

TOELICHTING

PARAPLUBESTEMMINGSPLAN WELSTAND

Gemeente Altena

NL.IMRO.1959.AltBP165PluWelst-ONo1

Ontwerp 21-09-2023

Inhoud

1	INLEIDING	3
1.1	AANLEIDING EN DOEL	3
1.2	LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED	3
1.3	OPZET VAN DE TOELICHTING	3
2	BELEIDSHARMONISATIE	3
2.1	INLEIDING	3
2.2	WELSTAND HARMONISATIE	3
2.2.1	Welstand	3
2.2.2	Verwijzingen	4
3	BELEIDSKADER EN MILIEUASPECTEN	4
3.1	BELEIDSKADER	4
3.2	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	4
4	JURIDISCHE ASPECTEN	4
4.1	ALGEMEEN	4
4.2	VERBEELDING	4
4.3	REGELS	4
5	UITVOERBAARHEID	5
5.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	5
5.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	5
5.2.1	Zienswijzen	5

1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING EN DOEL

De voormalige gemeenten Aalburg, Werkendam en Woudrichem vormen sinds 1 januari 2019 de nieuwe gemeente Altena. Op het grondgebied van de gemeente Altena ligt een groot aantal bestemmingsplannen. Het merendeel van deze plannen is vastgesteld door de voormalige gemeenten. Elke gemeente voerde haar eigen ruimtelijk beleid ten aanzien van welstand en legde dit beleid vast in een welstandsnota. In 2021 is het beleid ten aanzien van welstand geharmoniseerd waarbij welstand grotendeels is afgeschaft.

De voormalig gemeente Aalburg heeft echter in het bestemmingsplan Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduidingen (2017) een statische verwijzing opgenomen naar de oude welstandsnota. Dat heeft als gevolg dat er onduidelijkheid ontstaat ten aanzien van de geldende regelgeving en op welke wijze getoetst moet worden aan de welstandsregels. Het voorliggende paraplubestemmingsplan dient ertoe om deze verwijzingen te repareren.

1.2 LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED

Het plangebied van het parapluplan omvat de gronden binnen de gemeente Altena waar momenteel het bestemmingsplan Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduidingen geldt.

1.3 OPZET VAN DE TOELICHTING

De toelichting is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op het thema dat met het parapluplan wordt geharmoniseerd en op welke wijze dit gebeurt. Daarna wordt in hoofdstuk 3 kort ingegaan op het beleidskader en milieu- en omgevingsaspecten, waarna in hoofdstuk 4 een toelichting op de regels volgt. Tot slot komt in hoofdstuk 5 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan bod.

2 BELEIDSHARMONISATIE

2.1 INLEIDING

In dit hoofdstuk komt het beleidsthema aan de orde dat met het voorliggende paraplubestemmingsplan wordt geharmoniseerd (§2.2) en op welke wijze dit geschiedt.

2.2 WELSTAND HARMONISATIE

2.2.1 WELSTAND

Ten tijde van de gemeentelijke fusie op 1 januari 2019 was er geen eenduidig ruimtelijk kwaliteitsbeleid in de Altena. Bouwaanvragen werden getoetst aan de welstandsregels van de drie voormalige gemeenten. De gemeenteraad van Altena heeft daarom besloten om een eenduidig welstandsbeleid op te stellen. De Nota Ruimtelijke Kwaliteit Altena (hierna: de Welstandsnota) is op 12 oktober 2021 door de gemeenteraad vastgesteld en op 23 november 2021 in werking getreden. Daarbij is ervoor gekozen om het welstandstoezicht in de gemeente los te laten met uitzondering van het beschermd stadsgezicht Woudrichem, rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten, de geldende beeldkwaliteitsplannen (voor zover nog niet tot uitvoering gebracht) en een excessenregeling. Hiermee wordt een stap gezet om te komen tot minder regels en een lagere lastendruk voor de inwoners.

2.2.2 VERWIJZINGEN

In het paraplubestemmingsplan Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduidingen is in artikel 9 een statische verwijzing opgenomen naar de inmiddels ingetrokken welstandsnota Aalburg. Artikel 9.1 wordt derhalve ingetrokken. Artikel 9.2 wordt deels ingetrokken.

3 BELEIDSKADER EN MILIEUASPECTEN

3.1 BELEIDSKADER

Een bestemmingsplan mag niet in strijd zijn met het ruimtelijk beleid op nationaal, provinciaal of gemeentelijk niveau. Daarom is er in de toelichting van elk bestemmingsplan een hoofdstuk opgenomen waarin het bepaalde in het bestemmingsplan getoetst wordt aan de geldende beleidskaders. Het onderhavige paraplubestemmingsplan heeft uitsluitend betrekking op het verankeren van reeds geharmoniseerd beleid zoals opgenomen in de Welstandsnota. Om deze redenen is een uitgebreide uiteenzetting en toetsing aan beleidskaders niet nodig.

3.2 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

In een bestemmingsplan dient aangetoond te worden dat er sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'. Onderdeel hiervan is dat het plan niet in strijd mag zijn met de geldende regelgeving die betrekking heeft op milieu- en omgevingsaspecten, zoals op het gebied van geluid, geur, luchtkwaliteit etc. Het onderhavige paraplubestemmingsplan heeft uitsluitend betrekking op het verankeren van reeds geharmoniseerd beleid zoals opgenomen in de Welstandsnota. Een uitgebreide toetsing aan die regelgeving is daarom niet nodig.

4 JURIDISCHE ASPECTEN

4.1 ALGEMEEN

Het onderhavige bestemmingsplan betreft een paraplubestemmingsplan, waarmee de regels van het geldende bestemmingsplan Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduidingen wordt herzien, uitsluitend met betrekking tot artikel 9.

Het plan heeft de vorm van een partiële herziening. Vanaf 1 juli 2013 zijn de RO Standaarden 2012, als opvolger van de RO Standaarden 2008, verplicht geworden. Het voorliggende plan is overeenkomstig deze vereisten opgesteld.

4.2 VERBEELDING

De plangrens van dit bestemmingsplan is gelijk aan de begrenzing van het bestemmingsplan Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduiding.

4.3 REGELS

Met dit bestemmingsplan worden wijzigingen aangebracht in de regels van de geldende bestemmingsplannen in de gemeente Altena, voor zover deze gelegen zijn binnen het plangebied van dit bestemmingsplan. De regels worden alleen aangepast met betrekking tot artikel 9. Voor het overige blijven de regels van het geldende bestemmingsplan ongewijzigd van kracht. In de regels zijn ook standaardregels opgenomen die volgens het Besluit ruimtelijke ordening moeten worden opgenomen in elk bestemmingsplan. Dat betreft de anti-dubbeltelregel, het overgangsrecht en de slotregel.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Op grond van artikel 6.12 van de Wro is het verplicht voor gronden waarvoor een bestemmingsplan wordt opgesteld een exploitatieplan vast te stellen. In artikel 6.12 lid 2 Wro is bepaald dat geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld indien er geen verhaalbare kosten zijn of als er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro. Dit is bij het onderhavige paraplubestemmingsplan het geval, aangezien het plan alleen voorziet in het verankeren van reeds vastgesteld beleid. In casu betreft het kleine ruimtelijke ontwikkelingen waarvan het beleid reeds is vastgesteld, waardoor er geen verhaalbare kosten zijn. Het opstellen van een exploitatieplan is daarom niet nodig.

5.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

5.2.1 ZIENSWIJZEN

Het ontwerpbestemmingsplan "Paraplubestemmingsplan Welstand" heeft vanaf 22 september 2023 tot en met 2 november 2023 voor 6 weken ter inzage gelegen. In deze periode kon een ieder bij de gemeenteraad zijn/haar zienswijze geven op het ontwerpbestemmingsplan.