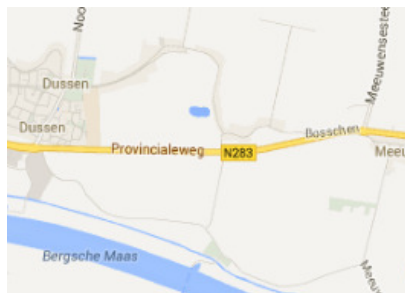


Bestemmingsplan

Buitengebied, reconstructie N283 tussen Hank-Dussen-Meeuwen

Gemeente Werkendam



Bestemmingsplan

Buitengebied, reconstructie N283 tussen Hank-Dussen-Meeuwen

Gemeente Werkendam

Toelichting

Bijlagen

Regels

Verbeelding

Schaal 1:1.000

Vastgesteld:

7 oktober 2014

Projectgegevens:

TOE03-0252477-01A

REG03-0252477-01A

TEK03-0252477-01A

Identificatienummer:

NL.IMRO.0870.05bp1090BgN283-VA01

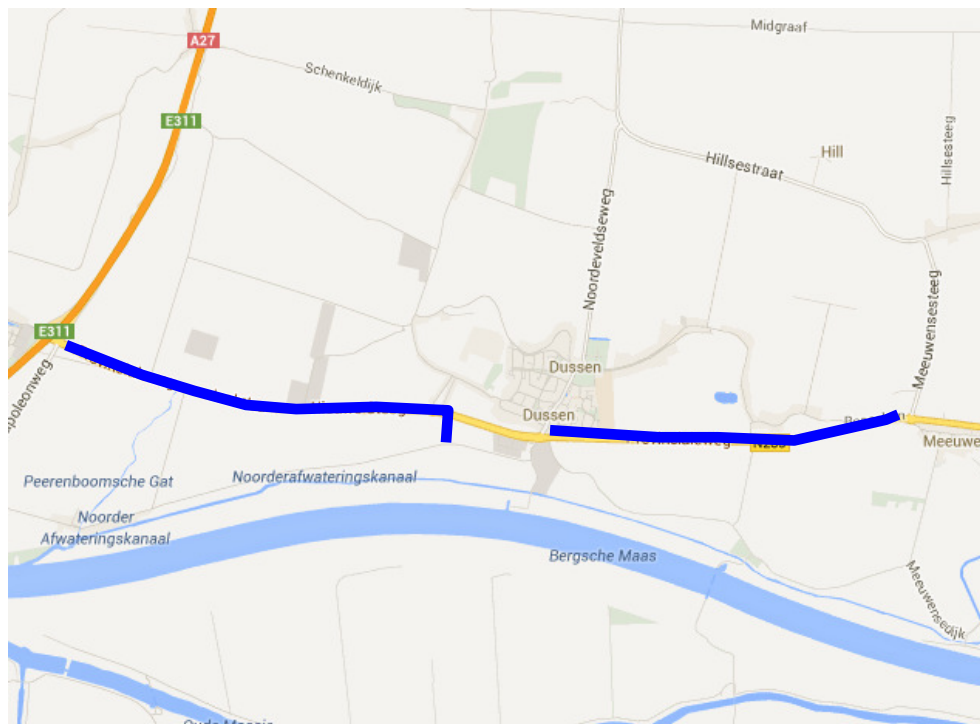
(Afbeeldingen op het voorblad zijn afkomstig van Google Maps 2013 en Bing Maps 2013)

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doelstelling	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3	Vigerend bestemmingsplan	1
1.4	Bij het plan behorende stukken	2
1.5	Leeswijzer	2
2	Planbeschrijving	3
2.1	Bestaande situatie	3
2.2	Reconstructie N283	3
2.3	Landschappelijke inpassing	5
2.4	Vertaling naar het bestemmingsplan	6
3	Beleidskader	7
3.1	Rijksbeleid	7
3.2	Provinciaal beleid	7
3.3	Regionaal beleid	11
3.4	Gemeentelijk beleid	11
4	Milieu- en omgevingsaspecten	15
4.1	Geluid	15
4.2	Luchtkwaliteit	16
4.3	Externe veiligheid	16
4.4	Explosieven	17
4.5	Waterhuishouding	17
4.6	Archeologie en cultuurhistorie	19
4.7	Flora en fauna	20
4.8	Landschap	21
4.9	Kabels en leidingen	23
4.10	M.e.r.-beoordeling	23
5	Juridische aspecten	25
5.1	Het juridische plan	25
5.2	Planregels	25
5.3	Bestemmingen	26
6	Economische haalbaarheid	29
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	31
7.1	Vooroverleg	31
7.2	Inspraak	31
7.3	Vaststelling	32

Bijlagen

- Bijlage 1 Akoestisch onderzoek reconstructie Wet geluidhinder Wegverkeersla-
waai provinciale weg N283 Hank-Dussen, 9 april 2013
- Bijlage 2 Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder Wegverkeersla-
waai provinciale weg N283 te Dussen, 22 oktober 2013
- Bijlage 3 Luchtkwaliteitonderzoek wegconstructies N283 tussen Meeuwen en
Hank, 8 november 2012
- Bijlage 4 Vooronderzoek Conventionele Explosieven N283 tracé Hank-
Meeuwen, 13 juni 2013
- Bijlage 5 N283, Deeltraject 06 - Water- en groenplan, 24 december 2013
- Bijlage 6 Inventariserend veldonderzoek (verkennde fase) plangebied N283
Hank-Meeuwen Gemeente Werkendam, juni 2013
- Bijlage 7 Ecologische quickscan N283, 13 december 2012
- Bijlage 8 Soortgericht onderzoek beschermde vaatplanten, vissen, amfibieën
en vleermuizen N283, 21 oktober 2013
- Bijlage 9 Groenvisie Provinciale Weg N283, Provincie Noord-Brabant, 5 sep-
tember 2005



Ligging plangebied Hank-Dussen-Meeuwen in blauw (bron: Google Maps 2013)

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Voorliggend bestemmingsplan maakt de reconstructie van de provinciale weg N283 tussen Hank, Dussen en Meeuwen mogelijk. De hoge snelheden van het verkeer en de aanwezigheid van onoverzichtelijke oversteken en kruispunten op de N283 leidden tot onveilige situaties. Daarnaast vroeg de gehele N283 om grootschalig onderhoud. Er is een principeplan opgesteld om de wegverbinding opnieuw in te richten volgens de uitgangspunten van “Duurzaam veilig”. De uitvoering is gefaseerd opgepakt. Het laatste deel van de reconstructie betreft het weggedeelte tussen Hank en Dussen en Dussen en Meeuwen.

Met het inrichten van de N283 volgens de principes van Duurzaam Veilig verdwijnen de onveilige oversteken. Bij de Korteveldesteeg wordt een rotonde aangelegd en de oversteek bij de Diebracht verdwijnt. Daarnaast komen er (nieuwe) parallelwegen en fietspaden en wordt de afwatering en waterhuishouding aan de nieuwe situatie aangepast. Het bestemmingsplan maakt ook de aanleg van een persleiding en duikers mogelijk.

De bestaande N283 maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan ‘Buitengebied’. De gewenste wijzigingen passen echter niet in dit bestemmingsplan. Om de beoogde reconstructie mogelijk te maken is het opstellen van een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in een passende juridische en planologische regeling om de reconstructie mogelijk te maken. De systematiek van voorliggend bestemmingsplan is afgestemd op het ontwerpbestemmingsplan ‘Buitengebied’ en de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012).

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied bevindt zich in de gemeente Werkendam. Het gaat om de wegvakken tussen Hank en Dussen en tussen Dussen en Meeuwen die evenwijdig aan de Bergsche Maas liggen. Het gedeelte van de N283 nabij Dussen, dat binnen het bestemmingsplan ‘Buitengebied: Loswal Schellevis Beton’ valt, maakt geen onderdeel uit van voorliggend bestemmingsplan. Dit weggedeelte is al eerder gereconstrueerd.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor de gronden waar de reconstructie van de N283 is voorzien, vigeert het bestemmingsplan ‘Buitengebied Werkendam’, dat op 19 juni 2007 door de raad is vastgesteld, op 19 februari 2008 gedeeltelijk is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant en bij uitspraak van de Raad van State op 24 juni 2009 onherroepelijk is geworden. De gronden in het plangebied hebben grotendeels een verkeersbestemming, daarnaast vallen delen van het plangebied in de bestemming ‘Agrarisch’.

1.4 Bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan 'Buitengebied, reconstructie N283 tussen Hank-Dussen-Meeuwen' bestaat uit drie delen:

- een verbeelding, waarop onder meer de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven;
- regels, waarin de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen;
- een toelichting, waarin de keuzes die in het bestemmingsplan zijn gemaakt nader worden gemotiveerd en verantwoord. In de toelichting staat ook beschreven wat het vigerend beleid inhoudt en hoe bij de ontwikkeling met (milieu)planologische aspecten rekening is gehouden.

De verbeelding vormt samen met de regels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 het initiatief beschreven, waarna in hoofdstuk 3 het geldende beleidskader aan bod komt. In hoofdstuk 4 worden diverse milieu- en omgevingsaspecten verantwoord. In hoofdstuk 5 worden de juridische aspecten beschreven, in hoofdstuk 6 de financiële haalbaarheid en in hoofdstuk 7 komt de maatschappelijke haalbaarheid aan bod.

2 Planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt de beoogde ontwikkeling in het plangebied toegelicht. Daarnaast wordt aangegeven hoe het initiatief is vertaald in een passende bestemmingsregeling.

2.1 Bestaande situatie

De N283 verbindt de A27 ter hoogte van Hank met de N267 nabij Wijk en Aalburg. De kernen Dussen, Meeuwen, Eethen en Genderen worden via de N283 ontsloten. De weg is uitgevoerd als tweestrooks-gebiedsontsluitingsweg type II met een maximumsnelheid van 80 km/h.

De hoge snelheden van het verkeer en de aanwezigheid van onoverzichtelijke oversteeken en kruispunten op de N283 leidden tot onveilige situaties. Daarnaast vroeg de gehele N283 om grootschalig onderhoud. Een groot deel van de N283 is inmiddels al gereconstrueerd. Zo zijn een aantal ongeregelde kruispunten vervangen door rotondes; twee rotondes bij Dussen, twee bij Meeuwen, twee bij Genderen en één bij Wijk en Aalburg op de kruising met de N267.

2.2 Reconstructie N283

Het laatst deel van de reconstructie van de N283 gaat om de wegvakken tussen Hank en Dussen en tussen Dussen en Meeuwen. Met het inrichten van de provinciale weg volgens de principes van Duurzaam Veilig verdwijnen de onveilige oversteeken. Dat betekent dat er bij de Kortveldsesteeg in Hank een rotonde wordt aangelegd en dat de oversteek bij de Diebracht verdwijnt.



Nieuwe rotonde ter hoogte van de Kortveldsesteeg

Zwaarstwegende reden voor de locatie van de rotonde Kortveldsesteeg is dat de route Jachtlaan, vanuit het westen, richting Kortveldsesteeg het zwaarst belast is. Deze locatie geeft de minste omrijd afstand en is de snelste verbinding. Daarnaast is op het kruisingsvlak van de N283 met de Kortveldsesteeg ruimte voor een rotonde met voldoende afstand tot bestaande bebouwing. Om de bereikbaarheid van de percelen, vanwege het opheffen van de koude oversteek, tussen de Kortveldsesteeg en de A27 aan de noordzijde van de N283 te waarborgen wordt het fietspad vanaf de Kortveldsesteeg tot aan het laatste landbouwperceel omgebouwd tot parallelweg. Om te voorkomen dat de oprit naar de A27 en de carpoolplaats zwaarder belast worden, wordt de parallelweg niet doorgetrokken tot de A27.

Op basis van het provinciale en gemeentelijke verkeersveiligheidsplannen en de uitgangspunten van Duurzaam Veilig, is het zeer wenselijk de kruising (koude oversteek) ter hoogte van de Diebracht en de N283 te saneren. Door de afsluiting wordt beoogd de verkeersveiligheid te bevorderen en een goede doorstroming van het verkeer op de N283 te bewerkstelligen.

Tijdens de klankbordgroepbijeenkomsten zijn de volgende argumenten naar voren gekomen die er aan hebben bijgedragen dat de oversteek verdwijnt:

- de kruising wordt door gemotoriseerd verkeer gebruikt om de N283 op te rijden;
- de kruising wordt gebruikt als sluiproute naar het veer;
- de kruising wordt voornamelijk gebruikt door landbouwverkeer van en naar het veer, maar landbouwverkeer maakt ook veel gebruik van de aansluitingen in Meeuwen, Meeuwensesteeg;
- de kruising wordt in het algemeen als een gevaarlijke locatie bestempeld;
- laag gebruik;
- de oversteek is niet opgenomen in het fietsknooppuntennetwerk.

Ook wordt op het te reconstrueren deel van de N283 nieuwe wegverharding aangebracht en er komen (nieuwe) parallelwegen en fietspaden. De percelen langs het wegvak krijgen de nodige aandacht voor hun ontsluiting. Behalve de hiervoor bedoelde parallelwegen wordt ook voor het landbouwverkeer tussen de Peerenboomsesteeg en de rotonde Nieuwe Steeg een nieuwe ontsluitingsweg aangelegd. Tot slot wordt de afwatering en de waterhuishouding aan de nieuwe situatie aangepast en wordt de weg conform een landschapsplan in de omgeving ingepast. De reconstructie wordt gecombineerd met werkzaamheden van het waterschap Rivierenland. Het waterschap legt een persleiding aan tussen Hank en Meeuwen en een aantal nieuwe duikers onder en langs de N283.



Nieuwe ontsluitingsweg tussen de Peerenboomsesteeg en de rotonde Nieuwe Steeg

2.3 Landschappelijke inpassing

De provincie Noord-Brabant heeft in haar beleid aangegeven veel belang te hechten aan een goede landschappelijke inpassing bij nieuwe ontwikkelingen. Aangezien er een bestemmingswijziging (van 'Agrarisch' naar 'Verkeer') plaatsvindt moet voldaan worden aan artikel 3.2. van de provinciale Verordening ruimte 2014 (zie ook de paragrafen 3.2.2 en 4.8). Er is dan ook een kwaliteitsverbetering van het landschap vereist.

Om te zorgen voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van de projectlocatie en de naaste omgeving is in het kader van de planstudie een landschapsvisie opgesteld en deze is vertaald naar het ontwerp. In paragraaf 4.8 wordt hier verder op ingegaan. Daarnaast heeft er reeds vooroverleg met de gemeente plaatsgevonden over het ontwerp en over het groen- en waterplan dat ten behoeve van de reconstructie is opgesteld. Voor reconstructie van de weg, de aanleg van de rotonde en parallelwegen, en het (ver)graven van de watergangen, dienen in het huidige plan 638 bomen gerooid te worden. De gemeente wenst dat er 812 bomen herplant worden. In het ontwerp wordt aan dit aantal voldaan, de te kappen bomen worden daarmee voldoende gecompenseerd. In overleg met het waterschap worden de nieuwe A-watergangen van natuurvriendelijke oevers voorzien. Op delen wordt een onderwaterbanket aangebracht dat in hoogte kan variëren zodat ofwel een rietoever of een waterplanten zone kan ontstaan. Daar waar dit niet mogelijk is door eigendomssituaties, wordt een talud van 1:2 gehanteerd. Met deze maatregelen wordt invulling gegeven aan de opgestelde landschapsvisie.

Middels een goede borging zullen realisatie, instandhouding en beheer van de landschappelijke inpassing gegarandeerd worden. Tussen de provincie en de gemeente wordt een anterieure overeenkomst gesloten om de goede borging te garanderen.

2.4 Vertaling naar het bestemmingsplan

Bij de vertaling van het initiatief naar het bestemmingsplan is qua bestemmingsbepalingen aangesloten bij het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied'. Daarnaast voldoet het bestemmingsplan aan de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012).

Ten behoeve van de reconstructie van de N283 is de bestemming 'Verkeer' opgenomen. De bestemming 'Verkeer' is breder dan de verkeersbestemming uit het bestemmingsplan 'Buitengebied' om nieuwe parallelwegen en fietspaden mogelijk te maken. Binnen de bestemming 'Verkeer' zijn ook waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan, waardoor de werkzaamheden van het waterschap mogelijk zijn. Ter plaatse van de nieuwe persleiding is de dubbelbestemming 'Leiding – Riool' opgenomen.

3 Beleidskader

De voorgenomen ontwikkeling van het plangebied moet passen binnen het vigerend beleid op nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. Voor de ontwikkeling en het plangebied zijn verschillende beleidsstukken relevant. Hierna zijn de relevante beleidsstukken beschreven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld door de minister van Infrastructuur en Milieu. De SVIR 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig' is de nieuwe, overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040.

Het rijksbeleid richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', over aan provincies en gemeenten. Sturing op verstedelijking, zoals afspraken over binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, laat het Rijk los. Er is enkel nog sprake van een 'ladder' voor duurzame verstedelijking (gebaseerd op de 'SER-ladder'), die is vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening.

Om de economie structureel te versterken heeft Nederland een goed functionerende infrastructuur van wegen, spoor- en vaarwegen en openbaar vervoer nodig die optimale bereikbaarheid biedt aan reizigers en bedrijven. Om dit te bereiken zet het rijk, conform de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, in op Slim Investeren, Innoveren en Instandhouden. Het rijksprogramma Beter Benutten gaat hier verder op in. In het programma Beter Benutten werken Rijk, regio en bedrijfsleven samen om de bereikbaarheid in de drukste regio's over weg, water en spoor te verbeteren. Het programma richt zich onder andere op het inzetten van technische innovaties en infrastructurele maatregelen voor wegen, spoorwegen en vaarwegen.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

Op 1 oktober 2010 is de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) vastgesteld door Provinciale Staten. De SVRO bevat de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie Noord-Brabant en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. Eén van deze instrumenten is de provinciale verordening.

In de Verordening Ruimte zijn de kaderstellende elementen uit de SVRO vertaald in concrete regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen.

Op de structurenkaart van de Structuurvisie is de N283 aangeduid als onderliggende weg binnen een gebied dat is aangewezen als 'gemengd landelijk gebied' en als 'accentgebied agrarische ontwikkeling'. Binnen het gemengd landelijk gebied is multifunctioneel gebruik uitgangspunt. In de accentgebieden agrarische ontwikkeling ziet de provincie ruimte en kansen om de agrarische productiestructuur te verduurzamen en te versterken.

Het provinciaal beleid met betrekking tot infrastructuur is gericht op een betere verknoping van infrastructuur en ruimtelijke ontwikkelingen en het bevorderen van bereikbaarheid. De bestaande weginfrastructuur moet optimaal benut worden uitgebouwd worden als dat noodzakelijk is.

3.2.2 Verordening ruimte

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is vastgelegd hoe de bevoegdheden op het gebied van ruimtelijke ordening zijn verdeeld tussen rijk, provincies en gemeenten. De provincie kan door middel van een planologische verordening regels formuleren waarmee gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening moeten houden. De provincie Noord-Brabant heeft hiertoe de Verordening ruimte 2014 opgesteld.

Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit

Een belangrijk onderdeel van de Verordening ruimte is de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit. Deze is verder uitgewerkt in artikel 3.1 van de Verordening ruimte. Een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied dient bij te dragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van de projectlocatie en de naaste omgeving. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik moet gehanteerd worden en worden aangetoond en gemotiveerd in de toelichting van het bestemmingsplan. Tevens moet in de toelichting verantwoord worden hoe rekening is gehouden met de omgeving van de ruimtelijke ontwikkeling.

Kwaliteitsverbetering

De eis dat de ontwikkeling dient bij te dragen aan het behoud of de versterking van de ruimtelijke kwaliteit is vertaald in artikel 3.2 Kwaliteitsverbetering van het landschap. Uit dit artikel volgt dat de toelichting van het bestemmingsplan een verantwoording bevat van de wijze waarop financieel, juridisch en feitelijk is verzekerd dat de realisatie van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied waarop de ontwikkeling betrekking heeft of van het gebied waarvan de gemeente de voorgenomen ontwikkeling in hoofdlijnen heeft beschreven.

In de toelichting dient aandacht te worden besteed aan deze regeling en de manier waarop daar voor dit initiatief mee omgegaan wordt.

In regioverband (RRO West-Brabant) is een notitie opgesteld over hoe om te gaan met kwaliteitsverbetering in de regio West-Brabant (Toepassing kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant, december 2012).

Er is daarbij naar een balans gezocht tussen de impact van de ruimtelijke ontwikkeling enerzijds en de (tegen)prestatie die geleverd moet worden voor de kwaliteit van het landschap anderzijds. Voor ontwikkelingen met geen of zeer geringe impact wordt geen landschappelijke inpassing of tegenprestatie geëist (categorie 1), voor ontwikkelingen met een beperkte impact is een goede landschappelijk inpassing voldoende (categorie 2) en voor ontwikkelingen met een grote impact is een forse kwaliteitsverbetering van het landschap vereist (categorie 3).

De reconstructie van een weg wordt niet genoemd in categorie 1 of 2 en valt daarmee in categorie 3. In de notitie van RRO West-Brabant is voor ontwikkelingen in categorie 3 een methodiek gegeven waarmee kwantitatief de minimale omvang bepaald wordt van de investering die gedaan met worden ten behoeve van de kwaliteitsverbetering van het landschap. Hierbij wordt 'rood' omgerekend naar euro's, welke of ingezet kunnen worden voor een groene tegenprestatie, of gestort kunnen worden in een gemeentelijk groenfonds. Daarbij zijn percentages gegeven voor de minimale vereiste tegenprestatie. Voor de uitbreiding van een 'rode' bestemming dient 20% van de berekende toename van de grondwaarde te worden geïnvesteerd in kwaliteitsverbetering van het landschap. Na de omrekening naar euro's dient omrekening naar gewenste (groen)maatregelen plaats te vinden.

Bij de toename van de bestemming 'Verkeer' ten behoeve van de reconstructie van de N283 is geen sprake van een waardevermeerdering. Agrarische grond is meer waard dan grond met een verkeersbestemming. Voor de tegenprestatie kan dan ook niet berekend worden wat de minimale tegenprestatie uitgedrukt in euro's moet zijn. Het plan moet echter wel bijdragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van de projectlocatie en de naaste omgeving.

De kwaliteitsverbetering van het landschap is uitgewerkt in een landschapsvisie en in een groen- en waterplan en bestaat in onderhavige situatie uit de aanleg van een nieuwe groenstructuur langs de weg en de aanleg van diverse watergangen (zie paragraaf 2.2.1 en 4.8). Hierbij is sprake van een goede landschappelijke inpassing die recht doet aan de waarden en kenmerken van de omgeving. Verder zal de realisatie, de instandhouding en het beheer van de landschappelijke inpassing gegarandeerd worden via een goede borging. Daartoe wordt een regeling opgenomen in een tussen de provincie en de gemeente te sluiten anterieure overeenkomst. Hiermee voldoet het initiatief aan de Verordening ruimte Noord-Brabant 2014.

Wegen

Artikel 7.19 van de verordening bevat regels waaraan een bestemmingsplan, dat voorziet in de aanleg of wijziging van een gemeentelijke of provinciale weg buiten bestaand stedelijk gebied, moet voldoen. De regels zijn gericht op een goede onderbouwing van de ruimtelijke ontwikkeling.

De reconstructie van de N283 betreft de wijziging van een provinciale weg. Het onderzoek ter voorbereiding van de reconstructie was gericht op traject van de N283 tussen Hank, Dussen en Meeuwen. In paragraaf 2.1 is een beschrijving gegeven van de aard van het verkeerskundig probleem waarop dat voorbereidend onderzoek was gericht. De hoge snelheden van het verkeer en de aanwezigheid van onoverzichtelijke oversteken en kruispunten op de N283 leidden tot onveilige situaties. Daarnaast vraagt de gehele N283 om grootschalig onderhoud.

In paragraaf 2.2 is een beschrijving gegeven van de reconstructie. Hierin zijn ook de te treffen maatregelen opgenomen. Het aantal rijstroken op het traject wijzigt niet. Onderdeel van de reconstructie is de nieuwe ontsluitingsweg tussen de rotonde Nieuwe Steeg en de Peerenboomseweg. Uitgangspunt van Duurzaam Veilig is dat landbouwverkeer niet op de hoofdrijbaan is toegestaan. Omdat aan de zuidzijde van de N283 geen doorgaande parallelstructuur wordt gerealiseerd, wordt het landbouwverkeer gefaciliteerd door een nieuwe ontsluitingsweg te realiseren. Landbouwverkeer kan op de rotonde Nieuwe Steeg de N283 oversteken en kan via de nieuwe ontsluitingsweg naar de Peerenboomsesteeg die als parallelstructuur fungeert. Door de ontsluitingsweg zo kort mogelijk bij de rotonde Nieuwe Steeg te situeren worden de omrijafstanden zo klein mogelijk gehouden.

In paragraaf 2.3 is ingegaan op de landschappelijk inpassing van de te treffen maatregelen en de ligging in het terrein. In de vorige paragraaf is reeds ingegaan op de te treffen voorzieningen die gericht zijn op het ongedaan maken, beperken of compenseren van de nadelige gevolgen van de reconstructie. Het gaat om de aanleg van een nieuwe groenstructuur langs de weg en de aanleg van diverse watergangen.

3.2.3 Provinciaal Verkeers- en VervoersPlan

De provincie Noord-Brabant heeft in haar in november 2006 vastgestelde Provinciale Verkeers- en VervoersPlan (PVVP) de ambities en opgaven voor de komende 15 jaar vastgelegd op het gebied van mobiliteit en infrastructuur. Één van de doelen van het PVVP is het inrichten van wegen volgens de beginselen van Duurzaam Veilig.

Het inrichten van wegen conform de maatregelen van Duurzaam Veilig is er onder andere op gericht om het aantal verkeersslachtoffers terug te dringen. Met de reconstructie van de N283, waarbij een rotonde en (nieuwe) parallelwegen en fietspaden worden aangelegd, wordt invulling gegeven aan het PVVP.

3.2.4 Brabants Meerjarenprogramma Infrastructuur en Transport 2013-2017

Het Brabants Meerjarenprogramma Infrastructuur en Transport 2013-2017 (BMIT) is het uitvoeringsprogramma van het PVVP. De reconstructie van de N283 is opgenomen in het MIT.

Aangegeven wordt dat de maatregelen nodig zijn ten behoeve van de onderhoudstoestand van de gehele N283 en dat hoge snelheden en onoverzichtelijke oversteken en kruispunten vaak leiden tot ongevallen. Uitgangspunt voor de reconstructie is een duurzaam veilige inrichting van het traject. Tegelijkertijd wordt het nodige onderhoud uitgevoerd. De voorgenomen maatregelen betreffen onder andere de aanleg van een rotonde en de aanpak van de wegvakken tussen Hank en Dussen en tussen Dussen en Meeuwen.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Waterbeheerplan 2010-2015

Het beleid van het waterschap Rivierenland is vastgelegd in het Waterbeheerplan 2010 - 2015 'Werken aan een veilig en schoon Rivierenland'. Het plan is gericht op het hele rivierengebied en omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkering en waterketen. Het plan bouwt vooral voort op bestaand beleid, waaronder het Nationaal Bestuursakkoord Water en de Kaderrichtlijn Water.

Het Waterbeheerplan 2010-2015 heeft een integraal en strategisch karakter. De koers voor de komende zes jaren is in het plan vastgelegd. Het waterschap wil het beheergebied in 2015 klimaatbestendig hebben op basis van de huidige klimaatscenario's. De primaire waterkeringen moeten dan op orde zijn, dat wil zeggen dat ze voldoen aan de dan geldende normen. En het bergend vermogen van watersysteem in het landelijk gebied moet zodanig zijn vergroot, dat slechts bij zeer uitzonderlijke regenval wateroverlast optreedt. Daarnaast is het doel dat in 2027 de KRW-doelstellingen voor de waterkwaliteit worden gehaald. Hiervoor is het nodig in de periode 2010 tot en met 2015 een groot aantal maatregelen te treffen om vooral de ecologische waterkwaliteit te verbeteren.

Het waterschap vindt het belangrijk dat het waterbeheerplan niet alleen betrekking heeft op de ontwikkeling van nieuwe waterpartijen en waterkeringen, maar dat het ook gaat over de wijze waarop het beheer en onderhoud plaatsvindt. Bijvoorbeeld over peilbeheer, natuurvriendelijk onderhoud en energiebewust beheer.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Land van Heusden en Altena

De gemeenten Aalburg, Werkendam en Woudrichem hebben gezamenlijk de structuurvisie 'Land van Heusden en Altena' opgesteld. De structuurvisie is door de gemeenteraad van Werkendam vastgesteld op 25 juni 2013. De vorige StructuurvisiePlus 'Land van Heusden en Altena' (vastgesteld in 2004) is geactualiseerd en op onderdelen bijgesteld. Het resultaat is opgenomen in de voorliggende structuurvisie 'Land van Heusden en Altena' met de bijbehorende structuurvisiekaart. De visie geeft aan hoe de gemeenten Aalburg, Werkendam en Woudrichem tot 2025 omgaan met de beleidsvelden wonen, voorzieningen (commercieel en niet-commercieel), economie ((bedrijven, agrarische bedrijven, toeristisch-recreatieve bedrijven), omgeving en eigenheid ((waarden,

kwaliteiten, identiteiten, fysieke omgeving) en verkeer en mobiliteit. Voor de verschillende beleidsvelden zijn vier vormen van beleid uitgewerkt.

Het beleid ten aanzien van de mobiliteitsstructuur is uitgewerkt in de volgende vormen van beleid:

- verkeersveilige infrastructuur voor alle verkeersdeelnemers;
- goede bereikbaarheid van voor leefbaarheid belangrijke voorzieningen;
- nieuwe ontwikkelingen laten bijdragen aan oplossen bestaande knelpunten;
- verslechteren van bereikbaarheid, veiligheid en leefbaarheid door gebruik mobiliteitsstructuur.

3.4.2 Waterplan Werkendam 2008-2015

Bij de zorg voor het water zijn diverse afdelingen van de gemeente Werkendam en het Waterschap Rivierenland betrokken. Voor een goed en kosteneffectief waterbeheer (dat is afgestemd op de ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente) is een goede afstemming en samenwerking tussen de gemeente en het waterschap een absolute voorwaarde. Om deze samenwerking vorm te geven hebben de gemeente Werkendam en het Waterschap Rivierenland een gemeenschappelijk waterplan ontwikkeld voor de vijf kernen in de gemeente Werkendam. Het Waterplan Werkendam 2008-2015 is in november 2007 vastgesteld door de raad van de gemeente Werkendam. Er is tevens een Uitvoeringsprogramma Waterplan 2008-2015 vastgesteld.

Het hoofddoel van het gemeentelijke waterplan is het realiseren van een gezond en veerkrachtig watersysteem, dat voldoet aan de landelijke en Europese normen en dat is gebaseerd op een gezamenlijke visie van gemeente en waterschap op een duurzame waterhuishouding in de gemeente. In het waterplan worden concrete afspraken gemaakt over de stedelijke wateropgave (kwantiteit en kwaliteit) en de vereiste inspanningen om het watersysteem vóór 2015 op orde te brengen en te houden. Belangrijke neven doelstellingen zijn:

- Het afstemmen van waterbeleid binnen en buiten de gemeente, zodat de stedelijke wateropgaven gerealiseerd worden tegen de laagst maatschappelijke kosten.
- Het vergroten van het maatschappelijk bewustzijn van water; daartoe worden bij de uitvoering van het plan waar mogelijk bewoners betrokken.
- Het maken van concrete afspraken over ambities, maatregelen, de bekostiging en de doorwerking daarvan in de ruimtelijke ordening en (meerjaren)begrotingen van beide partijen. Kosteneffectiviteit en laagst maatschappelijke kosten zijn hierbij voorwaarde.

3.4.3 Kadernota verkeer en vervoer 2007-2016

Het gemeentelijk beleid op het gebied van verkeer is opgenomen in de Kadernota verkeer en vervoer 2007-2016. De Kadernota is enerzijds een strategisch document op hoofdlijnen, waarin de algemene koers op het gebied van verkeer is vastgesteld, en bevat anderzijds een concreet werkprogramma met maatregelen die in de planperiode zullen worden genomen.

Het uitgangspunt voor de visie is duurzame mobiliteit, waarbij het zoeken naar een balans tussen veiligheid, bereikbaarheid en leefbaarheid centraal staat. De kadernota gaat uit van de volgende vier invalshoeken:

- verkeersveiligheid: zowel objectief als subjectief;
- leefbaarheid: zowel objectief als subjectief;
- bereikbaarheid voor alle vervoerswijzen en doelgroepen;
- communicatie: draagvlak creëren voor beleid bij publieke en private partijen.

Het doel is om voor de periode van 2007 tot 2016 een bijdrage te leveren aan het optimaliseren van leefbaarheid, bereikbaarheid en veiligheid, door duurzame basisvoorzieningen en maatregelen aan te leggen voor alle doelgroepen en vervoerswijzen. Binnen de bebouwde kom ligt de nadruk meer op leefbaarheid en veiligheid dan op autobereikbaarheid. Onderdeel van het verkeersbeleid is het inrichten van de wegen conform Duurzaam Veilig.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het bij het opstellen van een bestemmingsplan verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieu- en omgevingsaspecten. In dit hoofdstuk is een verantwoording voor deze aspecten opgenomen. De genoemde onderzoeken zijn opgenomen als bijlagen bij de toelichting.

4.1 Geluid

4.1.1 Verkeerslawaaï

Op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) dient er bij de aanleg van nieuwe wegen of de reconstructie van bestaande wegen getoetst te worden aan de Wgh. Het bureau Milieumetingen van de provincie heeft in opdracht van het bureau Voorbereiding Infrastructuurele Werken een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de reconstructie van de N283.¹ Doel van het onderzoek is nagaan of met de wijziging van de N283 (aanleg van een rotonde ter plaatse van de kruising van de N283 en de Kortveldesteeg en de aanleg van een nieuwe ontsluiting van de Voogdwerfsesteeg op de bestaande ventweg) sprake is van een reconstructie in de zin van de Wgh. Hierbij is rekening gehouden met de autonome groei van de verkeersintensiteit gedurende een periode van 10 jaar na reconstructie van de N283.

Op basis van het onderzoek wordt geconcludeerd dat de geluidbelasting op de woningen ten aanzien van het nieuwe weggedeelte van de Voogdwerfsesteeg maximaal 43 dB bedraagt. Hiermee wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De geluidbelasting op woningen binnen de geluidzone van de N283 vanwege de reconstructie neemt toe met 1,46 dB in 2024 ten opzichte van 2013. Omdat de toename van de geluidbelasting lager is dan 2 dB is er geen sprake van een reconstructie als bedoeld in de Wgh.

Aanvullend is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting vanwege de nieuwe ontsluitingsweg tussen de rotonde Nieuwe Steeg en de Peerenboomsesteeg in Dussen.² Op basis van dit onderzoek wordt geconcludeerd dat de geluidbelasting op de woningen vanwege de aanleg van de nieuwe ontsluitingsweg de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet overschreden wordt.

De voorgenomen reconstructie kan zonder verdere maatregelen plaatsvinden. Akoestisch gezien zijn er geen bezwaren tegen de reconstructie van de N283. Een hogere waarden procedure is niet aan de orde.

1 Provincie Noord-Brabant, Bureau Milieumetingen, Akoestisch onderzoek reconstructie Wet geluidhinder Wegverkeerslawaaï provinciale weg N283 Hank-Dussen, 2012-0211-G-M, 9 april 2013

2 Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder Wegverkeerslawaaï provinciale weg N283 te Dussen, 13091815, 22 oktober 2013

4.2 Luchtkwaliteit

Bij een verandering aan het wegennetwerk dient toetsing plaats te vinden aan hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'). Bij een reconstructie van wegen treedt een mogelijke verslechtering van de luchtkwaliteit op doordat het kan leiden tot een toename van verkeersbewegingen over de wegen en de hierop aansluitende verkeersaders. In opdracht van de provincie Noord-Brabant is door het bureau Windmill een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd ten behoeve van de reconstructie van de N283.³

Uit het onderzoek blijkt dat in de rekenjaren 2012 en 2020 na planontwikkeling de grenswaarden niet overschreden worden. Daarnaast is aangetoond dat ook in de toekomst, ondanks toenemende verkeersintensiteit, de luchtkwaliteit blijft verbeteren. Aangezien de blootstellingconcentraties ver onder de gestelde grenswaarden liggen, zijn ten aanzien van luchtkwaliteit geen bezwaren tegen voorliggend plan.

4.3 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen. Risicobronnen kunnen worden onderscheiden in risicovolle inrichtingen (onder andere lpg-tankstations) en transport van gevaarlijke stoffen (over weg, spoor en water en door buisleidingen). Om voldoende ruimte te scheppen tussen een risicobron en personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen.

De gemeente Werkendam heeft de 'Beleidsvisie externe veiligheid Werkendam' (mei 2010) laten opstellen door Oranjewoud. De beleidsvisie geeft een overzicht van de externe veiligheidssituatie in gemeente Werkendam door middel van een signaleringskaart. Op grond daarvan is een beleidslijn opgesteld voor het omgaan met de consequenties van externe veiligheid (plaatsgebonden risico's en groepsrisico's) op de ruimtelijke inrichting.

Volgens de signaleringskaart bevindt zich nabij het plangebied een benzinstation met LPG. Het gaat om het benzinstation Ekelschot Dussen BV aan de Sluis 4 in Dussen. Het benzinstation heeft een doorzet van maximaal 1.500 m³ per jaar. De risicocontouren van het tankstation liggen niet binnen het plangebied. Er loopt geen route voor gevaarlijke stoffen over de N283. Externe veiligheid levert geen belemmering op voor de beoogde ontwikkeling.

³ Windmill, Luchtkwaliteitsonderzoek wegconstructies N283 tussen Meeuwen en Hank, P2012.118.01-01, 8 november 2012

4.4 Explosieven

Het bureau Bodac B.V. heeft een vooronderzoek uitgevoerd naar conventionele explosieven op het tracé Hank-Meeuwen.⁴ Het doel van het vooronderzoek is beoordelen of er indicaties zijn dat binnen het plangebied conventionele explosieven aanwezig zijn en zo ja, om het van explosieven verdachte gebied af te bakenen. In en nabij het plangebied hebben tijdens de Tweede Wereldoorlog bombardementen plaats gevonden, daarnaast is het gehele tracé van de N283 tussen Hank en Dussen ingericht geweest als verdedigingslinie en het gebied is zwaar beschoten door geallieerde artillerie. Sinds de Tweede Wereldoorlog is in het plangebied een grote hoeveelheid explosieven aangetroffen en geruimd.

Het bureau Bodac B.V. kwalificeert het gehele plangebied op basis van het geanalyseerde feitenmateriaal als 'verdacht' op aanwezigheid van conventionele explosieven. Bodac B.V. adviseert om voor de aanvang van de voorgenomen werkzaamheden het plangebied te laten onderzoeken op de mogelijke aanwezigheid van conventionele explosieven en deze te laten verwijderen.

4.5 Waterhuishouding

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is de opstelling van een waterparagraaf verplicht gesteld, mede in relatie tot de watertoets. In deze paragraaf wordt verwoord hoe er in het plan met de aspecten water en ruimte rekening wordt gehouden, in relatie tot enerzijds het waterbeleid en anderzijds de waterhuishouding.

4.5.1 Beleid Waterschap Rivierenland

Het plangebied van dit bestemmingsplan valt binnen het beheersgebied van Waterschap Rivierenland. Het beleid van het waterschap en het Waterplan van de gemeente en het waterschap is vastgelegd in het Waterbeheerplan 2010 - 2015 'werken aan een veilig en schoon Rivierenland'. Het Waterbeheerplan betreft omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkering en waterketen. Het plan bouwt voort op bestaand beleid, waaronder het Nationaal Bestuursakkoord Water en de Kaderrichtlijn Water. Het Waterschap Rivierenland heeft in samenwerking met de gemeente Werkendam een gemeenschappelijk waterplan ontwikkeld (zie paragraaf 3.4.2).

Waterschap Rivierenland zorgt voor het beheer van de waterkwantiteit, de waterkwaliteit en de vaarwegen, de primaire en secundaire waterkeringen en de rioolwaterzuiveringsinstallaties. In het kader van duurzaam waterbeheer hanteert het waterschap, naast de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen en afvoeren', de drietrapsstrategie 'schoonhouden, scheiden en zuiveren'. Uitgangspunt is dat schoon hemelwater niet thuishoort in het riool, maar zou moeten worden afgekoppeld.

⁴ Bodac B.V., Vooronderzoek Conventionele Explosieven N283 tracé Hank-Meeuwen, 3017, 13 juni 2013

Watertoets

Bij de voorbereiding van bestemmingsplannen en projectbesluiten is overleg met het waterschap verplicht. De resultaten van dat overleg en een beschrijving van de wijze waarop rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het watersysteem, moeten in de toelichting vermeld staan. Waterschap Rivierenland blijft inzetten op een vroegtijdige inbreng van het waterbelang in alle vormen van ruimtelijke plannen en op uitbouw van de samenwerking met gemeenten op dit vlak.

Uitgangspunt bij de watertoets is het zoveel mogelijk voorkomen van negatieve gevolgen voor het watersysteem (waterkeringen, wateren en grondwater) door ruimtelijke plannen en besluiten. Dergelijke plannen moeten minstens waterneutraal zijn en waar mogelijk ook waterpositief.

De waterveiligheid, de waterkwaliteit en de waterkwantiteit mogen door de plannen niet achteruitgaan. Als dit redelijkerwijs niet mogelijk is, dienen de negatieve gevolgen te worden gecompenseerd. De besluitvorming over compensatie vindt gelijktijdig met de besluitvorming over het ruimtelijke plan of besluit plaats. De compenserende maatregelen worden bij voorkeur binnen het plangebied genomen, om afwenteling naar andere gebieden te voorkomen.

Keur

De Keur voor waterkeringen en wateren is een verordening van Waterschap Rivierenland. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op waterkeringen, wateren en grondwater. De geboden geven de verplichtingen aan om deze waterstaatswerken en (grond)waterlichamen in stand te houden. Voor werkzaamheden in de nabijheid van een watergang of dijklichaam kan een vergunning of ontheffing in het kader van de Keur noodzakelijk zijn.

4.5.2 Locatiestudie

De wegvakken van de N283 tussen Hank en Dussen en tussen Dussen en Meeuwen worden gereconstrueerd. Bij de Kortveldsesteeg in Hank wordt een rotonde aangelegd en de oversteek bij de Diebracht verdwijnt. Ook wordt op dit gedeelte van het traject nieuwe wegverharding aangebracht en er komen (nieuwe) parallelwegen en fietspaden en een nieuwe ontsluitingsweg tussen de Peerenboomssteeg en de rotonde Nieuwe Steeg. Langs de N283 liggen verschillende A-, B- en C-watergangen. De afwatering en de waterhuishouding worden aan de nieuwe situatie aangepast. Delen van bestaande A- en B-watergangen worden gedempt en er worden nieuwe watergangen aangelegd. Daarnaast wordt een persleiding aangelegd tussen Hank en Meeuwen en er komen een aantal nieuwe duikers onder en langs de N283.

Om inzicht te krijgen in de benodigde waterberging is door Oranjewoud een Water- en groenplan opgesteld.⁵ Hierbij is de toename van het verhard oppervlak in het plangebied bepaald. Naar aanleiding van de reconstructie van de N283 is er een toename van 33.630 m² verharding in het plangebied. Er wordt ruimschoots voorzien in te compenseren waterberging. Het rapport is opgenomen als bijlage bij de toelichting.

⁵ Oranjewoud, N283, Deeltraject 06 – Water- en groenplan, 247525, 24 december 2013

4.5.3 Waterkwaliteit

In verband met waterkwaliteit (functioneren ecologische watersysteem) is het wenselijk de A-watergangen natuurvriendelijk in te richten. Dit kan met een natuurvriendelijke oever of met een plas-/drasoever. Voor nieuwe A-watergangen geldt dat minimaal 50% voorzien moet zijn van natuurvriendelijke oevers. Bij het ontwerp van het watersysteem is rekening gehouden met het functioneren van het ecologische watersysteem.

4.5.4 Proces

In het voortraject is in samenspraak met Waterschap Rivierenland een voorontwerp gemaakt voor de weg N283 met de naastgelegen watergangen. In dit traject zijn een aantal keuzes gemaakt waarop de grondaankoop is gebaseerd. In het later opgestelde Integraal Water- en Groenplan N283 is op basis van de grondaankoopgrenzen het ontwerp nader uitgewerkt tot voorontwerp+ niveau op basis van gezamenlijk vastgestelde uitgangspunten (zoals opgenomen in het rapport behorende bij dit plan uit januari 2011).

Naar aanleiding van overleggen en werksessies met het waterschap en de provincie zijn de uitgangspunten, randvoorwaarden en ontwerpkeuzes ten aanzien van het watersysteem besproken en aangepast.

4.6 Archeologie en cultuurhistorie

4.6.1 Archeologie

Bureau RAAP heeft voor de gemeenten Werkendam, Aalburg en Woudrichem een archeologische beleidsadvieskaart opgesteld. Deze kaart is gelijktijdig met het vaststellen van de Nota Archeologie en de Erfgoedverordening vastgesteld als Archeologische beleidskaart. Op deze beleidskaart is aangegeven waar (bekende) archeologische waarden aanwezig zijn en waar binnen het plangebied welke archeologische verwachtingen gelden vanaf welke diepte.

Voor een deel van het plangebied geldt een hoge archeologische verwachting. Hier geldt een onderzoeksplicht voor werkzaamheden met een oppervlak groter dan 100 m² en dieper dan 0,3 meter. Voor dit gebied is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2' opgenomen.

Het onderzoeks- en adviesbureau BAAC heeft een inventariserend veldonderzoek met behulp van boringen uitgevoerd in het plangebied.⁶ Het onderzoek is een actualisatie van het onderzoek uit 2005 ten behoeve van nieuw beoogde ontwikkelingen langs de N283 waarbij de loop van de huidige N283 iets aangepast en verlegd wordt.

Uit het onderzoek blijkt dat de kans op verstoring van archeologische resten bij de voorgenomen ontwikkeling in het westelijk deelgebied en in het midden en oosten van het oostelijk deelgebied klein is. Voor de gronden in het westen van het oostelijk deelgebied geldt dit niet.

⁶ BAAC, Inventariserend veldonderzoek (verkennde fase) plangebied N283 Hank-Meeuwen Gemeente Werkendam, V-12.0361, juni 2013

Omdat de aanwezigheid van archeologische resten op basis van het onderzoek niet kan worden uitgesloten wordt geadviseerd hier vervolgonderzoek uit te voeren. Gezien de beperkte oppervlakte van deze zone en met inachtnaam van de aard van de voorgenomen ontwikkeling kan een archeologische begeleiding van de werkzaamheden op dit tracé mogelijk praktische en financiële voordelen met zich meebrengen.

4.6.2 Cultuurhistorie

In het plangebied is een sluis aanwezig op een plek waar zich al meer dan honderd jaar een duikerssluis bevindt. De sluis ligt in een watergang bij het buurtschap De Baan, ter hoogte van het kruispunt van de N283 en de Diebracht. De sluis loopt onder de Landweg door. De sluis reguleert de afwatering van de polders rond buurtschap De Baan. Het object is karakteristiek voor het landschap met zijn polders, dijken, waterlopen, sluisen, molens en dijkdorpen. De landschappelijke ontwikkeling van het gebied kenmerkt zich door de voortdurende strijd tegen het water en de landaanwinning door inpoldering ten gunste van de landbouw en veeteelt.

De sluis wordt TBS-schuif genoemd naar de producent van de gietijzeren schuifafsluiter. Dit type schuifafsluiter werd vanaf het midden van de jaren 1950 geproduceerd en was de eerste waterdichte schuif in de afvalwatertoepassing. De schuif in Dussen is waarschijnlijk rond 1980 geproduceerd.

De sluis is van algemeen belang voor de gemeente Werkendam vanwege zijn architectonische, stedenbouwkundige en cultuurhistorische waarden en zijn gaafheid en is dan ook aangewezen als gemeentelijk monument.

4.7 Flora en fauna

Volgens nationale en internationale regelgeving is het verplicht om voordat de ingreep plaatsvindt onderzoek te doen naar het eventuele voorkomen van beschermde flora en fauna. Om dergelijk soortgericht veldonderzoek goed te kunnen plannen en uitvoeren is het noodzakelijk te weten welke flora en fauna (potentieel) voorkomen in het plangebied. Naast het effect op beschermde soorten kan het nodig zijn om onderzoek te verrichten naar de eventuele negatieve effecten van de ingreep op de kwaliteit van beschermde gebieden in de omgeving.

Het bureau Regelink Ecologie & Landschap heeft in opdracht van de provincie Noord-Brabant een quickscan uitgevoerd naar de effecten van de reconstructie op de flora en fauna.⁷ Uit het onderzoek blijkt dat bij uitvoering van de reconstructie mogelijk negatieve effecten te verwachten zijn op vaatplanten, vissen, amfibieën, vleermuizen en vogels. Nader onderzoek naar vaatplanten, vissen en poelkikkers moet uitwijzen of deze soorten daadwerkelijk in het plangebied aanwezig zijn. Er moet tevens nader onderzoek worden uitgevoerd naar het voorkomen van vleermuizen in het plangebied. Daarnaast moet rekening worden gehouden met broedende vogels.

⁷ Regelink Ecologie & Landschap, Ecologische quickscan N283, Provincie Noord-Brabant, RA 12308-01, 13 december 2012

De reconstructie draagt niet bij aan verreikende effecten, zoals stikstofdepositie of verdroging. Hierdoor worden op grond van de ligging van het plangebied ten opzichte van beschermde gebieden en de aard van de ingreep significante effecten op de kwaliteit van Natura 2000-gebieden uitgesloten. De reconstructie vindt niet plaats binnen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), een nadere toetsing is derhalve niet noodzakelijk.

In oktober 2013 is door Regelink Ecologie & Landschap aanvullend onderzoek naar vaatplanten, amfibieën, vissen en vleermuizen in het plangebied uitgevoerd.⁸ Gedurende het onderzoek werden geen poelkikkers, bittervoorns, kleine modderkruipers of grote modderkruipers aangetroffen. De aanwezigheid van deze soorten in het plangebied is dan ook redelijkerwijs uitgesloten. Het plangebied fungeert voor de drie waargenomen soorten vleermuizen (gewone dwergvleermuis, laatvlieger en watervleermuis) als foerageergebied. Op grond van het kleine aantal foeragerende dieren en de aanwezigheid van voldoende geschikt alternatief foerageergebied in de directe omgeving van het plangebied wordt verwacht dat het plangebied geen essentieel foerageergebied voor vleermuizen is.

Gedurende het onderzoek werden binnen het plangebied en de invloedssfeer van de ingreep geen vaste vliegroutes van vleermuizen waargenomen. Het is waarschijnlijk dat in het plangebied geen essentiële vliegroutes aanwezig zijn. Er zijn geen zomer-, kraam-, paar- of winterverblijfplaatsen van vleermuizen waargenomen. De aanwezigheid van rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen binnen het plangebied is op basis van dit onderzoek redelijkerwijs uitgesloten.

Het onderzoek heeft plaatsgevonden volgens de Soortenstandaards van Dienst Regelingen en het Vleermuisprotocol 2012 van de Gegevensautoriteit Natuur, daarmee kan gesteld worden dat het plangebied afdoende is geïnventariseerd. Met het uitvoeren van de werkzaamheden wordt de Flora- en faunawet niet overtreden. Flora en fauna levert geen belemmeringen op voor voorliggend bestemmingsplan.

4.8 Landschap

Op grond van de Verordening ruimte van de provincie dient bij ontwikkelingen buiten het bestaand stedelijk gebied inzichtelijk te worden gemaakt hoe deze ontwikkeling gepaard gaat met een kwalitatieve verbetering van het landschap. Het bureau Kragten heeft ten behoeve van de reconstructie een groenvisie opgesteld.⁹ Daarnaast is door Oranjewoud een Water- en groenplan opgesteld waarin de uitgangspunten voor de watergangen en waterberging en voor de aanplant van bomen is opgenomen. De uitgangspunten met betrekking tot water zijn reeds in paragraaf 4.5 aan de orde gekomen.

⁸ Regelink Ecologie & Landschap, Soortgericht onderzoek beschermde vaatplanten, vissen, amfibieën en vleermuizen N283, Provincie Noord-Brabant, RA 12429-01, 21 oktober 2013

⁹ Kragten Landschapsarchitectuur, Groenvisie Provinciale Weg N283, Provincie Noord-Brabant, 05-031-3, 5 september 2005

In het kader van 'Duurzaam Veilig' zijn randvoorwaarden gesteld aan de beplantingen langs de weg. Met deze randvoorwaarden is in de Groenvisie gekeken naar de groene inrichting van de weg. Omwille van het landelijke karakter van de regio is in eerste instantie gekeken naar het landschap waardoor de N283 loopt. Aanleidingen uit de omgeving worden aangehaald voor de visie voor het groen langs de weg.

Vanwege de landschappelijke structuur, die is ontstaan door de ontginning van het gebied, vormt de N283 een belangrijke lijn in de omgeving. Het uitgangspunt voor de visie is dan ook de aanplant van een bomenrij aan beide zijden van de weg. Een aantal situaties langs de weg vormen hier een uitzondering op. Zo worden de bomen die wegvalen in de kernen (tussen de rotondes) niet teruggeplant. Op deze manier krijgen de dorpen een extra accent in het lengteprofiel van de weg. Als de bomenrij in de kern nog gehandhaafd kan blijven, wordt hierin gedund om het laanefect te doorbreken.

Ter plaatse van cultuurhistorische elementen of belangrijke waterlopen, wordt de bomenrij onderbroken of wordt de afstand tussen de bomen vergroot. Ter plaatse van het Peerenboomsche Gat wordt de bomenrij onderbroken, terwijl het element zelf juist benadrukt wordt door de aanplant van een afwijkende boomsoort, er is gekozen voor wilgen. Ter hoogte van de Kornsche dijk (Oude Kerkstraat) worden, in afwijking van de landschapsvisie enkele bomen tussen geplant. Dit om te kunnen voldoen aan de compensatieplicht. De bosschages tussen de bomen worden verwijderd om hier toch een meer open karakter te creëren.

Langs de gehele weg wordt de Es aangeplant, die reeds langs grote delen van de weg staat. De wisseling in grondsoort (rivierklei - zeelei) ter plaatse van de Kornsche dijk in de kern Dussen, wordt zichtbaar door een andere variëteit te planten. Voor het zeeleigebied is gekozen voor een gewone es (*Fraxinus excelsior* 'Atlas') en in het rivierkleigebied voor een zachte es (*Fraxinus pennsylvanica* 'summit'). In de winter, lente en zomer lijken de bomen heel sterk op elkaar. Echter in de herfst verkleuren de bladeren van de bomen op zeelei rood en de bladeren van de bomen op rivierklei geel.

Door de regelgeving van 'Duurzaam veilig', door obstakel vrije zones voor het baggeren van de sloten langs de N283 en doordat niet alle gronden in eigendom van de provincie zijn, is het niet mogelijk om alle bomen volgens de visie aan te planten. Waar mogelijk zijn alternatieve oplossingen gezocht, zo is tussen het Peerenboomsche Gat en de kern van Dussen bijvoorbeeld geen ruimte voor bomen aan de noordzijde en is, om aan de visie vast te kunnen houden, gekozen om aan de zuidzijde een dubbele rij bomen te planten. De nieuw aan te planten bomen hebben een maat van minimaal 16-18 cm. Op enkele locaties worden hagen aangebracht. Deze dienen de verkeersveiligheid. Ze vormen een fysieke afscheiding tussen de hoofdrijbaan en de parallelweg, en worden geplant om verblinding tegen te gaan.

4.9 Kabels en leidingen

In het plangebied loopt een rioolleiding die in het beheer is bij het Waterschap Rivierenland en het waterschap heeft het voornemen om een rioolpersleiding onder het tracé aan te leggen. Voor deze leidingen is de dubbelbestemming 'Leiding - Riool' opgenomen. De dubbelbestemming heeft een breedte van 5 meter aan weerszijden van de leiding. Bescherming van de leiding is gewaarborgd door een bouwverbod (met afwijkingmogelijkheid) en een omgevingsvergunningenstelsel voor werken en werkzaamheden. Een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend als de belangen van de leiding niet worden geschaad.

Behalve de genoemde rioolleiding liggen er in het plangebied geen kabels en leidingen die planologisch relevant zijn.

4.10 M.e.r.-beoordeling

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten het betreft. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is.

In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling verplicht is. De reconstructie van de N283 valt niet onder de activiteiten als bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage en is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

5 Juridische aspecten

5.1 Het juridische plan

Voorliggend bestemmingsplan 'Buitengebied, reconstructie N283 tussen Hank-Dussen-Meeuwen' voorziet in een adequate juridisch-planologische regeling voor de reconstructie van de N283. Inhoudelijk is aangesloten bij het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied' waar het plangebied onderdeel van uitmaakte.

Bij het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) geformuleerde uitgangspunten. Gestreefd is hierbij naar uniformering en standaardisering van bestemmingen en regels. Om dit te bereiken is voor de opbouw van de regels aangesloten bij de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012.

5.2 Planregels

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In het eerste artikel zijn de begrippen opgenomen die van belang zijn voor de toepassing van het plan. Het tweede artikel betreft de wijze van meten, waarin wordt aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk worden planregels gegeven voor de binnen het plangebied toegestane functies. Per bestemming zijn de toegelaten gebruiksvormen van de gronden aangegeven. In paragraaf 5.3 wordt nader ingegaan op de verschillende artikelen van hoofdstuk 2.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat de volgende algemene regels:

- Een anti-dubbeltelregel.
- Algemene gebruiksregels: hierin worden alle vormen van gebruik, die in strijd zijn met de aan de grond gegeven bestemming, verboden.
- Algemene afwijkingsregels: hierin wordt geregeld in welke gevallen het bevoegd gezag met een omgevingsvergunning kan afwijken van bepaalde regels.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat:

- Het overgangsrecht: hierin is bepaald dat bouwwerken, die op het moment van de tervisielegging van het plan aanwezig zijn, mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bouwregels. Het gebruik van grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment van inwerkingtreding van het plan, mag worden gehandhaafd.
- De slotregel.

5.3 Bestemmingen

In dit bestemmingsplan komen de volgende bestemmingen voor:

Verkeer

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor wegen, straten en paden met hoofdzakelijk een verkeersfunctie, voor parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, transferpunten, bermen en beplanting, water, waterberging, waterhuishoudkundige voorzieningen, oevers, taluds, duikers en bruggen met daarbij behorende voorzieningen, zoals geluidwerende voorzieningen, nutsvoorzieningen en voorzieningen voor het openbaar vervoer.

Op of in deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd. Voor het bouwen van deze bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn bouwregels opgenomen.

Water

De bestemming 'Water' is opgenomen voor de A-watergangen in het plangebied. Deze gronden met deze bestemming zijn bestemd voor de waterhuishouding en waterhuishoudkundige voorzieningen, watergangen, oevers en taluds, waterberging en de instandhouding, herstel en ontwikkeling van ter plaatse voorkomende danwel daaraan eigen natuurlijke waarden. Binnen deze bestemming zijn ook de daarbij behorende voorzieningen zoals sluizen, bruggen, kaden, keermuren, bruggen, duikers, stuwen, aanlegsteigers, meerpalen en andere voorzieningen toegestaan.

Op of in deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd met een maximale bouwhoogte van 8 meter.

Leiding – Riool

De voor 'Leiding – Riool' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de rioolwaterpersleidingen in het plangebied inclusief de bijbehorende beschermingszones.

Op deze gronden mag niet worden gebouwd, met uitzondering van bebouwing ten behoeve van de rioolpersleiding. Het bevoegd gezag kan door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken oor het bouwen volgens de andere daar voorkomende bestemming(en), mits de bouw verenigbaar is met de belangen van de rioolpersleiding en de leidingbeheerder daarover heeft geadviseerd. Het bevoegd gezag kan ook een omgevingsvergunning verlenen voor werken en werkzaamheden.

Waarde – Archeologie 2

De voor 'Waarde – Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de archeologische vindplaatsen en hoge archeologische verwachtingswaarden.

Op deze gronden mogen alleen bouwwerken worden gebouwd ter vervanging van bestaande bouwwerken, of bouwwerken met een oppervlakte van maximaal 100 m², beide met grondwerkzaamheden tot maximaal 0,3 m. Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van dit verbod nadat archeologisch onderzoek is uitgevoerd.

Ter bescherming van archeologische waarden is voor het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden een omgevingsvergunning vereist. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen door deze dubbelbestemming geheel of gedeeltelijk te verwijderen indien op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat ter plaatse geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn.

6 Economische haalbaarheid

Conform de Wet ruimtelijke ordening (Wro) dient de gemeente te waarborgen dat alle aan het plan gerelateerde gemeentelijke kosten worden verhaald bij de eigenaren dan wel ontwikkelende partijen. De reconstructie van de N283 is een initiatief van de provincie. De gemeente en de provincie sluiten een anterieure overeenkomst om het kostenverhaal te verzekeren. De kosten voor het uitvoeren van het plan zijn daarmee volledig verzekerd, het opstellen van een exploitatieplan is niet aan de orde. Het plan is economisch uitvoerbaar.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Vooroverleg

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied, reconstructie N283 tussen Hank-Dussen-Meeuwen' is conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betreffende personen en instanties. Van het waterschap Rivierenland en de provincie Noord-Brabant zijn reacties binnen gekomen. Onderstaand zijn de reacties samengevat en is aangegeven hoe de reacties zijn verwerkt in voorliggend bestemmingsplan.

Reactie waterschap Rivierenland

Het waterschap adviseert positief over het plan, mits de waterhuishoudkundige onderbouwing 'Deeltraject 06 - Water- en groenplan' in de bijlage van het bestemmingsplan wordt opgenomen en de titel van paragraaf 4.5.3 wordt gewijzigd in 'Waterkwaliteit'.

Reactie provincie

De provincie geeft in haar reactie aan dat de verantwoording van de reconstructie van de N283 en de kwaliteitsverbetering als gevolg van deze ruimtelijke ontwikkeling op zichzelf voldoen aan de artikelen 3.1 en 3.2 van de Verordening ruimte 2014, maar dat het bestemmingsplan geen verantwoording bevat zoals bedoeld in artikel 7.19 Vr. De provincie verzoekt het bestemmingsplan aan te vullen met deze verantwoording.

Aanpassingen

Naar aanleiding van de ingediende reacties hebben de volgende aanpassingen van het bestemmingsplan plaats gevonden:

- De definitieve versie van het rapport 'Deeltraject 06 - Water- en groenplan' is als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen.
- De titel van paragraaf 4.5.3 is gewijzigd in 'Waterkwaliteit'.
- In paragraaf 3.2.2 is een verantwoording opgenomen van artikel 7.19 Vr.

Daarnaast is paragraaf 4.6.2 'Cultuurhistorie' toegevoegd aan de toelichting. In deze paragraaf is een beschrijving gegeven van de in het plangebied aanwezige historische sluis, die is aangewezen als gemeentelijk monument.

7.2 Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening van 11 april 2014 tot en met 1 mei 2014 ter inzage gelegen. Op 16 april 2014 heeft een informatiebijeenkomst over het voorontwerpbestemmingsplan plaats gevonden. Er zijn geen inspraakreacties op het bestemmingsplan binnengekomen.

7.3 Vaststelling

Het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied, reconstructie N283 tussen Hank-Dussen-Meeuwen' heeft ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van 13 juni 2014 tot en met 24 juli 2014 ter visie gelegen, waarbij gelegenheid is geboden tot het indienen van zienswijzen. Er zijn geen zienswijzen op het bestemmingsplan binnen gekomen.

Het bestemmingsplan 'Buitengebied, reconstructie N283 tussen Hank-Dussen-Meeuwen' is op 7 oktober 2014 ongewijzigd vastgesteld.