

Toelichting Bestemmingsplan

Monnikenhoef 3 en Schans 1b, Werkendam



Colofon

| | |
|-----------------|--|
| Gemeente: | Altena |
| Projectlocatie: | Monnikenhoef 3, 4251XX Werkendam en Schans 1b, 4251PT Werkendam |
| Status & datum: | Ontwerp – Mei 2023 Vastgesteld – Oktober 2023 |
| IMRO-Code: | NL.IMRO.1959.BuiBP090MH3Sch1b-VG01 |
| Opgesteld door: | Van Dun Advies BV Raadhuisstraat 32 5126 CJ Gilze T. 013 519 94 58 Postel 8 5711 ET Someren T. 0493 745 015 E. info@vandunadvies.nl I. www.vandunadvies.nl |
| Projectnummer: | 21071.002V / JV/AB |

Inhoudsopgave

| | |
|--|-----------|
| 1. Inleiding | 5 |
| 1.1. Aanleiding en doel | 5 |
| 1.2. Geldend planologisch regime | 5 |
| 1.3. Procedure | 7 |
| 1.4. Leeswijzer | 8 |
| 2. Planbeschrijving | 9 |
| 2.1. Bestaande situatie..... | 9 |
| 2.2. Beoogde situatie | 10 |
| 3. Beleidskader | 13 |
| 3.1. Rijksbeleid..... | 13 |
| 3.1.1. Nationale omgevingsvisie en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening | 13 |
| 3.1.2. Ladder duurzame verstedelijking | 14 |
| 3.2. Provinciaal beleid | 14 |
| 3.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant..... | 14 |
| 3.2.2. Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014..... | 15 |
| 3.2.3. (Interim) Omgevingsverordening Noord-Brabant..... | 17 |
| 3.3. Gemeentelijk beleid..... | 24 |
| 3.3.1. Structuurvisie..... | 24 |
| 3.3.2. Bestemmingsplan | 26 |
| 4. Milieuhygiënische en planologische aspecten | 30 |
| 4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling..... | 30 |
| 4.2. Waterhuishouding..... | 31 |
| 4.2.1. Waterrelevant beleid..... | 31 |
| 4.2.2. Bestaande waterhuishoudkundige situatie | 32 |
| 4.2.3. Beoogde waterhuishoudkundige situatie..... | 34 |
| 4.3. Natuur | 35 |
| 4.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN) | 35 |
| 4.3.2. Wet natuurbescherming..... | 37 |
| 4.4. Ammoniak..... | 39 |
| 4.4.1. Kwetsbare gebieden | 39 |
| 4.4.2. Besluit emissiearme huisvesting..... | 40 |
| 4.5. Bodemkwaliteit | 40 |
| 4.6. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie..... | 41 |
| 4.6.1. Cultuurhistorie en aardkunde..... | 41 |
| 4.6.2. Archeologie..... | 41 |
| 4.7. Landschappelijke inpassing | 42 |
| 4.8. Bedrijven en milieuzonering | 44 |
| 4.9. Geur | 47 |
| 4.9.1. Individuele hinder | 47 |
| 4.9.2. Cumulatieve geurhinder (Interim omgevingsverordening Noord-Brabant)..... | 48 |
| 4.9.3. Woon- en leefklimaat..... | 48 |

| | | |
|-----------|---|-----------|
| 4.10. | Luchtkwaliteit..... | 49 |
| 4.10.1. | Bedrijfsontwikkelingen | 49 |
| 4.10.2. | Woon- en leefklimaat..... | 51 |
| 4.11. | Geluid..... | 52 |
| 4.12. | Verkeer en parkeren | 53 |
| 4.13. | Externe veiligheid | 54 |
| 4.13.1. | Regelgeving..... | 54 |
| 4.14. | Technische infrastructuur | 57 |
| 4.15. | Volksgezondheid..... | 57 |
| 5. | Juridische planbeschrijving..... | 58 |
| 5.1. | Juridische achtergrond | 58 |
| 5.2. | Toelichting verbeelding..... | 58 |
| 5.3. | Toelichting regels..... | 59 |
| 6. | Uitvoerbaarheid | 60 |
| 6.1. | Financiële uitvoerbaarheid | 60 |
| 6.2. | Maatschappelijke uitvoerbaarheid | 60 |
| 6.2.1. | Vooroverleg en omgevingsdialoog..... | 60 |
| 6.2.2. | Zienswijzen en beroep | 61 |
| 7. | Bijlagen | 62 |

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, de ligging van de planlocatie, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

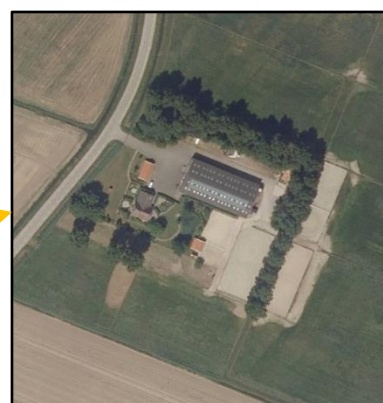
1.1. Aanleiding en doel

Aan de Schans 1b te Werkendam is een grondgebonden veehouderij gevestigd welke vanwege de ligging in de kern van Werkendam geen ontwikkelingsmogelijkheden meer heeft. Het bedrijf wil graag verder en is daarom op zoek gegaan naar een andere locatie waar het bedrijf zich verder kan ontwikkelen.

Deze locatie is gevonden aan de Monnikenhoef 3 op circa 250 meter van eveneens Werkendam, waar momenteel een paardenhouderij is gevestigd. Deze locatie ligt in het agrarisch buitengebied. In onderstaande afbeeldingen zijn beide locaties weergegeven. De afstand tussen beide locaties is circa 720 meter.



Afbeelding 1: Luchtfoto met ligging planlocatie in de omgeving van Werkendam (inzet: beide planlocaties)



Monnikenhoef 3



Schans 1b

Het doel van dit plan is de verplaatsing van de grondebonden veehouderij aan de Schans 1b naar de Monnikenhoef 3. Voor de locatie Schans 1b zal een passende herbestemming opgenomen worden in de vorm van een niet-agrarische bedrijfsfuncties tot maximaal milieucategorie 2 ten behoeve van een kleinschalig timmerbedrijf.

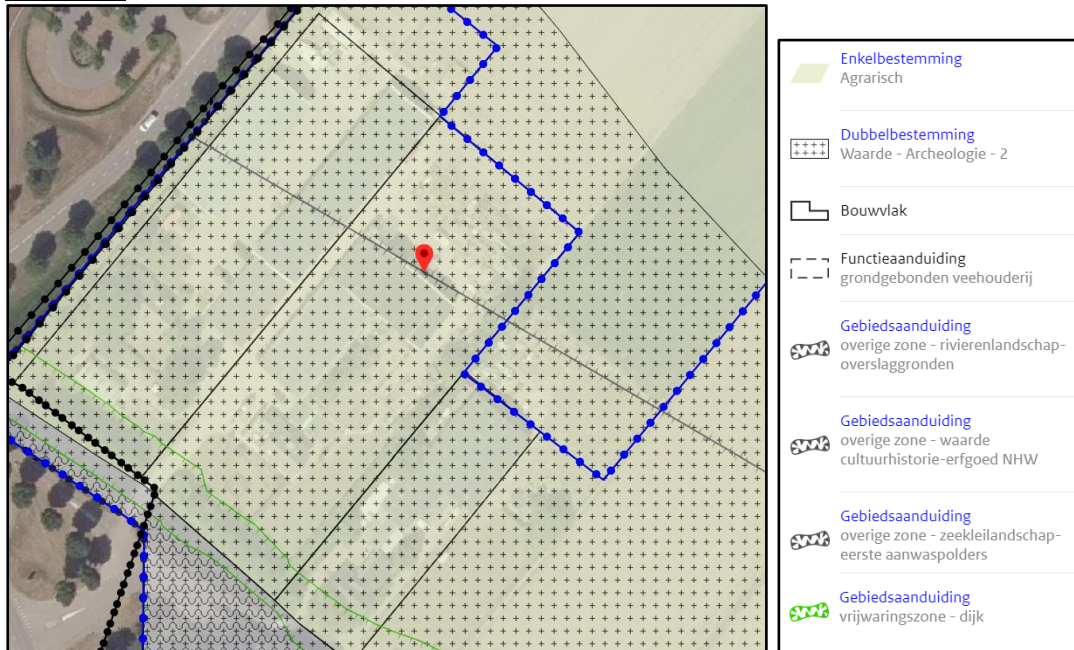
1.2. Geldend planologisch regime

De twee locaties liggen beide binnen het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' welke is vastgesteld op 6 oktober 2015. Dit plan is onherroepelijk geworden bij uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 16 november 2016.

Ook is het 'Paraplubestemmingsplan Wonen', welke is vastgesteld op 19 november 2019 van toepassing. Bij dit laatste plan zijn er wijzigingen aangebracht aan de regels van onderliggende bestemmingsplan, waaronder het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied'. Voor elke locatie wordt

hieronder een overzicht gegeven van de huidige bestemmingen welke zijn opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied'.

Schans 1b



Afbeelding 2: Uitsnede vigerend bestemmingsplan Schans 1b (www.ruimtelijkeplannen.nl)

Binnen de bestemmingsomschrijving 'Agrarisch', artikel 3, is de grondgebonden veehouderij toegestaan de functieaanduiding is opgenomen. In artikel 3.7.8 is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van een vervolgfunctie naar een niet-agrarisch bedrijf. Deze wordt nader toegelicht in paragraaf 3.2.2.

Monnikenhoef 3

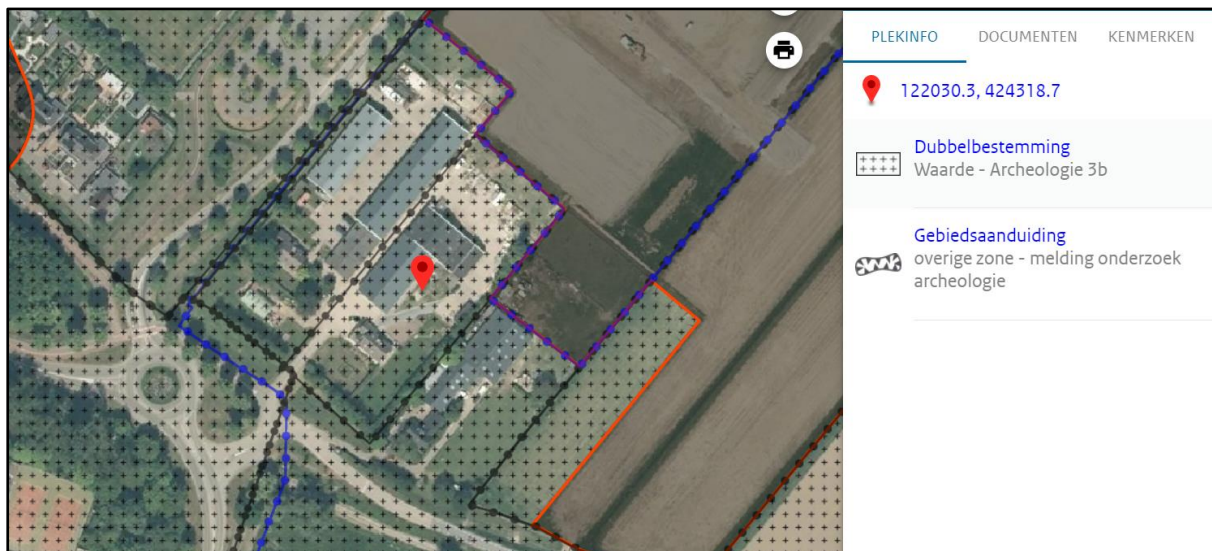


Afbeelding 3: Uitsnede vigerend bestemmingsplan Monnikenhoef 3 (www.ruimtelijkeplannen.nl)

Binnen de bestemmingsomschrijving 'Agrarisch', artikel 3, is de paardenhouderij toegestaan daar de functieaanduiding is opgenomen. De beoogde activiteit, zijnde een grondgebonden veehouderij, is niet

rechtstreeks toegestaan. In artikel 3.7 zijn geen wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van het omschakelen van een paardenhouderij naar een grondgebonden veehouderij. Derhalve is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.

Tevens is er binnen de gemeente het 'paraplubestemmingsplan archeologie' vastgesteld op 7 februari 2023. Als gevolg van de herindeling tot de gemeente Altena en verouderde beleidsdocumenten van de voormalige gemeenten is het archeologiebeleid herzien in een paraplubestemmingsplan. Conform deze herziening is, net zoals het vigerende bestemmingsplan, de locatie aan de Schans 1b gelegen binnen een dubbelbestemming waarde – Archeologie. Echter is er een andere beleidscategorie van toepassing, zie onderstaande uitsnede van het paraplubestemmingsplan.



Afbeelding 4: Uitsnede paraplubestemmingsplan archeologie, projectlocatie Schans 1b aangegeven met rode pijl

Ter plaatse van de projectlocatie aan de Monnikenhoef 3 is er geen dubbelbestemming waarde – Archeologie van toepassing, dit is niet gewijzigd ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan.



Afbeelding 5: Uitsnede paraplubestemmingsplan archeologie, projectlocatie Monnikenhoef 3 aangegeven met rode pijl

1.3. Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke

ordeningsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan een ieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kan een ieder die tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4. Leeswijzer

In deze toelichting zijn in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, de ligging van de planlocatie, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieu-hygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen de planlocatie.

2.1. Bestaande situatie

Schans 1b

Op de locatie aan de Schans 1b runnen al meerdere generaties een grondgebonden veehouderijbedrijf. Het bedrijf heeft een omvang van 20 zoogkoeien, 10 stuks jongvee, 11 stuks vleesvee en 50 schapen en beschikt over een bouwvlak van circa 6300 m². Deze locatie wordt ingeklemd door de groeiende kern van Werkendam. Aan de westzijde liggen de sportvelden van de tennisvereniging Werkendam en de Beachsport Vereniging Werkendam waarnaast ook het zwembad is gelegen. Aan de noordzijde is de nieuwe woonwijk 'Achter de Schans' voorzien welke in totaal circa 300 woningen zal huisvesten. De aanleg van fase 1 (150 woningen) in deze wijk is inmiddels gestart. Direct ten zuidoosten is een naastgelegen agrarisch bedrijf gevestigd waar enkele schapen worden gehouden. Ten oosten en zuiden is het gebied wat opener en agrarisch gericht; al zijn aan de lintbebouwing aan de Schans, richting de aansluiting met de A27 ook een flink aantal burgerwoningen gelegen. Dit naast de (nabijgelegen) agrarische en niet-agrarische bedrijfslocaties en agrarische gronden. Zie hiervoor ook de overzichtsfoto op Afbeelding 1.



Afbeelding 6: Huidige situatie Schans 1b

De grondgebonden veehouderij beschikt op deze locatie over aaneen gebouwde gebouwen waar de eerder beschreven dieren worden gehouden. Daarnaast bieden deze gebouwen ruimte voor opslag van goederen en materiaal. Achter de gebouwen vindt buitenopslag plaats van onder andere voer en/of mest. Overige aanwezige elementen bestaan uit de bedrijfswoning, erfverharding en tuin. De oprit

wordt gedeeld met het naastgelegen bedrijf, Schans 1a/1c. Op dit oprit is recht van overpad van toepassing. Aan de rand van het perceel is deels een inpassing aanwezig.

Monnikenhoef 3

Op de locatie aan Monnikenhoef 3 is een paardenhouderij aanwezig. Het bedrijf heeft een omvang van 22 paarden op een bouwvlak van circa 1,2 hectare. Deze locatie ligt op circa 250 meter ten noordoosten van de kern van Werkendam. Dit gebied kenmerkt zich door een gemengde plattelandseconomie. Hier worden agrarische bedrijven afgewisseld met enkele overige bedrijven en landschapselementen. Tussen deze functies zijn veelal agrarische productiegronden gelegen. Zie hiervoor ook de overzichtsfoto op Afbeelding 1.



Afbeelding 7: Huidige situatie Monnikenhoef 3

De paardenhouderij beschikt op deze locatie over een stal waar het gros van de paarden worden gehouden. Dit gebouw biedt ook ruimte voor opslag van goederen en materiaal. Even ten zuiden is nog een kleine stal aanwezig waar twee paarden gehouden worden. Achter deze gebouwen liggen de rijbakken en vindt de opslag van onder andere voer en/of mest plaats. Overige aanwezige elementen bestaan uit de bedrijfswoning, erfverharding, tuin en landschapselementen in de vorm van een bomenrij. Aan de rand van het perceel is deels een inpassing aanwezig.

2.2. Beoogde situatie

Zoals eerder is aangegeven, is het voornemen om de grondgebonden veehouderij aan de Schans 1b te verplaatsen naar de Monnikenhoef 3; dit omdat de eerstgenoemde locatie niet geschikt is en de Monnikenhoef meer mogelijkheden biedt voor de ontwikkeling van een grondgebonden veehouderij. Hieronder is er per locatie omschreven wat er in de beoogde situatie veranderd.

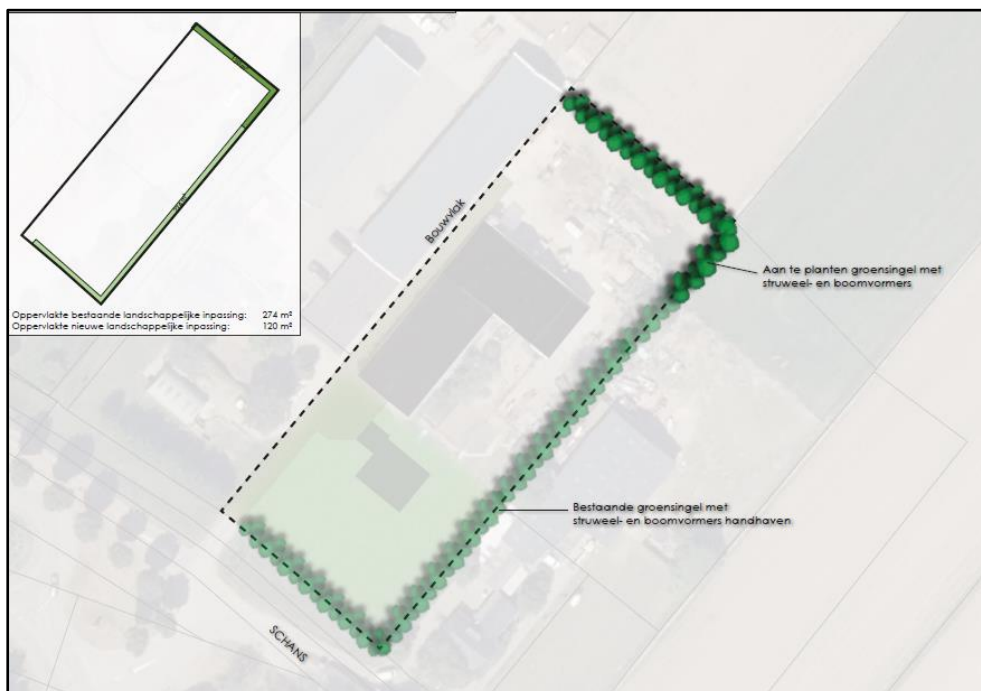
Schans 1b

Op de locatie aan de Schans 1b worden de agrarisch activiteiten gestaakt. De grondgebonden veehouderij wordt immers verplaatst. Een toekomstig gebruik als agrarisch bedrijf of als veehouderij is

niet opportuun. Dit levert voor de beoogde woningbouw in de omgeving dan ook een verbetering op wat betreft de milieudruk op deze woningen. Voor een beoogde vervolgfunctie is gekeken naar de mogelijkheden van de locatie. Daar het gelegen is aan de rand van de kern Werkendam en de ontsluiting naar het omliggende regionaal en nationaal wegennet goed is, biedt het kansen voor verscheidende vormen van kleinschalige bedrijvigheid. Binnen de milieucategorie 2, op basis van de 'Bedrijven en milieuzonering' zijn verschillende bedrijfstypes denkbaar die een beperkte milieu-uitstraling hebben naar de omgeving en waar met zekerheid gesteld kan worden dat deze een lagere belasting hebben dan de huidige grondgebonden veehouderij. Een nadrukkelijke verwachte functie en waarvan uit wordt gegaan, is een kleinschalig timmerbedrijf. Hiervoor wordt het reeds bestaande bouwvlak verkleind tot 5000 m² waarbinnen een bedrijfsgebouw in gebruik mag zijn van maximaal 1000 m². Dit houdt in dat er planologisch gezien een afname is van de bouw mogelijkheden daar op het bestaande bouwvlak de bedrijfsbebouwing wordt vastgelegd op 1000 m². De oprit blijft ook in zijn huidige vorm behouden daar meerdere percelen gebruik maken van dit oprit.

De activiteiten welke binnen een kleinschalig timmerbedrijf horen zijn vooral de opslag van materiaal en materieel en het voorbereiden van enkele onderdelen die voorts op locatie worden afgemonteerd en geplaatst. Deze werkzaamheden vinden in pandig plaats in het gebouw welke is geïsoleerd. De opslag vindt ook in pandig plaats. Wel is er achter de gebouwen ruimte om te manoeuvreren daar voor en tussen de gebouwen hiervoor geen ruimte beschikbaar is. Daarnaast blijven de bedrijfswoning en tuin behouden evenals de bestaande inpassing van het perceel.

Daarnaast blijven de bedrijfswoning en tuin behouden evenals de bestaande inpassing van het perceel. Voor een goede afsluiting van het perceel wordt deze inpassing uitgebreid met een groensingel met struweel- en boomvormers bestaande uit inheemse planten zoals eik, els, beuk, hazelaar, veldesdoorn en gelderse roos. Dit is nader vormgegeven in het landschappelijk inpassingsplan welke is opgenomen in Bijlage 1. Deze inpassing ligt binnen het beoogde bestemmingsvlak.

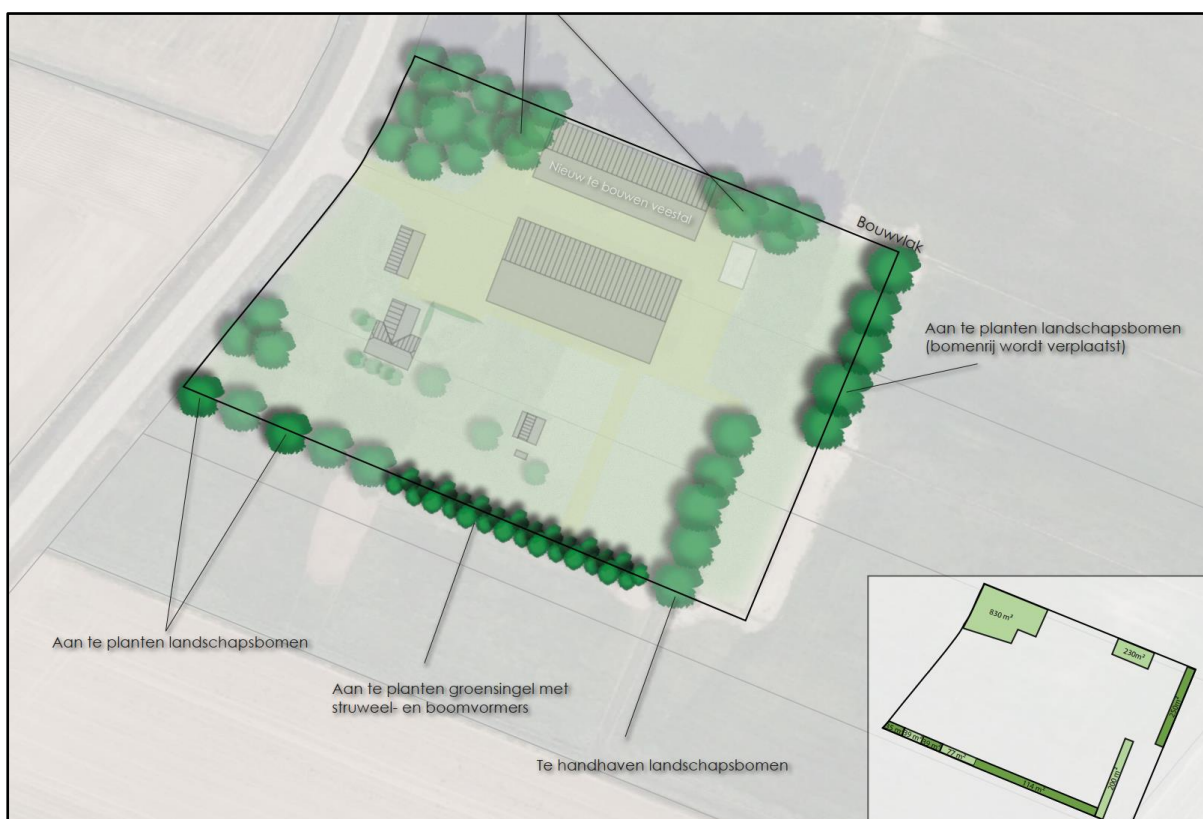


Monnikenhoef 3

Op de locatie aan de Monnikenhoef 3 wordt de bestaande paardenhouderij omgeschakeld naar een grondgebonden veehouderij. Deze grondgebonden veehouderij zal een enigszins vergelijkbare omvang hebben als in de huidige situatie. Daar waar nu het bedrijf een omvang heeft van 20 zoogkoeien, 10 stuks jongvee, 11 stuks vleesvee en 50 schapen; zal met het plan een verschuiving van dieraantallen inhouden, met iets meer vleesstieren/kalveren maar minder zoogkoeien. Op de locatie aan de Monnikenhoef 3 vindt een moderniseringslag plaats van de veehouderij.

Hiervoor is binnen het bestaande bouwvlak van circa 1,2 hectare voldoende ruimte. De bestaande gebouwen blijven gehandhaafd. Deze worden gebruikt voor het houden van dieren, stalling en opslag van materieel en goederen. Naast het bestaande gebouw is het voornemen om een nieuw gebouw in gebruik te nemen voor het houden van (een deel van) de beoogde dieren. Deze stal heeft een omvang van circa 420 m², waarbij aan de lange zijde een overhang aanwezig is van circa 150 m². Deze stal is reeds vergund en deels gerealiseerd. Voor grootschaligere opslag van voer (balen), hooi/stro en vast mest is ruimte achter de stallen in voldoende mate aanwezig.

Daarnaast blijven de bedrijfswoning en tuin behouden evenals de (grotendeels) bestaande inpassing van het perceel. Voor een goede inpassing van het perceel wordt deze inpassing uitgebreid met een aan te planten en aan te vullen landschapsbomen bestaande uit inheemse bomen zoals eik, els en beuk. Dit is nader vormgegeven in het landschappelijk inpassingsplan welke is opgenomen in *Bijlage 2*.



Afbeelding 8: Uitsnede landschappelijk inpassingsplan Monnikenhoef 3

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Nationale omgevingsvisie en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Nationale omgevingsvisie (NOVI)

De NOVI is op 11 september 2020 vastgesteld en in werking getreden. In de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI stelt daarbij een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Met steeds een zorgvuldige afweging van belangen wil men werken aan de volgende prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied;

Verder heeft men in de Uitvoeringsagenda Nationale Omgevingsvisie 2021-2024 een aantal voorlopige NOVI-gebieden geselecteerd. Het Rijk is van plan om hier samen met de regio, met een focus op de brede ruimtelijke-fysieke opgaven:

- Een extra impuls te geven aan grote transitie, passend bij NOVI-prioriteiten; en
- Een extra steun te geven aan de aanpak van grote, integrale fysieke opgaven, die essentieel zijn voor Nederland.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het nationaal beleid met betrekking tot de ruimtelijke ordening is vastgesteld in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). De Barro vormt de juridische basis van het nationaal beleid rondom de ruimtelijke ordening zoals onder andere vastgelegd in de NOVI. Het besluit bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken.

In dit kader is als erfgoed van uitzonderlijke universele waarde aangewezen, de 'Nieuwe Hollandse Waterlinie'. Het plangebied behoort tot dit aangewezen gebied. Bij verordening werken de desbetreffende provinciale staten de begrenzing van de erfgoederen, zoals de 'Nieuw Hollandse Waterlinie', geometrisch nader uit en volgt een aanvullende beschrijving van de gebiedskenmerken.

Nieuwe Hollandse Waterlinie

1. *Het unieke, in samenhang met het landschap ontworpen negentiende en twintigste-eeuwse hydrologische en militairverdedigingssysteem, bestaande uit:*
 - a. *inundatiegebieden;*
 - b. *zone met verdedigingswerken als forten, batterijen, lunetten betonnen mitrailleurkazematten en groepsschuilplaatsen in hun samenhang met de omgeving;*
 - c. *voormalige schootsvelden (visueel open) en verboden kringen (merendeels onbebouwd gebied) rondom de forten;*
 - d. *waterwerken als waterlichamen, sluisen, inlaten, duikers, en dijken functionerend in samenhang met verdedigingswerken en inundatiegebieden;*
 - e. *overige elementen als beschutte wegen, (resten van) loopgraven en tankgrachten;*
 - f. *de landschappelijke inpassing en camouflage van de voormalige militaire objecten;*
 - g. *de historische vestingstructuur van de vestingsteden Muiden, Weesp, Naarden, Nieuwersluis, Gorinchem en Woudrichem;*
2. *Grote openheid;*
3. *Groen en overwegend rustig karakter.*

Binnen deze kernkwaliteiten vinden geen ingrepen plaats. Zie voor een nadere onderbouwing de paragrafen 3.2.3 en 3.3.1. Hierdoor zijn er geen belemmeringen voor de kwaliteiten van de Nieuw Hollandse Waterlinie en derhalve ook niet in het kader van de Novi.

3.1.2. Ladder duurzame verstedelijking

In geval van stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Deze is wettelijk verankerd in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Toepassing van de ladder is verplicht voor opgaven, die nieuwe stedelijke ontwikkelingen, gebaseerd op een regionale behoefte, mogelijk moeten maken.

In het Bro wordt een stedelijke ontwikkeling als volgt gedefinieerd:

'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'

Op basis van jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, uitspraak ECLI:NL:RVS:2017:1724 (Dongeradeel), ontwikkelingen waaraan een agrarische bestemming is toegekend in beginsel geen nieuwe stedelijke ontwikkeling. Derhalve is de ontwikkeling aan de Monnikenhoef 3 geen stedelijke ontwikkeling. Voor de Schans 1b geldt dat het beslag op de ruimte met voorgenomen ontwikkeling wordt verkleind. Immers veranderd het bouwvlak niet maar wordt het bouwoppervlak vastgelegd welke lager is dan volgens het huidige planologisch regime mogelijk. Dit maakt dat er ook aan de Schans 1b geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Derhalve is de Ladder duurzame verstedelijking niet van toepassing.

3.2. Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Schans 1b

Het belangrijkste programma dat binnen het stedelijk gebied een rol speelt is 'Werken aan de slimme netwerkstad'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Het stedelijk netwerk van Brabant functioneert als één samenhangend duurzaam en concurrerend netwerk van steden en dorpen als onderdeel van de Noordwest-Europese metropool. Brabant kenmerkt zich door een sterke sociale cohesie, een excellent en duurzaam woon-, leef- en vestigingsklimaat met een comfortabel, betrouwbaar en multimodaal verkeers- en vervoersysteem en een uitstekende (digitale) infrastructuur.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabantse partijen werken aan de transformatie van het bestaand bebouwd gebied van Brabant. Ondersteund door de digitale ontwikkelingen zijn er belangrijke stappen gezet in de richting van een excellent en duurzaam woon-, leef- en vestigingsklimaat met een comfortabel, betrouwbaar en multimodaal verkeers- en vervoersysteem. Bewoners uit alle geledingen van de bevolking voelen zich verbonden met hun omgeving en met elkaar doordat zij meedenken en meedoen aan de veranderingen in hun omgeving.'

Brabant doet het goed. Om top kennis- en innovatieregio te blijven en deze positie te versterken is het nodig dat Brabant zich sterker inzet voor een toekomstbestendig woon-, leef- en vestigingsklimaat met

een robuust mobiliteitssysteem. Binnen het netwerk zullen de verschillen toenemen. In en rond de grote steden is er een relatief hoge dynamiek: de economie en de bevolking van de stedelijke regio's groeit. Andere delen van Brabant, met name de grensregio's, krijgen te maken met krimp. De verschillen vragen om maatwerk: enerzijds zorgdragen voor de vitaliteit van krimpgebieden en de aanhaking hiervan op het centrale stedelijke netwerk en anderzijds het ondersteunen en versterken van het centrale stedelijke netwerk. Daarnaast is het van belang de laagdynamische gebieden die rust, ruimte, cultuurhistorie en natuur bieden te koesteren.

Om de doelen te bereiken wordt ingezet op een samenhangende ruimtelijke koers waarin stad, land en mobiliteit met elkaar worden verbonden. Uitbreiding van het bestaande stedelijk gebied in steden en dorpen is alleen wenselijk vanuit kwalitatieve overwegingen en bij een concrete markt vraag. De komende 10 jaar ligt er namelijk nog een forse woningbouwopgave, maar daarna loopt deze in omvang af. Dit betekent dat er de komende 10 jaar interessante kansen liggen om de kwaliteit van het stedelijk gebied op orde te brengen en de leegstand aan te pakken.

Dit wordt binnen de gemeente Altena in de praktijk gebracht door de woningbouwontwikkeling 'Achter de Schans' in Werkendam. Hierdoor is de locatie Schans 1b binnen het stedelijk gebied komen te liggen. De beoogde omschakeling van een grondgebonden veehouderij naar een niet-agrarische bedrijfsfunctie sluit beter aan bij een toekomstbestendig woon-, leef- en vestigingsklimaat van de kern van Werkendam door het woon- en leefklimaat te verbeteren door de veehouderij te amoveren en middels een niet-agrarisch bedrijf tot maximaal milieucategorie 2 (een kleinschalig timmerbedrijf) het vestigingsklimaat te vergroten. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

Monnikenhoef 3

Voor het buitengebied is het belangrijkste programma dat hier een rol speelt de 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de planlocatie wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.2.2. Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Schans 1b

De locatie Schans 1b ligt op de grens tussen het stedelijk gebied/kernen in het landelijk gebied en het gemengd landelijk gebied, zie Afbeelding 9. Vanuit de gedachte van de ligging binnen en kern in het landelijk gebied, waar het beleid gericht is op een duurzame stedelijke ontwikkeling, past de omschakeling van een niet stedelijke functie, zijnde een veehouderij, naar een kleinschalige niet-agrarische bedrijfsfunctie.

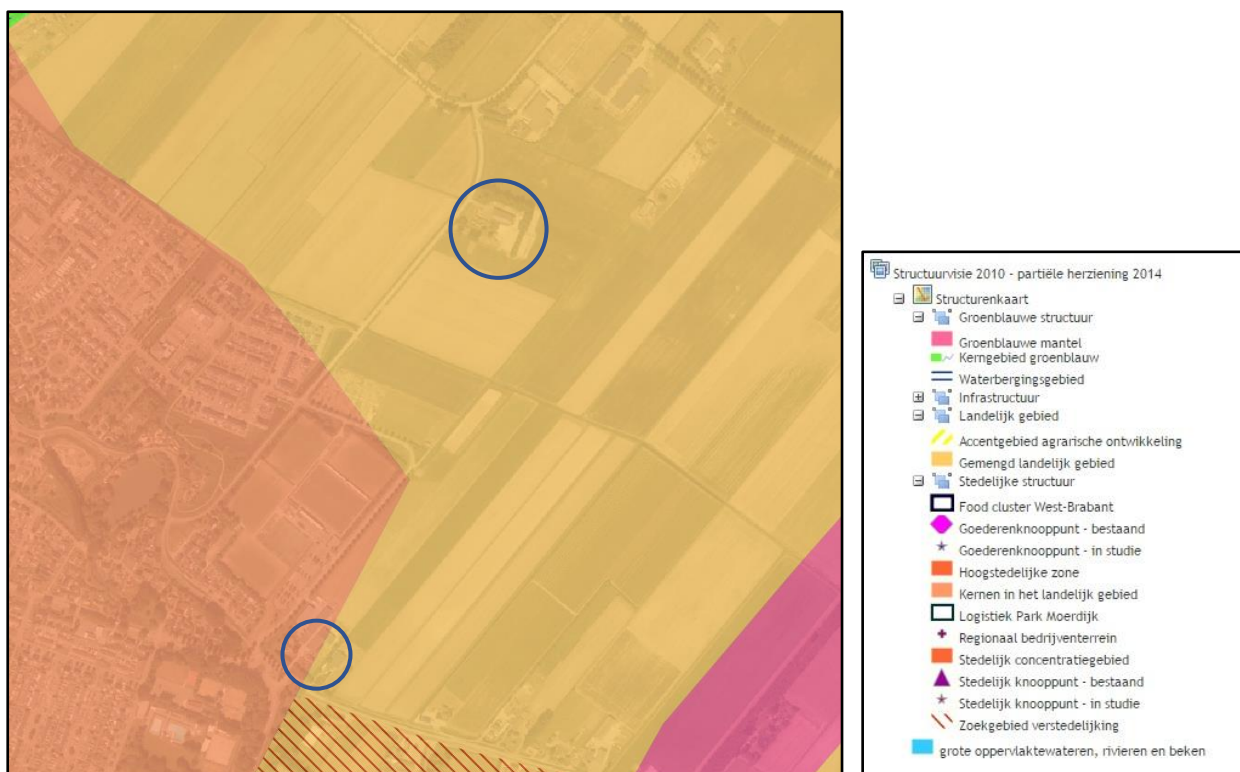
Vanuit het perspectief van het gemengd landelijk gebied, waar een vermenging van functies plaatsvindt, is er naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Het multifunctionele gebruik is dan het uitgangspunt.

Een kleinschalige niet-agrarische bedrijfsfunctie is dus onderdeel van een multifunctioneel gebied. Er vinden naast de bestaande veehouderij ook toerisme, kleinschalige stedelijke functies, waterfuncties, natuur en recreatie plaats. Het initiatief past daarom binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.

Monnikenhoef 3

Volgens de structurenkaart, zie Afbeelding 9, ligt de planlocatie in het gemengd landelijk gebied. In het gemengde landelijke gebied vindt, zoals hiervoor al vermeld, een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Omdat de locatie in het gemengde landelijk gebied ligt, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt.

Deze veehouderij is dus onderdeel van een multifunctioneel gebied. Er vinden naast de bestaande veehouderij ook toerisme, kleinschalige stedelijke functies, waterfuncties, natuur en recreatie plaats. Het initiatief past daarom binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.



Afbeelding 9: Uitsnede structurenkaart Sv 2014

3.2.3. (Interim) Omgevingsverordening Noord-Brabant

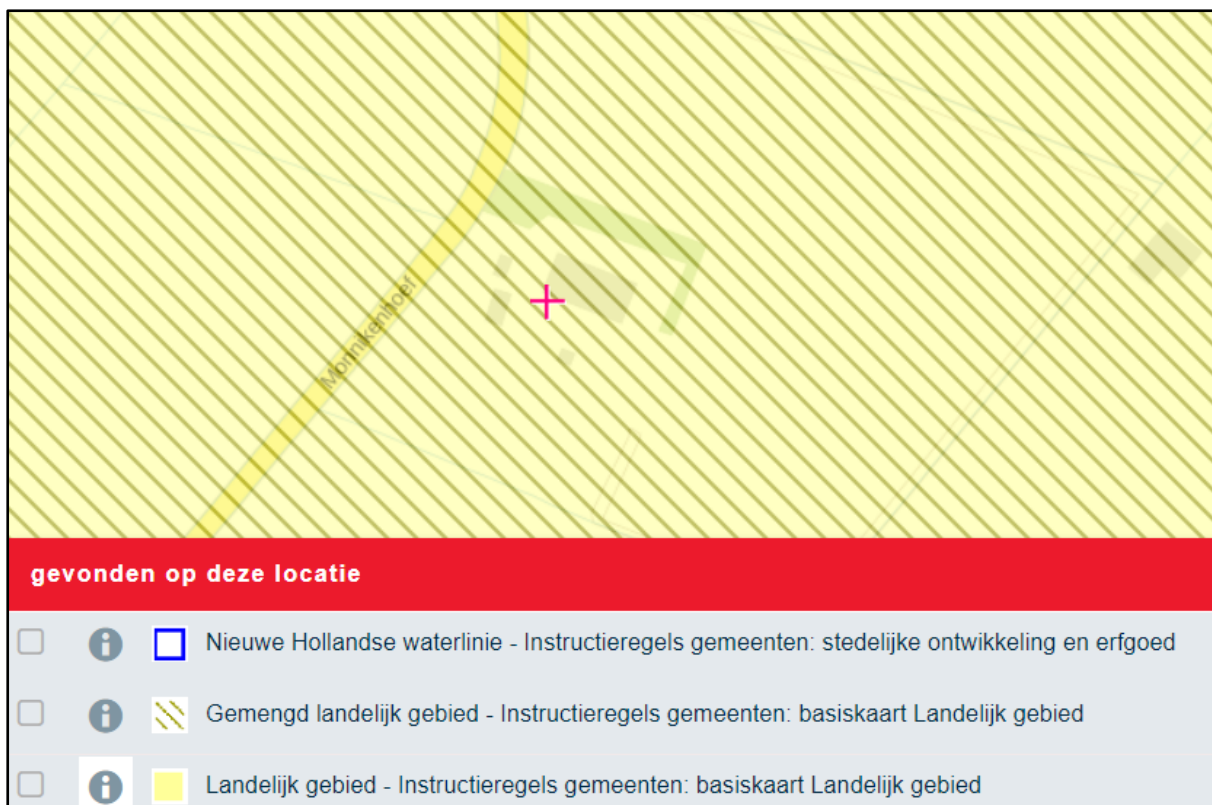
De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 11 maart 2022 door Provinciale Staten vastgesteld en is per 15 april 2022 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveau's zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waarin de planlocatie ligt.

Monnikenhoef 3

In dit geval is de locatie Monnikenhoef gelegen in de werkingsgebieden 'Nieuwe Hollandse Waterlinie' en 'gemengd landelijk gebied' als onderdeel van het 'landelijk gebied', zie *Afbeelding 10*.



Afbeelding 10: Uitsnede viewer Iov kaartlagen hst 3 (bron: viewer Iov 01-10-2022)

Schans 1b

In dit geval is de locatie Schans gelegen in de werkingsgebieden 'Nieuwe Hollandse Waterlinie' en 'stedelijk gebied', zie Afbeelding 11. Deze locatie is sinds de laatste vaststelling van de Iov (15-04-2022) gelegen in 'stedelijk gebied'. Dit volgt uit de actuele situatie dat met de uitbreiding van de kern

Werkendam, middels het woongebied 'Achter de Schans', het stedelijk gebied is gegroeid. De ligging van de locatie sluit derhalve beter aan bij de basisprincipes van Stedelijk gebied.



Afbeelding 11: Uitsnede viewer Iov kaartlagen hst 3 (bron: viewer Iov 01-10-2022)

Toetsing

De voorwaarden behorende bij deze aanduidingen zijn opgenomen in de volgende artikelen

- 3.30 Nieuwe Hollandse waterlinie;
- 3.42 duurzame stedelijke ontwikkeling;
- 3.49 veehouderij in landelijk gebied;
- 3.50 aanvullende regels nieuw dierenverblijf
- 3.52 Aanvullende regels stallen.

Hierna wordt achtereenvolgens aan de relevante artikelen van de Iov getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel. 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag ligt binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor

duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Voor beide locaties geldt dat er sprake is van een bestaand ruimtebeslag. Beide locaties beschikken over een bestaand bouwperceel welke geschikt is voor de beoogde ontwikkeling. Voor de Schans 1b betekent dat er sprake is van een verkleining van het bouwpotentieel om de beoogde functie te kunnen realiseren. Het bouwperceel aan de Monnikenhoef 3 blijft onveranderd.

In paragraaf 3.1.2 is reeds aangetoond dat er geen sprake is van een (nieuwe) stedelijke ontwikkeling. Derhalve is de ladder niet van toepassing.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond;
- de netwerklaag;
- de bovenste laag.

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de ontwikkeling aan de Monnikenhoef te combineren met een goede landschappelijke inpassing. De bestaande landschappelijke inpassing aan de Schans blijft behouden. Daarnaast is er sprake van het saneren van een veehouderij nabij de kern met het verplaatsen van de emissies waardoor ook het leefmilieu in de (woon)omgeving wordt verbeterd.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Altena is de 'Kwaliteitsverbetering van het landschap van Altena' van toepassing. Per locatie is onderzocht welke ontwikkeling van toepassing is.

Er is sprake van een categorie 2 ontwikkeling daar voor de Monnikenhoef 3 sprake is van het omschakelen van de ene agrarische bedrijfsvorm (paardenhouderij) naar een andere agrarische bedrijfsvorm (grondgebonden veehouderij) waarbij er geen sprake is van het veranderen van het bouwvlak. Hierdoor kan er worden volstaan met een goede landschappelijk inpassing, zie *Bijlage 2*.

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd door de opname van een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan.

De Schans 1b is met de beoogde ontwikkeling en ligging in de aanduiding 'stedelijk gebied' een passende functie. De regels met betrekking tot kwaliteitsverbetering van het landschap zijn derhalve niet van toepassing op deze locatie. De bestaande groenvoorzieningen worden behouden, daarnaast wordt het plangebied aan de noordzijde landschappelijk ingepast.

De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.9 van de Iov.

Nieuwe Hollandse Waterlinie (artikel 3.30)

Het plangebied ligt in het Nationaal landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie en maakt hierdoor onderdeel uit van een cultuurhistorisch waardevol landschap. De kernkwaliteiten van deze linie zijn:

- Samenhangend systeem van forten, dijken, kanalen en inundatiekommen;
- Groen en overwegend rustig karakter;
- Openheid.

Om de kernkwaliteiten te beschermen en ontwikkelen zijn er handboeken opgesteld in opdracht van de provincies Noord-Brabant en Gelderland en de gemeenten in het Pact van Loevestein. Deze Handboeken Kernkwaliteiten NHW beschrijven onder andere de kernkwaliteiten, hoe de overheid deze kernkwaliteiten beschermd en wat de ontwikkelingsmogelijkheden zijn.

De linie bestaat uit ongeveer vijftig forten. Naast de grote forten bestaat de Nieuwe Hollandse Waterlinie voor een groot deel uit kleine werken: kazematten, groepsschuilplaatsen, sluizen, stuwen, tankversperringen, drinkwaterreservoirs. Hoewel de afzonderlijke onderdelen van de waterlinie grote waarde hebben, is het cultuurhistorisch belang van de linie voor een groot deel gelegen in de samenhang met de schoots- en inundatievelden en de relatie tussen de verschillende onderdelen. Bij ontwikkelingen in het landschap van de Nieuwe Hollandse Waterlinie staat het zichtbaar maken en behouden van het systeem van de Nieuwe Hollandse Waterlinie centraal.

Binnen het plangebied (beide locaties) zelf zijn geen cultuurhistorisch waardevolle structuren of elementen aanwezig die karakteristiek zijn voor de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Daarnaast ligt het gebied ten noorden van de Schans in het landschapstype overslaggronden. Ter plaatse van het landschapstype overslaggronden geldt de kernkwaliteit openheid van het erfgoed de Nieuwe Hollandse Waterlinie niet. Dit omdat ter plaatse van dit landschapstype juist sprake is van een relatief besloten gebied en hier verdichting meer wenselijk is dan ter plaatse van de kenmerkende openheid die zich ten zuiden van de Schans bevindt. Er zijn daarmee geen beperkingen voor de voorgenomen ontwikkeling van het plangebied.

Duurzame stedelijke ontwikkeling (artikel 3.42) (Schans 1b)

Deze locatie is sinds de laatste vaststelling van de Iov (15-04-2022) gelegen in 'stedelijk gebied'. Dit volgt uit de actuele situatie dat met de uitbreiding van de kern Werkendam, middels het woongebied 'Achter de Schans', het stedelijk gebied is gegroeid. De ligging van de locatie sluit derhalve beter aan bij de basisprincipe van Stedelijk gebied.

Lid 1. Een bestemmingsplan dat voorziet in de ontwikkeling van een locatie voor wonen, werken of voorzieningen ligt binnen Stedelijk gebied en bevat een onderbouwing dat:

- a. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken;*

De gemeente geeft in de structuurvisie aan dat: *Verplaatsing van lokale bedrijven naar het Regionaal Bedrijventerrein (RBT) kan leiden tot het vrijkomen van de huidige locatie. Betreft de vrijkomende locatie courant vastgoed, dan zal deze locatie door een andere ondernemer met verplaatsingsbehoefte worden ingevuld. In een aantal situaties zal dat vrijkomend vastgoed minder courant zijn, waarbij leegstand en verloedering dreigt.* In aansluiting hierop maakt dat deze ontwikkeling leidt tot een duurzame ontwikkeling en past binnen de regionale afspraken als bedoeld in afdeling 5.4.

b. het een duurzame stedelijke ontwikkeling is.

Het betreft een transformatie van geschikt leegstaand vastgoed van een grondgebonden veehouderij waarvan een toekomstperspectief op deze locatie ontbreekt. De sloop van deze locatie leidt tot kapitaalvernietiging daar er sprake is courante bebouwing. Hierdoor worden de bestaande bedrijfsgebouwen in gebruik genomen voor het kleinschalig timmerbedrijf, wat als duurzame stedelijke ontwikkeling wordt gezien.

Lid 2. Een duurzame stedelijke ontwikkeling voor wonen, werken of voorzieningen:

- a. bevordert een goede omgevingskwaliteit met een veilige en gezonde leefomgeving;*
- b. bevordert zorgvuldig ruimtegebruik, waaronder de transformatie van verouderde stedelijke gebieden;*
- c. geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor productie en gebruik van duurzame energie;*
- d. houdt rekening met klimaatverandering, waaronder het tegengaan van hittestress en voldoende ruimte voor de opvang van water;*
- e. geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor duurzame mobiliteit;*
- f. draagt bij aan een duurzame, concurrerende economie.*

Met deze ontwikkeling wordt er een rundveehouderij beëindigd op locatie, hiervoor komt een kleinschalig timmerbedrijf in de plaats. Met het oog op de recente ontwikkeling in de omgeving van de Schans, uitbreiding van de bebouwde kom, zorgt de verplaatsing van de veehouderij voor een verbetering van de leefomgeving ter plaatse. Het bouwvlak wordt verkleind en de bestaande bebouwing wordt in gebruik genomen ten behoeve van het kleinschalig timmerbedrijf, waardoor er sprake is van een zorgvuldig ruimtegebruik. Bij de locatie aan de Schans blijft de bestaande landschappelijke inpassing gehandhaafd, daarnaast wordt de noordzijde van de locatie landschappelijk ingepast om een natuurlijke buffer te creëren tussen de kleinschalige bedrijvigheid en de nieuwe woonwijk. Direct naast het perceel is een B-watgang gelegen, waar hemelwater van bestaande verharding wordt opgevangen. Indien er sprake is van een toename oppervlakte verharding dienen hiervoor compenserende maatregelen getroffen te worden, hierdoor wordt er voorzien in voldoende ruimte voor water. Deze ontwikkeling maakt het mogelijk om het stedelijk gebied af te ronden door een meer passende functie op te nemen als overgang van het stedelijke naar het landelijke gebied. Derhalve is sprake van een duurzame stedelijke ontwikkeling voor werken.

Lid 3. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen op een bedrijventerrein, bevat het bestemmingsplan regels over:

- a. een bij de aard van het bedrijventerrein en de toe te laten functies passende kavelomvang;*
- b. het beperken van ontwikkelingen die een effectief gebruik van het bedrijventerrein beperken, waaronder:*
 - a. bedrijfswoningen;*
 - b. bedrijven die doelmatig gevestigd kunnen worden in gemengde gebieden tenzij deze bedrijven concept-versterkend werken en geclusterd worden;*
 - c. voorzieningen die gelet op hun publieksaantrekkende werking thuishoren in centrumgebieden tenzij deze concept-versterkend werken en geclusterd worden.*

De beoogde ontwikkeling vindt niet plaats op of in de nabijheid van een bedrijventerrein, derhalve zijn de voorwaarden zoals gesteld onder lid 3 niet van toepassing.

Er wordt voldaan aan de voorwaarden zoals gesteld in artikel 3.42, een duurzame stedelijke ontwikkeling in stedelijk gebied.

Veehouderij in Landelijk gebied (artikel 3.49) (Monnikenhoef 3)

Een bestemmingsplan binnen het werkingsgebied landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een veehouderij, als wordt voldaan aan de voorwaarden die zij opgenomen in artikel 3.49:

- a. *is geborgd dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij is toegestaan;*
De regels voor een zorgvuldige veehouderij zijn van toepassing bij uitbreiding van de oppervlakte dierenverblijf. Dit wordt opgenomen in de regels bij dit bestemmingsplan door in de bouwregels voor het bouwen van de dierenverblijven de voorwaarden voor een zorgvuldige veehouderij op te nemen. Vooruitlopend hierop is een concept berekening uitgevoerd, de concept BZV-berekening is in Bijlage 3 toegevoegd.
- b. *het bouwperceel ten hoogste 1,5 hectare bedraagt;*
In de beoogde situatie heeft het bouwvlak een oppervlakte van 1,2 hectare. In hoofdstuk 2 van deze toelichting is de vorm en indeling van dit bouwvlak beschreven/weergegeven.
- c. *de ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving inpasbaar is in de omgeving;*
Het plan draagt bij aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving. In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de aspecten die effect hebben op de omgeving.
- d. *mestbewerking is uitgesloten tenzij dit ten behoeve van ter plaatse geproduceerde mest is;*
In de huidige en toekomstige situatie vindt er geen mestbewerking plaats. Het uitsluiten van mestbewerking van derden wordt verankerd in het bestemmingsplan.
- e. *is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;*
De toetsing aan deze voorwaarde is opgenomen in paragraaf 4.9.2. Uit deze toetsing blijkt dat er in de beoogde bedrijfsopzet geen sprake is van een overschrijding van de normen. Om ook in de toekomst te verzekeren dat de cumulatieve geurhinder niet de normen overschrijdt wordt deze voorwaarde ook als bouwregel opgenomen in de regels van het bestemmingsplan.
- f. *de landschappelijke inpassing tenminste 10% van de omvang van het bouwperceel omvat;*
De omvang van het bouwperceel bedraagt 12.000 m², 10% hiervan bedraagt 1.200 m². In paragraaf 4.7 wordt een nadere toelichting gegeven op de landschappelijke inpassing. Bij de totstandkoming van deze inpassing is rekening gehouden met deze voorwaarde.
- g. *de toelichting van het bestemmingsplan een verantwoording bevat dat een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.*
Voor deze ontwikkeling is een omgevingsdialoog gevoerd. Een zakelijke beschrijving van deze dialoog is opgenomen in de Bijlage 4. Vanwege privacyregels is geen uitgebreid verslag aan dit bestemmingsplan toegevoegd.

Aanvullende regels nieuw dierverblijf (artikel 3.50)

Omdat dit bestemmingsplan uitbreiding van bebouwing voor een dierenverblijf toelaat dient in het bestemmingsplan bepaald te worden dat wordt voldaan aan dit artikel. Dit artikel is als planregel opgenomen in het bestemmingsplan. Volledigheidshalve is per voorwaarde een toelichting gegeven op deze voorwaarde voor een toename van de oppervlakte dierenverblijf.

- a. *een toename van de oppervlakte dierenverblijf binnen een bouwperceel alleen is toegestaan als:*
1. *maatregelen worden getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij;*
De regels voor een zorgvuldige veehouderij zijn van toepassing bij uitbreiding van de oppervlakte dierenverblijf. Dit wordt opgenomen in dit bestemmingsplan door aan de bouwregels voor het bouwen van de dierenverblijven de voorwaarden voor een zorgvuldige veehouderij deze regels op te nemen.
 2. *de ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving inpasbaar is in de omgeving;*
Zoals opgenomen in dit bestemmingsplan draagt het plan bij aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waarbij het plan in ieder geval op een goede manier landschappelijk wordt ingepast en de kwaliteitsinvestering wordt gewaarborgd. Omdat dit bestemmingsplan specifiek voor deze locatie en ontwikkeling is geschreven is een aanvullende bouwregel voor deze voorwaarde niet benodigd.
 3. *is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;*
Zoals reeds eerder is beschreven, zie toetsing artikel 3.49, wordt deze voorwaarde in de regels van dit bestemmingsplan opgenomen.
 4. *een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.*
In het kader van dit bestemmingsplan is reeds een dialoog gevoerd over de beoogde ontwikkeling. Bij een nadere uitwerking voor een aanvraag om omgevingsvergunning zullen de omwonenden nogmaals worden benaderd. Door een dialoog als voorwaarde in de regels van het bestemmingsplan op te nemen is dit verzekerd.
- b. *binnen gebouwen dieren -al dan niet in hokken- alleen op de grond gehouden mogen worden, ongeacht voorzieningen voor dierenwelzijn, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen waar een tweede bouwlaag gebruikt mag worden;*
In de beoogde situatie worden er dierverblijven gerealiseerd ten behoeve van een grondgebonden veehouderij, deze dieren worden alleen op de eerste bouwlaag gehouden. Om uit te sluiten dat er twee bouwlagen voor het houden van dieren plaatsvindt wordt deze voorwaarde in de regels opgenomen.
- c. *bij een gebruikswijziging van een aanwezig gebouw, gericht op het in gebruik nemen als dierenverblijf, toepassing wordt gegeven aan onderdeel a.*
Doordat bovenstaande voorwaarden zijn opgenomen in de regels bij dit bestemmingsplan is verzekerd dat bij iedere toename van oppervlakte dierenverblijf hieraan wordt getoetst. In de regels zal ook worden opgenomen dat ook bij gebruikswijziging getoetst moet worden aan de opgenomen bouwregels.

Aanvullende regels staldere (artikel 3.52)

In de Iov zijn in dit artikel regels opgenomen voor staldere. Staldere betekent dat er pas mag worden uitgebreid in m² dierenverblijf (bij bouw of gebruikswijziging) als elders 120% of 200% van de oppervlakte aan dierenverblijf wordt gesaneerd. In de regels van het bestemmingsplan wordt dit ook als voorwaarde opgenomen zodat verzekerd is dat uitbreiding pas kan worden vergund op het moment dat er voldoende m² aan dierenverblijf is gesaneerd. De voorwaarden die in dit artikel staan worden in deze regels overgenomen.

Omdat de bestemmingsplanprocedure nog maar de eerste stap is om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken is het nog niet noodzakelijk om het bewijs tot staldering bij vaststelling van dit bestemmingsplan definitief te hebben. Voor het verkrijgen van staldingsmeters zal initiatiefnemer op zoek moeten gaan naar voldoende partijen die hun hokdierhouderij willen beëindigen en saneren of herbestemmen. De financiële verplichtingen die hiervoor moeten worden aangegaan zijn zonder een vastgesteld bestemmingsplan niet te financieren.

Conclusie

In deze paragraaf is de beoogde ontwikkeling getoetst aan de regels zoals gesteld in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Zoals blijkt uit deze toelichting kan worden voldaan aan de voorwaarden die gelden voor een bestemmingplan en wordt een zorgvuldige veehouderij verzekerd door opname van voorwaarden in de regels bij dit bestemmingsplan.

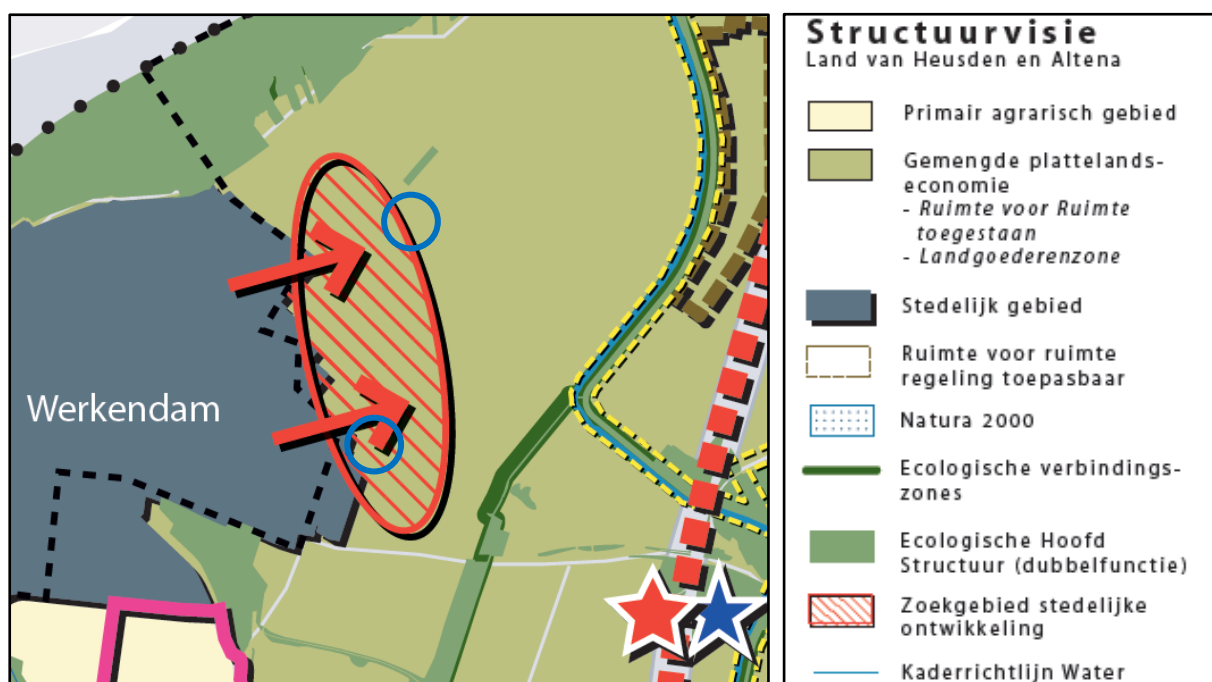
3.3. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.3.1. Structuurvisie

De toenmalige gemeenten Aalburg, Werkendam en Woudrichem hebben samen met het Waterschap Rivierenland de intergemeentelijke structuurvisie 'Land van Heusden en Altena' opgesteld. Met de structuurvisie willen de gemeenten de ruimtelijke kwaliteiten van het gebied veiligstellen en als uitgangspunt nemen voor de toekomst. De structuurvisie is op 2 juli 2013 gewijzigd vastgesteld.

Op onderhavige afbeelding is een uitsnede van de kaart behorende bij de structuurvisie opgenomen ter plaatse van het plangebied.



Afbeelding 12: Uitsnede structurenkaart, Structuurvisie 'Land van Heusden en Altena' (blauwe cirkels zijn planlocaties)

Onderhavige locaties zijn gelegen binnen de 'gemengde plattelandseconomie', waarbij voor de locatie Schans 1b tevens de 'Zoekgebied stedelijke ontwikkeling' van toepassing is.

De structuurvisie zegt over de 'gemengde plattelandseconomie': "in deze gebieden zijn mogelijkheden voor ontwikkelingen in de vorm van bijvoorbeeld Ruimte voor Ruimte, landgoederen en integratie stad en land als bedoeld in de Verordening Ruimte van de provincie, toegestaan, mits deze goed ingepast zijn in de groen-blauwe kwaliteiten op deze plek. Van oudsher kenmerken deze zones zich door een

kleinschalig landschap, met daarin de bebouwingsconcentraties, buurtschappen, werkgebieden, kernen en landschappelijke eenheden. Ontwikkelingen die dit kleinschalig landschap versterken, kunnen op basis van deze structuurvisie doorgang vinden."

En voor het zoekgebied stedelijke ontwikkeling staat in de structuurvisie het volgende:

"In de Verordening Ruimte heeft de provincie Noord-Brabant locaties aangewezen als zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling. Vanuit de functionele opbouw van de kernen en de aanwezige waarden in het buitengebied, hebben de gemeenten deze locaties nader bekeken. Dit heeft voor deze structuurvisie geleid tot de aanduiding van aanvullende locaties waar de gemeenten een stedelijke ontwikkeling in de nabije toekomst voor mogelijk houden. Het gaat dan veelal om locaties die eerder al in beeld zijn geweest als mogelijke stedelijke uitbreiding (veelal woningbouw), dicht tegen de kern gelegen en zeer beperkt van omvang. Voor de kern Werkendam hebben de gemeenten een groter zoekgebied aangegeven. De toekomstige groei van de kern Werkendam kan alleen maar gefaciliteerd worden aan de oostzijde van de huidige kern. Wanneer dit aan de orde is, zal de gemeente Werkendam binnen het aangeduide gebied locatieonderzoek verrichten om te komen tot de meest optimale uitbreidingsrichting van de kern Werkendam. Tot die tijd geeft onze structuurvisie alleen een uitbreidingsrichting aan."

De locatie Schans 1b is zoals bekend gelegen binnen het zoekgebied stedelijke ontwikkeling en in de 'gemengde plattelandseconomie'. Waar de structuurvisie al aangeeft dat de enige uitbreiding voor de kern Werkendam aan de oostzijde ligt, heeft de gemeente inmiddels het eerste bestemmingsplan vastgesteld voor de bouw van 150 woningen in het plan 'Achter de Schans'. Dit is dus pal gelegen achter de locatie Schans 1b. Binnen de gemengde plattelandseconomie worden ontwikkelingen voor functieveranderingen op vrijkomende agrarische bedrijfslocaties ook gefaciliteerd om verloedering tegen te gaan. Door de ligging van de locatie in zowel de gemengde plattelandseconomie als zoekgebied zijn de mogelijkheden voor de ontwikkelingen van een grondgebonden veehouderij beperkt. Derhalve is een passende vervolgfunctie zeer goed voorstelbaar. Binnen de ligging tegen of in stedelijk gebied en daar het een vrijkomende agrarische bedrijfslocatie betreft is een vervolgfunctie voor een kleinschalige bedrijfsvorm zeker voorstelbaar.

Er worden in de visie enkele kaders geschept voor een dergelijke ontwikkeling, zoals passend in de omgeving, goede verkeers- en parkeerontwikkeling en eventuele milieuhygiënische belemmeringen die voorkomen moeten worden voor omliggende agrarische bedrijven. In paragraaf 3.3.2 en hoofdstuk 4 wordt hier nader op ingegaan.

De locatie Monnikenhoef 3 ligt enkel binnen de gemengde plattelandseconomie. Dit gebied kenmerkt zich van oudsher als sterk agrarisch ontwikkeld gebied. Hierbinnen krijgt de grondgebonden landbouw de mogelijkheid te ontwikkelen binnen de kaders die het Rijk en de provincie stellen. Wel dient er in de gemengde plattelandseconomie wel rekenschap gehouden te worden met een verscheidenheid aan (nieuwe) functies en de relatie tussen land en water.

Er wordt met dit plan gebruik gemaakt van een bestaand agrarisch bedrijf (paardenhouderij) waar een grondgebonden veehouderij naartoe wordt verplaatst. Dit bedrijf wordt daarnaast landschappelijk ingepast en voldoet aan de (milieu)regels zoals gesteld door Rijk en provincie. Een dergelijke functie is derhalve passend binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied.

Nieuwe Hollandse Waterlinie

Ook in de structuurvisie wordt aandacht besteed aan Het Nationaal landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie vanwege zijn cultuurhistorisch waardevol landschap. De kernkwaliteiten van deze linie voor de gemeente zijn:

- Het versterken van het contrast tussen de open rivierkleipolders en de meer verdichte oeverwallen;
- Het versterken van het patroon van de oeverwallen;
- De cultuurhistorische waarden in hun samenhang verder ontwikkelen, beschermen en toeristisch-recreatief ontsluiten;
- Het duurzaam en in samenhang behouden van het bodemarchief;
- Het versterken van de ecologische waarden van het landschap door te sturen op te behouden of te ontwikkelen kenmerken van het landschap.

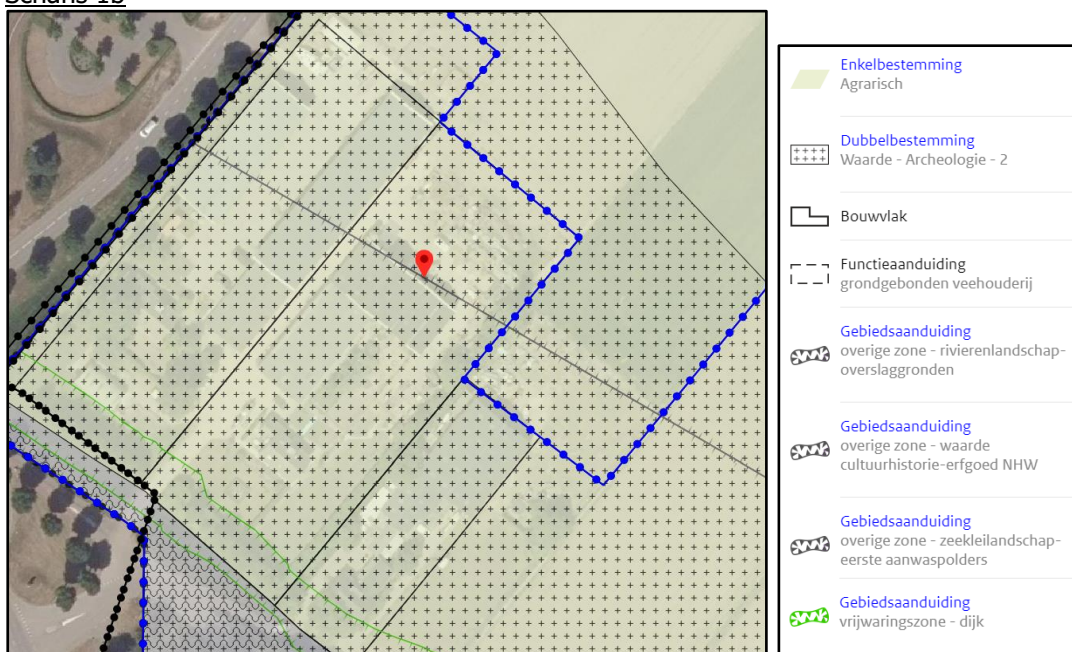
Binnen het plangebied zelf zijn geen waardevolle structuren of elementen aanwezig die karakteristiek zijn voor de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Daarnaast ligt het gebied ten noorden van de Schans in het landschapstype overslaggronden. Ter plaatse van het landschapstype overslaggronden geldt de kernkwaliteit openheid van het erfgoed de Nieuwe Hollandse Waterlinie niet. Dit omdat ter plaatse van dit landschapstype juist sprake is van een relatief besloten gebied en hier verdichting meer wenselijk is dan ter plaatse van de kenmerkende openheid die zich ten zuiden van de Schans bevindt. Daar gebruik wordt gemaakt van bestaande locaties en deze al in de huidige situatie aan wetten en regels zijn gebonden wordt het bodemarchief niet aangetast. Er zijn daarmee geen beperkingen voor de voorgenomen ontwikkeling van het plangebied.

Het planvoornemen past derhalve binnen de intergemeentelijke structuurvisie van de gemeente Altena.

3.3.2. Bestemmingsplan

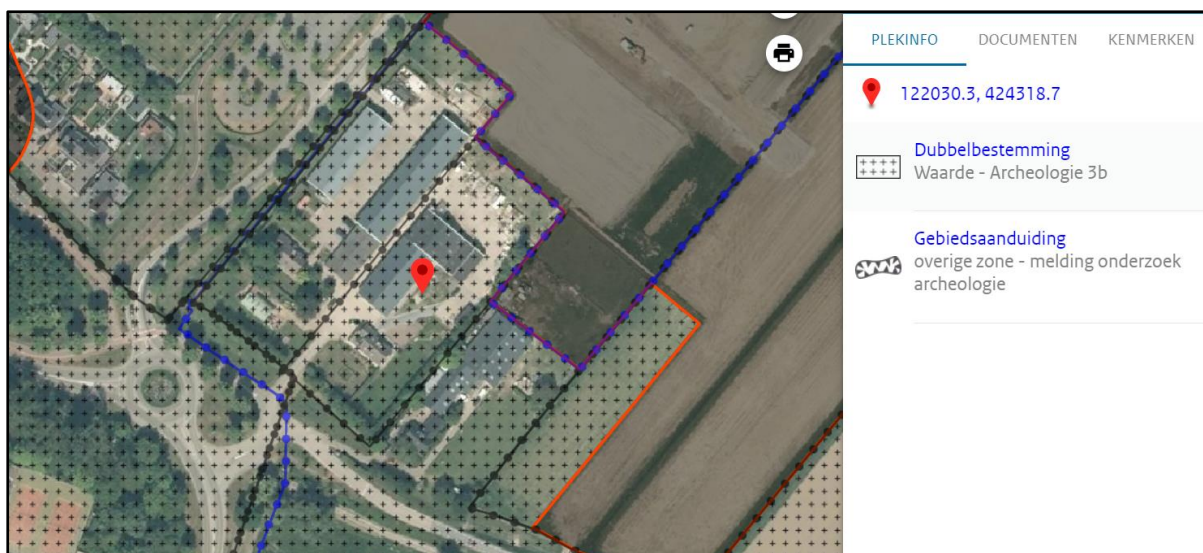
Zoals al in de inleiding van deze toelichting beschreven zijn voor de planlocaties het bestemmingsplan 'Buitengebied' geldend. Hier zijn de volgende aanduidingen opgenomen:

Schans 1b



Afbeelding 13: Uitsnede vigerend bestemmingsplan Schans 1b (www.ruimtelijkeplannen.nl)

Tevens is er binnen de gemeente het 'paraplubestemmingsplan archeologie' vastgesteld op 7 februari 2023. Zie onderstaande uitsnede voor de beleidscategorie ter plaatse van de projectlocatie aan de Schans 1b.



Afbeelding 14: Uitsnede paraplubestemmingsplan archeologie, projectlocatie Schans 1b aangegeven met rode pijl

Binnen de bestemmingsomschrijving 'Agrarisch', artikel 3, is een grondgebonden veehouderij toegestaan waarde de functieaanduiding is opgenomen. In artikel 3.7.8 is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van een vervolgfunctie naar een niet-agrarisch bedrijf.

3.7.8 Niet-agrarisch bedrijf

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de bestemming 'Agrarisch' ter plaatse van een bouwvlak te wijzigen in 'Bedrijf' ten behoeve van de vestiging van één niet-agrarisch bedrijf, niet zijnde een agrarisch-technisch hulpbedrijf of agrarisch verwant bedrijf, mits:

a. het ter plaatse aanwezige agrarisch bedrijf is beëindigd en agrarisch hergebruik van het perceel redelijkerwijs niet meer mogelijk is;

De locatie Schans 1b is gelegen/komt te liggen tussen meerdere gevoelige objecten, voornamelijk woningen. Daarnaast zijn nog enkele andere bedrijven nabij gelegen. Dit leidt tot meerdere beperkingen voor ontwikkelen op deze locatie. Een toekomstperspectief voor een agrarisch bedrijf ontbreekt dan ook en kan na beëindiging ook redelijkerwijs niet meer opgericht worden. Derhalve zal de mogelijkheid tot een agrarisch bedrijf worden uitgesloten. Het bedrijf zal verplaatst worden naar de Monnikenhoef 3 waardoor hergebruik niet meer mogelijk is.

b. het één bedrijf betreft in milieucategorie 1 of 2, zoals opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten - Niet-agrarische bedrijven in Bijlage 6, danwel bedrijven die daarmee naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar zijn;

In de regels is geborgd dat er slecht één bedrijf is toegestaan behorende tot de milieucategorie 1 of 2 danwel bedrijven die daarmee naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar zijn;

c. er geen sprake is van een al dan niet zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie;

Een kantoorvoorziening met baliefunctie is niet voorzien en zal ook worden uitgesloten in de regels.

d. de beoogde ontwikkeling, functie en bebouwing naar aard en omvang past in de omgeving, met dien verstande dat:

- 1. de omvang van het bestemmingsvlak niet meer dan 5000 m² mag bedragen en het bouwvlak dient te worden verwijderd; indien het agrarisch bouwvlak een grotere omvang heeft dan kan het meerdere de bestemming 'Agrarisch' behouden, mits voor dit deel eveneens het bouwvlak verwijderd wordt;*

De beoogde enkelbestemming 'Bedrijf' behoudt de bestaande omvang van circa 6300 m². Dit is benodigd voor een voldoende omvang voor het bedrijf en de manoeuvreerruimte enerzijds en de bijbehorende voorzieningen (bedrijfswoning, tuin en oprit) anderzijds.

- 2. aangetoond dient te zijn dat de ontwikkeling ook op langere termijn past binnen de onder 1 genoemde omvang;*

De locatie aan de Schansweg biedt ruimte aan een (startend) bedrijf zoals een kleinschalig timmerbedrijf, welke passend is binnen de genoemde milieucategorie en een maximale oppervlakte

bedrijfsbebouwing van 1000 m² (zie onder 4). Groei van bedrijfsbebouwing wordt niet mogelijk gemaakt waardoor bij eventuele groei verplaatsing naar een geschiktere locatie noodzakelijk is.

3. de oppervlakte van de bebouwing nooit meer mag bedragen dan 600 m²;

Niet van toepassing, zie onder 4.

4. in afwijking van het bepaalde onder 3, de oppervlakte van de bebouwing in het gebied dat op de kaart in Bijlage 4 is aangeduid als 'gemengde plattelandseconomie' nooit meer mag bedragen dan 1.000 m²;

De locatie is gelegen in het gebied aangeduid als 'gemengde plattelandseconomie', daardoor is het mogelijk om in totaal 1000 m² aan bedrijfsbebouwing toe te staan. Dit biedt ook de best mogelijke flexibiliteit binnen het plan voor de exploitatie van deze locatie.

5. overtollige bebouwing wordt gesloopt (met uitzondering van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing), met dien verstande dat gebouwen die buiten het bestemmingsvlak 'Bedrijf' komen te liggen, sowieso moeten worden gesloopt;

Niet van toepassing

e. de verkeersaantrekkende werking niet onevenredig toeneemt;

In vergelijking met de huidige situatie als grondgebonden veehouderij zal het verkeer een vergelijkbaar patroon behouden. De beoogde toegestane functies binnen de genoemde milieucategorieën en voorgesteld kleinschalig timmerbedrijf leiden niet tot functies met een verkeersaantrekkende werking.

f. op eigen terrein in voldoende parkeervoorzieningen wordt voorzien en laden en lossen op eigen terrein geschiedt;

Binnen het terrein van is voldoende ruimte voor parkeren voorhanden evenals voldoende manoeuvreerruimte voor het laden en lossen. Dit geschiedt derhalve op eigen terrein.

g. er geen detailhandel plaatsvindt, behoudens detailhandel als ondergeschikte nevenactiviteit in ter plaatse vervaardigde artikelen/producten tot een maximale winkelvloeroppervlakte van 50 m²;

Detailhandel is niet van toepassing. De regel zal tevens worden geborgd in de regels van het plan.

h. er geen buitenopslag plaatsvindt;

Dit wordt geborgd in het bestemmingsplan.

i. er geen sprake is van een belemmering voor de ontwikkeling van omliggende agrarische bedrijven;

j. het woon- en leefklimaat in de directe omgeving daardoor niet onevenredig wordt aangetast;

k. er sprake is van een zorgvuldige landschappelijke inpassing;

In hoofdstuk 4 wordt nader op de punten i, j en k ingegaan.

l. ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - waarde cultuurhistorie - erfgoed NHW', de kernkwaliteiten van het erfgoed, zoals genoemd in lid 32.3, niet onevenredig worden aangetast;

Zoals eerder aangegeven in de paragrafen 3.2.3 en 3.3.1 zijn ter plaatse van het plangebied geen kernkwaliteiten van de Nieuw Hollandse Waterlinie aanwezig. Derhalve leidt dit plan dus niet tot belemmeringen die invloed hebben op het cultuurhistorisch erfgoed van de Nieuw Hollandse Waterlinie'

m. de landschappelijke kernkwaliteiten van het ter plaatse aanwezige landschapstype, zoals genoemd in lid 32.2, niet onevenredig worden aangetast;

Dergelijke kernkwaliteiten worden niet aangetast, dit wordt nader toegelicht in paragraaf 4.7.

n. de ontwikkeling (vestiging bedrijf) gepaard gaat met een kwaliteitsverbetering van het landschap conform het Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant, en deze kwaliteitsverbetering is veiliggesteld en vastgelegd middels een anterieure overeenkomst en in stand wordt gehouden.

In paragraaf 3.2.3 is in het kader van de kwaliteitsverbetering al een nadere toelichting gegeven. Deze is passend binnen de kaders van de regio West-Brabant. Dit wordt geborgd in de regels van het bestemmingsplan.

Monnikenhoef 3



Afbeelding 15: Uitsnede vigerend bestemmingsplan Monnikenhoef 3 (www.ruimtelijkeplannen.nl)

Binnen de bestemmingsomschrijving 'Agrarisch', artikel 3, is de paardenhouderij toegestaan daar de functieaanduiding is opgenomen. De beoogde activiteiten grondgebonden veehouderij zijn niet rechtstreeks toegestaan. In artikel 3.7 is geen wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van het omschakelen van een paardenhouderij naar een grondgebonden veehouderij. Om deze reden wordt een herziening van het bestemmingsplan voorbereid. De regels van deze herziening zullen zo veel mogelijk aansluiten bij het bestemmingsplan 'Buitengebied'.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3.2 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van vee zijn de grenswaarden opgenomen in categorie C14 en D14. Voor de beoogde bedrijfsopzet aan de Monnikenhoef 3 zijn geen grenswaarden opgenomen in de categorie C14. Voor het houden van zoekkoeien en vrouwelijk jongvee zijn in D14 wel grenswaarden opgenomen van respectievelijk 340 dieren gecombineerd. Ook voor vleesrunderen (A4 – A7), 1200 dieren, en schapen, 2000 dieren zijn grenswaarden opgenomen. In de beoogde bedrijfsopzet is sprake van een uitbreiding met minder dieren dan de genoemde grenswaarden.

Ten aanzien van het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch' naar 'Bedrijf', zoals bedoeld voor de Schans 1b, zijn er geen grenswaarden opgenomen in het besluit. Er kan dus geconcludeerd worden dat er geen sprake is van een toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit. Wat betreft het tweede criteria geldt er daarom geen plicht tot het opstellen van een MER. Er is daarom geen sprake van een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 echter ook een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen. Onder de D-drempelwaarde is voor dit initiatief een vormvrije MER-beoordeling nodig omdat er wel sprake is van een oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren.

Artikel 7.17, tweede en vierde lid, van de Wet milieubeheer geeft aan op basis van welke informatie het bevoegd gezag, in dit geval het college van Burgemeester en Wethouders, een besluit moet nemen op een MER-beoordeling. Door middel van deze toelichting op het bestemmingsplan heeft een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst. Deze toelichting kan dan ook worden beschouwd als vormvrije MER-beoordelingsnotitie.

In overeenstemming met artikel 7.19, tweede lid, van de Wet milieubeheer dient een besluit op een MER-beoordeling genomen te worden in het stadium voorafgaand aan de inzagertermijn van het ontwerpbesluit. Dit maakt het mogelijk dat het college in één vergadering besluit over de MER-

beoordeling en de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Beide zaken liggen dan tegelijk ter inzage. Tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit staat geen bezwaar en/of beroep open, maar indirect kan er via een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan wel op gereageerd worden.

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Het college kan gelijktijdig met het nemen van een besluit op het ontwerpbestemmingsplan een besluit nemen op de vormvrije MER-beoordeling.

4.2. Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1. Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.2.3 liggen er binnen de Iov geen werkingsgebieden voor wat betreft het aspect water op de planlocatie. Er zijn derhalve geen voorwaarden waar in het kader van de Iov aan getoetst dient te worden.

Waterschap

Waterschap Rivierenland is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de voormalige gemeente Aalburg, thans Alتنا. Het waterbeheer is gericht op het duurzaam beheren van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering. Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 'Versterken, verbinden, vergroenen' beschrijft wat Waterschap Rivierenland in de planperiode 2022-2027 wil bereiken, met wie, hoe men dat wil gaan doen en waarom. In het waterbeheerprogramma zijn voor het waterbeheer de kaders gegeven en de opgaven gedefinieerd. De visie van Waterschap Rivierenland is vertaald in 8 hoofdthema's: beschermen tegen overstromingen; water eerlijk verdelen; voorbereiden op extreem weer; streven naar schoon water van een goede biologische kwaliteit; bijdragen aan een fijne leefomgeving voor mens en natuur;

kwaliteitsverbetering zwemwater; toewerken naar klimaat- en energieneutraliteit; toewerken naar circulariteit.

Het waterschap hanteert in het buitengebied als richtlijn dat wanneer er sprake is van toename verharding er gecompenseerd moeten worden met een waterberging. Hiervoor wordt een vuistregel gehanteerd van 436 m³ per hectare verharding voor compensatie in open water of 664 m³ waterberging per hectare verharding voor compensatie in een technische voorziening (bijvoorbeeld wadi's of kratten). Er geldt een vrijstelling van de compensatieplicht voor lozen vanaf nieuw verhard oppervlak van 500 m² binnen stedelijk gebied (bebouwde kom) en 1.500 m² in landelijk gebied. Deze vrijstelling kan één keer worden aangevraagd, er is dan geen compenserende maatregel nodig.

Gemeente

Op 19 december 2017 is de Beleidsvisie riolering en water Altena vastgesteld. De belangrijkste aspecten uit dit rioleringsbeleid zijn:

- Vertaling klimaatbestendig in hydrologisch neutraal bouwen;
- Hemelwater bij nieuwbouw;

De gemeente sluit aan bij het beleid van het waterschap om bij ruimtelijke ingrepen hydrologisch neutraal te bouwen. Dit betekent dat zodanig wordt gebouwd dat geen (grond)wateroverlast optreedt en kwel niet toeneemt in het plangebied of omliggend gebied. Bij uitbreidingen van verhard oppervlak wil de gemeente dat al het verhard oppervlak wordt gecompenseerd. Hierbij is de perceeleigenaar in eerste aanleg zelf verantwoordelijk voor de verwerking van het hemelwater en dient dan ook zelf, voor zover dat redelijk mogelijk is, het afstromend hemelwater in de bodem of oppervlaktewater te brengen. Alleen wanneer verwerking op eigen terrein niet mogelijk is wordt afvoer via een gemeentelijke voorziening wellicht toegestaan.

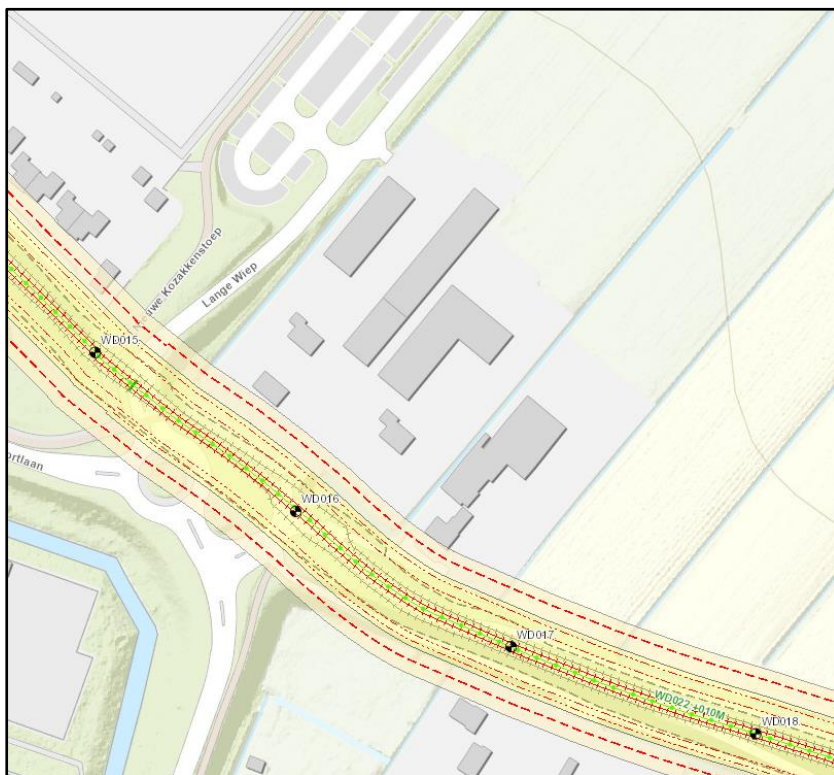
4.2.2. Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het huishoudelijke afvalwater van de locatie Schans 1b geloosd op het gemeentelijk riool. Voor de Monnikenhoef 3 is een bestaande (partuiliere) IBA aanwezig daar hier een gemeentelijk rioolstelsel afwezig is. Voor het overige worden er uit de inrichtingen enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op de bedrijven wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

In de directe omgeving van beide planlocaties zijn B-wateren gelegen. Deze zorgen voor de afwatering van het gebied. Aan de Schans is ook een waterkering (dijk) gelegen. Ontwikkelingen die betrekking hebben op deze dijklichaam moeten aan aanvullende bepalingen voldoen welke zijn geborgd in het vigerende bestemmingsplan middels een gebiedsaanduiding (vrijwaringszone – dijk).



Afbeelding 16: Uitsnede legger waterschap Rivierenland – Schans 1b



Afbeelding 17: Uitsnede legger – waterkeringen waterschap Rivierenland – Schans 1b



Afbeelding 18: Uitsnede legger – waterschap Rivierenland – Monnikenhoef 3

4.2.3. Beoogde waterhuishoudkundige situatie

Het initiatief leidt per saldo tot een kleine toename van het verhard oppervlak. De ontwikkelingen aan de Schans leiden tot het behouden van de huidige bebouwing en verhardingen. De regels maken een totaal oppervlak aan bedrijfsgebouwen mogelijk tot 1000 m², waar nu ongeveer 850 m² aanwezig is. Dit betekent een mogelijke toename van maximaal 150 m². Op het moment dat men voornemens is om het oppervlakte aan bedrijfsgebouwen te vergroten wordt er aan de regels van het waterschap getoetst. Met de beoogde ontwikkeling is er geen sprake van toename van verhard oppervlak aan de Schans 1b.

Aan de Monnikenhoef 3 is een nieuw gebouw vergund welke reeds deels is gerealiseerd. Deze stal is gebouwd binnen het bestaande ruimtebeslag. Het hemelwater van de bestaande bebouwing wordt ter plekke in de grond geïnfiltreerd dan wel afgevoerd naar omliggende gronden en perceelsslotten. Echter dient voor deze nieuwe stal te worden voldaan aan de compensatie-eis zoals wordt gesteld door Waterschap Rivierenland. Het Waterschap biedt de mogelijkheid om een eenmalige uitzondering te maken voor een toename van 1.500 m² in het landelijk gebied, echter is op basis van het gemeentelijk beleid compensatie altijd verplicht. De vuistregel van het waterschap Rivierenland is 436 m³ waterberging per hectare verharding voor compensatie in open water of 664 m³ waterberging per hectare verharding voor compensatie in een technische voorziening (bv. in wadi's of kratten). De nieuwe stal heeft een oppervlakte van circa 570 m², uitgaande van het worst-case scenario dient er een waterberging te worden aangelegd van 664 m³ per hectare verharding. De waterberging dient minimaal 37,8 m³ te bedragen (570 m² x 0,0664 m³). De afstand vanaf de inrichtingsgrens aan de Monnikenhoef tot de dichtstbijzijnde B-watergang bedraagt 100 meter. Indien de compensatie plaatsvindt in open water dient de capaciteit van de waterberging minimaal 24,9 m³ te bedragen (570 m² x 0,0436 m³). Binnen hetzelfde peilgebied wordt een waterberging aangelegd welke voldoet aan de voorwaarden zoals gesteld door waterschap Rivierenland. Voor de nieuwe stal wordt een watervergunning aangevraagd bij Waterschap Rivierenland. In de vergunningaanvraag zal later invulling worden gegeven aan de watercompensatie op de perceelsgrenzen van de initiatiefnemer. De waterberging wordt geborgd in het bestemmingsplan middels een voorwaardelijke verplichting in de planregels. Waardoor er wordt voldaan aan de compensatie-eis vanuit zowel het waterschaps- als gemeentelijk beleid.

Verdere ontwikkelingen die leiden tot een toename verharding zijn niet aanwezig. Op basis van het gemeentelijk beleid zal iedere toename van (erf)verharding gecompenseerd moeten worden. Er wordt een planregel opgenomen om de waterberging te borgen, zodat er ten alle tijden worden voldaan aan het geldende beleid.

De B-watgangen wordt door de voorgenomen plannen niet negatief aangetast. Evenals de waterkering nabij de Schans 1b. De aan te planten landschappelijke inpassing aan de Schans 1b is buiten de beschermingszone van de B-watgang gelegen. Daarnaast blijven de bestaande groenvoorzieningen in de nabijheid van de waterkering gehandhaafd, er is hier geen sprake van nieuwe aanplant van bomen en/of struiken. De aanwezigheid van deze bestaande beplanting zal het beheer en onderhoud van de waterkering niet belemmeren.

Het huishoudelijke afvalwater van de locatie Schans 1b blijft geloosd worden op het gemeentelijk riool en voor de Monnikenhoef 3 zal de IBA blijven gehandhaafd.

Klimaatadaptatie

In het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie (DPRA) staan de vier belangrijkste effecten van klimaatverandering benoemd:

- Hittestress
- Wateroverlast
- Droogte
- Waterveiligheid

In lijn met het DPRA heeft de gemeente Altena samen met het waterschap Rivierenland de klimaatadaptatiestrategie 2021 – 2027 opgesteld. Deze strategie geeft richting aan de handelingen in de komende jaren en draagt bij aan een klimaatbestendig Altena in 2050. Inmiddels is deze strategie ook uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma klimaatadaptatie. Daarnaast geeft het coalitieakkoord aan dat klimaatadaptief Altena de norm is. De gemeente Altena streeft met ruimtelijke inrichting naar de juiste functie op de juiste plek. Hierbij wordt er voorzichtig omgegaan met bouwen in gebieden die gevoelig zijn voor wateroverlast en overstromingen. Er wordt gestreefd naar een klimaatrobuust watersysteem dat pieken en tekorten opvangt. Klimaatadaptatiemaatregelen zullen moeten bijdragen aan het terugdringen of ten minste beheersbaar houden van bovengenoemde effecten.

Met de beoogde ontwikkeling wordt er maatregelen voorzien in de vorm van de aanleg van groenelementen en waterpartijen. Door een waterberging te realiseren worden er binnen hetzelfde peilgebied maatregelen getroffen om wateroverlast tegen te gaan. Daarnaast voorziet de ontwikkeling op beide locaties van een robuuste landschappelijke inpassing. Hierdoor wordt er positief bijgedragen aan het voorkomen van hittestress, wateroverlast en droogte. Er wordt locatiespecifiek invulling gegeven aan een klimaatbestendige omgeving.

Het aspect water vormt derhalve geen belemmeringen voor onderhavig initiatief.

4.3. Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

Het Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

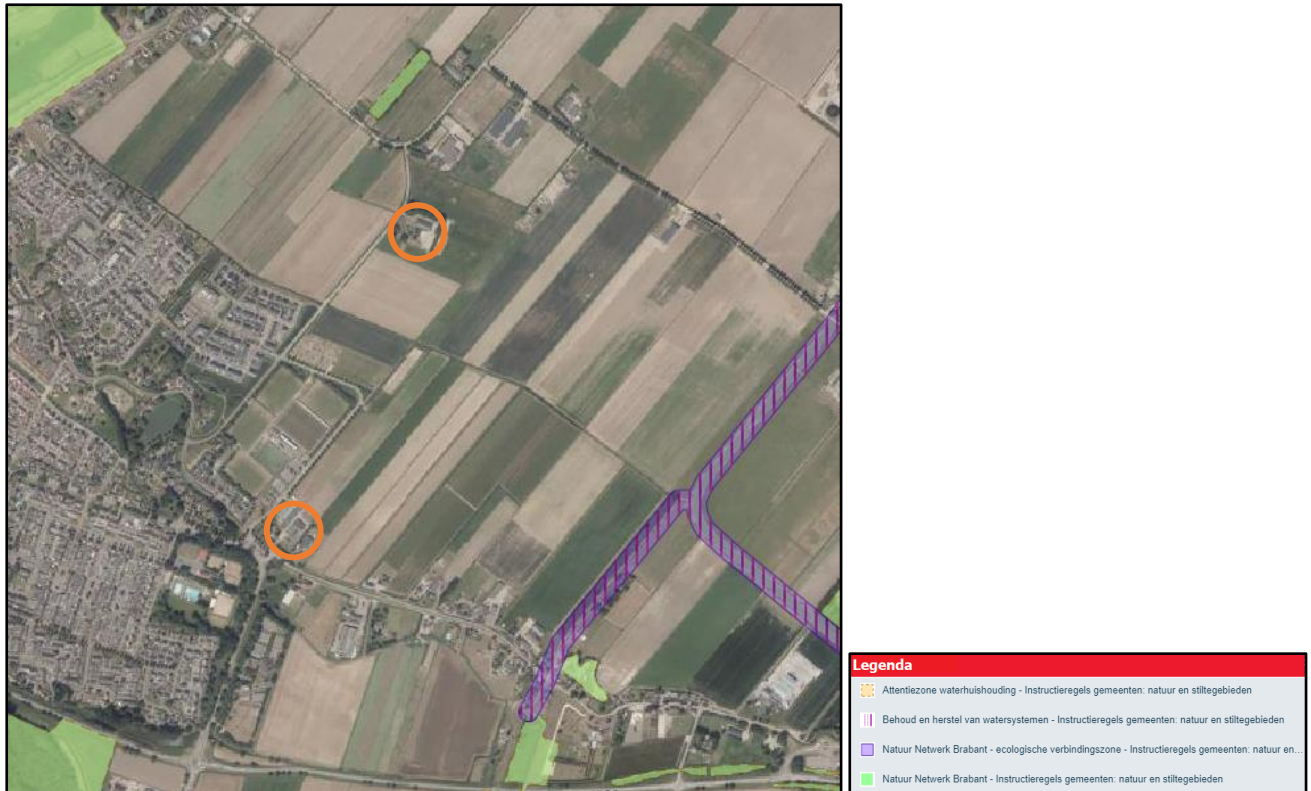
- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingszones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' van de Iov is binnen de planlocatie geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 19. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan. Daarbij wordt opgemerkt dat door de aanleg van de zorgvuldige landschappelijke inpassing de ecologische waarden in de omgeving versterkt zullen worden.



Afbeelding 19: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' Iov

4.3.2. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en de provinciale verordening. In Nederland zijn 161 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Biesbosch; Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem en Lingegebied & Diefdijk-Zuid. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Biesbosch, dat op een afstand van circa 1,5 kilometer ligt.

De uitbreiding van de veehouderij en exploitatie van een niet-agrarisch bedrijf kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermeting door stikstof uit de lucht zijn van toepassing bij de ontwikkeling van veehouderijen. Daarnaast kunnen

andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Voor de beide locaties is uitgegaan van de vigerende milieutoestemming met bijhorende vervoersbewegingen en mobiele bronnen binnen de inrichting. Daar dit de bestaande, planologisch legale situatie direct voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan betreft geldt als uitgangssituatie.

Om aan te tonen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt is middels het rekenprogramma AERIUS een verschilberekening gemaakt tussen de uitgangssituatie en de beoogde bedrijfsopzet. Uit de AERIUS-berekening, die is bijgevoegd in Bijlage 5, blijkt dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden. Er zijn daarom geen negatieve effecten op omliggende Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstof uit de lucht.

Overige storingsfactoren

Vanwege de ruime afstand van de planlocatie tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Biesbosch leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien

dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in de planlocatie voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Schans 1b en Monnikenhoef 3, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren stal aan de Monnikenhoef 3, beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Voor de Schans 1b is het een functieverandering zonder ingrijpende veranderingen aan de leefomgeving.

Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van beide bouwvlakken en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Door middel van de door Brabant Eco uitgevoerde Ecologische Quicksan, zie voor het rapport Bijlage 6 van deze toelichting, zijn de effecten van de ontwikkeling in beeld gebracht. Op basis van dit uitgevoerde onderzoek zijn geen effecten met werkzaamheden te verwachten die van negatieve invloed zijn op de gunstige staat van instandhouding van de waargenomen soorten of mogelijk aanwezige soorten en hun functioneel leefgebied. Natuurgebieden worden niet aangetast door de ontwikkeling in het plangebied.

Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Nader onderzoek of een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en liggend buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Binnen de planlocaties is hier geen sprake van.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4. Ammoniak

Ammoniak is een belangrijk milieuthema bij veehouderijen. Er is wet- en regelgeving voor het beoordelen van het aspect ammoniak. Hierna wordt voor de Monnikenhoef 3 het initiatief getoetst aan deze wet- en regelgeving.

4.4.1. Kwetsbare gebieden

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) is het exclusieve toetsingskader voor ammoniakemissies van vergunningplichtige veehouderijen. Voor meldingsplichtige bedrijven geldt het kader uit het Activiteitenbesluit. In de Wav zijn regels gesteld voor het oprichten en uitbreiden van veehouderijen die in of op minder dan 250 meter van een (zeer) kwetsbaar bos- of natuurgebied liggen. Deze bedrijven mogen hun bedrijf slechts uitbreiden indien de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger is dan het gecorrigeerde emissieplafond. Wanneer de ammoniakemissie op grond van de geldende vergunning lager is dan het gecorrigeerde emissieplafond, mag de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger zijn dan de vergunde ammoniakemissie.

De beoogde grondgebonden veehouderij aan de Monnikenhoef 3 is gelegen buiten een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied. Het eerstvolgende gebied ligt op circa 8,8 kilometer. In het kader van de Wet ammoniak en veehouderij kan het bedrijf uitbreiden in ammoniak.

4.4.2. Besluit emissiearme huisvesting

Naast de regels voor bedrijven binnen de 250 meter-zones bevat de Wav generieke regelgeving voor de toepassing van emissiearme stalsystemen. Op 23 juni 2015 is het Besluit emissiearme huisvesting vastgesteld (voorts Besluit). Dit Besluit vervangt het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij en is op 1-8-2015 in werking getreden. In dit Besluit is onderscheid gemaakt tussen melk- en kalfkoeien (artikel 3) en varkens, kippen en kalkoenen (artikel 5). Binnen het Besluit zijn maximale emissiewaarden opgenomen, in bijlage 1 bij het Besluit, voor nieuwe stallen (kolom B en C) en zijn de maximale emissiewaarden voor bestaande stallen gewijzigd (kolom A).

Voor de te houden dieren in de stallen aan de Monnikenhoef 3 geldt dat er geen dieren worden gehouden waarvoor een emissiefactor in het hiervoor genoemde besluit is opgenomen, dan wel dat het minimum aantal dieren waarvoor het besluit geldt niet wordt overschreden (artikel 2, derde lid)

Het initiatief voldoet derhalve aan het Besluit emissiearme huisvesting.

4.5. Bodemkwaliteit

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd.

Monnikenhoef 3

Binnen de bedrijfsvoering aan de Monnikenhoef 3 vinden vanuit de agrarische functie enkele bodembedreigende activiteiten plaats. Deze activiteiten hebben betrekking op het onderhoud aan de werktuigen en de opslag van mest en voer ten behoeve van de veehouderij. Op het bedrijf zullen bovendien kleine gebruikshoeveelheden medicijnen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen aanwezig zijn. Deze worden opgeslagen in afsluitbare (koel)kasten. Door gebruik te maken van zeer reguliere voorzieningen, zoals vloestofkerende vloeren, lekbakken en afgesloten kasten wordt het bodembedreigende risico verwaarloosbaar gemaakt. Door visuele controle, de aanwezigheid van absorptiemiddelen en de aanwezigheid van de bodembeschermende voorzieningen wordt het bodemrisico nog verder teruggebracht.

In het Activiteitenbesluit zijn regels opgenomen voor de bescherming van de bodemkwaliteit. Middels het treffen van de beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

Met de beoogde opname van een grondgebonden veehouderij vinden ten opzichte van de huidige situatie geen veranderingen plaats. Ten aanzien van het aspect bodem zijn er daarom geen bezwaren voor de beoogde ontwikkeling.

Schans 1b

Voor de locatie Schans 1b is door Lankelma een verkennend bodemonderzoek conform NEN5740 uitgevoerd. Het rapport hiervan (met kenmerk 2101834) is als Bijlage 7 bijgevoegd bij deze toelichting. De conclusie uit dit onderzoek luidt als volgt:

"Middels onderhavig bodemonderzoek is de milieuhygiënische kwaliteit van de grond en het grondwater vastgelegd. In het kader van de Wet bodembescherming zijn geen aanvullende procedures noodzakelijk. Op basis van de bevindingen uit onderhavig bodemonderzoek zijn er, ons inziens, vanuit milieuhygiënisch oogpunt derhalve geen belemmeringen c.q. beperkingen voor de voorgenomen beëindiging van een agrarisch bedrijf op deze locatie."

Ten aanzien van het aspect bodem zijn er daarom geen bezwaren voor de beoogde ontwikkeling.

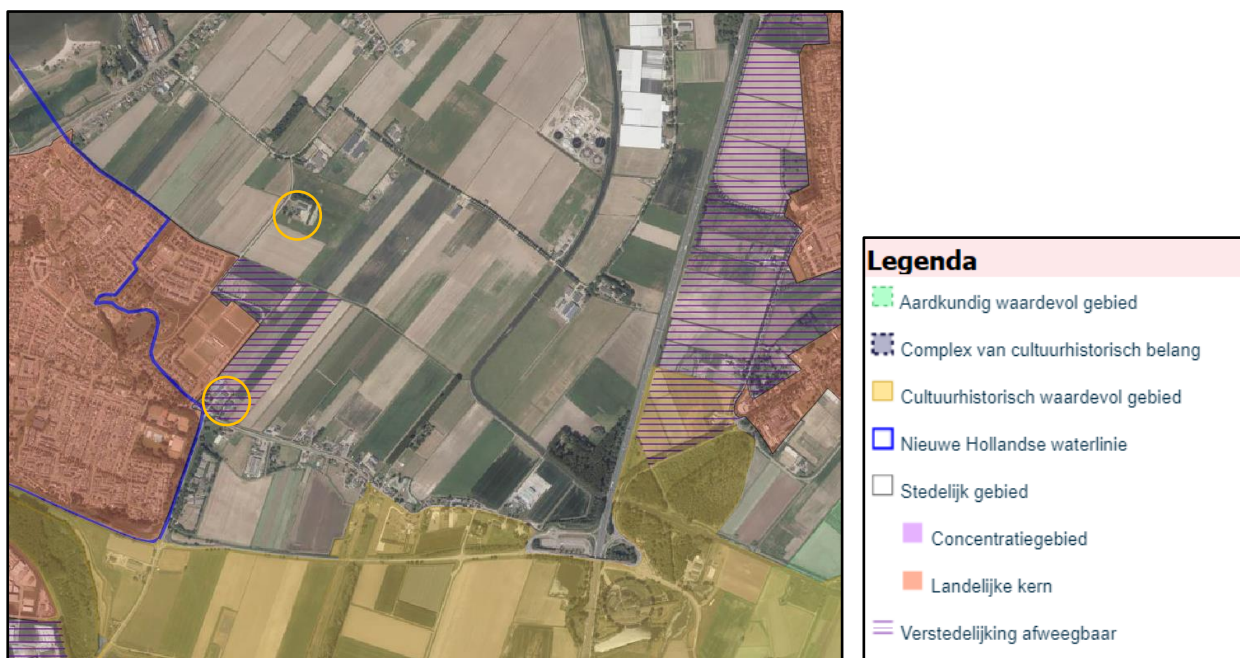
4.6. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.6.1. Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat de planlocatie niet in een gebied ligt met aardkundige of cultuurhistorische waarden, zie Afbeelding 20. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.

Wel ligt het gebied binnen het gebied van de Nieuw Hollandse Waterlinie. In paragraaf 3.2.3 is het beleid omtrent deze aanduiding reeds getoetst. Er zijn daarmee geen beperkingen voor de voorgenomen ontwikkeling van het plangebied.



Afbeelding 20: 'Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed' Iov (oranje cirkels zijn planlocaties)

4.6.2. Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. In het bestemmingsplan 'Buitengebied' én het paraplubestemmingsplan archeologie is voor de locatie Monnikenhoef 3 geen dubbelbestemming opgenomen. Voor de locatie Schans 1b is wel een dubbelbestemming opgenomen, zijnde 'Waarde - Archeologie 3b'. Hierna zullen beide locaties kort worden behandeld.

Monnikenhoef 3

Naast het feit dat er geen dubbelbestemming is opgenomen zijn er volgens het erfgoedbeleid van de gemeente, opgenomen in de 'Erfgoedverordening Altena 2019', geen archeologische waarden te verwachten. Daarnaast zijn de gronden ter plaatse van de beoogde stal nu en in het verleden in gebruik als erf (nu) en landbouwgronden (verleden). Er is in de omgeving van de locatie in het verleden ruilverkaveling toegepast waardoor van sporen van oude verkavelingspatronen geen sprake meer is. Gelijktijdig met de ruilverkaveling zijn de gronden geëgaliseerd, afgeschaafd en opgehoogd, waardoor bodemlagen verstoord zijn. Daarnaast vindt de bouw van de nieuwe stal plaats nabij bestaande stallen. Ten tijde van de bouw van deze bestaande stallen is de grond rondom verstoord door bouwrijp maken en afgravingen t.b.v. fundering en mestkelder. Hierdoor wordt de kans op aanwezigheid van

archeologische waarden zeer gering geacht. Tevens worden mogelijk aanwezige archeologische waarden in situ behouden doordat de gronden ter plaatse van de stal slechts tot funderingsdiepte worden afgegraven in de bovenste grondlaag. In de bovenste grondlaag zijn het aantreffen van archeologische waarden nihil.

Uit de gemeentelijke 'Erfgoedverordening Altena 2019' is al gebleken dat er op de locatie Monnikenhoef 3 geen archeologische waarden te verwachten zijn. Dit in combinatie met de verstoringen die in het verleden al hebben plaatsgevonden is nader onderzoek in dit geval niet noodzakelijk voor de functieverandering die dit bestemmingsplan mogelijk maakt.

Schans 1b

Voor deze locatie geldt dat er wel een dubbelbestemming is opgenomen ter bescherming van mogelijk archeologische waarden. Deze waarden volgen ook uit de 'Erfgoedverordening Altena 2019', welke nu planologisch-juridisch is verankerd in het 'paraplubestemmingsplan archeologie'. Hoewel er vanuit de archeologische verwachtingen mogelijke resten aanwezig zijn is er binnen het bestemmingsvlak in het verleden veel gebouwd. Ten tijde van de bouw van deze bestaande gebouwen is de grond rondom verstoord door bouwrijp maken en afgravingen t.b.v. fundering en mestkelder. Hierdoor wordt de kans op aanwezigheid van archeologische waarden zeer gering geacht. De beoogde functieveranderingen leiden niet tot een ingreep in de bodem.

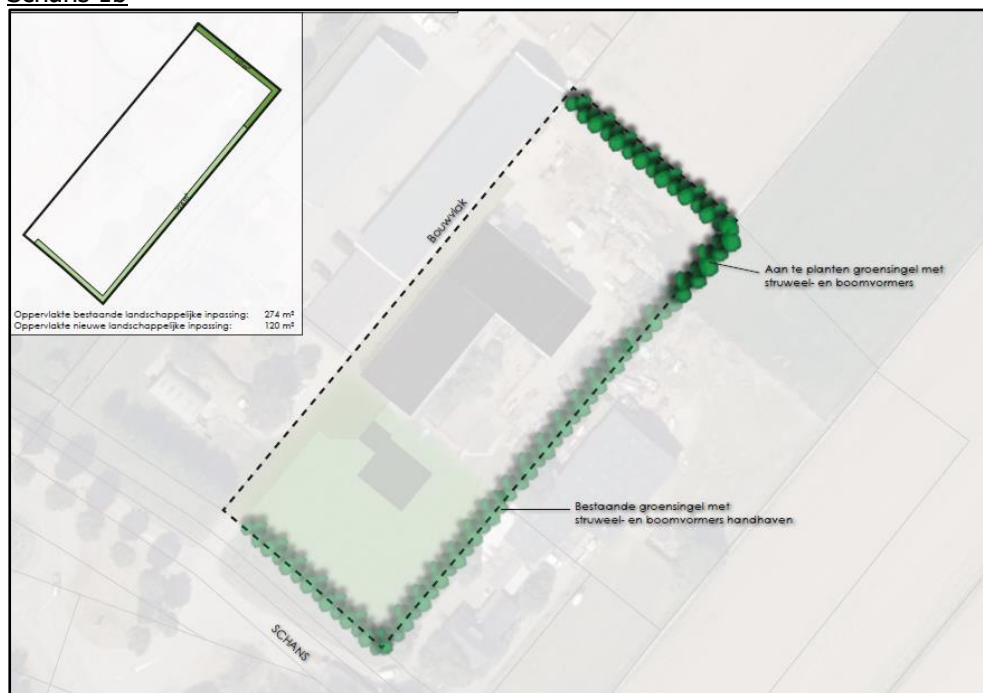
Evenwel kan het niet worden uitgesloten waardoor bij eventuele ingrepen in de grond de archeologische waarden gewaarborgd dienen te worden. Op basis van het paraplubestemmingsplan archeologie is de 'Waarde – Archeologie 3b' ter plaatse te opgenomen. Hierdoor kan bij eventuele toekomstige ontwikkelingen in de bodem alsnog middels onderzoek aangetoond worden of archeologische waarden in het geding zijn.

Op basis van de 'Erfgoedverordening Altena 2019' en het 'paraplubestemmingsplan archeologie' zijn archeologische verwachtingen mogelijk op de locatie Schans 1b. Nader onderzoek is ook in dit geval niet noodzakelijk voor de functieverandering die dit bestemmingsplan mogelijk maakt. Wel wordt er met het behoud van de dubbelbestemming geborgd dat bij mogelijk toekomstige ontwikkelingen de archeologische waarden voldoende worden beschermd.

4.7. Landschappelijke inpassing

Het landschap is gebaat bij een inpassing welke in overeenstemming is met de omgeving. Het behoort de karakteristieke kenmerken van het gebied te versterken en negatieve invloeden zo veel mogelijk weg te nemen. Het Land van Heusden en Altena als geheel is een uniek gebied met enerzijds een weids en open landschap waarin dorpen, dijken, polders en kreken het landschap kernmerken. Anderzijds zijn er ook delen in de gemeente waar verdichting in de vorm van bebouwing en landschapselementen (bossen, wallen e.d.) een meer gesloten karakter geven. De waarden dienen dan ook zoveel mogelijk behouden en waar mogelijk versterkt worden. Met de inpassing van de locaties Schans 1b en Monnikenhoef 3 wordt hier rekening mee gehouden.

Schans 1b

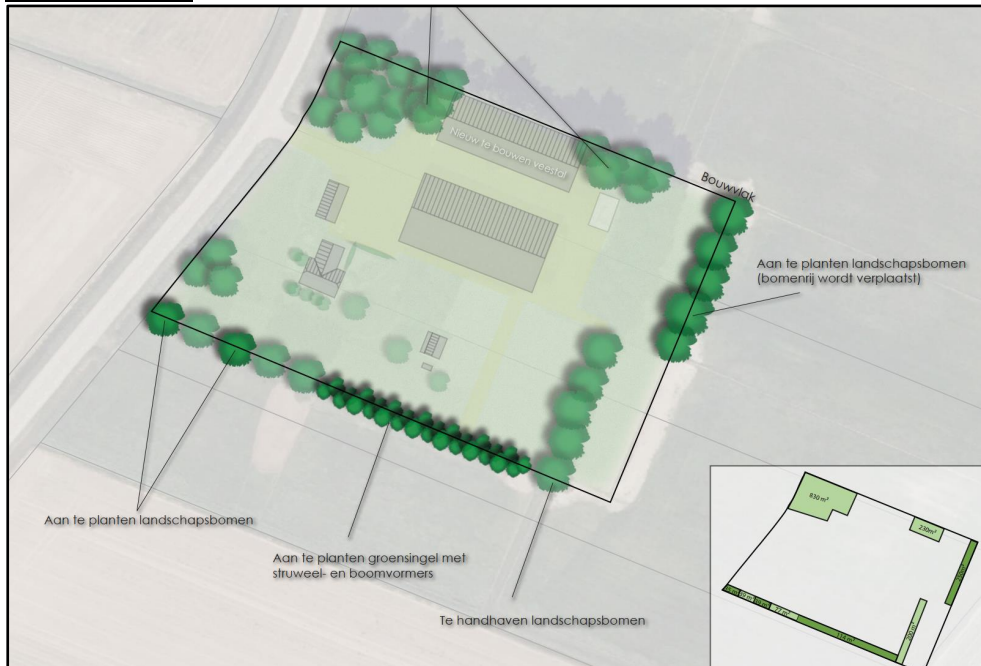


Afbeelding 21: Uitsnede landschappelijk inpassingsplan Schans 1b

De locatie is gelegen op de grens van de in de Structuurvisie aangewezen Stedelijk gebied van Werkendam en de Gemengde plattelandseconomie. In dit kleinschalige landschap is het verkavelde rechtlijnig landschap met laan- en singelbeplanting kenmerkend. Dit is terug te vinden in de directe omgeving: Laanbomen langs de wegen en een rechtlijnige groenstructuur langs de erfgronden. Het plangebied is reeds gedeeltelijk omkaderd door aanwezige inheemse boom- en struweelvormers langs de zuidoost- en zuidwest zijde.

De bestaande inheemse boom- en struweel vormers zullen in de toekomst gehandhaafd blijven. Om deze groensingel door te trekken en de rechtlijnige groenstructuur van de omgeving te versterken, worden ook aan de noordoostzijde boom- en struweelvormers voorgesteld. Hierbij wordt een inrit open gelaten richting het achterliggende agrarische perceel. De exacte plek is nog niet bekend, maar de nieuwe groensingel zal in totaal ca. 60 meter lang zijn. Langs de noordwestzijde is het niet praktisch deze groen in te richten doordat o.a. Schans 1a van dezelfde inrit gebruik maakt. De eerder genoemde bestaande en nieuwe groenstructuren in het landschap versterken het eigen karakter van het gebied en verkleinen de ruimtelijke schaal. Kleinschalige elementen zoals deze boom- en struweelvormers op erf- en perceelsgrenzen versterken deze kleinschaligheid. Gezien voorgaand worden diverse landschapselementen aangeplant welke zorgen voor een versterking van het landschapsbeeld en een kwaliteitsverbetering van het landschap tot gevolg heeft. Door deze landschapsversterkende maatregelen wordt de ruimtelijke vormgeving van de gebouwen verzacht en geheel of gedeeltelijk aan het zicht onttrokken en sluit het aan op de landschappelijke kenmerken van de omgeving en sluit het aan op de Structuurvisie Land van Heusden en Altena.

Monnikenhoef 3



Afbeelding 22: Uitsnede landschappelijk inpassingsplan Monnikenhoef 3

De locatie is gelegen ter plaatse van een in de Structuurvisie aangewezen Gemengde plattelandseconomie. Dit is globaal gesteld gelegen aan de rivieroever. In dit kleinschalige landschap is het verkavelde rechtlijnig landschap met laan- en singelbeplanting kenmerkend. Dit is terug te vinden in de directe omgeving: Laanbomen langs de wegen en een rechtlijnige groenstructuur langs de erf grenzen. Het plangebied is reeds gedeeltelijk omkaderd door aanwezige inheemse boom- en struweelvormers.

Naast de nieuw te bouwen veestal zullen de bestaande inheemse bomen en struweel in de toekomst gehandhaafd blijven. Evenals de bestaande bomen langs de zuidzijde.

Om de bomenrij in het zuiden te versterken, aan te sluiten bij de structuur uit het verleden en het karakter van het landschap (rechtlijnige boomstructuren) worden nieuw aan te planten landschapsbomen voorgesteld in het zuidwesten. In het noordoosten wordt de bomenrij als het ware verplaatst naar achteren, zodat de bomenrij hier het bouwvlak zal begeleiden. Deze bestaande en nieuwe groenstructuren in het landschap versterken het eigen karakter van het gebied en verkleinen de ruimtelijke schaal. Kleinschalige elementen zoals boom- en struweelvormers op erf- en perceelsgrenzen versterken deze kleinschaligheid en rechtlijnige groenstructuur. Gezien voorgaand worden diverse landschapselementen aangeplant welke zorgen voor een versterking van het landschapsbeeld en een kwaliteitsverbetering van het landschap tot gevolg heeft. Door deze landschapsversterkende maatregelen wordt de ruimtelijke vormgeving van de gebouwen verzacht en gedeeltelijk aan het zicht onttrokken en sluit het aan op de landschappelijke kenmerken van de omgeving en sluit het aan op de Structuurvisie.

4.8. Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende

richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

Schans 1b

De planlocatie aan de Schans 1b ligt in omgevingstype 'gemengd gebied'. Dit omgevingstype wordt gekenmerkt door een matige tot sterke functiemenging. In de omgeving bevinden zich direct naast agrarische bedrijven ook woningen andere functies zoals o.a. detailhandel, sportaccommodaties en maatschappelijke voorzieningen. Daarnaast ligt de locatie vlak bij de Sportlaan/Borcharenweg, de hoofdontsluiting van de kern Werkendam, waardoor hier reeds sprake is van verhoogde milieubelasting door geluid.

Bij een vervolgfunctie op de locatie Schans 1b heeft de gemeente als uitgangspunt dat er een bedrijf met een maximale milieucategorie 2 functie, dan wel met een maximaal milieucategorie 2 functie vergelijkbaar bedrijf, kan vestigen. De bijbehorende richtafstand voor een dergelijke activiteit is 30 meter.

De meest overeenkomende bedrijfsvormen voor het beoogde kleinschalig timmerbedrijf zijn de categorieën 'Timmerwerfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout, p.o. <200 m²' en 'Aannemersbedrijven met werkplaats: b.o. 1.000 m²'. Beide zijn bedrijven in de categorie 3.1. Echter gelegen in gemengd gebied zijn de bijbehorende richtafstanden gelijk aan de die voor een milieucategorie 2 bedrijf, namelijk 30 meter. De bedrijfsactiviteiten vinden in pandig in een geïsoleerd gebouw plaats. Aan de achterzijde is er ruimte voor manoeuvreren en laden en lossen. Dit is tussen de gebouwen en voor de loods niet mogelijk. Wel vinden hier vervoersbewegingen plaats welke merendeel plaatsvindt door eigen materieel (bus met aanhanger e.d.). Dit zal vooral aan het begin en eind van de dag zijn bij het verlaten en terugkomen van en naar het bedrijf.

De dichtstbij liggende woning van derden (Schans 1a/1c) bevindt zich op een afstand van ca. 20 meter van de gebouwen en voorzieningen ten behoeve van het bedrijf op het perceel Schans 1b. De afstand tot het achter terrein is circa 50 meter. Dit is echter een reeds bestaande situatie die door middel van deze ontwikkeling niet weggenomen kan worden. Wel neemt de milieucategorie af van een rundveehouderij met een categorie 3.1 (in gemengd gebied, normaal 3.2) naar een kleinschalig timmerbedrijf met categorie 2 (in gemengd gebied, normaal 3.1).

Wat betreft nieuwe ontwikkelingen is het van belang dat de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een belemmering. Voor onderhavig plan dient rekening gehouden te worden met de ontwikkeling van woonwijk 'Achter de Schans'. Deze nieuwe woonwijk wordt achter de locatie de Schans 1b gerealiseerd. De nieuwe functie mag niet belemmerend zijn voor de woningbouw dan wel zorgen voor een niet aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het is dan ook van belang om aan te tonen dat er binnen de richtafstand van 30 meter geen woningen worden gerealiseerd in de wijk.

In Afbeelding 23 is er een 30 meter contour (rode lijn) opgenomen rondom de bestemmingsplangrens van de locatie Schans 1b. Te zien is dat er op basis van het stedenbouwkundig plan van de eerste fase van het woningbouwproject er geen woningen zijn gelegen. Wel liggen binnen deze contour parkeerplaatsen, deze kunnen echter buiten de beoordeling worden gelaten. Binnen de beoogde ontwikkeling van de Schans 1b is aan de achterzijde nog een inpassing aanwezig, zie voorgaande paragraaf 4.7. Hiermee komen de bedrijfsactiviteiten op grotere afstand gelegen.

Met de illustratie in Afbeelding 23 wordt het duidelijk dat de voorgenomen activiteiten aan de Schans 1b niet leidt tot een belemmering voor de beoogde nieuwe woonwijk 'Achter de Schans'.



Afbeelding 23: Ligging richtafstand 30 meter t.o.v. stedenbouwkundig plan 'Achter de Schans, fase 1'

Wat betreft mogelijke belemmeringen ten opzichte van veehouderijen in de omgeving wordt in de volgende paragraaf getoetst aan de wetgeving die specifiek van toepassing is voor veehouderijen met betrekking tot het aspect geur. De dichtstbijzijnde niet-agrarische bedrijvigheid is het bedrijf aan de Schans 4, wat behoort tot milieucategorie (maximaal) 3.1. Conform de handreiking geldt voor een bedrijf in deze milieucategorie, liggend in gemengd gebied, een richtafstand van 30 meter. Het bedrijf ligt op circa 210 m van de planlocatie. Er wordt dus ruimschoots voldaan aan de richtafstanden voor een verantwoorde afstand tussen beide bedrijvigheid.

Met de beoogde ontwikkeling wordt er een rundveehouderij beëindigd en wordt er voorzien in de oprichting van een kleinschalig timmerbedrijf. Ondanks dat de milieucategorie afneemt van 3.2 naar 3.1 wordt er niet voldaan aan de gestelde richtafstand van 30 meter in gemengd gebied. Om aan te tonen dat de geluidsuitstraling van het kleinschalig timmerbedrijf gelijk te stellen is aan milieucategorie 2 is er een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat er op een afstand van 30 meter vanuit het plangebied wordt voldaan aan de gestelde richtwaarde van 45 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Hierdoor is de beoogde bedrijfsvoering gelijk te stellen aan een milieucategorie 2 bedrijf, waardoor er voldaan wordt aan de gestelde richtafstand. Het akoestisch onderzoek is toegevoegd in Bijlage 8.

Monnikenhoef 3

De planlocatie aan de Monnikenhoef 3 ligt conform de definitie in de VNG-publicatie in het omgevingstype 'rustig buitengebied'. In de directe omgeving vindt geringe functiemenging plaats. Tevens is er weinig verstoring door verkeer. Qua aanvaardbare milieubelasting is dit omgevingstype dus vergelijkbaar met een rustige woonwijk.

Een grondgebonden veehouderij (fokken en houden van rundvee) behoort tot milieucategorie 3.2. Voor een bedrijf uit deze milieucategorie, liggend in rustig buitengebied, is de richtafstand 100 m voor het aspect geur. De overige richtafstanden zijn 30 meter of lager. De dichtstbij liggende woning van derden

(niet zijnde een veehouderij) bevindt zich aan de Buitenlaag 30 op een afstand van ca. 290 meter van de gebouwen en voorzieningen ten behoeve van het bedrijf op het perceel Monnikenhoef 3. Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object behorende tot een veehouderij ligt aan de Monnikenhoef 1. Dit object ligt op circa 115 meter van de rand van het beoogde bouwvlak.

Wat betreft veehouderijen wordt in de volgende paragraaf getoetst aan de wetgeving die specifiek van toepassing is voor veehouderijen met betrekking tot het aspect geur.

Op grond hiervan kan worden gesteld dat ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstanden.

4.9. Geur

4.9.1. Individuele hinder

De Wet geurhinder en veehouderij betreft een wet waarmee de nationale regels betreffende geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. Voor kleinere bedrijven zijn deze regels opgenomen in het Activiteitenbesluit. De locatie Monnikenhoef 3 valt met de beoogde situatie onder het Activiteitenbesluit.

De wetgeving heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting door het opnemen van geurnormen of vaste afstanden. Hierbij is het mogelijk dat de gemeenteraad afwijkende normen vaststelt in een gemeentelijke geurverordening. Met deze opgenomen normen moet rekening gehouden worden bij beslissingen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De gemeente Altena heeft een verordening vastgesteld om af te wijken van deze wettelijke normen. Deze heeft echter geen betrekking op het plangebied dan wel de woningen in de omgeving.

Voor rundveehouderijen zoals opgenomen binnen de planlocatie Monnikenhoef 3 zijn voor een deel van de te houden dieren geen emissiefactoren voor geur vastgesteld. Conform artikel 3.117 van het Activiteitenbesluit gelden voor deze bedrijven vaste afstanden tussen het dierverblijf en geurgevoelige objecten. De afstand dient minimaal 100 meter tot objecten binnen de kom en 50 meter naar objecten buiten de kom te bedragen. Daarnaast dient op grond van artikel 3.118 binnen de bebouwde kom de afstand ten minste 50 meter van de gevel van het dierenverblijf tot het geurgevoelig object te bedragen. Buiten de bebouwde kom is deze afstand minimaal 25 meter.

Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object ligt buiten de bebouwde kom aan de Monnikenhoef 1. Dit betreft een woning behorende bij een veehouderij. Het object ligt op circa 115 meter van de rand van het beoogde bouwvlak. Hiermee wordt voor de bouw van een bouwwerk binnen het bouwvlak altijd voldaan aan de vaste afstanden gesteld in het Activiteitenbesluit.

Binnen de planlocatie worden ook dieren gehouden waarvoor in de wet geuremissiefactoren zijn opgenomen. Deze geuremissie wordt samen met de brongegevens van de stallen ingevoerd in het rekenprogramma V-stacks, dit programma rekent de geurbelasting uit op objecten in de omgeving. De berekende geurbelasting wordt getoetst aan de geurnormen die gelden op de woningen in de directe omgeving van de planlocatie. Voor woningen die behoren tot andere veehouderijen (of op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een veehouderij) zijn enkel vaste afstanden van toepassing, zie ook voorgaande alinea.

In de bijlage van deze onderbouwing zijn de invoergegevens opgenomen. In deze bijlage is een uitdraai van de rekenresultaten afkomstig uit het rekenprogramma terug te vinden. In tabel 1 is een samenvatting van de resultaten en de toetsing opgenomen. De tabel geeft de geurbelasting ten opzichte van het geurgevoelig object weer en de bijbehorende geurnorm.

Tabel 1: rekenresultaten geurbelasting

| Geur gevoelige locaties: | | | | | |
|--------------------------|--------------------|----------|----------|----------|---------------|
| Volgnr. | BronID | X-coord. | Y-coord. | Geurnorm | Geurbelasting |
| 2 | Buitenlaag 30 | 122 034 | 424 898 | 2,0 | 0,2 |
| 3 | Nuitenlaag 28 | 122 012 | 424 906 | 2,0 | 0,2 |
| 4 | Buitenlaag 26 | 121 992 | 424 914 | 2,0 | 0,1 |
| 5 | Buitenlaag 32 | 122 028 | 424 882 | 2,0 | 0,1 |
| 6 | Sportpark | 122 074 | 424 728 | 2,0 | 0,1 |
| 7 | Sleeuwijksedijk 18 | 121 801 | 425 652 | 2,0 | 0,0 |
| 8 | Vijcie 15 | 122 683 | 425 734 | 8,0 | 0,1 |

Zoals op te maken is uit de tabel vindt er geen overbelasting plaats op de geurgevoelige objecten.

Het agrarisch bedrijf voldoet aan de geurnormen op alle geurgevoelige objecten. Daarnaast voldoet de veehouderij aan de vaste afstanden tot geurgevoelige objecten. Hierdoor zijn er wat betreft het aspect individuele geurhinder van het agrarische bedrijf geen beperkingen.

4.9.2. Cumulatieve geurhinder (Interim omgevingsverordening Noord-Brabant)

Conform de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant van de provincie dient aangetoond te worden dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %. Voor de veehouderij binnen de planlocatie is door middel van V-Stacks gebied een berekening gemaakt waarbij de cumulatieve geurhinder is berekend. Voor de berekening zijn alle bedrijven meegenomen die een geuruitstoot hebben binnen een straal van twee kilometer rondom de geurgevoelige objecten. De gegevens van veehouderijen van derden zijn afkomstig uit de databestanden van Web-BVB van de gemeente Altena, deze invoergegevens zijn terug te vinden in de bijlage van deze toelichting. Voor het bedrijf van de initiatiefnemer zijn de werkelijke brongegevens binnen de inrichting ingevuld, deze zijn tevens opgenomen in de bijlage van deze toelichting.

Er zijn zowel geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom als buiten de bebouwde kom geselecteerd. Uit de berekeningen blijkt dat sprake is van een cumulatieve geurbelasting van maximaal 0,993 OUE/m³ op het meest nabij liggende geurgevoelige object, Vijcie 15 te Sleeuwijk. Dit zorgt voor een percentage geurgehinderden van 4%. Het meest belaste geurgevoelige punt binnen de bebouwde kom, Buitenlaag 28, heeft een cumulatieve geurbelasting van 0,319 OUE/m³. Dit zorgt voor een percentage geurgehinderden van 1%. Alle rekenresultaten zijn terug te vinden in Bijlage 9 van deze toelichting.

Gezien het feit dat er op alle geurgevoelige locaties geen sprake is van een overbelasting is afdoende aangetoond dat wordt voldaan aan de voorwaarde van dit artikel.

4.9.3. Woon- en leefklimaat

In het kader van de ruimtelijke procedure is het wenselijk dat de ontwikkeling geen negatief effect heeft op het woon- en leefklimaat in de omgeving van de planlocatie. Ook na de beoogde ontwikkeling dient er sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Het woon- en leefklimaat wordt bepaald door een vergelijking te maken met de geurbelasting als gevolg van het veelvoud van de veehouderijen in de omgeving van het betreffende geurgevoelige object (cumulatieve geurhinder) en de geurbelasting afkomstig van de veehouderij binnen de planlocatie (voorgroundbelasting). Bij het bepalen van de geurhinder geldt als vuistregel dat de voorgroundbelasting maatgevend is indien deze ten minste de helft bedraagt van de cumulatieve geurhinder. In tabel 2 zijn de resultaten van beide berekeningen van de beoogde bedrijfsopzet weergegeven en is bepaald welke belasting het meest bepalend in de toetsing van het woon- en leefklimaat.

Tabel 2: Samenvatting berekeningen t.b.v. woon- en leefklimaat

PRA Odournet BV heeft in opdracht van het ministerie van VROM de relatie tussen geurbelasting en geurhinder onderzocht. Aan de hand van de meest bepalende belasting is het percentage geurgehinderden berekend. Naar aanleiding van het percentage geurgehinderden kan vervolgens de kwaliteit van het woon- en leefklimaat worden berekend. Het RIVM hanteert bij haar milieuraportages voor het aspect geurhinder onderstaande milieukwaliteitscriteria:

Tabel 3: Relatie percentage geurgehinderden en milieukwaliteit (bron: GGD-richtlijn geurhinder, 2002)

| Nr. | Adres | Achtergrond-belasting | Helft van de Achtergrond-belasting | Voorgrond-belasting | Meest bepalende belasting | Percentage geurgehinderden | Milieukwaliteit |
|-----|--------------------|-----------------------|------------------------------------|---------------------|---------------------------|----------------------------|-----------------|
| 1 | Buitenlaag 30 | 0,305 | 0,153 | 0,2 | Voorgrond | 3% | Zeer goed |
| 2 | Buitenlaag 28 | 0,319 | 0,160 | 0,2 | Voorgrond | 3% | Zeer goed |
| 3 | Buitenlaag 26 | 0,313 | 0,157 | 0,1 | Achtergrond | 1% | Zeer goed |
| 4 | Buitenlaag 32 | 0,301 | 0,151 | 0,1 | Achtergrond | 1% | Zeer goed |
| 5 | Sportpark | 0,288 | 0,144 | 0,1 | Achtergrond | 1% | Zeer goed |
| 6 | Sleeuwijksedijk 18 | 0,289 | 0,145 | 0,0 | Achtergrond | 1% | Zeer goed |
| 7 | Vijcie 15 | 0,993 | 0,497 | 0,1 | Achtergrond | 4% | Zeer goed |

| Milieukwaliteit | Geurgehinderden [%] |
|-----------------|---------------------|
| zeer goed | < 5 |
| goed | 5 – 10 |
| redelijk goed | 10 – 15 |
| matig | 15 – 20 |
| tamelijk slecht | 20 – 25 |
| slecht | 25 – 30 |
| zeer slecht | 30 – 35 |
| extreem slecht | 35 – 40 |

De milieukwaliteit dient voor de gemeente aanvaardbaar te zijn. Hierbij kan onderscheid gemaakt worden tussen stedelijk gebied en landelijk gebied. Daar waar in een gebied meerdere veehouderijen zijn gelegen is de acceptatie van geur veelal groter dan midden in stedelijk gebied. Conform de meest bepalende woning in de bebouwde kom, Buitenlaag 28, is het percentage geurgehinderden hier 3%, wat als zeer goed wordt aangemerkt.

In het buitengebied ligt de meest bepalende woning aan het Vijcie 5, waar het percentage geurgehinderden 4% is. Dit is een milieukwaliteit 'Zeer goed'.

Ten aanzien van het aspect geur kan daarom worden gesteld dat er een aanvaardbaar woon- en leefklimaat heerst in de beoogde situatie.

4.10. Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO₂) zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen

4.10.1. Bedrijfsontwikkelingen

Schans 1b

Indien ontwikkelingen binnen de planlocatie gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als

genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekende mate bijdragen. Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;
- Categorie inrichtingen.

Er is dus geen relevantie als aannemelijk kan worden gemaakt, dat de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Het begrip 'niet in betekende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. Voor de beoogde statische opslag dient bepaald te worden of de eventuele toename in het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting invloed hebben op de luchtkwaliteit in de omgeving. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft hier in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool voor ontwikkeld. Met die tool kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of de verkeersaantrekkende werking van een functie 'Niet In Betekende Mate' bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht.

Om de verkeersaantrekkende werking van de beoogde bedrijfsopzet te bepalen kan worden aangesloten bij de CROW. Voor een bedrijf in de categorie 'bedrijf arbeidsextensief /bezoekersextensief (loods/opslag/transportbedrijf)', dat ligt in niet-stedelijk 'rest bebouwde kom', wordt een verkeersgeneratie van 3,9-5,7 per 100 m² bedrijfsvloeroppervlakte voorgeschreven. De bedrijfsbebouwing heeft in de beoogde situatie een omvang van maximaal 1000 m². Dit resulteert in een worst-case scenario in een weekdaggemiddelde van 39 - 57 verkeersbewegingen van en naar de locatie. Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat bij een toename met dit aantal de bijdrage aan de fijnstofconcentratie nog NIBM is, zelfs wanneer gerekend wordt van de worst-case benadering zijnde alle vervoersbewegingen zijn vrachtverkeer. Dit is in de praktijk natuurlijk niet opportuun. Bovendien vinden er in de bestaande situatie ook al verkeersbewegingen van en naar de inrichting plaats vanwege het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Deze (vergelijkbare) vervoersbewegingen komen te vervallen voor deze locatie. De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving.

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit**

| | |
|--|--------|
| Jaar van planrealisatie | 2022 |
| Extra verkeer als gevolg van het plan | |
| Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde) | 57 |
| Aandeel vrachtverkeer | 100,0% |
| Maximale bijdrage extra verkeer | |
| NO ₂ in µg/m ³ | 0,39 |
| PM ₁₀ in µg/m ³ | 0,05 |
| Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³ | 1,2 |
| Conclusie | |
| De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig | |

Afbeelding 24: Berekening NIBM-tool

De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving. Er kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het initiatief.

Monnikenhoef 3

In de agrarische sector is voornamelijk de emissie van fijnstof bepalend voor de luchtkwaliteit op de omgeving. Fijnstof, zowel PM₁₀ en PM_{2,5} komt voornamelijk door emissie van huid-, mest-, voer- en strooiseldeeltjes uit de stallen. Dit gebeurt continu (24 uur per dag). De belangrijkste bron bij een veehouderij zijn de stallen. Het vrijkomen van fijnstof ten gevolge van overige activiteiten op het bedrijf zijn verwaarloosbaar ten opzichte van de emissie uit de stallen. Voor het bepalen van de concentraties fijnstof in de omgeving van veehouderijen, zijn gegevens nodig over de hoeveelheid fijnstof die dieren produceren. Deze hoeveelheid varieert per dier en is afhankelijk van het huisvestingssysteem zoals het type stal. De emissiefactoren voor fijnstof geven per huisvestingssysteem aan hoeveel fijnstof een bepaald dier per jaar produceert. De WUR stelt de factoren op die door de overheid jaarlijks worden gepubliceerd.

PM₁₀

Met behulp van het rekenprogramma ISL3a, zie Bijlage 10, is een berekening gemaakt van de belasting van fijnstof PM₁₀ van de beoogde bedrijfsopzet op de gevoelige objecten in de omgeving. Door middel van het invullen van de invoergegevens (brongegevens en gegevens beschermde objecten) wordt berekend wat het jaargemiddelde fijnstofconcentratie (microgram/m³) en het aantal overschrijdingsdagen ter plaatse van de rekenpunten is. Daar de bijdrage fijnstof van de vervoersbewegingen ten opzichte van de veehouderij nihil is, zijn deze bewegingen niet meegenomen in het onderzoek.

Uit de uitgevoerde berekening voor PM₁₀ volgt dat het jaargemiddelde concentratie fijnstof maximaal 17,58 µg/m³ bedraagt. De beoogde bedrijfsopzet voldoet dus ruimschoots aan de grenswaarde voor het jaargemiddelde concentratie (40 µg/m³ conform Wet Luchtkwaliteit). Tevens volgt dat het aantal overschrijdingsdagen van het 24-uursgemiddelde van 50 µg/m³ 6,2 dagen bedraagt, wat eveneens ruimschoots voldoet aan de norm (35 dagen conform Wet Luchtkwaliteit).

4.10.2. Woon- en leefklimaat

De ontwikkeling van een bedrijf gericht op statische opslag leidt niet tot een verandering waarvoor een extra beoordeling van het woon- en leefklimaat geldt. Voor de grondgebonden veehouderij locatie is de achtergrondconcentratie PM₁₀ berekend op 17,58 µg/m³, wat een vrij laag en een voor Nederland zeer gemiddelde concentratie is. Het gebied op en rondom het gehele plangebied valt daarmee binnen de achtergrondconcentraties (GCN) van PM₁₀, en ook van PM_{2,5} en NO_x onder de gestelde grenswaarden en daarmee tot een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Verdere toetsing kan derhalve achterwege blijven.

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.11. Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen.

Schans 1b

Ten aanzien van de beoogde bedrijfsopzet aan de Schans 1b is de geluidsbelasting afkomstig van de op werkdagen vertrekkende bedrijfsauto's in de ochtend en de terugkeer van deze in de avond. Mogelijk komt er wekelijks een vrachtauto voor het afleveren van goederen. Verdere uitpandige geluidsbronnen zijn niet aanwezig in de beoogde bedrijfsopzet. In vergelijking met de huidige agrarische bestemming betekent dit dat er geen ventilatoren meer aanwezig zijn, welke zorgen voor de ventilatie van de stallen, en zijn er geen vervoersbewegingen van en naar het bedrijf voor het aan- en afvoer van dieren, het leveren van voer en de overige bedrijfsbezoeken welke aan een agrarisch bedrijf gekoppeld zijn. Vooral het aan- en afvoer van dieren en het leveren van voer kan leiden tot meerdere vrachtwagens per dag op het bedrijf. Deze vervoersbewegingen zijn van origine vergelijkbaar met de beoogde bedrijfsopzet, namelijk de aankomst en vertrek van bedrijfsauto's en vrachtwagen(s). In de beoogde bedrijfsopzet wordt dit echter beperkt tot een vrachtwagen per week waarbij in de regel een aanzienlijke periode zit tussen het bezoek van de vrachtwagen.

Voor de beoogde bedrijfsvoering aan de Schans is een akoestisch onderzoek uitgevoerd waaruit blijkt dat het kleinschalig timmerbedrijf gelijk te stellen is aan een milieucategorie 2 bedrijf. In het kader van de Bedrijven en Milieuzonering is de invloed van de planlocatie met de genoemde activiteiten op de omgeving ter plaatse, een met een milieucategorie 2 vergelijkbaar bedrijf. Voor het aspect geluid, is de richtafstand voor het bedrijf, 30 meter. Er wordt voldaan aan de richtwaarden van Bedrijven en Milieuzonering en wordt er voldaan aan de grenswaarden van het Activiteitenbesluit. Het akoestisch onderzoek is opgenomen in Bijlage 8.

In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. In voorliggende situatie is geen sprake van een nieuwe geluidgevoelige bestemming. De eventuele geluidbelasting als gevolg van de bedrijfsvoering is laag en de activiteiten die er plaats kunnen vinden, vinden veelal in pandig of nabij de gebouwen plaats.

Monnikenhoef 3

De geluidsproductie van een rundveehouderij is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen, het laden en lossen en overige motoren binnen de inrichting. In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. In deze situatie is geen sprake van een nieuwe geluidgevoelige bestemming, het betreft de verplaatsing van een grondgebonden veehouderij naar een bestaande agrarische bedrijfslocatie waar momenteel een paardenhouderij is gevestigd. De geluidsuitstraling van een paardenhouderij is vergelijkbaar met een grondgebonden veehouderij zoals voorzien. In de inrichting vinden wel activiteiten plaats die een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. De eventuele geluidbelasting als gevolg van de bedrijfsvoering is laag en de activiteiten vinden veelal in pandig of nabij de stallen plaats. Bovendien is de afstand tot de geluidgevoelige objecten zo groot dat de activiteiten geen overlast zullen veroorzaken.

Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.12. Verkeer en parkeren

Binnen de planlocaties dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

Schans 1b

Het initiatief aan de Schans 1b heeft in vergelijking met de huidige situatie een vergelijkbare afwikkeling van het aantal transportbewegingen tot gevolg. Materiaal wordt door het bedrijf veelal via eigen vervoer opgehaald en wekelijks kan er een vrachtwagen komen voor het afleveren van de goederen. Deze planlocatie ligt aan de Schans. Een verharde weg die voornamelijk wordt gebruikt door bestemmingsverkeer. De weg wordt ontsloten door de Borcharenweg in noordelijke richting (ook richting de kern van Werkendam) en de Schans in zuidelijke richting. Beide hebben aansluiting met de A27. Deze ontsluitingsroutes beschikken over voldoende capaciteit voor de afwikkeling van de verkeersbewegingen.

CROW, het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte, schrijft in 'Toekomstbestendig parkeren' kencijfers ten aanzien van parkeren en verkeersgeneratie voor uiteenlopende activiteiten voor. De gemeente Altena heeft op 15 december 2020 de 'Nota Parkeernomen Altena' vastgesteld. Er zijn echter geen representatieve cijfers in opgenomen voor bedrijven. Eigen machines en werktuigen kunnen worden gestald in de daarvoor bestemde machine- en werktuigenbergingen. Vrachtwagens en dergelijke van derden verblijven altijd maar kortstondig op het bedrijf, bijvoorbeeld voor levering werk. Voor dergelijk materieel is ruim voldoende erfverharding aanwezig. Voor het eigen personenvervoer wordt aangesloten bij de vereiste parkeergelegenheid bij een bedrijf arbeidsextensief/bezoekers extensief, liggend in niet-stedelijk 'rest bebouwde kom', op basis van de eerder genoemde CROW publicatie. Hiervoor wordt een minimum van 0,8 parkeerplaatsen per 100 m² bedrijfsvloeroppervlak voorgeschreven. Op het bedrijf is ruim voldoende ruimte om 8 auto's te kunnen parkeren. (norm $0,8 * (\text{oppervlak bvo } 1000 \text{ m}^2 / 100)$). Gemiddeld zullen er dagelijks 2 tot 4 bezoekers met personenvervoer naar het bedrijf toe komen. Te denken valt aan de vertegenwoordigers, adviseurs, privébezoekers etc. Normaliter zullen deze niet gelijktijdig op het bedrijf aanwezig zijn, maar zelfs als dit het geval zou zijn is er ruim voldoende erfverharding aanwezig voor in totaal 10 personenvervoersmiddelen, eigen vervoersmiddelen (8) en van bezoekers, te parkeren. Bij de bedrijfswoning is separaat nog ruimte voor 2 personenauto's om te parkeren. Dit is ruim voldoende.

Er kan worden geconcludeerd dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen belemmeringen zullen ontstaan voor de afwikkeling van personen- en goederenvervoer. En dat er ruim voldoende parkeergelegenheid aanwezig is op het bedrijf.

Monnikenhoef 3

Het initiatief aan de Monnikenhoef 3 heeft slechts een geringe toename van het aantal transportbewegingen tot gevolg in vergelijking met de huidige paardenhouderij. Vervoer wordt in bulk aangeleverd, loonwerk wordt op een vast aantal momenten in het jaar uitgevoerd en jongvee wordt op afspraak afgevoerd, wat de voornaamste aan- en afvoerbewegingen zijn. Deze planlocatie ligt aan de Monnikenhoef. Een verharde weg die voornamelijk wordt gebruikt door agrarisch bestemmingsverkeer. De weg wordt ontsloten door De Werken in noordelijke richting en de Werkensedijk en Borcharenweg in zuidelijke richting en aansluiting met de A27. Deze ontsluitingsroutes beschikken over voldoende capaciteit voor de afwikkeling van de beperkte toename in verkeersbewegingen.

CROW, het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte, schrijft in 'Toekomstbestendig parkeren' kencijfers ten aanzien van parkeren en verkeersgeneratie voor uiteenlopende activiteiten voor. De gemeente Altena heeft op 15 december 2020 de 'Nota Parkeernomen Altena' vastgesteld. Er zijn echter geen representatieve cijfers in opgenomen voor agrarische bedrijven. Eigen machines en werktuigen kunnen worden gestald in de daarvoor bestemde machine- en werktuigenbergingen. Vrachtwagens en tractoren van derden verblijven altijd maar kortstondig op het bedrijf, bijvoorbeeld voor voerlevering of loonwerk. Voor dergelijk materieel is ruim voldoende erfverharding aanwezig. Voor het eigen personenvervoer wordt aangesloten bij de vereiste parkeergelegenheid bij een vrijstaande koopwoning, liggend in niet-stedelijk buitengebied. Hiervoor

wordt op basis van de eerder genoemde CROW publicatie een minimum van 2 parkeerplaatsen voorgeschreven. Op het bedrijf is ruim voldoende ruimte om 2 auto's te kunnen parkeren. Gemiddeld zullen er dagelijks 2 tot 4 bezoekers met personenvervoer naar het bedrijf toe komen. Te denken valt aan de veearts, vertegenwoordigers, adviseurs, privébezoekers etc. Normaliter zullen deze niet gelijktijdig op het bedrijf aanwezig zijn, maar zelfs als dit het geval zou zijn is er ruim voldoende erfverharding aanwezig voor in totaal 6 personenvervoersmiddelen, eigen vervoersmiddelen en van bezoekers, te parkeren. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ruim voldoende parkeergelegenheid aanwezig is op het bedrijf.

Er kan worden geconcludeerd dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen belemmeringen zullen ontstaan voor de afwikkeling van personen- en goederenvervoer. En dat er ruim voldoende parkeergelegenheid aanwezig is op het bedrijf.

4.13. Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.13.1. Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

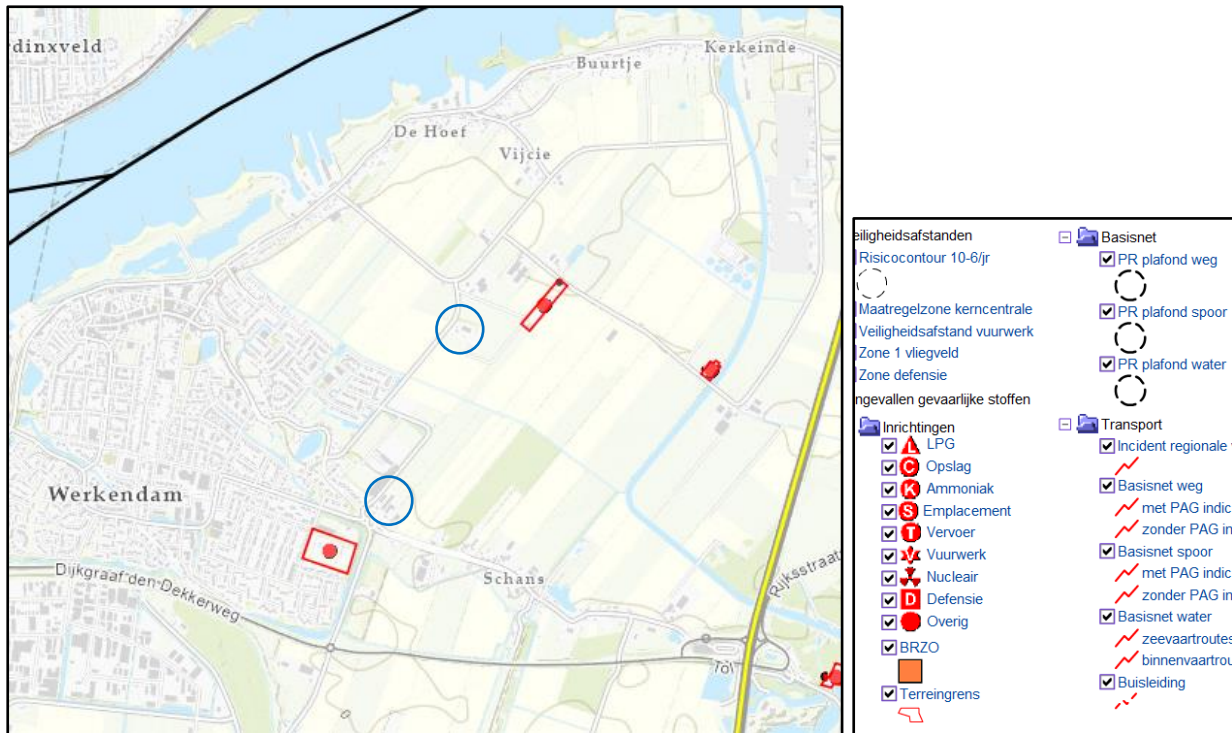
Invloedsgebied

Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongevoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

4.13.2 Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.



Afbeelding 25: Uitsnede risicokaart Nederland, blauwe cirkels zijn planlocaties.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten (exploitatie van een kleinschalig timmerbedrijf en een grondgebonden veehouderij) op de planlocaties is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij de planlocatie. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op de planlocatie. Het plan voorziet niet in de realisatie van nieuwe beperkt kwetsbare objecten. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De ontwikkeling ligt in het invloedsgebied van de Rijksweg A27, welke op een afstand van 1400-1650 meter van het plangebied liggen. De locatie ligt niet in het invloedsgebied van een spoorlijn. Omdat de afstand meer bedraagt dan 200 m kan er op grond van de artikelen 7 van het Bevt worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Verantwoording groepsrisico, artikel 7

Volgens de Regeling Basisnet is voor de A27 een PR-contour van toepassing van 12 meter en is er geen GR-contour opgenomen. Daarnaast worden geen (beperkt) kwetsbare objecten opgericht met de omschakeling naar een kleinschalig timmerbedrijf (Schans 1b) of grondgebonden veehouderij (Monnikenhoef 3). Wel is deze route aangemerkt als Plasbrandaandachtsgebied.

De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op die weg is vanuit dit plan niet mogelijk. De weg maakt geen onderdeel uit van het plan. Wel liggen de planlocaties binnen de cirkel van goede hoorbaarheid van de waarschuwings- en alarmeringsinstallatie. De planlocatie valt binnen het dekkingsgebied van NL-alert.

Voor zover de mogelijkheden voor personen binnen het plangebied om zich in veiligheid te brengen indien zich op die weg, spoorweg een ramp voordoet geldt dat er voldoende vluchtwegen zijn, weg van het rampgebied op de A27. Er is tevens geen sprake van (structurele) aanwezigheid van groepen verminderd zelfredzame personen.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied' is in de nabijheid geen dubbelbestemming 'Leiding – [...]' opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen liggen buiten deze dubbelbestemming en de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels. De ontwikkeling ligt buiten de invloedssfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

Conclusie

Voor het aspect externe veiligheid in zijn algemeen zijn er geen belemmeringen voor onderhavig plan. In de omgeving zijn geen inrichtingen, wegen of buisleidingen die vallen onder respectievelijk het Bevi, Bevt en Bevb.

4.14. Technische infrastructuur

In of nabij de planlocaties liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden. Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van de planlocatie in beeld te brengen.

4.15. Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Iedere veehouderij moet voldoen aan diverse wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Bij naleving van de milieuwetgeving, het volledig benutten van de technische mogelijkheden en het management van de hygiënebarrière worden de volksgezondheidsrisico's bij het initiatief tot een minimum beperkt.

Er zijn al diverse onderzoeken uitgevoerd naar de mogelijke relatie tussen (intensieve) veehouderij en volksgezondheid. De laatste onderzoeken dateren van 16 juni 2017 en 1 september 2018 en zijn vervolgonderzoeken op het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), dat op 7 juli 2016 is gepubliceerd. Voor rundveehouderijen en schapen zijn de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt gebleken vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof.

Vooralsnog wordt er bij rundveehouderijen daarom getoetst aan de wettelijke grenswaarden voor diverse stoffen, zoals geur en fijnstof. Daar deze grenswaarden nationaal zijn vastgesteld en de beoogde bedrijfsopzet hieraan voldoet, mag er vanuit worden gegaan dat deze waarden de volksgezondheid afdoende beschermen. Daarnaast betreft de ontwikkeling een verplaatsing van een grondgebonden veehouderij nabij (of binnen) de kern van Werkendam. Met deze verplaatsing wordt de afstand tot woningen in de omgeving vergroot en is tevens voldoende groot om het risico naar de omgeving te beperken.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1. Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2. Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

Locatie Monnikenhoef 3:

- Enkelbestemming Agrarisch;
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'grondgebonden veehouderij';
- Functieaanduiding 'paardenhouderij';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – landschappelijke inpassing';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – rivierenlandschap-overslaggronden';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – waarde cultuurhistorie-erfgoed NHW'.

Locatie Schans 1b:

- Enkelbestemming Bedrijf;
- Enkelbestemming Groen;
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 3b'
- Functieaanduiding: opslag uitgesloten;
- Maatvoering:
 - Maximale goothoogte; 7 meter
 - Maximale bouwhoogte; 11 meter
 - Maximum bebouwd oppervlak; 1000 m²
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – rivierenlandschap-overslaggronden';

- Gebiedsaanduiding 'overige zone – zeekeilandschap-eerste aanwasplander';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – waarde cultuurhistorie-erfgoed NHW';
- Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – dijk'.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

5.3. Toelichting regels

De regels behorende bij dit bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

De regels bij dit bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. Echter waar het mogelijk is wordt aangesloten bij de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied'. De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.

Ter borging van de aanleg en instandhouding van het landschappelijk inpassingsplan is een voorwaardelijke gebruiksverplichting opgenomen in de algemene gebruiksregels. Hiervan kan alleen worden afgeweken mits er voldaan blijft worden aan het regionale afsprakenkader voor kwaliteitsverbetering van het landschap. In de planregels wordt geborgd dat er wordt voldaan aan de compensatie maatregelen conform het gemeentelijk- en Waterschapsbeleid indien er sprake is van toename verharding. Om de sloop van de overtollige agrarische bedrijfsbebouwing te verzekeren is een voorwaardelijke sloopverplichting in de algemene gebruiksregels opgenomen.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1. Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Monnikenhoef 3 en Schans 1b in Werkendam betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het (voor)ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties en heeft er een omgevingsdialoog plaats gevonden.

6.2.1. Vooroverleg en omgevingsdialoog

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerpbestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Rivierenland en provincie Noord-Brabant. Naar aanleiding van dit overleg zijn er reacties ontvangen van de veiligheidsregio Midden- en West-Brabant, het waterschap Rivierenland en de provincie Noord-Brabant. Onderstaand is de reactie en beantwoording per reactie van de overlegpartners weergegeven.

Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant

De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant heeft het ontwerpbestemmingsplan beoordeeld aan de hand van het nu geldend toetsingskader. Uit deze beoordeling blijkt dat het plangebied aan de Monnikenhoef 3 niet voldoet aan de gestelde voorwaarde met betrekking tot de aanwezigheid van een A-watervoorziening. Daarnaast wordt bij beide locaties niet voldaan aan de maximale opkomsttijd van de brandweer, namelijk 8 minuten. Als samenvattend advies is opgenomen dat er wordt geadviseerd om mogelijkheden te onderzoeken tot het aanleggen van een bluswatervoorziening voor de locatie aan de Monnikenhoef 3. Daarnaast wordt voor beide locaties het advies gegeven om een beide woningen te voorzien van rookmelders op basis van de NEN2555, omdat de geldende opkomsttijd van 8 minuten niet wordt gehaald. Deze vooroverlegreactie leidt niet tot wijziging van de toelichting, regels of verbeelding.

Waterschap Rivierenland

Het Waterschap Rivierenland adviseert nog niet positief over het plan, er worden vijf inhoudelijke aandachtspunten gegeven. Deze aandachtspunten hebben betrekking op:

- Waterkering / beschermingszones opnemen op de verbeelding;
- Nadere motivering betreft compensatie toename verharding en corrigeren dat alle toename verharding compenseert moet worden in de plaats van boven 1.500 m²;
- Er dient aangegeven te worden of het aanplanten van de groensingel bij Schans 1b binnen de beschermingszone van de B-watergang plaatsvindt;
- Aangeven welke maatregelen er worden genomen vanuit het oogpunt van klimaatadaptatie;
- Actualiseren waterschapsbeleid.

De vooroverlegreactie van het waterschap leidt tot een aanpassing van de toelichting en de planregels.

Provincie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant staat in beginsel positief tegen de ontwikkeling. In de vooroverlegreactie zijn een aantal aandachtspunten opgenomen, welke verwerkt dienen te worden. Deze aandachtspunten hebben betrekking op de verwijzing naar de Handboeken Kernkwaliteiten NHW ten aanzien van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Daarnaast wordt aangegeven dat op basis van artikel 3.9 van de Iov de locatie aan de Schans 1b is gelegen binnen bestaand stedelijk gebied waardoor kwaliteitsverbetering

van het landschap niet langer nodig is. Daarnaast zouden ze de locatie aan de Monnikenhoef 3 meer landschappelijk ingepast willen zien, naast de reeds aanwezige robuuste groenvoorzieningen.

De vooroverlegreactie van de provincie Noord-Brabant leidt tot een aanpassing van de toelichting en de planregels.

Tevens zijn de aanduidingen van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (Iov) gewijzigd, de geconsolideerde versie van 01-10-2022 is gehanteerd. Dit is geactualiseerd in paragraaf 3.2.3 en in hoofdstuk 4 waar uitsneden zijn opgenomen van de Iov.

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Monnikenhoef 3 en Schans 1b, Werkendam' heeft van 16 september 2022 tot en met donderdag 13 oktober 2022 voor inspraak ter inzage gelegen. Gedurende de periode van terinzagelegging kon eenieder een schriftelijke inspraakreactie indienen. Er is één inspraakreactie ontvangen van een direct omwonende. Initiatiefnemer heeft contact gehad met deze omwonende over de ingediende reactie, hierbij zijn mondeling afspraken gemaakt waardoor de reactie reeds is beantwoord. Tevens is op basis van deze inspraakreactie het aantal vrachtwagenbewegingen in het akoestisch onderzoek gewijzigd, welke als bijlage is toegevoegd. Deze inspraakreactie leidt niet tot wijziging van de toelichting, regels of verbeelding.

In het kader van de maatschappelijke uitvoerbaarheid is de beoogde ontwikkeling besproken met direct omwonenden. Dit betreffen 5 adressen in de omgeving van beide locaties. Initiatiefnemer heeft alle omwonenden persoonlijk benaderd om de beoogde situatie toe te lichten. Alle omwonenden hebben laten weten dat ze geen op- of aanmerkingen hebben en wensen initiatiefnemer veel succes. Vanuit één omwonenden is het verzoek gekomen om het lossen van vrachtwagens zoveel mogelijk op eigen erf te laten gebeuren, dit gaat met de beoogde ontwikkeling ook gebeuren. Het verslag van de omgevingsdialoog is opgenomen in Bijlage 4. De Nota van inspraak en wettelijk vooroverleg is opgenomen in Bijlage 11.

6.2.2. Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen van 26 mei 2023 tot en met 6 juli 2023. In deze periode is er één zienswijze ontvangen van waterschap Rivierenland. Naar aanleiding van deze zienswijze is de uitwerking van de waterberging gewijzigd. In overleg met het waterschap Rivierenland zijn er wijzigingen doorgevoerd in paragraaf 4.2.3 van de toelichting, in artikel 3.4.3 van de planregels. Het betreft een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan. De nota van zienswijze is opgenomen in Bijlage 12.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder die tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden beroep instellen tegen het vaststellingsbesluit bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

- Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan Schans 1b*
- Bijlage 2: Landschappelijk inpassingsplan Monnikenhoef 3*
- Bijlage 3: BZV-score*
- Bijlage 4: Omgevingsdialog*
- Bijlage 5: AERIUS-berekening*
- Bijlage 6: Ecologische Quickscan*
- Bijlage 7: Bodemonderzoek*
- Bijlage 8: Akoestisch onderzoek*
- Bijlage 9: Geuronderzoek*
- Bijlage 10: Fijnstof berekening*
- Bijlage 11: Nota van inspraak en wettelijk vooroverleg*
- Bijlage 12: Nota van zienswijze*



www.vandunadvies.nl