

Target Advies

postadres:

Boonstraat 18b

6082 AV BUGGENUM

e. info@targetadvies.nl

i. www.targetadvies.nl

t. +31 (0)475 71 29 22

KvK 12056731

BTW NL001827483B46

IBAN NL13KNAB0741864983

Pouderoyen Tonnaer
T.a.v. de heer mr. M.A. Koopman
Wijchenseweg 102
6538 SX NIJMEGEN

Per e-mail: mkoopman@pouderoyentonnaer.nl

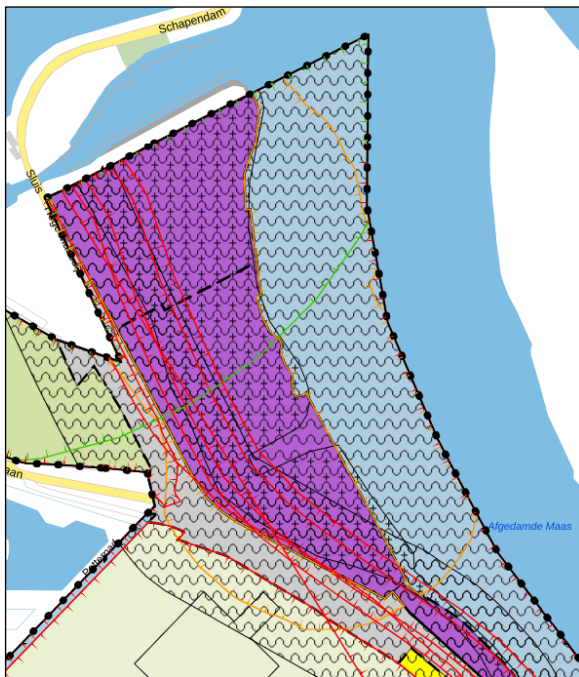
datum:	kenmerk:	omschrijving:
27-9-2024	20230062.01.v3	notitie industrielawaai ligplaatsen 'Buitengebied Woudrichem'

Geachte heer Koopman,

In uw opdracht is een notitie met betrekking tot het aspect industrielawaai opgesteld in verband met het planologisch regelen van in elk geval een tweetal ligplaatsen voor woonschepen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Woudrichem'.

Inleiding

Momenteel wordt een herstelplan voorbereid ten aanzien van het bestemmingsplan 'Buitengebied Woudrichem'. Dit naar aanleiding van het vernietigen van een besluit door de Raad van State d.d. 13 september 2023. Daarmee is momenteel het bestemmingsplan uit 2011 vigerend.

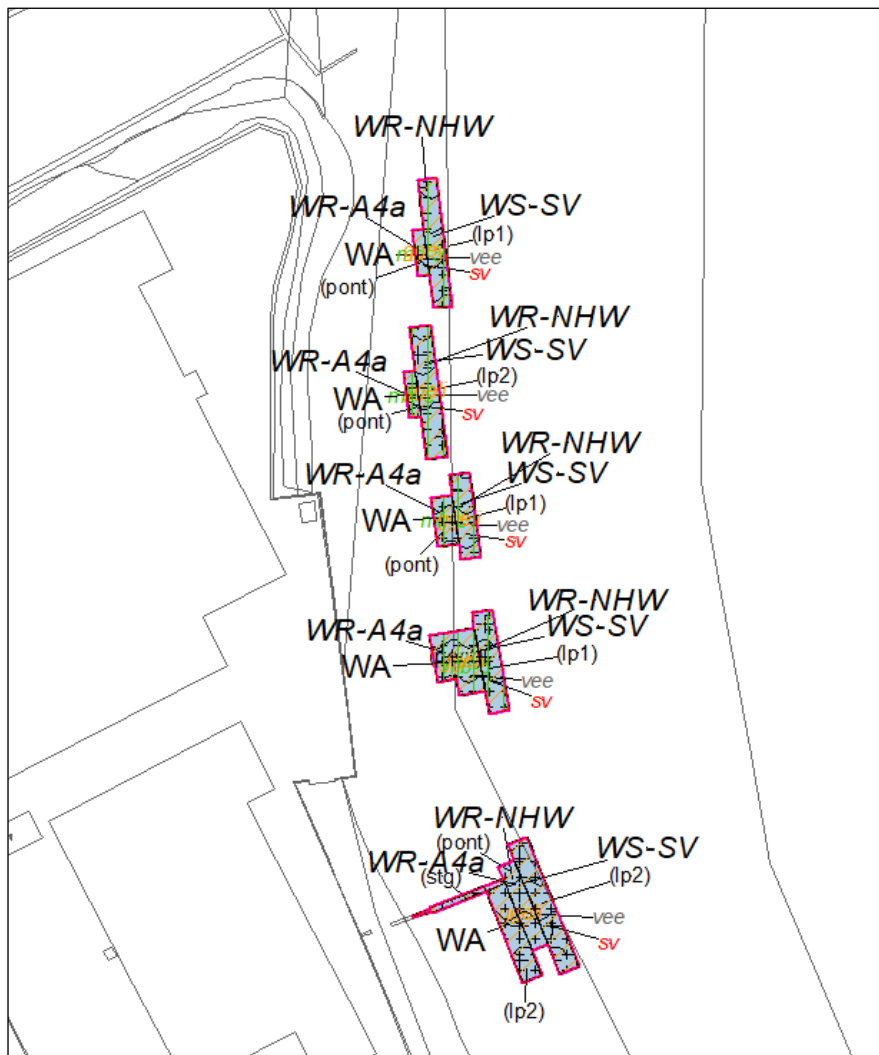


Figuur 1. Uitsnede uit het vigerende bestemmingsplan, met in oranje de geluidzone rond het industrieterrein dat in paars is weergegeven.

Situatie

De ligplaatsen zijn gesitueerd binnen de wettelijke geluidzone van het westelijk ervan gelegen industrieterrein, zie ook de figuur op de vorige pagina.

In de verbeelding, waarvan een uitsnede onderstaand is weergegeven, zijn de ligplaatsen voor woonschepen opgenomen als specifieke vorm van water - ligplaats 1 (lp1). Om voldoende flexibiliteit in deze notitie te houden zodanig dat de ligplaatsen in het plan kunnen worden aangepast c.q. uitgebreid, zijn alle ligplaatsen onderzocht.



Figuur 2. Uitsnede uit de verbeelding met de ligplaatsen nabij de Hoge Maasdijk te Woudrichem

In het verleden werden (ligplaatsen voor) woonschepen niet bestemd. Zij konden wel worden aangewezen in een gemeentelijke verordening. In het onderhavige geval betreft het echter Rijkswater en dus heeft Rijkswaterstaat in het verleden vergunning verleend voor twee ligplaatsen.

Wet- en regelgeving

Oude recht (voor 1-1-2024): Wet geluidhinder en Besluit geluidhinder

De vraag vooraf is of de ligplaatsen beschouwd moeten worden als geluidgevoelige terreinen? Artikel 1.2, lid 3 onder b van het Besluit geluidhinder (Bgh) stelt dat ligplaatsen in principe als geluidgevoelige terreinen moeten worden aangemerkt.

Voor de invoering van de geluidproductieplafonds in 2012 werden woonschepen niet als geluidgevoelig aangemerkt. In 2012 veranderde dat en door (vooral juridische) problemen als gevolg van deze wijziging is een overgangsrecht ingesteld.

Het betrof enerzijds artikel 1.2, lid 4 Bgh, dat per 1 juli 2022 is vervallen. Hierin werd aangegeven dat wanneer een ligplaats voor 2012 reeds in een gemeentelijke verordening was aangewezen, deze bij de eerste opname in een bestemmingsplan niet aangemerkt hoefde te worden als zijnde geluidgevoelig terrein. Na het vervallen van het lid is gesteld dat een 5 dB hogere geluidbelasting is toegestaan voor deze geluidgevoelige terreinen, vergelijkbaar met woningen op een bedrijventerrein.

Artikel 1.2, lid 8 Bgh stelt dat tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet ligplaatsen van woonschepen gelegen in de zone van industrieterreinen in het milieuspoor niet worden aangemerkt als geluidgevoelig terrein. Bij ruimtelijke procedures gaat, bevestigd door jurisprudentie, van dit lid echter geen werking uit. Dit lid geldt echter alleen voor ligplaatsen die op 1 juli 2012 als zodanig waren bestemd dan wel waren opgenomen in een gemeentelijke verordening. Dat laatste was niet het geval, daar het een Rijkswater betreft en de ligplaatsen wel waren vergund door Rijkswaterstaat, maar niet waren opgenomen in een gemeentelijke verordening, noch in een bestemmingsplan.

Ergo, de ligplaatsen dienen onder de vigerende wet- en regelgeving planologisch te worden aangemerkt als geluidgevoelige terreinen.

Vigerende wetgeving: Omgevingswet

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Toetsing van gezoneerde industrieterreinen zal uiteindelijk onder deze nieuwe wet anders worden benaderd. De toets van het industrieterrein zelf vindt plaats op basis van nieuw op te zetten systeem rond geluidproductieplafonds en de toets van geluidgevoelige bestemmingen binnen een nog te bepalen aandachtsgebied zal op basis van een nieuwe ruimtelijke afweging plaatsvinden, maar beide toetsingen zullen worden losgekoppeld, waardoor woningen de industrieterreinen niet langer kunnen inperken en waardoor wijzigingen binnen een industrieterrein geen gevolgen meer hebben bij woningen.

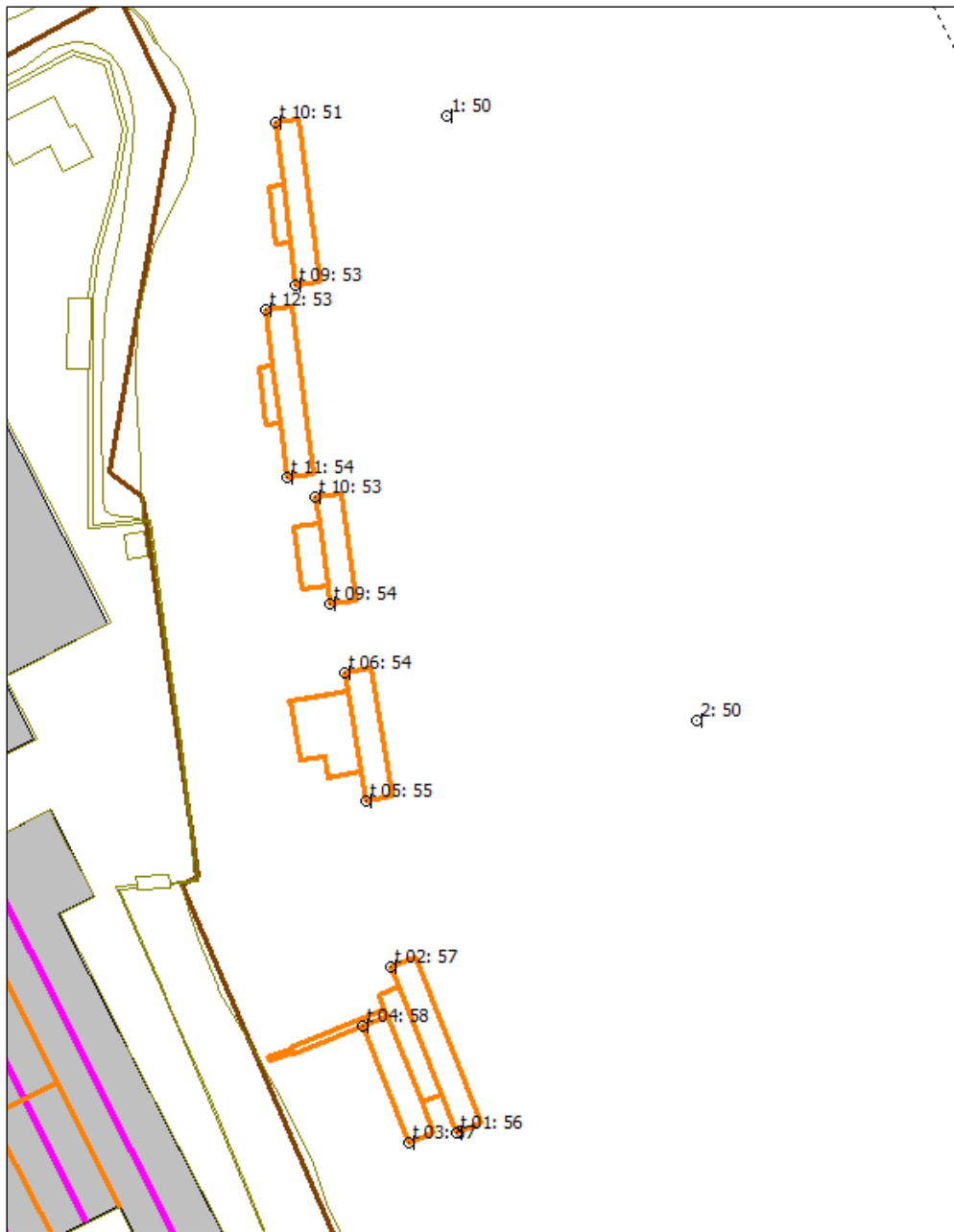
Het is echter zo dat de zonebeheerder (in casu de gemeente c.q. onder haar mandaat de Omgevingsdienst) voor de omzetting van de industrieterreinen nog de tijd heeft tot 2032. Vooralsnog is het onderhavig industrieterrein nog niet omgezet naar het nieuwe regime. Het moment van omzetting kiest de gemeente als bevoegd gezag feitelijk zelf. Tot die tijd blijft het conform artikel 3.6 van de Aanvullingswet geluid (onderdeel van het stelsel Omgevingswet) bij het oude en wordt de systematiek uit de Wet geluidhinder inclusief een besluit hogere waarden gecontinueerd.

Rekenresultaten

De zonebeheerder van het onderhavige industrieterrein, de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, heeft op basis van een aangeleverd model bepaald wat de geluidbelasting is ter plaatse van de ligplaatsen in de situatie met volledig opgevulde geluidzone, ofwel de planologisch maximale situatie, zie figuur 3 op de volgende pagina. Hieruit volgt dat de geluidbelasting bij de 4 noordelijke ligplaatsen lager is dan 55 dB(A), maar nergens lager dan 50 dB(A). Daarmee wordt de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) wél overschreden, maar de maximale ontheffingswaarde van 55 dB(A) net niet. Het is daarmee zonder meer mogelijk om ter plaatse van de 4 noordelijkste ligplaatsen door middel van een hogere waarde procedure een geluidgevoelige bestemming mogelijk te maken.

Maatregelen

Alvorens de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde te regelen middels een vast te stellen hogere waarde, dienen maatregelen te worden beschouwd. Daar geluid een buigend effect kent, geluidbronnen op relatief grote afstand liggen en de ligplaatsen voor woonschepen een heel eind het water in zijn gesitueerd, zijn maatregelen als een hoog en lang geluidscherm (of dito geluidwal) financieel en met name landschappelijk c.q. stedenbouwkundig niet wenselijk noch realistisch. Om die reden kan onderbouwd een hogere waarde worden verleend.



Figuur 3. Rekenresultaten in dB(A)

Conclusie en advies

Daar de geluidbelasting bij de 4 noordelijkste ligplaatsen ten hoogste 55 dB(A) bedraagt, is een geluidgevoelige bestemming voor deze ligplaatsen mogelijk. Er dient dan wel een hogere waarde te worden verleend. Tevens blijkt dat voldaan wordt aan de 5 dB hogere grenswaarde vergelijkbaar met die van een woning op een bedrijventerrein.

Maatregelen blijken niet wenselijk noch realistisch. Daar het binnenniveau, uitgaande van een geluidwering van 20 dB(A) welke ook verwacht mag worden van een goed onderhouden woonschip, bovendien voldoet aan 35 dB(A) is er akoestisch gezien geen bezwaar tot het verlenen van een hogere waarde tot ten hoogste 55 dB(A).

Daarmee kan geconcludeerd worden dat de 3 (geluidgevoelige) ligplaatsen, in de vorm van woonschepen, mogelijk zijn. Voor de ligplaatsen dient wel een besluit tot het vaststellen van hogere waarden conform de Wet geluidhinder te worden genomen.

Vertrouwende erop u hiermee passend van dienst te zijn geweest, verblijft,

Met vriendelijke groeten,

Target Advies

A handwritten signature in blue ink, appearing to be "J. Smeets", written over a faint circular stamp.

Ir. J. Smeets