijn bedrijfsvoering beperkt.</p>

De effecten als gevolg van de bouw van de nieuwe woningen zijn lokaal van aard en hebben geen landsgrensoverschrijdend karakter. Ook zijn deze beperkt en niet complex. Er is geen sprake van cumulatie van effecten met andere projecten. De effecten duren zo lang als de woningen in gebruik zijn. Effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen. Effecten in de aanlegfase (zoals bouwverkeer) zijn tijdelijk en van relatief korte duur.

4. Conclusie

Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat de realisatie van 14 nieuwe grondgebonden woningen op het perceel Van der Dussenlaan 28-30 te Dussen geen belangrijke negatieve gevolgen heeft voor het milieu. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is niet noodzakelijk.