

## **AANMELDNOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING MFA 't Verlaat Almkerk**

September 2022

### **1 AANLEIDING**

Op het perceel 't Verlaat 1 in de kern Almkerk is momenteel het gebouw 'Het Verlaat' aanwezig, een sport- en cultureel centrum waarin momenteel een dorps huis en een sportzaal gevestigd is. Ook wordt ruimte geboden aan kinderopvang en een logopediepraktijk.

Dit bestaande gebouw is verouderd. De bedoeling is dat dit gebouw wordt gesloopt waarna op min of meer dezelfde locatie een nieuwe multifunctionele accommodatie (MFA) wordt gebouwd. De huidige functies en gebruikers krijgen een plek in de nieuwe MFA Almkerk. Ook wordt onderdak geboden aan basisschool de Almgaard (momenteel gevestigd aan de Knotwilg) en basisschool d'Uylenborch (momenteel gevestigd aan de Borchgravestraat), alsmede een bibliotheek en de GGD. Bovendien wordt het bestaande gebouw voor de muziekvereniging ('t Verlaat 3) ingepast en zal een herinrichting van de buitenruimte plaatsvinden.

De bouw van de nieuwe MFA past niet binnen de bouwregels van het geldende bestemmingsplan. Om het bouwplan mogelijk te maken wordt daarom het bestemmingsplan herzien. Ten behoeve van het nieuwe bestemmingsplan zijn alle relevante milieuaspecten onderzocht, al dan niet met bijbehorende rapportages. Ook dient er een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. De voorliggende aanmeldnotitie bevat deze vormvrije m.e.r.-beoordeling.

### **2 REGELGEVING**

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit mer en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- o C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- o D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER). Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In die gevallen moet het bevoegde gezag er zich van vergewissen dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Voor deze 'vergewisplicht' gelden geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Wel moet er bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling volgens bijlage III van de EEG-Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG) worden getoetst aan de drie volgende hoofdcriteria:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van de potentiële effecten.

Op 7 juli 2017 is het Besluit mer gewijzigd, waarmee voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling enkele procedure vereisten uit de Wet milieubeheer van toepassing zijn geworden. De gemeente dient op basis van een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling een besluit te nemen of het opstellen van een milieueffectrapportage benodigd is.

### **3 VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING**

In het Besluit m.e.r. is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (onderdeel D11.2) mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- Een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- Een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m<sup>2</sup> of meer.

Het bestemmingsplan voor de MFA Almkerk voorziet in de bouw van een nieuw multifunctioneel gebouw aan 't Verlaat 1-3 en bijbehorende inrichting van het terrein (o.a. perceel Knotwilg 2) in het stedelijk gebied van Almkerk. Daar komt bij dat de bestaande bebouwing op de percelen 't Verlaat 1 en Knotwilg 2 wordt vervangen door bebouwing met een gelijksoortige stedelijke functie. Aangezien het (gedeelte van het) perceel dat voor herontwikkeling in aanmerking komt ca. 13.500 m<sup>2</sup> groot is, blijft deze ontwikkeling ruim onder de bovenstaande drempelwaarden en is niet rechtstreeks m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig. Wel dient middels een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden nagegaan of sprake kan zijn van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu die de uitvoering van een m.e.r. noodzakelijk maken. Hieronder wordt daarom aan de hand van de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, beoordeeld of er belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu zijn die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

#### Kenmerken van het project

Het project bestaat uit de sloop van het bestaande gebouw 'Het Verlaat' (sport- en cultureel centrum aan 't Verlaat 1) en de sloop het bestaande schoolgebouw van de Almgaard (Knotwilg 2), waarna het terrein wordt heringericht en geschikt gemaakt voor de bouw van een nieuw multifunctioneel gebouw op het perceel 't Verlaat 1-3, waarbij het bestaande gebouw voor de muziekvereniging ('t Verlaat 3) wordt ingepast. Ook worden de aangrenzende gronden heringericht, met onder andere schoolpleinen, parkeerplaatsen en groenstroken.

Het terrein dat voor herontwikkeling in aanmerking komt, heeft zoals reeds aangegeven een oppervlakte van ca. 13.500 m<sup>2</sup>. Hiermee blijft het project ruim onder de drempelwaarden van 100 ha en een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m<sup>2</sup>.

Voor de ontwikkeling van de MFA worden geen relevante natuurlijke hulpbronnen gebruikt. Wel zullen er bouwmaterialen worden gebruikt, zoals staal, hout en steenachtige materialen, maar dit betreft een eenmalige gebruikelijke verrichting en deze materialen zijn niet bijzonder schaars. Voor de benodigde energie in de gebruiksfase wordt ingezet op het gebruik van duurzame systemen en het treffen van energiebesparende maatregelen. De gebruikers van het gebouw zullen het afval overeenkomstig de geldende lokale regelgeving afvoeren.

Het plan draagt verder 'niet in betekende mate' bij aan de luchtkwaliteit en voldoet daarmee aan de wettelijke bepalingen ten aanzien van luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Tijdens de aanlegfase kan enige verkeershinder ontstaan als gevolg van bouwverkeer. Deze hinder is echter van tijdelijke aard en vanwege de beperkte omvang goed te reguleren. Het nieuwe multifunctionele gebouw heeft in de gebruiksfase een beperkt verkeerseffect. Daarbij moet in ogenschouw genomen worden dat met het project een vernieuwing van twee bestaande gebouwen (een sport- en cultureel centrum en een schoolgebouw) binnen nagenoeg hetzelfde gebied wordt beoogd.

In de toelichting van het bestemmingsplan zijn verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit getoetst (zoals milieuzonering, externe veiligheid, geluid, etc.). Hieruit blijkt dat het plan niet leidt tot een toename van risico's voor de menselijke gezondheid, temeer ook omdat er in de huidige situatie in hetzelfde gebied ook al een schoolgebouw en sport- en cultureel centrum met soortgelijke functies aanwezig zijn. Er zijn geen relevante risico's voor zware ongevallen en/of rampen. Het plangebied ligt niet binnen de risicocontouren van risicovolle inrichtingen of van transportroutes en buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen. Evenmin ligt het plangebied op of nabij waterkeringen. In de directe omgeving van de planlocatie zijn er geen andere projecten waarmee een cumulatie van effecten optreedt.

#### Plaats van het project

De planlocatie ligt in de bebouwde kom van Almkerk. Het heeft betrekking op een deel van een cluster met diverse maatschappelijke functies dat midden in het dorp is gesitueerd. Naast de reeds genoemde functies binnen het plangebied gaat het om zorgcentrum Altenahove aan de Rivierenland 1, woon-zorglocatie Antonia zuidelijk van de Voorstraat en een gezondheidscentrum aan Knotwilg 2a. Grenzend aan het plan is er aan de Knotwilg 4 ook een tennisvereniging gevestigd.

Gezien de ligging en het gebruik van de locatie in het verleden heeft de locatie geen rijkdom en kwaliteit aan natuurlijke hulpbronnen. De planlocatie ligt niet in een gevoelig gebied. De locatie ligt namelijk niet in of nabij Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland (in Noord-Brabant Natuurnetwerk Brabant geheten). Ook maakt de locatie geen deel uit van een landschappelijk waardevol gebied en zijn op de planlocatie geen monumenten, cultuurhistorisch waardevolle elementen of structuren aanwezig.

#### Kenmerken van het potentiële effecten

Zoals reeds genoemd bestaat het project uit de realisatie van het MFA Almkerk op het perceel 't Verlaat 1-3, alsook herinrichting van het direct aangrenzende terrein met onder andere schoolpleinen, parkeerplaatsen en groenstroken.

In hoofdstuk 5 van de toelichting van het bestemmingsplan zijn de resultaten van het onderzoek naar de verscheidene milieueffecten beschreven. Aan de hand van het onderstaande overzicht is een integrale beoordeling van de effecten van de met het bestemmingsplan beoogde ontwikkeling gemaakt.

<b>(Milieu)effecten</b>	<b>Beschrijving van de mogelijke effecten</b>
Geluid	Op grond van het uitgevoerde akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai kan gesteld worden dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet wordt overschreden, waarmee er geen belemmeringen zijn voor het plan vanuit het aspect geluid op grond van de Wgh.
Luchtkwaliteit	Het plan draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit.
Externe veiligheid	Door het plan worden geen risicovolle inrichtingen mogelijk gemaakt. Het plangebied is niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontour van risicovolle inrichtingen, transportroutes voor gevaarlijke stoffen of buisleidingen. Ook is het niet gelegen binnen het invloedsgebied voor het groepsrisico van dergelijke inrichtingen, transportroutes en buisleidingen of het plasbrandaandachtsgebied van transportroutes.
Bodem	Op basis van het uitgevoerde bodemonderzoek zijn er geen belemmeringen voor de uitvoering van de plannen in relatie tot het aspect bodemkwaliteit. Tevens brengt de

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
	MFA geen relevante risico's op bodemverontreiniging met zich mee.
Water	<p>Een groot deel van het plangebied is momenteel verhard (met gebouwen en terreinverharding). Aan de hand van de nu voorliggende plannen wordt uitgegaan van een nieuw gebouw voor de MFA waarmee de bebouwing binnen het plangebied ten opzichte van de huidige situatie met ca. 400 m<sup>2</sup> toeneemt. Ook worden de aangrenzende gronden heringericht, met onder andere schoolpleinen, parkeerplaatsen en groenstroken. Hiervoor is nog geen inrichtingsplan bekend. Aan de hand van indicatieve inrichtingsschetsen is evenwel duidelijk dat niet het gehele plangebied verhard zal gaan worden.</p> <p>Het is op dit moment dus ook nog niet bekend of er watercompensatie nodig is op grond van de beleidsregels van het waterschap Rivierenland.</p> <p>Aangezien de gemeente Altena als eigenaar van de gronden ook initiatiefnemer is van het project, en vanzelfsprekend nauw betrokken is en blijft bij de herontwikkeling van dit terrein, zal bij de uitwerking van de plannen toe worden gezien op het nakomen van de beleidsregels van het waterschap.</p> <p>Voor het hemelwater wordt de voorkeursvolgorde vasthouden – bergen - afvoeren gehanteerd. Het hemelwater dient apart te worden ingezameld en moet gescheiden blijven van het vuile afvalwater afkomstig uit het gebouw. Het is de bedoeling dat het hemelwater dat op het dak van de MFA neerkomt, alsook het regenwater van de schoolpleinen, zal worden afgevoerd naar de bestaande watergang aan de zuidzijde van het plangebied. Daarbij wordt gestreefd naar extra voorzieningen voor het vertraagd afvoeren van het regenwater, middels een waterberging onder het schoolplein of een groen dak. Bij de uitwerking van de plannen zal dit nader in beeld gebracht worden.</p> <p>Vanuit het aspect water zijn op voorhand geen negatieve effecten te verwachten voor de waterhuishouding.</p>
Ecologie	<p>Uit de uitgevoerde (natuur)onderzoeken blijkt het volgende.</p> <p><i>Gebiedsbescherming</i>  Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied is het gebied 'Loevestein, Pompveld &amp; Kornsche Boezem' dat op ca. 1.700 meter ten zuiden van het plangebied liggen. Gelet op deze afstand, de aard en omvang van het plan is de verwachting dat er geen rechtstreekse aantasting (veroorzaakt door bijvoorbeeld licht, trillingen, geluid of menselijke aanwezigheid) of indirecte aantasting (door bijvoorbeeld verdroging) plaatsvinden.  In het plangebied is geen NNN-gebied (meer) aanwezig. Significant negatieve effecten zijn uitgesloten.</p> <p><i>Stikstofdepositie</i>  Ook blijkt aan de hand van uitgevoerde stikstofdepositieberekeningen voor dit project (een zogenaamde AERIUS-berekening) dat er geen toename is van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, waardoor negatieve effecten op deze gebieden als gevolg van stikstofdepositie zijn uitgesloten.</p> <p><i>Houtopstanden</i>  Het onderdeel 'houtopstanden' van de Wnb is niet van toepassing.</p> <p><i>Soortenbescherming</i>  Uit de Quicksan is gebleken dat (leefgebied van) de beschermde soorten vleermuizen en steenmarter verwacht worden in het plangebied, danwel (nog) niet volledig zijn uit te sluiten. Uit nader onderzoek naar deze soorten blijkt dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• er geen aantasting zal plaatsvinden van vaste verblijfplaatsen, foerageergebied of vliegroutes van vleermuizen (vanwege het ontbreken van vaste verblijf- of voortplantingsplaatsen en vliegroutes en betere foerageer mogelijkheden buiten het plangebied);</li> <li>• er ook geen aantasting zal plaatsvinden van vaste verblijfplaatsen of essentieel foerageergebied voor de steenmarter (omdat geen sporen of exemplaren van steenmarter zijn waargenomen).</li> </ul> <p>Een ontheffing Wnb voor deze soorten is derhalve niet noodzakelijk. Voor overige beschermde soorten is het plangebied niet geschikt en zijn effecten evenmin aan de orde.</p>
Archeologie	<p>Er is recent een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd vanwege de hoge archeologische verwachting op grond van de gemeentelijke beleidskaart. Het betreft een bureauonderzoek op basis van een reeds eerder uitgevoerd archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek door middel van verkennende boringen uit 2018.</p>

<b>(Milieu)effecten</b>	<b>Beschrijving van de mogelijke effecten</b>
	<p>Het onderzoek uit 2018 is voor het westelijke deel van het huidige plangebied, destijds in het kader van de voorgenomen nieuwbouw van een brede school. Het onderhavige plangebied wijkt af van het plangebied uit 2018, zodat de uitgevoerde bureaustudie het karakter heeft van een aanvullend/actualiserend onderzoek. Belangrijkste conclusie van het onderzoek uit 2022 is dat er wordt geadviseerd om vervolgonderzoek uit te laten voeren, in de vorm van een inventariserend veldonderzoek door middel van verkennende boringen binnen het oostelijke deel van het plangebied.</p> <p>Omdat het plangebied, bezien vanuit het aspect archeologie, nog niet is vrijgegeven voor de beoogde planontwikkeling, is er in het bestemmingsplan een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie3a' opgenomen. Op deze wijze worden de archeologische belangen veiliggesteld en negatieve effecten voorkomen.</p>
Cultuurhistorie	<p>Er zijn op de planlocatie geen monumenten aanwezig. Bovendien maakt de locatie geen deel uit van een beschermd stads- en/of dorpsgezicht of andere structuren met een belangrijke cultuurhistorische waarde die bescherming behoeft.</p>
Bedrijven en milieuzonering	<p>In de directe omgeving van het plangebied komen zorgfuncties en tennisbanen voor. Deze functies leveren geen belemmeringen op voor de realisatie van de MFA. Evenmin worden deze functies belemmerd door de komst van de MFA.</p> <p>De functies die in de MFA worden gehuisvest worden gezien als maatschappelijke functies, maar vanuit het perspectief van milieuzonering richting woonfuncties is er sprake van activiteiten die als een vorm van bedrijvigheid worden beschouwd. Om te beoordelen of in de nieuwe situatie sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij woonfuncties in de omgeving is akoestisch onderzoek uitgevoerd. Daaruit blijkt dat bij de realisatie van de MFA wordt voldaan aan de geluidvoorschriften uit het Activiteitenbesluit. Uit het onderzoek blijkt echter ook dat bij de eenpersoonskamers van zorglocatie Altenahove en woongebouw Knotwilg de richtwaarde voor gemengd gebied van 50 dB(A) wordt overschreden (59 dB(A)) in de dagperiode. Dit is het gevolg van het stemgeluid van de kinderen op het buitenterrein, want als stemgeluid buiten beschouwing wordt gelaten is het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau fors lager en wordt de richtwaarde niet overschreden. Omdat deze geluidbelasting alleen het gevolg is van stemgeluid van spelende kinderen, de geluidbelasting niet gedurende de gehele dag, week of jaar optreedt (vrijwel alleen tijdens openingstijden van de scholen), het niet acceptabel is om kinderen niet buiten te laten spelen of slechts op bepaalde plekken te laten spelen, het geluid alleen gereduceerd kan worden door hoge geluidschermen op veel plekken hetgeen niet wenselijk is (zowel stedenbouwkundig als landschappelijk als vanuit de schoolfunctie zelf) en de MFA een belangrijke maatschappelijke voorziening is voor het dorp Almkerk (juist vanwege de clustering van voorzieningen, maar waardoor ook een hoger geluidniveau kan optreden), acht de gemeente de overschrijding van de richtwaarde tot 59 dB(A) aanvaardbaar. Belangrijke voorwaarde hierbij is wel dat de geluidswering van de woningen voldoende moet zijn om een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in de woningen van 35 dB(A) te garanderen. Bij een dergelijk niveau in de woningen is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit geluidniveau is daarom in de regels van het bestemmingsplan gewaarborgd.</p> <p>Concluderend kan worden gesteld dat er geen belemmeringen zijn voor de realisatie van de MFA vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering.</p>

De effecten als gevolg van de bouw van de nieuwe MFA Almkerk zijn lokaal van aard en hebben geen landsgrensoverschrijdend karakter. Ook zijn deze beperkt en niet complex. Er is geen sprake van cumulatie van effecten met andere projecten. De effecten duren zo lang als de MFA in gebruik is. Effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen. Effecten in de aanlegfase (zoals bouwverkeer) zijn tijdelijk en van relatief korte duur.

#### 4 CONCLUSIE

Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat de realisatie van de nieuwe MFA aan 't Verlaat 1-3 in de kern Almkerk geen belangrijke negatieve gevolgen heeft voor het milieu. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is niet noodzakelijk.