

Rapport 22100274.r01g

Ruimtelijke onderbouwing
Grote Waardweg 1 Werkendam

Rapport 22100274.r01g

Ruimtelijke onderbouwing
Grote Waardweg 1 Werkendam

Datum:
15 maart 2023

Opdrachtgever: Noordermeer c.s. Bedrijfsadvies BV
De heer ing. S. Noordermeer
Speenkruid 52
3297 WD PUTERSHOEK

Auteur:
De heer ing. M. de Witte

Goedgekeurd:
Mevrouw ing. N. Jacobs





INHOUD	PAGINA
1. INLEIDING	4
1.1 Algemeen	4
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	5
1.3 Het vigerende bestemmingsplan	5
2. BESCHRIJVING SITUATIE	6
2.1 Gebiedsbeschrijving	6
2.2 Beschrijving Planlocatie	6
2.3 Motivatie	7
3. BELEIDSKADER	8
3.1 Rijksbeleid	8
3.2 Provinciaal beleid	9
3.3 Gemeentelijk beleid	16
4. RANDVOORWAARDEN	18
4.1 Geluid	18
4.2 Luchtkwaliteit	19
4.3 Verkeer	20
4.4 Externe veiligheid	21
4.5 Brandveiligheid	22
4.6 Bodem	22
4.7 Stikstofdepositie	22
4.8 Water	23
4.9 Flora en Fauna	24
4.10 Archeologie en cultuurhistorie	25
4.11 Milieuhinderlijke bedrijvigheid	27
4.12 Milieueffectrapportage	28
5. PLANBESCHRIJVING	29
5.1 Beoogde situatie	29
5.2 Stedenbouwkundig plan	29
6. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	29
7. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	29
8. OVERLEG EX ARTIKEL 3.1.1. BESLUIT OP DE RUIMTELIJKE ORDENING	29



BIJLAGEN

- 1 Plantekening landbouwloods
- 2 Landschappelijk inpassingsplan
- 3 Onderzoek stikstofdepositie
- 4 AERIUS berekening
- 5 Digitale watertoets



1. INLEIDING

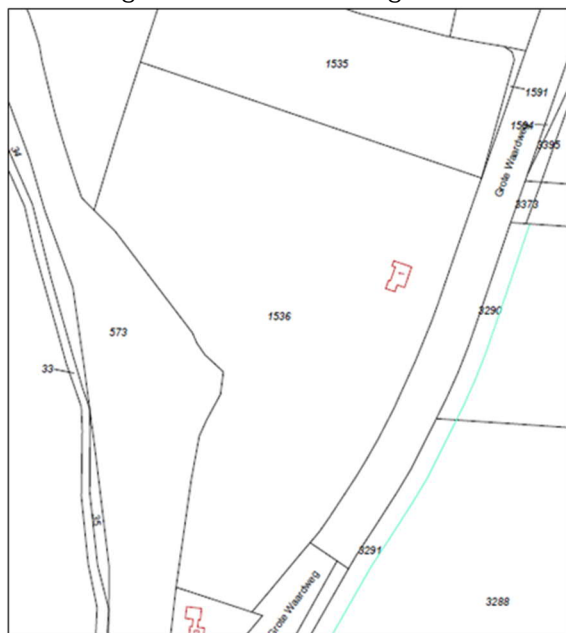
1.1 Algemeen

In het buitengebied van de gemeente Altena is het loonbedrijf Dalm gevestigd. Ten behoeve van een goede bedrijfsvoering is het gewenst dat er een nieuwe opslag wordt gebouwd voor hooi en stro. Uit het oogpunt van brandveiligheid acht de verzekeringsmaatschappij het niet verantwoord dat machines worden gestald in dezelfde ruimte waar ook hooi en stro wordt opgeslagen. Loonbedrijf Dalm is de initiatiefnemer voor onderhavig plan.

De bedrijfsvoering bestaat naast de handel van hooi en stro uit alles wat met hooi, stro en gras te maken heeft. Bijvoorbeeld het maaien van gras, het maken van hooi, het opruimen en onderhouden van parken, het maaien van bermen, het onderhouden van natuurgebieden. Met dezelfde machines verzorgt het bedrijf ook de gras-/hooioogst bij boeren en veehouders. Het hooi en stro wordt geleverd aan rundveehouders, schapehouders, maneges, paardenhouders (geen manege maar paardenhandelaren, paardenmelkerij), geitenhouderijen, paardenherbergen, kleine deeltijdveehouderijen, zorgboerderijen en particulieren. Het hooi en stro wordt van eigen grond verkregen maar ook van boeren/agrariërs en natuurgebieden die bij het bedrijf in beheer zijn. Daarnaast wordt er los hooi gekocht per ton of per partij, dat door het bedrijf in balen geperst wordt. Er wordt gras op stam gekocht en hooi van gemaakt, er wordt hooi in balen gekocht en verhandeld, er wordt weiland gehuurd per jaar om een paar keer een snee gras, waar hooi van gemaakt wordt, te telen, er wordt stro gekocht, in balen geperst en weer verkocht. De opslag van hooi en stro is een belangrijke schakel in de werkzaamheden die door het bedrijf worden verricht.

Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Werkendam, sectie R, nr.1536 en heeft een oppervlakte van 3.30.00ha.

Afbeelding 1: Kadastrale tekening



Het perceel waar de ontwikkeling is geprojecteerd, ligt ten zuidoosten van de bebouwde kern van Werkendam.



1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De nieuwe opslag wordt gebouwd binnen het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied' opgenomen bouwvlak van het perceel Grote Waardweg 1 te Werkendam. Dit perceel ligt ten zuidoosten van de kern van Werkendam. Het perceel ligt aan de Grote Waardweg. Deze weg geeft onder andere een directe route naar het Regionaal bedrijventerrein Werkendam. Het perceel wordt aan de noordzijde begrensd door de Den Dekkerweg en aan de west- en zuidzijde door landelijk gebied.

1.3 Het vigerende bestemmingsplan

Voor het onderhavige perceel geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied', vastgesteld door de gemeenteraad van Werkendam op 16 november 2016. In dit bestemmingsplan is aan het perceel de bestemming 'Bedrijf' toegekend, met nadere functieaanduiding 'agrarisch' en 'grondgebonden veehouderij'. De gezamenlijke oppervlakte van bedrijfsgebouwen mag ten hoogste 2.580 m² bedragen.

Er is op dit moment een bedrijfsgebouw en een veestal aanwezig met een gezamenlijke oppervlakte van 2.450 m². De nieuwe loods krijgt een oppervlakte van circa 1.000 m². In totaal zal er daarom sprake zijn van een gezamenlijke oppervlakte aan bedrijfsgebouwen van 3.450 m². Daarmee overschrijdt de loods de maximaal toegestane oppervlakte met 870 m² en is het bouwplan niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan.

Afbeelding 2: Verbeelding bestemmingsplan Buitengebied met pijl aanduiding bouwlocatie.





2. BESCHRIJVING SITUATIE

2.1 Gebiedsbeschrijving

De gemeente Altena is gelegen in het rivierengebied in het noordwesten van de provincie Noord-Brabant. Het water, dat deze gemeenten aan alle zijden omsluit, is van grote invloed geweest op de ontstaansgeschiedenis van het gebied.

De bewoning, die in de loop van de Vroege Middeleeuwen tot ontwikkeling kwam, werd in de Late Middeleeuwen versterkt doorgezet. Dit wordt weerspiegeld door de sterke toename van bewoningskernen in die periode. Om de sterk groeiende bevolking te kunnen blijven voeden, ging men structureel de kommen ontginnen, waarbij de hooggelegen oeverwallen als ontginningsbasis dienden. De akkers en nederzettingen lagen op de stroomgordels, terwijl de kommen werden gebruikt als wei en hooiland. Ten behoeve van een verbeterde afwatering waren de perceelgreppels haaks op de hoogtelijnen georiënteerd. Om wateroverlast te voorkomen, werden mogelijk al vanaf het jaar 1000 kades aangelegd. Dit was de start van de bedijking van het gebied, die uiteindelijk resulteerde in de volledige bedijking van en het ontstaan van de waterstaatkundige eenheid 'de Grootte Waard'.

Het landschapstype ter plaatse is 'zeekleilandschap-eerste aanwasolders'. Deze gronden zijn mede bestemd voor de instandhouding, herstel en ontwikkeling van het zeekleilandschap, subtype eerste aanwasolders, met de volgende kernkwaliteiten: openheid, grootschalig karakter, doorschemerend (micro)reliëf, kades en dijken en bijbehorende taluds. Voor deze gronden gelden specifieke regels. Deze specifieke regels zijn opgenomen in de bestemmingen, waarbinnen deze gelden. Hiermee is het plan niet in strijd.

2.2 Beschrijving Planlocatie

Zoals hierboven beschreven, ligt het plangebied in het buitengebied naast de kern van Werkendam. De doorgaande route naar het regionale bedrijventerrein ligt praktisch naast het plangebied. Doordat het perceel zowel de bestemming bedrijven heeft als een agrarische functieaanduiding, is het te kenschetsen als een gemengd bedrijf. Dit soort bedrijvigheid past goed aan de rand van het stedelijke en agrarische gebied.

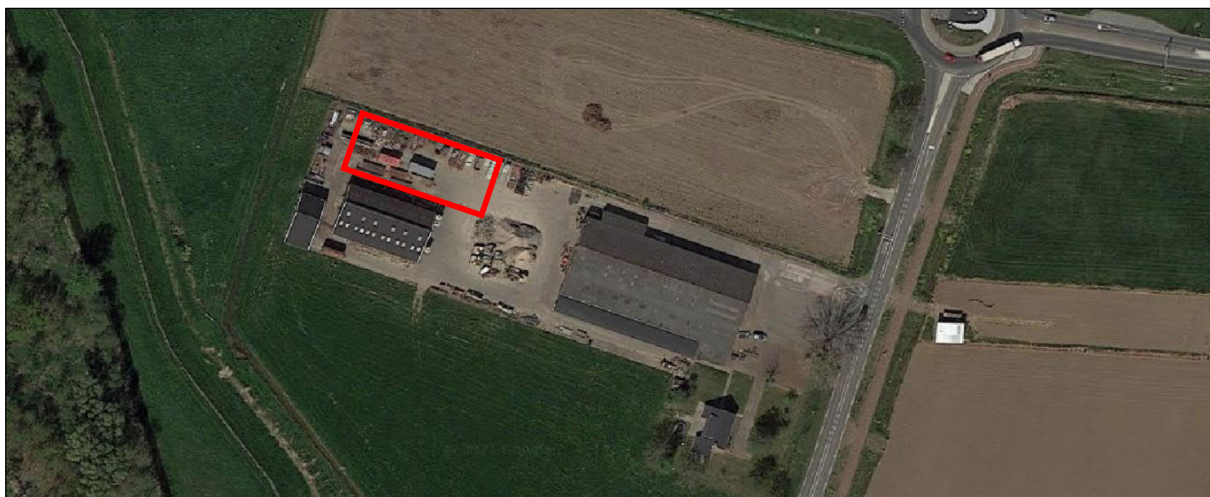
In de huidige situatie is het gebied reeds in gebruik als loonbedrijf en de handel in hooi en stro. Uit onderstaande luchtfoto is de situering van het bestaande bedrijf te zien. De uitbreiding zal naast de bestaande schuur worden gebouwd achter het hoofdgebouw. Door deze positionering zal de schuur grotendeels uit het zicht blijven. Het ontwerp van de te realiseren loods is opgenomen in bijlage 1.



Afbeelding 3: Gebiedsoverzicht met plangebied in rood aangeduid



Afbeelding 4: Luchtfoto plangebied met inkader te bouwen loods



2.3 Motivatie

Voor een bedrijfseconomische rendabele hooi- en strohandel is enige omvang van droge opslag wel een vereiste. Hooi en stro wordt in een betrekkelijk korte periode verkregen (seizoen-opbrengst) en dat vraagt opslagcapaciteit van voldoende omvang. Een piek in de aanvoer moet worden opgevangen. Een volle opslag wordt gefaseerd uitgeleverd naar diverse afnemers.

De ontwikkeling voorziet in de bouw van een landbouwloods met een vloeroppervlak van circa 1.000 m². Na aftrek van logistieke ruimte resteert een nuttig vloeroppervlak van circa 800 m². Bij een gemiddelde stapelhoogte van 6,5 meter kan maximaal 5.200 m³ aan hooi- en/of strobalen worden opgeslagen.

Het bedrijf heeft circa 175 ha. weiland/weidegebied in beheer en onderhoud voor hooiproductie. Circa 100 ha. wordt tweemaal per seizoen gemaaid (mei + augustus). De opbrengst per snede is ongeveer 3,5 ton/ha (circa 18 m³/ha.) geperste balen. Daarnaast heeft het bedrijf circa 75 ha. graanakker in beheer voor stroproductie. Stro wordt eenmaal per jaar geoogst. De opbrengst is ongeveer 4 ton/ha. (circa 27 m³/ha.) geperste balen.



De opslagcapaciteit wordt als volgt berekend:

- Hooi: 100 ha. x 36 m³/ha = 3.600 m³.
- Hooi: 75 ha. x 18 m³/ha = 1.350 m³.
- Stro: 75 ha. x 27 m³/ha = 2.025 m³.

De theoretische opslagcapaciteit is maximaal circa 6.975 m³. Omdat een groot deel van de eerste hooi-opbrengst is uitgeleverd voordat de tweede wordt aangevoerd, volstaat een opslagcapaciteit van circa 5.175 m³. De opslag van 1.000 m² is daarmee wenselijk en noodzakelijk.

Daarnaast is het uit oogpunt van brandveiligheid niet verantwoord dat landbouwmachines en werktuigen in dezelfde ruimte worden gestald waar opslag van hooi/stro plaatsvindt. Machines met een brandstofmotor worden heet en kunnen vonken. De verzekeringsmaatschappij heeft aangedrongen op gescheiden hooi-/stro-opslag en werktuigstalling.

Tot slot wordt vermeld dat het bedrijf gebruik maakt van een bestaande staal-/houtconstructie die volledig wordt overgeplaatst vanaf een andere locatie in Werkendam. Deze hal heeft een oppervlak van 1.000 m² en kan volledig worden hergebruikt. Dat is circulair en duurzaam.

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI is de langetermijnvisie voor een duurzame fysieke leefomgeving. Hoewel het om een ontwerpvisie gaat, kan wel alvast getoetst worden of de ontwikkeling in lijn is met het toekomstige beleid. De NOVI heeft maatschappelijke opgaven samengevat in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Onder deze prioriteiten hangen 21 nationale belangen, die het lokale, regionale en provinciale niveau overstijgen. Deze belangen hebben onder andere betrekking op het realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit, zorg te dragen voor een woningvoorraad, die aansluit op woonbehoeften, het beperken van klimaatverandering et cetera. De verantwoordelijkheid van het omgevingsbeleid ligt voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen, inhoudelijke keuzes kunnen in veel gevallen ook het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI wordt het proces in gang gezet, waarmee de keuzes voor de leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening worden nationale ruimtelijke belangen juridisch geborgd. Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient rekening gehouden te worden met de regels van het Barro, zodat de nationale belangen doorwerken in de beleidsruimte van andere overheden.



De Ladder duurzame verstedelijking

De Ladder duurzame verstedelijking werd geïntroduceerd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en trad per 1 oktober 2012 in werking als motiveringsvereiste in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het instrument is van toepassing op de functies wonen, bedrijventerreinen, kantoren, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen.

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is opgenomen dat gemeenten en provincies verplicht zijn om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' op te nemen, wanneer een zodanig ruimtelijk besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling (zie art. 1.1.1 Bro) mogelijk maakt. De Ladder is opgenomen in artikel 3.1.6 lid 2, 3 en 4 van de Bro. In het kader van dit bestemmingsplan is artikel 3.1.6 lid 2 onderstaand opgenomen:

"3.1.6 lid 2

De toelichting bij een bestemmingsplan, dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt, buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien."

Toetsing plan

Zoals hiervoor al is aangegeven, voldoet het onderhavige plan aan de laddertoets. De bouw van een loods is geen stedelijke ontwikkeling volgens de definitie van het Bro en jurisprudentie. De beoordeling of de locatie wel of niet binnen bestaand stedelijk gebied ligt en voorziet in een behoefte, is op grond van de ladder voor duurzame verstedelijking dan ook niet nodig.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 1 oktober 2010 de Structuurvisie ruimtelijke ordening vastgesteld. Deze structuurvisie is op 1 januari 2011 in werking getreden. Deze structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer. Deze structuurvisie vervangt de delen A en B van de Interimstructuurvisie uit 2008, de Paraplunota Ruimtelijke Ordening, de uitwerkingsplannen van het Streekplan 2002 en de gebiedsplannen.

Op 7 februari 2014 stelden Provinciale Staten van Noord-Brabant de 'Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014' vast. Deze herziening is op 19 maart 2014 in werking getreden en is een gedeeltelijke actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld.

In de Structuurvisie zijn de kwaliteiten van provinciaal belang aangegeven en op basis hiervan zijn keuzes gemaakt voor het provinciale beleid. De belangrijkste keuzes zijn geordend in vier ruimtelijke structuren:

- Groen-/blauwe structuur
- Het landelijk gebied
- Stedelijke structuur
- Infrastructuur

Het buitengebied van Werkendam ligt grotendeels in het landelijk gebied en de groen-/blauwe structuur. De groen-/blauwe structuur omvat de samenhangende gebieden in Noord-Brabant, waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. Het landelijk gebied omvat die landelijke gebieden, die niet tot de groen-/blauwe structuur behoren.



Gemengd landelijk gebied

De planlocatie ligt in Gemengd landelijk gebied. De provincie beschouwt dit gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is: het gemengd landelijk gebied. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is. Daarom onderscheidt de provincie het Gemengd landelijk gebied in twee gebieden: Gemengde plattelandseconomie en Primair agrarisch gebied. In de gemengde plattelandseconomie is naast ruimte voor de land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties et cetera. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten, maar ook als zelfstandige functie met name op vrijkomende locaties.

In de primair agrarische gebieden wil de provincie de ruimte voor de aanwezige agrarische functie behouden, versterken en voorkomen dat menging met andere functies leidt tot aantasting van de primaire productiestructuur. In deze gebieden worden daarom geen nieuwe grootschalige ontwikkelingen gepland op het gebied van verstedelijking, recreatie of natuur. De primair agrarische gebieden liggen verspreid over de hele provincie. De provincie vraagt aan gemeenten om deze gebieden vast te leggen.

Binnen het gemengd landelijk gebied is multifunctioneel gebruik uitgangspunt. In de kernrandzones is een toenemende menging van wonen, voorzieningen en kleinschalige bedrijvigheid mogelijk. Rondom natuurgebieden vinden ontwikkelingen plaats op vrijkomende locaties die passen in een groene omgeving. Bestaande ontwikkelingsmogelijkheden van in het gebied voorkomende functies worden gerespecteerd. Ontwikkelingen houden rekening met hun omgeving en dragen bij aan een versterking van de gebiedskwaliteiten.

Voor het plangebied geldt in hoofdlijnen binnen het gemengd landelijk gebied het volgende beleid:

Zorgvuldige Veehouderij

Vanuit de denklijn 'Ontwikkelruimte moet je verdienen en is niet onbegrensd' wil de provincie stimuleren dat de veehouderij op een verantwoorde manier verbonden is met de sociale en fysieke omgeving, de zogenoemde Zorgvuldige Veehouderij. De provincie hanteert voor alle veehouderijen gelijke uitgangspunten. De provincie wil daarbij dat iedere ontwikkeling bijdraagt aan een verdere verduurzaming op bedrijfs- en gebiedsniveau. Voor de omslag naar zorgvuldige veehouderij is het nodig om voorwaarden te verbinden aan de ontwikkelruimte van veehouderijen. De provincie ontwikkelt daarvoor samen met de partners de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV). De BZV is een flexibel instrument dat een duurzame bedrijfsvoering objectiveert door maatregelen te benoemen die bijdragen aan een verbetering van de fysieke leefomgeving, volksgezondheid, dierenwelzijn en -gezondheid.

Waar mogelijk wordt aangesloten bij certificeringssystemen. Via een puntensysteem bepaalt de individuele ondernemer welke maatregelen hij toepast. Bij voldoende maatregelen en certificaten is het mogelijk dat een bedrijf zich verder ontwikkelt. Daarnaast biedt de BZV ook ruimte aan innovatieve bedrijfsconcepten. Door de BZV regelmatig bij te stellen aan de meest moderne inzichten ontstaat er een trapsgewijze transitie richting de toekomst.

De provincie wil voorkomen dat er nieuwe overbelastingen ontstaan op het gebied van geurhinder, fijnstof, stikstof en ammoniak. Daarnaast wil de provincie een afname van bestaande overbelastingen realiseren. Om een goede leefomgeving te waarborgen, stelt de provincie daarom op gebiedsniveau normen vast voor geur en fijnstof. Veehouderijen in de nabijheid van kernen en natuurgebieden worden in hun ontwikkelingsmogelijkheden beperkt.



Wonen, werken, cultuurhistorie, recreatie, natuur en water

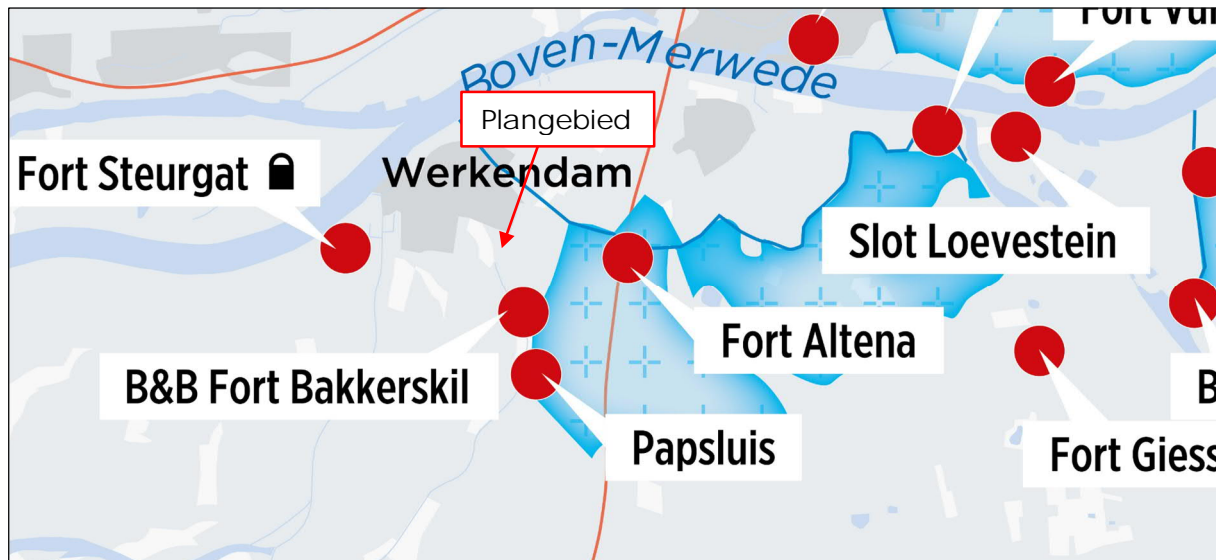
Het gemengd landelijk gebied is een veelzijdige gebruikruimte. Ontwikkelingen, zoals wonen, werken, recreatie en toerisme, passen qua aard, schaal en functie bij de omgeving en houden rekening met de omgevingskwaliteiten. Er wordt rekening gehouden met omliggende bestaande functies. Binnen de primair agrarische gebieden is de provincie terughoudend met de (verdere) ontwikkeling van niet-agrarische functies. De land- en tuinbouw heeft in deze gebieden het primaat.

Kwaliteitsverbetering landschap

In de provinciale Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap en in de notitie toepassing Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant zijn handvatten opgenomen hoe dit ingevuld dient te worden. In de notitie worden drie categorieën onderscheiden. Onderhavig plan valt in Categorie 2. Onder categorie 2 wordt verstaan: ruimtelijke ontwikkelingen met relatief weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkeling die van nature aan het buitengebied zijn gebonden of plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden, waarbij de kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vormgegeven door te voorzien in enkel een goede landschappelijke inpassing. Onderhavige uitbreiding vindt plaats op een bestaand bedrijfsperceel, waar gebiedseigen producten worden opgeslagen. Het landschappelijk inpassingsplan is weergegeven in bijlage 2.

Allereerst heeft een inventarisatie van de beplanting in de omgeving plaatsgevonden, om op basis daarvan te bepalen wat de uitgangspunten moeten zijn voor een landschappelijke inpassing. De omgeving van het plangebied bevindt zich binnen Nationaal Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie (NHW), door haar ligging in het inundatiegebied.

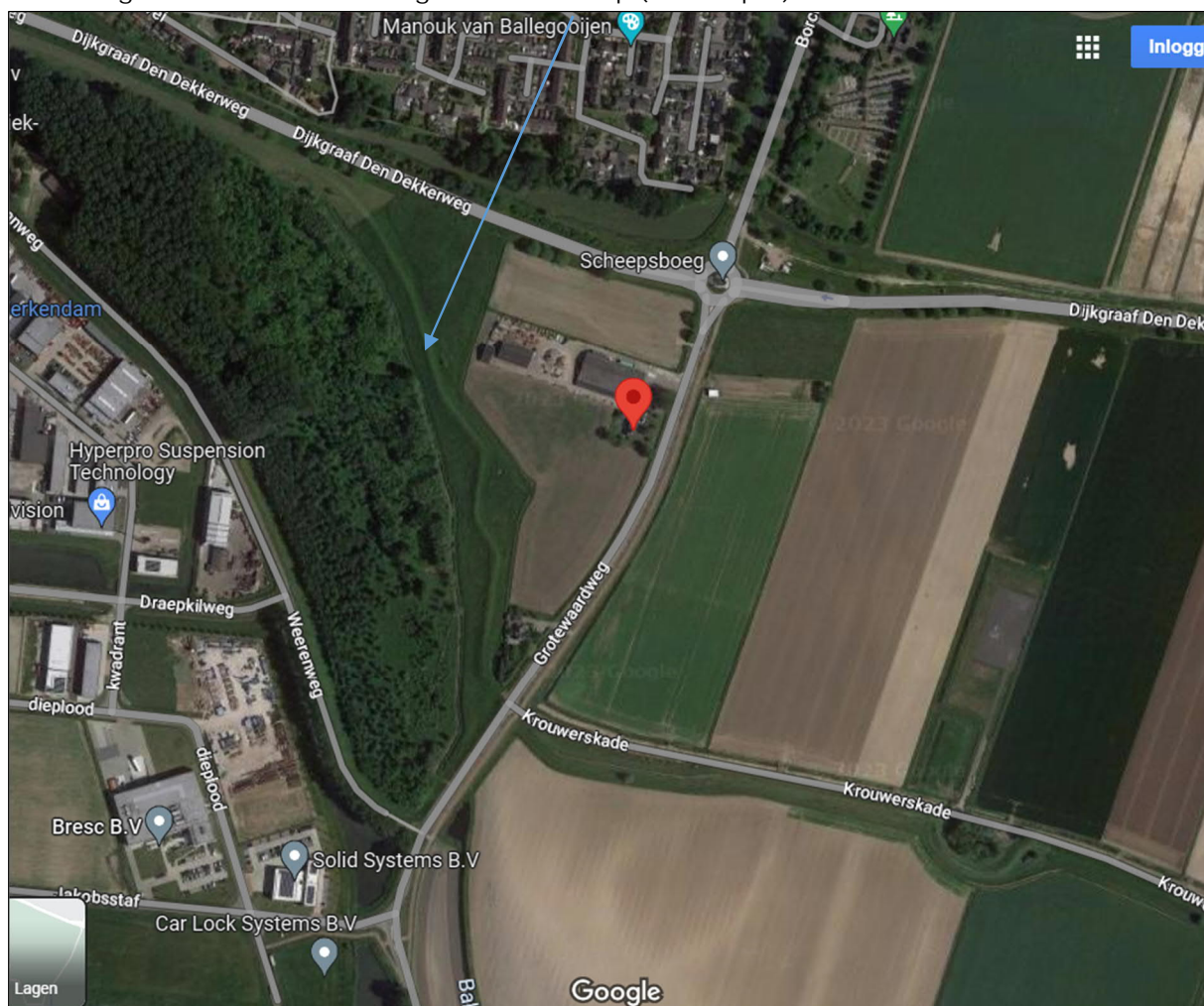
Afbeelding 5: Uitsnede kaart NHW



Aan de westzijde van de achter de bouwlocatie gelegen weilanden zijn nog de contouren van de destijds aangebrachte waterkering zichtbaar (zie afbeelding 6).



Afbeelding 6: contouren waterkering in het landschap (blauwe peil)





In afbeelding 7 is het zijaanzicht gegeven.

Afbeelding 7: zijaanzicht waterkering innundatie



Dit deel van het NHW kenmerkt zich door een uitgestrekt en open karakter, met verspreid liggende houtwallen zoals weergegeven in afbeelding 8. Er is geen sprake van een cultuurhistorisch waardevol object in de nabijheid van het plangebied waar landschappelijk op aangesloten dient te worden. De omgeving van het plangebied langs de Grote Waardweg kenmerkt zich door de vele open akkers in combinatie met vergezichten van dicht beplante erven en houtwallen. Er is eveneens sprake van bomen op erven en rijen bomen langs (oprij)lanen in het gebied. Er is in de huidige situatie binnen het plangebied sprake van verspreide bebouwing zonder beplanting rondom de bedrijfsgebouwen.

Voor de landschappelijk inpassing wordt aangesloten op de omgeving door een combinatie te maken van enerzijds een houtwal, met anderzijds een rij bomen. Deze keuzes zorgen ervoor dat de twee meest voorkomende landschappen in de omgeving terugkomen binnen het plangebied. Omdat de beplanting aan de oostzijde op een vrij smalle strook staat, is gekozen voor gebiedseigen beplanting met een wat gematigde groei en bomen met een smalle kegelvormige kruin. Door de toevoeging van enkele solitaire bomen langs de zuidwestelijke terreingrens wordt het zicht vanaf de Grote Waardweg verzacht. De gekozen beplanting zorgt voor een uniforme inpassing van het plangebied, waardoor een natuurlijk beeld wordt gecreëerd. De kwaliteiten van de Nieuw Hollandse Waterlinie van openheid in de omgeving blijven gewaarborgd en worden in de toekomstige situatie wegens de inpassing versterkt. De reeds aanwezige bebouwing wordt eveneens versterkt met een groene landschappelijke inpassing.

Het bijgevoegde landschappelijk inpassingsplan voorziet aan de noordzijde in een omheining met twee groenstroken. Groenstrook I, aan de noordwestzijde bestaat uit vier wilde kersenbomen, vier haagbeuken en 175 stuks aan inheems bosplantsoen. De groenstrook heeft een afmeting van circa 80 x 2,25 meter.



Groenstrook II, aan de noordoostzijde van het plangebied, bestaat uit vier wilde kersenbomen, vijf haagbeuken en 280 stuks aan inheems bosplantsoen. De tweede groenstrook heeft een afmeting van circa 85 x 1,25 meter. Aan de zuidzijde wordt eveneens een groenstrook toegevoegd, groenstrook III. Deze bestaat uit drie wilde kersenbomen en drie haagbeuken. Een impressie van de inpassing en de gekozen beplanting is weergegeven in bijlage 2.

Afbeelding 8: Openheid omgeving plangebied



Omgevingsvisie Noord-Brabant

In de Omgevingsvisie Noord-Brabant, vastgesteld d.d. 14 december 2018, wordt de visie op de Brabantse leefomgeving tot 2050 beschreven. Binnen deze visie is sprake van één basisopgave en vier hoofdogaven, welke nadrukkelijk met elkaar zijn verbonden. De visie geeft daarbij richting aan deze opgaven vanwege de ingrijpende veranderingen waarmee zij gepaard gaan.

De basisopgave luidt: "Werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit". Hiermee is de basisopgave veelomvattend en gaat het over milieuaspecten, maar ook over landschapelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurlijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan. De hoofdogaven zijn de volgende:

- Werken aan de Brabantse energietransitie
- Werken aan een klimaatproef Brabant
- Werken aan een slimme netwerkstad
- Werken aan een concurrerende, duurzame economie

Interim omgevingsverordening

De provincie heeft een Interim omgevingsverordening vastgesteld (25 oktober 2019, in werking 5 november 2019), waarin de bestaande regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving zijn samengevoegd. In de Interim omgevingsverordening zijn de bestaande regels samengevoegd van de Provinciale milieuverordening, Verordening natuurbescherming, Verordening Ontgrondingen, Verordening ruimte, Verordening water en de Verordening wegen.

De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat de regels van de genoemde verordeningen zijn gehandhaafd met het huidige beschermingsniveau en dat er in beginsel geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd. Er zijn alleen wijzigingen doorgevoerd, gebaseerd op eerder vastgesteld beleid zoals de Brabantse omgevingsvisie.



Voordat de Omgevingswet in werking treedt, wordt de definitieve omgevingsverordening vastgesteld. Deze definitieve verordening wordt tegelijk met de Omgevingswet van kracht. In de definitieve verordening worden, in tegenstelling tot de interim verordening ook beleidswijzigingen verwerkt.

De Omgevingsverordening bevat omgevingswaarden, algemene regels (rechtstreeks geldende regels) en instructieregels (regels waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van bijvoorbeeld bestemmingsplannen en besluiten).

Specifiek voor het plangebied geldt dat de locatie valt binnen het gebied "gemengd landelijk gebied", zoals opgenomen in de interim verordening. Een gebied waar een mengeling van functies aanwezig is en waar een vitaal platteland een grote rol speelt.

Hierbij is voornamelijk artikel 3.61 van toepassing voor het beoogde plan:

Artikel 3.61 Vestiging agrarisch-technisch hulpbedrijf / agrarisch-verwant bedrijf in Gemengd landelijk gebied

Lid 1

Een bestemmingsplan van toepassing op Gemengd landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van een agrarisch-technisch hulpbedrijf of een agrarisch-verwant bedrijf als: de ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving qua omvang, effect op omliggende functies en ontsluiting past in de omgeving; de ontwikkeling niet leidt tot splitsing van het bouwperceel; is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt; mestbewerking is uitgesloten.

Lid 2

Als een binnen de omgeving passende omvang van een agrarisch-technisch hulpbedrijf of een agrarisch-verwant bedrijf geldt een bouwperceel van ten hoogste 1,5 hectare.

Het plangebied ligt binnen bestaand gemengd landelijk gebied, waardoor toetsing aan andere gebieden (landelijk gebied, art. 3.60) niet aan de orde is. Hoewel de bebouwing op het perceel wordt vergroot, komt de hoeveelheid aan bebouwing op 3.450m², de bestaande bebouwing is 2.450 m², de nieuwe loods heeft een oppervlakte van 1.000 m². Het plan voldoet aan artikel 3.61 van de omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant.

Verder gelden de volgende artikelen:

3.29 Cultuurhistorisch waardevol gebied

Het plangebied is op de kaart Cultuurhistorisch waardevol gebied gelegen. Artikel 3.29 bepaalt hierover het volgende:

Een bestemmingsplan van toepassing op Cultuurhistorisch waardevol gebied:

- a. is mede gericht op behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden en kenmerken zoals beschreven in de Cultuurhistorische Waardenkaart;
- b. stelt regels ter bescherming van de cultuurhistorische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden.

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant is het plangebied gelegen in het Land van Heusden en Altena.



De strategie voor deze cultuurhistorische waarde is als volgt beschreven:

1. Behoud door ontwikkeling of versterking van de samenhang van de dragende structuren van de regio.
2. De cultuurhistorische waarden in hun samenhang verder ontwikkelen, beschermen en toeristisch-recreatief ontsluiten. Dit geldt in het bijzonder voor het cultuurhistorisch landschap: "Nieuwe Hollandse Waterlinie", mede in relatie tot het routeontwerp A27.
3. Het duurzaam en in samenhang behouden van het bodemarchief (o.a. door afstemming van het gemeentelijk archeologiebeleid) van het archeologisch landschap "Land van Heusden en Altena".

Toetsing

Met onderhavig plan blijft de bedrijfsbestemming behouden, waarbij de bouwmogelijkheden met circa 780 m² wordt vergroot binnen het bestaande bouwvlak. De huidige rommelige buitenopslag wordt vervangen door een nieuwe opslagloods en landschappelijk ingepast. Het vormt hiermee een geheel. Dit zorgt ervoor dat er geen afbreuk gedaan wordt aan de aanwezige waarden in de omgeving.

Artikel 3.30 Nieuwe Hollandse Waterlinie

Artikel 3.30 bepaalt het volgende:

1. Een bestemmingsplan van toepassing op Nieuwe Hollandse Waterlinie:
 - a. is mede gericht op behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van de kernkwaliteiten van de onderscheiden gebieden;
 - b. stelt regels ter bescherming van de kernkwaliteiten van de onderscheiden gebieden.
2. De kernkwaliteiten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie zijn nader beschreven in de Cultuurhistorische Waardenkaart en betreffen de samenhang van forten, dijken, kaden en inundatiekommen, de openheid en het groene, overwegend rustige karakter.

De genoemde kernkwaliteiten zijn als volgt:

Het inundatiegebied en de forten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Rijswijksche Waard, Manhuiswaard en Struikwaard. Buitendijkse gronden bij Sleeuwijk.

Toetsing

De genoemde kernkwaliteiten en waarden van de Nieuwe Hollandse Waterlinie komen niet specifiek in het plangebied voor, maar wel op enige afstand in de omgeving. Onderhavig plan voorziet ook niet in een ontwikkeling die deze waarden aantast. Dit plan voorziet enkel in het vergroten van de bebouwingsmogelijkheden op het bestaande bedrijfsperceel. In paragraaf 4.10 wordt verder ingegaan op de cultuurhistorische waarden van de Nieuwe Hollandse Waterlinie, in relatie met het plangebied.

Conclusie

Dit plan is overeen met de Interim omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Land van Heusden en Altena

De gemeenten Aalburg, Werkendam en Woudrichem hebben gezamenlijk de Structuurvisie Land van Heusden en Altena opgesteld. Deze is op 25 juni 2013 door de gemeenteraad van Werkendam vastgesteld en nu de gemeente Altena is ontstaan, nog steeds van toepassing. Met deze structuurvisie legt de gemeente Altena de hoofdlijnen vast van het door hen gewenste ruimtelijke beleid richting 2025. Een belangrijk uitgangspunt voor de opzet van de structuurvisie vormt de sturingsfilosofie, die de gemeente voor de planperiode in de ruimtelijke ordening willen hanteren.



Het is om deze reden dat de gemeente voor alle vijf beleidsvelden, die in hun onderlinge samenhang in deze structuurvisie langskomen - wonen, voorzieningen, economie, omgeving en eigenheid, verkeer en mobiliteit - steeds vier vormen van gemeentelijke regie onderscheiden. Het gaat dan om ruimtelijke ontwikkelingen, die de gemeenten tot hun basisverantwoordelijkheid rekenen (moeten), ontwikkelingen die hun ambities betreffen (willen), ontwikkelingen die veelal van derden afkomstig zijn, maar waarbij de gemeenten zo goed mogelijk kansen willen benutten (kunnen) en ten slotte ontwikkelingen die de gemeenten willen voorkomen, omdat ze kwaliteiten en waarden aantasten (voorkomen). Voor het plangebied zijn met name de beleidsvelden wonen, economie en omgeving en eigenheid van belang.

Economie

Economische activiteiten zijn een belangrijke basis voor het goed kunnen wonen en leven in het Land van Heusden en Altena. Economische activiteiten zorgen voor werkgelegenheid en voor investeringen in de regio. Ondernemers moeten in staat zijn deze investeringen te doen. Economisch gezien heeft de regio drie profielen: de activiteiten die gekoppeld zijn aan de belangrijke ligging aan grote infrastructuren, van oorsprong de rivieren, watergebonden bedrijvigheid, maar tegenwoordig ook het hoofdwegennet; de activiteiten die gekoppeld zijn aan de fysieke kenmerken van de regio, van oorsprong de landbouw en in toenemende mate toerisme en recreatie; de activiteiten die samenhangen met de verzorgende functies, zoals detailhandel, onderwijs, zorg en de overheid, die ook belangrijk zijn voor de lokale werkgelegenheid.

Bedrijven

Ontwikkeling van niet-agrarische bedrijven dient primair op bestaande of nieuwe daartoe aangelegde en bestemde bedrijventerreinen plaats te vinden. Doorontwikkeling van een bestaande niet-agrarische bedrijfsactiviteit in het buitengebied is in beginsel beperkt.

Omgeving en eigenheid

Het Land van Heusden en Altena kent een lange bewonings- en ontwikkelingsgeschiedenis. De regio staat bol van zichtbare en onzichtbare relictten uit het verleden. Voor de meeste bewoners en bezoekers zijn de relictten uit de tijd dat de Nieuwe Hollandse Waterlinie nog van belang was voor Nederland het meest bekend. Wat minder bekend is, is dat in de regio meer dan 400 afzonderlijke archeologische vondsten zijn gerapporteerd. De gemeenten hebben de afgelopen periode gewerkt aan het letterlijk en figuurlijk 'in kaart' brengen van de cultuurhistorie. Dat doen de gemeenten in eerste instantie natuurlijk om te beschermen wat waardevol is, maar tegelijkertijd ook om de ontwikkelingsruimte in het buitengebied te definiëren.

Afbeelding 9: Kaart structuurvisie met oranje pijl bij plangebied



Toetsing plan

Zoals hierboven te zien is, ligt de planlocatie in een gemengde plattelandseconomie. De beoogde ontwikkeling betreft een bedrijf met zowel bedrijfsmatige als agrarische activiteiten en past hierdoor binnen de gemengde structuurvisie van de gemeente.

4. RANDVOORWAARDEN

4.1 Geluid

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgelegd in welke mate het geluid, veroorzaakt door gezoneerde wegen, spoorwegen en/of gezoneerde industrieterreinen, geluidgevoelige bestemmingen (woningen, ziekenhuizen, scholen en dergelijke) mag belasten.

Op basis van de wet zijn voor de geluidgevoelige bestemmingen voorkeursgrenswaarden opgenomen, waaraan in principe voldaan moet worden:

- Wegverkeer 48 dB
- Spoorwegverkeer 55 dB
- Industrielawaai van gezoneerde industrieterreinen 50 dB(A)



Daarnaast is het aspect geluid relevant vanwege het geluid afkomstig van de nieuw te realiseren loods. Aangezien er als gevolg van deze loods geen extra activiteiten bij het bedrijf plaatsvinden en er alleen sprake is van een scheiding van opslagen, neemt het geluid naar de omgeving niet toe.

Onderzoek

Een opslag voor hooi en stro is geen geluidgevoelige functie in de zin van de Wet geluidhinder. Derhalve hoeft er geen nadere toets plaats te vinden en voldoet het bouwplan aan de geldende norm. Dit betekent dat dit onderdeel niet in de weg staat voor de totstandkoming van de omgevingsvergunning.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.2 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Niet In Betekenende Mate (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) in werking getreden. Hierin zijn de uitvoeringsregels vastgelegd, die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen, die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Onderzoek

De voorgenomen ontwikkeling betreft de bouw van een schuur. Er wordt geen verandering gedaan in het aantal woningen op het perceel. Op afbeelding 10 is te zien wat het effect is van het extra verkeer, als gevolg van het plan op de luchtkwaliteit. De realisatie van de schuur is niet in betekenende mate.



Afbeelding 10: NIBM tool

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2021
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		39
Aandeel vrachtverkeer		20,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,08
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.3 Verkeer

Ontsluiting

Het plangebied zal worden ontsloten via de bestaande uitritten op de Grote Waardweg. Het gemiddeld aantal extra bewegingen zal circa 39 (weekdaggemiddelden) bedragen. Dit is berekend aan de hand van de verkeersgeneratie voor bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief (loods, opslag, transportbedrijf), zoals opgenomen in de CROW Publicatie 381. De Grote Waardweg is voldoende gedimensioneerd om deze verkeersbewegingen te verwerken.

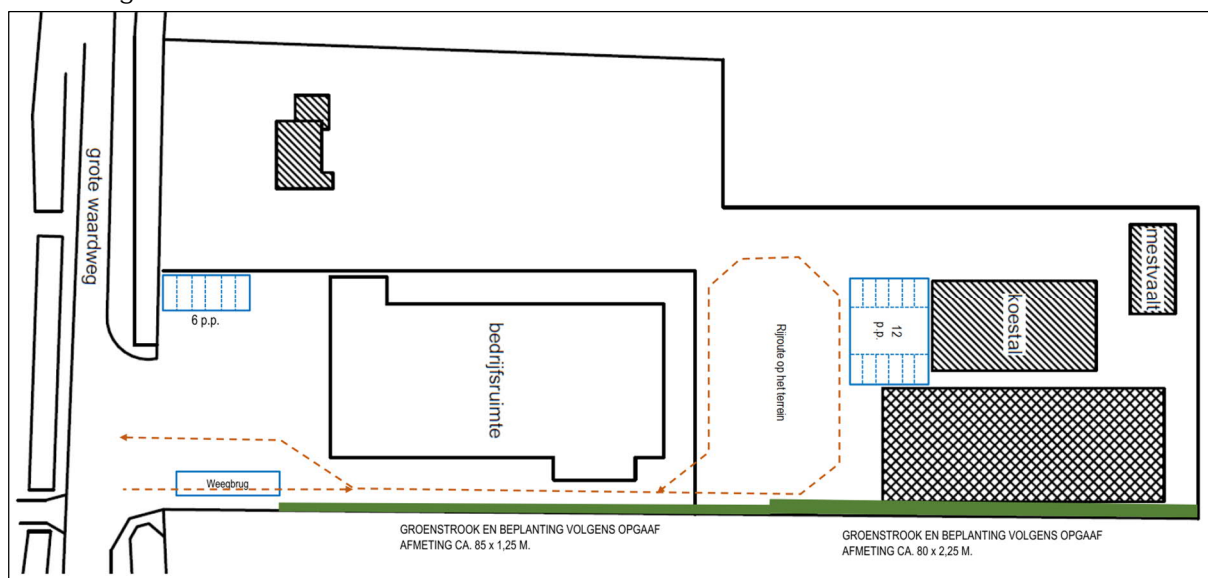
Parkeren

Het bestemmingsplan Buitengebied geeft in artikel 30.4 aan dat bij de oprichting van een nieuw bouwwerk of de vergroting van een bestaand bouwwerk op het bijbehorende bouwperceel dient te worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid, zoals opgenomen in CROW Publicatie 381 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' van oktober 2012. Indien deze publicatie gedurende de planperiode wordt gewijzigd, wordt rekening gehouden met deze wijziging.

Voor de berekening van het vereist aantal parkeerplaatsen voor onderhavig bouwplan zijn de aanbevelingen voor de verkeersvoorzieningen binnen de bebouwde kom van de CROW van belang (ASVV 2012). Voor de te realiseren schuur is aansluiting gezocht bij een bedrijf arbeidsextensief en bezoekersextensief (loodsopslag). Hierbij wordt in het buitengebied, niet stedelijk gemiddeld, 1,05 parkeerplaatsen per 100 m² bvo vereist. De schuur wordt alleen gebruikt door de eigenaar, er komen geen of nagenoeg geen andere mensen. Feitelijk is er om die reden slechts behoefte aan een enkele extra parkeerplaats. Als de gemiddelde norm van de ASVV wordt toegepast (1,05 pp per 100 m²) zouden bij deze loods van circa 1.000m² er 11 parkeerplaatsen gerealiseerd dienen te worden. Er is voldoende ruimte op het eigen terrein om deze te realiseren. In de onderstaande afbeelding zijn deze parkeerplaatsen opgenomen.



Afbeelding 11: Parkeersituatie



4.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen en is onderverdeeld in onderstaande:

- Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein.
- Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) regelt de omgang met externe veiligheid rond buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (zoals gas en brandbare vloeistoffen).
- Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) legt veiligheidsnormen op aan transport van gevaarlijke stoffen via weg, binnenvaart en spoorweg. Voor de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen geldt het Basisnet. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd.

Ten aanzien van risico's wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico is gedefinieerd als het risico op een plaats buiten een risicobron, uitgedrukt als de kans per jaar, dat een persoon, die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die risicobron, waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is. Binnen de wet- en regelgeving zijn aan deze definitie grens- en richtwaarden opgehangen ten aanzien van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Het groepsrisico is gedefinieerd als cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedgebied van een risicobron en een ongewoon voorval binnen die risicobron, waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is. In wet- en regelgeving is aan het groepsrisico een oriënterende waarde toegekend als indicator voor de omvang van een ramp en een afwegingsproces, gericht op zelfredzaamheid, beheersbaarheid, rampenbestrijding en resteffecten.



Onderzoek

De risico's ten aanzien van externe veiligheid zijn geïnventariseerd op basis van de Signaleringskaart externe veiligheid. Uit de inventarisatie bleek dat er in de nabije gelegenheid van het plangebied zich geen risicobronnen bevinden.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor dit initiatief.

4.5 Brandveiligheid

Het ontwerp van de landbouwloods wordt voorgelegd aan een brandveiligheidskundige. Voor de zuidgevel van de loods zal in ieder geval een brandwerendheidseis gelden van 30 minuten.

4.6 Bodem

Bij bodem wordt onderscheid gemaakt in de fysische en de chemische bodemkwaliteit. De fysische bodemkwaliteit heeft betrekking op de opbouw en samenstelling van de bodem. Denk hierbij aan draagkracht en in de bodem aanwezige voorwerpen, zoals archeologische vondsten. Dit deeladvies gaat in op de chemische en fysische bodemkwaliteit, waarbij mogelijke verontreinigingen centraal staan.

Het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) bevat voorschriften die dienen voor uitvoering van de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro). Op grond van de Bro, artikel 3.1.6, verricht de gemeente bij de voorbereiding van een bestemmingsplan onderzoek naar de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Hieronder valt onderzoek naar de bodemgesteldheid van het plangebied.

Onderzoek

Een bodemonderzoek is nodig voor bouwwerken waar mensen langdurig verblijven. Onderhavig bouwplan wordt hoofdzakelijk in gebruik genomen als opslag, zodat er niet langdurig mensen in zullen verblijven (korter dan twee uur). Dit blijkt ook uit de laagste bezettingsgraadklasse B5. Om deze redenen is een bodemonderzoek alleen relevant voor de bouwfase.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor het initiatief.

4.7 Stikstofdepositie

Ten behoeve van het plan is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd, bij de berekening wordt uitgegaan van het gehele bedrijf. De AERIUS berekening en de toelichting zijn als bijlagen 3 en 4 toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing.

Onderzoek

In deze berekening is de te verwachten depositie van het plan beschouwd. Uit de berekening blijkt dat er geen deposities op stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden zijn, die hoger zijn dan 0,00 mol/jaar.

Derhalve zijn er negatieve effecten op beschermde natuurgebieden ten aanzien van stikstofdepositie uit te sluiten.



Conclusie

Stikstofdepositie vormt geen belemmering voor het plan.

4.8 Water

Bij ruimtelijke plannen geldt vanaf 1 november 2003 de wettelijke verplichting van een waterparagraaf/watertoets. De watertoets is één van de pijlers van het Waterbeleid voor de 21^e eeuw, waarin aan water een meesturende rol in de ruimtelijke ordening is toegekend. Met de watertoets wordt beoogd waterbeheerders vroegtijdig in het ruimtelijke orderingsproces te betrekken. De watertoets betreft het hele proces van informeren, adviseren, afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten.

Het doel van een waterparagraaf is een samenhangend beeld te geven van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met duurzaam waterbeheer en de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Het voorkomen van negatieve effecten op de waterhuishouding staat bij de watertoets voorop. Vervolgens komen inrichtingsmaatregelen en compensatie in beeld.

Beleid

Europese Kaderrichtlijn Water (2000)

De Europese Kaderrichtlijn Water gaat ervan uit dat water geen gewone handelswaar is, maar een erfgoed dat moet worden beschermd en verdedigd.

Het hoofddoel van de richtlijn is daarop gebaseerd. De Kaderrichtlijn Water geeft het kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater. Dat moet ertoe leiden dat: aquatische ecosystemen en gebieden, die rechtstreeks afhankelijk zijn van deze ecosystemen, voor verdere achteruitgang worden behoed; emissies verbeteren; duurzaam gebruik van water wordt bevorderd, op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn; er wordt gezorgd voor een aanzienlijke vermindering van de verontreiniging van grondwater.

Nationaal Water Programma 2022 - 2027

Het Nationaal Water Programma 2022-2027 is vastgesteld op 18 maart 2022. Het Nationaal Waterplan 2022-2027 geeft de hoofdlijnen, principes en inrichting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2022-2027 met een vooruitblik tot 2050. Het Rijk speelt proactief in op klimaatverandering.

Het doel is het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. Het beleid is integraal van opzet door natuur, scheepvaart, landbouw, energie, wonen, recreatie, cultureel erfgoed en economie zo veel mogelijk in samenhang met de wateropgaven te ontwikkelen. Het Rijk initieert zelf en werkt samen met andere partijen, stimuleert en informeert om de beleidsdoelen te bereiken.

Omgevingsvisie Noord-Brabant

In de Omgevingsvisie wordt onder meer de ambitie en de rol van de provincie voor het aspect water aangegeven.

De provincie stuurt op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater. Een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem helpt mee aan een optimale en duurzame driedimensionale inrichting van Noord-Brabant.



Waterbeheersplan 2022 - 2027

Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 'Versterken, verbinden, vergroenen' beschrijft wat Waterschap Rivierenland in de planperiode 2022-2027 wil bereiken, met wie, hoe men dat wil gaan doen en waarom. In het waterbeheerprogramma zijn voor het waterbeheer de kaders gegeven en de opgaven gedefinieerd. De visie van Waterschap Rivierenland is vertaald in acht hoofdthema's: beschermen tegen overstromingen; water eerlijk verdelen; voorbereiden op extreem weer; streven naar schoon water van een goede biologische kwaliteit; bijdragen aan een fijne leefomgeving voor mens en natuur; kwaliteitsverbetering zwemwater; toewerken naar klimaat- en energieneutraliteit; toewerken naar circulariteit.

Watertoets

Oppervlaktewater

Het plangebied ligt in de huidige- en toekomstige situatie niet binnen beschermingszones van een watergang.

Riolering

Voor het bouwen van de schuur wordt geen gebruik gemaakt van riolering.

Hemelwater

In de huidige situatie is de bouwlocatie reeds verhard. Door realisatie van het bouwplan zal er daarom geen toename van verhard oppervlak zijn. Dit betekent dat er geen watercompensatie noodzakelijk is. De schuur vormt om die reden geen belemmering voor de waterbalans van het gebied.

Overig

Bij de bouw van de schuur worden geen uitloogbare materialen toegepast.

Digitale watertoets

Voor het plan is een digitale watertoets uitgevoerd op www.dewatertoets.nl. De beoordeling is als volgt: "Wij adviseren positief over het plan. Het ruimtelijk plan hoeft in het kader van de watertoets niet meer toegestuurd te worden aan Waterschap Rivierenland."

Het resultaat van de watertoets is opgenomen in bijlage 5 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.9 Flora en Fauna

Beschermde gebieden

De Wet natuurbescherming is per 1 januari 2017 in werking getreden. Het nieuwe wettelijke stelsel vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelgeving.

Op basis van deze wet is het van belang bij de ruimtelijke planvorming vooraf te onderzoeken of en welke dier- en plantensoorten er voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten. Het gebied vormt geen onderdeel van de provinciaal ecologische hoofdstructuur. Er is geen sprake van een ecologische verbindingzone, dan wel een recreatiegebied of een natuurgebied.

Het plangebied ligt in de nabijheid van een Natura 2000 gebied. Het dichtstbijzijnde gebied ligt op circa 750 meter afstand van de ontwikkeling. De overige gebieden liggen verder weg. Het plan genereert geen ammoniak. Gezien de grote afstand tot het natuurgebied is aannemelijk dat dit plan geen invloed heeft op de beschermde gebieden.



Beschermde soorten

Bij nieuwe ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met individuele dier- en plantensoorten, die bescherming genieten, ongeacht waar deze voorkomen. In de Wet natuurbescherming staan de bepalingen over de bescherming van soorten. Een bouwplan mag er niet toe leiden dat eventuele aanwezige beschermde planten- en diersoorten worden aangetaast.

Onderzoek

Het plangebied ligt in het buitengebied en is intensief in gebruik voor bedrijfsdoeleinden. De planlocatie is thans al geheel verhard, waardoor de aanwezigheid van beschermde flora en/of fauna niet aan de orde is.

Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het plan.

4.10 Archeologie en cultuurhistorie

In Europees verband was het zogenaamde 'Verdrag van Malta' tot stand gekomen. Uitgangspunt van dit verdrag was het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk in situ te behouden. Sindsdien geldt dat waar dit niet mogelijk is, het bodemarchief met zorg ontsloten dient te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming. Het Verdrag is in 1998 geratificeerd (Monumentenwet) en op 1 september 2007 via de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) geïmplementeerd. De Wamz was een Wijzigingswet en omvatte een wijziging van de Monumentenwet 1988, de Wet Milieubeheer, de Ontgrondingenwet en de Woningwet, op grond waarvan overheden onder andere bij bodemingrepen verplicht rekening moesten houden met het behoud van archeologische waarden.

Sinds de invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Dit is niet veranderd met de inwerkingtreding van de Erfgoedwet (1 juli 2016). Sindsdien is het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed geregeld door één integrale Erfgoedwet. De omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving zal in de nieuwe Omgevingswet worden geregeld, die in 2023 in werking zal treden. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus, zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd.

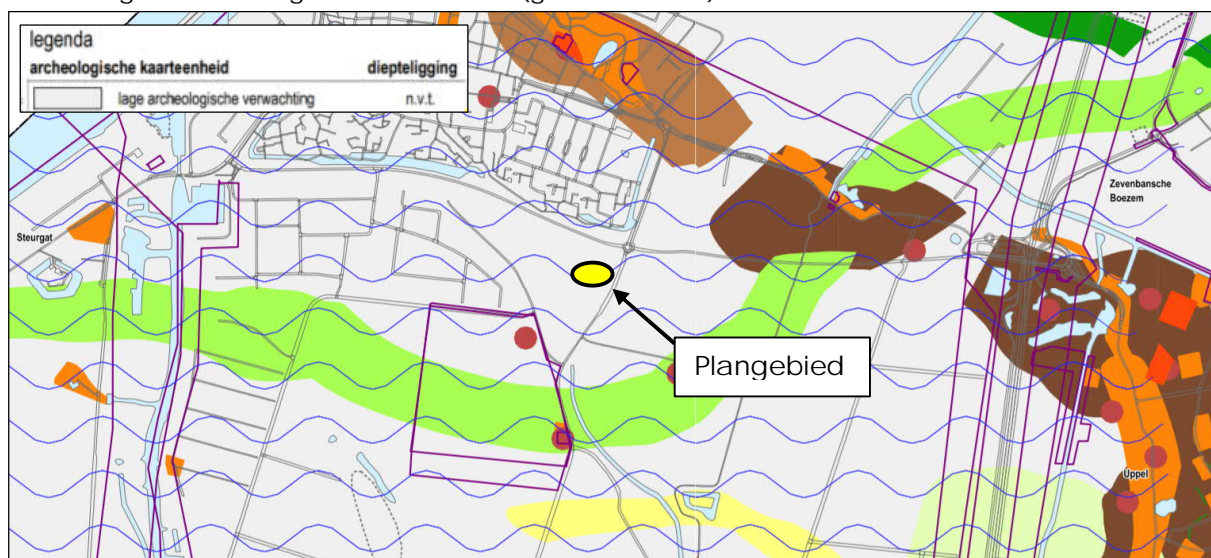
Onderzoek

Archeologie

Om invulling te geven aan deze gemeentelijk zorgtaak beschikt de gemeente Altena over een gemeentelijk archeologiebeleid, bestaande uit een nota archeologie, een erfgoedverordening en een archeologische beleidskaart. Op deze beleidskaart is te zien dat het plangebied in een zone met een lage verwachting ligt, zoals is weergegeven in afbeelding 12. Daarom is niet voorzien in de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' en is archeologisch onderzoek niet benodigd. Wanneer men tijdens bouw- of andere werkzaamheden toch op archeologische resten stuit, dan moet dit volgens artikel 5.10 van de Erfgoedwet uit juli 2016 zo spoedig mogelijk gemeld worden.



Afbeelding 12: Archeologische beleidskaart (geactualiseerd)



Cultuurhistorie

Cultuurhistorisch is het gebied aangeduid als 'Erfgoed Nieuwe Hollandse Waterlinie'. Ter plaatse van de aanduiding 'waarde cultuurhistorie - erfgoed NHW' zijn de gronden mede bestemd voor de instandhouding, herstel en ontwikkeling van het erfgoed van uitzonderlijke universele waarde de Nieuwe Hollandse Waterlinie, met de volgende kernkwaliteiten: de samenhang van forten, dijken, kaden en inundatiekommen, het groene en overwegend rustige karakter en de openheid, met dien verstande dat de kernkwaliteit openheid niet van toepassing is ter plaatse van de aanduiding 'rivierenlandschap-overslaggronden'.

Het gebied heeft een gebiedsaanduiding overige zone: zeekeilandschap-eerste aanwaspolers. De te bouwen opslagloods wordt binnen het bestaande bouwvlak opgericht. Binnen het bestaande bouwvlak is al bebouwing aanwezig, zodat de bestaande zone niet verder wordt aangetast. De te bouwen loods bevindt zich achter deze bebouwing, zodat de thans bestaande openheid van het gebied intact blijft. Ook het groene overwegend rustige karakter van het gebied wordt door de bouw binnen het bouwvlak niet aangetast. Een te bouwen opslagloods op de bestemming 'Bedrijf' is dan ook niet in strijd met de waarde cultuurhistorie-erfgoed NHW.

Verder wordt onder artikelen 3.29 en 3.30 van de Interim Omgevingsverordening nader ingegaan op de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) van de provincie. Binnen de kaart staat het plangebied bekend als inundatiegebied van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Binnen dit gebied dienen de waarden en kenmerken van de inundatiegebieden beschermd te worden. De omgeving van het plangebied bestaat uit inundatiegebieden en verdedigingswerken van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. De landschappelijke structuur van de polders is door ruilverkaveling grotendeels onherkenbaar veranderd, met uitzondering van het Uitwijksche veld, waar een eendenkooi en een aantal grienden liggen. Het gebied maakte deel uit van de Grote of Zuid-Hollandse Waard. Na de overstroming in 1421 werd de Korndijk aangelegd en was het oostelijke deel van de waard weer beschermd tegen de zee. De overstroming had hier weinig schade aangericht en vermoedelijk is de oude indeling in polders en dorpsgebieden in stand gebleven. Door de ruilverkaveling in de jaren '70 van de vorige eeuw is de landschappelijke structuur van het gebied echter grotendeels gewijzigd.

Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor het beoogde plan.



4.11 Milieuhinderlijke bedrijvigheid

Bij het realiseren van woningen dient rekening gehouden te worden met (mogelijke) milieuaspecten van bedrijven in de nabijheid. Voor het waarborgen of realiseren van een goed woon- en leefklimaat wordt milieuzonering gehanteerd. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven (milieubelastend) een passende locatie in nabijheid van woningen (milieugevoelig) krijgen en dat deze op een verantwoorde manier van elkaar gescheiden worden.

Bij nieuwe ontwikkelingen dienen twee doelen te worden gerealiseerd:

- Het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen.
- Het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven, zodat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Een hulpmiddel voor milieuzonering is de VNG-handreiking "Bedrijven en milieuzonering", waarvan de laatste versie stamt uit 2009. Deze handreiking gaat uit van de hinderaspecten geur, stof, geluid en veiligheid.

Bij het bepalen van richtafstanden is het omgevingstype van belang. Er zijn voor milieuzonering drie omgevingstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. Een 'rustige woonwijk' is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Naast de wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies voor en er is weinig verstoring door verkeer. Omgevingstype 'rustig buitengebied' betreft een gebied waar eveneens weinig verstoringen zijn. Bij het omgevingstype 'gemengd gebied' is er sprake van functiemenging en/of ligging nabij drukke wegen. De richtafstanden mogen bij 'gemengd gebied' met één stap verlaagd worden.

Onderzoek

Voor het beoordelen van de milieuhinder is uitgegaan van een zogenaamd "rustig buitengebied". De te bouwen opslagloods wordt binnen het bestaande bouwvlak opgericht, zodat er geen wijzigingen ten opzichte van de omliggende gevoelige bestemmingen plaatsvinden. Het bedrijf wordt gezien als dienstverlening ten behoeve van landbouw algemeen (onder andere loonbedrijven: b.o. > 500m² (sbi -2008 nr 016)).

Tabel 1: Uitgangspunten van de voorgenomen activiteiten

SBI-2008 code	Omschrijving	Milieucategorie	VNG richtafstand in meters
016	algemeen (o.a. loonbedrijven): b.o. > 500 m ²	3.1	Geur: 30 Stof: 10 Geluid: 50 Gevaar: 10

De dichtstbijzijnde woning ligt op circa 150 meter afstand. Deze afstand is zodanig dat er geen nadeel wordt ondervonden van de nieuw te bouwen schuur. Ook uit geuraspecten zijn er geen bijzonderheden. De opslagloods zal worden gebruikt als opslag voor hooi en stro en niet voor de stalling van vee, dan wel de opslag van mest.



Afbeelding 13: Plangebied in paars



Conclusie

De aspecten geur, geluid, stof en gevaar vormen op basis van de onderzoeksmethode bedrijven en milieuzonering geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.12 Milieueffectrapportage

Ingevolge het Besluit milieueffectrapportage en het Besluit omgevingsrecht, moet bij ontwikkelingen worden bekeken of de ruimtelijke ontwikkeling ook uit milieuoogpunt aanvaardbaar is en of er een Milieueffectrapportage (Mer) moet worden opgesteld. Op grond van de D-lijst uit het besluit Mer moet er in ieder geval een Mer worden opgesteld bij de aanleg of wijziging van een stedelijk ontwikkelingsproject, dat een oppervlakte van 100 hectare of meer, dan wel de bouw van 2000 of meer woningen omvat.

Onderzoek

Hier gaat het om een plan waarbij een schuur van circa 1000m² wordt toegevoegd. De impact van dit plan is beperkt en de milieugevolgen zijn in de hiervoor opgenomen hoofdstukken voldoende in kaart gebracht.

Conclusie

Er zullen geen nadelige milieugevolgen voor het gebied optreden. Om deze reden is het niet vereist dat er een Mer wordt opgesteld.



5. PLANBESCHRIJVING

5.1 Beoogde situatie

Binnen het bestaande bouwvlak van de bestemming 'Bedrijf' wenst initiatiefnemer een schuur van circa 1000m² te bouwen voor de opslag van hooi en stro. De schuur krijgt een nok- en goothoogte van acht meter respectievelijk 5,5 meter. De schuur is circa 50 meter lang en 20 meter breed.

De opslag is noodzakelijk omdat de huidige opslag te klein is. In de huidige opslag staan zowel hooi stro en machines. Dit is ongewenst. Daarom dient er een aparte schuur te worden gerealiseerd voor hooi en stro.

5.2 Stedenbouwkundig plan

Het betreft een beperkt bouwplan binnen een bestaand bedrijf. De schuur zal achter het hoofdgebouw worden geplaatst, zodat de zichtlijnen ter plaatse intact blijven. De schuur wordt uitgevoerd met groene damwandprofielplaten, het dak met zwarte damwandprofielplaten. Om het plan goed in de omgeving in te passen, is ook een landschappelijk inpassingsplan opgesteld welke deel uitmaakt van bijlage 2.

6. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Op basis van de Grondexploitatiewet dient een exploitatieplan te worden vastgesteld bij het vaststellen van het bestemmingsplan of ander ruimtelijk plan, tenzij de economische uitvoerbaarheid anderszins is gegarandeerd.

Voor de beoogde ontwikkeling wordt een anterieure overeenkomst afgesloten, zodat de uitvoerbaarheid wordt gewaarborgd. Dit betekent dat het kostenverhaal is verzekerd. Er hoeft dan ook geen exploitatieplan, als bedoeld in artikel 6.12 van de Wro, worden vastgesteld. De realisering van het plan wordt verzorgd door initiatiefnemers. De financiële dekking voor het plan is hiermee geregeld en de economische uitvoerbaarheid is voldoende gewaarborgd.

7. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

Bij de voorbereiding van een besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1 lid 1, onder c, in samenhang met 2.12 lid 1 onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. In de voorgenoemde anterieure overeenkomst worden afspraken aangaande de landschappelijke inpassing geborgd.

Voordat het plan in procedure gaat, zal er bij de gemeente Altena een omgevingsdialoog plaatsvinden. Hierna wordt deze ruimtelijke onderbouwing door de gemeente gedurende zes weken ter inzage gelegd, waartegen een ieder een zienswijze kan indienen.

8. OVERLEG EX ARTIKEL 3.1.1. BESLUIT OP DE RUIMTELIJKE ORDENING

PM