

Milieuhinderonderzoek t.b.v. langshaven met loskade

Schellevis beton B.V. te Dussen

projectnr. 204714
revisie 0.0
november 2012

Opdrachtgever

Schellevis Beton B.V.
Loswal 11
4270 BA Dussen

datum vrijgave	beschrijving revisie 0.0	goedkeuring	vrijgave
19-11-2012	Definitief	TBa 	JJ 

Inhoud	blz.
1	Voorgenomen ontwikkeling 2
1.1	Aanleiding..... 2
1.2	Locatie 2
1.3	Leeswijzer 2
2	Juridische basis 3
2.1	Milieuzoneringen..... 3
2.1.1	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) 3
2.1.2	Activiteitenbesluit 3
2.1.3	Toets conform VNG-uitgave ‘Bedrijven en milieuzonering’ 4
3	Bepaling milieuhinder van de langshaven 5
3.1	Geluidzonering versus uitbreiding..... 5
3.2	Bepalen van de hindercontouren..... 5
3.3	Beschouwing van de milieuhinder 6
3.3.1	Gehinderde locaties o.b.v. VNG-uitgave 6
3.3.2	Stofhinder 7
3.3.3	Geluidhinder..... 7
3.3.4	Conclusie 7
4	Bepaling milieuhinder bestemmingsplanwijziging 8
4.1	Beschouwing van de vigerende bestemmingsplansituatie 8
4.2	Voorgenomen aanpassingen bestemmingsplan 8
4.2.1	Aanpassen van de geluidzone 9
4.2.2	Aanpassen van de bestemming voor de langshaven 9
4.2.3	Aanpassen van milieucategorie op productielocatie 9
4.3	Bepalen van de richtafstanden..... 9
4.3.1	Aaneengesloten bebouwing..... 9
4.3.2	Gemengd gebied/buitengebied 10
4.3.3	Bedrijfswoningen..... 10
4.4	Inpassing van Schellevis in het bestemmingsplan 10
5	Samenvatting..... 12
Bijlage 1:	Contouren milieuhinder 1
Bijlage 2:	Beschouwing externe veiligheid..... 2

1 Voorgenomen ontwikkeling

1.1 Aanleiding

Schellevis Beton B.V. (voorts Schellevis) betreft een bedrijf voor de productie van betonwaren. Ter ondersteuning van deze activiteiten heeft Schellevis het voornemen om de volgende wijzigingen door te voeren:

- Het ontwikkelen van een langshaven met loskade voor op- en overslag van toeslagstoffen voor de betonindustrie;
- Het wijzigen van het bestemmingsplan op de huidige bedrijfslocatie.

Om deze verandering mogelijk te maken dient het bestemmingsplan aangepast te worden. Dit milieuhinderonderzoek is een deelonderzoek voor het bepalen van de milieuhinder afkomstig van de nieuwe activiteiten. In dit milieuhinderonderzoek worden voornoemde veranderingen als twee losse veranderingen behandeld.

1.2 Locatie

Het plangebied is gelegen in het buitengebied ten zuiden van Industrieterrain "De Loswal". Aan de noordzijde van het plangebied is firma Schellevis gelegen. In de nabijheid van het plangebied zijn enkele (bedrijfs)woningen en bedrijven gelegen. In onderstaande figuur is de globale ligging van de planlocatie ten opzichte van de omgeving weergegeven.



Figuur 1.1: Ligging planlocatie ten opzichte van de omgeving (bron: cyclomedia.nl)

1.3 Leeswijzer

In dit document is de volgende opbouw gehanteerd:

- In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de wettelijke kaders voor uitvoer van dit onderzoek.
- In hoofdstuk 3 van dit document wordt nader ingegaan op de te verwachten hinder afkomstig van de activiteiten bij de langshaven met loskade.
- In hoofdstuk 4 wordt vervolgens ingegaan op een wijziging van de bestemmingsplancapaciteit van bestemmingsplan 'Buitengebied Dussen'.
- In hoofdstuk 5 wordt een samenvatting gegeven van de conclusies.

In bijlage 1 en 2 wordt ingegaan op respectievelijk de hindercontouren en de beschouwing van de externe veiligheid in de directe omgeving.

2 Juridische basis

2.1 Milieuzonerings

Vanuit milieuoogpunt kan een bepaalde afstand tussen een milieubelastende activiteit en een milieugevoelig object noodzakelijk zijn. Deze afstand wordt een milieuzonering genoemd. Een milieuzonering vormt het indirecte ruimtegebruik van een milieubelastende activiteit. Milieuzonerings zijn wederkerig. Dit betekent dat bedrijven rekening moeten houden met de afstand tot gevoelige objecten. Ook geldt dat nieuw te ontwikkelen (gevoelige) objecten voldoende afstand moeten houden tot de bedrijven, omdat anders het vergund recht (afkomstig uit vergunningen, AMvB's) van het bedrijf wordt aangetast.

Op grond van diverse normstellingen valt het indirect ruimtegebruik van milieubelastende activiteiten af te leiden. In het kader van de voorgestane planontwikkeling zijn voor dit onderzoek de volgende wetten en besluiten relevant:

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit);
- VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering', editie 2009.

Deze documenten worden onderstaand toegelicht.

2.1.1 **Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)**

In het kader van besluitvorming op grond van de Wabo wordt de toelaatbaarheid van de activiteiten binnen een inrichting onder meer getoetst op de milieubelasting van (nabijgelegen) milieugevoelige objecten. Voorheen werd dit getoetst op basis van de eisen zoals opgenomen in de Wet milieubeheer (in milieuvergunningen). Deze toetsing vindt sinds 1 oktober 2010 plaats in de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu. De vergunningplicht en de daarbij behorende eisen zijn daarmee gebaseerd op de Wabo.

Indien de milieubelasting te groot is en deze niet door middel van voorschriften voorkomen of voldoende beperkt kan worden, wordt een omgevingsvergunning geweigerd. Is de afstand tussen de milieubelastende activiteit en vanuit de Wabo te beschermen object voldoende en wordt hierop vergunning verleend, dan geldt de in de vergunning vastgelegde afstand als milieuzonering. Wordt een ontwikkeling in de directe omgeving gerealiseerd waar milieugevoelige objecten toegelaten zijn, dan dient als basisprincipe eveneens deze afstand te worden aangehouden. In dit geval wordt van wederkerigheid gesproken. Een bedrijf kan op grond van haar omgevingsvergunning en de impliciet hiermee toegekende milieuzonering ruimtelijke rechten claimen. Een vergunning kent immers niet alleen plichten maar ook rechten toe.

De Wabo omvat in dit kader naast de wet ook het Besluit omgevingsrecht (Bor) en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). In het besluit en de regeling zijn de eisen opgenomen waar inrichtingen aan moeten (gaan) voldoen.

2.1.2 **Activiteitenbesluit**

Het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer) stelt algemene regels aan bedrijven. In het Activiteitenbesluit wordt onderscheid gemaakt in drie verschillende typen bedrijven cq. inrichtingen, namelijk type A, B en C:

- **Type A:** inrichtingen welke nagenoeg geen milieu-impact hebben zoals scholen, kantoren, verzorgingstehuizen, parkeergarages en een deel van de detailhandelbedrijven;

- **Type B:** inrichtingen die niet onder type A of C vallen en welke niet in bijlage 1 onderdeel B of C van het Besluit omgevingsrecht voorkomen. Dit betreft de grootste groep bedrijven. Een groot gedeelte van de bedrijven welke voorheen onder een AMvB en niet onder type A vallen, zijn een type B inrichting;
- **Type C:** inrichtingen welke vergunningplichtig blijven. Dit betreft bedrijven met een grotere milieu-impact, zoals IPPC bedrijven (bedrijven welke direct onder Europese wet- en regelgeving vallen). Ook vallen bedrijven onder het Besluit Landbouw milieubeheer of Besluit glastuinbouw onder type C inrichtingen.

2.1.3 Toets conform VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'

De VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) geeft handreikingen voor een verantwoorde inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving en voor de inpassing van gevoelige bestemmingen nabij bedrijven. In deze publicatie worden per bedrijfssoort en milieucompartiment indicatieve afstanden gegeven tot gevoelige objecten. Deze vormen vaak de basis voor de 'staat van inrichtingen' in bestemmingplannen.

De afstand tussen gevoelige objecten en bedrijven kan worden bepaald op basis van uitwaarts en inwaarts zonerende functies. Bij uitwaarts zonerende functies wordt gekeken naar de hinder van een nieuwe milieubelastende functie ten opzichte van de omgeving. Bij inwaarts zonerende functies wordt gekeken welke milieubelastende functies toegestaan worden op basis van de reeds aanwezige gevoelige bebouwing.

Indien een milieuzonering een gevoelig object raakt of overlapt, is maatwerk noodzakelijk om de locatiespecifieke afstand te bepalen.

3 Bepaling milieuhinder van de langshaven

3.1 Geluidzoning versus uitbreiding

Op basis van bijlage 1 D van het Besluit omgevingsrecht wordt de productielocatie van Schellevis gezien als een bedrijf wat 'in belangrijke mate geluidhinder kan veroorzaken' en derhalve op een geluidgezoneerd industrieterrein dient te zijn gelegen.

Juridisch gezien kan een bedrijf niet gedeeltelijk binnen en gedeeltelijk buiten een geluidszone liggen. De langshaven met loskade kan ten opzichte van Schellevis niet als een separate inrichting worden gezien. De reden hiervoor is dat de langshaven technische, functionele en organisatorische bindingen heeft met de productielocatie van Schellevis. Dit heeft tot gevolg dat de productielocatie samen met de langshaven wordt gezien als één inrichting zoals omschreven in artikel 1.1. van de Wet milieubeheer.

Voorgaande heeft tot gevolg dat de uitbreiding met de langshaven enkel mogelijk is door de geluidzone te vergroten. Op de uitbreiding van de geluidzone wordt in hoofdstuk 4 nader ingegaan.

3.2 Bepalen van de hindercontouren

In bijlage 1 van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' zijn categorieën van bedrijven opgenomen waarbij de milieuhinderafstanden worden genoemd. Voor de op- en overslagactiviteiten voor toelagstoffen voor de betonindustrie is geen specifieke categorie toegewezen. Om toch een beeld te kunnen vormen van eventuele milieuhinder afkomstig van deze activiteiten is aangesloten bij de volgende, daarmee vergelijkbare activiteit.

SBI 2008	Omschrijving	Afstanden (m)				Milieu-categorie
		Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
52242-3	Laad-, los- en overslagbedrijven t.b.v. binnenvaart; ertsen, mineralen e.d.; opslagoppervlak < 2.000 m ²	30	200	300	30	4.2

De voorgenoemde afstanden zijn bepaald op basis van een omgevingstype "rustige woonwijk". Ten opzichte van bovengenoemde afstand geeft de VNG-uitgave de mogelijkheid om de milieucategorie met 1 afstandstap terug te brengen zonder dat dit ten koste gaat van de woon- en leefkwaliteit, hetgeen o.a. bevestigd in uitspraken 201004337/1/H1 en 201011172/1/R2 van Raad van State. Een voorwaarde hiervoor is dat het gebied een matige tot sterke functiemenging moet hebben. Voorbeelden van functiemenging zijn:

- menging van wonen en bedrijven;
- lintbebouwing in agrarische gebieden;
- woningen langs hoofdinfrastructuur.

In onderhavige situatie geldt dat de omgeving bestaat uit gemengd woningen, agrarische bedrijven en industriële bedrijven. Op basis van deze functiemenging is op basis van VNG het terugbrengen van de richtafstanden met 1 afstandstap legitiem. Op basis van deze werkwijze wordt gekomen tot de volgende richtafstanden welke gelden voor "gemengd gebied".

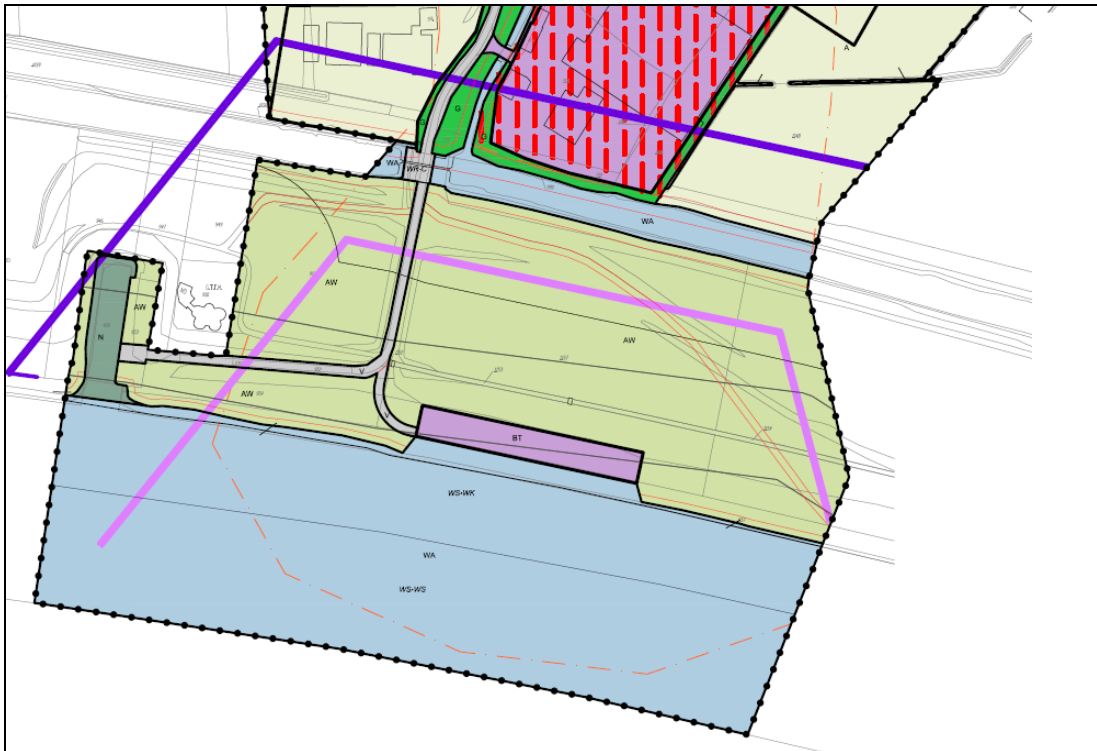
SBI 2008	Omschrijving	Afstanden (m)				Milieu-categorie
		Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
52242-3	Laad-, los- en overslagbedrijven t.b.v. binnenvaart; ertsen, mineralen e.d.; opslagoppervlak < 2.000 m ²	10	100	200	30*	4.2

* Op basis van de VNG-uitgave is bepaald dat het verlagen van de afstand voor gevaar niet zonder nader onderzoek mogelijk is.

Minimaal 100 meter rondom het plangebied is geen milieugevoelige functies gelegen. Onder milieugevoelige functies worden o.a. woningen, ziekenhuizen en scholen verstaan. De contour van geur en gevaar is respectievelijk 10 en 30 meter, waardoor nader onderzoek naar geur en gevaar, mede

gezien de te verwachten activiteiten op de locatie en de adviesafstand van VNG, geen toegevoegde waarde heeft voor het bepalen van de milieuhinder afkomstig van de langshaven. De afstanden voor stof en geluid worden verderop in dit hoofdstuk nader beschouwd.

Op basis van voorgenoemde indicatieve afstanden voor stof en geluid ontstaan de contouren zoals opgenomen in navolgende figuur. Onderstaande figuur is op schaal weergegeven in bijlage 1.



Figuur 3.1: Ligging contouren ten opzichte van omgeving (paars voor geluid en roze voor stof)

3.3 Beschouwing van de milieuhinder

3.3.1 Gehinderde locaties o.b.v. VNG-uitgave

Op basis van de hierboven weergegeven figuur, kunnen de volgende milieugevoelige functies in de directe omgeving als potentieel gehinderd worden beschouwd.

Adres	Potentieel gehinderd door		
	Stof	Geluid	Grenzend aan geluidcontour
Loswal 12	-	Ja	-
Loswal 10	-	-	Ja
Loswal 6	-	-	-
Oude Kerkstraat 16	-	-	-
Oude Kerkstraat 20	-	-	-
Oude Kerkstraat 22	-	-	-

Onderstaand wordt de milieuhinder ter plaatse van deze woningen nader beschouwd.

De potentieel gehinderde locaties in liggen binnen of nabij de contouren voor stof en geluid zoals deze worden gehanteerd in de VNG-brochure. Afwijking van de richtafstanden voor geur en geluid is mogelijk door nader onderzoek te verrichten naar de wettelijke eisen aan de te verrichten activiteiten of door onderzoek te verrichten naar de werkelijke impact op het milieu. Onderstaand worden beide milieu-aspecten nader beschouwd.

3.3.2 Stofhinder

De woonlocatie aan de Loswal 12 ligt direct buiten de contour voor stof. Toch is er voor gekozen om deze locatie nader te beschouwen.

De stofhinder afkomstig van bedrijfsmatige activiteiten bij op- en overslagactiviteiten worden geregeld in paragraaf 3.3.6 van het Activiteitenbesluit. Paragraaf 3.3.6 van het Activiteitenbesluit gaat in op de op- en overslag van bulk- en stukgoederen. Op basis van het Activiteitenbesluit wordt de emissie van stof zoveel mogelijk beperkt dan wel voorkomen door het treffen van voorzieningen welke voldoen aan de beste beschikbare technieken (BBT). De stofhinder afkomstig van de op- en overslagactiviteiten zijn daarmee voldoende gereguleerd om geen hinder voor de directe omgeving op te leveren.

Gezien de afstand van het plangebied tot aan de dichtstbijzijnde woning (> 100 meter) en de huidige afstand van deze woning tot de bestaande insteekhaven (ca. 30 meter), wordt verwacht dat de woon- en leefkwaliteit in positieve mate verandert door de voorgenomen ontwikkeling. Daarnaast worden de milieueffecten van de langshaven met loskade juridisch ingeperkt om zodoende niet tot overlast in de omgeving te leiden. Hieruit kan geconcludeerd worden dat zowel via het spoor van de ruimtelijke ordening als het spoor van de omgevingsvergunning geen stofhinder is te verwachten ter plaatse van de woning aan de loswal 12.

3.3.3 Geluidhinder

Binnen de hindercontour van geluid is de woning aan Loswal 12 gelegen. Loswal 10 grenst direct aan de contour voor geluid.

Om de realisatie van de langshaven met loskade mogelijk te maken, wordt de geluidzone van het bestemmingsplan aangepast om deze activiteiten inpasbaar te maken. Deze zone geldt als toetspunt bij verlening van de omgevingsvergunningen voor het onderdeel milieu. Door zonebeheer wordt voorkomen dat ter plaatse van de zonepunten meer dan 50 dB(A) mogelijk wordt, afkomstig van alle bedrijfsactiviteiten binnen de zone.

De zone ligt tussen het plangebied en de woningen aan de loswal 10 en 12. Hieruit kan geconcludeerd worden dat door de aanwezigheid van de geluidzone deze woningen zijn beschermd tegen hinder (> 50dB(A)) afkomstig van bedrijfsmatige activiteiten. Bij het aanvragen van een omgevingsvergunning voor de langshaven met loskade wordt door middel van een akoestisch onderzoek aangetoond dat aan de 50 dB(A)-eis kan worden voldaan. De richtafstand afkomstig uit de VNG-uitgave is daarmee niet meer van belang. Geluidhinder wordt dusdanig beperkt dat een goed woon- en leefklimaat wordt bereikt bij de locaties Loswal 10 en 12.

3.3.4 Conclusie

Op basis van de contouren voor stof en geluid passen de activiteiten van de langshaven met loswal op de gewenste locatie. Het bestemmingsplan wordt dusdanig opgesteld dat er geen andere activiteiten op deze locatie mogelijk zijn dan de gewenste op- en overslagactiviteiten. Wanneer in de toekomst een ander bedrijf met milieucategorie 4.2 zich wil vestigen bij de langshaven, dan zal op basis van de richtafstanden voor geluid, geur en stof geen hinder ontstaan voor de directe omgeving.

De richtafstand voor gevaar kan echter niet zonder nader onderzoek verkleind worden. Dit houdt in dat bij een bedrijfscategorie 4.2 een maximale contour van 300 meter voor gevaar kan gelden. De aanwezigheid van bedrijven met gevaarlijke stoffen wordt echter door het bestemmingsplan uitgesloten. Dit heeft tot gevolg dat het toekennen van milieucategorie 4.2 leidt tot een goed woon- en leefklimaat bij de bestaande woningen nabij de planlocatie.

4 Bepaling milieuhinder bestemmingsplanwijziging

4.1 Beschouwing van de vigerende bestemmingsplansituatie

Vigerend bestemmingsplan

Schellevis Beton B.V. is gelegen op industrieterrein 'Loswal'. Op deze locatie geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Dussen' welke is vastgesteld in 1983. Ter plaatse van de locatie van Schellevis zijn in het huidige bestemmingsplan milieucategorieën 1 t/m 3 toegestaan. Met een afwijking van het bestemmingsplan (voorheen binnenplanse vrijstelling) bestaat de mogelijkheid om een bedrijfs categorie 4 toe te staan.

Bestaande bedrijfsactiviteiten

Schellevis betreft een betonwarenfabriek waar met behulp van triltafels betonwaren worden geproduceerd. Op basis van de VNG-uitgave valt deze bedrijfs categorie onder één van de volgende milieucategorieën:

SBI 2008	Omschrijving	Afstanden (m)				Milieu- categorie
		Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
23611-2	Betonwarenfabrieken met persen, triltafels of bekistingstrillers met een productiecapaciteit < 100 ton/dag.	10	100	300	30	4.2
23611-3	Betonwarenfabrieken met persen, triltafels of bekistingstrillers met een productiecapaciteit > 100 ton/dag	30	200	700	30	5.2

De productiecapaciteit van Schellevis betreft conform de milieuvergunning uit 2004 maximaal 75.000 ton op jaarbasis. Op korte termijn wordt de productiecapaciteit uitgebreid naar maximaal 115.000 ton op jaarbasis zonder fysieke wijzigingen in het productieproces.

De huidige productiecapaciteit van 75.000 ton leidt tot een dagproductie van ca. 200 ton/dag, waardoor het bedrijf op basis van de VNG uitgave als milieucategorie 5.2 wordt gezien. Uit deze milieucategorie volgt dat de huidige activiteiten leiden tot een in beginsel te zware milieucategorie op basis van het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Dussen'. Deze situatie is echter al vele jaren aanwezig op deze locatie zonder dat hierover klachten uit de omgeving bekend zijn.

4.2 Voorgenomen aanpassingen bestemmingsplan

Door de in paragraaf 4.1 beschreven situatie, zijn de bedrijfsactiviteiten van Schellevis in strijd met het vigerend bestemmingsplan. Daarnaast leidt de in hoofdstuk 3 van dit rapport omschreven uitbreiding met een langshaven tot het uitbreiden van de geluidzone van het industrieterrein en het bestemmen van een bedrijfslocatie ter plaatse van de langshaven. Dat betekent dat een nieuw bestemmingsplan dient te worden opgesteld. De eis is dat een goede ruimtelijke ordening kan worden bereikt. Dit onderzoek geeft hier invulling aan.

De wijzigingen ten opzichte van het vigerend bestemmingsplan worden hieronder nader toegelicht en omvatten de volgende deelaspecten:

1. Aanpassen van de geluidzone voor de realisatie van de langshaven;
2. Aanpassen van de bestemming voor de realisatie van de langshaven;
3. Aanpassen van de milieucategorieën ter plaatse van de productielocatie van Schellevis..

Deze wijzigingen zijn gevisualiseerd in de tekening in bijlage 1.

4.2.1 **Aanpassen van de geluidzone**

De geluidzone wordt aangepast om de inpassing van de langshaven mogelijk te maken. In bijlage 1 is de tekening met daarop de geluidzone weergegeven. Ter plaatse van deze geluidzone mag de maximale geluidbelasting van alle bedrijven tezamen niet meer dan 50 dB(A) betreffen. Ten opzichte van de momenteel aanwezige geluidcontour vindt een vergroting van de geluidruimte op het industrieterrein plaats. Door de vergroting van de geluidruimte worden de aanwezige bedrijven op het industrieterrein niet gekort in akoestische ruimte. De woningen in de nabije omgeving blijven buiten de zone liggen, waardoor deze woningen voldoende bescherming behouden ten aanzien van akoestiek.

4.2.2 **Aanpassen van de bestemming voor de langshaven**

De op- en overslagactiviteiten behoren tot milieucategorie 4.2 met de daarbij behorende maximale contour van 200 meter voor geluid. In hoofdstuk 3 is reeds ingegaan op de voorgenomen wijziging en de gevolgen van deze wijzigingen voor de milieugevoelige functies in de directe omgeving.

4.2.3 **Aanpassen van milieucategorie op productielocatie**

Schellevis is sinds vele jaren gelegen op industrieterrein Loswal, waardoor het bedrijf langzaam is gegroeid tot een bedrijf met milieucategorie 5.2. Deze milieucategorie is echter niet toegestaan binnen het vigerende bestemmingsplan. Daardoor is er voor gekozen om het bestemmingsplan dusdanig aan te passen dat deze milieucategorie bij uitzondering mogelijk blijft op onderhavige locatie.

4.3 **Bepalen van de richtafstanden**

Door inwaarts te zoneren¹ is bepaald welke milieucategorieën maximaal mogelijk zijn. Bij deze bepaling is gekeken naar de te beschermen objecten in de omgeving. In de directe omgeving zijn drie typen bebouwingen gelegen, namelijk:

- Aaneengesloten woonbebouwing; bebouwde kom van Dussen;
- Gemengde bebouwing; bedrijven en woningen;
- Bedrijfswoningen.

Voor deze drie typen bebouwing geeft de VNG uitgave de mogelijkheid om andere richtafstanden toe te kennen, afhankelijk van het gebied waar de woningen in liggen. Woningen in een buitengebied behoeven minder bescherming door de menging van diverse functies binnen dit gebied (bedrijven, wonen, landbouw, veeteelt, etc.). Bedrijfswoningen behoeven vervolgens nog minder bescherming in verband met de keuze om deze woningen direct naast of nabij een bedrijf te plaatsen.

Hieronder worden de aan te houden richtafstanden per type gebied nader toegelicht.

4.3.1 **Aaneengesloten bebouwing**

De VNG-uitgave gaat uit van aaneengesloten woonbebouwing. De richtafstanden zoals deze gelden zijn derhalve ook gebaseerd op dit type bebouwing. In de nabijheid van Schellevis is het dorp Dussen gelegen. Dit dorp is direct ten noorden van de provinciale weg N283 gelegen. Voor de richtafstanden vanaf deze woonbebouwing zijn de standaard afstanden van de tabel in bijlage 1 van de VNG-uitgave gehanteerd. Deze afstanden zijn als volgt.

Milieucategorie	Maximale richtafstand
3.1	50 m
3.2	100 m
4.1	200 m
4.2	300 m

¹ Bij inwaarts zoneren wordt gekeken welke gevoelige bestemmingen in de omgeving aanwezig zijn. Ten opzichte van deze bestemmingen worden contouren getekend met de minimale afstand die aangehouden dient te worden ten opzichte van deze gevoelige bestemmingen. Op deze wijze wordt voorkomen dat hinder ontstaat ter plaatse van de gevoelige bestemmingen.

4.3.2 **Gemengd gebied/buitengebied**

De VNG-uitgave geeft de mogelijkheid om de richtafstanden aan te passen op basis van het omgevingstype. Ten zuiden van de provinciale weg N283 is voornamelijk bedrijfsbebouwing aanwezig met daartussen enkele woningen met woonbestemming en/of lintbebouwing. Deze woningen (niet zijnde bedrijfswoningen) zijn gelegen ten noordoosten en ten westen van het industrieterrein Loswal. Door de ligging van deze woningen geeft de VNG aan dat de richtafstand mag worden verlaagd met 1 afstandsstap zonder dat daardoor de leefkwaliteit verslechterd (zie paragraaf 3.2 voor de criteria om dit mogelijk te maken). De vanuit deze woningen te hanteren afstanden zijn derhalve als volgt.

Milieucategorie	Maximale richtafstand
3.1	30 m
3.2	50 m
4.1	100 m
4.2	200 m

4.3.3 **Bedrijfswoningen**

Ten oosten en ten westen van industrieterrein Loswal zijn diverse woningen gelegen welke als bedrijfswoning worden aangemerkt. Het gaat hier voornamelijk om agrarische bedrijfswoningen en enkele woningen welke op het bedrijventerrein zijn gelegen. Op basis van de VNG-uitgave behoeven deze woningen minder bescherming dan de woningen met een woonbestemming in de directe omgeving.

Uit de directe omgeving zijn geen klachten bekend over de bedrijfsvoering of emissies van Schellevis. Hieruit blijkt dat de milieuhinder afkomstig van Schellevis dusdanig is dat deze een aanvaardbaar hinderniveau oplevert voor de directe omgeving. Dit heeft tot gevolg dat de hinder ten aanzien van de nabijgelegen bedrijfswoningen niet nader wordt beschouwd. De theoretische verhoging van de milieucategorie heeft namelijk geen invloed op de fysieke situatie en de vergunningtechnische eisen (emissiebeperkende maatregelen) van Schellevis.

4.4 **Inpassing van Schellevis in het bestemmingsplan**

Om te kunnen bepalen of de activiteiten van Schellevis vergelijkbaar zijn met een milieucategorie 4.1 bedrijf (en derhalve inpasbaar binnen deze milieucategorie) zijn de volgende afwegingen gemaakt:

Geluid

De activiteiten van Schellevis komen overeen met een milieucategorie 5.2 bedrijf. De grootste hindercontour betreft akoestiek met 700 meter. Echter is akoestiek ingeperkt door de aanwezigheid van een geluidzone. Ter plaatse van de zone geldt een maximale geluidbelasting van 50 dB(A) op de zonepunten. De geluidzone in het bestemmingsplan is daardoor de beperkende factor qua akoestiek. De VNG- richtafstand voor akoestiek komt te vervallen, omdat de geluidcontour een goed woonklimaat garandeert ter plaatse van de woningen buiten de zone. Bij een uitbreiding van één van de inrichtingen op het industrieterrein, dient door middel van een akoestisch onderzoek te worden aangetoond of aan de eisen van de geluidzone kan worden voldaan.

Stof

Naast akoestiek geldt eveneens een relatief grote contour voor stof van 200 meter. Deze afstand reikt echter niet tot de woningen in het woongebied, maar enkel tot de woningen in het gemengd gebied. De contour voor stof ten opzichte van een gemengd gebied is 100 meter (zie paragraaf 4.3.2).

Door de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu wordt de stofhinder afkomstig van het bedrijf beperkt door de verplichting om de beste beschikbare technieken (BBT) toe te passen. Dit vindt plaats door het toepassen van filtrerende afscheidingen op locaties waar stof kan vrijkomen in de processen. De emissie van het bedrijf wordt daardoor sterk beperkt via het spoor van de omgevingsvergunning. Daarnaast geldt dat de contour voor 200 meter in een gemengd gebied (waar de inrichting is gelegen) leidt tot een vermindering van de afstand met 1 afstandsstep. Dit leidt er toe dat de hindercontour voor stof maximaal 100 meter bedraagt op basis van de VNG-uitgave.

Conclusie

Door de inperking van zowel geluid (via de geluidzone) als stof (via de eisen uit de Wabo) is het voldoende aannemelijk dat de hinder van Schellevis zeer beperkt is en blijft ten opzichte van de omgeving. Dit blijkt reeds uit het feit dat bij het bedrijf geen klachten bekend zijn van omwonenden. Daarmee is voldoende concreet dat de inrichting van Schellevis vergelijkbaar is met een bedrijf van milieucategorie 4.1, ongeacht de hogere theoretische richtafstanden vanuit de VNG-uitgave.

Uit bovenstaande blijkt dat de inrichting van Schellevis vergelijkbaar is met milieucategorie 4.1. Door de inpassing van Schellevis in het bestemmingsplan blijft derhalve een goed woon- en leefklimaat bestaan. De inpassing van Schellevis wordt mogelijk gemaakt door een zogeheten maatbestemming (specifiek voor de activiteiten van Schellevis).

Indien op de locatie in de toekomst een nieuw bedrijf zich gaat vestigen, dan zal het bestemmingsplan maximaal milieucategorie 4.1 toestaan. Een uitzondering hierop is wanneer een bedrijf voor de productie van betonwaren zich op deze locatie wil vestigen. Deze bedrijfscategorie is ook dan toegestaan op onderhavige locatie. Overige bedrijfsactiviteiten met een hogere milieucategorie dan categorie 4.1 worden op basis van het bestemmingsplan niet toegestaan.

5 Samenvatting

Realisatie van een langshaven met loswal

Schellevis Beton B.V. is voornemens om een langshaven met loskade te realiseren aan de Bergsche Maas ter hoogte van Dussen. In onderhavig rapport is ingegaan op de te verwachten hinder van deze ontwikkeling ten opzichte van de omgeving. De bijbehorende hindercontouren zijn ingetekend in de tekening in bijlage 1. Op basis van dit onderzoek kan het volgende geconcludeerd worden:

- De contouren ten aanzien van geur en gevaar reiken tot geen van de omliggende woningen en zijn daarmee niet van belang voor het bepalen van de milieuhinder van de ontwikkeling.
- Stofhinder is niet van belang voor woningen nabij de langshaven. Gezien de vergunningeisen en een toename van de afstand tot de nieuwe loswal wordt een verbetering van het leefklimaat ter plaatse van deze meest nabijgelegen woningen verwacht. Stofhinder is derhalve niet te verwachten ter plaatse van de nabijgelegen woningen.
- De contour voor geluid ligt enkel over de woning aan de Loswal 12. Deze woning wordt echter beschermd t.a.v. akoestiek door de aanwezigheid van een geluidzone op het industrieterrein. De richtafstand voor akoestiek uit de VNG-uitgave komt daarmee te vervallen. Geconcludeerd kan worden dat akoestiek geen hinder oplevert voor de directe omgeving.
- In de nabijheid van de planlocatie zijn geen externe veiligheidsbronnen gelegen welke een reële invloed kunnen uitoefenen op het plangebied.

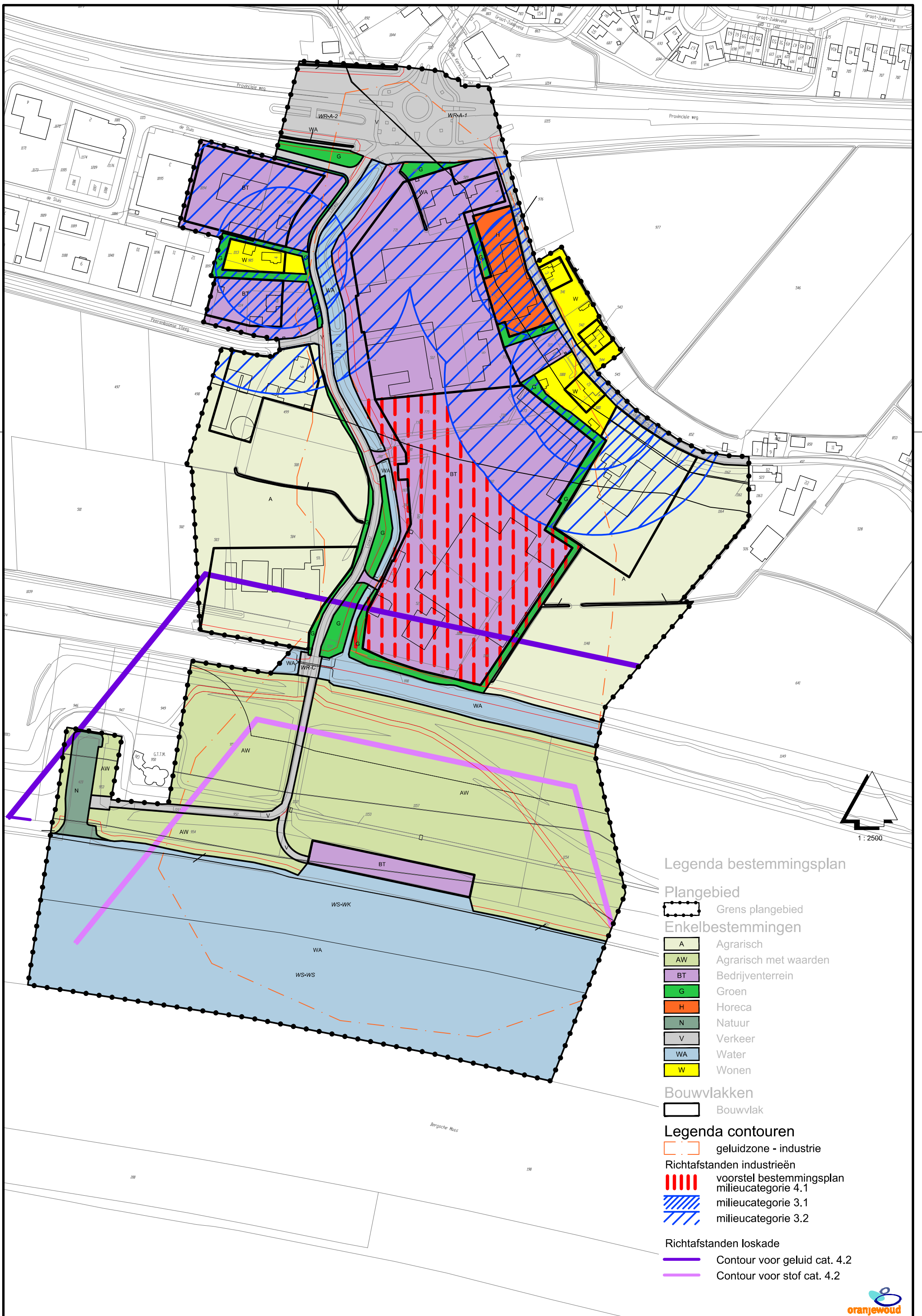
Wijziging van bestemmingsplan

Juridisch gezien betreffen de productielocatie en de langshaven één inrichting. Dit heeft tot gevolg dat de geluidcontour om het bestaande industriegebied aangepast dient te worden. Door het verleggen van de geluidcontour en het aanpassen van het bestemmingsplan, wordt het mogelijk om de langshaven aan de Bergsche Maas te realiseren en exploiteren.

Schellevis is reeds jaren aanwezig op de huidige locatie. Hierdoor is het bedrijf dusdanig gegroeid dat zijn activiteiten qua milieucategorie hoger is geworden dan wat in het vigerende bestemmingsplan is toegestaan. Dit is echter al een situatie welke jarenlang bestaat. Door het aanpassen van het bestemmingsplan middels inwaartse zonerings², wordt de aanwezigheid van Schellevis op de huidige locatie gelegaliseerd zonder dat daarbij het woon- en leefklimaat in de omgeving wordt aangetast. Daarmee is de leefkwaliteit in de omgeving gewaarborgd.

² Bij inwaartse zonen wordt gekeken welke gevoelige bestemmingen in de omgeving aanwezig zijn. Ten opzichte van deze bestemmingen worden contouren getekend met de minimale afstand die aangehouden dient te worden ten opzichte van deze gevoelige bestemmingen. Op deze wijze wordt voorkomen dat hinder ontstaat ter plaatse van de gevoelige bestemmingen.

Bijlage 1: Contouren milieuhinder



Legenda bestemmingsplan

Plangebied

Grens plangebied

Enkelbestemmingen

- A Agrarisch
- AW Agrarisch met waarden
- BT Bedrijventerrein
- G Groen
- H Horeca
- N Natuur
- V Verkeer
- WA Water
- W Wonen

Bouwvlakken

Bouwvlak

Legenda contouren

- geluidzone - industrie
- Richtafstanden industrieën
 - voorstel bestemmingsplan milieucategorie 4.1
 - milieucategorie 3.1
 - milieucategorie 3.2
- Richtafstanden loskade
 - Contour voor geluid cat. 4.2
 - Contour voor stof cat. 4.2

1 : 2500

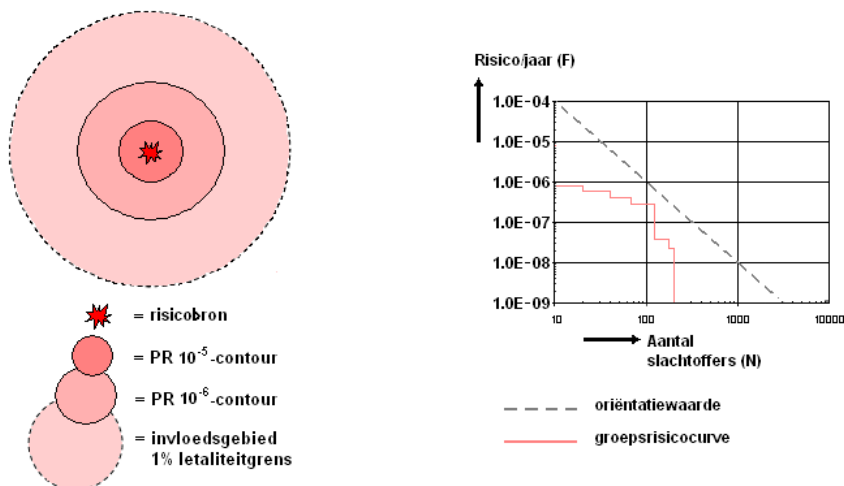
Bijlage 2: Beschouwing externe veiligheid

Beleid

Ten behoeve van externe veiligheid dienen risicobronnen in de omgeving van de ontwikkeling beschouwd te worden. Hoewel de bestemmingsplancapaciteit toeneemt verandert er in de fysieke situatie van het bestaande bestemmingsplan niets. Er is derhalve geen noodzaak om de externe veiligheid van dit gebied nader te beschouwen. Wel wordt onderstaand ingegaan op de realisatie van de langshaven.

Externe veiligheidsbeleid bestaat uit twee onderdelen: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandseisen tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico is een maat die aangeeft hoe groot de kans is op een ongeval met gevaarlijke stoffen met een bepaalde groep slachtoffers. Hoe hoger het groepsrisico, hoe groter deze kans.

Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven in de vorm van contouren rond een risicobron. Het groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek: de Fn-curve. Deze curve geeft aan hoe groot de kans is op een ongeval met een bepaald aantal slachtoffers. Een voorbeeld van de plaatsgebonden risicocontouren en de Fn-curve zijn weergegeven in figuur 4.1.



Figuur 4.1: Plaatsgebonden risicocontouren en fN-curve

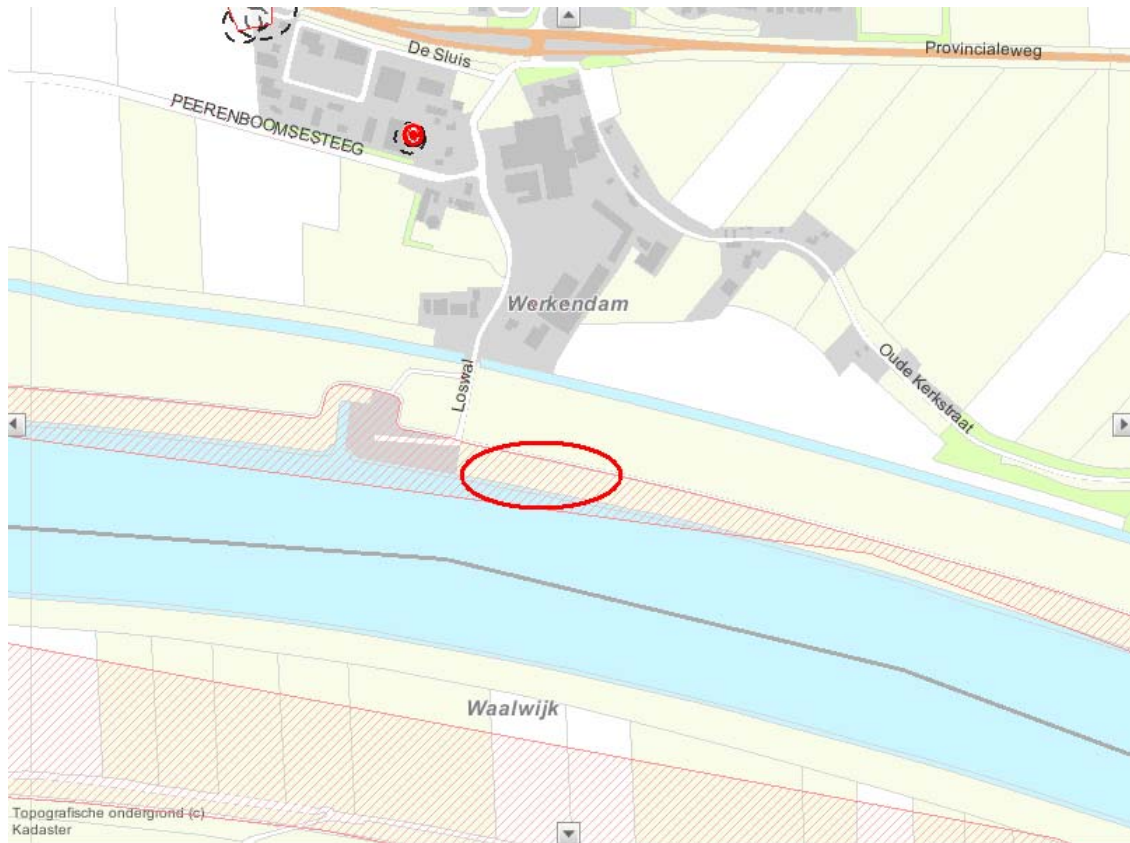
Binnen de plaatsgebonden risicocontouren bestaat een bepaald risico te overlijden als gevolg van een calamiteit. Binnen deze contouren gelden harde bouwrestricties. Deze restricties kunnen per risicobron verschillen.

De hoogte van het groepsrisico wordt niet alleen bepaald door de aard van de risicobron, maar ook door het aantal aanwezige personen binnen het invloedsgebied daarvan (zie figuur 4.1). Bij veel ruimtelijke besluiten moet de hoogte van dit groepsrisico verantwoord worden. Dit noemt men de verantwoordingsplicht van het groepsrisico.

In de wet is geregeld wanneer het groepsrisico verantwoord moet worden. Omdat de wettelijke basis per risicobron verschilt, verschillen per risicobron ook de voorwaarden die verantwoording wel of niet verplicht stellen. Voor transportassen (weg, spoor en water) geldt dat de verantwoording van het groepsrisico verplicht is wanneer bij het nemen van een ruimtelijke besluit sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde. Voor inrichtingen geldt dat verantwoording van het groepsrisico altijd verplicht is wanneer binnen het invloedsgebied van een risicobron een ruimtelijk besluit genomen wordt.

Beschouwing van de omgeving

Op de risicokaart is weergegeven welke risicobronnen in Nederland zijn gelegen. In onderstaande figuur is een uitsnede uit de risicokaart weergegeven rondom het plangebied. De planlocatie is omcirkeld weergegeven.



Figuur 4.2: Ligging plangebied ten opzichte van omgeving met risico's (bron: risicokaart.nl)

Uit bovenstaande uitsnede van de risicokaart blijkt dat in de directe omgeving van de planlocatie geen externe veiligheidsrisico's aanwezig zijn. De op de kaart weergegeven markering ter plaatse van het plangebied geeft aan dat het plangebied buitendijks is gelegen. De externe veiligheidsbronnen ten noordwesten van de planlocatie betreffen een opslag van gevaarlijke stoffen en een LPG-tankstation. De 10^{-6} contouren (plaatsgebonden risico) van deze bedrijven liggen op een afstand van meer dan 400 meter van de planlocatie, waardoor geen reële invloed is te verwachten van deze bedrijven.

De activiteiten van de bestaande insteekhavens worden verplaatst naar de langshaven met loskade. Geconcludeerd kan worden dat eventuele risico's daarmee niet toenemen, maar enigszins verplaatsen.

Scheepvaartroutes

De planlocatie is gelegen aan de Bergsche Maas. Deze rivier kan gebruikt worden voor het transporteren van gevaarlijke stoffen per schip. In de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen is in bijlage 6 een tabel opgenomen over vaarwegen en bijbehorende vervoerscijfers. Onderhavige vaarroute wordt niet genoemd in bijlage 6. Daaruit kan geconcludeerd worden dat het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Bergsche Maas minimaal plaatsvindt. Geconcludeerd kan worden dat dit geen invloed heeft ten aanzien van externe veiligheid op het plangebied.