

Wijzigingsplan

'Buitengebied Almkerk: Midgraaf 14b'

Wijzigingsplan

'Buitengebied Almkerk: Midgraaf 14b'

Voorontwerp NL.IMRO.1959.BuiWP161Midgrf14b-VO01 20 juni 2023

Oprichtgever:
Landbouwbedrijf Straver
Provincialeweg zuid 34
4286 LL Almkerk

Opgesteld door:
Mw. ir. P.A.M. Brouwer



06-17005241
elly@brouweragrarischadvies.nl

Op de dienstverlening zijn de Algemene voorwaarden van Elly Brouwer Agrarisch Advies van toepassing, deze staan vermeld op www.brouweragrarischadvies.nl. U kunt de algemene voorwaarden ook kosteloos opvragen.

Inhoud

1.	Inleiding	5
1.1	Algemeen.....	5
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan.....	5
1.4	Opzet van de toelichting	6
2.	Beschrijving bestaande situatie.....	7
2.1	Gebiedsbeschrijving	7
2.2	Beschrijving planlocatie.....	7
3.	Planbeschrijving.....	8
3.1	Beoogde situatie.....	8
3.2	Stedenbouwkundig plan	8
3.3	Initiatiefnemer.....	10
4	Beleidskader	12
4.1	Rijksbeleid.....	12
4.1.1	Novi.....	12
4.1.2	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	12
4.1.3	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.....	13
4.2	Provinciaal beleid	14
4.2.1	Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	14
4.2.2	Brabantse omgevingsverordening	14
4.2.3	Interim omgevingsverordening	15
4.3	Regionaal afsprakenkader kwaliteitsverbetering.....	17
4.4	Gemeentelijk beleid	18
4.4.1	Omgevingsvisie Altena 2040	18
4.4.2	Structuurvisie 'Land van Heusden en Altena'.....	19
4.4.3	Bestemmingsplan buitengebied.....	21
5	Milieu- en omgevingsaspecten (onderzoeken).....	26
5.1	Algemeen.....	26
5.2	Geluid	26
5.3	Luchtkwaliteit	26
5.4	Externe veiligheid	27
5.5	Brandveiligheid.....	28
5.6	Bedrijven en milieuzonering.....	29
5.7	Bodem	30
5.8	Water.....	30

5.8.1 Waterbeleid 21e eeuw (Rijksbeleid)	31
5.8.2 Beleid waterschap Rivierenland	31
5.8.3 Watertoets	31
5.8.4 Het initiatief.....	31
5.9 Flora en fauna.....	32
5.9.1. Natura 2000/Wet Natuurbescherming	32
5.9.2 Kwaliteitsverbetering landschap/landschappelijke inpassing.....	33
5.10 Archeologie en cultuurhistorie.....	37
5.10.1 Archeologie.....	37
5.10.2 Cultuurhistorie.....	38
5.11 Verkeer	38
5.12 Kabels en leidingen.....	41
5.13 (Vormvrije) m.e.r. – beoordeling.....	41
5.14 Duurzaamheid en innovatie	41
6. Juridische aspecten	43
6.1 Algemeen.....	43
6.2 Analoge plankaart	43
6.3 Planregels	43
7 Uitvoerbaarheid	44
7.1 Economische uitvoerbaarheid.....	44
7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid (omgevingsdialoog, vooroverleg, inspraak en zienswijzen)	44
Bijlagen	45
Bijlage 1: Advies Agrarische Advies Commissie Bouwaanvragen.....	46
Bijlage 2: Verkeersbewegingen Midgraaf 14B, Almkerk: Traffic & Consult	47
Bijlage 3: Uitgangspunten Stikstof- en Aerius berekening.....	48
Bijlage 4: Landschappelijk inpassingsplan	49
Bijlage 5: Bodemonderzoek.....	50
Bijlage 6: Watercompensatie	51
Bijlage 7: Verslag omgevingsdialoog	52

1. Inleiding

1.1 Algemeen

Aan de Midgraaf 14B in Almkerk ligt een agrarisch bouwvlak met daarop een woning en een schuur. Deze locatie is in 2018 na een intensieve afstemming met de voormalige gemeente Woudenberg aangekocht. Initiatienemer wenst deze locatie te gebruiken ten behoeve van het grootschalig grondgebonden landbouwbedrijf dat door hen wordt uitgeoefend. De locatie ligt centraal gelegen ten opzichte van de landbouwgronden en is ruimtelijk gezien een betere locatie om te ontwikkelen dan de oorspronkelijke locatie aan de Provinciale weg zuid 34 in Almkerk. Dit is noodzakelijk omdat het bedrijf elders opslagcapaciteit moet huren waardoor onnodig veel kilometers moeten worden gereden met de landbouwproducten. Voorliggend wijzigingsplan is opgesteld ter onderbouwing van het verzoek tot vergroten bouwvlak tot 2 ha waarmee het bouwen van opslagfaciliteiten ten behoeve van agrarische bedrijfsvoering planologisch mogelijk wordt gemaakt.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De planlocatie is gelegen in het buitengebied van Almkerk, aan de Midgraaf 14b. De initiatieflocatie is kadastraal bekend WCD E 15, E 17, E 2370, E2371.



Figuur 1: planlocatie

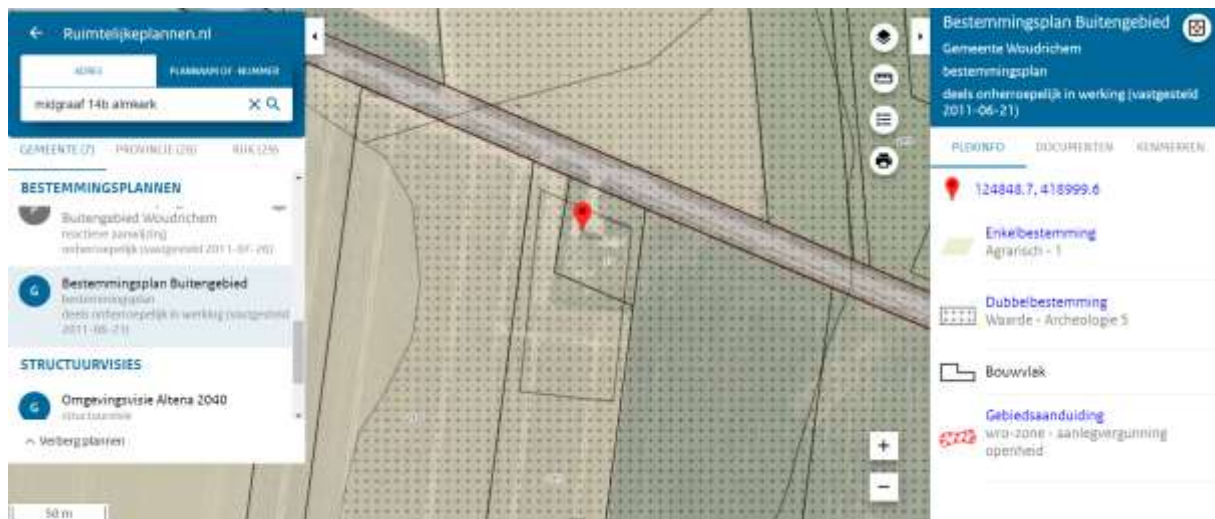
1.3 Vigerend bestemmingsplan

De initiatieflocatie is gelegen in het buitengebied van Almkerk en opgenomen in het Bestemmingsplan Buitengebied Woudrichem, deels onherroepelijk in werking, vastgesteld 21-06-2011 met herziening 2018 vastgesteld op 20-4-2021.

In dit bestemmingsplan is voor de initiatieflocatie opgenomen:

- Enkelbestemming Agrarisch-1
- Dubbelbestemming Archeologie -5
- Gebiedsaanduiding wro zone; aanlegvergunning openheid
- Bouwvlak

Zie ook onderstaande uitsnede uit Ruimtelijke plannen.



Figuur 2: Uitsnede planlocatie op Ruimtelijke Plannen.nl

Op de initiatieflocatie zijn verder van toepassing:

Paraplubestemmingsplan Wonen, vastgesteld 2019-11-19;

Paraplubestemmingsplan beleidsharmonisatie, ontwerp 2022-04-07;

Paraplubestemmingsplan Archeologie, ontwerp 2022-07-21.

Waar van toepassing zijn bovengenoemde aspecten verwerkt in voorliggend plan.

1.4 Opzet van de toelichting

In Hoofdstuk 2 is een omschrijving van de bestaande situatie opgenomen waarna in hoofdstuk 3 de planbeschrijving aan de orde komt. In hoofdstuk 4 wordt het beleidskader behandeld. In hoofdstuk 5 komen de milieu- en omgevingsaspecten, de onderzoeken, aan de orde. In hoofdstuk 6 worden de juridische aspecten behandeld en in hoofdstuk 7 tenslotte de uitvoerbaarheid.

2. Beschrijving bestaande situatie

2.1 Gebiedsbeschrijving

De initiatieflocatie Midgraaf 14b in Almkerk is vrij is gelegen in het agrarisch buitengebied ten zuiden van Almkerk. De wegen in het deze polder lopen voornamelijk in oost-westelijke richting en worden verbonden door enkele wegen in noord-zuid richting.

De initiatieflocatie is gelegen in het zeekeleigebied, gekenmerkt door de met bewoning verdichte dijken in een wijds en open akkerbouwgebied. Het gebied is vlak en wordt doorsneden door grillige, voormalige kreken.

Het gebied wordt aan de zuidzijde begrensd door de Bergsche Maas, aan de Westzijde door de Brabantse Biesbosch en de Noordwaard Polder, aan de noordzijde door de boven Merwede en aan de oostzijde door de Afgedamde Maas.

De omgeving wordt gekenmerkt door een overwegend agrarisch gebruik met hier en daar verspreid liggende burgerwoningen en niet agrarische bedrijvigheid. De locatie is gelegen binnen de rivierkleipolders waar als ambitie in het Land van Heusden en Altena in de rivierkleipolders is opgenomen ruimte te geven aan de grondgebonden landbouw die past bij de openheid en de oost-westgerichtheid van de polders.

Ten noordoosten van de locatie ligt lintbebouwing in aansluiting op de kern Almkerk, een esdorp ontstaan op de oevers van krommingen in de Alm.

De initiatieflocatie is gelegen op ongeveer 1 km ten zuiden van het dorp Almkerk en 1,7 km ten oosten van de snelweg A27. De Midgraaf is een plattelandsweg met agrarische bedrijven, burgerwoningen en een Agrarisch verwant en technisch hulpbedrijf in het buitengebied van de voormalige gemeente Woudrichem. De afstand tot de dichtstbijzijnde buurlocatie is 150 m, een agrarisch bouwvlak in oostelijke richting. De dichtstbijzijnde woonbestemming ligt op 330 m in noordwestelijke richting.

2.2 Beschrijving planlocatie

De initiatieflocatie betreft een agrarisch bouwvlak van 0,5 ha in eigendom van initiatiefnemer.

Op de locatie staat een woonhuis en een landbouwschuur van ongeveer 200 m². Binnen het bestaande bouwvlak is in 2022 vergunning verleend voor de bouw van een opslagloods van 30 x 53 m voor landbouwproducten. Deze schuur is inmiddels gebouwd en in gebruik.

3. Planbeschrijving

3.1 Beoogde situatie

Initiatiefnemer voert vanaf de Provincialeweg zuid 34 in Almkerk een grondgebonden agrarisch bedrijf deels in omschakeling naar biologische akkerbouw en groenteteelt. Enige jaren geleden is deze locatie aangekocht. Het bouwvlak heeft nu een oppervlakte van 0,5 ha. Initiatiefnemer wenst de recent vergunde en gebouwde loods voor losse opslag van landbouwproducten te verlengen en een loods voor kistenbewaring te bouwen en daartoe het bouwvlak te vergroten tot 2,0 ha.

Het initiatief is weergegeven op de plattegrond in de volgende paragraaf en bestaat uit:

- Een opslagloods voor landbouwproducten van 960 m² en van 2550 m²;
- Erfverharding 8970 m²
- Landschappelijke inpassing 10.000 m²
- Waterberging; 1600 m²

Het is voor de bedrijfsvoering van initiatiefnemer noodzakelijk het bouwvlak te vergroten tot 2 ha. Dit maakt het mogelijk de benodigde opslagcapaciteit ten behoeve van het landbouwbedrijf met een teeltplan van ruim 600 ha te realiseren.

Hiermee maakt initiatiefnemer tevens een efficiency- en kwaliteitsslag slag doordat product niet meer elders in soms verouderde, soms op grote afstand gelegen, gehuurde loodsen opgeslagen hoeft te worden. Na de brand in 2021 is opslagcapaciteit aan de Provinciale weg zuid verloren gegaan waardoor de noodzaak nog groter is geworden.

Om met trekkers en kiepers en vrachtwagens te kunnen manoeuvreren en te voorkomen dat er op de weg opstoppingen ontstaan is het erf ruim opgezet. Aan de achterzijde op het erf is ruimte opgenomen voor tijdelijke opslag van kisten, zeefgrond en parkeerruimte voor o.a. een wachtende vrachtwagen.

3.2 Stedenbouwkundig plan

Op de locatie Midgraaf 14B, een agrarisch bouwvlak van 0,5 ha, staat een woning en kleine schuur en is recent een landbouwschuur van 30 x 53 m gerealiseerd. Initiatiefnemer wenst het bouwvlak te vergroten tot 2 ha om de benodigde opslagruimte te kunnen realiseren ten behoeve van voornamelijk de biologische bedrijfsvoering van haar landbouwbedrijf. Hieronder staat meer informatie opgenomen over de bedrijfsvoering en de noodzaak voor het realiseren van extra opslagcapaciteit en dus het vergroten van het bouwvlak.

Voor de vergroting van het bouwvlak heeft initiatiefnemer per brief van 18 oktober 2018 een principeverzoek ingediend. Per brief van 19 december 2018 is initiatiefnemer door B&W van de gemeente voormalige Woudrichem geïnformeerd over haar, vanuit ruimtelijk oogpunt, principiebereidheid tot het verlenen van medewerking aan het verzoek.

De Agrarische Adviescommissie Bouwaanvragen heeft op 23 december 2019 over het plan geadviseerd en trekt daaruit de volgende conclusie met betrekking tot de noodzaak van de vergroting van het bouwvlak tot 2ha:

Het voorliggende plan betreft de ontwikkeling van de locatie aan de Midgraaf 14b te Almkerk als de centrale bedrijfslocatie van het bedrijf. Hoewel in dit stadium concrete bouwplannen nog dienen te worden uitgewerkt is vanuit het perspectief van een centrale bedrijfslocatie voor dit bedrijf grootschalige bedrijfsbebouwing noodzakelijk om de bedrijfsvoering te faciliteren. De bedrijfsvoering in overweging nemende is de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen van oordeel dat vanuit een langere termijnperspectief bedrijfsbebouwing in de omvang zoals voorgesteld passend is voor de bedrijfsvoering. Om op de bedrijfslocatie aan de Midgraaf 14b te kunnen voorzien in de behoefte van dit agrarisch bedrijf is vergroting van het bouwvlak tot 2 ha noodzakelijk.

Het bouwplan bestaat uit de verlenging van de bestaande opslag voor losgestort product met 32 x 30 m en het realiseren van een daaraan evenwijdig te bouwen loods voor kistenbewaring van 85 x 30 m. Achter op het erf is ruimte opgenomen voor tijdelijke opslag van kisten, zeefgrond en parkeerruimte voor een wachtende vrachtwagen.

De gewenste vorm van het bouwvlak met de contouren van het bouwplan is hieronder weergegeven.



Figuur 4: gewenste vorm bouwvlak met contouren bouwplan

Het erf van het landbouwbedrijf zal landschappelijk, streekeigen worden ingepast. In paragraaf 5.9.2 wordt dit plan toegelicht. Voor een goede waterbeheersing zal een waterberging worden gerealiseerd waar vanuit het hemelwater vertraagd wordt afgevoerd naar het oppervlaktewater.

Hiermee ontstaat een erf met bebouwing dat door de symmetrie, de ruimte tussen de loodsen en de landschappelijk inpassing een rustige en open uitstraling heeft.

3.3 Initiatiefnemer

Familie Straver is eigenaar van Landbouwbedrijf Straver VOF. Het bedrijf van initiatiefnemer is een Vennootschap onder firma waarin vader, moeder en drie zoons Straver participeren.

Landbouwbedrijf Straver is een familiebedrijf dat zich richt op het telen en vermarkten van akkerbouw- en groentegewassen. Sinds enkele jaren heeft de familie ook Straver Biologisch VOF opgericht. De familie heeft een deel van hun landbouwbedrijf omgeschakeld naar de biologische teelt van biologische groenten. Daarnaast heeft de familie een boerderij winkel/afhaalpunt onder de naam "Wim & Co", waarin producten rechtstreeks verkocht worden aan de consument.

Het bedrijf is gevestigd in Almkerk en de gronden liggen voornamelijk in "Het Land van Heusden en Altena". Provincialeweg zuid 34 is de oorspronkelijke locatie van het bedrijf. Deze locatie is gelegen tegen de dorpskern van Almkerk in een lint met een groot aantal burgerwoningen.

Naast de eigen teelten voert het bedrijf teelten uit in samenwerking en voor derden. Daarnaast verricht het bedrijf diverse werkzaamheden in loonwerk.

Het bedrijf beschikt over een uitgebreid machinepark en voert nagenoeg alle werkzaamheden uit met eigen mechanisatie. Op het bedrijf zijn naast de vennoten 5 vaste personeelsleden werkzaam. Daarnaast zijn er tijdens het groei- en oogstseizoen 10-20 losse arbeidskrachten werkzaam.

Hieronder is een overzicht opgenomen van oppervlaktes geteelde gewassen in 2022. Een groot deel van de gewassen wordt voor een periode van 2 tot 9 maanden opgeslagen. Een deel van deze groentegewassen worden direct of uit de opslag geleverd aan groentefabrikant HAK in Giessen.

Gewassen

Teeltplan landbouwbedrijf Straver	2022
<i>aardappelen</i>	170
<i>pootgoedteelt</i>	6
<i>Knolselderij</i>	18
<i>Plantuien</i>	11,5
<i>Zaaiuien</i>	60
<i>Rode kool</i>	38
<i>Suikerbieten</i>	40
<i>Winterpeen</i>	13
<i>Wintertarwe</i>	65
<i>Rode biet</i>	15
<i>gras</i>	40
	476,5

Teeltplan Straver BIO	
Gras Klaver	51
Pastinaak	5
Sperzieboon	13
Spinazie	29,5
boerenkool	6,5
Peen	9
Zaaiui	24
Tarwe	
Rodebiet	4
	142

In totaliteit werd op de huidige bedrijfslocatie aan de provinciale weg zuid 2.700 ton product opgeslagen. Aanvullend werd er, omdat de capaciteit ter plaatse te weinig is, op zeven locaties ruimte gehuurd om alle producten op te kunnen slaan. In totaal wordt er voor ruim 7.000 ton losgestort product opslag gehuurd en voor 4000 kisten. Dit is echter niet efficiënt, er zijn veel extra verkeersbewegingen door de opslag elders. Daarnaast zijn een deel van gehuurde bewaringen oud en voldoen maar amper aan de eisen die de ondernemers en afnemers stellen aan de bewaring. Na de brand op 8 augustus 2021 is aan de Provinciale weg zuid 34 opslag verloren gegaan waarna er nog meer opslag elders gehuurd moest worden.

Verder worden er aan biologische producten en de opslag daarvan strengere eisen gesteld. Zo moeten biologische producten strikt gescheiden opgeslagen worden van gangbaar geteelde producten en mag er geen enkel risico zijn op het gebied van residu van gewasbeschermingsmiddelen. Omdat in de nabije omgeving nauwelijks bewaarplaatsen te huur zijn voor biologische producten is het wenselijk hierin geheel op de eigen locatie te voorzien. Zo worden de standaarden van de biologische bedrijfsvoering gewaarborgd.

Met de nieuwe bewaarloodsen beschikt het bedrijf over kwalitatief zeer goede opslag met de nieuwste techniek waarmee het product energiezuinig met minder bewaarverliezen kan worden opgeslagen. Tevens kan er veilig en efficiënt worden gewerkt.

Op de huidige locatie aan de Provincialeweg zuid 34 is de fysieke uitbreidingsruimte beperkt en draagt een verdere uitbreiding minder goed bij aan een lange termijn duurzame ontwikkeling mede door de ligging in het lint met een groot aantal burgerwoningen. Hierover is met de voormalige gemeente Woudrichem jaren overleg gevoerd en zijn diverse scenario's besproken en in behandeling geweest. De aankoop van deze locatie bleek uiteindelijk het meest wenselijk.

Met de vergroting van het bouwvlak aan de Midgraaf 14b en het realiseren van de bewaarloodsen wordt de opslag van de geteelde akkerbouw- en groentegewassen geconcentreerd aan de Midgraaf. Aan de Provincialeweg zuid resteert machineberging, onderhoud en kantoor en kantine.

4 Beleidskader

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Novi

Nationale Omgevingsvisie; Duurzaam perspectief voor onze leefomgeving (NOVI) (september 2020). De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet en loopt vooruit op de inwerkingtreding van die wet. De NOVI komt als structuurvisie uit onder de bestaande Wet ruimtelijke ordening (WRO).

Het Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4, 2001) en de Rijksnatuurvisie 2014 gaan op in en worden vervangen door de NOVI en het bijbehorende Nationaal Milieubeleidskader. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vervalt geheel, behalve paragraaf 4.9 Caribisch Nederland en Caribische Exclusieve Economische Zone. De NOVI geldt verder als wijziging van enkele onderdelen van het Nationaal Waterplan 2016-2021 (NWP) op grond van de Waterwet. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze structuurvisie gelden als een omgevingsvisie, zoals in de nieuwe wet bedoeld.

De Omgevingswet geeft aan de NOVI mee dat deze 'met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht is op het in onderlinge samenhang:

- (a) bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit en
- (b) doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften'.

De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Met steeds een zorgvuldige afweging van belangen werken de Rijksoverheid aan prioriteiten: ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie, een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel, sterke en gezonde steden en regio's en een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

4.1.2. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (I&M) de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In de SVIR geeft de Rijksoverheid haar visie op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 en de manier waarop zij hiermee om zal gaan. Daarmee biedt het een kader voor beslissingen die de Rijksoverheid in de periode tot 2028 wil nemen, om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden. In de SVIR maakt het Rijk helder welke nationale belangen zij heeft in het ruimtelijk en mobiliteitsdomein en welke instrumenten voor deze belangen door de Rijksoverheid worden ingezet.

Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om oplossingen te creëren. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen. De Rijksoverheid brengt het aantal procedures en regels stevig terug en brengt eenheid in het stelsel van regels voor

infrastructuur, water, wonen, milieu, natuur en monumenten. Het Rijk wil de beperkte beschikbare middelen niet versnipperen. Het investeert dáár waar de nationale economie er het meest bij gebaat is, in de stedelijke regio's rond de main-, brain- en greenports inclusief de achterlandverbindingen. Om nieuwe projecten van de grond te krijgen zoekt het Rijk samenwerking met marktpartijen en andere overheden.

Zo lang er geen sprake is van een nationaal belang zal het rijk de beoordeling en uitvoering van ontwikkelingen dus aan de provincies en gemeenten overlaten. De uitgangspunten uit de SVIR zijn juridisch verankerd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In het Barro is aangegeven welke gebieden, of projecten, van nationaal belang zijn en aanvullende toetsing behoeven.

Om te bepalen of sprake is van strijdigheid met de belangen uit de SVIR dient daarom verder getoetst te worden aan het Barro. Verdere toetsing aan ruimtelijke en milieutechnische belangen vindt plaats aan het provinciaal beleid.

4.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op 17 december 2011 is de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte gedeeltelijk in werking getreden. Deze nieuwe AMvB Ruimte heeft de eerdere ontwerp AMvB Ruimte 2009 vervangen. Juridisch wordt de AMvB Ruimte aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het Barro is op 1 oktober 2012 geactualiseerd en is vanaf die datum geheel in werking getreden. Met de inwerkingtreding van het Barro naast het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), is de juridische verankering van de uitgangspunten uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte compleet.

In het Barro zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Het Barro is deels opgebouwd uit hoofdstukken afkomstig van de ontwerp AMvB Ruimte die eind 2009 is aangeboden en deels uit nieuwe onderwerpen. Per onderwerp worden vervolgens regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen zullen moeten voldoen.

Het besluit bepaalt tevens:

"Voor zover dit besluit strekt tot aanpassing van een bestemmingsplan dat van kracht is, stelt de gemeenteraad uiterlijk binnen drie jaar na het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit een bestemmingsplan vast met inachtneming van dit besluit."

Volgens de toelichting bij dit artikel geldt als hoofdregel, dat de regels van het Barro alleen van toepassing zijn wanneer na inwerkingtreding van het Barro een nieuw bestemmingsplan voor het eerst nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt binnen de aangegeven projectgebieden. Alleen wanneer het Barro expliciet een aanpassing van bestemmingsplannen vergt, omdat een reeds bestaand bestemmingsplan binnen een of meerdere van de projectgebieden is gelegen, dan moet dat binnen drie jaar gebeuren.

Het Barro draagt bij aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang en "vermindering van de bestuurlijke drukte". Belemmeringen die de realisatie van de genoemde projecten zouden kunnen frustreren of vertragen worden door het Barro op voorhand onmogelijk gemaakt.

Daar staat tegenover dat de regelgeving voor lagere overheden weer wat ingewikkelder is geworden. Gemeenten die een bestemmingsplan opstellen dat raakvlakken heeft met een of meerdere belangen van de projecten in het Barro, zullen nauwkeurig de regelgeving van het Barro moeten

controleren. Het Barro vormt daarmee een nieuwe, dwingende checklist bij de opstelling van bestemmingsplannen.

In het Barro zijn de projecten van nationaal belang beschreven. Deze projecten zijn in beeld gebracht in de bij het Barro behorende kaarten. De locatie is niet in een van de aangewezen projectgebieden gelegen.

Hiermee zijn de bepalingen uit het Barro niet van toepassing op de planlocatie en is geen sprake van strijdigheid met de nationale belangen.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 heeft Provinciale Staten de Omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De visie kwam tot stand via een intensief participatietraject waarin vele Brabanders en andere betrokkenen meedachten. De Omgevingswet, waar deze visie uit voortvloeit, treedt pas 2021 in werking. De provincie wacht dit niet af, maar start alvast met het werken in lijn met deze Omgevingsvisie.

De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Dat betreft de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De Omgevingsvisie geeft ook aan hoe de provincie met betrokkenen wil samenwerken en welke waarden daarbij centraal staan.

Voor het voorliggend initiatief zijn vooral de volgende punten uit de omgevingsvisie van belang:

- Ontwikkeling van nieuwe teelten en teeltsystemen;
- Circulaire economie
- Agrofood

Naast één omgevingsvisie moet de provincie vanuit de Omgevingswet ook één omgevingsverordening vaststellen voor haar grondgebied. In de omgevingsvisie staat wat de provincie wil bereiken en wat ze wil doen om dat te bereiken. Soms vraagt dat om een nadere uitwerking van beleid en maatregelen in een (beleids)programma, soms zijn er regels nodig om de ambities te realiseren.

4.2.2 Brabantse omgevingsverordening

Als er regels nodig zijn dan worden die opgenomen in de omgevingsverordening. Een verordening is een wet die regels bevat waaraan anderen zich moeten houden. Daarom wordt de verordening vastgesteld door Provinciale Staten.

Net zoals de Omgevingswet een groot aantal wetten vervangt, zo vervangt de Brabantse omgevingsverordening een aantal provinciale verordeningen, zoals de provinciale milieuverordening, de verordening natuurbescherming en de verordening ruimte. De omgevingsverordening bevat straks alle provinciale regels op het gebied van de fysieke leefomgeving. Dat betekent dat er regels in komen die vrijwel alle beleidsvelden van de provincie raken.

De omgevingsvisie, de programma's en de omgevingsverordening horen bij elkaar. De verordening helpt bij het realiseren van de opgaven en doelen die in de visie en programma's zijn opgenomen.

Daarom stelt de provincie eerst de omgevingsvisie op. Daarna volgen een uitwerking van beleid en maatregelen in de programma's en de omgevingsverordening.

Om straks als de Omgevingswet in werking treedt echt klaar te zijn, wordt er eerst een interim omgevingsverordening gemaakt. In deze interim omgevingsverordening worden de bestaande regels over de fysieke leefomgeving al zoveel mogelijk in één verordening ondergebracht.

Doordat de Omgevingswet volgens huidige planning pas in 2023 in werking treedt, kan nog niet helemaal op die wet worden ingespeeld. Daarom is deze interim omgevingsverordening relatief beleidsarm. Alleen aanpassingen die nodig zijn vanwege de nieuwe omgevingsvisie worden zoveel mogelijk meegenomen.

Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt de definitieve omgevingsverordening vastgesteld. Daarin worden zowel aanpassingen vanwege de Omgevingswet meegenomen, als ook beleidswijzigingen gebaseerd op programma's.

4.2.3 Interim omgevingsverordening

De Interim omgevingsverordening (vigerend is de geconsolideerde versie 15-04-2022 + kaartaanpassingen 2022) vervangt de Provinciale milieuverordening, Verordening natuurbescherming, Verordening Ontgrondingen, Verordening ruimte, Verordening water en de Verordening wegen.

De provincie heeft als eerste stap een Interim omgevingsverordening vastgesteld waarin de bestaande regels uit de verschillende verordeningen zijn samengevoegd. Voordat de Omgevingswet in werking treedt, wordt de definitieve omgevingsverordening vastgesteld. Deze definitieve verordening wordt tegelijk met de Omgevingswet van kracht. In de definitieve verordening worden, in tegenstelling tot de interim verordening, ook beleidswijzigingen verwerkt.

In de Verordening zijn regels opgenomen waarvan de provincie het belangrijk vindt dat die door iedere gemeente worden toegepast bij ruimtelijke besluiten, tevens zijn een aantal rechtstreeks werkende regels opgenomen.

In de Interim verordening is initiatieflocatie gelegen in een gemengd agrarisch gebied zoals te zien op onderstaande uitsnede uit ruimtelijke plannen.



Figuur 5; uitsnede interim omgevingsverordening

Voor het initiatief zijn de volgende artikelen uit de Interim omgevingsverordening relevant.

Hieronder wordt in de artikelen cursief aangegeven hoe het initiatief passend is binnen deze regels.

Artikel 3.6 zorgvuldig ruimtegebruik _

Lid 1. Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in dat:

- a. de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, behalve in de gevallen dat:
 1. nieuwvestiging mogelijk is op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk;
 2. er feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte is en uitbreiding, al dan niet gelijktijdig met de vestiging van een functie, op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk is toegestaan;
- b. bij stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);
- c. gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Lid 2. Onder bestaand ruimtebeslag voor bebouwing wordt verstaan het werkingsgebied Stedelijk Gebied of een bestaand bouwperceel.

Toetsing: Het initiatief betreft het vergroten van een bestaand agrarisch bouwvlak tot 2 ha. Het huidige bouwvlak van 0,5 ha biedt onvoldoende ruimte voor de benodigde opslag van de op het bedrijf geteelde producten.

Artikel 3.9 kwaliteitsverbetering landschap _

Lid 1. Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk Gebied bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving.

Lid 2. Het bestemmingsplan motiveert dat de verbetering past binnen de gewenste ontwikkeling van het gebied én op welke wijze de uitvoering is geborgd door dat:

- a. dit financieel, juridisch en feitelijk is geborgd in het plan; of
- b. de afspraken uit het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken, worden nagekomen.

Lid 3. Een verbetering van de landschappelijke kwaliteit kan mede de volgende aspecten omvatten:

- a. de op grond van deze verordening verplichte landschappelijke inpassing;
- b. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
- c. het behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;

- d. het wegnemen van verharding;
- e. het slopen van bebouwing;
- f. de realisering van het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingszones;
- g. het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.

Lid 4. Ingeval er toepassing wordt gegeven aan het tweede lid onder b geldt dat een passende financiële bijdrage in een landschapsfonds is verzekerd én over de besteding van dat fonds periodiek verslag wordt gedaan in het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken.

Toetsing: In paragraaf 5.9.2 wordt de landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering uitgewerkt.

4.3 Regionaal afsprakenkader kwaliteitsverbetering

De gemeente onderschrijft het in het provinciale beleid verwoorde principe van het beleidsvoornemen dat ruimtelijke ontwikkelingen bij moeten dragen aan een kwaliteitsverbetering van het landschap.

Hiertoe is binnen de regio West-Brabant een afsprakenkader voor kwaliteitsverbetering van het landschap opgesteld, die is doorvertaald in de Gemeentelijke uitwerking Regeling kwaliteitsverbetering van het landschap Altena 2019.

In de regeling kunnen, rekening houdend met de impact op de omgeving, drie categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen (met de bijbehorende kwaliteitsverbetering) worden onderscheiden:

Ruimtelijke ontwikkelingen worden in drie categorieën ingedeeld:

1. categorie 1: Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist;
2. categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen met relatief weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn gebonden, of plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden waarbij de kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vormgegeven door te voorzien in een goede landschappelijke inpassing;
3. categorie 3. Alle ruimtelijke ontwikkelingen welke mogelijk worden gemaakt via een wijzigingsplan of bestemmingsplanherziening, tenzij de ontwikkeling concreet benoemd wordt in een andere categorie. Hierbij moet de ontwikkeling voldoen aan een kwaliteitsverbetering van het landschap van 20% van de bestemmingswinst of een compensatie die dezelfde waarde vertegenwoordigt.

Toetsing: Voorliggend initiatief betreft een wijzigingsplan voor de vergroting van het agrarisch bouwvlak tot 2,0 ha; een categorie 3 initiatief. Dit wordt in paragraaf 5.9.2 uitgewerkt.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Omgevingsvisie Altena 2040

Op 3 juni 2022 is de Ontwerp Omgevingsvisie Altena 2040 gepubliceerd. De Omgevingsvisie Altena 2040 geeft voor de lange termijn aan wat de ambities en bedoelingen zijn van de gemeente met de ruimte waarin we leven. Daarbij gaat het onder meer om een goed leefklimaat om te wonen, werken, ondernemen en recreëren. De visie zal de basis vormen voor het op te stellen Omgevingsplan, ook een instrument uit de nieuwe Omgevingswet.

Met betrekking tot de toekomst van de grondgebonden landbouw is in de Omgevingsvisie het volgende opgenomen:

Wereldwijd wordt met bewondering naar de Nederlandse landbouw en agrofood sector gekeken. Altena draagt bij aan die faam met de vele mooie bedrijven en initiatieven die duurzaam produceren, verwerken, transporteren, verkopen en bereiden van voedsel en bijdragen aan het beheer van ons platteland. De agrofoodsector is één van de topsectoren van Altena. Dat is iets om trots op te zijn en om te behouden. In onze visie blijft de landbouw een belangrijke pijler van het landelijk gebied. De veranderingen in de landbouw zien we hierbij als kans. De landbouw ontwikkelt zich in onze ogen duurzaam in samenhang met de klimaatverandering en de ecologische waarden. Tevens dient de landbouw zich te verbinden aan de maatschappelijke behoefte van gezond voedsel. Het mogelijk maken van een goed verdienmodel voor de ondernemers is ook een onderdeel van de duurzame landbouw. We kiezen dan ook twee duidelijke en moderne perspectieven voor de landbouw. Een landbouw die natuurinclusief is en een landbouw die circulair is. De landbouw beschouwen we vanuit het volledige voedselsysteem, van boer tot bord, waarbij iedere schakel in de voedselketen bijdraagt aan de circulaire ambitie.

Het voedselsysteem is in 2046 circulair. Het circulaire voedselsysteem kenmerkt zich door

- Een flinke vermindering van het gebruik van fossiele energie en nieuwe grondstoffen (van ver).
- Een flinke vermindering van afval en verspilling van nutriënten en grondstoffen.
- Het zorgen voor zo goed als gesloten kringlopen van nutriënten en grondstoffen.
- De kwaliteit van ons natuurlijk kapitaal (bodem, water, lucht en natuur) is gewaarborgd door het gebruik van niet-milieubelastende en volledig afbreekbare stoffen.
- Het voedselsysteem draagt bij aan het beschermen en verbeteren van ons natuurlijk kapitaal (bodem, water, lucht en natuur).

De gemeente ontwikkelt hiervoor het programma circulair voedselsysteem. In het programmaplan leggen we uit wat ons doel is en hoe we dat doel behalen. We proberen iedereen erbij te betrekken die te maken heeft met het maken, verwerken, verpakken, vervoeren en eten van voedsel. We werken met de natuur en waar mogelijk aan een versterking van de natuur met specifieke aandacht voor de bodem. Altena kenmerkt zich door een sterke diversiteit binnen de sector. Andere vormen van landbouw sluiten we dan ook niet uit. Van belang is om de agrarische sector ruimte te bieden om te experimenteren en innoveren zodat we klaar zijn voor de voedselproductie van de toekomst.

Vanwege de sterke agrarische sector in Altena, hebben we ook heel wat landbouwverkeer in de gemeente. Dat zorgt soms voor conflicten met andere verkeersdeelnemers.

Landbouwvoertuigen maken zoveel mogelijk gebruik van wegen buiten de kernen die geen doorstroomfunctie hebben (erftoegangswegen). Waar mogelijk rijdt er geen landbouwverkeer door de kern. Uitgangspunt is wel dat alle agrariërs hun percelen op een goede manier moeten kunnen bereiken.

Ook hier werken we regionaal samen en zijn wij koploper van het project vitaal platteland.

Toetsing: Initiatiefnemer heeft met de gedeeltelijke omschakeling naar biologische teelt al een grote stap gemaakt richting natuurinclusieve en circulaire landbouw en zal met de realisering van voorliggend plan hierin verdere stappen kunnen maken doordat er efficiënter opgeslagen en gereden kan worden naar de nieuwe centraal gelegen opslag aan de Midgraaf. Dit initiatief sluit aan bij de in deze visie genoemde ambities. Initiatiefnemer is betrokken bij het gemeentelijke programma circulair voedselsysteem. In paragraaf 5.14 worden de duurzaamheidsaspecten van het initiatief behandeld.

4.4.2 Structuurvisie 'Land van Heusden en Altena'

In samenwerking met de voormalige gemeenten Werkendam en Aalburg heeft de voormalige gemeente Woudrichem de structuurvisie 'Land van Heusden en Altena' opgesteld. Deze structuurvisie brengt voor alle drie de gemeenten de beleidsuitgangspunten in beeld. Hierbij worden de hoofdlijnen van het gewenste ruimtelijk beleid vastgelegd richting 2025. In de structuurvisie worden keuzen gemaakt om ongewenste ontwikkelingen te voorkomen. Een belangrijk uitgangspunt voor de opzet van de structuurvisie vormt de sturingsfilosofie die de gemeenten voor de komende planperiode in de ruimtelijke ordening willen hanteren.

Hierbij worden per beleidsveld vier vormen van gemeentelijke regie onderscheiden. Het gaat dan om ruimtelijke ontwikkelingen die de gemeenten tot hun basisverantwoordelijkheid rekenen (moeten), ontwikkelingen die hun ambities betreffen (willen), ontwikkelingen die veelal van derden afkomstig zijn maar waarbij de gemeenten zo goed mogelijk kansen willen benutten (kunnen) en tenslotte ontwikkelingen die de gemeenten willen voorkomen omdat ze kwaliteiten en waarden aantasten (voorkomen).

De belangrijkste thema's (beleidsvelden) uit de structuurvisie zijn:

- wonen;
- voorzieningen;
- economie;
- omgeving en eigenheid;
- verkeer en mobiliteit

Concrete invulling van het landelijk gebied is nader vastgelegd in het bestemmingsplan "Buitengebied Woudrichem" van de gemeente. In de structuurvisie zijn echter nog wel beleidsuitgangspunten op het gebied van landschap opgenomen.

De locatie is, zoals te zien in de volgende figuur, gelegen in een gebied dat is aangemerkt als 'primair agrarisch gebied' en is (grotendeels) gelegen in het gebied dat is aangemerkt als 'Ruimte voor ruimte regeling toepasbaar'.

De gebieden die zijn aangemerkt als 'primair agrarisch gebied' zijn in de structuurvisie als volgt nader gedefinieerd:

"Primair agrarisch gebied: in dit gebied willen de gemeenten primair de openheid handhaven. De gemeenten streven naar functies die extensief gebruik maken van dit gebied, of intensief op een wijze die past in een landschappelijke omgeving zoals akkerbouw, vollegrondsteelt of grondgebonden veehouderij. Grootschalige nieuwe ontwikkelingen die gepaard gaan met bebouwing zijn niet wenselijk op deze plek. In dit gebied zijn landschappelijke en natuurlijke waarden aanwezig, juist vanwege de openheid. Deze waarden willen de gemeenten graag behouden. Binnen deze zone zijn een aantal bebouwingslinten aangegeven voor woningbouw in het kader van Ruimte voor Ruimte (zie visiekaart)."



Figuur 6: uitsnede initiatieflocatie structuurvisie

Toetsing: De ontwikkeling van akkerbouwbedrijven past binnen de doelstellingen voor het betreffende gebied. De voorgenomen ontwikkeling past daarmee binnen de beleidsuitgangspunten zoals voor het primair agrarisch gebied. Het initiatief betreft het vergroten van een bestaand agrarisch bouwvlak en is geen grootschalige nieuwe ontwikkeling.

Gezien het voorgaande kan worden gesteld dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen de uitgangspunten uit de Structuurvisie 'Land van Heusden en Altena' van voormalige gemeente Woudrichem. De gemeente Altena houdt vast aan dit afsprakenkader.

4.4.3. Bestemmingsplan buitengebied

De initiatieflocatie is gelegen in het buitengebied van Almkerk en opgenomen in het Bestemmingsplan Buitengebied Woudrichem, deels onherroepelijk in werking, vastgesteld 21-06-2011.

Op 20 april 2021 is vastgesteld: Ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Woudrichem herziening 2018'.

Het plangebied betreft het gehele buitengebied van de voormalige gemeente Woudrichem, zoals begrensd in het geldende bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied Woudrichem'. Bij de toepassing van het bestemmingsplan zijn verbeterpunten aan het licht gekomen. Daarnaast zijn op enkele punten de beleidsinzichten gewijzigd. In de partiële herziening 'Buitengebied Woudrichem herziening 2018' worden deze verbeterpunten en gewijzigde inzichten doorgevoerd. Bovendien worden correcties en herzieningen op locatieniveau doorgevoerd. Ook is de geldende versie van de Verordening ruimte Noord-Brabant in deze herziening meegenomen. Met het opstellen van deze herziening zorgt de gemeente ervoor dat haar beleid voor het buitengebied van de voormalige gemeente Woudrichem weer geactualiseerd is.

In het bestemmingsplan is voor de initiatieflocatie opgenomen:

- Enkelbestemming Agrarisch-1
- Dubbelbestemming Archeologie -5
- Gebiedsaanduiding wro-zone; aanlegvergunning openheid
- Bouwvlak

Zie ook onderstaande uitsnede uit Ruimtelijke plannen.



Figuur 7: uitsnede bestemmingsplan Buitengebied Gemeente Woudrichem

Onderstaand is het artikel opgenomen uit het Bestemmingsplan Buitengebied Woudrichem herziening 2018. Vervolgens wordt getoetst hoe het initiatief hieraan voldoet.

3.6.3 Toetsing aan aanwezige waarden

Voor het beplanten van gronden met houtgewas hoger dan 1 meter ter plaatse van de aanduiding – openheid- geldt: - ter plaatse van de aanduidingen 'wetgevingszone - openheid' mag de karakteristieke openheid van het landschap niet onevenredig worden aangetast;

Geen omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden is vereist:

- indien de aanplant plaatsvindt in het kader van een zorgvuldige landschappelijke inpassing o.b.v. een verleende omgevingsvergunning voor het afwijken van bouw- of gebruiksregels of wijziging;

Toetsing: Bij het initiatief is geen sprake van het beplanten van gronden met een houtgewas hoger dan 1 m. In paragraaf 5.9.2 wordt de zorgvuldige landschappelijke inpassing besproken. De rapportage is bijgevoegd in Bijlage 4

3.7.5 Wijziging t.b.v. vergroting/ vormverandering agrarisch bouwvlak

Burgemeester en wethouders kunnen deze bestemming op onderdelen wijzigen ten behoeve van vergroting en/of vormverandering van de aanduiding 'bouwvlak', mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. de aanduiding 'bouwvlak', gelegen ter plaatse van de aanduiding of nabij de aanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied ecologische verbindingzone' mogen uitsluitend worden uitgebreid, mits het functioneren van de verbindingzone niet onevenredig wordt aangetast; n.v.t.
- b. de aanduiding 'bouwvlak', gelegen ter plaatse van de aanduiding of nabij de aanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied zoekgebied watersystemen' mogen uitsluitend worden uitgebreid, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de mogelijkheid tot verwezenlijking, behoud en herstel van een natuurlijk watersysteem. Hiertoe vindt overleg plaats met het waterschap; n.v.t.
- c. de vergroting en/of vormverandering dient noodzakelijk te zijn uit het oogpunt van doelmatige bedrijfsvoering en/of -ontwikkeling waaronder begrepen het kunnen plaatsen van permanente teeltondersteunende voorzieningen ter plaatse van de op te nemen aanduiding 'bouwvlak'; De noodzaak wordt in hoofdstuk 3 van dit wijzigingsplan onderbouwd en vermeld in het advies van de Agrarische Adviescommissie bijgevoegd in Bijlage 1
- d. voor grondgebonden agrarische bedrijven (inclusief paardenhouderijen), overig niet-grondgebonden bedrijven en gemengde bedrijven, niet zijnde de intensieve veehouderijtak, is vergroting tot een omvang van 1,5 ha toegestaan; een verdere vergroting voor grondgebonden agrarische bedrijven (niet zijnde veehouderijen) en gemengde bedrijven, (zonder veehouderijtak) naar maximaal 2 ha kan worden toegestaan, nadat advies van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen is ingewonnen; Het initiatief betreft het vergroten van het bouwvlak van een grondgebonden agrarisch bedrijf tot 2,0 ha. De AAB heeft positief geadviseerd, zie bijlage 1.
- e. voor een vergroting/vormverandering van een veehouderij gelden de volgende aanvullende voorwaarden: n.v.t.
 1. de uitbreiding van een grondgebonden veehouderij of een intensieve veehouderij mag, gelet op de instandhoudingsdoelstelling van omliggende Natura 2000-

gebieden, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de Natura 2000-gebieden niet laten verslechteren of een significant verstoring effect hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;

2. er is geen sprake van een toename van de stikstofemissie;
3. de wijziging is niet toegestaan voor bouwvlakken gelegen binnen de aanduiding 'overige zone - beperkingen veehouderij'; tenzij sprake is van een grondgebonden veehouderij die voldoet aan de voorwaarden zoals opgenomen in de Nadere regels zorgvuldige veehouderij, zoals vastgesteld door Gedeputeerde Staten.
4. er is sprake van een zorgvuldige veehouderij;
5. het bouwperceel bedraagt ten hoogste 1,5 hectare;
6. de ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving inpasbaar is in de omgeving;
7. mestbewerking is uitgesloten tenzij dit ten behoeve van ter plaatse geproduceerde mest is;
8. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
9. de landschappelijke inpassing tenminste 10% van de omvang van het bouwperceel omvat;
10. de toelichting van het bestemmingsplan een verantwoording bevat dat een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.
11. binnen gebouwen mogen dieren -al dan niet in hokken- alleen op de grond gehouden worden, ongeacht voorzieningen voor dierenwelzijn, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen waar een tweede bouwlaag gebruikt mag worden;

f.

- 1.
- 2.
- 3.

g.

h.

- i. voor een glastuinbouwbedrijf ter plaatse van de aanduiding 'glastuinbouw' is vergroting uitsluitend toegestaan voorzover het bedrijf gelegen is binnen de aanduiding

'wetgevingszone - wijzigingsgebied mogelijk doorgroeigebied glastuinbouw', waarbij voor vergroting de volgende voorwaarden gelden: n.v.t

1. de vergroting van het bouwvlak van een glastuinbouwbedrijf mag, gelet op de instandhoudingsdoelstelling van omliggende Natura 2000-gebieden, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de Natura 2000-gebieden niet laten verslechteren of een significant verstorend effect hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
 2. in het wijzigingsplan wordt een maximale omvang opgenomen, waarbij geldt dat deze omvang nooit groter mag zijn dan de resterende ruimte ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied mogelijk doorgroeigebied glastuinbouw';
 3. rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde uitbreiding voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving
 4. de beoogde uitbreiding leidt tot voordelen op het gebied van duurzaamheid en synergie;
 5. uitbreiding is uitsluitend toegestaan wanneer er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, water- en bodemhuishoudkundige of milieuhygiënische kwaliteiten van het gebied;
 6. het leidt niet tot overschrijding van grenswaarden voor luchtkwaliteit, dan wel draagt daaraan niet in betekenende mate bij, dan wel is passend binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit;
 7. het mag niet tot onaanvaardbare lichthinder leiden bij nabijgelegen (bedrijfs)woningen;
- j. voor glastuinbouwbedrijven ter plaatse van de aanduiding 'glastuinbouw' buiten de aanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied mogelijk doorgroeigebied glastuinbouw' tot een omvang van 4 ha, waarvan maximaal 3 ha met kassen mag worden bebouwd, uitsluitend wanneer er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, water- en bodemhuishoudkundige of milieuhygiënische kwaliteiten van het gebied; n.v.t.
- k. het dient om een concreet plan te gaan, waarbij onder andere milieutechnische gegevens worden overgelegd; de milieu- en omgevingsaspecten van het initiatief worden getoetst in Hoofdstuk 5
- l. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de waarden die zijn geformuleerd binnen de nadere detaillering van deze bestemming; de wijziging betreft het vergroten van een bestaand agrarisch bouwvlak. De stedenbouwkundige opzet van het plan zorgt voor behoud van openheid.
- m. er wordt voldaan aan de natuur-, milieu- en dierenwelzijnswet- en regelgeving; zie hoofdstuk 5
- n. het gebruik mag niet leiden tot extra belemmeringen voor de bedrijfsontwikkelingen van de omliggende agrarische bedrijven, voortvloeiende uit de natuur-, milieu- en dierenwelzijnswetgeving; zie hoofdstuk 5

- o. het woon- en leefmilieu van de omgeving wordt niet onevenredig aangetast; dit betekent in ieder geval dat de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende percelen niet onevenredig mogen worden beperkt. Bij intensieve veehouderijen dient nadrukkelijk het aspect geur te worden afgewogen; zie hoofdstuk 5
- p. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de waterhuishoudkundige situatie; bij verruiming wordt hieromtrent advies ingewonnen bij het waterschap; er dient in ieder geval voldaan te worden aan het principe van hydrologisch neutraal bouwen (en verhardens); zie hoofdstuk 5
- q. er is sprake van een zorgvuldige landschappelijke inpassing. Hiertoe kan de bestemming Artikel 11 Groen - Landschappelijke inpassing worden opgenomen of verschoven; zie paragraaf 5.9.2 en bijlage 4
- r. er wordt voldaan aan de gemeentelijke Regeling Kwaliteitsverbetering van het landschap. zie paragraaf 5.9.2 en bijlage 4

Op 7 april 2022 heeft de gemeente Altena het ontwerp van het Paraplubestemmingsplan beleidsharmonisatie gepubliceerd. Waar van toepassing worden dit verwerkt in voorliggend plan.

Met het paraplubestemmingsplan Archeologie waarvan de gemeente Altena op 21 juli 2022 het ontwerp in procedure heeft gebracht wordt het gemeentelijk geactualiseerde archeologiebeleid planologisch verankerd.

Op de geactualiseerde beleidskaart heeft de initiatieflocatie een lage archeologische verwachting en een aanduiding Zoetegetijdenkleidek. Voor deze categorie 6 gelden geen belemmeringen.

Toetsing: Initiatief betreft het vergroten van een bestaand agrarisch bouwvlak tot 2 ha ten behoeve van het deels biologische grondgebonden akkerbouw- en groenteteeltbedrijf. De Agrarische Adviescommissie bouwaanvragen heeft over de noodzaak hiertoe positief geadviseerd. Hierboven zijn de voorwaarden getoetst waaruit blijkt dat het plan passend is binnen deze voorwaarden. Voor de landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering van het landschap is een plan opgesteld dat wordt behandeld in paragraaf 5.9.2 en is bijgevoegd in bijlage 4. De milieu- en omgevingsaspecten van het initiatief worden getoetst in Hoofdstuk 5.

5 Milieu- en omgevingsaspecten (onderzoeken)

5.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de milieu- en omgevingsaspecten van het initiatief getoetst.

Voor de uitbreiding van deze inrichting zal een melding worden gedaan in het kader van het Activiteitenbesluit.

5.2 Geluid

Een belangrijke basis voor de ruimtelijke afweging in het kader van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh). Deze wet biedt geluidgevoelige functies (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerlawaai, spoorweglawaai en industrielawaai door middel van zonering.

In de beoogde situatie worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten gerealiseerd. De bestaande bedrijfswoning betreft een reeds bestaand geluidsgevoelig object in het kader van de Wgh. Dit verandert met de beoogde ontwikkeling niet. Ook de nieuwe loods is geen nieuw geluidsgevoelig object. Er hoeft derhalve geen onderzoek te worden gedaan naar de geluidsinvloed van industrieterreinen in de omgeving of omliggende wegen en spoorlijnen op geluidsgevoelige objecten binnen het plangebied.

De geluidsproductie van het bedrijf wordt gereguleerd via de Wet Milieubeheer. Bij de aanvraag omgevingsvergunning en de melding activiteitenbesluit zal het bouwplan worden aangevraagd waarbij wordt voldaan aan de van toepassing zijnde normen. Hiermee wordt voorkomen dat op gevoelige objecten (woningen), geluidhinder boven de gestelde (voorkeurs)grenswaarde komt.

Zowel de huidige (planologische) bedrijfsvoering als de beoogde bedrijfsvoering vallen onder milieucategorie 2. Volgens de bedrijven en milieuzonering moet er een afstand van minimaal 30 meter worden gehouden met betrekking tot de het aspect geluid tot geluidgevoelige objecten. De meest nabijgelegen agrarische bestemming ligt op 150 m. De meest nabijgelegen woonbestemming ligt op 330 m afstand. Daarmee voldoet het initiatief ruim aan de richtafstanden. Daarnaast worden de te bouwen loodsen goed geïsoleerd en worden stille ventilatoren geplaatst om o.a. geluid te beperken.

Conclusie: Aangezien woningen op ruime afstand van het initiatief zijn gelegen is overschrijding van geluidsnormen niet te verwachten. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is om die reden niet aan de orde.

5.3 Luchtkwaliteit

Voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen moeten aan luchtkwaliteitsnormen voldoen (artikel 5.16 Wet milieubeheer). Via de wet worden mensen tegen negatieve gevolgen van luchtverontreiniging beschermd. Hiervoor zijn getalsmatige grenswaarden opgenomen (titel 5.2 Wm) voor een aantal luchtverontreinigende stoffen.

Voor bepaalde projecten is vastgesteld dat deze Niet In Betekenende Mate (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Wanneer een project minder dan 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijnstof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂) uitstoot, mag het zonder verdere toetsing aan de grenswaarden worden uitgevoerd. De 3% grens komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

Conclusie

Akkerbouw- of tuinbouwbedrijven met opengrondteelt zijn ingevolge van artikel 2, eerste lid aangewezen als inrichting NIBM. Nader onderzoek naar luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

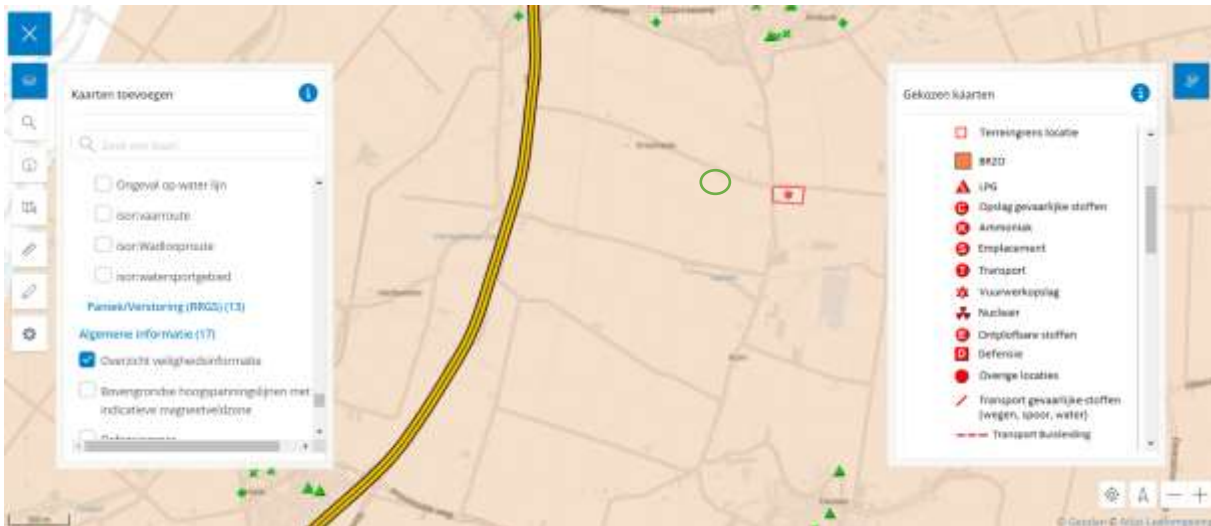
Bij de voorgenomen ontwikkeling is sprake van uitbreiding van een akkerbouwbedrijf. Een akkerbouwbedrijf veroorzaakt niet of nauwelijks geurhinder aan de omgeving. Hiermee zal de voorgenomen ontwikkeling niet leiden tot een toename van de geurbelasting aan gevoelige objecten in de omgeving.

5.4 Externe veiligheid

Het uitgangspunt van het externe veiligheidsbeleid is het ruimtelijk scheiden van risicobronnen en kwetsbare objecten. Zonering vindt plaats door middel van veiligheidsafstanden op basis van berekende risico's of te verwachten effecten bij calamiteiten.

Het plaatsgebonden risico, afgekort met PR, geeft de kans aan dat iemand die zich een jaar lang onafgebroken en onbeschermd op een plek bevindt, overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het PR heeft geen relatie met de omgeving. Het groepsrisico, afgekort met GR, is de cumulatieve kans per jaar dat een groep van 10 personen of meer overlijdt door een ongeval bij een risicovolle activiteit met een gevaarlijke stof. De hoogte van het groepsrisico wordt niet alleen bepaald door de kans dat zich een ongeval met gevaarlijke stoffen voordoet maar ook door het aantal potentiële slachtoffers in de omgeving van de risicobron.

Hieronder is een uitsnede opgenomen uit de Atlas Leefomgeving waar de veiligheidsrisico's voor initiatieflocatie zijn weergegeven, de initiatieflocatie staat aangegeven binnen de cirkel.



Figuur 8; uitsnede Atlas leefomgeving, veiligheidsrisico's

Conclusie

De initiatieflocatie is niet gelegen binnen risicocontouren. De externe veiligheid vormt geen belemmering voor realisering van het initiatief.

5.5 Brandveiligheid

Het Brandweercluster Land van Heusden en Altena, afdeling risicobeheersing, heeft een Toetskader Ruimtelijk advies opgesteld.

Hierin is opgenomen:

- Bereikbaarheid
- Bluswatervoorziening
- Brandweezorgnorm

Bereikbaarheid

Het initiatief betreft het vergroten van een agrarisch bouwvlak. Het bouwvlak heeft een ruime, goed verharde toegangsweg en is daarmee toegankelijk voor brandweervoertuigen. Het erf is voor het agrarisch gebruik en afvoer van landbouwproducten met vrachtwagens ruim opgezet en daarmee ook zondig voor brandweervoertuigen goed bereikbaar.

Bluswatervoorziening

Voor de primaire bluswatervoorziening wordt een brandput met een capaciteit van minimaal 60 m³/h bij een gelijktijdig gebruik van 2 brandkranen aangelegd zoals weergegeven op onderstaande afbeelding.



Figuur 9; positie brandput

Binnen een straal van 225 meter en binnen een afstand van 320 meter over de weg dient voor het gebouw en de woningen een secundaire bluswatervoorziening aanwezig te zijn in de vorm van een geboorde put, een brandput, een voor de brandweer te bereiken open water of een reservoir. De capaciteit van de secundaire bluswatervoorziening dient ten minste 90 m³ per uur te bedragen. Deze capaciteit moet gedurende ten minste 5 uur kunnen worden geleverd.

Als secundaire bluswatervoorziening kan in afstemming met de brandweer gebruik worden gemaakt van de watergang langs de Midgraaf zoals onderstaand aangegeven.



Figuur 10: locatie secundaire bluswatervoorziening

Brandweezorgnorm

Voor (nieuwe) ruimtelijke ontwikkelingen wordt gekeken naar de opkomsttijd van de eerste basisbrandweereenheid. In de genoemde regelgeving worden de wettelijk vastgestelde opkomsttijden per gebouwsoort aangegeven. Indien hier niet aan voldaan kan worden, dan worden door de brandweer aanvullende maatregelen geadviseerd om een gelijkwaardige veiligheid te behalen.

Op de initiatieflocatie zijn bij het in- en uitschuren mensen werkzaam en aanwezig. Buiten deze periodes betreft het controles. Met computergestuurde klimaatsystemen wordt temperatuur en luchtvochtigheid in de bewaringen gestuurd en gemonitord. Met deze systemen kan goed zicht worden gehouden op de (brand)veiligheid.

De gebouwen worden seizoensgebonden extensief gebruikt.

Conclusie

Het initiatief kan voldoen aan de gestelde brandveiligheidseisen.

5.6 Bedrijven en milieuzonering

Door het aanbrengen van een zone tussen bedrijvigheid en milieugevoelige bestemmingen (zoals woningbouw) kan de overlast ten gevolge van bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden worden. Zonering is met name van toepassing bij nieuwbouw van woningen en andere gevoelige functies in de directe omgeving van een bedrijf en bij vestiging van een nieuw bedrijf in de directe omgeving van gevoelige bestemmingen. Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering 2009' wordt onder milieugevoelige functies verstaan: woningen, woongebieden, ziekenhuizen, scholen en verblijfsrecreatie.

In deze publicatie is een lijst opgenomen met daarin de aan te houden richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstand afgeweken wordt dient een nadere

motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan. Het zo scheiden van milieubelastende en – gevoelige functies dient twee doelen:

1. het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige functies (bijvoorbeeld woningen);
2. het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

In de VNG-handreiking zijn richtafstanden opgenomen op het gebied van geur, stof, geluid en gevaar. Indien niet aan de in de handreiking opgenomen afstanden wordt voldaan is mogelijk sprake van milieuhinder aan de betreffende gevoelige functies. De genoemde afstanden betreffen echter geen harde normen maar richtafstanden waarvan, mits goed gemotiveerd, kan worden afgeweken. Dit houdt in dat wanneer niet aan de afstanden wordt voldaan een nadere motivatie noodzakelijk is waaruit blijkt dat geen onevenredige hinder wordt veroorzaakt.

Bij de voorgenomen ontwikkeling is sprake van uitbreiding van een akkerbouwbedrijf. Ten aanzien van akkerbouw zijn in de handreiking de volgende richtafstanden opgenomen:

Geur: 10 meter;
Stof: 10 meter;
Geluid: 30 meter;
Gevaar: 10 meter.

Conclusie

De meest nabijgelegen agrarische bestemming ligt op 150 m. De meest nabijgelegen woonbestemming ligt op 330 m afstand. Daarmee voldoet het initiatief ruim aan de richtafstanden.

5.7 Bodem

In het besluit en de regeling Bodembescherming staan de verplichte maatregelen en voorzieningen om de bodemrisico's bij bodembedreigende activiteiten verwaarloosbaar te maken, voor de duur van de bedrijfsmatige activiteiten.

In de directe omgeving bevinden zich geen bodembeschermingsgebieden. Op het bodemloket staan voor de initiatieflocatie geen bijzonderheden vermeld.

Conclusie

Voor initiatieflocatie is een verkennend bodemonderzoek Conform NEN 5740 uitgevoerd. Geconcludeerd wordt dat er geen belemmeringen zijn geconstateerd uit oogpunt van de chemische bodemgesteldheid voor de vergroting van het bouwvlak en de nieuwbouw van de landbouwschuur. De rapportage van dit onderzoek is bijgevoegd in bijlage 5.

5.8 Water

Water en ruimtelijke ordening hebben met elkaar te maken. Enerzijds is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik. Anderzijds kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding. Een goede afstemming tussen beide is daarom noodzakelijk om problemen, zoals bijvoorbeeld wateroverlast, slechte waterkwaliteit, verdroging, etc. te voorkomen. Per 1 november

2003 is door een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) een watertoets in ruimtelijke plannen verplicht geworden. In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in het plangebied met water en watergerelateerde aspecten wordt omgegaan.

5.8.1 Waterbeleid 21e eeuw (Rijksbeleid)

In het afgelopen decennium heeft Nederland meerdere keren te kampen gehad met wateroverlast. Dit heeft geresulteerd in een omslag in het waterbeleid en het denken over water. Het Rijk, de provincies, de waterschappen en de gemeenten zijn onder meer overeengekomen dat:

- het water zoveel mogelijk moet worden vastgehouden, daarna moet worden geborgen en daarna pas afgevoerd mag worden;
- voor ruimtelijke plannen een zogenaamde watertoets uitgevoerd dient te worden, hierin dienen de keuzes ten aanzien van waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd beschreven te worden.

5.8.2 Beleid waterschap Rivierenland

In het rivierengebied zorgt Waterschap Rivierenland voor schoon, voldoende water en veilige dijken en geeft aan: .

“Schoon oppervlaktewater is onontbeerlijk voor ons milieu, de Flora en Fauna. Diverse overheden hebben hiervoor regels opgesteld. De Europese Kaderrichtlijn water (KRW), de Nota Waterhuishouding (NW4) en de nationale Flora- en Faunawet stellen eisen aan de kwaliteit van het oppervlaktewater. Het waterschap past deze regels toe in eigen beleid, regelgeving en maatregelen. Daarnaast zien we actief toe op naleving van de regels door burgers, bedrijven en andere overheden. Om te weten of het goed gesteld is met de waterkwaliteit, meten we dit op verschillende locaties met behulp van meetnetten”.

en

“Voldoende water in de sloot lijkt heel vanzelfsprekend. Maar vaak is dat het resultaat van allerlei ingrepen door het waterschap. Dankzij honderden stuwen en gemalen kan overal in het rivierengebied een van tevoren vastgesteld waterpeil worden gehandhaafd dat past bij het gebruik van het gebied”.

5.8.3 Watertoets

Het watertoetsproces is een belangrijk instrument om het waterbelang in ruimtelijke plannen en besluiten te waarborgen. Het gaat daarbij om alle waterhuishoudkundige aspecten, waaronder veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging, en om alle wateren: rijkswateren, regionale wateren en grondwater. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium met elkaar in gesprek brengt.

5.8.4 Het initiatief

Het perceel is nu in gebruik als landbouwgrond. Met de uitbreiding van het bouwvlak en de realisering van de gewenste bebouwing zal het verhard oppervlak toenemen. Initiatiefnemer zal hiervoor waterbergend vermogen compenseren door middel van de aanleg van een bassin van 1600 m² achter op het erf. Afstromend hemelwater van de loodsen en het erf wordt geloosd op het bassin en vertraagd afgevoerd naar het oppervlaktewater.

Voor het initiatief is een digitale watertoets ingediend. Vervolgens heeft afstemming met het Waterschap plaatsgevonden over de te realiseren waterberging en heeft het waterschap in afstemming met de gemeente hiermee ingestemd. De berekening en invulling van de watercompensatie is bijgevoegd in bijlage 6.

Conclusie

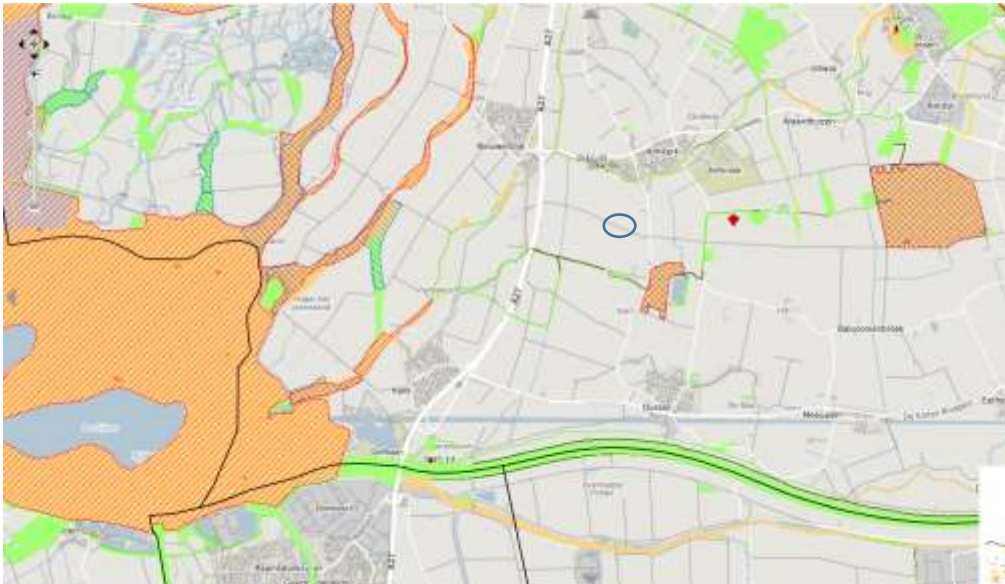
Wateraspecten verzetten zich niet tegen het initiatief

5.9 Flora en fauna

5.9.1. Natura 2000/Wet Natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt drie voormalige wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Op basis van de Wet natuurbescherming is het van belang bij de ruimtelijke planvorming vooraf te onderzoeken of en welke dier- en plantensoorten er in en nabij het plangebied voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten.

Het meest nabijgelegen Natura2000 gebied is gelegen op een afstand van 6,3 km De Biesbosch, zichtbaar op onderstaande kaartuitsnede.



○ Initiatieflocatie

Figuur 11: Uitsnede NatuurnetwerkBrabant; NNB

De Wet natuurbescherming heeft evenwel ook betrekking op beschermde planten- en diersoorten buiten de aangewezen gebieden. Ten behoeve hiervan moet worden onderzocht of en welke dier- en plantensoorten er in het plangebied voorkomen en wat hun beschermingsstatus is. Het perceel waarop de uitbreiding van het bouwvlak komt is volledig agrarisch in gebruik en wordt regelmatig onderhouden. Een onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Per 1-7-2021 trad de Wet Stikstofreductie en Natuurverbetering (Wsn) in werking. Er is geen vergunning WNB meer nodig voor de bouwfase, wel de verplichting tot het nemen van emissiebeperkende maatregelen tijdens de bouwfase.

Toetsing

De beoogde ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een agrarisch bouwvlak. De beoogde ontwikkeling zorgt per saldo voor een beperkte toename van het aantal motorvoertuigbewegingen per etmaal van en naar de Midgraaf 14B en tegelijkertijd voor een afname naar locaties elders. De uitgangspunten voor de uitgevoerde stikstofberekening en de Aerius berekening zijn bijgevoegd in de bijlage 3. In overleg met de aannemer worden tijdens de bouwfase emissiebeperkende maatregelen getroffen.

Gelet hierop, én de afstand van het plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebied, kan redelijkerwijs gesteld worden dat de beoogde ontwikkeling geen significante gevolgen heeft voor de stikstofdepositie in relatie met het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebied.

Conclusie

Natuuraspecten verzetten zich niet tegen het initiatief.

5.9.2 Kwaliteitsverbetering landschap/landschappelijke inpassing

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is het van belang dat de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving niet verloren gaat maar, als mogelijk, juist wordt versterkt. Tevens is vanuit het ruimtelijke beleid een goede landschappelijke inpassing een vereiste.

De gemeente Woudrichem heeft in samenwerking met de provincie en de andere gemeenten in de regio het Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het Landschap in de Regio West-Brabant vastgesteld. In dit afsprakenkader is opgenomen wanneer bij ruimtelijke ontwikkeling een investering moet worden gedaan in de ruimtelijke kwaliteit. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in drie categorieën, namelijk:

Categorie 1: Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist;

Categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen met weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn gebonden, of plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden. De kwaliteitsverbetering vindt plaats in de vorm van landschappelijke inpassingsmaatregelen. Deze categorie is niet limitatief;

Categorie 3: Ruimtelijke ontwikkelingen welke niet tot categorie 1 of 2 behoren. De kwaliteitsverbetering wordt berekend op basis van de bestemmingswinst.

De vergroting van het bouwvlak tot 2 ha valt in Categorie 3.

Als ambitie voor het Land van Heusden en Altena is opgenomen in de rivierkleipolders ruimte te geven aan de grondgebonden landbouw die past bij de openheid en de oost-westgerichtheid van de polders.

Kwaliteitsverbetering kan worden uitgevoerd door middel van:

a. landschappelijke inpassing van bebouwing en bestemmingsvlakken; *het plan voor landschappelijke inpassing is bijgevoegd in bijlage 4;*

- b. aanleg c.q. herstel van natuur- en landschapselementen ter versterking van de landschapsstructuur; *Wadi bij bouwvlak*;
- c. aanleg recreatieve voorzieningen ten behoeve van extensief recreatief medegebruik (bankjes, wandelpaden, bebording, etc.);
- d. fysieke inrichtingsmaatregelen gericht op behoud en herstel van cultuurhistorie en archeologie;
- e. sloop van (niet cultuurhistorisch waardevolle) gebouwen/stallen/kassen en verwijderen verharding;
- f. verkleinen/opheffen van bestemmingsvlakken/bouwvlakken;
- g. fysieke bijdrage aan realisering Ecologische hoofdstructuur (EHS) en ecologische verbindingzones (EVZ's).

Voor het initiatief is een plan voor kwaliteitsverbetering landschap opgesteld. Hieronder staat het plan globaal weergegeven. In bijlage 4 is het plan in het geheel opgenomen.



Figuur 12: kwaliteitsverbetering landschap

Voor het plan dient op basis van de aangevraagde uitbreiding van het bouwvlak een investering gepleegd te worden van € 46.000, -. De berekening voor de investering is bijgevoegd in bijlage 4.

Dit volgt uit de systematiek zoals opgenomen in de Regeling Kwaliteitsverbetering van het Landschap, gemeentelijke uitwerking Altena 2019 en wordt hieronder uitgewerkt.

Ruimtelijke kwaliteitsverbetering			
vergroting bouwvlak grondgebonden agrarisch bedrijf			
Midgraaf 14B Almkerk			
Huidig	opp in ha	€/m2	
bouwvlak	0,5	€ 30,00	€ 150.000,00
landbouwgrond	1,5	€ 6,50	€ 97.500,00
			€ 247.500,00
Aangevraagd		€/m2	
bouwvlak	2,0	€ 30,00	€ 600.000,00
Waardevermeerdering			€ 352.500,00
20% te investeren in kwaliteitsverbetering			€ 70.500,00
Waardevermindering			
Landbouwgrond	10000	€ 6,50	€ 65.000,00
Groen	10000	€ 3,50	€ 35.000,00
			-€ 30.000,00
Te investeren Landschappelijke kwaliteit			€ 40.500,00

Met de vergroting van het agrarisch bouwvlak naar 2 ha ontstaat een verplichting voor investering in kwaliteitsverbetering van het landschap van € 70.500,-. Het plan voor Landschappelijke inpassing behelst een investering van ruim €40.800,-. Daarnaast is er een waardevermindering van ruim € 30.000,- omdat landbouwgrond wordt omgezet naar groen. Daarmee voldoet het plan aan de vereiste investering van € 40.500,- in kwaliteitsverbetering.

Conclusie

Het plan voor de landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering voldoet aan de gestelde voorwaarden.

5.10 Archeologie en cultuurhistorie

5.10.1 Archeologie

De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals die in de oude wetten en regelingen golden, blijven gehandhaafd.

De Erfgoedwet vormt straks samen met de nieuwe nog vast te stellen Omgevingswet het wettelijke fundament voor de archeologie in Nederland. Onderdelen van de voormalige Monumentenwet over archeologie worden te zijner tijd overgeheveld naar de Omgevingswet. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

Voor de initiatieflocatie is in het bestemmingsplan Buitengebied van de voormalige gemeente Woudrichem een Dubbelbestemming Waarde – archeologie 5 opgenomen.

Met het paraplubestemmingsplan Archeologie waarvan de gemeente Altena op 21 juli 2022 het ontwerp in procedure heeft gebracht wordt het gemeentelijk geactualiseerde archeologiebeleid planologisch verankerd.

Op de geactualiseerde beleidskaart ligt initiatieflocatie zoals onderstaand weergegeven met een blauwe cirkel lage archeologische verwachting (grijs) en een Zoetegetijdenkleidek, blauwe golf op de kaart. Voor deze categorie 6 gelden geen belemmeringen.



Figuur 13; uitsnede Ruimtelijke plannen Paraplubestemmingsplan Archeologie

Het initiatief

Het initiatief betreft het vergroten van het bouwvlak tot 2 ha ten behoeve van de bouw van agrarische bedrijfsbebouwing. Voor de zone waarin initiatieflocatie is gelegen gelden geen beperkingen.

Conclusie

Archeologische aspecten vormen geen belemmering voor het initiatief.

5.10.2 Cultuurhistorie

Op basis van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het wettelijk verplicht om in de toelichting van een bestemmingsplan of in een ruimtelijke onderbouwing een beschrijving op te nemen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Naast archeologie dienen ook de facetten historische (stede)bouwkunde en historische geografie te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

In de directe nabijheid van het initiatief zijn geen bijzondere cultuurhistorische waarden.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie verzet zich niet tegen het initiatief.

5.11 Verkeer

Het gebied wordt ontsloten door de A27 die in noord-zuid richting door het gebied loopt. Daarop aansluitend liggen een tweetal provinciale wegen in oost westelijke richting de N322, nabij initiatieflocatie en de N283 meer zuidelijk gelegen. De N267 loopt aan de oostkant van het gebied, kruist de Bergsche Maas en sluit aan op de A59.

Vanaf de initiatieflocatie is het dorp Almkerk bereikbaar via de Provinciale weg Zuid en verder via de Almkerkse Buitenkade. De locatie is verder goed ontsloten via de Midgraaf, in Oostelijke of Westelijke richting. In zuidelijke richting via de Kom. Voor landbouwverkeer heeft initiatiefnemer een kavelpad (betonpad) aangelegd. Een deel van het landbouwverkeer en het verkeer met auto's van initiatiefnemers zal via het kavelpad naar en van initiatieflocatie gaan.

De Midgraaf is een erfontsluitingsweg buiten de bebouwde kom. Bij gemeentelijk besluit van 8 Oktober 2020 is de Midgraaf door de gemeente Altena aangewezen als een weg waar landbouwverkeer tot 3,5 meter breed is toegestaan.

De gemeente Altena heeft in 2021 diverse werkzaamheden uitgevoerd aan de Midgraaf.

- Bermen verharderen: Verharderen kanten van de weg d.m.v. bermtegels, zodat verkeer veilig voor elkaar uit kan wijken;
- Onderhoud of reconstructie; Op sommige stukken wordt een nieuwe laag asfalt aangebracht;
- Passeerplaatsen; Er wordt een aantal passeerplaatsen (uitwijkplaatsen) aangelegd, waar tegemoetkomend verkeer voor elkaar kan uitwijken.

Het initiatief

De verkeersbewegingen ten behoeve van de bedrijfsvoering bestaan uit bewegingen met personenauto's, trekkers en vrachtauto's.

Van begin september t/m begin december vinden 1440 bewegingen plaats (de helft in, de helft uit) met trekkers met laadbakken voor de aanvoer van de oogst, waarvan 400 al vergund. Netto betekent dit dus een extra toename van 1040 bewegingen. Dit vindt gelijkmatig over de periode plaats, ongeveer 80 bewegingen (in en uit) per week, 12 per dag. De herkomst van de voertuigen is verspreid over de hele regio, van de Biesbosch in het westen tot de Afdamde Maas in het oosten en van de Boven-Merwede in het noorden tot net over de Maas in het zuiden.

Op dit moment vindt de bewaring op verschillende locaties plaats. Dat is inefficiënt en leidt tot méér verkeersbewegingen. Door de bewaring op één centraal punt te concentreren, nemen de vervoersbewegingen en daarmee de eventuele hinder voor de omgeving af. De aanvoer komt gelijk verdeeld over de eigen betonweg vanaf de Provincialeweg Zuid en via Midgraaf (Oost) en Midgraaf (West). Het gaat daar om gemiddeld vier verkeersbewegingen per dag bovenop al wat is vergund. Dat kan per jaar fluctueren afhankelijk van wat waar wordt verbouwd. Voor het transport wordt gebruik gemaakt van trekker-aanhangwagencombinatie.

richting	Midgraaf (west)	Betonweg (noord)	Midgraaf (Oost)	totaal	aantal werkdagen (5 dagen per week)	Midgraaf (west)	Betonweg (noord)	Midgraaf (Oost)	totaal
IN					84				
vergund	133	133	133	400		2	2	2	5
nieuw	347	347	347	1040		4	4	4	12
totaal	480	480	480	1440		6	6	6	17

Met ruim 560 vrachten met vrachtwagens (zwaar verkeer, 35 ton) wordt gedurende 43 weken de inhoud van de loods en afgevoerd. Rekenen we de al vergunde loods niet mee, dan gaat het om ongeveer 450 vrachten. Dit houdt in ongeveer 10 vrachten per week. Per dag zijn het gemiddeld drie vrachten, dus zes verkeersbewegingen. Deze vrachtwagens zijn 50/50 verdeeld vanaf Midgraaf (West) en Midgraaf (Oost).

richting	Midgraaf (west)	Betonweg (noord)	Midgraaf (Oost)	totaal	aantal werkdagen (5 dagen per week)	Midgraaf (west)	Betonweg (noord)	Midgraaf (Oost)	totaal
UIT					215				
vergund	114	0	114	228		1	0	1	1
nieuw	450	0	450	900		2	0	2	4
totaal	564	0	564	1128		3	0	3	5

Zowel aan- als afvoer komen redelijk verspreid aan en vertrekken verspreid over de dag. Dit heeft te maken met de benodigde afhandeltijd en beschikbare afhandelcapaciteit op de locaties.

Initiatiefnemer heeft een verkeersonderzoek uit laten voeren om het effect van de uitbreiding van het bouwvlak op de verkeerssituatie aan de Midgraaf inzichtelijk te maken. In deze rapportage wordt o.a. de toename van het verkeer afgezet tegen de door de gemeente getelde verkeersbewegingen op de Midgraaf. De rapportage is bijgevoegd in bijlage 2. De conclusie luidt: De toename van het verkeer op Midgraaf is enigszins aantoonbaar. In het najaar is de toename van het aantal trekkers het grootst. De toename is alleszins acceptabel en valt zo goed als weg in de fluctuaties van het verkeersbeeld. Voor deze wegcategorie geeft CROW een maximale toegestane verkeersintensiteit van 6.000 motorvoertuigen per etmaal. Met iets meer dan 300 (juli 2021) bevindt de Midgraaf zich ergens in de kelders van de verkeersintensiteiten en blijft overduidelijk onder deze grens. Ook als de CROW-cijfers voor verkeersgeneratie worden gehanteerd, kan deze weg het verkeer zonder enig probleem verwerken

Trillingen

De bedrijfsactiviteiten van het initiatief bestaan vnl. uit het vervoeren en opslaan van landbouwproducten.

Het passeren van zwaar verkeer op slappe bodem kan leiden tot trillingen. De mate waarin die hinderlijk zijn hangen af van de staat van de fundering van de woning en de afstand van de woning tot de wegverharding. Daarnaast is ook de staat van de wegverharding belangrijk en de gereden snelheden. De asfaltverharding is nieuw en de woningen staan meer dan tien meter van de rand van het asfalt. Verkeer kan elkaar passeren bij de passeerplaatsen of de verharde wegkanten. Voor de weg geldt een snelheidslimiet van 60 km/h. Gezien deze uitvoering van de weg

en de afstand van de bebouwing tot de weg is geen trillingsoverlast van verkeersbewegingen te verwachten.

Parkeren

De gemeente Altena heeft een Nota Parkeernormen Altena opgesteld. Het doel hiervan is het bepalen van de parkeerbehoefte van ruimtelijke plannen om daarmee bereikbaarheid en leefbaarheid te waarborgen en het voorkomen van parkeerproblemen in de openbare ruimte.

Het initiatief bevat in opzet een ruim erf waarmee parkeren op eigen terrein voor alle voertuigen zoals personenauto's, trekkers en vrachtwagens altijd gewaarborgd is. De parkeerplaatsen zijn hieronder op de plattegrond aangegeven.



Figuur 14: uitsnede landschappelijke inpassing met parkeerplaatsen achter de loods

5.12 Kabels en leidingen

De Atlas Leefomgeving is geraadpleegd om ruimtelijke relevante kabels en leidingen in beeld te krijgen. Deze zijn niet in nabije omgeving aanwezig en liggen op minimaal 4 kilometer afstand.

Conclusie

Kabels en leidingen vormen geen belemmering voor het initiatief

5.13 (Vormvrije) m.e.r. – beoordeling

Het Besluit tot wijziging van het Besluit milieueffectrapportage en het Besluit omgevingsrecht (reparatie en modernisering milieueffectrapportage) (Staatsblad 102, jaargang 2011) zijn op 28 februari 2011 gepubliceerd. Deze reparatie van het Besluit milieueffectrapportage was nodig door het arrest van het van de EU van 15 oktober 2009 (Commissie tegen Nederland, zaak C-255/08).

Het Besluit milieueffectrapportage kende een systeem van absolute drempelwaarden.

Het systeem van absolute drempelwaarden bood in de praktijk vanwege de duidelijkheid grote voordelen. Gebleken is echter, dat het in feite onmogelijk is om de drempelwaarden zo te formuleren dat rekening wordt gehouden met alle criteria van bijlage III van de richtlijn, zoals bijv. cumulatie, en daarbij te garanderen dat onder die drempelwaarde geen sprake kan zijn van aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu. Om die reden is gekozen om de drempelwaarden indicatief te maken. Dit betekent dat de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst van het Besluit-mer een indicatief karakter krijgen.

Op grond van artikel 3:46 van de Algemene wet bestuursrecht dient het bevoegd gezag zijn keuze om géén mer-beoordeling te maken voor een activiteit die beneden de drempelwaarde valt, te motiveren in de toelichting van een bestemmingsplan. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling bestaan geen vereisten voor de vorm, maar wel voor de inhoud. Met betrekking tot de inhoud moet aandacht worden besteed aan alle criteria die zijn opgenomen in Bijlage III bij de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'.

De initiatieflocatie

Op initiatieflocatie wordt het mogelijk gemaakt het bouwvlak verder te vergroten dan rechtens het bestemmingsplan mogelijk is, tot 2ha, ten behoeve van de bouw van een landbouwschuur. Dit betreft geen activiteit die is opgenomen in bijlage II van het Besluit m.e.r.

Gelet op de kenmerken van de activiteit en de mate van de kwetsbaarheid van het milieu waarin het plangebied is gelegen, kan worden geconcludeerd dat er geen milieueffectbeoordeling hoeft te worden opgesteld.

5.14 Duurzaamheid en innovatie

Duurzame ontwikkeling is ontwikkeling die aansluit op de behoeften van het heden zonder het vermogen van toekomstige generaties om in hun eigen behoeften te voorzien in gevaar te brengen, aldus de definitie van de VN-commissie Brundtland uit 1987.

Bij duurzame ontwikkeling is sprake van een ideaal evenwicht tussen ecologische, economische en sociale belangen. Alle ontwikkelingen die op technologisch, economisch, ecologisch, politiek of

sociaal vlak bijdragen aan een gezonde aarde met welvarende bewoners en goed functionerende ecosystemen zijn duurzaam.

Om een duurzame ontwikkeling van het bedrijf te bewerkstelligen wenst initiatiefnemer deze loodsen te realiseren. Efficiënter werken, meer energie-efficiënt en geluidsarm koelen met een betere productkwaliteit. Een wordt een nieuw weers(verwachting)afhankelijk computersysteem voor de aansturing van de ventilatoren en systemen in de bewaarcellen geïnstalleerd. Hiermee kan met een beperkter energieverbruik een beter bewaarresultaat worden gerealiseerd; een kwalitatief beter product met minder gewichtsverlies.

In de nieuwe bebouwing worden de volgende duurzaamheidsinvesteringen gedaan:

- Milieuvriendelijke bewaartechniek met natuurlijk koudemiddel (CO₂)
- Bewaarcomputer voorzien van besturingstechniek met energiemanagementsysteem
- Toepassing van geïsoleerde betonwanden voor de bewaarcellen, deze geïsoleerde betonwanden hebben een groot accumulerend vermogen, waardoor de buitentemperatuur minder direct invloed heeft op het binnenklimaat, dit geeft een constanter binnenklimaat, zodat minder energie nodig is om te koelen en of te verwarmen
- Warmteterugwinning/hergebruik van vrijgekomen warmte afkomstig van de koelinstallatie
- Zonnepanelen; Mechanische koeling en ventilatie middels stroom afkomstig van de zonnepanelen. SDE toegekend. Het is nog het wachten op ruimte op het net van Enexis om ook stroom te kunnen terugleveren.

De afgelopen jaren is de samenwerking met HAK geïntensiveerd. Het bedrijf werkt met HAK aan het verder verduurzamen van de teelt. Op dit moment zijn alle teelten voor HAK planetproof gecertificeerd en zullen meerdere teelten stapsgewijs worden omgeschakeld naar biologisch.

Het bedrijf is voorloper in duurzaam bodembeheer, inzet diverse groenbemesters, ploegloos, rijpaden GPS. Er loopt een onderzoek met het LIB (landbouw innovatiefond Brabant) over biodivers rustteelten. Voortrekker Carbonfarming project in Altena, vastleggen CO₂/koolstof in bodem.

Het bedrijf deelnemer aan Agrarisch Natuurbeheer.

Het bedrijf is betrokken bij, en gesprekspartner in, het gemeentelijk programma Circulair Voedselsysteem.

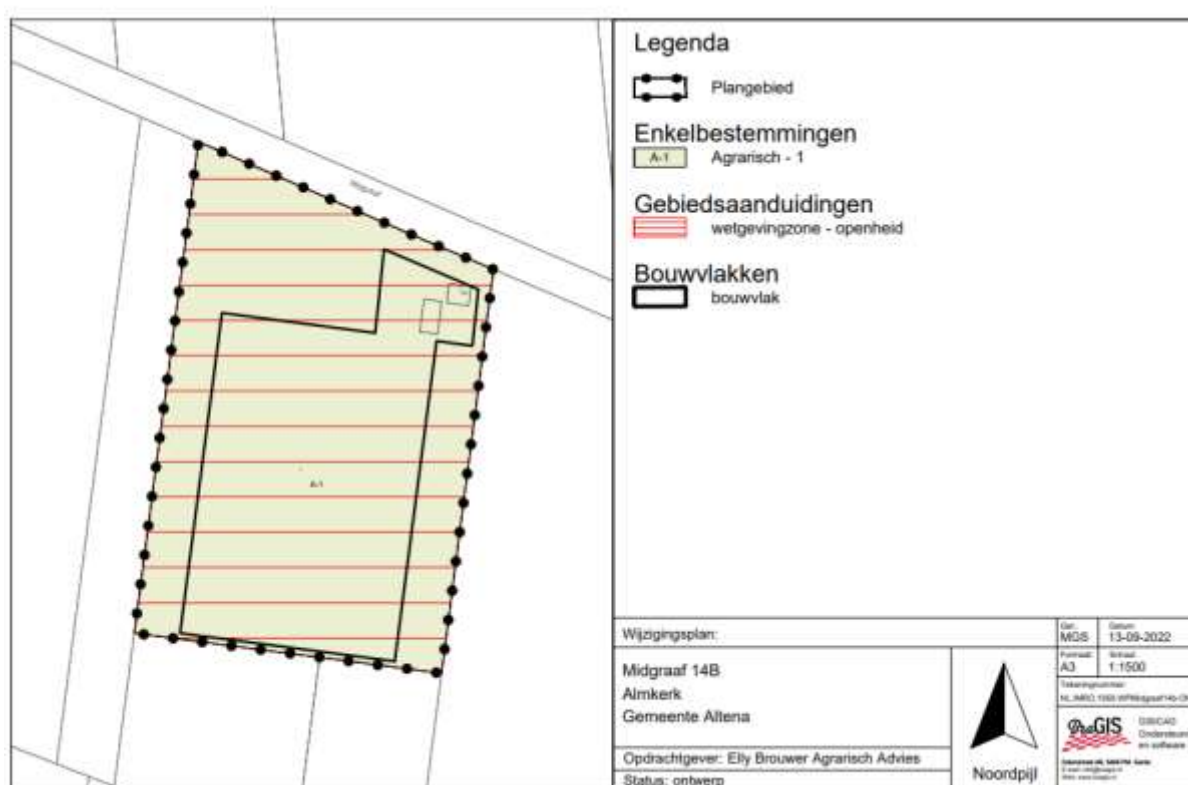
6. Juridische aspecten

6.1 Algemeen

De inhoud en systematiek van de verbeelding en regels van voorliggend wijzigingsplan sluit aan bij de systematiek van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied”, zoals dat is vastgesteld op 21 juni 2011 door de gemeenteraad van Woudrichem,

6.2 Analoge plankaart

Op onderstaande afbeelding is de verbeelding in analoge vorm weergegeven.



Figuur 15; analoge verbeelding

6.3 Planregels

Met de planregels van dit wijzigingsplan is zoveel mogelijk aangesloten bij de planregels van:

- Bestemmingsplan “Buitengebied”, zoals dat is vastgesteld op 21 juni 2011 door de gemeenteraad van Woudrichem;
- Buitengebied Woudrichem, herziening 2018, zoals vastgesteld op 20 april 2021 door de gemeenteraad van Altena;
- Paraplubestemmingsplan Beleidsharmonisatie, ontwerp 7 april 2022;
- Paraplubestemmingsplan Archeologie, ontwerp 21 juli 2022.

7 Uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Het initiatief wordt door initiatiefnemer voor eigen rekening en risico uitgevoerd. Voor de gemeente zijn hier geen kosten aan verbonden.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid (omgevingsdialoog, vooroverleg, inspraak en zienswijzen)

Voor het initiatief worden de benodigde procedures doorlopen.

Initiatiefnemer heeft een omgevingsdialoog gevoerd met de omwonenden. Het verslag hiervan is bijgevoegd in bijlage 7. In 2021 is het plan met een informatiebrief voorgelegd aan omwonenden. Op 25 april 2023 is een bijeenkomst georganiseerd en is het, gewijzigde, plan besproken met de omwonenden.

Bijlagen

Bijlage 1: Advies Agrarische Advies Commissie Bouwaanvragen

Bijlage 3: Uitgangspunten Stikstof- en Aërius berekening

Bijlage 4: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 5: Bodemonderzoek

Bijlage 6: Watercompensatie

Bijlage 7: Verslag omgevingsdialoog

