



gemeente
werkendam

Provincie Noord Brabant
Aan het college van Gedeputeerde Staten
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Raadhuisplein 1
4251 VZ Werkendam
Postbus 16
4250 DA Werkendam

Telefoon: (0183) 50 72 00
Fax: (0183) 50 73 00
E-mail: info@werkendam.nl

onderwerp

Verzoek om medewerking aan bedrijfsverplaatsing naar Ruttensteeg te Dussen

datum verzonden

27 MRT 2014

uw brief (datum / kenmerk)
n.v.t.

Geacht College van Gedeputeerde Staten,

ons kenmerk
5837

Begin januari 2013 hebben wij van de ZLTO, namens de heer Van Veldhoven, een verzoek ontvangen voor het verplaatsen van het melkrundveehouderijbedrijf wat nu gevestigd zit aan de Binnen 7, 15 en 19 naar een nieuwe locatie aan de Ruttensteeg te Dussen. Een bouwblokvergroting of uitbreiding op de huidige locatie, in de bebouwde kom, is niet toegestaan. En, al was het wel toegestaan, dan zijn de huidige locaties ruimtelijk en economisch gezien niet afdoende voor de langere termijn. Gelet hierop verzoekt initiatiefnemer om volledige bedrijfsverplaatsing naar een nieuwe plek in de polder aan de Ruttensteeg, omringd door al zijn akkers en weilanden.

bijlage(n)
2

behandeld door
Natasja de Keijzer

unit
Ruimte

telefoonnummer
0183-507343

Huidige locatie

Het huidige bedrijf (nr 15) ligt binnen het bestaande stedelijke gebied, op basis van de Verordening Ruimte, en groeit uit zijn jasje, waardoor initiatiefnemer een paar jaar geleden nog twee locaties (nr. 7 en 19) heeft opgekocht om de groei van het bedrijf op te vangen. Een bouwblokvergroting op de huidige locatie, is gelet op de ligging in het stedelijke gebied, niet toegestaan. Om de mogelijkheden van het bedrijf op basis van het vigerende bestemmingsplan veilig te stellen heeft initiatiefnemer bouwaanvragen ingediend voor het bouwen van in totaal drie agrarisch bedrijfsgebouwen binnen de bestaande bouwblokken. Een uitbreiding van een veehouderij op drie locaties in het stedelijke gebied is echter een ongewenste ontwikkeling.

e-mail
natasja.de.keijzer@werkendam.nl

Investeren in een Zorgvuldige veehouderij

Op basis van de nieuwe Verordening Ruimte is het uitbreiden van zijn bedrijf, vanwege de ligging binnen het stedelijke gebied, niet meer toegestaan. De verordening Ruimte is onlangs aangepast waarbij de regels ten aanzien van veehouderijen aanzienlijk strenger zijn geworden. Initiatiefnemer heeft echter tijdig nog een bouwaanvraag ingediend om zijn mogelijkheden veilig te stellen. Na 1 maart 2014 is uitbreiden in het Buitengebied alleen nog maar toegestaan wanneer de

ondernemer iets extra's voor zijn bedrijf doet en er zo een zorgvuldige veehouderij op na houdt.

De familie Van Veldhoven is voornemens te investeren om het openbare belang te dienen en deze transitie naar een zorgvuldige veehouderij te bewerkstelligen. Ze zijn bereid de 3 locaties met agrarische bouwblokken in het stedelijke gebied op te heffen, in ruil voor een nieuw bouwblok aan de Ruttensteeg. Ze kunnen hun bedrijf op die nieuwe locatie voorzien van de aller nieuwste technieken op het gebied van milieu, waardoor hij een grote bijdrage levert aan de doelstelling in de Structuurvisie, de Verordening Ruimte en de doelstelling van de Provincie: de transitie naar een zorgvuldige duurzame veehouderij. Uiteraard zal de kwaliteitsverbetering van het landschap, zoals de Verordening voorschrijft, niet ontbreken.

Wij zijn dan ook voornemens om medewerking te verlenen aan de betreffende bedrijfsverplaatsing, om zo de ongewenste uitbreiding van de veehouderij in het stedelijke gebied te voorkomen. Zo krijgt deze ondernemer de mogelijkheid zijn bedrijf op een nieuwe locatie in het buitengebied, waar een dergelijk bedrijf ook thuis hoort, milieubewust en duurzaam te vestigen.

Mogelijkheden Verordening Ruimte

Het vestigen van een nieuw bouwblok aan de Ruttensteeg, is in strijd met de Verordening Ruimte. Artikel 8.3 lid 5 van de Verordening Ruimte (artikel 3.1, lid 4 van de concept tekst van de nieuwe verordening) biedt echter wel de mogelijkheid om af te wijken van de Verordening, en een nieuwvestiging onder voorwaarden toe te staan.

De voorgestelde bedrijfsverplaatsing hebben wij toen begin 2013 aan uw ambtenaren voorgelegd om te bezien of deze ontwikkeling voldoet aan de criteria en in procedure gebracht kan worden. Er is toen aangegeven dat de bestemmingsplanprocedure voor dit nieuwe bouwblok opgestart kan worden, maar dat er wel een zware motiveringsplicht geldt ten aanzien van het dienen van het openbare belang. Ook dient goed inzichtelijk gemaakt te worden wat er met de op te heffen locaties gaat gebeuren. Initiatiefnemer is toen aan de slag gegaan om zijn plannen verder uit te werken.

Overleg over openbaar belang

Er is door initiatiefnemer een voorstel uitgewerkt voor de op te heffen locaties en is er na een overleg op 21 oktober 2013, met uw medewerkers, het openbare belang (als gevolg van de wijzigingen in de Verordening Ruimte) nader uitgewerkt. Beide (inmiddels aangevulde) documenten hebben wij als bijlage bij deze brief gevoegd. Na ambtelijk overleg is de voorgenomen bedrijfsverplaatsing op 3 februari met uw Gedeputeerde Y. de Boer besproken.

Mogelijk zou de cultuurhistorische waarde van het gebied aan de Binnen het openbare belang kunnen dienen. Op basis van cultuurhistorisch onderzoek blijkt immers dat het hele gebied aan de Binnen te Dussen als cultuurhistorisch waardevol gebied is aangeduid en ook als zodanig op onze erfgoedkaart is aangewezen. Helaas hanteert de Provincie andere uitgangspunten bij cultuurhistorisch waardevol gebied en staat dit gebied niet bij jullie op de kaart.

Aanvullend op de eerder aangeleverde onderbouwing van het openbare belang hebben wij u de ligging in het stedelijke gebied nog aangedragen. Een veehouderij hoort niet thuis in het stedelijke gebied. Helaas is e.e.a. ambtelijk afgewezen met de opmerking dat *het niet ondenkbaar is dat als een veehouderij binnen bestaand stedelijk ligt, bezien kan worden of er sprake is van een openbaar belang, maar dat de motivering erg mager is.*

Er zijn dus mogelijkheden, maar waarom en op welke onderdelen onze motivering "erg mager" is, is niet uitgelegd. Maar dat de Verordening Ruimte, om het openbare belang te dienen, geen veehouderijen in het stedelijke gebied toestaat, staat wel vast.

Bedrijfsverplaatsing van drie locaties in het stedelijke gebied naar een nieuwe locatie in het buitengebied, past binnen de doelstellingen van de structuurvisie en de Verordening Ruimte.

Verzoek

Hierbij verzoeken wij u om medewerking te verlenen aan het verplaatsen van het melkrundveehouderij bedrijf van familie Van Veldhoven aan de Binnen 7, 15 en 19 naar een nieuwe locatie aan de Ruttensteeg, zodat wij daarvoor een bestemmingsplan kunnen laten opstellen. De onderbouwing van het grote openbare belang dat gediend wordt met deze bedrijfsverplaatsing en de her invulling van de op te heffen locaties, hebben wij aangevuld/nader onderbouwd en zijn als bijlage bij deze brief gevoegd, en maken deel uit van dit verzoek.

Tot slot

Mocht u over het vorenstaande nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met behandelend ambtenaar, mevrouw N. de Keijzer van de unit Ruimte. Zij is bereikbaar op maandag, dinsdag, woensdag ochtend en donderdag op telefoonnummer 0183-507343 of per e-mail via natasja.de.keijzer@werkendam.nl.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Werkendam,
de secretaris, de burgemeester,


drs. H.A. Koenen


mw. drs. C.G.J. Breuer

Verplaatsing rundveebedrijf Van Veldhoven in Dussen van Binnen 7, 15 en 19 naar de Ruttensteeg

Onderbouwing aan de hand van de provinciale Verordening Ruimte 2012 en 2014.

In artikel 8.3, lid 5 en 6 (oud) en in artikel 3.1 lid 4 van de concept tekst van de Verordening ruimte 2014 is de mogelijkheid opgenomen voor nieuw vestiging van een grondgebonden agrarisch bedrijf.

Daaraan zijn onder andere de volgende voorwaarden verbonden:

- a) Aantonen dat er ruimtelijk-economische belangen voor de lange termijn aanwezig zijn;
- b) Er is sprake van een groot openbaar belang waarbij verzekerd is dat elders daadwerkelijk een volwaardig grondgebonden agrarisch bedrijf planologisch, juridisch en feitelijk wordt opgeheven;
- c) Er financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden tot hervestiging binnen de gemeente en in omliggende gemeenten ontbreken.

Ad a: Ruimtelijk economische belangen

Het ruimtelijk-economisch belang voor de lange termijn ligt hem vooral in het creëren van een duurzaam perspectief voor de melkveehouderij van vader en zoon van Veldhoven. In de huidige situatie met 3 verspreide locaties in het bestaande stedelijke gebied van Dussen, loopt het bedrijf in de bedrijfsvoering aan tegen knelpunten (ruimtegebrek, inefficiënt, weerstand uit de buurt). Ook ontbreekt het ontwikkelingsperspectief richting zorgvuldige veehouderij. Verplaatsing naar de nieuwe locatie betekent dat invulling gegeven wordt aan het provinciale beleidsdoel om in het Agrarisch Gebied ruimte te bieden voor een duurzame en perspectiefvolle agrarische sector. In de huidige situatie is daarvan geen sprake. Het perspectief van het bedrijf voor de lange termijn op de nieuwe locatie, is verzekerd (opvolger zit al in het bedrijf).

Ad b: Groot openbaar belang

Met de verplaatsing van het bedrijf worden drie locaties in bestaand stedelijk gebied opgeheven. De grootschalige bedrijfsbebouwing tussen de woonbebouwing komt te vervallen. Deze locaties worden herbestemd tot een woonfunctie. Het grote openbare belang is gelegen in de volgende zaken:

- Transitie naar een zorgvuldige veehouderij: De nieuwe verordening Ruimte regelt de transitie naar een zorgvuldige veehouderij in het belang van de maatschappij en het milieu. Het uitbreiden van een veehouderij is niet zondermeer toegestaan. Een veehouder moet extra investeren in het milieu om een uitbreiding van zijn melkveehouderij vergund te krijgen. Ook familie Van Veldhoven is bereid extra te investeren ten gunste van het milieu en het openbaar belang. Ze zijn bereid 3 agrarische bouwblokken, in het stedelijke gebied, op te heffen om op een nieuwe locatie hun bedrijf voort te zetten. Geen nieuw vestiging, maar bedrijfsverplaatsing!

Hun bedrijf op de nieuwe locatie aan de Ruttensteeg wordt een zorgvuldige veehouderij zoals de Provincie met de Verordening Ruimte voor ogen heeft, voorzien van de nieuwste technieken op het gebied van milieu. Wat wil de Provincie nog meer?

- Milieu belang en woon- en leefklimaat: Door het verdwijnen van de veehouderij uit het dorp treedt er een aanzienlijke verbetering op van het woon- en leefklimaat door het vervallen van diverse vormen van uitstoot op het gebied van geur, ammoniak, fijnstof en geluid. Dus minder gezondheidsrisico's. Het veehouderij bedrijf zit met zijn drie locaties midden tussen de woningen. Tussen de locaties onderling zijn er voor de omwonenden veel hinderlijke verkeersbewegingen van tractoren, machines, mestmengmachines, aanvoer van voeders van de ene locatie naar de andere enz. Ook moet de mest op de verschillende locaties regelmatig gemengd/geroerd worden. Hierdoor komt er veel stank en ammoniak vrij evenals geluid als gevolg van de draaiende mengwagen. Door de strengere regels, de kans dat de verplaatsing geen doorgang gaat krijgen en om zijn ontwikkelmogelijkheden nog enigszins veilig te stellen, heeft Van Veldhoven een aantal bouwaanvragen ingediend voor agrarische loodsen. Door de voorgenomen uitbreidingen op de huidige locaties, wordt de overlast alleen maar intensiever. Bedrijfsverplaatsing levert een beter woon- en leefklimaat op voor iedereen in dit gebied. En het belangrijkste van allemaal, bedrijfsverplaatsing levert aanzienlijke milieuwinst op. De huidige stallen en technieken zijn verouderd. Door op de nieuwe locatie aan de Ruttensteeg de stallen en het bouwblok duurzaam in te richten, is de eerste milieuwinst al behaald. Door het toepassen van de nieuwste milieutechnieken en stalsystemen wordt de emissie uitstoot geminimaliseerd ten opzichte van de huidige situatie. Een nadere uitwerking van wat er onder de duurzame inrichting wordt verstaan is beschreven in bijgevoegde ruimtelijke visie. Denk hierbij uiteraard ook aan een enorme vooruitgang mbt de gezondheid van omwonenden. Doordat er geen dieren vervoerd hoeven te worden tussen de diverse locaties voorkom je niet alleen een vermindering van de vervoersbewegingen maar ook van overdracht van mogelijke gezondheidsrisico's.
- Begraafplaats: Vlak naast het bedrijf en tevens op de route tussen de huidige bedrijfslocaties en de nieuwe locatie ligt de begraafplaats van Dussen. In de huidige situatie ondervinden de uitvaartdiensten overlast van het bedrijf van de heer Van Veldhoven in verband met geluid dat door de machines / tractoren op het bedrijf wordt geproduceerd. Als de ondernemer er erg in heeft legt hij zijn bedrijfsvoering stil, om zo de uitvaart in alle rust te kunnen laten verlopen. Ook tijdens de oogst op het land, het inkuilen van het gras en het uitrijden van mest, rijden tractoren af en aan van land naar bedrijf langs de begraafplaats (uitgerekend zijn dat ruim 1100 verkeersbewegingen met landbouwvoertuigen per jaar). Hij moet ook dan zijn bedrijfsvoering staken, als er een uitvaart is, omdat de weg dan is afgezet vanwege de begrafenisstoet. Zowel de bedrijfsvoering van de heer Van Veldhoven als de begraafplaats/uitvaart belemmeren elkaar in de huidige situatie. Door de bedrijfsverplaatsing wordt daardoor dus het openbaar belang van Dussen gediend.
- Leefbaarheid van Dussen: Een van de doelstellingen van de Structuurvisie van de Provincie is dat de leefomgeving van de kernen aantrekkelijk moet worden gehouden, door bedrijven die hier niet meer thuishoren, te verplaatsen. Het landbouwverkeer (veevoeder-, dier-, melk- en mesttransport) moet nu allemaal over

de smalle straat (Binnen) door het dorp om de bedrijfslocatie en/of de landerijen te bereiken. Op de nieuwe locatie komt er geen landbouwverkeer van familie Van Veldhoven meer door de kern omdat de landerijen direct vanaf de nieuwe locatie bereikbaar zijn. Het landbouwverkeer in dit woongebied komt door de bedrijfsverplaatsing te vervallen, aan en afvoer van landbouwverkeer hoeft niet meer door de Binnen. Dit leidt nu regelmatig tot problemen omdat de Binnen erg smal is voor het steeds groter wordende landbouwverkeer, wat de dorpsbewoners moet passeren. De kern wordt leefbaarder doordat een bedrijf dat nu gevestigd zit op drie locaties aan de Binnen verplaatst wordt naar een nieuw bouwblok buiten de kern. De bedrijfsverplaatsing voldoet aan de doelstelling om de leefbaarheid van de kernen aantrekkelijk te houden.

- **Verkeersveiligheid:** Grotere verkeersveiligheid dient ook het openbaar belang. Als het bedrijf niet verplaatst kan worden (VAB locatie is niet beschikbaar) moet hij over zijn huidige drie locaties uitbreiden om op termijn rendabel te blijven. Inmiddels heeft hij voor die locaties een bouwaanvraag ingediend voor een agrarisch gebouw binnen het bouwblok om zijn mogelijkheden veilig te stellen. Dit is echter geen gewenste ontwikkeling. Uitbreiding op zijn huidige locatie komt de leefbaarheid en verkeersveiligheid van Kern Dussen niet ten goede.
Nu zijn er al meer dan 1100 landbouw voertuigbewegingen (tractoren met wagens en mestwagens) per jaar van het bedrijf naar het land en weer terug naar het bedrijf. Hier zitten de verkeersbewegingen tussen de locaties onderling en de aanvoer van voeders en melktransport nog niet eens bij.
Tractoren en landbouwmachines worden alleen maar groter en er komt meer verkeer voor de aanvoer van voeders en het transport van de melk door de voorgenomen uitbreiding op de drie locaties. De Binnen is hier niet op berekend en bovengenoemd transport belemmert dan alleen maar de verkeersveiligheid in Dussen.
- **Cultuurhistorische waarde:** Verbreding van de Binnen ten behoeve van groter wordend landbouwverkeer is niet mogelijk. Naast de weg ligt namelijk de watergang "Dussen" met zijn karakteristieke boom en bermstructuren. Ook is het kasteel Dussen aan deze straat gelegen. Hierdoor is het hele gebied aan de Binnen aangewezen als cultuurhistorisch waardevol gebied. Kern Dussen is immers van oorsprong mede ontstaan door de Binnen met zijn bijbehorende Kasteel.
- **Provinciaal belang:** In de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 staat: *Vanuit de 'Transitie van stad en platteland, een nieuwe koers' wil de provincie, meer dan voorheen, het denken en handelen van burgers en ondernemers vertrekpunt laten zijn voor ontwikkelingen. De Provincie daagt burgers en ondernemers uit om bij te dragen aan een vitaal Brabant.* Het stimuleren van de veehouderijbedrijven naar een duurzame en innovatieve veehouderij is een van de doelstellingen van de Structuurvisie. Van Familie Van Veldhoven gaat deze uitdaging aan door hun bedrijf te verplaatsen om deze te ontwikkelen tot een zorgvuldige duurzame veehouderij. Een duurzaam agrarisch bedrijf op de juiste locatie en onder de juiste omstandigheden (BZV). Niet in stedelijk gebied maar op een ideale locatie in het landelijk gebied.

- Openbaar belang en maatschappelijk economisch belang: Bestuurlijk is er binnen de gemeente Werkendam alle bereidheid om medewerking te verlenen aan de verplaatsing. Het bedrijf zit in een dorpskern en hoort daar eigenlijk helemaal niet thuis. Een veehouderijbedrijf hoort juist thuis in het buitengebied, bij al zijn akkers en weilanden. Een van de doelstellingen van de Structuurvisie van de Provincie is dat de leefomgeving van de kernen aantrekkelijk moet worden gehouden, door bedrijven die hier niet meer thuishoren, te verplaatsen. In tijden van crisis moeten we juist bedrijven die willen investeren ook de kans geven om hun bedrijf verder te ontwikkelen. Een goed draaiende onderneming is in het belang van iedereen. Het bedrijf geeft een belangrijke bijdrage aan de economie door veevoerders af te nemen en melk op de markt te brengen voor consumptie of verwerking. Zeker gelet op de toenemende wereldvraag naar landbouwproducten. Door het bedrijf op een nieuwe locatie te laten vestigen kan het zich met de nieuwste bedrijfstechnieken, efficiënt, milieubewust en energiezuinig ontwikkelen en dat is in het belang van het milieu, komt ten goede aan de economie en dient daarmee het openbaar belang. Doelstelling van de provincie is immers een duurzame en innovatieve veehouderij. Deze duurzame en innovatieve veehouderij wordt door de verplaatsing van drie locaties uit het stedelijke gebied naar een nieuwe locatie, sneller bereikt. Hiermee levert familie Van Veldhoven een positieve bijdrage aan het bereiken van de doelstelling van de Provincie.

Ad c: Ontbreken van financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden tot hervestiging

Er heeft een onderzoek plaats gevonden naar mogelijke alternatieve bestaande locaties. Binnen de gemeente Werkendam en omliggende gemeenten ontbreken die echter. Dit heeft alles te maken met het grondgebonden karakter van het bedrijf. Ruim 72 hectare ligt rond de huidige en de nieuwe locatie. Het bedrijf is daarmee een voorbeeld als het gaat om het grondgebonden karakter. Deze onmiddellijke nabijheid van gronden (huiskavel) is essentieel. Dat maakt dat verplaatsing naar een andere bestaande locatie onhaalbaar is. Dit is financieel niet te realiseren.

