

NOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING Zuideveldlaan 42 Dussen (verplaatsing en nieuwbouw brandweerkazerne)

November 2019

1 AANLEIDING

Op het perceel Zuideveldlaan 42 in de kern Dussen is in het noordoostelijk deel van het terrein een brandweerkazerne aanwezig. Het betreft de kazerne van de vrijwillige brandweer in Dussen die sterk is verouderd.

De bedoeling is dat een deel van het huidige gebouw wordt gesloopt en in het zuidwestelijk deel van hetzelfde perceel een nieuwe brandweerkazerne wordt gebouwd.

De bouw van de nieuwe brandweerkazerne past niet binnen het geldende bestemmingsplan. Om het bouwplan mogelijk te maken wordt daarom het bestemmingsplan herzien. Ten behoeve van het nieuwe bestemmingsplan zijn alle relevante milieuaspecten onderzocht, al dan niet met bijbehorende rapportages. Ook dient er een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. De voorliggende aanmeldnotitie bevat deze vormvrije m.e.r.-beoordeling.

2 REGELGEVING

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit mer en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER). Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In die gevallen moet het bevoegde gezag er zich van vergewissen dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Voor deze 'vergewisplicht' gelden geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Wel moet er bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling volgens bijlage III van de EEG-Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG) worden getoetst aan de drie volgende hoofdcriteria:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van de potentiële effecten.

Op 7 juli 2017 is het Besluit mer gewijzigd, waarmee voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling enkele procedure vereisten uit de Wet milieubeheer van toepassing zijn geworden. De gemeente dient op basis van een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling een besluit te nemen of het opstellen van een milieueffectrapportage benodigd is.

3 VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

In het Besluit m.e.r. is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (onderdeel D11.2) mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- Een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- Een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het bestemmingsplan voor de locatie aan de Zuideveldlaan 42 voorziet in de nieuwbouw van een brandweerkazerne in het dorp Dussen. Het plangebied heeft een oppervlakte van ca. 1.280 m² waarbinnen een nieuw gebouw met een oppervlakte van maximaal 450 m² mogelijk wordt gemaakt. Daarmee valt deze ontwikkeling ruim onder de bovenstaande drempelwaarden en is niet rechtstreeks m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig. Wel dient middels een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden nagegaan of sprake kan zijn van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu die de uitvoering van een m.e.r. noodzakelijk maken. Hieronder wordt daarom aan de hand van de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, beoordeeld of er belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu zijn die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

Kenmerken van het project

Het project bestaat uit de sloop van een deel van het bestaande gebouw (ca. 115 m²), alsook het vrijstaande bijgebouw achterop het terrein (ca. 165 m²), waarna het terrein wordt heringericht en geschikt gemaakt voor de bouw van een nieuwe brandweerkazerne in het zuidwestelijk deel van hetzelfde perceel. Momenteel is nog geen bouwplan bekend, maar de bouwregels in het bestemmingsplan maken een nieuw gebouw met een oppervlakte van maximaal 450 m² mogelijk.

Tevens zal de buitenruimte rond het nieuw te bouwen gebouw worden heringericht met onder meer parkeervoorzieningen en ruimte voor logistiek. Het plangebied heeft in totaal een oppervlakte van ca. 1.280 m². Hiermee blijft het project ruim onder de drempelwaarde van een project met een oppervlakte van 100 ha en een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m².

Voor de ontwikkeling van de brandweerkazerne worden geen relevante natuurlijke hulpbronnen gebruikt. Naar alle waarschijnlijkheid zullen er bouwmaterialen, zoals staal, hout en steenachtige materialen, worden gebruikt maar dit betreft een eenmalige gebruikelijke verrichting en deze materialen zijn niet bijzonder schaars. Voor de benodigde energie in de gebruiksfase wordt ingezet op het gebruik van duurzame systemen en het treffen van energiebesparende maatregelen. De gebruikers van het gebouw zullen het bedrijfsafval, alsook het huishoudelijk afval, overeenkomstig de geldende lokale regelgeving afvoeren.

Het plan draagt verder 'niet in betekende mate' bij aan de luchtkwaliteit en voldoet daarmee aan de wettelijke bepalingen ten aanzien van luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Tijdens de aanlegfase kan enige verkeershinder ontstaan als gevolg van bouwverkeer. Deze hinder is echter van tijdelijke aard en vanwege de beperkte omvang goed te reguleren. De nieuwe brandweerkazerne heeft in de gebruiksfase een beperkt verkeerseffect. Daarbij moet in ogenschouw genomen worden dat met het project een verplaatsing van de bestaande brandweerkazerne op hetzelfde perceel wordt beoogd. Ten opzichte van deze bestaande

situatie zal dit geen significante toename in het aantal verkeersbewegingen tot gevolg hebben.

In de toelichting van het bestemmingsplan zijn verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit getoetst (zoals milieuzonering, externe veiligheid, geluid, etc.). Hieruit blijkt dat het plan niet leidt tot een toename van risico's voor de menselijke gezondheid, temeer ook omdat er in de huidige situatie op het terrein ook al een brandweerkazerne aanwezig is.

In de directe omgeving van de planlocatie zijn er geen andere projecten waarmee een cumulatie van effecten optreedt.

Plaats van het project

De planlocatie ligt in de bebouwde kom van Dussen, aan de westzijde van de kern en omvat de gronden van de voormalige gemeentewerf. Het overgrote deel van het plangebied is momenteel verhard. Het betreft gebouwen van de voormalige gemeentewerf, alsook tussenliggende gronden die verhard zijn en vooral als parkeerplaats (en oefenplaats ten behoeve van de huidige brandweerkazerne) in gebruik zijn.

Het plangebied ligt nabij de zuidelijk gelegen Dorpsstraat. Samen met de straten rondom de kerk, gelegen op minder dan 200 meter ten oosten van het plangebied, wordt dit als het centrum van de kern Dussen beschouwd. Reden dat in de (directe) omgeving van het plangebied verschillende functies op relatief korte afstand van elkaar aanwezig zijn.

Naast de woonfunctie gaat het dan bijvoorbeeld om horecafuncties, maatschappelijke voorzieningen en kleinschalige bedrijvigheid.

Gezien de ligging en het gebruik van de locatie in het verleden heeft de locatie geen rijkdom en kwaliteit aan natuurlijke hulpbronnen. De planlocatie ligt niet in een gevoelig gebied. De locatie ligt namelijk niet in of nabij Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland. Ook maakt de locatie geen deel uit van een landschappelijk waardevol gebied en zijn op de planlocatie geen monumenten, cultuurhistorisch waardevolle elementen of structuren aanwezig.

Kenmerken van het potentiële effecten

Zoals reeds genoemd bestaat het project uit de nieuwbouw van een brandweerkazerne, ter vervanging van een verouderde kazerne dat op hetzelfde perceel aanwezig is. In hoofdstuk 5 van de toelichting van het bestemmingsplan zijn de resultaten van het onderzoek naar de verscheidene milieueffecten beschreven. Aan de hand van het onderstaande overzicht is een integrale beoordeling van de effecten van de met het bestemmingsplan beoogde ontwikkeling gemaakt.

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
Geluid	Met het project worden geen geluidgevoelig objecten in de zin van de Wgh voorzien.
Luchtkwaliteit	Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit.
Externe veiligheid	Door het plan worden geen risicovolle inrichtingen mogelijk gemaakt. Het plangebied is niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontour van risicovolle inrichtingen, transportroutes voor gevaarlijke stoffen of buisleidingen.
Bodem	Uit de resultaten en conclusies van het uitgevoerde bodemonderzoek blijkt dat er vanuit milieuhygiënisch oogpunt redelijkerwijs geen bezwaren zijn te verwachten. Desalniettemin zal als onderdeel bij de bouw aanvraag voor de nieuwe brandweerkazerne (omgevingsvergunning voor bouwen) nog wel een actueel verkennend bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd. Dit wordt geborgd door de bouwverordening. De bodemkwaliteit staat echter niet in de weg aan de uitvoering van het bestemmingsplan.
Water	Aangezien het plangebied in de huidige situatie nagenoeg geheel verhard is, zal er als onderdeel van de bouw van de nieuwe brandweerkazerne geen significante toename aan verharding in het plangebied plaatsvinden. Watercompensatie is op grond van de beleidsregels van het waterschap dus niet nodig.

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
	<p>Voor het hemelwater wordt de voorkeursvolgorde vasthouden – bergen - afvoeren gehanteerd. Het hemelwater dat op het dak van de nieuwe brandweerkazerne neerkomt dient apart te worden ingezameld en moet geheel gescheiden blijven van het vuile afvalwater afkomstig uit het gebouw. In het PvE is dit ook als zodanig benoemd. Bij de uitwerking van de plannen zal nader in beeld gebracht (moeten) worden hoe het hemelwater wordt afgekoppeld.</p> <p>Al met al heeft het plan geen negatieve effecten voor de waterhuishouding.</p>
Ecologie	<p>Uit de uitgevoerde natuurtoets blijkt het volgende.</p> <p><i>Gebiedsbescherming</i> In het plangebied is geen NNN-gebied of Natura 2000-gebied aanwezig. Er komen ook geen beschermde gebieden (NNN of N2000-gebieden) voor binnen de invloedssfeer van het plangebied. Er is zowel van indirecte als directe aantasting van de NNN en de Natura 2000-gebieden dan ook geen sprake. (Significant) negatieve effecten zijn uitgesloten.</p> <p><i>Soortenbescherming</i> Uit de Natuurtoets blijkt dat het plangebied mogelijk geschikt is voor beschermde soorten uit de Wnb. In dit kader is een nader onderzoek naar vleermuizen, gierzwaluwen en huismussen uitgevoerd.</p> <p>In dit onderzoek wordt geconcludeerd dat in verband met de voorgenomen sloop van de bestaande bebouwing binnen het plangebied aan de Zuideveldlaan 42 een ontheffing Wnb voor het verwijderen van het paarverblijf van de ruige dwergvleermuis aangevraagd dient te worden bij het bevoegd gezag, de provincie Noord-Brabant. Ter onderbouwing van deze ontheffing zal een mitigatieplan worden opgesteld.</p> <p>De aanvraag van de genoemde ontheffing betreft een traject in het kader van de Wet natuurbescherming, waarvan een positieve uitkomst wordt verwacht, die de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg hoeft te staan.</p> <p>Met andere woorden, het aspect ecologie staat niet in de weg aan de voortgang van deze bestemmingsplanprocedure.</p> <p><i>Stikstofdepositie</i> Het plangebied ligt op ca. 5 km tot het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied, 'Biesbosch' genaamd. De emissie (uitstoot) van stikstof in verband met de uitvoering van het bouwplan voor de verplaatsing van de brandweerkazerne is zo beperkt dat op een afstand van circa 5 km tot de Biesbosch geen stikstofdepositie is te verwachten. Dat is omdat het plan slechts voorziet in een verplaatsing van een bestaande brandweerkazerne (aanwezig op hetzelfde perceel), de planlocatie in het stedelijk gebied van de kern Dussen is gesitueerd (waarvan de bestaande bebouwing en beplanting in de weg staat aan een grote verspreiding van de uitstoot), het nieuwe gebouw energiezuiniger zal zijn dan het huidige gebouw en het betreffende Natura 2000-gebied op zeer ruime afstand is gesitueerd. Ditzelfde geldt voor de stikstofdepositie tijdens de aanlegfase als gevolg van de nieuwbouw.</p> <p>Derhalve is niet te verwachten dat sprake is van een toename (>0,00 mol/ha/jr) aan stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden van soorten in het genoemde Natura 2000-gebied als gevolg van de ruimtelijke ontwikkeling.</p>
Archeologie	<p>In het plangebied is een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek (verkennde fase) uitgevoerd.</p> <p>Belangrijkste conclusie van het onderzoek is dat er in het plangebied geen relevante archeologische indicatoren zijn aangetroffen die aanleiding geven tot vervolgonderzoek. Evenmin zijn archeologische resten aangetroffen waarmee tijdens de verdere planvorming of bij de uitvoering van de geplande werkzaamheden rekening gehouden moet worden.</p>
Cultuurhistorie	<p>Er zijn op de planlocatie geen monumenten aanwezig. Bovendien maakt de locatie geen deel uit van een beschermd stads- en/of dorpsgezicht of andere structuren met een belangrijke cultuurhistorische waarde.</p>
Bedrijven en milieuzonering	<p>Het plangebied ligt in een gemengd gebied waar woonfuncties en bedrijfsfuncties op relatief korte afstand van elkaar aanwezig zijn.</p> <p>Omdat binnen de richtafstand van 30 van de nieuwe brandweerkazerne (milieucategorie 3.1, omgevingstype 'gemengd gebied') diverse woningen liggen, is een akoestisch onderzoek 'industrielawaai' uitgevoerd. Op grond van dit onderzoek wordt geconcludeerd dat de nieuwe brandweerkazerne aanvaardbaar is indien er maatwerkvoorschriften opgesteld worden voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus. Deze maatwerkvoorschriften dienen bij de melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer vastgelegd / opgelegd te worden.</p>

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
	<p>Daarbij is in het akoestisch onderzoek geconstateerd dat de overschrijdingen worden veroorzaakt door de uitruk van brandweerwagens met sirene en het dichtslaan van autoportieren van personenauto's van brandweerlieden die vanwege een uitruk naar de brandweerpost komen. Tegelijkertijd wordt geconcludeerd dat dit relatief beperkt (ca. 10 maal per jaar) voorkomt.</p> <p>Ook in de situatie van het beoefenen van het voertuig, is sprake van overschrijdingen. Dit wordt veroorzaakt door het stationair draaien van de motor met verhoogd toerental en komt eveneens beperkt voor.</p> <p>Bezien vanuit een goed woon- en leefklimaat wordt dit verantwoord geacht. Bovendien heeft de brandweerkazerne een maatschappelijke functie voor de veiligheid van de inwoners van Dussen en kunnen er redelijkerwijs geen bronmaatregelen getroffen worden. Om deze reden worden de beoogde verplaatsing van de brandweerkazerne aanvaardbaar geacht.</p>

De effecten als gevolg van de bouw van de nieuwe brandweerkazerne zijn lokaal van aard en hebben geen landsgrensoverschrijdend karakter. Ook zijn deze beperkt en niet complex. Er is geen sprake van cumulatie van effecten met andere projecten. De effecten duren zo lang als de brandweerkazerne in gebruik is. Effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen. Effecten in de aanlegfase (zoals bouwverkeer) zijn tijdelijk en van relatief korte duur.

4 CONCLUSIE

Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat de realisatie van de nieuwe brandweerkazerne aan de Zuideveldlaan 42 in Dussen geen belangrijke negatieve gevolgen heeft voor het milieu. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is niet noodzakelijk.