



Toelichting bestemmingsplan

'Buitengebied - Provincialeweg Noord tussen 47 en 49'
NL.IMRO.1959.BuiBP038PWN4749-VG01



ADVISEURS
IN BOUWEN,
MILIEU &
VEILIGHEID



Bestemmingsplan 'Buitengebied - Provincialeweg Noord tussen 47 en 49'

in opdracht van
Particulier initiatief

betreffende de locatie
Provincialeweg Noord ong. te Almkerk

documentkenmerk
1810/157/JOW-01

versie
vastgesteld

vestiging, datum
Prinsenbeek, 10 november 2020

opgesteld door:
ing. J.A. Welmers
Senior projectleider RO

gecontroleerd door:
drs. R. Schumacher
Senior projectleider RO

Dit document is digitaal gegenereerd en derhalve niet voorzien van een handtekening. De inhoud is aantoonbaar gecontroleerd en vrijgegeven. Het document mag uitsluitend in zijn geheel worden gereproduceerd. Door derden aangebrachte wijzigingen en/of toevoegingen dan wel oneigenlijk gebruik van het document vallen niet onder de verantwoording van Tritium Advies BV.

Tritium Advies BV
Adviseurs in bouwen, milieu en veiligheid

TRITIUM NUENEN »
Collse Heide 48
5674 VN Nuenen
T. 040.29 51 951

E. info@tritium.nl

TRITIUM PRINSENBEEK »
Groenstraat 27
4841 BA Prinsenbeek
T. 076.54 29 564

I. www.tritiumadvies.nl

TRITIUM NEER »
Steeg 27
6086 EJ Neer
T. 0475.49 81 50

KvK-nr. 17108024

TRITIUM ARKEL »
Vlietskade 1509
4241 WH Arkel
T. 0183.71 20 80

IBAN NL29INGB0662572645

Inhoudsopgave

	pagina
Inhoudsopgave	1
Hoofdstuk 1. Inleiding.....	2
1.1 Algemeen	2
1.2 Ligging	2
1.3 Vigerend bestemmingsplan	3
1.4 Leeswijzer.....	4
Hoofdstuk 2. Planbeschrijving.....	5
2.1 Huidige situatie	5
2.2 Toekomstige situatie	6
2.3 Landschappelijke inpassing	7
2.4 Ruimte voor Ruimte	9
Hoofdstuk 3. Beleidskader	11
3.1 Rijksbeleid	11
3.2 Provinciaal beleid	12
3.3 Gemeentelijk beleid	14
Hoofdstuk 4. Relevante planologische aspecten.....	16
4.1 Bodem	16
4.2 Geluid	16
4.3 Flora en fauna	17
4.4 Water.....	22
4.5 Cultuurhistorie.....	26
4.6 Archeologie.....	28
4.7 Externe veiligheid	29
4.8 Luchtkwaliteit.....	30
4.9 Bedrijven en milieuzonering	31
4.10 Geurhinder.....	32
4.11 Kabels en leidingen	33
4.12 Parkeren en verkeer.....	34
4.13 M.e.r.-beoordeling.....	34
4.14 Brandveiligheid.....	34
Hoofdstuk 5. Juridische planbeschrijving	36
Hoofdstuk 6. Uitvoerbaarheid	38
6.1 Economische uitvoerbaarheid	38
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38

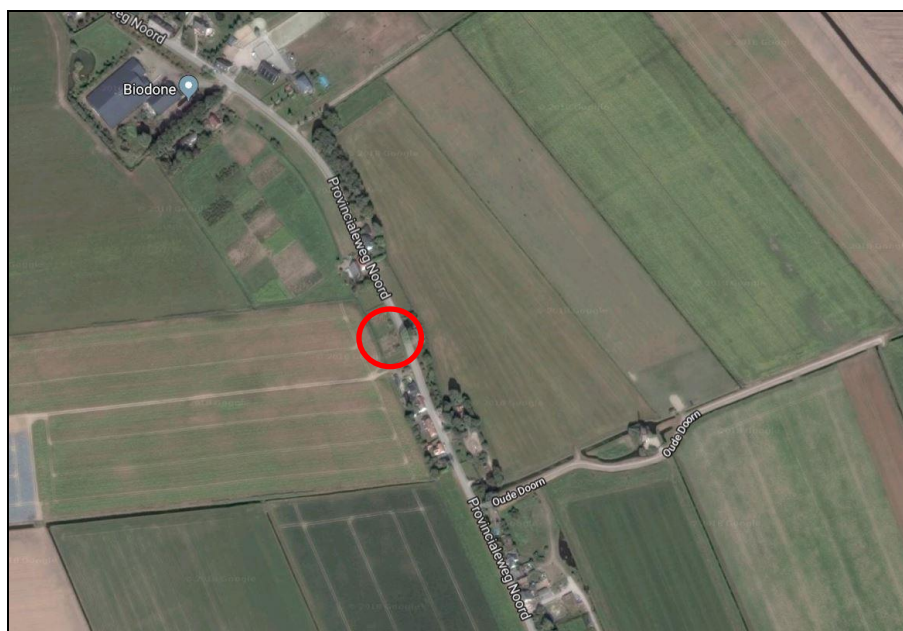
Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1 Algemeen

Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld ten behoeve van de bestemmingswijziging van 'Agrarisch' naar 'Wonen' op het perceel aan de Provincialeweg Noord ongenummerd, tussen de nummers 47 en 49 te Almkerk, gemeente Altena. Initiatiefnemers zijn de huidige eigenaren van het perceel. De initiatiefnemers beogen op de locatie één nieuwe vrijstaande woning te realiseren in het kader van de ruimte voor ruimte regeling.

1.2 Ligging

Het plangebied is gelegen aan de Provincialeweg Noord te Almkerk tussen de huisnummer 47 en 49 en bevindt zich in het buitengebied aan de noordkant van Almkerk. Het perceel ligt direct aan de weg en loopt vanaf de dijk (Provincialeweg Noord) iets naar beneden. Het perceel is kadastraal bekend als Gemeente Woudrichem, sectie E, perceelnummer 1259. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 735 m².



Figuur 1.1 Ligging plangebied (locatie rood omcirkeld) (bron: google maps)



Figuur 1.2 Ligging plangebied in de omgeving (locatie rood omcirkeld) (bron: kadastralekaart.com)



Figuur 1.3 Kadastrale kaart (locatie blauw omlijnd) (bron: kadastralekaart.com)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied', vastgesteld op 21 juni 2011. In dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming 'Agrarisch - 2'. Tevens is op het perceel de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 7' van toepassing alsmede de volgende gebiedsaanduidingen:

- gebiedsaanduiding vrijwaringszone – molenbiotoop 1;
- gebiedsaanduiding wro-zone - aanlegvergunning inundatiegebied;
- gebiedsaanduiding wro-zone - aanlegvergunning openheid.



Figuur 1.4 Uitsnede vigerend bestemmingsplan (bron: ruimtelijke plannen)

De bestemming 'Agrarisch - 2' is bestemd voor de ontwikkeling van een in hoofdzaak gemengde plattelandseconomie en agrarisch gebruik. Op de locatie is geen bouwvlak opgenomen, gebouwen zijn niet toegestaan. Het bouwen van een woning is binnen het vigerend plan niet toegestaan. Om de realisatie van een Ruimte voor Ruimtewoning mogelijk te maken dient derhalve afgeweken te worden van het bestemmingsplan. Hiertoe is onderhavig bestemmingsplan opgesteld. Inhoudelijk wordt voor onderhavige bestemmingswijziging aangesloten op de in procedure zijnde herziening van het bestemmingsplan buitengebied. Voor onderhavig perceel is in de herziening van het bestemmingsplan buitengebied geen wijziging van bestemming voorzien. Voor de beoogde bestemmingswijziging wordt onderhavige separate procedure voorzien.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de bestaande en toekomstige situatie beschreven. Vervolgens komen in hoofdstuk 3 de meest relevante beleidskaders aan bod. In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de relevante planologische aspecten ten aanzien van het milieu, flora en fauna, cultuurhistorie, verkeer en parkeren, waterhuishouding en archeologie. In de juridische planbeschrijving (hoofdstuk 5) worden de regels en de verbeelding van het bestemmingsplan toegelicht. De uitvoerbaarheid wordt in hoofdstuk 6 toegelicht.

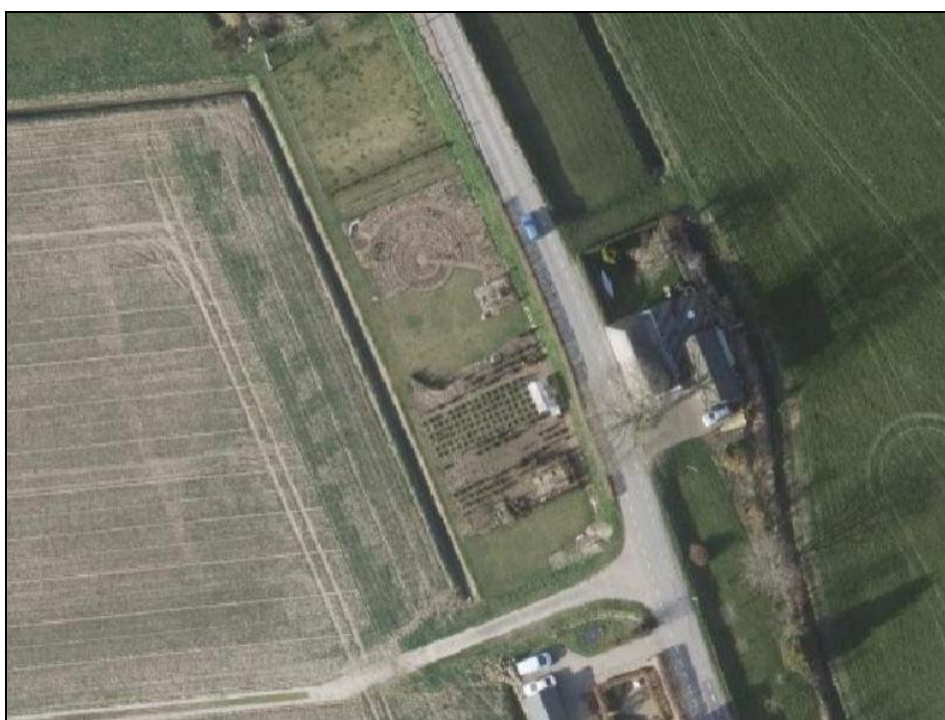
Hoofdstuk 2. Planbeschrijving

In voorliggend hoofdstuk wordt de bestaande en toekomstige situatie van het plangebied beschreven.

2.1 Huidige situatie

De omgeving van het plangebied kenmerkt zich als een gemengd buitengebied. Rondom het plangebied bevinden zich enkele woningen en (agrarische) bedrijven, maar voornamelijk landerijen. De Provincialeweg Noord is een historisch dijklint tussen Almkerk en Uppel en loopt (liep) vervolgens door tot Werkendam.

Het perceel is momenteel in gebruik als (moes)tuin. Tot enkele jaren terug werd het plangebied gebruikt voor de teelt van kerstbomen. Daar zijn nog enkele overblijfselen van. Op het perceel bevinden zich nog wat kerstbomen, daarnaast bestaat het perceel uit gras, sierbeplanting en een deel moestuin. Het perceel heeft een oppervlakte van circa 735 m². Het perceel wordt direct ontsloten vanaf de Provincialeweg Noord. Almkerk bevindt zich op circa 1 kilometer afstand.



Figuur 2.1 Detailluchtfoto bestaande situatie



Figuur 2.2 Foto locatie



Figuur 2.3 Foto locatie

2.2 Toekomstige situatie

De initiatiefnemers beogen op de locatie één vrijstaande woning te realiseren. De nieuwe woning zal voldoen aan de regels ten aanzien van 'Wonen' zoals die ook in het vigerend plan zijn opgenomen. In afwijking van de standaardregels van het vigerend plan (bestemming Wonen) zal de woning dichter op de weg worden gebouwd. Gelet op de diepte van het perceel, de

stedenbouwkundige structuur en het contrast tussen het dijklint en het open landschap, draagt dit bij aan de doelmatige bestemmingsinvulling. Binnen het vigerend bestemmingsplan zijn geen regels opgenomen ten aanzien van de gebiedsaanduiding 'wro-zone - aanlegvergunning openheid' en de gebiedsaanduiding 'wro-zone - aanlegvergunning inundatiegebied'. Deze aanduidingen zijn derhalve niet overgenomen in onderhavig bestemmingsplan. In deze toelichting is gemotiveerd op welke wijze aan het behoud van de beoogde waarden invulling is gegeven. De maximale goothoogte respectievelijk bouwhoogte van het hoofdgebouw bedraagt 3,5 respectievelijk 9 meter in overeenstemming met de mogelijkheden die wordt geboden binnen de bestemming 'Wonen' in het vigerend bestemmingsplan. De inhoud van de woning bedraagt maximaal 750 m³. Ook zijn regels gesteld ten aanzien van de omvang van bijgebouwen.

Met het plan wordt aangesloten op de visie bebouwingsconcentraties zoals opgesteld door de (voormalige) gemeente Woudrichem. Uitgangspunten voor het realiseren van de woning zijn:

- gelet op de ondiepte van het perceel word de nieuwe bebouwing vóór de historische (achterste) rooilijn geplaatst;
- het perceel zal niet worden opgehoogd. Daarmee blijft het onderscheid tussen dijk en omliggende landschap behouden;
- breedte van de nieuwe woning bedraagt minder dan 20 meter (hoofd- en bijgebouw);
- de maatvoering van de nieuwe woning sluit met één bouwlaag met kap, aan bij bouwvolumes van omringende bebouwing;
- de hoofdrichting van de kap zal evenwijdig aan de dijk worden gerealiseerd;
- er wordt geen tent- of schilddak toegepast;
- materialen zijn overwegend in traditionele kleuren;
- er zijn geen waardevolle bomen binnen het plangebied;
- er wordt niet voorzien in nieuwe bosaanplant.

2.3 Landschappelijke inpassing

Het plan voorziet in een zorgvuldige landschappelijke inpassing. Hiervoor is een landschappelijk inrichtingsplan opgesteld en als bijlage opgenomen bij dit plan.

Voor het inrichten van het erf is er contact geweest met het Coördinatiepunt Landschapsbeheer van Brabants Landschap en gebruik gemaakt van het informatieblad 'Aan de slag als particulier - Landschappelijke inpassing van het erf' en de door het Brabants Landschap beschikbaar gestelde lijst met steekeigen planten, bomen en struiken. Het plan voorziet in de volgende inrichtingselementen:

Hagen

De noord en oostzijde van de locatie worden begrensd door hagen. De noordkant door een taxushaag en de oostzijde door een veldesdoorn haag. De taxus haag aan de noordzijde wordt deels vervangen door o.a. vuilboom, meidoorn en gagel zodat dit een struweelhaag wordt.

Bloemenweijtje

De oostzijde is gelegen op het talud van de Provincialeweg Noord. Door het talud jaarlijks te maaien en het maaisel af te voeren wordt dit verschaald. In de loop van de tijd ontstaat hierdoor een bloemenweide. Deze bloemen voorzien vlinders en insecten (denk hierbij ook aan de bijen) van de benodigde nectar.

Knotbomen

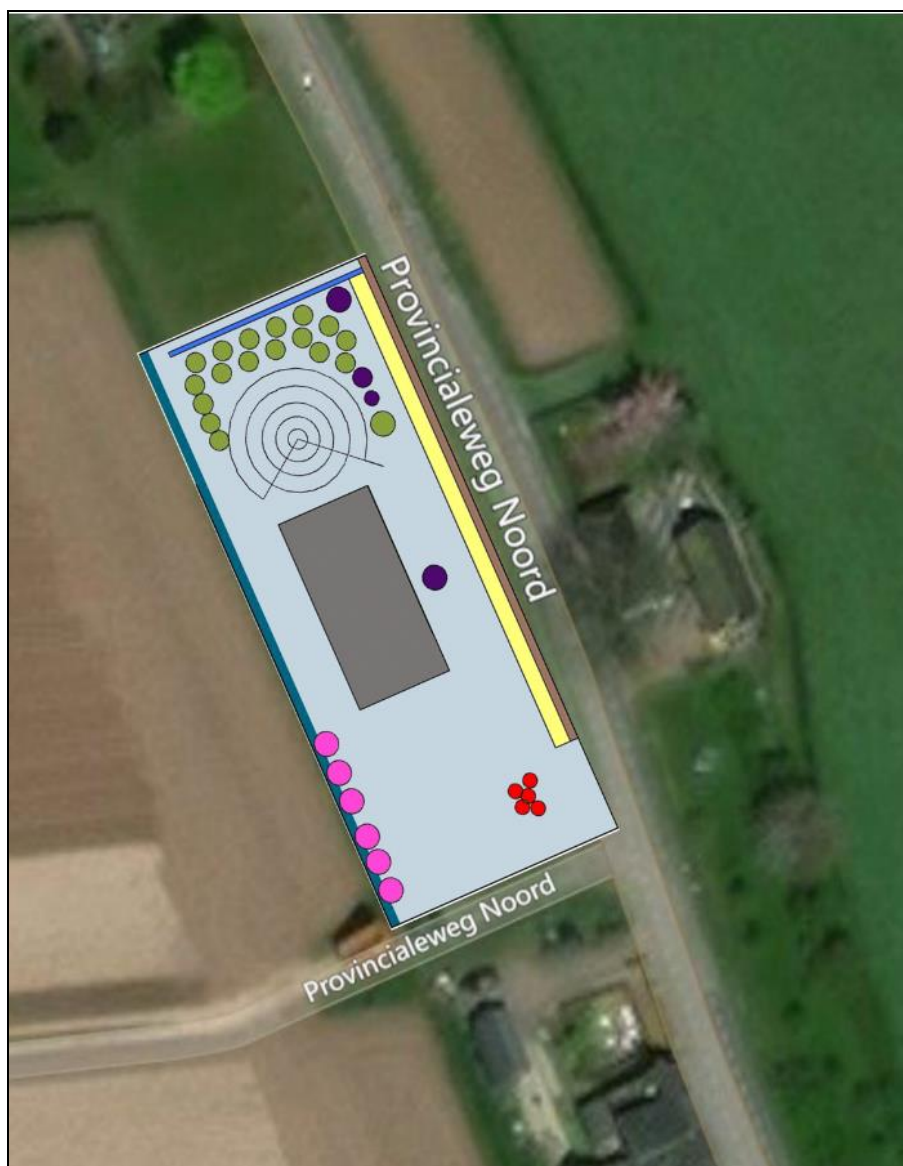
Knotbomen passen goed in het landschap. Door het aanplanten van een knotbomen rij op de westkant wordt het open karakter van het landschap behouden. Denk hierbij aan knotwilgen, knotelzen en knotessen. De knotbomen bieden ruimte aan allerlei vogels.

Vogelbosje

Door het aanplanten van wilgen dicht op elkaar met tussendoor sleedoorn en rozensoorten ontstaat een dichte begroeiing die beschutting geeft voor diverse kleine zoogdieren en vogels.

Noten

Hazelnoten en een notenboom krijgen ook een plaats op het erf.



Figuur 2.4 Landschappelijk inrichtingsplan

2.4 Ruimte voor Ruimte

De voormalige gemeente Woudrichem (nu Altena) heeft in het vigerend bestemmingsplan bebouwingsconcentraties aangegeven waarbinnen de gemeente ruimte voor ruimte ontwikkelingen in ieder geval mogelijk acht. Dit is gebaseerd op de 'Visie bebouwingsconcentraties van de gemeente Woudrichem' (2009). Onderhavig plan ligt in beginsel niet in een aangewezen bebouwingsconcentratie. Dit wil echter niet zeggen dat de oprichting van de woning op onderhavige locatie per definitie onwenselijk is. Door Pouderoyen Compagnons is in de rapportage 'Advies bouwplan woning Provincialeweg Noord Almkerk' (Pouderoyen Compagnons, Advies bouwplan woning Provincialeweg Noord Almkerk, gemeente Woudrichem, projectnummer 143-017, 31 juli 2018) gemotiveerd hoe onderhavig plan bij kan dragen aan behoud en versterking van de kernkwaliteiten van het buitengebied.

Het rapport concludeert:

Door de aansluiting op het kleinschalige bebouwingscluster ten zuiden van de planlocatie en de karakteristieken van het dijklint is het niet onlogisch om op dit perceel aan de Provincialeweg Noord een woning te realiseren. De woning doet namelijk geen afbreuk aan bestaande landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteiten van het dijklint en voegt zich naar de reeds aanwezige stedenbouwkundige structuur en bouwdichtheid aan het lint. Met de juiste inrichtingsmaatregelen zou het zelfs een welkome bijdrage kunnen leveren aan het karakter en de herkenbaarheid van de bebouwingsstructuur van het dijklint in het verder open polderlandschap.

Het plangebied heeft geen agrarische of natuurlijke betekenis meer en een recreatieve of bedrijfsmatige invulling zou geen logische of wenselijke ontwikkeling zijn. Het toevoegen van een woning op deze locatie zal daarnaast nauwelijks afbreuk doen aan het zicht op het open landschap. De onbebouwde of onbeplante ruimte aan deze zijde van het dijklint is dermate groot, dat over een grote lengte zicht is op het open landschap. Het toevoegen van een woning zal daarom weinig verschil geven. Een woning met samenhangende erfinrichting doet geen afbreuk maar kan juist bijdragen aan het zichtbaar maken van de organische groei van het dijklint. Het unieke karakter van het bewoonde dijklint met haar kleinschalige 'kralensnoer' van dijkwoningen verhoogt tevens het contrast met het open omliggende polderlandschap.

In lijn met het provinciaal en gemeentelijk ruimtelijk beleid, wordt met dit initiatief als volgt invulling gegeven aan de doelstellingen van kwaliteit en ontwikkeling in bebouwingsconcentraties: de stedenbouwkundige structuur van het dijklint en dijkwoningen wordt gerespecteerd: de schaal, maat en korrel die ontstaat bij de beoogde inrichting past in de omgeving;

- de balans tussen rood (de woning) en landschap (een tuininrichting waar de woning deel van uitmaakt) leiden tot een ruimtelijk positieve toevoeging aan het dijklint;
- met de ontwikkeling wordt invulling gegeven aan een perceel waar de (agrarische) betekenis is afgenomen, zonder dat de agrarische gebruikswaarde van de omgeving hierdoor wordt beperkt;
- doorzichten naar het landschap worden gerespecteerd en de transparantie van het dijklint worden ondersteund door voldoende open ruimte te behouden.

Het rapport van Pouderoyen Compagnons is ambtelijk besproken met de Provincie Noord-Brabant. De provincie heeft in het overleg aangegeven zich te kunnen vinden in de conclusies van het rapport dat onderhavige locatie is aan te merken als bebouwingsconcentratie. Het rapport is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd.

Bouwtitel ruimte voor ruimte

De Ontwikkelingsmaatschappij Ruimte voor Ruimte II CV heeft op grond van de Verordening Ruimte van de Provincie Noord-Brabant op 6 mei een certificaat (certificaatnummer 847) verleend voor een bouwka­vel in het kader van de zogeheten Ruimte voor Ruimte regeling van het Rijk voor onderhavige locatie. Het certificaat geeft aan dat is voldaan aan de voorwaarden voor verkrijging van een Ruimte voor Ruimte bouwtitel.

Hoofdstuk 3. Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte in werking getreden. In de structuurvisie schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vervangt verschillende nota's, zoals de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Verder vervallen met de SVIR de ruimtelijke doelen en uitspraken uit de Agenda Landschap, Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR 3 Rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De structuurvisie benoemt met name Rijksdoelen en nationale belangen. De (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking wordt overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen de provinciale kaders. De sturing op verstedelijking, zoals afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, Rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, laat het Rijk los. Alleen in stedelijk regio's rond de mainports zal het Rijk afspraken maken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen, heeft het Rijk een ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Onderhavig plan sluit aan bij de structuurvisie, aangezien het niet in strijd is met de nationale belangen.

Besluit ruimtelijke ordening

Het Rijk heeft in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd welke per 1 juli 2017 is geactualiseerd. In de nieuwe 'ladder' is vastgelegd dat een bestemmingsplan dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt, een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling. Indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied dient het bestemmingsplan te voorzien in een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Doorwerking plangebied

De ladder hoeft alleen te worden doorlopen indien sprake is van een 'stedelijke ontwikkeling'. Het onderhavige plan maakt planologisch beschouwd één woning mogelijk (ruimte-voor-ruimte woning). Op basis van jurisprudentie staat vast dat voor dergelijke kleinschalige ontwikkelingen geen toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking noodzakelijk is. Een nadere toetsing van het voorliggend plan aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' is dan ook niet aan de orde.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie ruimtelijke ordening

Provinciale Staten hebben op 7 februari 2014 de partiële herziening 2014 van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 vastgesteld. Sinds de vaststelling in 2010 hebben Provinciale Staten diverse besluiten genomen die een verandering brengen in de provinciale rol en sturing, of van provinciaal beleid. Deze besluiten zijn vertaald in de 'Structuurvisie RO 2010 – partiële herziening 2014'. Provinciale Staten hebben niet een geheel nieuwe visie opgesteld, omdat de bestaande structuurvisie recentelijk is vastgesteld en de visie en sturingsfilosofie voor het overgrote deel nog actueel zijn. Onder andere de 'Transitie van stad en platteland, een nieuwe koers', het intrekken van de reconstructie- en gebiedsplannen en de 'transitie naar een zorgvuldige veehouderij 2020' zijn verwerkt in de partiële herziening. De kwaliteiten binnen de provincie Noord-Brabant zijn sturend bij de te maken ruimtelijke keuzes.

Deze ruimtelijke keuzes zijn van provinciaal belang en zijn geformuleerd als:

- het versterken van regionale contrasten tussen klei, zand en veenontginningen;
- ontwikkeling van een vitaal en divers platteland;
- het creëren en behouden van een robuust water en natuursysteem;
- het realiseren van een betere waterveiligheid door preventie;
- de koppeling van waterberging en droogtebestrijding;
- het geven van ruimte voor duurzame energie;
- de concentratie van verstedelijking;
- het ontwikkelen van een sterk stedelijk netwerk: Brabantstad;
- het creëren van groene geleidingszones tussen steden;
- het ontwikkelen van goed bereikbare recreatieve voorzieningen;
- het ontwikkelen van economische kennisclusters;
- internationale bereikbaarheid;
- de beleefbaarheid van stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur.

De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening wordt nader uitgewerkt in de Verordening ruimte. De Verordening ruimte is één van de uitvoeringsinstrumenten voor de provincie Noord-Brabant om genoemde doelen te realiseren. De provincie Noord-Brabant werkt momenteel aan een omgevingsvisie waarin het beleid van de structuurvisie wordt geactualiseerd. De ontwerp omgevingsvisie heeft inmiddels ter inzage gelegen. Naar verwachting wordt de omgevingsvisie in 2019 vastgesteld.

Verordening ruimte Noord-Brabant

De Verordening ruimte Noord-Brabant (geconsolideerde versie per 1 januari 2019), navolgend Verordening ruimte genoemd, is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen.

De Verordening ruimte bevat onder andere de volgende onderwerpen:

- bevordering van de ruimtelijke kwaliteit;
- stedelijke ontwikkeling;
- cultuurhistorie;
- agrarische ontwikkeling en windturbines;

- water;
- natuur en landschap.

Bevordering van ruimtelijke kwaliteit

In artikel 3 van de Verordening algemene regels gesteld met betrekking tot de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. In artikel 3.1 wordt de zorgplicht voor de ruimtelijke kwaliteit omschreven. Het plan moet bijdragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder een goede landschappelijke inpasbaarheid. Daarnaast moet toepassing gegeven worden aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied gebruik maakt van een bestaand bouwperceel, tenzij in de verordening anders is bepaald. In onderhavige ontwikkeling wordt (middels de ruimte voor ruimte regeling) een woning gerealiseerd. Elders heeft daarvoor sanering van een intensive veehouderij plaatsgevonden. Daarmee is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik. Een bestemmingsplan buiten bestaand stedelijk gebied bepaalt dat gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen binnen het bouwperceel worden opgericht en daarbinnen worden geconcentreerd, onderhavig bestemmingsplan voorziet in de beoogde concentratie, rondom andere woningen en aan de doorgaande route.

Het plangebied is in de Verordening ruimte aangeduid als gelegen binnen de structuren 'Gemengd landelijk gebied' en het Cultuurhistorisch vlak 'Nieuwe Hollandse Waterlinie'. Binnen deze gebieden is het ontwikkelen van reguliere woningen onder voorwaarden toegestaan. In het onderstaande worden de hier van toepassing zijnde voorwaarden getoetst.

Gemengd landelijk gebied

Op basis van artikel 7.8 is het mogelijk om (onder voorwaarden) een woning te realiseren in het kader van de regeling 'Ruimte-voor-ruimte' binnen 'Gemengd landelijk gebied'. Binnen voorliggend plan wordt één nieuwe woning in het kader van 'ruimte-voor-ruimte' ontwikkeld. Zoals aangegeven is het voorliggend plangebied gelegen binnen 'Gemengd landelijk gebied', waarmee wordt voldaan aan deze basisvoorwaarde. Navolgend worden de aanvullende voorwaarden op grond van artikel 7.8 van de verordening nader toegelicht.

Onder artikel 7.8 lid 1 is bepaald dat een ruimte-voor-ruimte woning ontwikkeld kan worden indien:

- a. er sprake is van een aanzienlijke milieu- en ruimtelijke kwaliteitswinst;

Ten behoeve van de hier te realiseren woning, is elders in het buitengebied (conform de voorwaarden van artikel 7.8 lid 2) een veehouderij beëindigd en zijn de hierbij aanwezige stallen gesaneerd.

- b. de ruimte-voor-ruimte kavel op een planologisch aanvaardbare locatie in een bebouwingsconcentratie ligt;

De planologische aanvaardbaarheid van het plan blijkt uit onderhavige toelichting. In de notitie van Pouderoyen (zie paragraaf 2.4) is gemotiveerd waarom sprake is van een bebouwingsconcentratie en op welke wijze een woning bijdraagt aan het landschap ter plaatse.

- c. een goede landschappelijke inpassing van de te bouwen woning is verzekerd;

Het voorliggend initiatief voorziet in een goede landschappelijke inpassing (zie ook 2.3) door de woning nabij andere woningen te realiseren waardoor het open zicht behouden blijft en het contrast tussen polder en dijklint wordt vergroot. Hiermee is de duurzame inpassing van het plan verzekerd.

d. er geen sprake is van (een aanzet voor) een stedelijke ontwikkeling.

Het voorliggend plan voorziet in de ontwikkeling van één ruimte-voor-ruimte woning binnen een hiertoe geschikte bebouwingsconcentratie. De nieuwe woning ligt solitair. Het plan maakt aldus geen onderdeel uit van een (aanzet tot een) stedelijke ontwikkeling.

Onder artikel 7.8 lid 2 t/m 4 van de verordening zijn de regels opgenomen ten aanzien van de herkomst van een Ruimte-voor-ruimte titel. In de voorliggende situatie wordt een 'Ruimte-voor-ruimte titel' aangekocht waarvoor elders in het buitengebied de sloop van agrarische bedrijfsbebouwing heeft plaatsgevonden. Zie hiervoor paragraaf 2.4.

Voorafgaand aan het in procedure brengen van het ontwerp bestemmingsplan is deze bouwtitel verworven. De relevante bewijsstukken zijn bijgevoegd en opgenomen in paragraaf 2.4. Op basis van artikel 7.8 lid 5 geldt dat de verplichting tot 'kwaliteitsverbetering van het landschap' (art. 3.2) niet van toepassing is op Ruimte-voor-ruimte ontwikkelingen maar geldt een goede landschappelijke inpassing zoals bedoeld onder art 7.8 lid1 c. Zie hiervoor paragraaf 2.3.

Nieuwe Hollandse Waterlinie en het cultuurhistorisch vlak

Het plangebied ligt in het vastgestelde cultuurhistorische vlak en in de aanduiding Nieuwe Hollandse Waterlinie van de Verordening ruimte Noord-Brabant.

Een plan dat is gelegen binnen de aanduiding van het cultuurhistorisch vlak, in onderhavig geval de bedoelde aanduiding Nieuwe Hollandse Waterlinie, dient gericht te zijn op het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de aardkundige waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden.

Onderhavig plangebied maakte onderdeel uit van de samenhang van de inundatiegebieden en dijken van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Met het plan wordt geen afbreuk gedaan aan de beleving van dit landschap. Het contrast tussen de open polder (inundatiegebied) en de dijk wordt juist vergroot (zie ook de notitie van Pouderoyen, paragraaf 2.3). Hiermee wordt er voldaan aan het behoud van de kernkwaliteiten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie als waardevol te onderscheiden gebied.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie 2013

In de 'Structuurvisie Land van Heusden en Altena' leggen de gemeentebesturen van de voormalige gemeenten Aalburg, Werkendam en Woudrichem de hoofdlijnen vast van het door hen gewenste ruimtelijke beleid richting het jaar 2025. De gemeenten willen goede initiatieven ondersteunen, stimuleren of opstarten. In de structuurvisie worden de gemaakte keuzen gemotiveerd, beschreven en verbeeld.



Figuur 3.1: Uitsnede structuurvisie kaart Land van Heusden en Altena (locatie rood omcirkeld)

Op de structuurvisie kaart is de planlocatie aangewezen voor een gemengde plattelandseconomie. Daarbij zijn landgoederen en ruimte voor ruimte expliciet toegelaten. Daarmee sluit het plan aan op de uitgangspunten van de structuurvisie.

Woudrichem: Poort naar een duurzame toekomst

In 2011 heeft de voormalige gemeente Woudrichem een duurzaamheidsnotitie opgesteld. De komende jaren wil Woudrichem ferme stappen zetten in het kader van duurzaamheid. Haar ambitieniveau heeft ze als volgt geformuleerd: Wij willen zo veel mogelijk duurzaam handelen en dragen het belang hiervan uit. We scheppen zo goed mogelijk voorwaarden om duurzaam te wonen en te werken. We stimuleren het gebruik van duurzame energiebronnen, maar bovenal het duurzaam bouwen. We faciliteren de komst van een biomassacentrale en steunen de ontwikkeling van windmolens in de drie clustergebieden die zijn aangewezen in West-Brabant, of op zee. We ondernemen actie om biodiversiteit binnen onze gemeente te verbeteren en ondersteunen particuliere initiatieven op dit terrein. Binnen het college is het gestelde in het coalitieprogramma nader aangeduid met: De gemeente faciliteert en stimuleert groen en duurzaam ontwikkelen en wil daarin een voorbeeld voor anderen zijn. Bij voorkeur wordt gebruik gemaakt van lokale ondernemers en lokale bronnen. Duurzaamheid staat vast op de agenda bij het maken van prestatieafspraken met woningcorporaties en projectontwikkelaars. De gemeente intensificeert haar samenwerking op dit gebied ook met andere partners, zoals de ZLTO, Brabants Landschap en Altenatuur.

Het plan biedt kansen om concrete invulling te geven aan ambities op het gebied van duurzaamheid. De initiatiefnemers beogen een woning te bouwen gebruikmakend van houtskeletbouw en stro. Dit draagt expliciet bij aan de duurzame ambities.

Hoofdstuk 4. Relevante planologische aspecten

4.1 Bodem

Door Tritium Advies is een bodemonderzoek uitgevoerd om de bodemkwaliteit van het plangebied te beoordelen (Tritium Advies B.V., Verkennend bodemonderzoek Provincialeweg Noord ong. (tussen 47 en 49), projectnummer 1810170BU, versie A, 22 maart 2019).

Het verkennend bodemonderzoek is uitgevoerd conform de NEN 5740+A1 (april 2016), conform de strategie voor een onverdachte locatie.

Zintuiglijk zijn in de zandige ondergrond bijmengingen aangetroffen met sporen kolengruis. Verder deden zich geen belemmeringen of bijzonderheden voor.

Uit de analyseresultaten blijkt dat de zintuiglijk schone boven- en ondergrond (klei) niet verontreinigd is met de onderzochte paramaters. De ondergrond met sporen kolengruis (zand) blijkt licht verontreinigd te zijn met kobalt en nikkel. Het grondwater blijkt licht verontreinigd te zijn met barium.

De lichte verontreinigingen met kobalt en nikkel in de ondergrond en barium in het grondwater zijn in tegenstemming met de hypothese dat de locatie onverdacht is. Voor de lichte verontreiniging met barium in het grondwater geldt dat er geen locatie specifieke bron aanwezig is. Verhogingen met barium worden tevens vaker aangetroffen in de regio (verhoogde achtergrondconcentraties). De lichte verontreinigingen zijn dermate laag dat hiernaar geen nader onderzoek noodzakelijk wordt geacht.

De onderzoeksresultaten vormen geen belemmering voor de voorgenomen bestemmingswijziging en de afgifte van een omgevingsvergunning voor bouwen.

Indien grond wordt afgegraven (bijvoorbeeld bij bouwwerkzaamheden) en van de locatie wordt afgevoerd, dient er rekening mee te worden gehouden dat deze grond elders niet zonder meer toepasbaar is. Met betrekking tot het elders hergebruiken van grond zijn de regels van het Besluit bodemkwaliteit van toepassing, die doorgaans een grotere onderzoeksinspanning vereisen.

Het bodemonderzoek is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd.

4.2 Geluid

Overlast van geluid op geluidgevoelige functies dient te worden voorkomen. Indien geluidgevoelige functies binnen een onderzoekzone van een (spoor)weg worden gerealiseerd is een akoestisch onderzoek noodzakelijk. Onderhavig plangebied ligt in de geluidzone van de Provincialeweg Noord. Dit betreft een 60 km/uur weg. Middels de Standaard Rekenmethode I (SRMI) is de geluidbelasting op de gevel berekend.

Beoordeling en conclusie

Uit de SRMI berekening blijkt dat indien de woning op minimaal 23 meter afstand van het midden van de weg wordt gerealiseerd de voorkeurswaarde van 48 dB niet wordt overschreden. Binnen het perceel is geen ruimte om de woning op dusdanige afstand te realiseren. Bovendien is dat vanuit stedenbouwkundig oogpunt ongewenst. Indien de woning op 11 meter van het midden van de weg wordt gerealiseerd bedraagt de geluidbelasting op de gevel, de in het buitengebied maximaal te ontheffen waarde van 53 dB. De woning zal derhalve op minimaal 11 meter van het midden van de weg moeten worden gerealiseerd. Er zal een procedure hogere waarde moeten worden doorlopen. Indien gebouwen dicht op de weg worden gerealiseerd dienen deze (deels, voor zover gelegen binnen de 11 meter) 'doof' worden uitgevoerd.

Het aanleggen van een geluidwal of geluidscherm (overdrachtsmaatregelen) gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer tot de voorkeursgrenswaarde ontmoet in de onderhavige situatie overwegende bezwaren van stedenbouwkundige en landschappelijke aard. Het vergroten van de afstand tussen geluidbron en ontvanger is eveneens stedenbouwkundig ongewenst, tevens fysiek onmogelijk. Het toepassen van een stiller wegdek ontmoet overwegende bezwaren van financiële aard. Derhalve wordt onderbouwd verzocht hogere waarde te verlenen conform artikel 110a, lid 5 van de Wet geluidhinder.

Aangezien in onderhavige situatie sprake is van een procedure hogere waarde, is voor de woning een aanvullend onderzoek ter bepaling van de geluidwering van de gevels nodig. Bij toepassing van de juiste geluidwerende materialen en maatregelen (conform een nader onderzoek) is vervolgens een goed akoestisch woon- en leefklimaat gewaarborgd. De niet naar de weg toegekeerde gevel (achtergevel) en de hieraan aangrenzende buitenruimte zullen te allen tijde geluidluw zijn.

De uitgevoerde SRM 1 berekening is als bijlage opgenomen bij dit plan. Er zal een hogere waarde procedure worden doorlopen.

De aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – geluidgevoelige functie uitgesloten' bepaalt dat er, met het oog op het wegverkeerslawaai, ter plaatse van deze aanduiding geen geluidgevoelige functies mogen worden gerealiseerd, tenzij deze zijn voorzien van een dove gevel zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

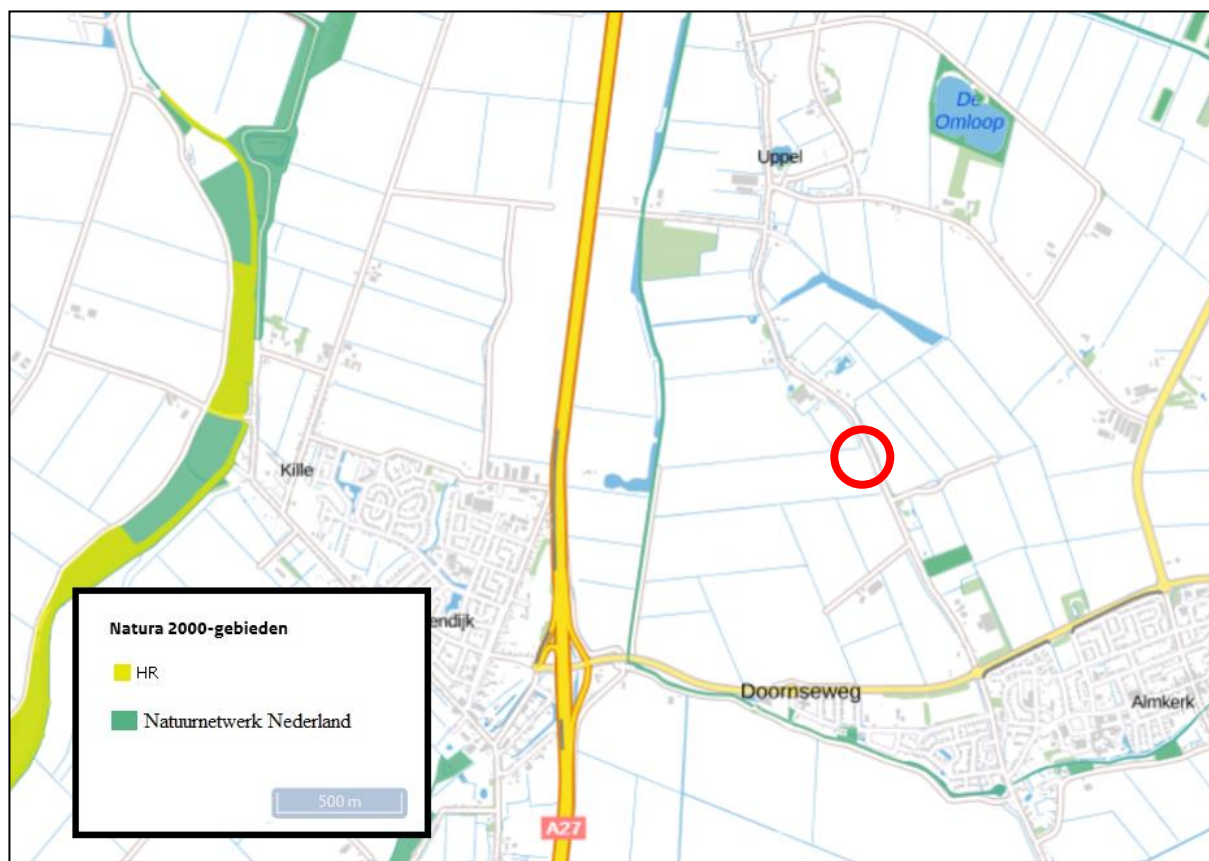
4.3 Flora en fauna

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) van kracht geworden. Deze wet vervangt 3 wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Zowel in de voorgaande als nieuwe wetgeving zijn de nationale natuurwetgeving en internationale richtlijnen en verdragen verankerd, zoals Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De wet is opgesplitst in de bescherming van gebieden (gebiedsbescherming) en de bescherming van soorten (soortenbescherming).

Onderhavig onderzoek richt zich met name op soortenbescherming en in beperkte mate op het gebiedsbeschermingsdeel van de Wnb (Natura 2000). In het uitgevoerde bronnenonderzoek is gekeken naar de mogelijke aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied. Onder andere is hierbij gebruik gemaakt van de zoogdierenatlas (Broekhuizen et al., 2016), de "Werkatlas amfibieën en reptielen in Noord-Brabant" en enkele digitale verspreidingsatlassen. De bevindingen van dit literatuuronderzoek zijn weergegeven in de navolgende twee paragrafen.

Gebieden

In onderstaande figuur 4.1 is het plangebied met haar ecologisch waardevolle gebieden in highlights weergegeven. De donkergroene highlights betreffen het Natuurnetwerk Nederland (verder: NNN) in de provincie Noord-Brabant ook wel Natuurnetwerk Brabant (verder: NNB) genoemd. Het Natura 2000-gebied is met de gele kleur aangeduid. De Natura 2000-gebieden liggen grotendeels binnen het NNN. De Natura 2000-gebieden die geen onderdeel zijn van het NNN betreffen vooral agrarische gebieden en hebben een beperkter beschermingsregime. Van de gebieden die wel binnen NNN zijn gelegen worden, naast de specifieke soorten en habitattypen (Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn), ook de wezenlijke kenmerken en waarden beschermd.



Figuur 4.1: plangebied en omgeving (rood omcirkeld) met relevante natuurgebieden
(bron: <https://www.atlasleefomgeving.nl/kaarten>)

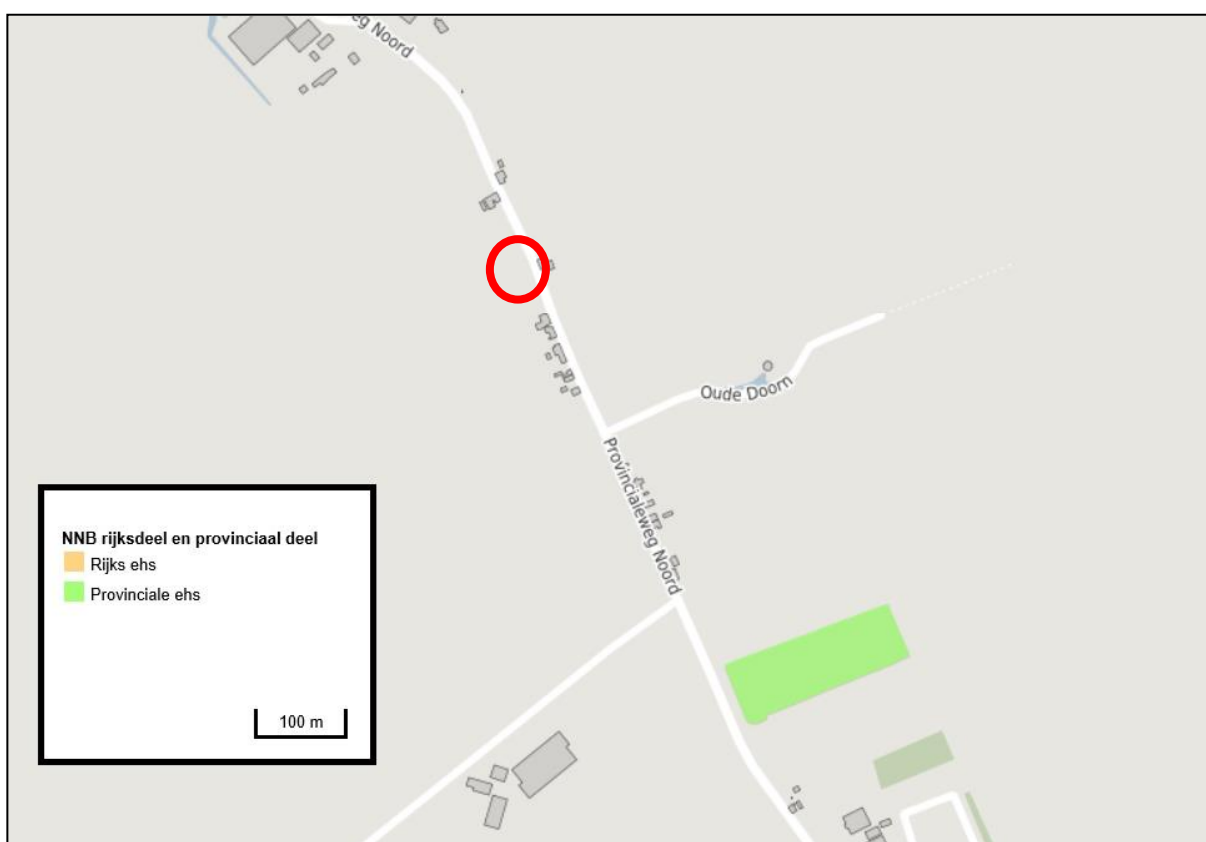
Uit bovenstaande figuur kan worden afgeleid dat het plangebied niet in Natura 2000-gebied en NNB is gelegen. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is op een afstand van circa 2,5 kilometer ten westen van het plangebied gelegen en betreft de kreek "Bakkerskil". Deze kreek is onderdeel van het Natura 2000-gebied "Biesbosch".

De Biesbosch is naast een Natura 2000-gebied ook een nationaal park en aangewezen als één van de natuurparels in Nederland. Het gebied is 9700 hectare groot en ligt op de grens van de provincies Zuid-Holland en Noord-Brabant. De Biesbosch is gelegen in een delta en bestaat uit de benedenlopen van de Maas, Nieuwe Merwede, Hollands Diepe en een groot aantal krekken en eilanden. De eilanden zijn begroeid met veelal wilgenbossen, maar deze worden afgewisseld met onder andere struweel en riet- en graslanden. De Biesbosch is een van de weinige zoetwatergetijdegebieden in Nederland en is erg soortenrijk. Het gebied is van groot belang voor

veel habitattypen en moerassoorten zoals de bever, ijsvogel, blauwborst, noordse woelmuis en de grote modderkruiper.

De kreek Bakkerskil is binnendijks gelegen. Bij deze kreek is tevens een drie hectare groot aangeplant Essen-iepenbos (hardhoutooibos) aanwezig. Deze sub-habitattype staat op wat hogere plekken dan de zachthoutooibossen en op een vochtige voedselrijke bodem waarbij de invloed van rivierwater beperkt blijft tot stijgingen van het grondwater bij hoge rivierstanden. In het bewuste bos komen onder andere de matkop, nachtegaal en grote bonte specht voor.

In de navolgende figuur 4.2, overgenomen uit de kaart van het Natuurbeheerplan van de provincie Noord-Brabant is wederom het aandachtsgebied omcirkeld. Ook uit deze figuur blijkt dat het plangebied niet in een beschermd gebied ligt. Het dichtstbijzijnde natuurgebied behorende tot het NNB is op een afstand van circa 460 meter ten zuidoosten van het plangebied gelegen.



Figuur 4.2: kaart NNB. Het plangebied en omgeving is rood omcirkeld
(bron: <https://kaartbank.brabant.nl/viewer/app/natuurbeheerplan>)

Effecten beschermde gebieden

Het plangebied ligt buiten de begrenzing van het NNB. De provincie Noord-Brabant hanteert geen externe werking als het gaat om NNB. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied is met circa 2,5 kilometer op relatief korte afstand gelegen. Gezien de beperkte aard van de ingreep en het feit dat het een ruimte voor ruimte woning betreft, valt echter een significant negatief effect niet te verwachten.

Soorten

Aan de hand van literatuuronderzoek is informatie verzameld over het voorkomen van soorten in de directe omgeving van het plangebied. Hierbij is onder andere gebruik gemaakt van voornoemde zoogdierenatlas en de "Werkatlas amfibieën en reptielen van Noord-Brabant".

In de werkatlas wordt het voorkomen van soorten per kilometerhok aangeduid. In de zoogdierenatlas wordt dit aangegeven per atlasblok, met afmetingen van 5 bij 5 kilometer. Het plangebied is gelegen in kilometerhok X:124 / Y:421.

Aangezien het plangebied slechts een klein gedeelte van het kilometerhok c.q. het atlasblok beslaat is het niet zeker dat de geregistreerde soorten ook daadwerkelijk voorkomen binnen het plangebied.

Uit gegevens van de zoogdieren verspreidingsatlas en NDFF blijkt dat de volgende zoogdieren of sporen van deze soorten (o.a. in braakballen) in de periode van 1989 tot 2018 zijn waargenomen in de directe omgeving van het plangebied: bosmuis, woelrat, ree, bever, huisspitsmuis, laatvlieger, egel, haas, dwergmuis, aardmuis, veldmuis, hermelijn, wezel, bunzing, rosse woelmuis, meervleermuis, watervleermuis, baardvleermuis, rosse vleermuis, muskusrat, konijn, ruige dwergvleermuis, gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis, bruine rat, gewone bosspitsmuis, dwergspitsmuis, wild zwijn, mol en vos.

Uit gegevens van de Werkatlas amfibieën en reptielen blijkt dat in het betreffende kilometerhok geen soorten zijn waargenomen in de periode van 1995 tot en met 2004.

In de periode 2000-2018 blijkt uit de gegevens van de NDFF en Ravon dat de volgende soorten zijn waargenomen in de directe omgeving van het plangebied: gewone pad, rugstreeppad, kleine watersalamander, groene kikker-complex, bastaardkikker, poelkikker, meerkikker en bruine kikker.

Er wordt in het kader van de Wnb nagegaan of vaste rust- en verblijfplaatsen door de beoogde ingreep opzettelijk worden aangetast (verwijderd, ongeschikt gemaakt) of dat dieren opzettelijk worden verontrust, verjaagd of gedood. Verder is er gekeken of er invloeden zijn die leiden tot een verminderde geschiktheid als foerageergebied waarbij het een zodanig belang betreft dat bij het wegvallen van deze functie ook vaste rust- en verblijfplaatsen niet langer kunnen functioneren.

Flora

Vanwege de voedselrijke omstandigheden waaruit het plangebied bestaat zijn geen beschermde soorten te verwachten. Om deze redenen zullen er door de voorgenomen plannen geen nadelige effecten optreden ten aanzien van deze soortgroep en zijn er, naast de zorgplicht, vanuit de Wnb geen verdere verplichtingen.

Vogels

Er zijn geen jaarrond beschermde vogelnesten c.q. verblijfplaatsen aangetroffen van vogels waarvan de nest- en verblijfflocaties jaarrond zijn beschermd. Algemeen voorkomende soorten zonder jaarrond beschermd nest kunnen blijven broeden in de directe omgeving van het plangebied. Indien broedende vogels in de directe omgeving van het plangebied aanwezig zijn, kunnen versturende werkzaamheden zoals bouwwerkzaamheden of een verwijdering van beplanting mogelijk echter niet plaatsvinden zonder hinder te veroorzaken. Wanneer er geen broedende vogels aanwezig zijn kunnen de werkzaamheden wel plaatsvinden. Indien er op deze manier wordt gehandeld, treden er geen nadelige effecten op ten aanzien van vogels. Wanneer de

werkzaamheden in het geheel plaatsvinden in de minst kwetsbare periode (tussen begin oktober en half februari) worden eveneens geen nadelige effecten verwacht. Dit laatste verdient derhalve aanbeveling. Indien de werkzaamheden worden uitgevoerd op bovenstaande wijze, zullen er geen nadelige effecten optreden ten aanzien van vogels.

Grondgebonden zoogdieren

Binnen het plangebied zijn geen vaste verblijf- of voortplantingsplaatsen vastgesteld van soorten die zijn beschermd bij de Habitatrichtlijn of van soorten die niet zijn vrijgesteld door de provincie. Algemeen voorkomende soorten zijn door de provincie vrijgesteld van de verbodsbepalingen als het een ruimtelijke ingreep of inrichting betreft. Wel geldt de zorgplicht voor dergelijke soorten. Zolang de zorgplicht wordt nageleefd zijn er derhalve geen negatieve effecten te verwachten met betrekking tot grondgebonden zoogdieren.

Vleermuizen

Er zijn geen vaste verblijf- of voortplantingsplaatsen aanwezig binnen het plangebied. Mogelijk wordt er gevoerageerd binnen en nabij het plangebied. Foerageergebied is alleen beschermd wanneer dit gebied noodzakelijk is om de functionaliteit van een vaste verblijfplaats te behouden. In de directe omgeving van het plangebied is echter voldoende alternatief foerageergebied aanwezig in de vorm van weilanden en akkers en tuinen van woningen. Ook is het verstorend effect op foeragerende vleermuizen uit te sluiten indien de bouwwerkzaamheden overdag uitgevoerd worden. Een negatief effect op vaste vliegroutes is eveneens niet te verwachten. Gezien het vorenstaande zijn er derhalve geen negatieve effecten te verwachten met betrekking tot vleermuizen.

Amfibieën, reptielen en vissen

Binnen het plangebied zijn geen vaste verblijf- of voortplantingsplaatsen vastgesteld van soorten die zijn beschermd bij de Habitatrichtlijn of van soorten die niet zijn vrijgesteld door de provincie. Algemeen voorkomende soorten zijn door de provincie vrijgesteld van de verbodsbepalingen als het een ruimtelijke ingreep of inrichting betreft. Wel geldt de zorgplicht voor dergelijke soorten. Zolang de zorgplicht wordt nageleefd zijn er derhalve geen negatieve effecten te verwachten met betrekking tot amfibieën, reptielen en vissen.

Ongewervelden/ overige soorten

Vaste verblijfplaatsen of exemplaren van Habitatrichtlijnsoorten of van nationaal beschermde soorten zijn niet aangetroffen. Er zijn derhalve geen negatieve effecten te verwachten met betrekking tot deze soortgroepen.

Zorgplicht

Voor alle soorten geldt een zorgplicht. Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan deze soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen.

De kwetsbare perioden zijn niet voor alle verschillende soortgroepen gelijk. Als "veilige" periode voor alle groepen geldt in het algemeen de periode van half oktober tot eind november, de periode waarin de voortplantingstijd achter de rug is en dieren als de egel en amfibieën nog niet in winterslaap zijn. Bovendien zijn de houtduiven uit het laatste legsel dan ook uitgevlogen.

Indien vooraf bekend is dat werkzaamheden moeten worden uitgevoerd binnen de kwetsbare perioden van de betreffende soorten, is het zaak ervoor te zorgen dat het gebied tegen die tijd ongeschikt is als leefgebied voor die soorten. Zo kunnen bijvoorbeeld struiken gedurende het groeiseizoen kort gesnoeid worden, zodat er geen vogels gaan broeden.

Indien tijdens de uitvoering van de werkzaamheden beschermde soorten worden waargenomen dienen maatregelen te worden genomen om schade aan deze individuen zo veel mogelijk te beperken (bijvoorbeeld wegvangen en verplaatsen).

Advies

Checklist natuurvriendelijke maatregelen

Bij het ontwerp van het nieuw te bouwen pand wordt geadviseerd gebruik te maken van de checklist natuurvriendelijke maatregelen aan gebouwen van de Vogelbescherming. Diverse natuurbeschermingsinstanties en bedrijven geven hier meer informatie over.

Erfbeplanting

Indien er een erfbeplanting is gepland of wordt vernieuwd, adviseren wij deze met inheemse en streekeigen soorten bomen en struiken te realiseren. Informeer hiervoor bij uw provincie of gemeente.

De erfbeplanting zal worden uitgevoerd met inheemse soorten, zie hiervoor ook het landschapsinrichtingsplan.

Stikstofdepositie

Voor onderhavige ontwikkeling is een berekening stikstofdepositie uitgevoerd (bijlage). Op basis van de berekeningen kan geconcludeerd worden dat het planvoornemen geen significante stikstofdepositie veroorzaakt in omliggend Natura 2000-gebied. De voorziene emissie van stikstofoxiden in de realisatiefase en gebruiksfase (5,28 kg NOx/jaar) is ruim lager dan de emissieruimte voor het planvoornemen (64 kg NOx/jaar). Er kan dus met zekerheid gezegd worden dat de realisatie van de woning niet vergunning plichtig is volgens de wet Natuurbescherming. Het aspect stikstof levert geen belemmering op voor het planvoornemen.

4.4 Water

Watertoets

Het watertoetsproces is een belangrijk instrument om het waterbelang in ruimtelijke plannen en besluiten te waarborgen. Het gaat daarbij om alle waterhuishoudkundige aspecten, waaronder veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging, en om alle wateren: rijkswateren, regionale wateren en grondwater.

Vanuit verschillende overheidsniveaus zijn beleid en uitgangspunten geformuleerd voor wat betreft de omgang met afstromend hemelwater. De belangrijkste uitgangspunten hierbij zijn het hydrologisch neutraal ontwikkelen en het doorlopen van de volgorde 'hergebruik-vasthouden-berging-afvoer'. Het waterschapsbeleid is gericht op het handhaven van een voldoende voorraad grondwater en op het tegengaan van verdroging en het daar waar mogelijk bevorderen van vernatting. Voor de waterkwantiteit is het beheer gericht op voldoende afvoer om wateroverlast te voorkomen en om met peilbeheer een acceptabele grondwaterstand te houden en op waterconservering om verdroging te voorkomen.

Beleid Waterschap Rivierenland

Het waterschap is verantwoordelijk voor het waterbeheer (waterkwaliteit en kwantiteit) binnen het plangebied. Het perceel valt binnen het beheersgebied van Waterschap Rivierenland. Het waterschap hanteert voor de toetsing van de waterbelangen de digitale watertoets. Het beleid van het Waterschap is neergelegd in het waterbeheerprogramma 2016-2021 koers houden, kansen benutten. Dit plan, vastgesteld op 27 november 2015, gaat over het waterbeheer in het hele rivierengebied en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkering en waterketen. In het Waterbeheerplan staat wat Waterschap Rivierenland de komende periode gaat doen om inwoners van het rivierengebied veiligheid en voldoende schoon en mooi water in sloten en plassen te kunnen blijven bieden.

Voor waterhuishoudkundige ingrepen is de 'Keur Waterschap Rivierenland 2014' van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen, die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Zo is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een ontheffing van het Waterschap. De wateren en waterkeringen waarop de keur van toepassing is, zijn vastgelegd in de legger wateren. Realisatie van nieuwe bebouwing en/of verhard oppervlak moet hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. Bij het toevoegen van bebouwing of verharding geldt een compensatieplicht. Er geldt een eenmalige vrijstelling van de compensatieplicht wanneer minder verharding dan 500 m² in stedelijk gebied of minder dan 1500 m² in landelijk gebied wordt toegevoegd.

Watertoets

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. De watertoets voor dit plan heeft plaatsgevonden via de Digitale Watertoets (www.dewatertoets.nl). Uit de ingevoerde gegevens volgt dat er sprake is van een ruimtelijk plan dat een geringe invloed heeft op de taken en belangen van het waterschap. In deze fase van de planvorming kan volgens het waterschap worden volstaan met dit automatisch gegenereerd wateradvies.

Planontwikkeling

Het planvoornemen gaat gepaard met een geringe wijziging van het watersysteem. In het plangebied wordt één nieuwe woning gerealiseerd. Het perceel en daarmee het plangebied is circa 735 m² groot.

Nieuwe situatie

Door de beoogde nieuwbouw verandert de situatie voor de waterretentie. De gemeente hanteert de volgende uitgangspunten ten aanzien van te verwachten verhardingen bij nieuwbouwwoningen:

- Percelen tot 250 m², 80% verharding;
- Percelen tot 600 m², 65% verharding;
- Percelen boven 600 m², daarvoor wordt uitgegaan van een verhard oppervlak van 400 m².

Het plangebied omvat één perceel van 735 m². Derhalve moet worden uitgegaan van 400 m² verharding op het perceel. Voor dit plan is de toename van het verhard oppervlak kleiner dan 500 m² in het stedelijk gebied of kleiner dan 1500 m² in het landelijk gebied. Wettelijk gezien dient een perceeleigenaar het hemelwater op eigen te verwerken voordat het afgevoerd wordt, mits dit redelijk is (beleidsvisie riolering en water). In het peilgebied van het oppervlaktewatersysteem is in 2014 en 2015 wateroverlast opgetreden. In overleg met de gemeente Altena is besloten, vanwege

de in het verleden opgetreden wateroverlast en de grootte van het perceel, dat het redelijk wordt geacht om op eigen terrein het water vast te houden. Dit betekent dat er een compensatieplicht van toepassing is.

Voor de afvoer van hemelwater geldt het uitgangspunt 'hydrologisch neutraal ontwikkelen'. Dit houdt in dat het hemelwater dat op daken en verhardingen valt, niet versneld mag worden afgevoerd naar oppervlaktewater. Het houdt verder in dat het plan met betrekking tot hemel- en grondwater geen overlast mag veroorzaken voor naastgelegen percelen. Voor behandeling van dit water geldt de waterkwantiteitstrits, waarbij optie 1 het meest wenselijk en optie 4 het minst wenselijk is:

1. hergebruiken;
2. vasthouden;
3. bergen;
4. afvoeren naar oppervlaktewater.

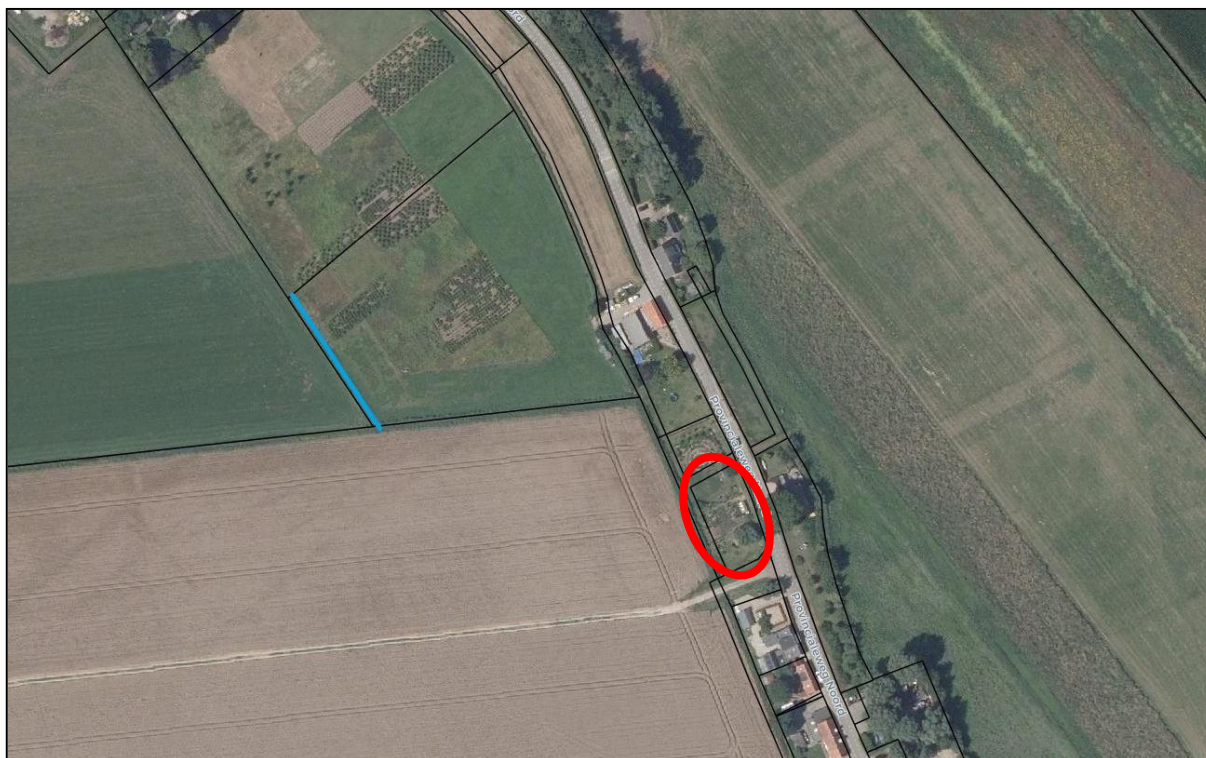
Vanuit het gemeentelijk beleid (beleidvisie riolering en water) is compensatieplicht van toepassing. Er moet waterberging gerealiseerd worden gerealiseerd op het eigen terrein. De benodigde ruimte voor waterberging wordt berekend op basis van maatgevende regenbuien, de toename aan verhard oppervlak en de maximaal toelaatbare peilstijging in de watergangen. Voor plannen met een toename aan verharding kan de vuistregel van 436 m³ per hectare verharding worden gebruikt bij bui T=10+10% en 664 m³ bij bui T=100+10%, mits er geen complicerende zaken als kwel aan de orde zijn. De maximaal toelaatbare peilstijging bij bui T=10+10% bedraagt 0,30 meter in het beheergebied van Waterschap Rivierenland. Bij een bui T=100+10% mag geen inundatie optreden. De maatgevende afvoer is 1,5 l/s/ha. Bij 400 m² verharding komt dat in onderhavige situatie neer op 17 respectievelijk 27 m³. Bij open water komt dit neer op circa 60 m² wateroppervlak.

Afvoer hemelwater

Hergebruik kan overwogen worden maar is geen strikte eis. Het eventueel hergebruiken van hemelwater voor toiletspoeling vraagt een hoge investering. Ook het toepassen van vegetatiedaken geeft een verminderde en vertraagde afvoer van afgekoppelde neerslag en vraagt eveneens een hoge investering.

De berging kan gerealiseerd worden door middel van regentonnen, een slootje/vijver/verlaging in de tuin of (indien geen zichtbaar water wenselijk is) infiltratiekratten. Door een regenton dusdanig te construeren dat deze vanaf een bepaald waterniveau langzaam leegloopt op de erfverharding richting onverhard terrein kan ter plaatse infiltratie van het hemelwater afkomstig van deze daken plaatsvinden. Het water uit de regenton kan bovendien worden gebruikt voor het begieten of besproeien van de tuin in droge periodes (maar ook voor kamerplanten en bepaalde schoonmaakklussen).

In onderhavige situatie zal de sloot die in directe verbinding staat met het plangebied, aan de westzijde van het perceel E244 worden verbreed. Er zal 60 m² wateroppervlak worden gegraven om de benodigde berging zoals hierboven berekend te kunnen bergen.



Figuur 4.3: rood omcirkeld het plangebied, blauw aangeduid de beoogde situering van de compensatie.

Er dient een vergunningcheck (en daaruit eventueel voortkomend een watervergunning) aangevraagd te worden voor compensatie met open water en in verbinding met het oppervlaktewatersysteem

Materiaalgebruik

De afkoppeling van het hemelwater van het afvalwater maakt dat er in de bebouwing geen materialen gebruikt mogen worden die de grondwaterkwaliteit negatief kunnen beïnvloeden, zoals uitlogende materialen, bijvoorbeeld zink en lood.

Watergangen

Binnen het plangebied ligt geen A-watergang. Binnen het plangebied ligt geen beschermingszone van een A-watergang. Binnen het plangebied ligt geen B-watergang of een beschermingszone van een B-watergang.

Aandachtspunten

Ten westen en ten noorden bevindt zich een strook met recht van opstal voor riolering (persleiding en vrijval). Deze strook bevindt zich buiten het perceel in het aangrenzend perceel. Het aangrenzend perceel is echter eigendom van dezelfde eigenaar. Er moet in uitvoering van het plan rekening worden gehouden met deze strook, opdat deze niet in strijd is met het recht van opstal.

Hoewel er binnen het plangebied geen B-watergang ligt, ligt in dezelfde voorgenoemde strook een B-watergang aan de westzijde waar een beschermingszone van 1 meter voor geldt. Met deze beschermingszone moet in de uitvoering van het plan wederom rekening gehouden mee worden.

Het afvalwater moet ook afgevoerd worden. Deze dient onder vrijverval aangesloten te worden op de gemeentelijke vrijvervalleiding in de ten westen gelegen strook. Voor deze aansluiting dient te zijner tijd tijdig een aanvraag ingediend te worden bij de gemeente.

4.5 Cultuurhistorie

Wettelijk toetsingskader

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken.

Op 5 juli 2011 is een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gepubliceerd. Vanaf 1 januari 2012 moet ieder nieuw bestemmingplan een analyse van cultuurhistorische waarden bevatten. In aansluiting op de vaststelling van de Wet tot wijziging van de Monumentenwet 1988 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in mei 2011 zijn op 17 juni 2011 het Bro, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en het Besluit archeologische monumentenzorg (Bamz) aangepast. Door een wijziging van het Bro moeten cultuurhistorische waarden voortaan vooraf in het proces van ruimtelijke ordening worden meegenomen, met name bij de voorbereiding en vaststelling van bestemmingsplannen. Het Bro bevat eisen waaraan de voorbereiding van een bestemmingplan moet voldoen. Zo wordt er onder meer een beschrijving verlangd van de manier waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten wordt omgegaan. De wetgever wil hiermee bereiken dat aandacht voor cultuurhistorische waarden voortaan in het planproces naar voren wordt gehaald.

In de toelichting van het bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en vaststeller van het bestemmingsplan is daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

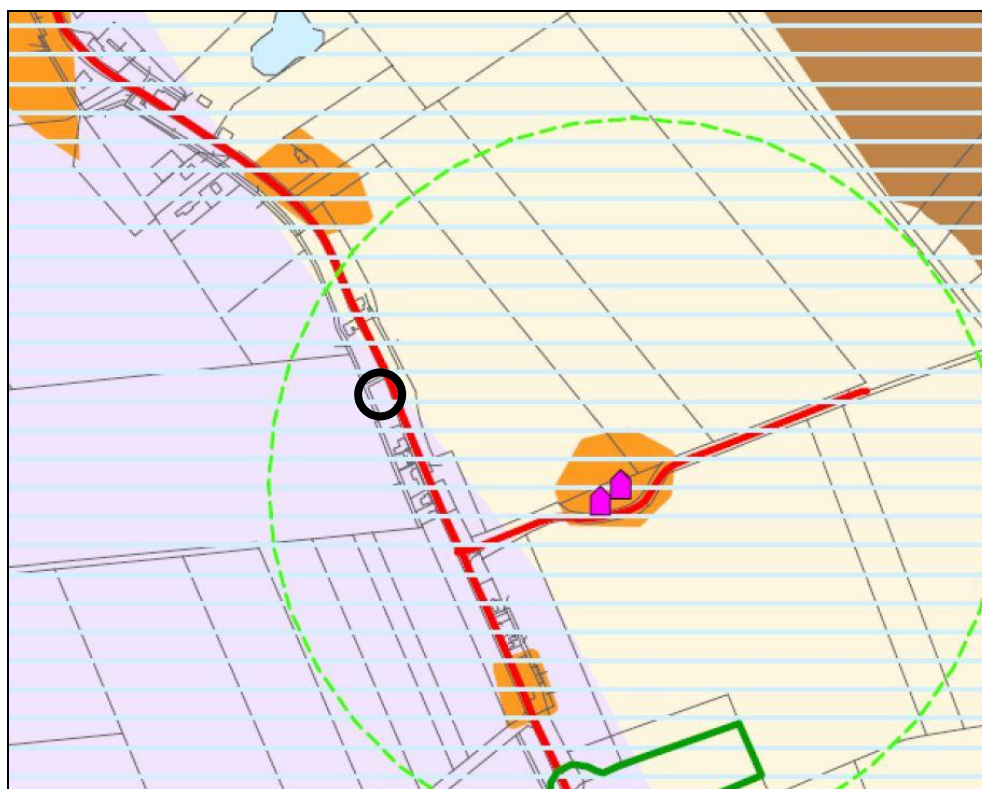
De Erfgoedwet, van kracht sinds 1 juli 2016, bundelt wet- en regelgeving op het gebied van behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland in één nieuwe wet. Een groot deel van de bestaande wet- en regelgeving (Monumentenwet, Wet ruimtelijke ordening) is overgenomen in de Erfgoedwet, bijvoorbeeld de aanwijzing van rijksmonumenten, wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Voor het eerst is er nu één integrale wet die betrekking heeft op onze museale objecten, musea, monumenten en archeologie op het land en onder water. Voorheen was het behoud en beheer van ons erfgoed geregeld in zes verschillende wetten met elk hun eigen procedures en beschermingsmaatregelen. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd. Daarnaast worden aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Samen met de Omgevingswet die naar verwachting in 2019 wordt ingevoerd, wordt een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.

Beleid provincie

De provincie heeft middels een cultuurhistorische waardenkaart de relevante cultuurhistorische waarden in beeld gebracht. De provinciale waardenkaart 2006 brengt vele cultuurhistorische waarden op elementniveau in beeld. De cultuurhistorische waardenkaart 2010 brengt de cultuurhistorische waarden van bovenlokaal belang in beeld.

Beleid gemeente Altena

Om het aspect archeologie goed mee te wegen in de gemeentelijke ruimtelijke besluitvorming heeft de gemeente Altena (destijds nog gemeente Woudrichem) de cultuurhistorische waarden bijeengebracht en weergegeven in de erfgoedkaart. Dit betreft in feite het beleidsdocument op basis waarvan afwegingen kunnen plaatsvinden in relatie tot de gemeentelijke waardering van cultuurhistorie.



Figuur 4.4: uitsnede erfgoedkaart Woudrichem (plangebied aangeduid met zwarte cirkel)

Beoordeling

Het plan ligt binnen de cultuurhistorische aanduiding van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Onderhavig plangebied maakte onderdeel uit van de samenhang van de inundatiegebieden en dijken van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Met het plan wordt geen afbreuk gedaan aan de beleving van dit landschap. Het contrast tussen de open polder (inundatiegebied) en de dijk wordt juist vergroot (zie ook de notitie van Pouderoyen, paragraaf 2.3). Dit draagt bij aan de beleving van de Nieuwe Hollandse Waterlinie.

Op basis van de gemeentelijke erfgoedkaart grenst het plangebied aan de Provincialeweg Noord als waardevol lijnelement en binnen de aanduiding molenbiotoop. De beleving van de Provincialeweg Noord als lijnelement wordt verder versterkt door de realisatie van een vrijstaande woning met een open bebouwingsstructuur.

Molenbiotoop

Voor zinvol molenbehoud is het van belang dat molens kunnen functioneren. Om te kunnen draaien moet een molen beschikken over voldoende en stabiele windaanvoer. Daarom is een vrije windvang gewenst. Hoog opgaande begroeiing en bebouwing zijn elementen die de windvang van de molen verminderen. Voor bestaande molens (al dan niet nog in werking) wordt ter bescherming van de windvang en de belevingswaarde van de molen op de verbeelding en in de juridische regeling een zogeheten molenbiotoop opgenomen, waarin beperkingen worden opgelegd met betrekking tot de oprichting van nieuwe bebouwing.

In de directe nabijheid van het plangebied bevindt zich een bestaande molen, die middels de aanduiding 'vrijwaringszone – molenbiotoop 1' op de verbeelding is opgenomen. Dit betreft de Oude Doornsemolen te Almkerk. Het betreft een zogeheten '8-kante grondzeiler', oorspronkelijk gebouwd in 1700. De molen deed dienst als poldermolen en bemaalde als zodanig tot 1965 de polder De Oude Doorn. De molen heeft een vlucht van 25,08 meter.

Nieuw te bouwen gebouwen of bouwwerken geen gebouwen zijnde moeten qua hoogte voldoen aan de volgende eisen:

- Binnen een afstand van 100 m van de molen mag gebouwd worden tot een bouwhoogte die gelijk is aan de onderste punt van de verticaalstaande wiek van de molen;
- Binnen een afstand van 100 m tot 400 m van de molen mag gebouwd worden tot een bouwhoogte gelijk aan de hoogte bepaald met de biotoopformule:

$H(x) = x/n + c \cdot z$, waarin:

$H(x)$ = maximaal toelaatbare hoogte van een obstakel op afstand x (m);

x = afstand van een obstakel tot de molen (m);

n = een constante, afhankelijk van de ruwheid van de omgeving en de maximaal toelaatbare windreductie;

c = een constante, afhankelijk van de maximaal toelaatbare windreductie;

z = askoophoogte (helft van de lengte gevlucht + eventueel de hoogte van de belt, berg of stelling).

In de regels is de formule ten aanzien van de toegestane bouwhoogte opgenomen. De molenbiotoop wordt daarmee gerespecteerd. De afstand tot het plangebied bedraagt circa 300 meter. De maximale bouwhoogte ten aanzien van de molenbiotoop bedraagt daarmee circa 5 meter. Het bestemmingsplan staat bouwwerken toe tot een maximale bouwhoogte van 9 meter. Onder voorwaarden kan worden afgeweken aan de maximaal toegestane hoogte van nieuwe bouwwerken. Volgens de berekening van de technisch adviseur van de Molenstichting Het Land van Heusden en Altena, de heer Gijs de Kemp, mag de te bouwen woning een nok hoogte hebben van 8,80 m.

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de planontwikkeling.

4.6 Archeologie

Wettelijk toetsingskader

In Europees verband is het zogenaamde 'Verdrag van Malta' tot stand gekomen. Uitgangspunt van dit verdrag is het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk in situ te behouden. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming. Het Verdrag is in 1998 geratificeerd (Monumentenwet) en op 1 september 2007 via de Wet op de

Archeologische Monumentenzorg (Wamz) geïmplementeerd. De Wamz is een wijzigingswet en omvat een wijziging van de Monumentenwet 1988, de Wet Milieubeheer, de Ontgrondingenwet en de Woningwet, op grond waarvan overheden onder andere bij bodemingrepen verplicht rekening moeten houden met het behoud van archeologische waarden. Sinds de invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Dit is niet veranderd met de inwerkingtreding van de Erfgoedwet (1-7-2016). Sindsdien is het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed geregeld door één integrale Erfgoedwet. De omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving zal in de nieuwe Omgevingswet worden geregeld, die in 2021 in werking zal treden. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd.

Gemeentelijk beleidskader

Om invulling te geven aan deze gemeentelijk zorgtaak voert de gemeente Altena een gemeentelijk archeologiebeleid. Dit beleid is doorgevoerd in de bestemmingsplannen. Op basis van het beschermingsregime voor archeologische waarden heeft Transect een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd om de archeologische waarden van het plangebied te beoordelen (Transect B.V., Almkerk, Provincialeweg Noord Gemeente Altena (NB) Archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek, verkennende fase, projectcode 1810077, versie definitief, 18 juli 2019). Uit het archeologische vooronderzoek blijkt dat de kans op een archeologische vindplaats uit de Romeinse tijd of de Middeleeuwen in het plangebied gering is. De locatie is niet geschikt geweest voor bewoning; vondsten of aanwijzingen hiervoor ontbreken. De archeologische verwachting is daarmee laag, in elk geval tot de diepte van het bereik van het booronderzoek (5,0 m –Mv). Hieronder kunnen nog rivierduinafzettingen aanwezig zijn waarop men in het verleden geleefd kan hebben. Daarom is in het bestemmingsplan voorzien in de dubbelbestemming 'Waarde Archeologie' voor deze diepere lagen (categorie 4). Hierbij worden dan bodemingrepen toegestaan zonder archeologisch onderzoek tot een diepte van 5,0 m –Mv die niet groter zijn dan 500 m². Heipalen kunnen worden toegestaan zonder onderzoek mits hun totale oppervlakte kleiner is dan 5% van het te bebouwen oppervlak.

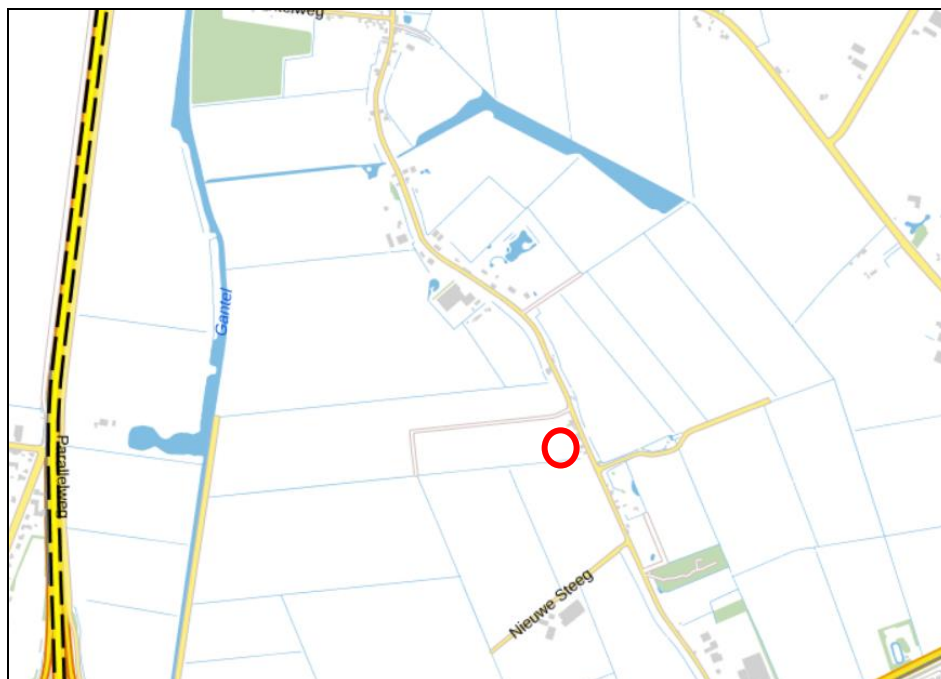
Als men tijdens bouw- of andere werkzaamheden ondanks vooronderzoek toch op archeologische resten stuit, dan moet dit volgens artikel 5.10 van de Erfgoedwet uit juli 2016 zo spoedig mogelijk gemeld worden bij de Minister van OC&W (de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed: Infodesk email: info@cultureelerfgoed.nl of tel: 033-4217456). In dit geval kan het ook bij de gemeente of bij het meldpunt archeologische bodemvondsten van de provincie Noord-Brabant (archeologie@brabant.nl).

4.7 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de opslag, productie, of het transport van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. Binnen de externe veiligheid worden twee normstellingen gehanteerd:

- het Plaatsgebonden Risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers;
- het Groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen.

Vervoer van gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden over spoor, weg, water en door buisleidingen. Daarnaast kunnen inrichtingen gevaarlijke stoffen opslaan. Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's voor personen ten gevolge van het gebruik van infrastructuur of het uitvoeren van activiteiten waarbij het voornamelijk gaat om de gevaren die de directe omgeving loopt, als er iets mis gaat bij de productie, de behandeling en/of het vervoer van gevaarlijke stoffen.



Figuur 4.5: Uitsnede risicokaart (plangebied rood omcirkeld)

Relevante risico's voor het plangebied

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen risicovolle inrichting. Ook vindt er in de nabijheid van het plangebied geen transport van gevaarlijke stoffen plaats waarbij het plangebied in de invloedszone van dit transport is gelegen. Het aspect externe veiligheid levert geen belemmeringen op voor de planontwikkeling.

4.8 Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de "Wet luchtkwaliteit" in beeld te worden gebracht.

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het Rijk, provincies en gemeenten werken in het NSL-programma samen aan maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren tot de normen, ook in gebieden waar nu de normen voor luchtkwaliteit niet worden gehaald (overschrijdingsgebieden). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

Via de NSL-Monitoringstool zijn de concentraties ter plaatse van het plangebied voor de jaren 2020 en 2030 afgelezen. Rekenpunt 15856792 is het meest nabij het plangebied gelegen, aan de Doornseweg. Uit de controle blijkt dat de jaargemiddelde grenswaarden voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} voor de jaren 2020 en 2030 niet worden overschreden.

Draagt een project 'Niet In Betekenende Mate' (hierna: NIBM) bij aan de luchtverontreiniging, dan is geen toetsing aan de grenswaarde voor luchtkwaliteit nodig. Een plan is vanaf 1 augustus 2009 NIBM als het een toename van de concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂) veroorzaakt die niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde concentratie van die stof. Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ en NO₂. Voor woningbouw is in de NIBM-regeling een grens opgenomen van 1500 nieuwe woningen met één ontsluitingsweg en 3000 nieuwe woningen met twee ontsluitingswegen. Plannen voor woningbouw met een omvang onder deze grens beschouwt de "Wet luchtkwaliteit" als 'niet in betekenende mate'. Deze plannen mogen zonder verdere toetsing worden gerealiseerd.

Beoordeling en conclusie

Er wordt één woning toegevoegd. Daarmee wordt de NIBM grens niet overschreden. Het plan draagt dan ook 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit. Tevens zal er geen sprake zijn van een negatief effect met betrekking tot het blootstellingscriterium. Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.9 Bedrijven en milieuzonering

Vanuit het oogpunt van goede ruimtelijke ordening dient er een goede ruimtelijke scheiding te zijn tussen milieugevoelige bestemmingen (bijvoorbeeld woningbouw) en milieubelastende activiteiten. Uitgangspunt daarbij is dat ter plaatse van woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt. Afstemming van bestaande en nieuwe functies dient te gebeuren door voldoende afstand in acht te houden. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van de VNG-uitgave: Bedrijven en milieuzonering. In deze publicatie worden richtafstanden gegeven voor de ruimtelijke relevante milieuaspecten geluid, geur, gevaar en stof. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. De richtafstanden gelden ten opzichte van een rustige woonwijk respectievelijk rustig buitengebied en een gemengd gebied. Het plangebied kan beschouwd worden als een rustig buitengebied.

De afstand tussen de ruimtelijke ontwikkeling en de milieubelastende activiteit wordt bepaald vanaf de gevel van de woning tot de grens van de inrichting.

Inventarisatie

Bepaald dient te worden of de nabijgelegen functies op voldoende afstand liggen van de voorgenomen ontwikkeling. Er liggen weinig relevante bedrijven in de buurt van het plangebied. Op ruime afstand van het plangebied bevindt zich het dichtstbij gelegen bedrijf 'Biodone' (Provincialeweg Noord 51). Dit is een wormenkwekerij. Dit bedrijf kent een aan te houden richtafstand van 100 meter in de VNG-uitgave. De beoogde ontwikkeling ligt op circa 300 meter van deze wormenkwekerij af. Aan de richtafstand wordt derhalve ruimschoots voldaan.

Conclusies

Omdat er in de directe nabijheid geen bedrijven of voorzieningen zijn gelegen die op basis van de VNG-uitgave tot het plangebied reiken, staat vast dat het woon- en leefklimaat ter plaatse acceptabel is en dat omliggende bedrijven of voorzieningen niet worden beperkt in hun bedrijfsvoering.

Vanuit bedrijven en milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor de planvorming.

4.10 Geurhinder

De Wgv (Wet geurhinder en veehouderijen) geldt sinds 1 januari 2007 als het toetsingskader voor agrarische geurhinder in het kader van ruimtelijke plannen. De Wet geeft normen voor de geurbelasting die (dierenverblijven van) een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Conform de Wgv wordt een omgevingsvergunning geweigerd bij overschrijding van de normen.

De geurbelasting op een geurgevoelig object in het buitengebied (geen concentratiegebied) mag niet meer bedragen dan 8,0 odour units per kubieke meter lucht. De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid de standaardnormen aan te passen middels een gemeentelijke verordening. De (voormalige) gemeente Woudrichem heeft in haar Geurverordening gemeente Woudrichem 2014 geen aangepaste geurnormen vastgesteld.

In de bij de Wgv behorende ministeriële regeling zijn voor verschillende diercategorieën geuremissiefactoren vastgesteld. Hiermee kunnen berekening worden uitgevoerd en getoetst worden aan de voor het gebied vastgestelde normen. Voor de diercategorieën waarvoor geen emissiefactor is vastgesteld, gelden afstandseisen.

Inventarisatie

Op kortste afstand van het plangebied bevindt zich, op het adres Provincialeweg Noord 62, een kleinschalige paardenhouderij waar 14 paarden worden gehouden. Voor paarden is geen geuremissie vastgesteld. Conform de Wvg geldt in het buitengebied voor dierenverblijven zonder vastgestelde geuremissie een vaste afstand van ten minste 50 meter. Het betreffende bedrijf bevindt zich op circa 225 meter afstand van de beoogde woning binnen onderhavig plangebied. Aan de richtafstand wordt derhalve ruimschoots voldaan.

De afstand van de woning tot het dichtstbijzijnde dierenverblijf met een vastgestelde geuremissie (Uppelse Hoek 25) met een vergunde geuremissie bedraagt ruim 930 meter.

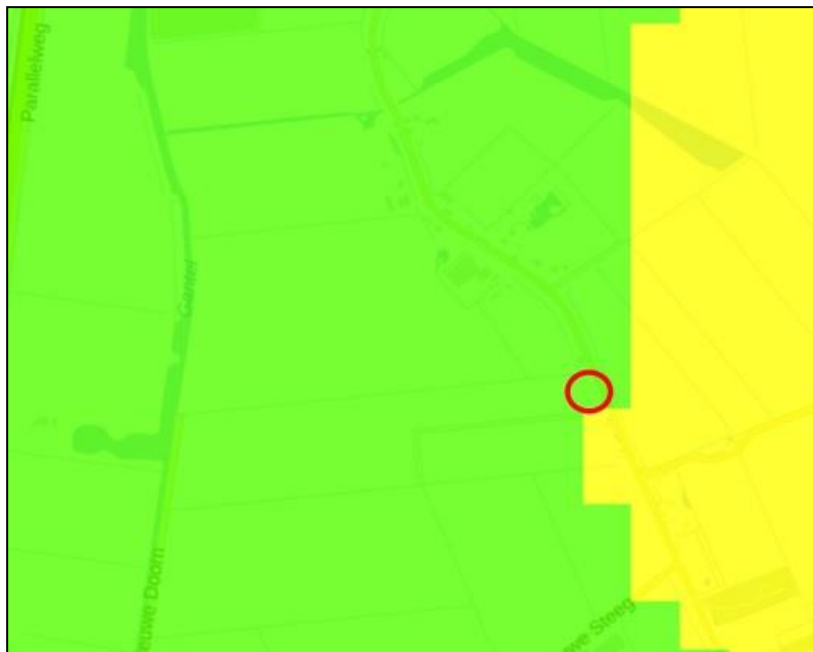
Voorgrondbelasting

De geurbelasting als gevolg van de dichtstbij gelegen veehouderij (Uppelse Hoek 25) waar dieren worden gehouden met een geuremissiefactor, is berekend met V-Stacks Vergunning. Voor de volledige uitdraai van de berekeningen wordt verwezen naar de bijlage.

De geurbelasting op de beoogde woning is berekend op de perceelgrens van het plangebied. De maximale voorgrondbelasting van de veehouderij aan de Uppelse Hoek 25 bedraagt 1,3 ou_E/m³ op de perceelgrens.

Op basis van de berekende voorgrondbelasting kan worden gesteld dat er sprake is van een zeer goed woon- en leefklimaat. De berekende voorgrondbelasting is ruim minder dan de toegestane norm van $8,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$.

Goed woon- en leefklimaat



Figuur 4.6: Uitsnede atlas leefomgeving, geuremissie (plangebied rood omcirkeld)

Op basis van de Atlas Leefomgeving blijkt dat de achtergrondconcentratie als goed te beschouwen is. Omdat reeds bestaande geurgevoelige objecten zijn gelegen tussen de nieuwe woningen en de veehouderijen, gelden er vanuit de omgekeerde werking eveneens geen belemmeringen.

Conclusies

Dierenverblijven zonder vastgestelde geuremissie liggen op ruime afstand. Daarnaast is de voorgrondbelasting van het meest nabijgelegen bedrijf erg laag. Het woon- en leefklimaat ter plaatse is zeer goed respectievelijk goed te noemen. Bovendien staat vast dat omliggende bedrijven of voorzieningen niet worden beperkt in hun bedrijfsvoering.

Vanuit het aspect geurhinder gelden er geen belemmeringen voor het plan.

4.11 Kabels en leidingen

Binnen of in de directe omgeving van het plangebied zijn relevante kabels en leidingen aanwezig. Er kunnen derhalve belemmeringen zijn met betrekking tot voorgenomen planontwikkeling in verband met aanwezigheid van deze kabels en leidingen. Voordat er grondwerkzaamheden worden verricht moet er worden nagegaan of er schade kan ontstaan. Er dient een melding te worden gedaan bij de stichting KLIC (Kabels en Leidingen Informatiecentrum), een onderdeel van het kadaster.

4.12 Parkeren en verkeer

De verandering van de planologische status van de Provincialeweg Noord tussen 47 en 49 heeft geen significant effect op de verkeersbelasting en verkeerdoorstroming op de Provincialeweg Noord en omgeving. Voorts is op het terrein voldoende ruimte om de parkeerbehoefte van de woning op te vangen. Dit is ook als zodanig verzekerd in de regels van dit bestemmingsplan.

4.13 M.e.r.-beoordeling

Vanaf 1 april 2011 is een wijziging van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) in werking getreden. Eén van de wijzigingen in dit Besluit is dat in elk initiatief dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten) van het Besluit m.e.r., aandacht moet worden besteed aan de vraag of er al dan niet belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu als gevolg van uit te voeren activiteit(en) zijn. Daarom moet er voortaan bij elk planologisch besluit, maar ook bij bepaalde vergunningen, over activiteiten die voorkomen op de D-lijst van het Besluit m.e.r., een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' opgesteld worden. Voor de woningbouwontwikkeling aan de Provinciale weg Noord is dit aan de orde aangezien het initiatief behoort tot activiteit D11.2: 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'.

Deze activiteit is m.e.r.-beoordelingsplichtig in geval deze betrekking heeft op een oppervlakte van 100 ha of meer of wanneer het een aaneengesloten gebied van 2000 woningen of meer betreft. Deze (indicatieve) drempelwaarden worden niet overschreden, waardoor voor dit project een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is.

De resultaten van deze uitgevoerde vormvrije m.e.r.-beoordeling zijn weergegeven in de bijlage van dit bestemmingsplan. Hieruit blijkt dat de functiewijziging in het bestemmingsplan niet leidt tot specifieke significante milieueffecten die een nadere analyse in een MER/m.e.r.-beoordeling noodzakelijk maken. Op grond van deze uitkomsten heeft het bevoegd gezag, gelijktijdig met het vrijgeven van het ontwerpbestemmingsplan, besloten dat een verdere m.e.r.-procedure niet aan de orde is.

4.14 Brandveiligheid

Daar waar de planologische ontwikkeling een gebouw mogelijk maakt moeten een aantal brandveiligheidsaspecten onderzocht worden. Dit is niet wettelijk verplicht maar voor Altena wel verplicht. Met de Veiligheidsregio zijn hierover afspraken gemaakt om zo in een zo vroeg mogelijk stadium knelpunten te signaleren en hiervoor maatregelen te treffen.

De brandveiligheidsaspecten betreft m.n. de bereikbaarheid door de brandweer via de openbare weg, de brandweezorgnorm, de primaire bluswatervoorziening op de openbare weg en de secundaire bluswatervoorziening.

Indien blijkt dat er niet voldaan wordt aan de brandveiligheidseisen dienen er maatregelen getroffen te worden in het plan. Voorbeelden hiervan zijn een opstelplaats voor de brandweer of een secundaire bluswatervoorziening. Met name de laatste komt nog wel eens voor. In dat geval

moet deze voorziening in het bestemmingsplan mogelijk gemaakt worden en ook geborgd worden in de anterieure overeenkomst.

Conclusie

Onderhavige woning en het perceel is direct en goed bereikbaar over de openbare weg. De primaire bluswatervoorziening ligt in de rijbaan, direct voor het perceel. Bovendien ligt er achter de dijk Provincialeweg Noord (aan de Oude Doorn) een sloot waarmee wordt voorzien in de secundaire bluswatervoorziening. Derhalve wordt in de brandveiligheidseisen voorzien.

Hoofdstuk 5. Juridische planbeschrijving

Onderhavig bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De toelichting heeft geen juridisch bindende werking, maar biedt een overzicht van de onderzoeksresultaten en planmotivatie. De verbeelding en de regels tezamen vormen het juridisch bindende deel van het plan. Verbeelding en regels dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

In de regels staan regels voor het gebruik van gronden binnen de bestemmingen in het plangebied en voor het oprichten en gebruiken van bebouwing op die gronden. De regels van het bestemmingsplan sluiten aan bij de regels van de in procedure zijnde 'Buitengebied Woudrichem herziening 2018' van de voormalige gemeente Woudrichem (thans Altena).

De plansystematiek is gebaseerd op en sluit aan bij SVBP2012 (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen) en IMRO2012 (Informatie Model Ruimtelijke Ordening 2012).

De juridische regeling bestaat uit vier hoofdstukken, te weten:

1. Hoofdstuk 1 (algemene regels), met daarin een aantal regels die van belang zijn voor de toepassing en interpretatie van de regels in de overige hoofdstukken en de wijze van meten;
2. Hoofdstuk 2 (bestemmingsregels), met daarin per bestemming onder meer bestemmingsregels, bouwregels en afwijkingsmogelijkheden;
3. Hoofdstuk 3 (algemene regels), met daarin algemene bouw-, gebruiks- en afwijkingsregels;
4. Hoofdstuk 4 (overgangs- en slotregels), met daarin de overgangsregels en de slotbepaling.

Op de verbeelding wordt met lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn op de verbeelding met aanduidingen nadere regels aangegeven. De verbeelding is volgens IMRO 2012 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) getekend. Dit is een eenduidige en technische methode voor het tekenen van kaarten. Hiermee kan ruimtelijke informatie eenvoudig digitaal uitgewisseld worden met andere overheden en samenwerkingspartners. Tevens maakt deze methode het mogelijk om het plan via internet te raadplegen.

Bestemmingen

In onderhavig bestemmingsplan zijn de gronden van het plangebied opgenomen binnen één bestemming. Daarnaast maken inleidende en algemene regels en slot- en overgangsregels deel uit van voorliggend bestemmingsplan.

Wonen

Binnen de bestemming 'Wonen' zijn de woningen en tuinen toegelaten. Naast de woonfunctie zijn mogelijkheden opgenomen voor het uitoefenen van een aan huis verbonden beroeps- of bedrijfsactiviteit. In de begripsbepaling is aangegeven wat hieronder verstaan wordt en onder welke voorwaarden deze activiteiten mogelijk zijn. Er zijn regels opgenomen ten aanzien van de omvang van de woning.

De aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – geluidgevoelige functie uitgesloten' bepaalt dat er, met het oog op het wegverkeerslawaaï, ter plaatse van deze aanduiding geen geluidgevoelige functies mogen worden gerealiseerd, tenzij deze zijn voorzien van een dove gevel zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

Waarde - Archeologie

De dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' is opgenomen voor de gebieden die op basis van het bij dit bestemmingsplan behorende selectiebesluit zijn gekenmerkt als gebieden met een archeologische verwachtingswaarde.

Deze bestemming is erop gericht de archeologische belangen op adequate wijze te beschermen. Bodemingrepen zijn hier in principe niet toegestaan indien een ingreep dieper gaat dan 5,0 meter beneden maaiveld en een planoppervlak heeft van 100 m² of meer. In voorkomende gevallen is een omgevingsvergunning verplicht.

Hoofdstuk 6. Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In de Wro is in afdeling 6.4 de regelgeving rondom grondexploitatie (Grexxwet) opgenomen. Centrale doelstelling van de Grexxwet is om in de situatie van particuliere grondexploitatie te komen tot een verbetering van het gemeentelijke kostenverhaal en de versterking van de gemeentelijke regie bij locatieontwikkeling. In artikel 6.12 van de Wro is bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen.

In artikel 6.12 van de Wro is bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan vast moet stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Bij drie ruimtelijke besluiten kan het nodig zijn om een exploitatieplan vast te stellen, namelijk bij de vaststelling van een bestemmingsplan, wijzigingsplan of afwijkingsbesluit. Om daadwerkelijk na te kunnen gaan of een exploitatieplan noodzakelijk is, dient beoordeeld te worden of er sprake is van een bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.2.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In dit artikel is omschreven om welke bouwplannen het gaat, namelijk:

- de bouw van een of meer woningen;
- de bouw van een of meer andere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een hoofdgebouw met ten minste 1000 m² of met een of meer woningen;
- de verbouwing van een of meer aangesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies tenminste 1500 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1000 m².

Bovendien is een exploitatieplan nodig als locatie-eisen (aan openbare ruimte of woningcategorieën) gesteld moeten worden en/of het bepalen van een tijdvak of fasering noodzakelijk is. Een exploitatieplan is niet noodzakelijk wanneer de kosten van grondexploitatie anderszins verzekerd zijn.

Ten behoeve van dit plan wordt een anterieure overeenkomst gesloten met initiatiefnemer. In deze overeenkomst is het kostenverhaal opgenomen en wordt tevens de realisatie en instandhouding van de landschappelijke inpassing geborgd. Het opstellen van een exploitatieplan is derhalve in dit geval niet noodzakelijk. Het voorliggend bestemmingsplan is dan ook financieel haalbaar.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat bij de voorbereiding van een wijzigingsplan burgemeester en wethouders overleggen met het bestuur van de bij het plan

betrokken waterschap. Waar nodig plegen zij tevens overleg met besturen van andere gemeenten, met de provincie en met eventuele andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Vanaf donderdag 20 februari 2020 heeft het voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied: Provincialeweg Noord tussen 47 en 49" voor 3 weken ter inzage gelegen. Daarnaast is het plan separaat toegestuurd aan de vooroverleg instanties. Ten tijde van de ter inzage termijn van het bestemmingsplan kon iedereen een schriftelijke inspraakreactie geven. In de 'Nota van inspraak en wettelijk vooroverleg' (bijlage) staan de ontvangen reacties, de gemeentelijke reactie daarop en de wijzigingen in het bestemmingsplan.

Er zijn 4 vooroverleg reacties ingediend en één inspraak reactie. De ingekomen reacties hebben geleid tot ondergeschikte aanpassingen in de toelichting en regels van onderhavig bestemmingsplan.

Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan heeft vanaf donderdag 30 juli tot en met woensdag 2 september 2020 gedurende 6 weken ter inzage gelegen conform artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Ten tijde van de ter inzage termijn van het ontwerpbestemmingsplan zijn belanghebbende in de gelegenheid gesteld een (schriftelijke) zienswijze in te dienen.

Er zijn geen zienswijzen ingediend. Het bestemmingsplan is ongewijzigd vastgesteld.