

TOELICHTING

VAN HET

BESTEMMINGSPLAN

KERN DUSSEN: ZUIDEVELDLAAN 42

GEMEENTE ALTENA

Opdrachtnummer : 84.24

IDnr. : NL.IMRO.1959.DusBP026Zuidevln42-VG01

Datum : oktober 2020

Versie : 4

Auteurs : mRO b.v.

Vastgesteld d.d. : 13 oktober 2020

INHOUD VAN DE TOELICHTING

1	INLEIDING	3
1.1	AANLEIDING EN DOEL.....	3
1.2	LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED	4
1.3	VIGEREND BESTEMMINGSPLAN	5
1.4	OPZET VAN DE TOELICHTING.....	6
2	BESCHRIJVING HUIDIGE SITUATIE	7
2.1	INLEIDING.....	7
2.2	HISTORISCHE ONTWIKKELING DUSSEN	7
2.3	PLANGEBIED EN OMGEVING	7
3	BELEIDSKADER.....	11
3.1	RIJKSBELEID	11
3.2	PROVINCIAAL EN REGIONAAL BELEID	13
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	16
4	PLANOMSCHRIJVING	20
4.1	HET INITIATIEF	20
4.2	DE RUIMTELIJKE UITGANGSPUNTEN	20
4.3	VERTALING IN HET BESTEMMINGSPLAN.....	21
5	MILIEU – EN OMGEVINGSASPECTEN	23
5.1	GELUID	23
5.2	BODEM	23
5.3	BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	25
5.4	WATER.....	29
5.5	LUCHTKWALITEIT	33
5.6	EXTERNE VEILIGHEID	35
5.7	BRANDVEILIGHEID	37
5.8	ECOLOGIE	39
5.9	ARCHEOLOGIE	42
5.10	CULTUURHISTORIE	44
5.11	KABELS EN LEIDINGEN.....	46
5.12	VERKEER EN PARKEREN.....	46
5.13	VORMVRIJE M.E.R. -BEOORDELING	48
6	JURIDISCHE ASPECTEN	50
6.1	INLEIDING.....	50
6.2	OPBOUW REGELS EN VERBEELDING	51
6.3	TOELICHTING OP DE ARTIKELEN	51
7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	55
8	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	56
8.1	INSPRAAK	56

8.2	VOOROVERLEG EX ART. 3.1.1 BRO.....	56
8.3	ONTWERPFASE.....	58

Bijlage bij toelichting:

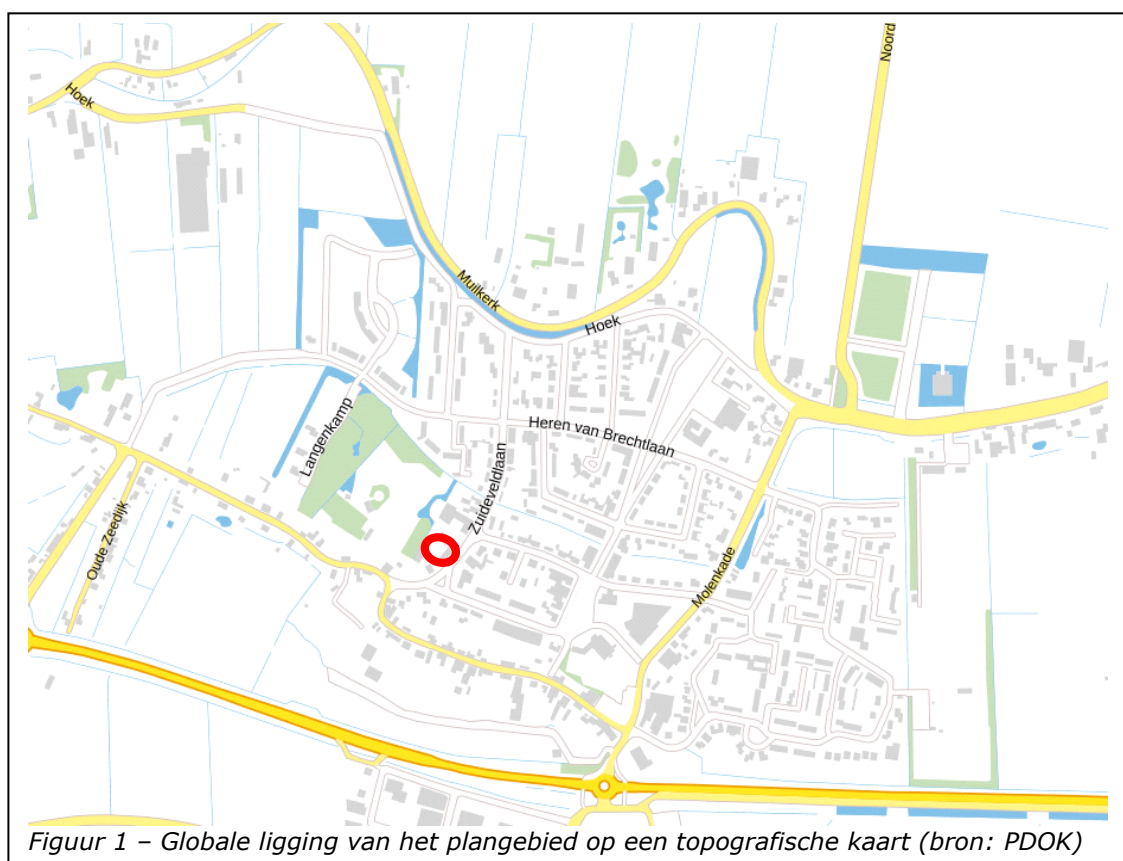
1. AGEL Adviseurs, 'Verkennd bodemonderzoek Zuideveldlaan 42 te Dussen', 31 augustus 2010;
2. Alcedo B.V. 'Brandweerkazerne Dussen - Akoestisch onderzoek industrielawaai', 21 november 2019;
3. Antea Group, 'Natuurtoets Zuideveldlaan 42 te Dussen Toetsing Wet natuurbescherming en NNN', 28 maart 2018;
4. Antea Group, 'Brandweerkazerne Zuideveldlaan 42 te Dussen, Nader onderzoek vleermuizen, gierzwaluwen en huismussen', 21 november 2018;
5. ArcheoPro, 'Zuideveldlaan 42, Dussen Gemeente Altena - Inventariserend Veldonderzoek (IVO-O); Bureauonderzoek en karterend booronderzoek' (ArcheoPro Rapport 19057), november 2019;
6. mRO bv, 'Notitie Vormvrije m.e.r.-beoordeling Zuideveldlaan 42 Dussen', november 2019.

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

Op het perceel Zuideveldlaan 42 in de kern Dussen is in het noordoostelijk deel van het terrein een brandweerkazerne aanwezig. Het betreft de kazerne van de vrijwillige brandweer in Dussen die sterk is verouderd en niet meer voldoet aan de geldende regelgeving op het gebied van arbogereleerde zaken, veiligheid en de richtlijn 'veilig en schoon' werken. Ook is er onvoldoende parkeergelegenheid voor de vrijwilligers. Omdat renovatie van het gebouw niet toereikend is heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Werkendam¹ reeds in 2017 besloten om tot herontwikkeling van dit perceel over te gaan. De bedoeling is dat een deel van het huidige gebouw wordt gesloopt en in het zuidwestelijk deel van het perceel een nieuwe brandweerkazerne wordt gebouwd.

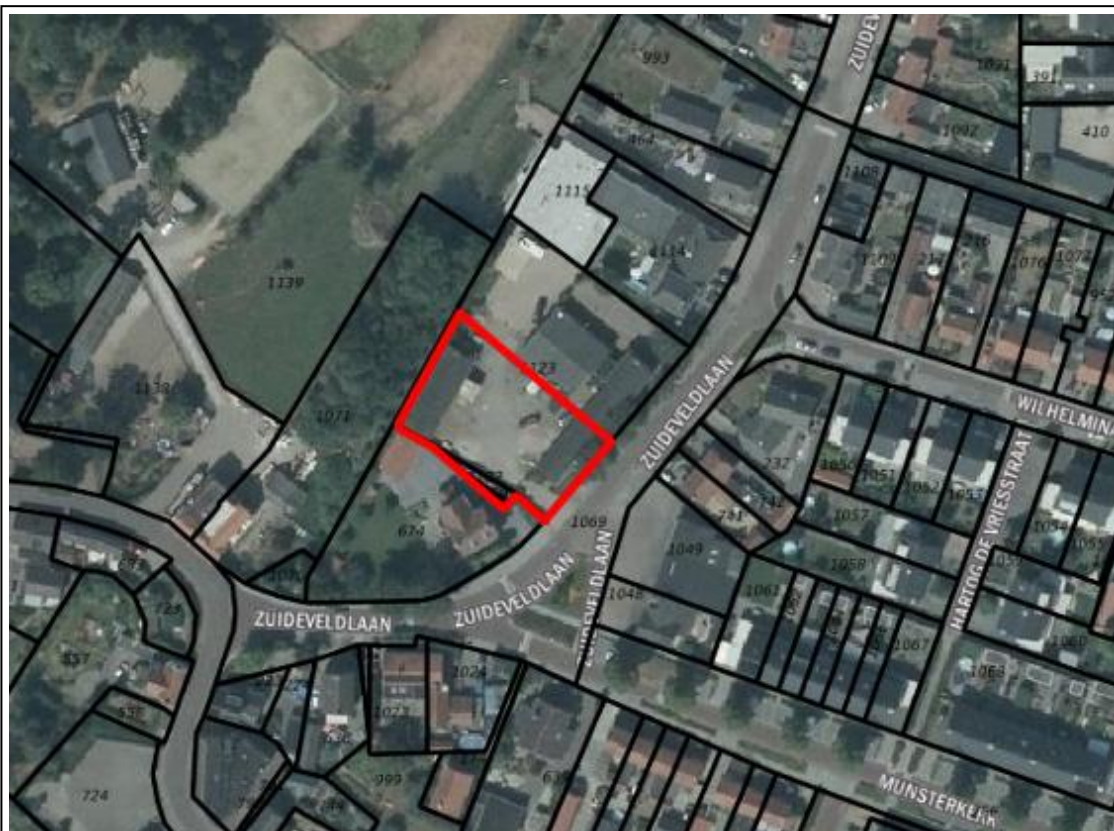
Deze ontwikkeling past niet in het geldende bestemmingsplan 'Kern Dussen'. Om de verplaatsing van de brandweerkazerne planologisch mogelijk te maken is een herziening van dit bestemmingsplan noodzakelijk. Het voorliggende bestemmingsplan 'Kern Dussen: Zuideveldlaan 42' voorziet hierin.



¹ Vanaf 1 januari 2019 is de gemeente Werkendam samen met de gemeenten Aalburg en Woudrichem opgegaan in de nieuwe gemeente Altena

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied van dit bestemmingsplan heeft betrekking op het zuidwestelijke deel van de gronden gelegen aan de Zuideveldlaan 42 in de kern Dussen, nabij de aansluiting met de weg Munsterkerk en noordelijk van de Dorpsstraat. Het gaat om verschillende percelen, kadastraal bekend onder Dussen, sectie N, nummers 969, 1122 en 1123 (gedeeltelijk). In bijgaande figuren 1 en 2 is het plangebied weergegeven.



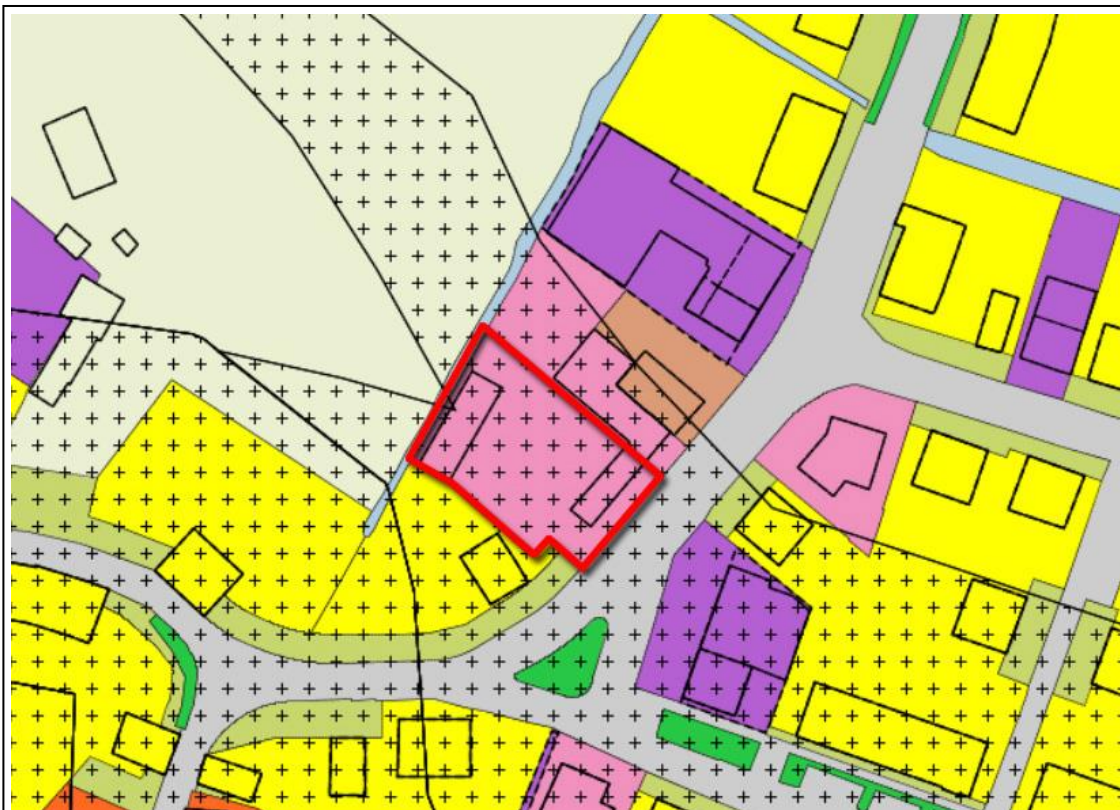
Figuur 2 – Ligging en begrenzing plangebied op een luchtfoto, in combinatie met de kadastrale lijnen (bron: PDOK)

In het noordoosten grenst het gebied aan de huidige brandweerkazerne en bijbehorende gronden, en in het noordwesten aan een bestaande waterloop met direct grenzend daaraan agrarische gronden. De zuidwestgrens wordt bepaald door de tuin / het erf behorende bij de vrijstaande woning aan de Zuideveldlaan 46. De Zuideveldlaan zelf zorgt voor een begrenzing van het plangebied in het zuidoosten. Het plangebied heeft daarmee een oppervlakte van ca. 1.280 m². Daarbij wordt opgemerkt dat de twee kleine percelen (nummers 969, 1122) verkocht zijn en reeds onderdeel uitmaken van het woonperceel Zuideveldlaan 46. De reden dat deze percelen deel uitmaken van het voorliggende bestemmingsplan heeft vooral te maken met het feit dat momenteel nog de bestemming 'Dienstverlening' van toepassing is. Met het toekennen van een tuinbestemming wordt tegelijkertijd een passende bestemming voor dit deel van het plangebied opgenomen, afgestemd op de feitelijke situatie.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied maakt momenteel deel uit van het vigerende bestemmingsplan 'Kern Dussen' dat op 10 juni 2013 door de gemeenteraad van de toenmalige gemeente Werkendam is vastgesteld.

De gronden in het plangebied hebben in dit bestemmingsplan vooral de bestemming 'Dienstverlening' (artikel 9). De bestaande watergang in het noordwesten heeft de bestemming 'Water' (artikel 16).



Figuur 3 – Uitsnede verbeelding behorend bij het vigerend bestemmingsplan 'Kern Sleeuwijk', ter hoogte van het plangebied (rood omlijnd)

Gronden met de bestemming 'Dienstverlening' zijn bestemd voor het verlenen van economische en maatschappelijke diensten, waarbij het publiek rechtstreeks al dan niet via een balie te woord wordt gestaan en geholpen, zoals reis- en uitzendbureaus, pedicures, wasserettes, makelaarskantoren en bankfilialen. Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen de aangeduide bouwvlakken, waarbij de maximum toegestane goot- en bouwhoogte specifiek op de verbeelding zijn aangeduid. Voor het bouwvlak aan de voorzijde van het terrein (oostzijde) bedraagt deze goot- en bouwhoogte respectievelijk 4 en 7 meter en voor het bouwvlak aan de achterzijde (noordwestzijde) bedraagt deze respectievelijk 6 en 9 meter.

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor waterhuishoudkundige doeleinden, voorzieningen ten behoeve van de

waterhuishouding, waterafvoer en waterberging en groenvoorzieningen (zoals plantsoenen, bermen en overige beplantingen).

Op deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Tot slot is het gebied opgenomen in de bestemming 'Waarde – Archeologie 2'. De gronden met deze dubbelbestemming zijn mede bestemd voor de bescherming van aanwezige archeologische vindplaatsen en hoge archeologische verwachtingswaarden. Volgens deze bestemming is het zonder omgevingsvergunning verboden om bouw- of grondwerkzaamheden te verrichten. Wel geldt er een zogenaamde 'ondergrens' voor de vergunningplicht. In paragraaf 5.9 van deze toelichting wordt hierop nader ingegaan.

Afwijking ten opzichte van het vigerend bestemmingsplan

Hoewel een deel van het perceel op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Kern Dussen' de bestemming 'Maatschappelijk' heeft (afgestemd op de huidige brandweerkazerne), wordt de brandweerkazerne verplaatst naar een deel van het perceel waarvoor de bestemming 'Dienstverlening' geldt. De ter plaatse vigerende bestemmings- en bouwregels laten deze verplaatsing niet zonder meer toe. Om de verplaatsing van de brandweerkazerne mogelijk te maken, dient het geldende bestemmingsplan gewijzigd te worden. Het voorliggende bestemmingsplan dient hiertoe.

1.4 Opzet van de toelichting

De toelichting is verder als volgt opgebouwd. Hoofdstuk 2 beschrijft de huidige situatie van het plangebied en de directe omgeving. Het van toepassing zijnde beleid op zowel rijks-, provinciaal-, en gemeentelijk niveau wordt in hoofdstuk 3 verwoord. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 de toekomstige situatie beschreven. Hoofdstuk 5 gaat in op een aantal relevante milieu- en omgevingsaspecten, waarna in hoofdstuk 6 'Juridische aspecten', een toelichting op de verbeelding en de planregels volgt. Hoofdstuk 7 omvat de economische uitvoerbaarheid van het plan. Ten slotte zet hoofdstuk 8 de resultaten van de inspraak en het overleg van het plan uiteen.

2 BESCHRIJVING HUIDIGE SITUATIE

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een beschrijving van de bestaande situatie gegeven. Alvorens wordt ingezoomd op het plangebied is het van belang de bestaande structuur van het omliggende gebied te beschrijven. In het navolgende wordt daarom eerst ingegaan op de locatie in groter verband.

2.2 Historische ontwikkeling Dussen

De oorsprong van Dussen ligt in een vermoedelijk 10^e eeuwse veenontginning van de graven van Holland langs het riviertje de Dusse. De naam Dussen, voor het eerst vermeld in 1156, gold aanvankelijk voor de wijdere omgeving van twee kleinere woonoorden Munsterkerk en Muilkerk. Vanaf de 16^e eeuw worden Muilkerk en Munsterkerk, onder de gezamenlijke naam Dussen, in kerkelijk en financieel opzicht als eenheid gezien.

De vroegste ontwikkeling van Dussen is ontstaan langs de stroomrug van een oude veenstroom. Vanaf de 18^e eeuw ontwikkelde Dussen zich langs de dijken, waarbij de Kornse Dijk een belangrijke rol speelde. Langs het tracé van de oude stroomrug liggen de boerderijen van oudsher in oost-west richting, langs de Kornse Dijk liggen ze in noord-zuid richting.

De binnendijk maakt ter hoogte van de kern Dussen een slingerende beweging in oost-westelijke richting. De bebouwing aan deze dijk heeft veel te lijden gehad tijdens de Tweede Wereldoorlog, onder andere de bestuursgebouwen en de kern ten zuiden van de huidige kern zijn verwoest. Aan de zuidzijde van de Provinciale Weg is er niets meer terug te vinden van de vroegere centrumfunctie; de Dorpsstraat aan de noordzijde is nog wel onderdeel van het oude centrum.

Door dorpsuitbreidingen in de 20^e eeuw zijn het Middeleeuwse aan de Dusse georiënteerde bewoningslint, en de latere dijknederzetting aan elkaar gegroeid.

2.3 Plangebied en omgeving

Het plangebied ligt in de bebouwde kom van Dussen, aan de westzijde van de kern en omvat de gronden van de voormalige gemeentewerf. Op deze gronden zijn diverse gebouwen gesitueerd, waarbij het gebouw aan de zijde van de Zuideveldlaan uit één bouwlaag met kap bestaat. Dit gebouw sluit in het oosten direct aan op de huidige brandweerkazerne van de vrijwillige brandweer in Dussen en was tot voor kort onder andere in gebruik door De Dussoos, een jongerensoos.

Achterop het terrein (noordwestzijde van het perceel) is een vrijstaand bijgebouw aanwezig dat ook door de carnavalsvereniging werd gebruikt. De goot- en bouwhoogte van dit gebouw bedraagt respectievelijk ca. 6 en 9 meter en is daarmee hoger dan de overige bebouwing op het terrein. De tussenliggende gronden zijn verhard en worden gebruikt voor parkeren. Bovendien wordt dit deel van het plangebied ook als oefenterrein door de brandweer gebruikt. Dit terrein wordt via een tweetal in- en uitritten in het

zuiden van het plangebied en ten noorden van het plangebied rechtstreeks ontsloten op de Zuideveldlaan.

Het meest zuidwestelijke deel van het plangebied, bestaande uit twee kleine percelen (nummers 969, 1122) maken deel uit van het direct aangrenzende woonperceel Zuideveldlaan 46 waarop een vrijstaande woning is gesitueerd. Deze gronden zijn als tuin behorende bij deze woning in gebruik.



Figuur 4 – Bestaande situatie plangebied en directe omgeving op een luchtfoto (bron: PDOK)

Het plangebied ligt nabij de zuidelijk gelegen Dorpsstraat. Samen met de straten rondom de kerk, gelegen op minder dan 200 meter ten oosten van het plangebied, wordt dit als het centrum van de kern Dussen beschouwd. Reden dat in de (directe) omgeving van het plangebied verschillende functies op relatief korte afstand van elkaar aanwezig zijn. Naast de woonfunctie gaat het dan bijvoorbeeld om horecafuncties, maatschappelijke voorzieningen en kleinschalige bedrijvigheid. Dit is het geval aan de Zuideveldlaan 33-35 (garagebedrijf), Zuideveldlaan 27 (Regiobank) en Zuideveldlaan 40-40a.

Ten westen van het plangebied is nog een onbebouwd gebied aanwezig dat deels als weiland in gebruik is. Aan de westzijde van dit relatief open gebied is een bosgebiedje aanwezig waarbinnen een avontuurlijke ruige ruimte is gerealiseerd. Dit zogenaamde speelbos heeft een meer besloten karakter.

Zoals genoemd ligt het plangebied in het westelijk deel van de kern Dussen en wordt ontsloten via de bestaande weg Zuideveldlaan. In het noorden staat deze weg in verbinding met de Heren van Brechtlaan en in het zuiden met de Dorpsstraat. Beiden vormen een belangrijke oost-westerbinding in het dorp, terwijl de Zuideveldlaan zelf belangrijk is voor de afwikkeling van het verkeer in noord-zuidelijke richting.

Desalniettemin zijn de genoemde wegen meer ingericht als woonstraat (met klinkers) en hebben een relatief smal profiel. De toegestane maximumsnelheid van 30 km/uur is hierop afgestemd.

Bijgaande figuren (5, 6 en 7) geven een impressie van het plangebied en de directe omgeving.



Figuur 5 – Bestaande situatie zuidelijk deel van het plangebied gezien vanaf de Zuideveldlaan, met aan de linkerkzijde de bestaande woning (nr. 46) en aan de rechterzijde een deel van de te slopen gebouwen (bron: Google Streetview)



Figuur 6 – Bestaande situatie van de Zuideveldlaan ter hoogte van het plangebied, met aan de linkerkzijde de te slopen gebouwen (bron: Google Streetview)



Figuur 7 – Bestaande situatie huidige brandweerkazerne, met aan de rechterzijde de noordelijke in- en uitrit op de Zuideveldlaan (bron: Google Streetview)

3 BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt het actuele planologische beleid uiteengezet. Onderscheid is aangebracht in Rijksbeleid (3.1), provinciaal beleid (3.2) en gemeentelijk beleid (3.3).

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De kaders van het rijksbeleid zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) die op 13 maart 2012 door de Minister van I&M is vastgesteld. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte en heeft als credo "Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig".

De SVIR omvat drie hoofddoelen, die als volgt zijn geformuleerd:

1. Concurrerend
Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. Bereikbaar
Het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Leefbaar en veilig
Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Hiermee wordt de ruimtelijke ordening in toenemende mate neergelegd bij gemeenten en provincies.

De nationale belangen hebben onder andere betrekking op bijvoorbeeld ruimte voor waterveiligheid, ontwikkeling van een excellente ruimtelijke-economische structuur en ruimte voor een nationaal netwerk van natuur.

Verder gaat de SVIR uit van een ladder voor duurzame verstedelijking die ook is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2 Bro).

Doel is om enerzijds een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte te bevorderen en anderzijds overprogrammering te voorkomen.

Per 1 juli 2017 is de nieuwe ladder voor duurzame verstedelijking in werking getreden. Deze houdt in dat indien een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt, de behoefte aan die ontwikkeling moet worden beschreven en, indien die ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt buiten het bestaand stedelijk gebied, gemotiveerd moet worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Relatie met het plangebied

Vanwege de aard, omvang en ligging van het plan, zijn er geen nationale belangen in het geding. Hierdoor is geen sprake van een rijksverantwoordelijkheid en hebben gemeente en provincie de eerste verantwoordelijkheid om de ruimtelijke aspecten in goede banen te leiden.

Wat betreft de ladder voor duurzame verstedelijking wordt het volgende opgemerkt.

De herontwikkeling van het terrein aan de Zuideveldlaan 42 in Dussen heeft betrekking op de nieuwbouw van een brandweerkazerne voor de vrijwillige brandweer Dussen. Gezien de aard en omvang van dit plan, betreft het geen nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro. De ladder voor duurzame verstedelijking is daarom niet van toepassing. Er is immers sprake van herbouw van een bestaande brandweerkazerne omdat het nieuwe gebouw dient ter vervanging van een bestaande en verouderde kazerne. Deze is op hetzelfde perceel aanwezig, noordelijk van het plangebied.

Hoewel er voor de nieuwe brandweerkazerne nog geen bouwplan aanwezig is, is duidelijk dat de omvang ook beperkt is. De bouwregels in het voorliggende bestemmingsplan laten een gebouw met een oppervlakte van maximaal 450 m² toe. Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat een dergelijke kleinschalige ontwikkeling (< 500 m²) niet wordt gezien als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Ten behoeve van de bescherming van de in de SVIR genoemde nationale belangen, zijn in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) algemene regels opgenomen die bindend zijn voor de lagere overheden als provincie en gemeente. In het Barro worden de kaderstellende uitspraken uit de SVIR bevestigd.

Doel van het Barro is om onderwerpen uit de SVIR te verwezenlijken, danwel te beschermen. Het gaat hierbij onder meer om de volgende onderwerpen:

- Rijksvaarwegen;
- Kustfundament;
- Grote Rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie;
- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Natuurnetwerk Nederland;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Relatie met het plangebied

Het plangebied maakt geen deel uit van een van de bovengenoemde gebieden. Derhalve is voorliggend bestemmingsplan niet strijdig met het nationaal ruimtelijk belang, zoals neergelegd in het Barro.

3.1.3 Overig wettelijk kader

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is diverse (milieu)wetgeving van toepassing, waaronder de Wet luchtkwaliteit, Wet natuurbescherming, Besluit externe veiligheid, Wet geluidhinder, Erfgoedwet, etc. Op deze aspecten zal in hoofdstuk 5 nader worden ingegaan.

3.2 Provinciaal en regionaal beleid

3.2.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 1 oktober 2010 de Structuurvisie ruimtelijke ordening vastgesteld. Deze structuurvisie is op 1 januari 2011 in werking getreden. Deze structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025. Deze structuurvisie vervangt de delen A en B van de Interimstructuurvisie uit 2008, de Paraplunota Ruimtelijke Ordening, de uitwerkingsplannen van het Streekplan 2002 en de gebiedsplannen (waaronder gebiedsplan Wijde Biesbosch).

Op 7 februari 2014 stelden Provinciale Staten van Noord-Brabant de 'Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014' vast. Deze herziening is op 19 maart 2014 in werking getreden en is een gedeeltelijke actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld.

In de Structuurvisie zijn de kwaliteiten van provinciaal belang aangegeven en op basis hiervan zijn keuzes gemaakt voor het provinciale beleid. De belangrijkste keuzes zijn geordend in vier ruimtelijke structuren. Dit zijn de:

- groen-blauwe structuur;
- het landelijk gebied;
- stedelijke structuur;
- infrastructuur.

Stedelijke structuur

Het plangebied maakt onderdeel uit van de stedelijke structuur. De stedelijke structuur bestaat uit de steden en dorpen in Noord-Brabant. De verschillen tussen de (middel)grote steden, suburbane kernen, dorpen en plattelandskernen, zowel in ruimtelijk, sociaal als economisch opzicht, zijn een belangrijke kwaliteit van Brabant.

De provincie wil binnen de stedelijke structuur onder meer het volgende bereiken:

1. Concentratie van verstedelijking;
2. Inspelen op demografische ontwikkelingen;
3. Zorgvuldig ruimtegebruik;
4. Meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit;
5. Betere verknoping van stedelijke ontwikkelingen aan de infrastructuur
6. Versterking van de economische clusters.

Kernen in het landelijk gebied

De provincie onderscheidt binnen de stedelijke structuur twee ontwikkelingsperspectieven: stedelijk concentratiegebied en kernen in het landelijk gebied. Het plangebied behoort tot de kernen in het landelijk gebied. Om die reden wordt onderstaand uitsluitend ingegaan op het perspectief voor dit gebied.

De kernen in het landelijk gebied, met de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking, voorzien in de opvang van de lokale verstedelijkingsbehoefte (wonen, werken, voorzieningen).

Beleid

1. Algemeen

In de kernen in het landelijk gebied wordt de lokale behoefte voor verstedelijking opgevangen (wonen, werken en voorzieningen). De provincie vraagt gemeenten om in regionaal verband afspraken te maken over de verdeling van het programma voor wonen, werken en voorzieningen. Bij het zoeken naar ruimte voor nieuwe verstedelijking is zorgvuldig ruimtegebruik (toepassing SER-ladder) voorwaarde.

2. Ruimtelijke kwaliteit

Stedelijke ontwikkelingen moeten qua maat en schaal passen bij de kern. De ontwerpopgave hangt daarnaast samen met de historische gegroeide identiteit van de kern en omliggend landschap en met de fase van verstedelijking van de kern (suburbaan, dorps of plattelandskern).

3. De relatie tot de hoofdinfrastructuur

De infrastructuur is belangrijk voor de beleving van de openbare ruimte van Noord-Brabant. De provincie wil buiten het stedelijk concentratiegebied geen verdere groei van verstedelijking langs hoofdwegen. Daar is het doel juist de identiteit van het landschap dat de (hoofd)weg doorsnijdt optimaal beleefbaar te maken.

4. Voorzieningen

In de kernen in het landelijk gebied hanteert de provincie als uitgangspunt dat er alleen voorzieningen worden gevestigd die qua aard, schaal en functie passen. Dit zijn voorzieningen met een lokaal verzorgingsgebied.

Relatie met het plangebied

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in de herontwikkeling van het terrein aan de Zuideveldlaan 42 in de kern Dussen, waarbij een nieuwe brandweerkazerne voor de vrijwillige brandweer Dussen wordt beoogd ter vervanging van de bestaande en verouderde kazerne die noordelijk van het plangebied (op hetzelfde perceel) aanwezig is. De bestaande gebouwen worden hiervoor (deels) gesloopt. Daarmee wordt met voorliggend plan ingezet op zorgvuldig ruimtegebruik.

Bovendien betreft het een relatief kleinschalige ontwikkeling. Hoewel er nog geen bouwplan bekend is, is wel duidelijk dat het ruimtebeslag alsook de bebouwingsmogelijkheden ten opzichte van de huidige (planologische) situatie niet significant toenemen. In dit kader wordt opgemerkt dat de bouwregels in het voorliggende bestemmingsplan een gebouw toelaten met een oppervlakte van maximaal 450 m².

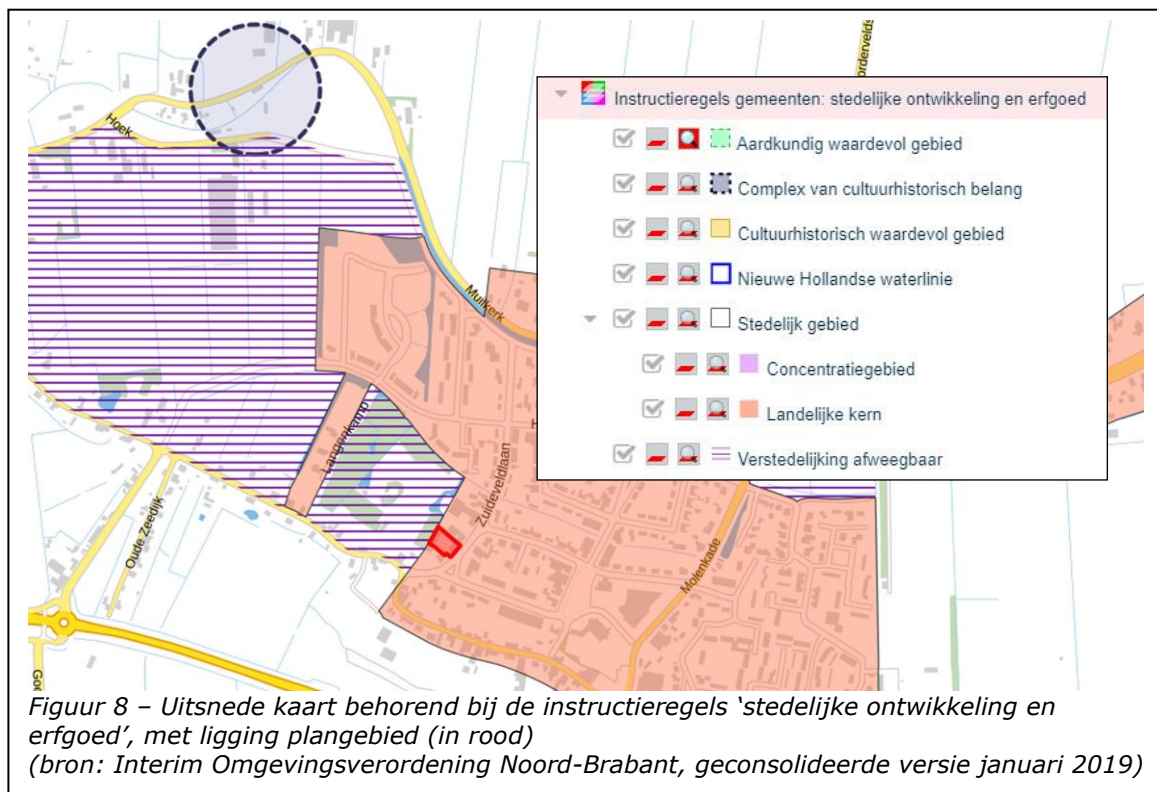
Voor wat betreft de SER-ladder, wordt opgemerkt dat deze overeenkomt met de ladder voor duurzame verstedelijking. Deze ladder is specifiek voor onderhavig plan als onderdeel van het Rijksbeleid beschouwd en nader afgewogen. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 3.1.1.

3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Op 25 oktober 2019 hebben Provinciale Staten van Noord-Brabant de Interim omgevingsverordening vastgesteld, welke op 5 november 2019 in werking is getreden. De Interim omgevingsverordening betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Interim omgevingsverordening is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening,

De Interim omgevingsverordening wil goede initiatieven ondersteunen. Daarvoor sluit de Interim omgevingsverordening aan bij de nieuwe manier van werken uit de Brabantse omgevingsvisie en worden meer mogelijkheden geboden voor maatwerk. Hiertoe zijn in de omgevingsverordening in plaats van middelvoorschriften doelvoorschriften opgenomen en wordt uitgegaan van een 'ja, mits - benadering'.

Net als de voorgaande Verordening Ruimte 2014 is de Interim omgevingsverordening een juridisch bindend instrument. Niet alle onderwerpen lenen zich voor opname in de verordening, daarom heeft de provincie op basis van de provinciale belangen een selectie gemaakt van geschikte onderwerpen. In het algemeen zijn dit onderwerpen met heldere criteria en een zwaarwegend provinciaal belang.



In relatie tot het plangebied is vooral het onderwerp 'stedelijke ontwikkeling' van belang, aangezien het plangebied in de verordening is aangeduid als bestaand stedelijk gebied. In de Interim omgevingsverordening zijn hiervoor vooral de regels uit artikel 3.42 van belang.

Artikel 3.42 duurzame stedelijke ontwikkeling

Lid 1

Een bestemmingsplan dat voorziet in de ontwikkeling van een locatie voor wonen, werken of voorzieningen ligt binnen Stedelijk gebied en bevat een onderbouwing dat:

- a. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken;*
- b. het een duurzame stedelijke ontwikkeling is.*

Lid 2

Een duurzame stedelijke ontwikkeling voor wonen, werken of voorzieningen:

- a. bevordert een goede omgevingskwaliteit met een veilige en gezonde leefomgeving;*
- b. bevordert zorgvuldig ruimtegebruik, waaronder de transformatie van verouderde stedelijke gebieden;*
- c. geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor productie en gebruik van duurzame energie;*
- d. houdt rekening met klimaatverandering, waaronder het tegengaan van hittestress en voldoende ruimte voor de opvang van water;*
- e. geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor duurzame mobiliteit;*
- f. draagt bij aan een duurzame, concurrerende economie.*

Het plangebied ligt binnen (bestaand) stedelijk gebied en is aangeduid als 'landelijke kern' (zie ook figuur 8). Aan artikel 3.42, lid 1 wordt daarmee voldaan. Gezien de aard en omvang van het project (een verplaatsing van een bestaande brandweerkazerne) is een regionale afstemming niet nodig. Verder wordt ook aan de overige (sub)leden van dit artikel voldaan, aangezien de nieuwe brandweerkazerne qua schaal en omvang goed voegt in de omgeving. Hierop wordt voldoende afstand tot aan de zijdelingse perceelsgrenzen aangehouden en wordt ook een bebouwingsvrije zone tot aan de bestaande noordwestelijke watergang in acht genomen waardoor het plan bijdraagt aan het behoud van de ruimtelijke kwaliteit. In dit kader wordt ook verwezen naar hoofdstuk 4 van deze plantoelichting.

Concluderend betekent het voorgaande dat er geen belemmeringen zijn vanuit de Verordening voor de beoogde herverkaveling in het plangebied.

3.3 Gemeentelijk Beleid

3.3.1 Structuurvisie Land van Heusden en Altena

De voormalige gemeenten Aalburg, Werkendam en Woudrichem hebben gezamenlijk de Structuurvisie Land van Heusden en Altena opgesteld. Deze is op 25 juni 2013 door de voormalige gemeenteraad van Werkendam vastgesteld. Met deze structuurvisie is het gewenste ruimtelijke beleid richting 2025 op hoofdlijnen vastgelegd.

Een belangrijk uitgangspunt voor de opzet van de structuurvisie vormt de sturingsfilosofie die de gemeenten voor de planperiode in de ruimtelijke ordening willen hanteren. Het is om deze reden dat de gemeenten voor alle vijf beleidsvelden die in hun onderlinge samenhang in deze structuurvisie langskomen - wonen, voorzieningen, economie, omgeving en eigenheid, verkeer en mobiliteit - steeds vier vormen van gemeentelijke regie onderscheiden. Het gaat dan om ruimtelijke ontwikkelingen die de gemeenten tot hun basisverantwoordelijkheid rekenen (moeten), ontwikkelingen die hun ambities betreffen (willen), ontwikkelingen die veelal van derden afkomstig zijn maar waarbij de gemeenten zo goed mogelijk kansen willen benutten (kunnen) en tenslotte ontwikkelingen die de gemeenten willen voorkomen omdat ze kwaliteiten en waarden aantasten (voorkomen). Voor het plangebied is met name het beleidsveld 'Economie' van belang, uitgesplitst in het onderdeel 'maatschappelijke voorzieningen'.

Maatschappelijke voorzieningen

Initiatieven die een bijdrage leveren aan de leefbaarheid worden waar mogelijk gefaciliteerd. Bij de beoordeling van initiatieven zullen de gemeenten de volgende criteria hanteren:

- De aard van het initiatief moet passen bij de functionele karakteristiek van de omgeving;
- De aard en inrichting van het initiatief moet aansluiten bij de ruimtelijke karakteristiek van de omgeving en milieuhygiënisch goed inpasbaar zijn;
- De aard en inrichting van het initiatief moet rekening houden met de kenmerkende cultuurhistorische waarden in het gebied;
- Het initiatief mag niet leiden tot verkeers- of parkeeroverlast in de omgeving. Parkeren dient in principe op eigen erf te worden geregeld;
- Het initiatief moet zelf zorgdragen voor een goede afwikkeling van waterhuishouding.

Relatie met het plangebied

Met het voorliggende plan wordt de verplaatsing van de bestaande brandweerkazerne op het perceel Zuideveldlaan 42 in de kern Dussen voorzien. De bedoeling is dat de huidige gebouwen (deels) worden gesloopt en in het zuidwestelijk deel van het hetzelfde perceel een nieuwe brandweerkazerne wordt gebouwd.

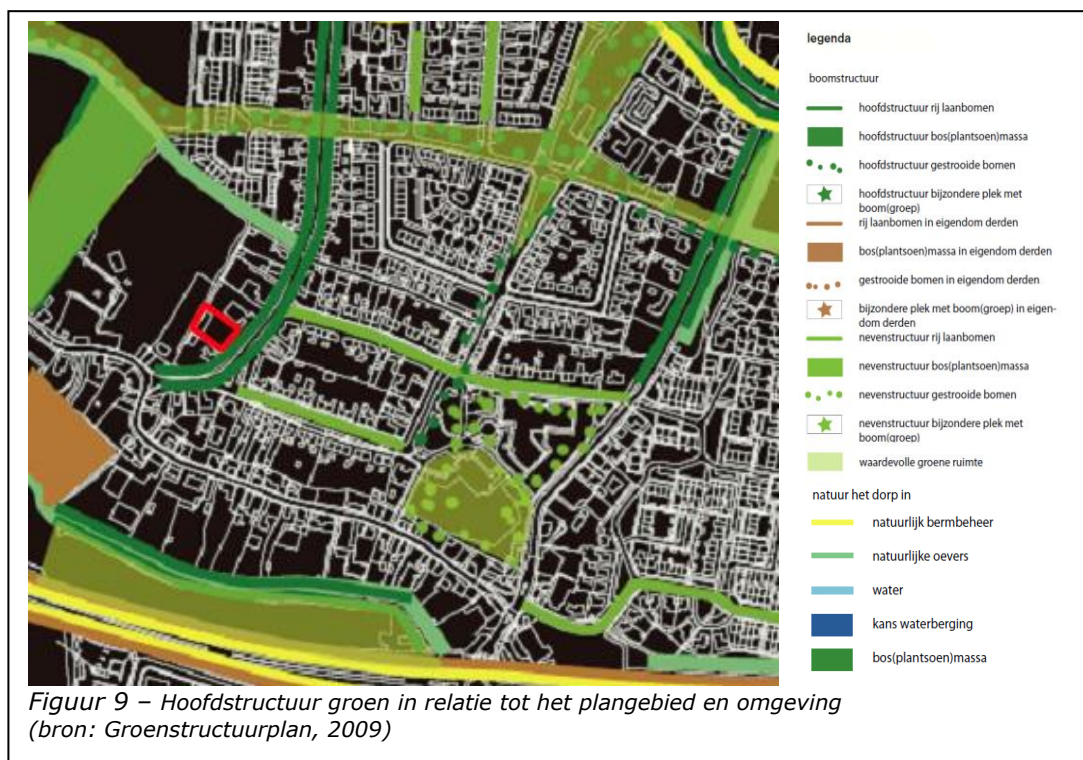
Daarmee wordt voldaan aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik, aangezien het een binnenstedelijke locatie betreft die voor herontwikkeling in aanmerking komt, en blijft de functionele karakteristiek van de omgeving als gevolg van het beoogde plan nagenoeg gelijk. Het plan past derhalve binnen de beleidsuitgangspunten van de (regionale) structuurvisie.

De verantwoording van de overige aspecten uit de structuurvisie, zoals rekening houden met cultuurhistorische waarde, verkeer en parkeren en de waterhuishouding, is beschreven in hoofdstuk 5. Hiernaar wordt derhalve verwezen.

3.3.2 Groenstructuurplan

In het Groenstructuurplan (GSP) is het ruimtelijk beleid voor het openbaar groen vastgelegd. Het GSP geeft inzicht in de kwaliteit van het openbaar groen en geeft aan waar verbeteringen nodig zijn. Het GSP is een beleidsplan voor een periode van 10 jaar en is in 2009 vastgesteld. Het beleidskader voor het GSP is

afgeleid van het GSP uit 1998. Op hoofdlijnen is dit beleid voortgezet en in onderliggend GSP overgenomen. Per kern is aangegeven wat de kwaliteit binnen het betreffende gebied is en waar eventuele verbeteringen liggen. Voor het plangebied en omgeving is de groenstructuur in figuur 10 afgebeeld. Daaruit blijkt dat de Zuideveldlaan, die het plangebied in het zuidoosten begrenst, deel uitmaakt van de 'hoofdstructuur laanbomen'.



Hoewel in de huidige situatie binnen het plangebied aan de westzijde van de Zuideveldlaan wel enkele bomen aanwezig zijn, is van een duidelijke rij laanbomen geen sprake. Het groen in dit deel van de straat wordt vooral bepaald door de (voor)tuinen met bijbehorende beplanting behorend bij de aangrenzende (woon)bebouwing. Een nadere beschermingsregeling in het voorliggende bestemmingsplan wordt derhalve niet nodig geacht.

3.3.3 Beleidsvisie riolering en water

Vooruitlopend op de fusie van de gemeenten Aalburg, Werkendam en Woudrichem (die per 1 januari 2019 tot stand is gekomen) hebben deze voormalige gemeenten in 2017 een gezamenlijke 'Beleidsvisie riolering en water' opgesteld. De visie vormt de basis voor het nog op te stellen rioleringsprogramma. Tezamen vervangen zij het traditionele en wettelijke planinstrument Gemeentelijk RioleringsPlan (GRP).

In de waterparagraaf (paragraaf 5.4) is dit onderdeel nader uitgewerkt.

3.3.4 Beleidsvisie externe veiligheid

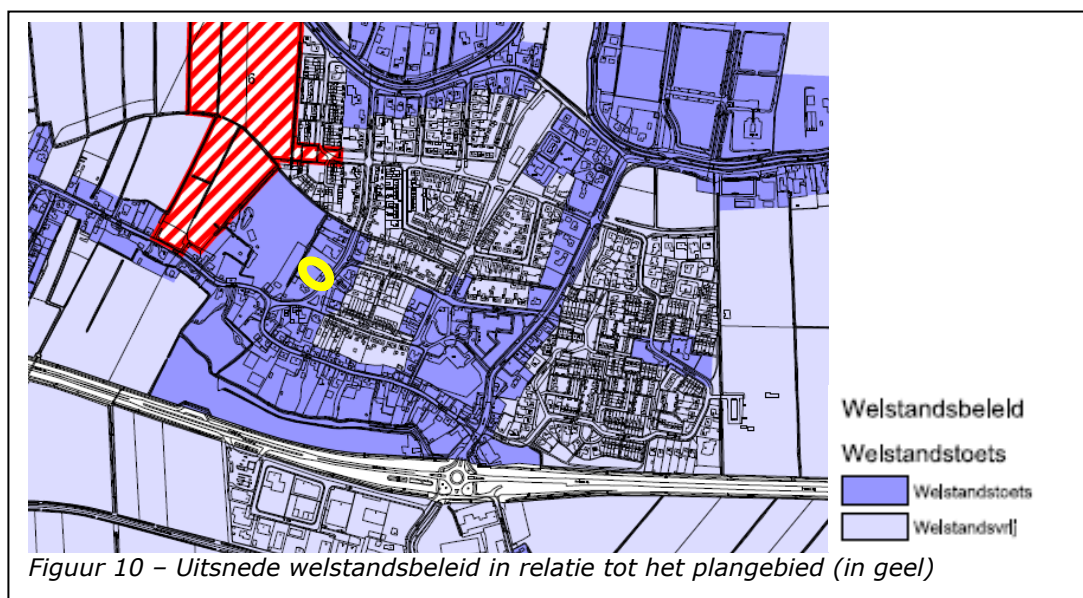
Voor de gemeente Altena geldt een Beleidsvisie externe veiligheid, die op 19 december 2017 door de toenmalige raad van de gemeente Werkendam is vastgesteld. In deze visie is beschreven hoe wordt omgegaan met de ruimtelijke scheiding tussen risicobronnen en kwetsbare objecten. De kern van het externe

veiligheidsbeleid is om zo verstandig mogelijk om te gaan met risico's. Zo worden er geen nieuwe kwetsbare objecten (zoals woningen) toegestaan in de directe nabijheid van reeds aanwezige risicobronnen en is vestiging van nieuwe risicobronnen alleen toegestaan op locaties waar dat veilig kan. In de Beleidsvisie zijn kaders aangegeven, waardoor bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en vergunningverlening op een verantwoorde manier wordt omgegaan met externe veiligheid.

Voor het plangebied is dit onderdeel uitgewerkt in paragraaf 5.6.

3.3.5 Welstandsnota

Op 29 maart 2011 is door de voormalige gemeente Werkendam een Welstandsnota vastgesteld. De welstandsnota beschrijft het welstandsbeleid dat wordt gehanteert. Deze nota geeft de burger nadere informatie en inzicht over de wijze waarop de welstandscommissie over bouwplannen zal adviseren. Daarbij heeft de gemeente ervoor gekozen om een indeling te maken in gebieden met een welstandstoets en welstandsvrije gebieden.



Uit figuur 11 valt op te maken dat het plangebied deel uitmaakt van een gebied waarvoor een welstandstoets nodig is.

Bij de uitwerking van het bouwplan voor de nieuwe brandweerkazerne wordt rekening gehouden met de uitgangspunten van de welstandsnota. De definitieve toetsing aan de welstandscriteria vindt plaats tijdens de toetsing van de aanvraag om omgevingsvergunning.

3.3.6 Archeologie en cultuurhistorie

Sinds de invoering van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) op 1 september 2007 ligt de verantwoordelijkheid ten aanzien van de archeologische erfgoedzorg grotendeels bij de gemeentelijke overheden. Het gemeentelijk beleid ten aanzien van archeologische monumentenzorg is vastgelegd in de "Update archeologiekaart Land van Heusden en Altena. Verantwoording methodiek en kaartbeeld" (RAAP-notitie 6322, 17 april 2018) en de "Erfgoedverordening Altena 2019". In paragraaf 5.9 wordt dit onderdeel nader toegelicht.

4 PLANOMSCHRIJVING

4.1 Het initiatief

Zoals in hoofdstuk 1 van deze plantoelichting is aangegeven, is de huidige brandweerkazerne op het perceel Zuideveldlaan 42 in de kern Dussen aan vervanging toe.

De bedoeling is dat een deel van het bestaande gebouw (ca. 115 m²), alsook het vrijstaande bijgebouw achterop het terrein (ca. 165 m²), worden gesloopt en het terrein wordt heringericht en geschikt gemaakt voor de bouw van een nieuwe brandweerkazerne in het zuidwestelijk deel van hetzelfde perceel.

4.2 De ruimtelijke uitgangspunten

Als onderdeel van de beoogde verplaatsing van de brandweerkazerne voor de vrijwillige brandweer Dussen is een functioneel en technisch programma Programma van Eisen (hierna: PvE) opgesteld. Dit PvE is richtinggevend voor de nog te ontwerpen nieuwbouw van de brandweerkazerne aan de Zuideveldlaan in Dussen. Hieruit blijkt dat de brandweer een bedrijfsgebouw van minimaal 241 m² nodig heeft, waarbij de nieuwbouw bij voorkeur in twee bouwlagen wordt uitgevoerd. Daarbij zijn vier hoofdfuncties te onderscheiden:

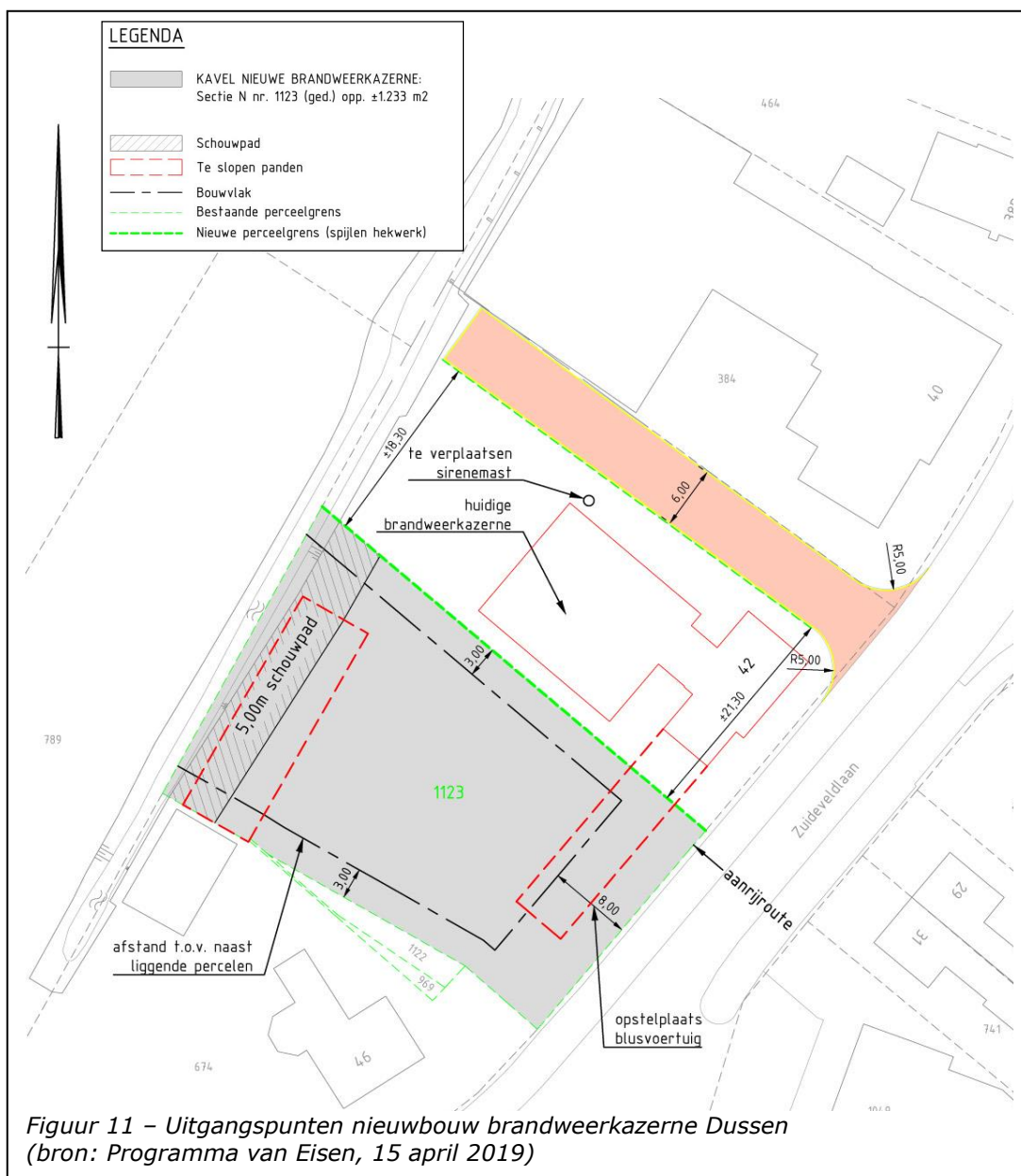
- Stalling van twee uitrukvoertuigen (begane grond);
- kleedruimten t.b.v. de uitruk (begane grond);
- Instructieruimte (begane grond of 1e verdieping);
- Ruimte t.b.v. teamleider (begane grond of 1e verdieping);
- Magazijn voor voertuigtoebehoren en brandbestrijdingsmiddelen (begane grond).

Verder is het de bedoeling dat de afstand van het nieuwe gebouw tot de zijdelingse perceelsgrenzen minimaal 3 meter bedraagt en moet aan de achterzijde van het perceel een strook van 5 meter vrijgehouden worden in verband met het schouwpad langs de bestaande watergang.

Aan de voorzijde van het gebouw (buiten) moet een opstelplaats voor het blusvoertuig komen. De afstand van de nieuwe voorgevel tot het bestaande voetpad moet minimaal 8 meter bedragen.

Ook dient er een aanrijroute voor het personeel aan de rechterzijde, gezien vanuit de openbare weg, gesitueerd te worden.

In figuur 11 zijn deze (ruimtelijke) uitgangspunten in beeld gebracht.



4.3 Vertaling in het bestemmingsplan

Zoals uit voorgaande paragraaf blijkt is er nog geen inrichtingsschets en/ of bouwplan voor de verplaatsing van de brandweerkazerne bekend. De genoemde ruimtelijke en functionele uitgangspunten zijn hierop vertaald in het bestemmingsplan, waarbij figuur 11 een belangrijke rol speelt.

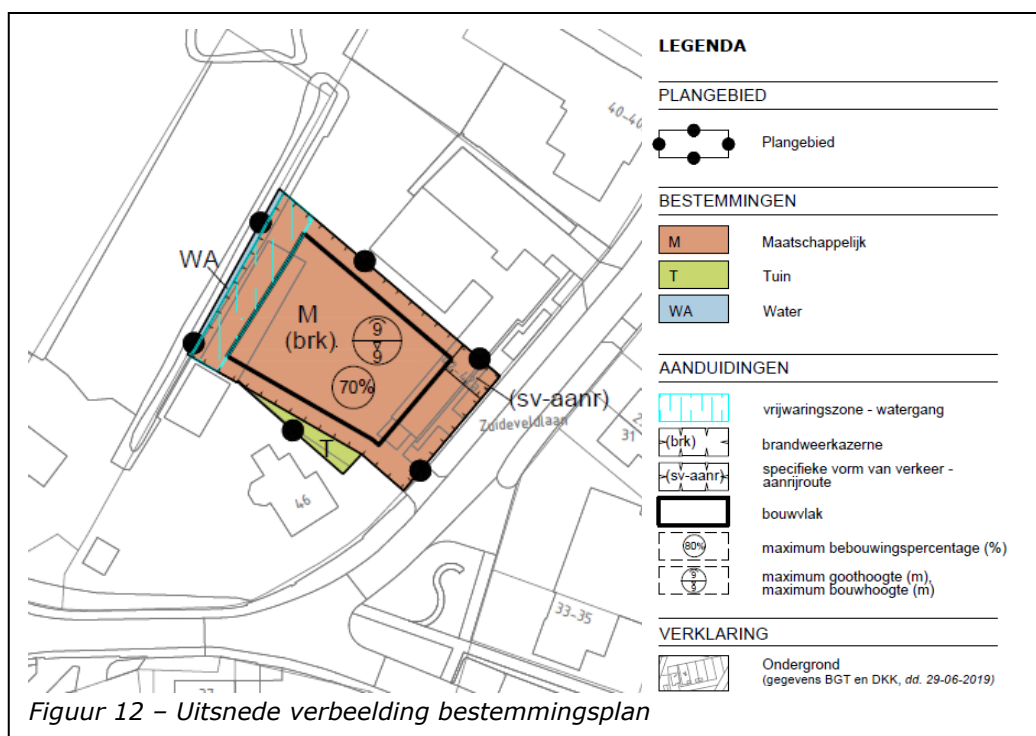
De nieuwe brandweerkazerne wordt middels de bestemming 'Maatschappelijk', gecombineerd met een bouwvlak en diverse (bouw)aanduidingen op de verbeelding mogelijk gemaakt. Daarbij zijn bijbehorende voorzieningen zonder meer toegestaan, zoals verkeers-, verblijfs- en parkeervoorzieningen (waaronder

ook in- en uitritten), groenvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en nutsvoorzieningen.
Verder geldt dat de ontsluiting van de brandweerkazerne voor personeel (langzaam verkeer en lichte motorvoertuigen) uitsluitend in het noordoosten van het plangebied is toegestaan. Hiervoor is op de verbeelding de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – aanrijroute' opgenomen.

Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen het op de verbeelding aangeduide bouwvlak, waarbij het bouwvlak voor maximaal het aangeduide bebouwingspercentage bebouwd mag worden. Omdat het bouwvlak ca. 640 m² groot is, en op de verbeelding een bebouwingspercentage van 70% is aangegeven, betekent dit dat maximaal ca. 450 m² bebouwd mag worden. Vanwege het ontwikkelingsgerichte karakter van het plan en de beoogde flexibiliteit in het vervolg van het (plan)proces, wordt een dergelijk bebouwingspercentage aanvaardbaar geacht. Ook de maximum toegestane goot- en bouwhoogte is op de verbeelding aangeduid. Daarbij is uitgegaan van 9 meter, zowel voor de goothoogte alsook voor de bouwhoogte. Hiermee kan de kazerne in twee bouwlagen worden gebouwd, waarbij tegelijkertijd ook ruimte aan de architect wordt geboden om een bijzonder gebouw te kunnen ontwerpen.

Het schouwpad parallel aan de bestaande watergang in het westen van het plangebied is voorzien van de gebiedsaanduiding 'overige zone – watergang'. Binnen deze zone mag niet worden gebouwd en gelden voorwaarden voor diverse (grondroerende) werkzaamheden.

In bijgaande figuur is de verbeelding van het nieuwe bestemmingsplan weergegeven.



5 MILIEU – EN OMGEVINGSASPECTEN

In dit hoofdstuk wordt een aantal milieu- en omgevingsaspecten toegelicht die bij een ruimtelijk plan, zoals een bestemmingsplan, in beschouwing moeten worden genomen. Na een algemene beschrijving, gebaseerd op beleid en regelgeving, wordt voor elk onderdeel ingegaan op de relatie met het plangebied.

5.1 Geluid

5.1.1 *Beleid en regelgeving*

De mate waarin het geluid het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige bestemmingen, worden beschermd tegen geluidhinder ten gevolge van wegverkeer, spoorweg en industrie. Het beschermen van bijvoorbeeld het woonmilieu gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wet geluidhinder worden geregeld zijn industrielawaai, wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï. Verder gaat deze wet onder meer in op geluidwerende voorzieningen en geluidbelastingkaarten en actieplannen.

In de Wgh zijn geluidgevoelige objecten benoemd. Voor deze objecten gelden de geluidswaarden die de Wgh opgeeft. Geluidsgevoelige objecten zijn woningen, woonwagenstandplaatsen, onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, en speciaal benoemde gezondheidszorggebouwen.

5.1.2 *Geluid in relatie tot het plangebied*

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in een nieuw planologisch-juridisch kader om de verplaatsing van de brandweerkazerne op het perceel Zuideveldlaan 42 in Dussen mogelijk te maken. Een brandweerkazerne wordt op grond van de Wgh niet als geluidgevoelig object aangemerkt. Een akoestische toetsing aan de geluidswaarden uit de Wgh is derhalve niet nodig.

5.1.3 *Conclusie*

Concluderend kan gesteld worden dat er geen belemmeringen zijn voor het plan vanuit het aspect geluid op grond van de Wgh.

5.2 Bodem

5.2.1 *Beleid en regelgeving*

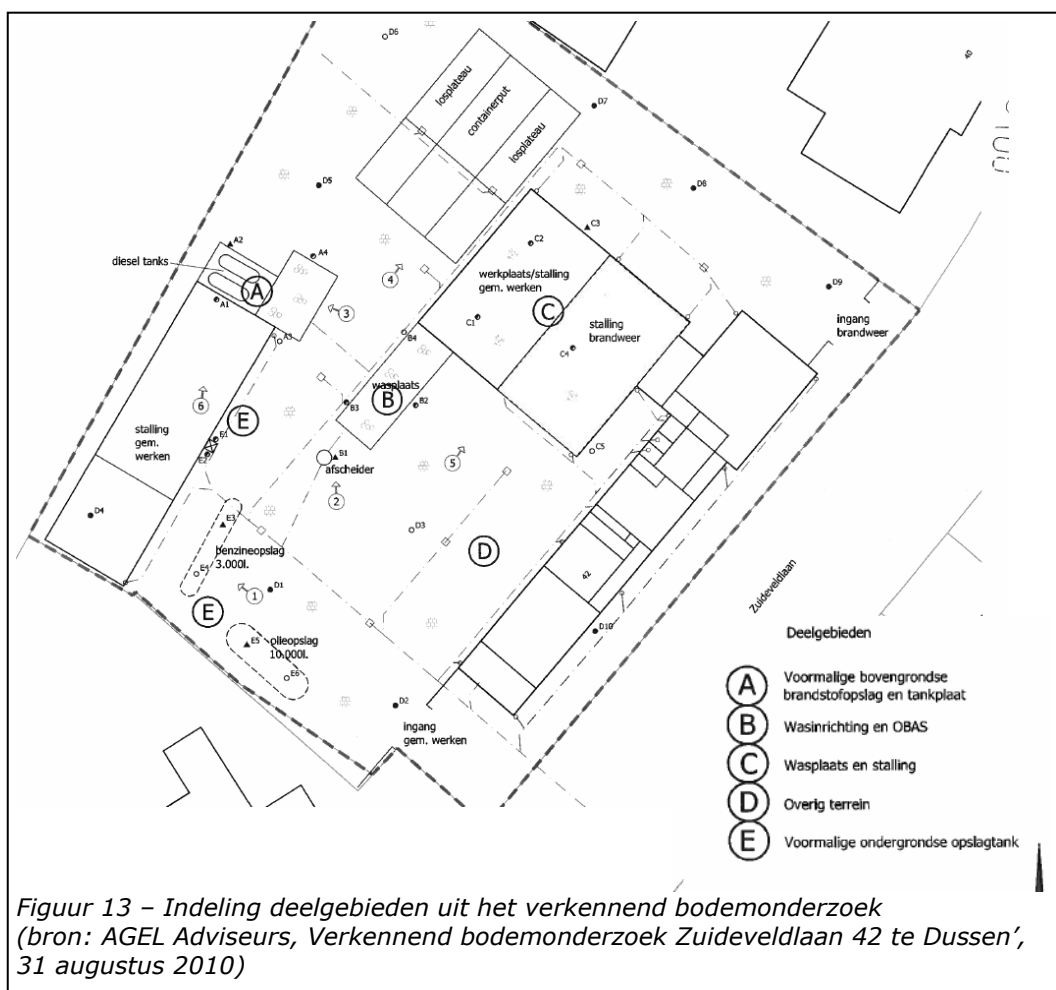
In het kader van een ruimtelijk plan moet aangetoond worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Indien sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Middels dit onderzoek (conform NEN 5740) kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen.

Als blijkt dat de bodem niet geschikt is, dan zal voor aanvang van de werkzaamheden een sanering moeten worden uitgevoerd.

5.2.2 Bodem in relatie tot het plangebied

Door adviesbureau AGEL Adviseurs is een verkennend bodemonderzoek (conform NEN 5740) uitgevoerd². De rapportage is integraal als bijlage bij deze plantoelichting toegevoegd. De belangrijkste conclusies en aanbevelingen worden hierna weergegeven.

- Tijdens de uitvoering van het veldwerk zijn zintuiglijk geen bijmengingen in de grond aangetroffen. Er zijn geen asbest verdachte materialen op of in de bodem aangetroffen.
- Ter plaatse van deellocaties (zie figuur 15) bovengrondse tank en tankplaats, wasinrichting, Olie- en benzine afscheider (OBAS), ondergrondse tanks en pomp zijn geen verontreinigingen met minerale olieproducten aangetoond.



Figuur 13 – Indeling deelgebieden uit het verkennend bodemonderzoek (bron: AGEL Adviseurs, 'Verkennd bodemonderzoek Zuideveldlaan 42 te Dussen', 31 augustus 2010)

In de boven- en ondergrond ter plaatse van het overige terrein, de werkplaats en de stalling zijn maximaal licht verhoogde gehalten aan cadmium en kobalt aangetoond. De gemeten gehalten van de overige geanalyseerde parameters zijn kleiner dan de achtergrondwaarden.

² AGEL Adviseurs, 'Verkennd bodemonderzoek Zuideveldlaan 42 te Dussen', 31 augustus 2010

- In het grondwater ter plaatse van de wasinrichting, OBAS, werkplaats, stalling en het overige terrein zijn licht verhoogde concentraties barium aangetroffen. En in het grondwater ter plaatse van de voormalige ondergrondse opslagtank maximaal lichte verontreinigingen aan benzeen en xylenen.

De aangetroffen lichte verontreinigingen zijn dusdanig dat nader onderzoek niet noodzakelijk wordt geacht. Het onderzoeksbureau concludeert dat op basis van de resultaten van het uitgevoerde bodemonderzoek er vanuit milieuhygiënisch oogpunt redelijkerwijs geen bezwaren zijn te verwachten.

Hoewel het onderzoek reeds in 2010 is uitgevoerd en tot doel had om inzicht te hebben in de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem in verband met de verhuur van gronden en opstallen aan derden, zijn de omstandigheden nadien niet wezenlijk veranderd.

Desalniettemin zal als onderdeel bij de bouwaanvraag voor de nieuwe brandweerkazerne (omgevingsvergunning voor bouwen) nog wel een actueel verkennend bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd. Dit wordt geborgd door de bouwverordening. Op voorhand zijn er echter geen redenen om te veronderstellen dat er sprake is van een zodanige bodemverontreiniging, dat het niet mogelijk is om het beoogde gebruik in het plangebied te realiseren. Derhalve staat het aspect bodemkwaliteit niet in de weg staat aan de uitvoering van het bestemmingsplan.

5.2.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen zijn voor het plan vanuit het aspect bodem.

5.3 Bedrijven en milieuzonering

5.3.1 Algemeen

Om tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijven op milieuhygiënische aspecten te komen wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. De milieuzonering zorgt voor voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen. Hiertoe zijn bedrijven voorzien van een zone waar mogelijke nadelige effecten zijn voor woningen. Maatgevend zijn de thema's geur, geluid, stof en gevaar. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten van belang. Daarnaast mogen bedrijven niet worden beperkt in hun mogelijkheden.

Om mogelijke hinder van bedrijven voor bewoners te voorkomen wordt de daarvoor algemeen aanvaarde VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) gebruikt. In deze uitgave is de potentiële milieubelasting voor een hele reeks van bedrijven bepaald aan de hand van een aantal milieuaspecten, zoals geur, stof, geluid en gevaar. De milieubelasting is voor die aspecten vertaald in richtlijnen voor aan te houden afstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Deze richtafstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. Bovendien zijn deze afstanden alleen van toepassing op nieuwe situaties en niet op bestaande situaties. Het milieuaspect met de grootste afstand is maatgevend en bepaalt in welke milieucategorie een bedrijfstype wordt ingedeeld.

Hoe gevoelig een gebied is voor bedrijfsactiviteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. De in de bedrijvenlijst geadviseerde afstanden zijn gericht op het omgevingstype "rustige woonwijk" of een vergelijkbaar omgevingstype, zoals een "rustig buitengebied". Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer.

Naast het omgevingstype 'rustige woonwijk' en rustig buitengebied wordt ook het omgevingstype 'gemengd gebied' onderscheiden. Bij een gemengd gebied kunnen kleinere afstanden tussen bedrijven en woningen worden aangehouden. Bij een gemengd gebied zijn dus kleinere milieuzones van toepassing. Bij een gemengd gebied kunnen de afstanden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstap worden verlaagd. Dit betekent dat de afstand van de eerstvolgende lagere categorie mag worden aangehouden. Een gemengd gebied is een gebied dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. Dit betekent dat de eisen in gemengde gebieden minder streng zijn dan in rustige woonwijken.

In onderstaande tabel zijn de richtafstanden opgenomen tot een 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1000 m

Tabel 1: Milieucategorieën en richtafstanden tot een rustige woonwijk en gemengd gebied
Bron: Bedrijven en milieuzonering, VNG

Zijn de afstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies kleiner dan de voorgeschreven afstanden uit de VNG-publicatie, dan zal door middel van onderzoek aangetoond moeten worden of de realisatie van een bedrijf toch mogelijk is en welke maatregelen moeten worden genomen om te komen tot een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Aan de hand hiervan kan dan gemotiveerd worden afgeweken van de standaard adviesafstanden.

Verder is op landelijk niveau ook de Wet milieubeheer van kracht. Op basis van deze wet kan het bevoegd gezag voorschriften (bijvoorbeeld grenswaarden) opleggen aan bedrijven. Een grote groep van bedrijven valt onder het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit is een AMvB op basis van de Wet milieubeheer die standaardvoorschriften bevat voor een grote groep van

bedrijven met standaardprocessen. Een brandweerkazerne is meldingsplichtig ingevolge het Activiteitenbesluit.

5.3.2 Milieuzonering in relatie tot het plangebied

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt de verplaatsing van de bestaande brandweerkazerne op het perceel Zuideveldlaan 42 in de kern Dussen voorzien. De bedoeling is dat de huidige gebouwen (deels) worden gesloopt en in het zuidwestelijk deel van het hetzelfde perceel een nieuwe brandweerkazerne wordt gebouwd. Daarbij is de planlocatie omgeven door kavels met de bestemming wonen, dienstverlening, maatschappelijk, bedrijf en horeca. Daarmee is dit gebied als 'gemengd gebied' te kwalificeren.

Invloed plangebied op omgeving

Een brandweerkazerne valt onder milieucategorie 3.1 en heeft daarmee op grond van het omgevingstype 'gemengd gebied' een richtafstand van 30 meter tot milieugevoelige functies. Hieronder worden burgerwoningen, maar ook bedrijfswoningen (woningen van derden) verstaan.

Binnen deze richtafstand zijn diverse bestaande woningen (o.a. Zuideveldlaan 29-31 en 46) gesitueerd.

Om te beoordelen of in de nieuwe situatie voldaan kan worden aan een goed woon- en leefklimaat is door adviesbureau Alcedo een akoestisch onderzoek³ uitgevoerd. De bijbehorende rapportage is integraal als bijlage bij deze plantoelichting opgenomen. De belangrijkste resultaten en conclusies worden hieronder weergegeven.

Resultaten akoestisch onderzoek

Bij de brandweerpost vindt stalling van voertuigen plaats, onderhoud en oefeningen. Er kunnen vergaderingen zijn en er vinden uitrukken plaats. Gemiddeld zijn er 20 uitrukken per jaar waarvan de helft (10) met prio-1 (uitruk met sirene).

Omdat het aantal dagen met een uitruk beperkt is tot circa 20 dagen per jaar is onderscheid gemaakt in 2 bedrijfssituaties: een bedrijfssituatie zónder uitruk en een bedrijfssituatie mét uitruk (in de dag- avond en nachtperiode).

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat in de situatie zonder uitruk wordt voldaan aan de grenswaarden van het Activiteitenbesluit (i.c. het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau én de optredende maximale geluidsniveaus, in zowel de dag-, avond- en nachtperiode) en de richtwaarden voor de beoordeling van een goede ruimtelijke ordening. Ook voldoet de geluidsbelasting vanwege indirecte hinder (inrichtingsgebonden verkeer; het verkeer op de openbare weg, van en naar het bedrijf) in deze situatie aan de hiervoor geldende richtwaarden.

De situatie met uitruk met sirene kan zich voordoen in de dag-, avond-, en nachtperiode maar beperkt zich tot circa 10 maal per jaar.

Uit de berekeningsresultaten blijkt dat het *langtijdgemiddelde beoordelingsniveau* ten hoogste 44 dB(A) in de dagperiode, 50 dB(A) in de avondperiode en 46 dB(A) in de nachtperiode bedraagt. Het betreft de geluidsbelasting op de zijgevel noord van de woning aan de Zuideveldlaan 46

³ Alcedo B.V. 'Brandweerkazerne Dussen - Akoestisch onderzoek industrielaai', 21 november 2019

direct naast de kazerne.

Hiermee worden de geluidsvoorschriften uit het Activiteitenbesluit in de avondperiode met 5 dB en in de nachtperiode met 6 dB overschreden. Ook bij de woning aan de Zuideveldlaan 31 en 35 is sprake van een overschrijding. De overschrijdingen worden veroorzaakt door de uitruk van de brandweervoertuigen met sirene.

Verder blijkt dat de optredende *maximale geluidsniveaus* in de dagperiode voldoen aan de in het Activiteitenbesluit gestelde grenswaarden. In de avond- en nachtperiode is wel sprake van een overschrijding. Deze wordt mede veroorzaakt door de dichtslaande autoportieren van de personenauto's van brandweerlieden die vanwege een uitruk naar de brandweerpost komen. Ook de richtwaarden voor *indirecte hinder* worden overschreden. De overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde worden veroorzaakt door de uitruk van brandweervoertuigen met sirene. Op jaarbasis is het aantal overschrijdingen van de richtwaarden vanwege een uitruk met sirene echter beperkt tot circa 10 maal per jaar.

Ook in de situatie van het beoefenen van het voertuig, is sprake van overschrijdingen. Dit wordt veroorzaakt door het stationair draaien van de motor met verhoogd toerental.

Beschouwing van mogelijke maatregelen

Het aantal uitrukken met prio-1 (met sirene) beperkt zich tot circa 10 maal per jaar. Ook is de brandweerpost al jaren in de betreffende woonwijk aanwezig (naast gelegen perceel). Het treffen van maatregelen aan deze geluidsbronnen is niet mogelijk. Het maatschappelijk belang van brandbestrijding weegt zwaarder dan het individuele belang van bewoners van de woningen in de directe omgeving van de brandweerkazerne. Voorgesteld wordt om maatwerkvoorschriften vast te stellen voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus. De maximale geluidsniveaus vallen buiten het kader van het Activiteitenbesluit.

De andere overschrijdingen houden verband met het beoefenen van het voertuig. Dit beperkt zich echter tot 4 maal per jaar. De oefening vindt plaats in de avondperiode waarbij de overschrijdingen gedurende 1 uur plaats kunnen vinden. De bewoners kunnen hier hinder van ondervinden maar vanwege de beperkte frequentie van optreden kunnen de bewoners hier slechts in beperkte mate hinder van ondervinden. Aanbevolen wordt om de oefening vooraf aan te kondigen bij de bewoners.

Invloed omgeving op plangebied

Een brandweerkazerne betreft geen milieugevoelige functie. Deze functies worden binnen het plangebied ook niet mogelijk gemaakt. Met andere woorden, nabijgelegen bedrijven worden als gevolg van de beoogde functiewijziging ook niet beperkt in hun bedrijfsvoering.

5.3.3 Conclusie

De beoogde verplaatsing van de brandweerkazerne is gezien vanuit het aspect 'bedrijvigheid en milieuzonering' aanvaardbaar indien er maatwerkvoorschriften opgesteld worden voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus. Deze

maatwerkvoorschriften dienen bij de melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer vastgelegd / opgelegd te worden. Daarbij is in het akoestisch onderzoek geconstateerd dat de overschrijdingen worden veroorzaakt door de uitruk van brandweerwagens met sirene en het dichtslaan van autoportieren van personenauto's van brandweerlieden die vanwege een uitruk naar de brandweerpost komen. Tegelijkertijd wordt geconcludeerd dat dit relatief beperkt (ca. 10 maal per jaar) voorkomt. Ook in de situatie van het beoefenen van het voertuig, is sprake van overschrijdingen. Dit wordt veroorzaakt door het stationair draaien van de motor met verhoogd toerental en komt eveneens beperkt voor. Bezien vanuit een goed woon- en leefklimaat wordt dit verantwoord geacht. Bovendien is er in de huidige situatie ook al een brandweerkazerne aanwezig en veranderd er niet zoveel met betrekking tot het aspect geluid. Tevens heeft de brandweerkazerne een maatschappelijke functie voor de veiligheid van de inwoners van Dussen en kunnen er redelijkerwijs geen bronmaatregelen getroffen worden. Om deze reden worden de beoogde verplaatsing van de brandweerkazerne aanvaardbaar geacht.

5.4 Water

5.4.1 Waterbeleid

De gemeente Altena is niet primair verantwoordelijk voor alle watertaken, maar moet de waterbelangen wel goed beschrijven en afwegen binnen de ruimtelijke ordening. Een van de instrumenten hiervoor is de verplichte watertoets. De watertoets houdt in dat het Waterschap beoordeelt of de waterbelangen voldoende zijn afgewogen. De voor de gemeente en waterschap van belang zijnde wateraspecten zijn hieronder beschreven.

Volgens de Wet gemeentelijke watertaken (2008) is de gemeente verantwoordelijk voor het inzamelen en transporteren van stedelijk afvalwater en hemelwater. De gemeente mag vervolgens zelf bepalen op welke wijze het ingezamelde hemelwater wordt verwerkt. Verder heeft de gemeente de zorgplicht voor het in openbaar gemeentelijk gebied treffen van maatregelen, om structurele problemen als gevolg van een voor de gebruiksfunctie nadelige grondwaterstand in openbaar bebouwd gebied zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken, voor zover dit doelmatig is en niet de verantwoordelijkheid is van het waterschap of de provincie.

Het waterschap Rivierenland is verantwoordelijk voor de kwaliteit van het oppervlaktewater en beheer van het waterpeil. Daarnaast is het waterschap verantwoordelijk voor het zuiveren van het afvalwater. Het is van belang dat de capaciteit van de rioolwaterzuiveringsinstallatie toereikend is voor de toename aan vervuilingseenheden en dat het afvalwater niet te veel verdund wordt met regenwater. Het waterschap is sinds de inwerkingtreding van de Waterwet (eind 2009) ook verantwoordelijk voor het beheer van het grondwater.

Het is sinds 2003 verplicht om bij ruimtelijke plannen en besluiten een beschrijving op te nemen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. De watertoets is een proces waarbij de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium afspraken maken over de toepassing en uitvoering

van het waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid. Het waterschap is het eerste aanspreekpunt in het watertoetsproces, waarbij het waterschap rekening houdt met het provinciale grondwaterbeleid.

Hieronder is een overzicht gegeven van relevante nota's aangaande de waterhuishouding, uitgesplitst naar de verschillende bestuursniveaus. Allen hebben als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief).

Europa

- Kaderrichtlijn water (KRW).

Nationaal

- Nationaal Waterplan 2016-2021 (NW);
- Waterbeleid voor de 21 eeuw (WB21);
- Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW);
- Waterwet.

Provinciaal

- Provinciaal milieu- en waterplan 2016-2021
- Provinciale Structuurvisie;
- Verordening Ruimte.

Waterschapsbeleid

- Waterbeheerprogramma 2016-2021
- Keur Waterschap Rivierenland 2014.
- Legger wateren;
- Legger waterkeringen.

Gemeentelijk

- Beleidsvisie riolering en water gemeente Altena (2018)

Belangrijke hydrologische uitgangspunten bij de invulling van het gebied zijn als volgt;

- Waterneutraal bouwen; het plan mag geen nadelige gevolgen hebben voor de omgeving;
- De toename aan verhard oppervlak moet worden gecompenseerd in de vorm van nieuwe waterberging bovenop bestaand wateroppervlak. Bestaand wateroppervlak mag hier derhalve niet in worden meegerekend;
- Voor de berging van het hemelwater hanteert de gemeente de voorkeursvolgorde open water of waterberging in het groen. Pas wanneer dit niet mogelijk is, kan gekozen worden voor ondergrondse voorzieningen zoals waterberging onder wegen;
- Verhard oppervlak van kavels worden als volgt berekend:
 - Voor het dimensioneren van het (hemel)watersysteem en bepalen compensatieplicht bij nieuwbouwlocaties hanteert de gemeente een verhard oppervlak van 80% voor percelen tot 250 m² en 65% voor percelen tot 600 m².
 - Zijn de percelen groter dan 600 m², dan gaat de gemeente uit van het werkelijke verhard oppervlak met een minimum van 400 m² verhard oppervlak.
 - Voor bedrijventerreinen hanteert gemeente een verhard oppervlak van 100% van het perceeloppervlak.

- Verhard oppervlak van openbare verharding dient te worden berekend op basis van ontwerptekeningen of er dient een percentage te worden gehanteerd van het bruto oppervlak van de gehele wijk;
- De hoeveelheid aan te leggen water dient te worden berekend op basis van 30 cm peilstijging bij een bui van eens per 10 jaar (plus 10% vanwege klimaatontwikkeling) en/of een peilstijging tot maaiveld bij een bui van eens per 100 jaar (plus 10%). Hierbij is 10% de minimum-eis van het waterschap. De gemeente hanteert voor nieuwbouw een reservering van 20%;
- Rioolstelsels in uitbreidingswijken worden uitgevoerd als gescheiden rioolstelsel. Regenwater en afvalwater dienen gescheiden te worden aangeleverd bij de erfgrens;
- Nieuwe rioolstelsels worden berekend op minimaal een bui 09 (eens in de vijf jaar). Voor beheersing op maaiveldniveau moet een doorkijk gemaakt worden met een bui van 75 mm in 60 minuten. Met deze doorkijk wordt gestreefd naar het voorkomen van schade en het beperken van overlast bij extreme buien;
- Het vloerpeil van woningen dient minimaal 30 cm boven het peil van de as van de weg te liggen. Dit geldt ten opzichte van de as bij een bolle weg. Bij een holle weg dient een groter verschil in acht te worden genomen;
- Het peil van de as van wegen dient minimaal 1,20 m boven het zomerpeil van oppervlaktewater te liggen;
- Extra kwel ten gevolge van eventuele aanleg van watergangen moet worden gecompenseerd binnen het plangebied.

5.4.2 Water in relatie tot het plangebied

Huidig watersysteem

Bestaande verharding

Het perceel aan de Zuideveldlaan 42 voor de verplaatsing van de brandweerkazerne heeft een oppervlakte van ca. 1.235 m². Het overgrote deel van dit terrein (ca. 1.140 m²) is momenteel verhard. Het betreft gebouwen van de voormalige gemeentewerf met een totale oppervlakte van ca. 280 m², alsook tussenliggende gronden die verhard zijn en vooral als parkeerplaats (en oefenplaats ten behoeve van de huidige brandweerkazerne) in gebruik zijn (ca. 860 m²).

Bodem

De gronden in het plangebied bestaan blijkens de bodemkaart uit kalkhoudende poldervaaggronden (www.bodemdata.nl), met zavel- en kleigronden. Het uitgevoerde bodemonderzoek bevestigt dit beeld.

Grondwater

In het plangebied is sprake van grondwatertrap IV (www.bodemdata.nl). Op basis daarvan ligt de Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) dieper dan 40 cm -mv. De Gemiddelde Laagste Grondwaterstand (GLG) ligt tussen 80 en 120 cm -mv. Tijdens het bodemonderzoek bevond het grondwater zich op 69 centimeter onder het maaiveld.

Het plangebied is niet gelegen in een waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied.

Oppervlaktewater

In het plangebied is oppervlaktewater in de vorm van een watergang / sloot aanwezig. Het betreft een klein deel (ca. 25 m²) van de watergang die in het noordwesten van het plangebied aanwezig is en parallel aan de perceelsgrens loopt.

Waterkeringen en kunstwerken

Er zijn geen waterkeringen of kunstwerken ten behoeve van de waterhuishouding (zoals gemalen, stuwen of sluizen) in het plangebied gelegen.

Toekomstig watersysteem

Keuze watersysteem en watercompensatie

De voorgenomen ontwikkelingen mogen geen wateroverlast op andere tijden of plaatsen veroorzaken. Het plan dient daarom "waterneutraal" ontwikkeld te worden.

Zoals reeds in hoofdstuk 4 is aangegeven is er nog geen inrichtingsschets en/ of bouwplan voor de verplaatsing van de brandweerkazerne bekend. De genoemde ruimtelijke en functionele uitgangspunten uit het PvE zijn hierop vertaald in het bestemmingsplan, waarbij figuur 11 een belangrijke rol speelt.

Duidelijk is wel dat de bestaande bebouwing binnen het plangebied gesloopt wordt, in totaal ca. 280 m². Hiervoor in de plaats kan een nieuw gebouw binnen het op de verbeelding aangeduide bouwvlak worden gebouwd. Omdat het bouwvlak ca. 640 m² groot is, en op de verbeelding een bebouwingspercentage van 70% is aangegeven, betekent dit dat maximaal ca. 450 m² bebouwd mag worden. Daarbij is rekening gehouden met de nodige flexibiliteit bij het verdere verloop van het planproces. Verder zal bij de uitwerking van de plannen rekening gehouden moeten worden met verkeers-, verblijfs- en parkeervoorzieningen, waaronder begrepen in- en uitritten en een oefenterrein van minimaal 250 m².

De toename van verharding in het plangebied als gevolg van het plan zal desalniettemin altijd gecompenseerd moeten worden. In dit kader zal het definitieve bouwplan bij het waterschap worden voorgelegd zodat beoordeeld kan worden of een watervergunning voor toename verhard oppervlakte moet worden aangevraagd. Daarbij adviseert het waterschap om rekening te houden met een voldoende hoog bouwpeil ten opzichte van het oppervlaktewaterpeil (de drooglegging). Doorgaans geldt voor het maaiveld een drooglegging van 0,70 meter, voor het straatpeil een drooglegging van 1 meter.

Voor de bestaande waterloop ten noordwesten van het plangebied (een zogenaamde B-watergang) en die deels binnen het plangebied ligt is de bestemming 'Water' opgenomen, overeenkomstig het geldende bestemmingsplan 'Kern Dussen'. Het schouwpad parallel aan en zuidelijk van deze watergang is voorzien van de gebiedsaanduiding 'overige zone – watergang'. Hiervoor is een zone van 5 meter breed aangehouden. Binnen deze zone mag niet worden gebouwd en gelden voorwaarden voor diverse (grondroerende) werkzaamheden.

En omdat het te slopen gebouw binnen de beschermingszone (1 meter) van de insteek van de genoemde watergang staat, dient hiervoor een waterwetvergunning te worden aangevraagd bij het waterschap.

(Hemel)waterafvoer

Voor het hemelwater wordt de voorkeursvolgorde vasthouden – bergen – afvoeren gehanteerd. Het hemelwater dat op het dak van de nieuwe brandweerkazerne neerkomt dient apart te worden ingezameld en moet geheel gescheiden blijven van het vuile afvalwater afkomstig uit het gebouw. In het PvE is dit ook als zodanig benoemd. Bij de uitwerking van de plannen zal nader in beeld gebracht (moeten) worden hoe het hemelwater wordt afgekoppeld. Van belang daarbij is dat bij de bouw gebruik gemaakt moet worden van niet-uitlogende bouwmaterialen.

Daarbij wordt opgemerkt dat de brandweervoertuigen maximaal 10 keer per jaar worden gewassen en er maximaal 4 keer per jaar een oefening op het terrein plaatsvindt. Daarbij wordt gebruik gemaakt van schoonwater, overige blusstoffen zullen niet gebruikt worden op het terrein.

Watertoets

Het plan is in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) voorgelegd aan het waterschap Rivierenland. Naar aanleiding van deze reactie is de waterparagraaf op onderdelen aangevuld, c.q. aangepast. In dit kader wordt ook verwezen naar paragraaf 8.2.2 van deze plantoelichting.

5.4.3 Conclusie

Vanwege de ligging, aard en omvang van het plan zijn geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding in het plangebied en omgeving te verwachten.

5.5 Luchtkwaliteit

5.5.1 Beleid en regelgeving

De hoofdlijnen van de regelgeving voor luchtkwaliteit zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer, ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. De regelgeving is uitgewerkt in onderliggende Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en Ministeriële Regelingen. In de Wet Luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen in de vorm van grenswaarden en richtwaarden voor een aantal luchtverontreinigende stoffen. De belangrijkste zijn fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂) omdat deze in Nederland soms worden overschreden. De grenswaarden van de overige stoffen worden, op enkele uitzonderingen na, in de regel niet overschreden. De grenswaarde van PM₁₀ of NO₂ bedraagt 40 µg/m³. De grenswaarde van PM_{2,5} ligt op 25 µg/m³.

Besluit Niet In Betekende Mate (NIBM)

In dit besluit is bepaald in welke gevallen een ruimtelijke ontwikkeling vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet hoeft te worden getoetst aan de grenswaarden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de zogenaamde 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Deze grenswaarde is gesteld op 40 µg/m³. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden is het project NIBM, en hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

In de Regeling NIBM is de bovengenoemde 3%-grens uitgewerkt in concrete getallen. Zo ligt voor woningbouwplannen de grens van 3% bij 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg.

Besluit gevoelige bestemmingen

Het besluit gevoelige bestemmingen is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof en stikstofdioxide, met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, in beide gevallen gemeten vanaf de rand van de weg. Als in een onderzoekzone de grenswaarden voor fijn stof of stikstofdioxide (dreigen te) worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' niet toenemen. De volgende gebouwen met de bijbehorende terreinen zijn aangemerkt als gevoelige bestemming: scholen, kinderdagverblijven, en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen.

5.5.2 Luchtkwaliteit in relatie tot het plangebied

Het voorliggende plan maakt de verplaatsing van een bestaande brandweerkazerne elders op het perceel Zuideveldlaan 42 in de kern Dussen mogelijk. Een brandweerkazerne betreft geen functie die onder de Regeling NIBM valt. Echter, duidelijk is dat de verkeersaantrekkende werking van een project die wél onder de getalsmatige grenzen valt (zoals 1.500 woningen) vele malen groter is dan die van realisatie/ verplaatsing van de brandweerkazerne. Een dergelijke inrichting leidt tot ten hoogste enkele tientallen verkeersbewegingen per dag. Daarmee wordt de voorgenomen ontwikkeling als 'niet in betekenende mate' beschouwd.

Vanuit het oogpunt van 'een goede ruimtelijke ordening' is daarnaast gekeken naar de concentratie stikstofdioxide en fijn stof (PM₁₀) in het plangebied. Uit de Grootchalige Concentratiekaarten van het RIVM blijkt dat de achtergrondconcentratie voor stikstofdioxide in 2018 ter hoogte van het plangebied ca. 16 µg/m³ bedraagt en voor fijn stof (PM₁₀) ca. 19 µg/m³. De concentraties zijn daarmee lager dan de grenswaarde van 40 µg/m³, waardoor het plan er niet toe zal leiden dat er grenswaarden worden overschreden. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening bestaan er daarom geen belemmeringen voor het plan.

Voor wat betreft de bijdrage van het plan aan de concentratie PM_{2,5} kan het volgende opgemerkt worden. PM_{2,5} maakt deel uit van de bijdrage PM₁₀. Dit betreft immers alle stofdeeltjes met een diameter van 10 µm of kleiner. Aangezien de bijdrage PM₁₀ lager is dan 1,2 µg/m³, is de bijdrage PM_{2,5} dat ook. De huidige achtergrondconcentratie (2018) PM_{2,5} bedraagt ter hoogte van het plangebied circa 12 µg/m³ (bron: GCN kaarten RIVM). Derhalve zal het plan niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarde voor PM_{2,5} (25 µg/m³).

Voorts is een brandweerkazerne in het Besluit gevoelige bestemmingen niet aangemerkt als een gevoelige bestemming. Het plan voorziet derhalve niet in de realisatie van gevoelige bestemmingen als bedoeld in het Besluit.

5.5.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen voor het plan vanuit het aspect luchtkwaliteit.

5.6 Externe veiligheid

5.6.1 *Beleid en regelgeving*

Externe veiligheid heeft betrekking op de gevaren die mensen lopen als gevolg van aanwezigheid in de directe omgeving van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Er kan onderscheid worden gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt, transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd en ondergrondse buisleidingen. De aan deze activiteiten verbonden risico's moeten tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven.

Wettelijk kader

Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het wettelijke kader vastgelegd in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Regeling Basisnet. De regelgeving voor ondergrondse buisleidingen is vastgelegd in het Besluit Externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

- Het plaatsgebonden risico (PR) richt zich als maat voor het risico vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen vooral op de basisveiligheid voor personen in de omgeving van die activiteiten. Aan het PR is een wettelijke grenswaarde verbonden die niet mag worden overschreden. Het PR wordt "vertaald" als een risicocontour rondom een risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten (bijv. woningen) mogen liggen.
- Het groepsrisico (GR) is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal doden, de z.g. oriënterende waarde (OW). Dit is een richtwaarde, waarvan het bevoegd gezag, mits afdoende gemotiveerd, kan afwijken. Deze verantwoordingsplicht geldt voor elke toename van het GR, ook als de OW niet wordt overschreden.

Beleidsvisie Externe Veiligheid 2017

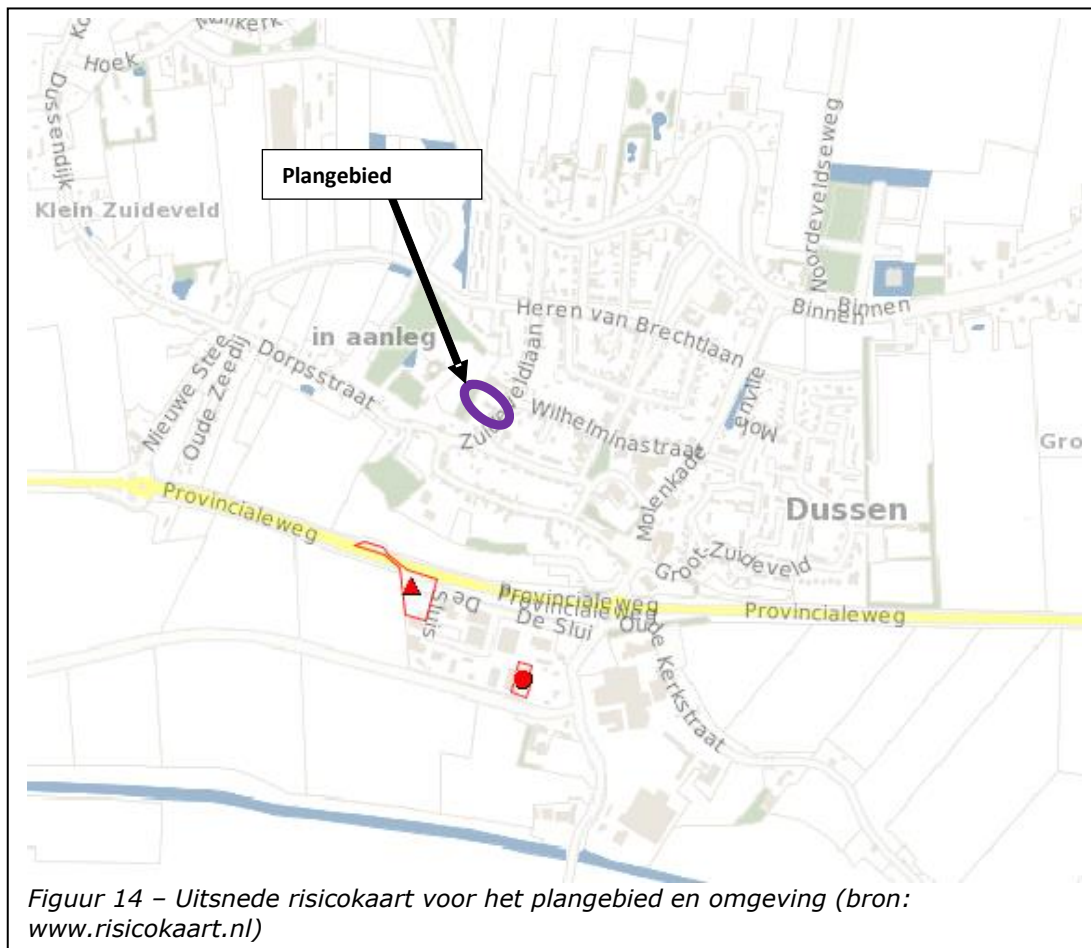
Zoals genoemd in paragraaf 3.3.4 geldt er binnen de gemeente Altena de beleidsvisie externe veiligheid. In deze visie is beschreven hoe wordt omgegaan met de ruimtelijke scheiding tussen risicobronnen en kwetsbare objecten, zoals woningen.

5.6.2 *Externe veiligheid in relatie tot het plangebied*

Op basis van de risicokaart van de provincie Noord-Brabant is een inventarisatie van de risicobronnen in en nabij het plangebied gemaakt (zie figuur 14).

Uit de risicokaart blijkt dat in het plangebied geen risicovolle inrichtingen zijn gelegen. Ook worden door het plan geen risicovolle inrichtingen mogelijk gemaakt. Op enige afstand van het plangebied is op het bedrijventerrein zuidelijk van de provinciale weg sprake van een benzinestation en opslag bestrijdingsmiddelen.

De afstand van het plangebied tot deze bedrijvigheid is echter dusdanig groot (>300 meter) dat het plangebied niet gelegen is binnen de plaatsgebonden risicocontour of het invloedsgebied voor het groepsrisico van deze bedrijvigheid.



Transportroutes gevaarlijke stoffen

In het plangebied zijn geen transportroutes voor gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor of water aanwezig. Direct nabij het plangebied zijn ook geen transportroutes voor dergelijke stoffen over de weg, het spoor of water aanwezig. De dichtstbijzijnde transportroute voor gevaarlijke stoffen betreft de rijksweg A27, op meer dan 3 km meter afstand.

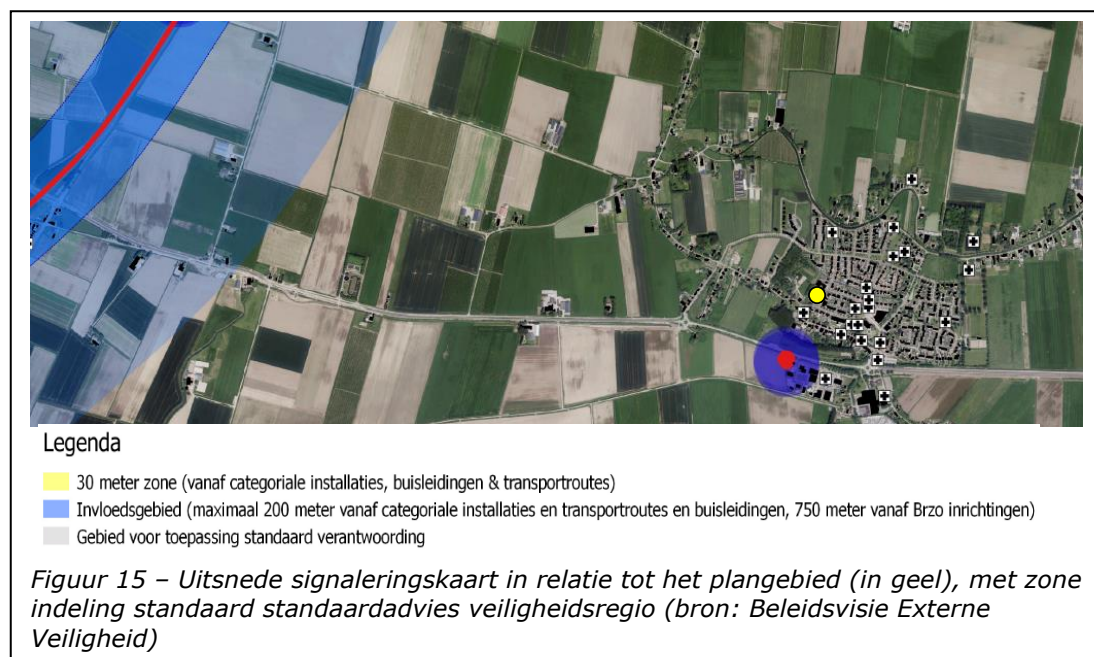
Ingevolge de regeling Basisnet heeft het deel van de A27 tussen afrit Avelingen en knooppunt Hooipolder een veiligheidszone (de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar) van 12 meter, gemeten vanaf het midden van de weg. Het invloedsgebied voor het groepsrisico wordt bepaald door de maatgevende stof GF3 (brandbaar gas) en bedraagt op grond van de 'Handleiding Risicoanalyse Transport' 355 meter aan weerszijden van de weg. Tot slot kent de A27 een Plasbrand Aandacht Gebied (PAG) van 30 meter, gemeten vanaf de rechterrاند van de rechter rijstrook. Het plangebied is gelegen buiten de veiligheidszone, het invloedsgebied en het PAG van de A27.

Buisleidingen

Uit de risicokaart komt naar voren dat in en nabij het plangebied geen buisleidingen zijn gelegen waardoor transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Standaardadvies Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant 2019

De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant heeft een standaardadvies (d.d. 21 december 2018, referentie U.025871) opgesteld voor de verantwoording van het groepsrisico voor ruimtelijke ontwikkelingen in het invloedsgebied van Bevi-inrichtingen en infrastructuur voor het transport van gevaarlijke stoffen. De gemeente heeft een standaard verantwoording groepsrisico ontwikkeld aansluitend aan het standaard advies van de Veiligheidsregio.



Gezien de grote afstand van het plangebied tot een categorale Bevi-inrichting alsook spoorlijn, autoweg, waterweg of buisleiding, is zelfs het standaardadvies niet van toepassing. Dit blijkt ook uit bijgaande figuur 15.

5.6.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen voor het plan vanuit het aspect externe veiligheid.

5.7 Brandveiligheid

5.7.1 Algemeen

De voormalige gemeente Werkendam heeft met de het Brandweercluster Land van Heusden en Altena afgesproken om het toetsingskader dat het cluster hanteert in het bestemmingsplan op te nemen.

1. Bereikbaarheid brandweer via de openbare weg

Regelgeving: Bouwbesluit 2012 en Handboek Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid (NVBR)

Een door de brandweer te gebruiken toegang van de gebouwen moet tot op een afstand van maximaal 40 meter te benaderen zijn met brandweervoertuigen. Een opstelplaats voor een blusvoertuig moet een minimale breedte hebben van 4 meter en een minimale lengte van 10 meter.

De rijloper naar een opstelplaats of een bluswatervoorziening moet:

- a. een vrije breedte hebben van ten minste 4,5 meter en over een breedte van ten minste 3,25 meter zijn verhard, en over een breedte van ten minste 4,5 meter een vrije hoogte hebben van ten minste 4,2 meter;
- b. zijn verhard op een wijze die geschikt is voor motorvoertuigen met een massa van ten minste 14.600 kg en een asbelasting van ten minste 100 kN; en
- c. op doeltreffende wijze kunnen afwateren.
- d. alleen bochten hebben met een straal c.q. een draaicirkel of rijcurve die afgestemd is op vrachtauto's.

2. Bluswatervoorziening

Regelgeving: Bouwbesluit 2012 en Handboek Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid (NVBR)

Primaire bluswatervoorziening

Op een afstand van maximaal 40 meter van een door de brandweer te gebruiken toegang van een gebouw moet een ondergrondse brandkraan aanwezig zijn. De capaciteit van de brandkraan dient minimaal 60m³ per uur te bedragen bij gelijktijdig gebruik van twee brandkranen.

Secundaire bluswatervoorziening

Binnen een straal van 225 meter en binnen een afstand van 320 meter over de weg dient voor het gebouw en de woningen een secundaire bluswatervoorziening aanwezig te zijn in de vorm van een geboorde put, een brandput, een voor de brandweer te bereiken open water of een reservoir. De capaciteit van de secundaire bluswatervoorziening dient ten minste 90 m³ per uur te bedragen. Deze capaciteit moet gedurende ten minste 5 uur kunnen worden geleverd.

3. Brandweezorgnorm

Regelgeving: Wet op de Veiligheidsregio's (Dekkings- en spreidingsplan 2015-2019 Brandweer Midden- en West-Brabant).

Voor (nieuwe) ruimtelijke ontwikkelingen wordt gekeken naar de opkomsttijd van de eerste basisbrandweereenheid. In de genoemde regelgeving worden de wettelijk vastgestelde opkomsttijden per gebouwsoort aangegeven. Indien hier niet aan voldaan kan worden, dan worden door de brandweer aanvullende maatregelen geadviseerd om een gelijkwaardige veiligheid te behalen.

Door de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is een toolbox ontwikkeld die door gemeenten gebruikt kan worden om tot een acceptabel niveau van gelijkwaardige veiligheid te komen. Ten aanzien van de maatregelen valt te denken aan de toepassing van een sprinklerinstallatie.

5.7.2 Brandveiligheid in relatie tot het plangebied

Vanwege het feit dat de brandweer zelf nauw betrokken is bij de herontwikkeling van het terrein, met als doel de verplaatsing van de bestaande brandweerkazerne op het perceel Zuideveldlaan 42 in Dussen naar het zuidwestelijk deel van hetzelfde perceel, wordt aangenomen dat het genoemde toetsingskader bij de uitwerking van de plannen vanzelfsprekend een belangrijke rol speelt.

5.8 Ecologie

5.8.1 Beleid en regelgeving

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is het noodzakelijk te onderzoeken of en zo ja, in hoeverre de plannen ten koste gaan van de (aanwezige) flora en fauna. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de 'gebiedsbescherming' en de 'soortenbescherming'.

Gebiedsbescherming

Wet Natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. Deze wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998. De Wnb richt zich op de bescherming van Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden). Activiteiten en ontwikkelingen die kunnen leiden tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden zijn in beginsel niet toegestaan, tenzij hiervoor een vergunning op grond van de Wnb is verkregen.

Natuurnetwerk Brabant

Naast de bescherming van de Wet Natuurbescherming kunnen waardevolle gebieden ook beleidsmatig beschermd zijn doordat zij behoren tot het Natuurnetwerk Brabant (NNB, voorheen Ecologische Hoofdstructuur). Het NNB is een samenhangend netwerk van belangrijke natuurgebieden. Zij bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuwe natuurgebieden en ecologische verbindingzones. Uitgangspunt van het beleid is dat plannen, handelingen en projecten in het NNB niet toegestaan zijn indien zij de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNB significant aantasten. De provincie Noord-Brabant is verantwoordelijk voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNB en heeft dit in de Verordening Ruimte vastgelegd.

Soortenbescherming

De soortenbescherming is eveneens geregeld in de Wnb. Het doel van de Wnb is het in stand houden en beschermen van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. De Wnb kent zowel een zorgplicht als verbodsbepalingen. De zorgplicht geldt te allen tijde voor alle in het wild levende dieren en planten en hun leefomgeving. De verbodsbepalingen zijn gebaseerd op het 'nee, tenzij'-principe. Alle schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde planten- en diersoorten zijn in principe verboden, maar er kunnen vrijstellingen en ontheffingen (door het bevoegd gezag) worden verleend van de verbodsbepalingen.

De Wnb kent een apart beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (alle vogels), Habitatrichtlijnsoorten en nationaal beschermde soorten. Voor Vogel- en

Habitatrichtlijnsoorten geldt een strikte bescherming. Voor de nationaal beschermde soorten hebben provincies de bevoegdheid om in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden een vrijstelling te verlenen van de verbodsbepalingen. Dit moet worden geregeld in een provinciale verordening.

Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden nagegaan, c.q. onderbouwd worden, of zich in het betreffende gebied beschermde soorten bevinden.

5.8.2 Ecologie in relatie tot het plangebied

Ten behoeve van de beoogde herontwikkeling is door adviesbureau Antea Group een Natuurtoets⁴ uitgevoerd, waarbij is gekeken naar gebiedsbescherming en naar soortenbescherming, gebaseerd op een bronnenonderzoek en een terreinbezoek.

Het rapport is integraal als bijlage achter deze toelichting opgenomen. De belangrijkste resultaten en conclusies worden hieronder weergegeven.

Resultaten Natuurtoets Wnb en NNN

Gebiedsbescherming

In het plangebied is geen NNN-gebied of Natura 2000-gebied aanwezig. Er komen ook geen beschermde gebieden (NNN of N2000-gebieden) voor binnen de invloedssfeer van het plangebied. Er is zowel van indirecte als directe aantasting van de NNN en de Natura 2000-gebieden dan ook geen sprake. (Significant) negatieve effecten zijn uitgesloten. Er is daarom geen noodzaak voor vervolgstappen of een uitgebreidere toetsing.

Stikstofdepositie

In voornoemd onderzoek van Antea Group (maart 2018) is logischerwijs niet ingegaan op het aspect stikstofdepositie naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State (29 mei 2019) over het Programma Aanpak Stikstofdepositie (PAS). Naar aanleiding van deze uitspraak is geconcludeerd dat elke ruimtelijke ontwikkeling kan leiden tot een toename van de stikstofdepositie ter plaatse van stikstofgevoelige habitattypen in een Natura 2000- gebied. Deze toename van de stikstofdepositie kan het gevolg zijn van bouwwerkzaamheden in de aanlegfase (bijvoorbeeld als gevolg van de aanvoer van bouwmaterialen naar en grondverzet op de bouwplaats). Ook de gebruiksfase kan leiden tot een toename van de stikstofdepositie.

In dit kader wordt het volgende opgemerkt en overwogen.

Het plangebied ligt op ca. 1,5 km tot het Natura 2000-gebied 'Loevestein, Pompeveld & Kornsche Boezem' en de afstand tot de 'Biesbosch' bedraagt circa 5 km. Pompeveld en Kornsche Boezem zijn echter niet stikstofgevoelig, zodat de Biesbosch op 5 km afstand het dichtstbijzijnde stikstof gevoelige gebied is. De emissie (uitstoot) van stikstof in verband met de uitvoering van het bouwplan voor de verplaatsing van de brandweerkazerne is zo beperkt dat op een afstand van circa 5 km tot de Biesbosch geen stikstofdepositie is te verwachten. Dat is omdat het plan slechts voorziet in een verplaatsing van een bestaande brandweerkazerne (aanwezig op hetzelfde perceel), de planlocatie in het stedelijk gebied van de kern Dussen is gesitueerd (waarvan de bestaande

⁴ Antea Group, "Natuurtoets Zuideveldlaan 42 te Dussen Toetsing Wet natuurbescherming en NNN", 28 maart 2018

bebouwing en beplanting in de weg staat aan een grote verspreiding van de uitstoot), het nieuwe gebouw energiezuiniger zal zijn dan het huidige gebouw en het betreffende Natura 2000-gebied op zeer ruime afstand is gesitueerd. Ditzelfde geldt voor de stikstofdepositie tijdens de aanlegfase als gevolg van de nieuwbouw.

Derhalve is niet te verwachten dat sprake is van een toename ($>0,00$ mol/ha/jr) aan stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden van soorten in het genoemde Natura 2000-gebied als gevolg van de ruimtelijke ontwikkeling.

Soortenbescherming

Uit de bureaustudie in combinatie met het terreinbezoek is gebleken dat (leefgebied van) de volgende in het kader van de Wet natuurbescherming beschermde soorten aanwezig zijn en/of mogelijk verwacht worden in het plangebied:

- Vleermuizen (mogelijke verblijfplaatsen in de gebouwen);
- Huismus (mogelijke nestplaats in gebouwen);
- Algemene broedvogels (nestplaatsen).

Nader onderzoek is nodig naar het gebruik van het plangebied door deze soorten.

Voor overige beschermde soorten is het plangebied niet geschikt en zijn geen effecten aan de orde.

Nader onderzoek

Aan de hand van de conclusies uit de genoemde Natuurtoets is een nader onderzoek⁵ naar vleermuizen, gierzwaluwen en huismussen uitgevoerd. Ook dit onderzoek is integraal als bijlage bij deze plantoelichting gevoegd. De belangrijkste conclusies luiden als volgt.

Vleermuizen

Verblijfplaatsen, essentieel foerageergebied en essentiële vliegroutes van vleermuizen zijn middels de Wnb beschermd. In en nabij het plangebied is de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, rosse vleermuis en de laatvlieger waargenomen.

In het plangebied is één paarverblijf van de ruige dwergvleermuis aanwezig. Dit verblijf is beschermd middels de Wnb. De ruige dwergvleermuis is beschermd conform de bepalingen uit Artikel 3.5. Een verblijfplaats mag niet verwijderd worden zonder ontheffing. Om deze ontheffing te kunnen krijgen zijn maatregelen nodig die het verwijderen van de verblijfplaats vooraf mitigeren. De verwachting is dat door deze mitigatie de ontheffing verleend gaat worden en dat het plan daarmee uitvoerbaar is.

Naast het paarverblijf van de ruige dwergvleermuis in het plangebied zijn minimaal twee paarverblijven van de gewone dwergvleermuis buiten het plangebied aanwezig. Het voornemen heeft geen effect op deze plekken. De verblijfplaatsen blijven fysiek behouden. Er bestaat voldoende afstand tussen het plangebied en de paarverblijven om een effect tijdens de uitvoering uit te sluiten. Een effect van het voornemen op verblijfplaatsen is daarmee uit te sluiten.

⁵ Antea Group, "Brandweerkazerne Zuideveldlaan 42 te Dussen, Nader onderzoek vleermuizen, gierzwaluwen en huismussen", 21 november 2018

Een groot deel van de waargenomen vleermuizen in en nabij het plangebied betreffen foeragerende dieren. Het plangebied is niet beoordeeld als essentieel foerageergebied, gezien de intensiteit van het gebruik en de aanwezigheid van vergelijkbaar foerageergebied in de directe omgeving van het plangebied. Een effect op essentieel foerageergebied is daarmee uit te sluiten.

In het plangebied en de directe omgeving zijn geen essentiële vliegroutes aanwezig. Een effect op essentiële vliegroutes is daarmee uit te sluiten.

Samenvattend kan gesteld worden dat een ontheffing nodig is voor het mogen verwijderen van het paarverblijf van de ruige dwergvleermuis. De inschatting is dat deze ontheffing na het nemen van maatregelen verleend wordt waardoor het plan zoals dat voorligt vanuit de soortbescherming uit de natuurwetgeving uitvoerbaar is.

Gierzwaluwen

Er zijn geen nesten van gierzwaluwen in het plangebied aanwezig. Daarmee is er vanuit de beschermde status van nesten van gierzwaluwen geen belemmering voor het uitvoeren van het voornemen.

Huismussen

Er zijn geen nesten van huismussen in het plangebied aanwezig. Daarmee is er vanuit de beschermde status van nesten van huismussen geen belemmering voor het uitvoeren van het voornemen.

5.8.3 Conclusie

Het aspect ecologie staat niet in de weg aan de uitvoering van de met het bestemmingsplan beoogde herontwikkeling.

Gelet op de beperkte omvang van het project, de situering in het stedelijk gebied en de ruime afstand tot het Natura 2000 gebied 'Biesbosch' is er geen stikstofdepositie op Natura 2000 gebieden te verwachten.

Wel dient in verband met de voorgenomen sloop van de bestaande bebouwing binnen het plangebied aan de Zuideveldlaan 42 een ontheffing Wnb voor het verwijderen van het paarverblijf van de ruige dwergvleermuis aangevraagd te worden bij het bevoegd gezag, de provincie Noord-Brabant. Ter onderbouwing van deze ontheffing zal een mitigatieplan worden opgesteld.

De aanvraag van de genoemde ontheffing betreft een traject in het kader van de Wnb, waarvan een positieve uitkomst wordt verwacht, die de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg hoeft te staan.

Met andere woorden, het aspect ecologie staat niet in de weg aan de voortgang van deze bestemmingsplanprocedure.

5.9 Archeologie

5.9.1 Beleid en regelgeving

Als gevolg van het Verdrag van Malta (Valetta) zijn overheden verplicht om in het ruimtelijke beleid zorgvuldig om te gaan met het archeologische erfgoed. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar een reële verwachting bestaat dat er archeologische waarden aanwezig zijn dient, voordat er bodemingrepen plaatsvinden, een archeologisch onderzoek uit te worden gevoerd. De uitkomsten hiervan dienen door het bevoegde gezag te worden meegenomen in de belangenafweging.

De zorgplicht voor het archeologisch erfgoed is vastgelegd in de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), die is geïmplementeerd in de Monumentenwet 1988. De wet regelt:

- Bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem;
- Inpassen van archeologisch erfgoed in de ruimtelijke ordening;
- Financiering onderzoek: de veroorzaker betaalt.

Op 1 juli 2016 is de nieuwe Erfgoedwet in werking getreden. Deze wet vervangt onder meer de Monumentenwet 1988 en de Wamz. In artikel 9.1 van de Erfgoedwet is echter bepaald dat tot het tijdstip waarop de nieuwe Omgevingswet in werking is getreden de bepalingen uit de Monumentenwet 1988 met betrekking tot archeologie van toepassing blijven. Naar verwachting zal de Omgevingswet niet eerder dan 2021 in werking treden.

Gemeentelijk beleid

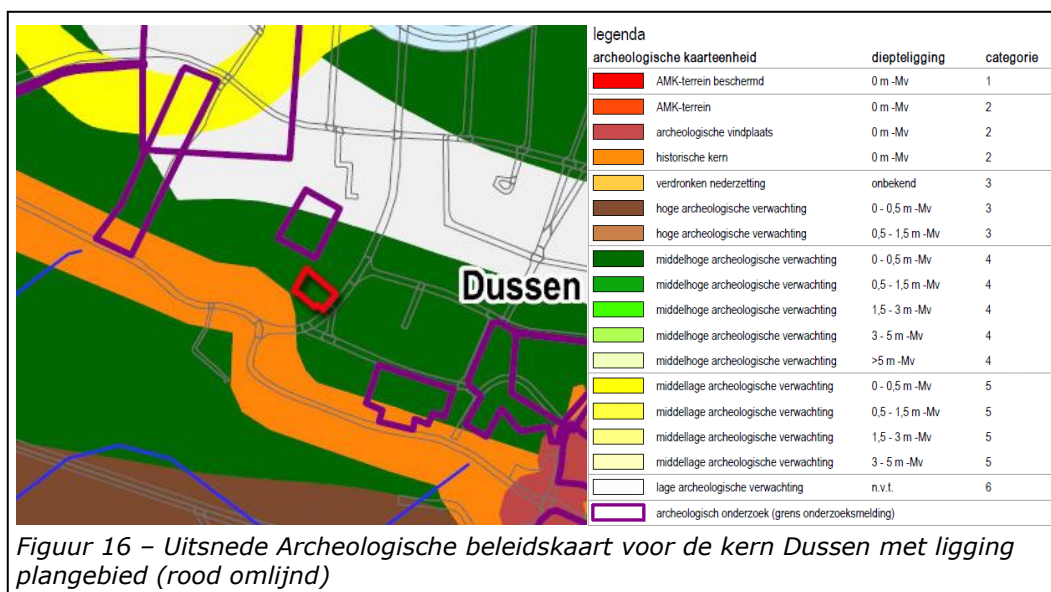
De Wamz heeft ertoe geleid dat de gemeente Altena 'eigen' archeologiebeleid heeft opgesteld. Dit beleid bestaat uit de "Update archeologiekartaal Land van Heusden en Altena. Verantwoording methodiek en kaartbeeld" (RAAP-notitie 6322, 17 april 2018) en de "Erfgoedverordening Altena 2019" zoals die op 14 januari 2019 is vastgesteld.

Op de archeologische beleidskaart is aangegeven waar binnen de gemeente (bekende) archeologische waarden aanwezig zijn en waar welke archeologische verwachtingen gelden vanaf welke diepte. In de bijbehorende legenda zijn de verschillende verwachtingszones en plaatsen met een archeologische waarde weergegeven, alsmede de verwachte diepteligging daarvan. Deze zones zijn beleidsmatig gecategoriseerd; aan elke waarde of verwachtingswaarde is een diepte- en oppervlakte ondergrens gekoppeld. De ondergrenzen geven aan vanaf welke omvang én diepte (altijd in combinatie) van een ruimtelijk plan er archeologisch onderzoek plaats moet vinden. Op basis van een archeologisch onderzoek dat door de gemeente is goedgekeurd kan een omgevingsvergunning worden verleend.

5.9.2 Archeologie in relatie tot het plangebied

Bijgaand is in figuur 16 een uitsnede van de archeologische beleidskaart ter hoogte van het plangebied opgenomen. Hieruit blijkt dat het plangebied een middelhoge archeologische verwachting heeft.

Dit betekent dat voorafgaand aan bodemingrepen (groter dan 500 m² en dieper dan 0,5 m -mv) een archeologisch onderzoek nodig is.



Door adviesbureau ArcheoPro is een inventariserend veld-, bureau- en karterend booronderzoek uitgevoerd⁶. De rapportage is als bijlage bij de toelichting van het bestemmingsplan gevoegd. De resultaten laten zich kort als volgt omschrijven.

Om de middel hoge archeologische verwachting uit het bureauonderzoek en van de beleidskaart te toetsen, zijn binnen het plangebied zes boringen gezet. Uit de boringen blijkt dat het plangebied in een slecht ontwaterd komkleigebied lag niet geschikt is geweest voor bewoning. De archeologische verwachting is bijgesteld tot een lage verwachting.

5.9.3 Conclusie

Vanwege de lage archeologische verwachting is niet voorzien in de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie'. Evenwel geldt in alle gevallen dat indien bij toekomstig graafwerk archeologische vondsten worden gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, deze direct gemeld dienen te worden bij de minister conform de Erfgoedwet 2016, artikel 5.10 en 5.11.

5.10 Cultuurhistorie

5.10.1 Beleid en regelgeving

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken. De aandacht voor cultuurhistorie is ook wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Op grond van artikel 3.1.6,

⁶ ArcheoPro, 'Zuideveldlaan 42, Dussen Gemeente Altena - Inventariserend Veldonderzoek (IVO-O); Bureauonderzoek en karterend booronderzoek' (ArcheoPro Rapport 19057), november 2019

tweede lid, onderdeel a van het Bro dienen cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Dit betekent dat gemeenten een analyse moeten verrichten van de cultuurhistorische waarden in een bestemmingsplangebied en moeten aangeven welke conclusies ze daaraan verbinden en op welke wijze ze deze waarden borgen in het bestemmingsplan.

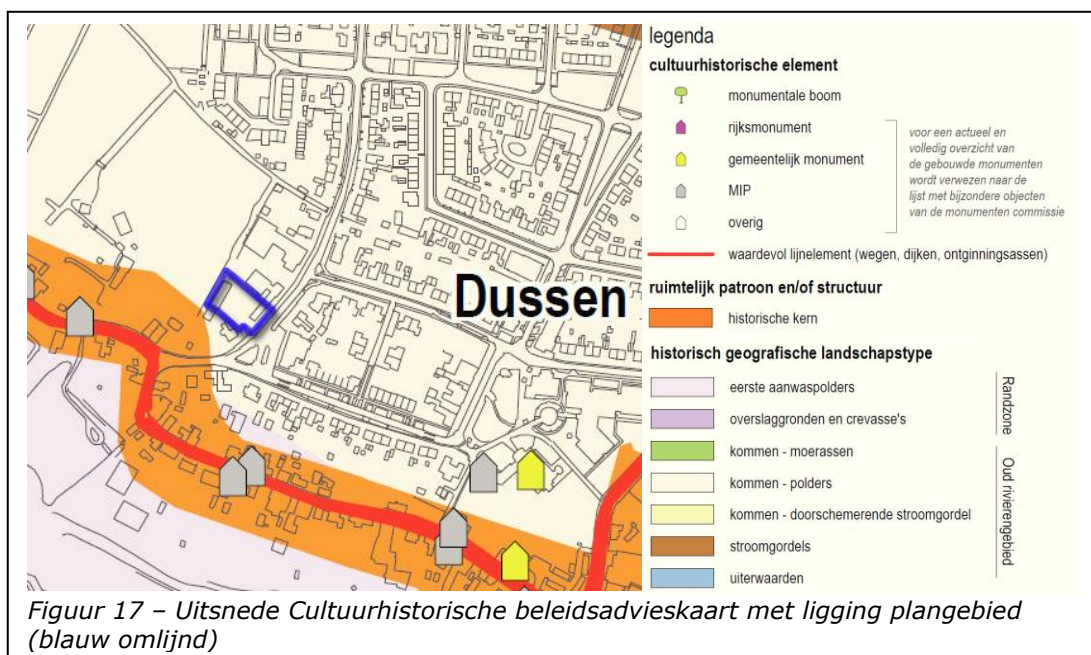
De Erfgoedwet, van kracht sinds 1 juli 2016, bundelt wet- en regelgeving op het gebied van behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland in één nieuwe wet. Een groot deel van de bestaande wet- en regelgeving (Monumentenwet, Wet ruimtelijke ordening) is overgenomen in de Erfgoedwet, bijvoorbeeld de aanwijzing van rijksmonumenten, wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Voor het eerst is er nu één integrale wet die betrekking heeft op museale objecten, musea, monumenten en archeologie op het land en onder water. Voorheen was het behoud en beheer van het erfgoed geregeld in zes verschillende wetten met elk hun eigen procedures en beschermingsmaatregelen. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd. Daarnaast worden aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Samen met de Omgevingswet die naar verwachting in 2021 wordt ingevoerd, wordt een integrale bescherming van het cultureel erfgoed mogelijk.

In de provincie Noord-Brabant dienen in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, bestemmingsplannen te worden getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangegeven.

In het verlengde van de in paragraaf 5.9 genoemde gemeentelijke archeologische beleidskaart en Erfgoedverordening is ook een cultuurhistorische beleidsadvieskaart opgesteld, de zogenaamde Erfgoedkaart. Op deze beleidskaart is aangegeven waar cultuurhistorische elementen (rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten, beeldbepalende en beeldondersteunende bebouwing), waardevolle lijnelementen (wegen, dijken en ontginningsassen), alsook waardevolle ruimtelijke patronen en/of structuren (zoals historische kern, beschermd stadsgezicht) voorkomen. Deze informatie is gekoppeld aan een beleidsadvies.

5.10.2 Cultuurhistorie in relatie tot het plangebied

Blijkens de gemeentelijke cultuurhistorische beleidsadvieskaart (figuur 17) zijn er in het plangebied daarvan geen cultuurhistorisch waardevolle (lijn)elementen of waardevolle ruimtelijke patronen en/of structuren aanwezig. Derhalve herbergt het plangebied geen specifieke cultuurhistorische waarden die bescherming vanuit het bestemmingsplan behoeven. Nabij het plangebied ligt de Dorpsstraat, een cultuurhistorisch waardevol lijnelement met bijbehorende ruimtelijke structuur die van belang is voor de ontstaansgeschiedenis van het dorp Dussen. Het betreft een oud (bebouwings)lint, waarlangs het dorp is ontstaan. Vanwege de relatief grote afstand wordt het lint door het onderhavige plan niet aangetast.



5.10.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen voor het plan vanuit het aspect cultuurhistorie.

5.11 Kabels en leidingen

Voor planologisch relevante kabels en leidingen gelden verschillende beschermings- en veiligheidsafstanden waar bij de bestemmingslegging van onder andere nieuwe functies rekening mee moet worden gehouden. Binnen het plangebied zijn geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig. Ook in de nabijheid van het plangebied aan de Zuideveldlaan zijn geen leidingen met gevaarlijke stoffen aanwezig (zie hiervoor ook paragraaf 5.6 van deze plantoelichting). Kabels en leidingen vormen derhalve geen belemmering voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

5.12 Verkeer en parkeren

Ontsluiting

De aanrijdroutes zijn voor de brandweer van groot belang bij uitruk in geval van incidenten. De positie van de nieuwe kazerne dient zodanig gekozen te worden dat brandweerwagens vanuit de kazerne direct op de Zuideveldlaan ontsloten worden. Bovendien dient rekening te worden gehouden met een opstelplaats voor de brandweerwagens parallel aan de Zuideveldlaan. In de tekening met uitgangspunten voor de nieuwbouw van de brandweerkazerne (figuur 11) is dit ook als zodanig aangegeven.

In- en uitkomend personenverkeer van de brandweer dient gebruik te maken van een nieuw aan te leggen in- en uitrit. Dit geldt ook voor personeel en bezoekers voor bijvoorbeeld kantoorwerkzaamheden, oefeningen of vergaderingen. De huidige zuidelijke in- en uitrit binnen het plangebied

(grenzend aan het woonperceel Zuideveldlaan 46) komt daarmee te vervallen. In het voorliggende bestemmingsplan is hiervoor de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – aanrijroute' opgenomen, waarbij is bepaald dat ter plaatse van deze aanduiding de gronden uitsluitend zijn bestemd voor de ontsluiting van de brandweerkazerne voor langzaam verkeer en lichte motorvoertuigen. Bij de uitwerking van de plannen en fysieke inrichting van het terrein dient hiermee rekening gehouden te worden. Hiermee ontstaat een duidelijk scheiding tussen de verschillende verkeerstromen.

Omdat met het voorliggende plan een verplaatsing van een bestaande brandweerkazerne op hetzelfde perceel wordt beoogd, zal dit geen significante toename in het aantal verkeersbewegingen tot gevolg hebben. Bovendien is het aantal verkeersbewegingen als onderdeel van de activiteiten bij de brandweerkazerne beperkt. Dit blijkt ook uit de gegevens als onderdeel van het akoestisch onderzoek dat voor de beoogde verplaatsing van de brandweerkazerne is uitgevoerd (zie ook paragraaf 5.3 van deze plantoelichting). Hieruit blijkt onder meer dat uitgegaan wordt van ca. 50 verkeersbewegingen (weekdaggemiddelde, inclusief een uitruk). Omdat een uitruk gemiddeld 20 keer per jaar plaatsvindt, betreft dit een worstcasescenario.

Van alle voertuigen komt en gaat momenteel ca. 80% uit/ in zuidwestelijke richting vanaf/ naar de Dorpsstraat en ca. 20 % van alle voertuigen komt en gaat uit/ in noordelijke richting. Ook deze verkeerstromen zullen als gevolg van de verplaatsing van de brandweerkazerne niet wijzigen.

Parkeren

Uitgangspunt bij nieuwe ontwikkelingen is dat binnen het plan zelf voldoende parkeercapaciteit wordt gecreëerd en deze niet wordt afgewenteld op de (directe) omgeving.

Voor brandweerkazernes zijn binnen de gemeente Altena geen parkeerkencijfers opgenomen. Ook in de CROW-publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren – Van parkeerkencijfers naar parkeernormen' (december 2018) worden voor een dergelijke functie geen parkeernormen gegeven. Indien aansluiting wordt gezocht bij de bestemming bedrijf (arbeidsintensief/ bezoekersextensief) dient rekening gehouden te worden met een parkeernorm van 2,6 per 100 m². Op grond van deze norm dienen als onderdeel van het beoogde plan 12 parkeerplaatsen ($2,6 \times 450/100$) aangelegd te worden.

Als onderdeel van de bedrijfsactiviteiten heeft de vrijwillige brandweer Dussen echter aangegeven op de nieuwe locatie 18 parkeerplaatsen nodig te hebben. In het PvE is dit ook als zodanig benoemd. Bij de herinrichting van het gebied dient daarmee rekening gehouden te worden. Dit aantal ligt dus hoger dan de bovengenoemde CROW-norm.

In het voorliggende bestemmingsplan is het aantal 18 parkeerplaatsen ook planologisch geborgd door in de regels hiervoor een parkeerbepaling (artikel 12.2) op te nemen.

5.13 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

5.13.1 Regelgeving

De procedure van een milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit m.e.r. en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER). Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In dat geval gelden er geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling moet er volgens bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling worden getoetst aan de 3 volgende hoofdcriteria:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van de potentiële effecten.

5.13.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling in relatie tot het plangebied

In het Besluit m.e.r. is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (onderdeel D11.2) mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op de volgende gevallen (indicatieve drempelwaarden):

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Met voorliggend bestemmingsplan wordt de verplaatsing en bijbehorende nieuwbouw van de brandweerkazerne voor de vrijwillige brandweer op het perceel Zuideveldlaan 42 binnen het stedelijk gebied van Dussen mogelijk gemaakt. Daar komt bij dat de bestaande stedelijke bebouwing en functie wordt vervangen door een soortgelijke stedelijke functie met bebouwing. Daarmee blijft deze ontwikkeling ruim onder de genoemde drempelwaarden.

Omdat de ontwikkeling in onderdeel D van het Besluit m.e.r. voorkomt, dient wel te worden nagegaan of sprake kan zijn van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu die de uitvoering van een m.e.r. noodzakelijk maken. Daarom zijn alle mogelijke milieugevolgen van de beoogde ontwikkeling onderzocht en

beschreven in de 'Notitie Vormvrije m.e.r.-beoordeling Zuideveldlaan 42 Dussen'⁷. Deze notitie is opgenomen als bijlage bij de toelichting.

Hieruit blijkt dat het plan geen belangrijke negatieve gevolgen heeft voor het milieu. Op grond van deze aanmeldnotitie is voor het bestemmingsplan dan ook geen mer-procedure noodzakelijk conform het Besluit m.e.r..

5.13.3 Conclusie

Het plan leidt niet tot bijzondere omstandigheden die het opstellen van een MER of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk maken.

⁷ mRO bv, 'Notitie Vormvrije m.e.r.-beoordeling Zuideveldlaan 42 Dussen', november 2019

6 JURIDISCHE ASPECTEN

6.1 Inleiding

6.1.1 Algemeen

Dit hoofdstuk geeft inzicht hoe de nieuwe situatie is vertaald in juridisch bindende regels, met hieraan gekoppeld een verbeelding. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor de gebruiksmogelijkheden en bouwmogelijkheden. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van deze regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De toelichting heeft geen juridisch bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en soms voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

Het belangrijkste onderdeel van een bestemmingsplan is de bestemming. Aan alle in het plan begrepen gronden worden ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening bestemmingen toegewezen. Zo nodig worden aan deze bestemmingen regels gekoppeld omtrent het gebruik van de in het plan begrepen gronden en van de zich daarop bevindende opstallen. Naast de bestemmingen kunnen ook dubbelbestemmingen voorkomen. Deze overlappen de 'gewone' bestemmingen en geven eigen regels, waarbij er sprake is van een rangorde tussen de bestemmingen en de dubbelbestemmingen.

Bij bestemmingen kunnen aanduidingen voorkomen met als doel bepaalde zaken nader of specifieker te regelen. Aanduidingen zijn terug te vinden op de (analoge) verbeelding en hebben een juridische betekenis in het bestemmingsplan. Alle overige op de (analoge) verbeelding voorkomende zaken worden verklaringen genoemd. Verklaringen hebben geen juridische betekenis, maar zijn op de (analoge) verbeelding opgenomen om deze beter leesbaar te maken (bijvoorbeeld topografische ondergrond). Verklaringen worden in de digitale verbeelding niet uitgewisseld, waardoor die informatie de burger via de digitale weg niet zal bereiken.

6.1.2 Digitaliseringsvereisten

Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn ook digitaliserings- verplichtingen aan een bestemmingsplan gesteld. De regels en de verbeelding dienen daarom te zijn opgesteld volgens IMRO en SVBP, onderdeel van de zogenaamde RO Standaarden.

IMRO staat voor Informatie Model Ruimtelijke Ordening en heeft betrekking op de inrichting van de ruimtelijke instrumenten van de Wro. Het is het informatiemodel voor het opstellen en het uitwisselen van visies, plannen, besluiten, verordeningen en algemene regels op alle bestuurlijke niveaus. Het model is geschikt voor uitwisseling van informatie tussen de organisaties op het gebied van de ruimtelijke ordening en aanverwante werkterreinen.

SVBP staat voor Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen. Doel van deze standaard is het op vergelijkbare wijze inrichten, vormgeven en verbeelden van bestemmingsplannen en de daarbij behorende uitwerkings- en wijzigingsbesluiten.

Vanaf 1 juli 2013 zijn de RO Standaarden 2012 verplicht. Concreet betekent dit dat nieuwe bestemmingsplannen vanaf die datum volgens deze nieuwe standaard opgesteld en gepubliceerd moeten worden.

Het voorliggende bestemmingsplan is overeenkomstig deze vereisten opgesteld en is hiermee gereed om digitaal beschikbaar te stellen voor eenieder.

6.2 Opbouw regels en verbeelding

6.2.1 De planregels

Zoals gezegd is voor de planregels de gestandaardiseerde opbouw uit de SVBP2012 aangehouden. Daarbij is een standaard hoofdstukindeling aangehouden die begint met Inleidende regels (begrippen en wijze van meten), vervolgens met de bestemmingsregels, de algemene regels (de regels die voor alle bestemmingen gelden) en de overgangs- en slotregels. Daarbij staan de verschillende bestemmingen op alfabetische volgorde.

Ook de regels van een bestemming kennen een standaardopbouw en worden als volgt benoemd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijking van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijking van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- Wijzigingsbevoegdheid.

Opgemerkt wordt dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten, dit verschilt per bestemming.

De systematiek van de regels sluit zoveel mogelijk aan op de regels van het bestemmingsplan 'Kern Dussen'.

6.2.2 Analoge verbeelding (plankaart)

Uit de landelijke standaarden volgen diverse verplichtingen voor wat betreft de verbeelding, zoals de kleur van de ondergrond (grijs) en minimaal weer te geven aspecten op de ondergrond. Ook de diverse kleuren van de bestemmingen, alsmede de verhouding van de op de verbeelding voorkomende lijndiktes zijn verplicht voorgeschreven.

Voor wat betreft de ondergrond van de verbeelding is gebruik gemaakt van de Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT), aangevuld met de Digitale Kadastrale Kaart (DKK).

6.3 Toelichting op de artikelen

In deze paragraaf wordt slechts waar dat noodzakelijk en nuttig wordt geacht een nadere toelichting gegeven op specifieke onderdelen van de planregels. Sommige regelingen zijn daarom hierna niet opgenomen: deze worden geacht voor zich te spreken.

Artikel 1 en 2 Begrippen en wijze van meten

Voor de begripsomschrijvingen en wijze van meten is aangesloten bij de SVBP2012 en de begrippen uit het bestemmingsplan 'Kern Dussen'.

Artikel 3 Maatschappelijk

Voor de nieuwe locatie van de brandweerkazerne is een bestemming 'Maatschappelijk' opgenomen, waarbij de gronden zijn voorzien van de aanduiding 'brandweerkazerne'. Andere vormen van maatschappelijk zijn daarmee niet toegestaan.

Wel zijn bijbehorende voorzieningen zonder meer toegestaan, zoals verkeers-, verblijfs- en parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en nutsvoorzieningen.

Daarbij geldt dat de ontsluiting van de brandweerkazerne voor langzaam verkeer en lichte motorvoertuigen uitsluitend in het noordoosten van het plangebied is toegestaan. Hiervoor is op de verbeelding de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – aanrijroute' opgenomen.

Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen het op de verbeelding aangeduide bouwvlak, waarbij het bouwvlak voor maximaal het aangeduide bebouwingspercentage bebouwd mag worden. Ook de maximum toegestane goot- en bouwhoogte is op de verbeelding aangeduid.

Verder zijn regels opgenomen voor het realiseren van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals erf- en terreinafscheidingen. Deze mogen zowel binnen als buiten het bouwvlak worden gebouwd. Voor de voorgevelijn mogen erf- en terreinafscheidingen niet hoger zijn dan 1 meter en daarachter niet hoger dan 2 meter.

Artikel 4 Tuin

Deze bestemming is opgenomen voor de twee percelen (nummers 969, 1122) in het meest zuidwestelijke deel van het plangebied die deel uitmaken van het direct aangrenzende woonperceel Zuideveldlaan 46. Op deze gronden, die als tuin behorende bij de bestaande woning in gebruik zijn, mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd.

Artikel 5 Water

De bestemming 'Water' is toegekend aan de bestaande waterloop in het westen van het plangebied, voor zover deze binnen het plangebied ligt.

De regels zijn daarbij afgestemd op de regels zoals die ook in het geldende bestemmingsplan Kern Dussen' zijn opgenomen.

De gronden zijn daarmee bestemd voor waterhuishoudkundige doeleinden, voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, waterafvoer en waterberging en voor kunstwerken, bruggen en waterstaatswerken.

Gebouwen mogen niet worden gebouwd, maar met een omgevingsvergunning kan van dit verbod worden afgeweken voor gebouwen voor beheer en onderhoud ten behoeve van de waterhuishouding. Er zijn bouwregels opgenomen voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en omvang van bouwwerken.

Artikel 6 Anti-dubbelregel

In het Besluit ruimtelijke ordening is hiervoor een standaard bepaling opgenomen. Het Bro verplicht om deze bepaling in het bestemmingsplan op te nemen.

De anti-dubbeltelbepaling beoogt te voorkomen dat door het herhaaldelijk gebruik van dezelfde oppervlakte van gronden als berekeningsgrondslag voor de oppervlaktebepaling van met name gebouwen, er op het betreffende of het aangrenzende perceel een situatie ontstaat die in strijd is met het bestemmingsplan. Door het 'overhevelen' van gronden tussen percelen, via al of niet tijdelijke huurcontracten of eigendomsoverdrachten, zou op een van de percelen of op alle betrokken percelen uiteindelijk een bebouwde oppervlakte kunnen ontstaan, die groter is dan het bestemmingsplan blijkens de regels beoogt toe te staan.

Artikel 7 Algemene bouwregels

In de algemene bouwregels zijn regels opgenomen die gelden voor het bouwen van ondergrondse bouwwerken alsmede voor ondergeschikte bouwdelen.

Artikel 8 Algemene gebruiksregels

Het verbod om gronden en opstallen te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan (zonder omgevingsvergunning) is opgenomen in artikel 2.1, lid 1, sub c van de Wabo. Bij de algemene gebruiksregels is dan ook enkel aangegeven welk gebruik in ieder geval als strijdig met dit bestemmingsplan moet worden aangemerkt.

Artikel 9 Algemene aanduidingsregels

Binnen dit artikel is de gebiedsaanduiding 'overige zone – watergang' opgenomen, afgestemd op de regeling uit het geldende bestemmingsplan 'Kern Dussen'. De regeling voorziet in een bescherming van de waterschapsbelangen ten behoeve van de aan deze zone grenzende watergang in het westen van het plangebied. Binnen deze zone mag niet worden gebouwd. Ook is het zonder omgevingsvergunning verboden om diverse werkzaamheden te verrichten. Het gaat daarbij onder andere om het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden die betrekking hebben op het ophogen, afgraven en egaliseren van gronden, het uitdiepen, graven en/of verleggen van waterlopen, maar ook voor het kappen en/of rooien van bomen en houtgewas.

Artikel 10 Algemene afwijkingsregels

Hier zijn algemene afwijkingsregels (onder voorwaarden) opgenomen die voor alle bestemmingen gelden. Het betreft onder meer een afwijkingsmogelijkheid om maximaal 10% van de voorgeschreven maatvoering af kunnen te wijken.

Artikel 11 Algemene wijzigingsregels

In dit artikel zijn enkele algemene wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Deze maken het mogelijk om onder voorwaarden de bestemmingsgrenzen tot maximaal 2 meter te verschuiven.

Artikel 12 Overige regels

In dit artikel zijn regels opgenomen inzake wettelijke regelingen waarnaar verwezen wordt in de regels.

Ook zijn in dit artikel parkeerbepalingen opgenomen. Uitgegaan wordt van ten minste 18 parkeerplaatsen. Dit aantal is afgestemd op het PvE. Wordt binnen het plangebied niet voorzien in voldoende parkeergelegenheid zoals hierboven genoemd, dan is sprake van een strijdig gebruik.

Artikel 13 Overgangsrecht

Deze overgangsregels zijn overgenomen uit het Besluit ruimtelijke ordening. De grootste verandering ten opzichte van de tot voor kort gebruikelijke overgangsregels is dat de peildatum voor bouwen en gebruik, gelijk is getrokken. Ook voor het bouwen is nu de datum van inwerkingtreding van het bestemmingsplan beslissend. Dat was voorheen de datum van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. De wetgever heeft met die gelijkenschakeling beoogd eenduidigheid te scheppen.

Indien bouwwerken die onder het overgangsrecht vallen tenietgaan ten gevolge van een calamiteit, dan bestaat de mogelijkheid om terug te bouwen. Onder een calamiteit wordt hier verstaan: een verwoesting door een onvermijdelijk, eenmalig, buiten schuld van de indiener van de bouwaanvraag veroorzaakt onheil.

Artikel 14 Slotregel

Hier is bepaald hoe de regels van dit bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Tegelijkertijd met de vaststelling van een bestemmingsplan moet een exploitatieplan (ex. art. 6.12 Wro) worden vastgesteld. Op basis van het exploitatieplan kunnen (plan)kosten worden verhaald.

Een exploitatieplan hoeft niet opgesteld te worden als het kostenverhaal 'anderszins verzekerd' is, door middel van bijvoorbeeld anterieure overeenkomsten of als de gemeente eigenaar is van de gronden. Eveneens hoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld als:

- Er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro;
- Het totaal der exploitatiebijdragen dat met toepassing van artikel 6.19 van de Wro kan worden verhaald, minder bedraagt dan € 10.000,-;
- Er geen verhaalbare kosten zijn als bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, van het Bro;
- De verhaalbare kosten, bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, van het Bro, uitsluitend de aansluiting van een bouwperceel op de openbare ruimte of de aansluiting op nutsvoorzieningen betreffen.

Het voorliggende bestemmingsplan maakt de verplaatsing van de brandweerkazerne op het perceel Zuideveldlaan 42 in Dussen mogelijk. De gronden binnen het plangebied zijn in eigendom bij de gemeente. De gemeente draagt alle kosten voor de ontwikkeling van het plan. Hiervoor wordt een budget ter beschikking gesteld. Het opstellen van een overeenkomst of een grondexploitatieplan is dan ook niet aan de orde.

8 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

8.1 Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan "Kern Dussen: Zuideveldlaan 42" heeft vanaf 26 maart 2020 tot en met 22 april 2020 voor inspraak ter inzage gelegen. Gedurende de periode van terinzagelegging kon eenieder een inspraakreactie indienen. Er zijn geen inspraakreacties ontvangen.

8.2 Vooroverleg ex art. 3.1.1 Bro

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerpbestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners in het kader van de ruimtelijke ordening. In dit kader zijn er 3 vooroverlegreacties ontvangen.

Ook is een reactie van de regio-archeoloog als adviesorgaan ontvangen. Deze binnengekomen reacties zijn in de volgende paragrafen samengevat en voorzien van een gemeentelijk antwoord.

8.2.1 Provincie Noord-Brabant

Overlegpartner geeft aan geen opmerkingen te hebben.

Antwoord gemeente

De reactie wordt ter kennisgeving aangenomen.

8.2.2 Waterschap Rivierenland

Overlegpartner heeft een aantal opmerkingen op het plan.

Regels en verbeelding

In de regels en verbeelding is een beschermingszone van 5 meter voor de watergang opgenomen en de watergang als water bestemd. Het is een B-watergang. Conform de beleidsregels van het waterschap kan volstaan worden met een beschermingszone van 1 meter. Het is overlegpartner bekend dat de gemeente een strook van 5 meter nodig heeft om het onderhoud machinaal te kunnen uitvoeren. Het is dan ook goed dat deze zone als dusdanig in het bestemmingsplan is opgenomen.

Toelichting

Overlegpartner stelt enkele tekstuele aanvullingen voor in de toelichting van het bestemmingsplan.

- Verharding en compensatie: in de toelichting staat "omdat het plangebied in de huidige situatie nagenoeg geheel verhard is, zal er geen significante toename aan verhard in het plangebied plaatsvinden. Watercompensatie is op grond van de beleidsregels van het waterschap dus niet nodig". Er is nog geen inrichtingsschets/bouwplan voor de kazerne. Overlegpartner stelt voor om in de tekst op te nemen dat extra verharding altijd gecompenseerd moet worden (niet alleen bij 'significante' toename) en dat het bouwplan bij het waterschap wordt voorgelegd om te beoordelen of een watervergunning voor toename verhard oppervlakte moet worden aangevraagd.

- Bij de bouw moet gebruik gemaakt worden van niet-uitlogende bouwmaterialen.
- Overlegpartner adviseert om rekening te houden met een voldoende hoog bouwpeil ten opzichte van het oppervlaktewaterpeil (de drooglegging). Doorgaans geldt voor het maaiveld een drooglegging van 0,70 meter, voor het straatpeil een drooglegging van 1 meter.
- Een deel van het terrein wordt ingericht als oefenterrein. Indien blusmiddelen of dergelijke middelen worden gebruikt bij de oefeningen moet worden zorggedragen dat er geen verontreinigende middelen terecht komen in het (oppervlakte)watersysteem. De aanwezigheid van PFAS in blusmaterialen vormt een probleem. Overlegpartner adviseert om bluswater van het oefenterrein tijdelijk te bufferen. Vervolgens kan het afgevoerd worden naar een verwerkingsbedrijf of naar de RWZI. In dat laatste geval maakt overlegpartner graag concrete afspraken hoe dit gaat gebeuren. Overlegpartner ziet graag de waterparagraaf verduidelijkt wat betreft afvalwater van het oefenterrein. Hiervoor kan contact worden opgenomen met het waterschap.
- In geval er auto's op het terrein worden schoongemaakt, moet ook zorg gedragen worden dat het (oppervlakte)watersysteem schoon blijft.
- De huidige bebouwing lijkt op de insteek van de watergang te staan en daarmee binnen de beschermingszone. Indien deze gesloopt gaat worden, hetgeen is aangegeven in de toelichting, dient hiervoor een waterwetvergunning te worden aangevraagd.

Overig

Inladen op ruimtelijke plannen: bij het downloaden van het plan van ruimtelijke plannen wordt automatisch de documentnaam: Kern Dussen: van der Dussenlaan 28 – 30 gegeneerd. De inhoud klopt wel met de Zuideveldlaan 42, maar misschien gaat hier iets mis voor een andere bestemmingsplanprocedure.

Antwoord gemeente

De voorgestelde tekstuele aanvullingen worden doorgevoerd in paragraaf 5.4 van de plantoelichting.

Daarbij wordt opgemerkt dat de voertuigen maximaal 10 keer per jaar worden gewassen en er maximaal 4 keer per jaar een oefening op het terrein plaatsvindt. Hierbij wordt gebruik gemaakt van schoonwater, overige blusstoffen zullen niet gebruikt worden op het terrein.

Verder is het correct dat het te slopen gebouw binnen 1 meter van de insteek van de bestaande watergang staat.

Tot slot de documentnaam bij het inladen vanaf de website ruimtelijkeplannen. Gebleken is dat per abuis een foutieve titel aan het betreffende (PDF)bestand is gekoppeld. Dit is hersteld.

8.2.3 Veiligheidsregio

Overlegpartner geeft aan geen opmerkingen te hebben. De bereikbaarheid van de locatie is goed en in het bluswater wordt voorzien door middel van brandkranen in de straat.

Antwoord gemeente

De reactie wordt ter kennisgeving aangenomen.

8.2.4 Regio-archeoloog West-Brabant

Het adviesorgaan heeft met betrekking tot de archeologische paragrafen in de plantoelichting (3.3.6, 5.9.1 en 5.9.2) inhoudelijk geen opmerkingen.

Wel wordt voorgesteld om de samenvatting van het archeologische onderzoek in paragraaf 5.9.2 te beperken. De rapportage is immers al bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd.

Voorstel tekst/ samenvatting: "Door adviesbureau ArcheoPro is een inventariserend veld-, bureau- en karterend booronderzoek uitgevoerd. De rapportage is als bijlage bij de toelichting van het bestemmingsplan gevoegd. De resultaten laten zich kort als volgt omschrijven.

Om de middelhoge archeologische verwachting uit het bureauonderzoek en van de beleidskaart te toetsen, zijn binnen het plangebied zes boringen gezet. Uit de boringen blijkt dat het plangebied in een slecht ontwaterd komkleigebied lag niet geschikt is geweest voor bewoning. De archeologische verwachting is bijgesteld tot een lage verwachting."

Ook wordt voorgesteld om de tekst in paragraaf 5.9.3 anders te formuleren.

Voorstel tekst: "Vanwege de lage archeologische verwachting is niet voorzien in de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie'. Evenwel geldt in alle gevallen dat indien bij toekomstig graafwerk archeologische vondsten worden gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, deze direct gemeld dienen te worden bij de minister conform de Erfgoedwet 2016, artikel 5.10 en 5.11."

Antwoord gemeente

De voorgestelde teksten worden in paragraaf 5.9.2 en 5.9.3 doorgevoerd.

8.3 Ontwerpfase

Het ontwerpbestemmingsplan "Kern Dussen: Zuideveldlaan 42" heeft vanaf 4 juni 2020 tot en met 15 juli (zes weken) ter inzage gelegen. Gedurende die periode kon eenieder een zienswijze indienen. Er zijn géén zienswijzen binnengekomen. Het voorliggende bestemmingsplan is daarom ongewijzigd door de raad van de gemeente Altena vastgesteld.

Bijlagen bij toelichting

Bijlage 1 Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 2 Akoestisch onderzoek industrielawaai

Bijlage 3 Natuurtoets Wet natuurbescherming en NNN

**Bijlage 4 Nader onderzoek vleermuizen, gierzwaluwen en
huismussen**

Bijlage 5 Archeologisch onderzoek

Bijlage 6 Notitie Vormvrije m.e.r.-beoordeling