GEMEENTE WERKENDAM

Ruimtelijke onderbouwing
Omgevingsvergunning
Zandsteeg 2, Nieuwendijk

Augustus 2017 | Definitief | BJZ.nu bestemmingsplannen

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

OMGEVINGSVERGUNNING

ZANDSTEEG 2, NIEUWENDIJK

Plannaam:	Zandsteeg 2, Nieuwendijk
Plantype:	Ruimtelijke onderbouwing
Datum:	Augustus 2017
Status:	Definitief

Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO

t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1 INLEIDING 4

1.1. AANLEIDING VOOR DE OMGEVINGSVERGUNNING 4
1.2 LIGGING PROJECTGEBIED 4
1.3 HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME 5
1.4 EISEN AAN EEN RUIMTELIJKE ONDERBOUWING 6
1.5 LEESWIJZER 7

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE 8

2.1 BESCHRIJVING PROJECTGEBIED EN OMGEVING 8

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING 9

3.1 RUIMTELIJKE ONTWIKKELING 9
3.2 VERKEER EN PARKEREN 9

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER 10

4.1. RIJKSBELEID 10
4.2 PROVINCIAAL BELEID 11
4.3. REGIONAAL BELEID 15
4.4 GEMEENTELIJK BELEID 18

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN 20

5.1 GELUID 20
5.2 BODEM 21
5.3 LUCHTKWALITEIT 22
5.4 EXTERNE VEILIGHEID 23
5.5 MILIEUZONERING 24
5.6 GEUR 27
5.7 ECOLOGIE 28
5.8 ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE 30

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN 33

6.1 VIGEREND BELEID 33
6.2 WATERTOETS 33

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID 34

HOOFDSTUK 8 VOOROVERLEG 35

8.1 HET RIJK 35
8.2 PROVINCIE NOORD-BRABANT 35
8.3 WATERSCHAP RIVIERENLAND 35

BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING 36

BIJLAGE 1: BODEMONDERZOEK 37
BIJLAGE 2: QUICKSCAN NATUURWAARDENONDERZOEK 38
BIJLAGE 3: ARCHEOLOGISCH ONDERZOEK 39
BIJLAGE 4: RESULTAAT WATERTOETS 40

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1. Aanleiding voor de omgevingsvergunning

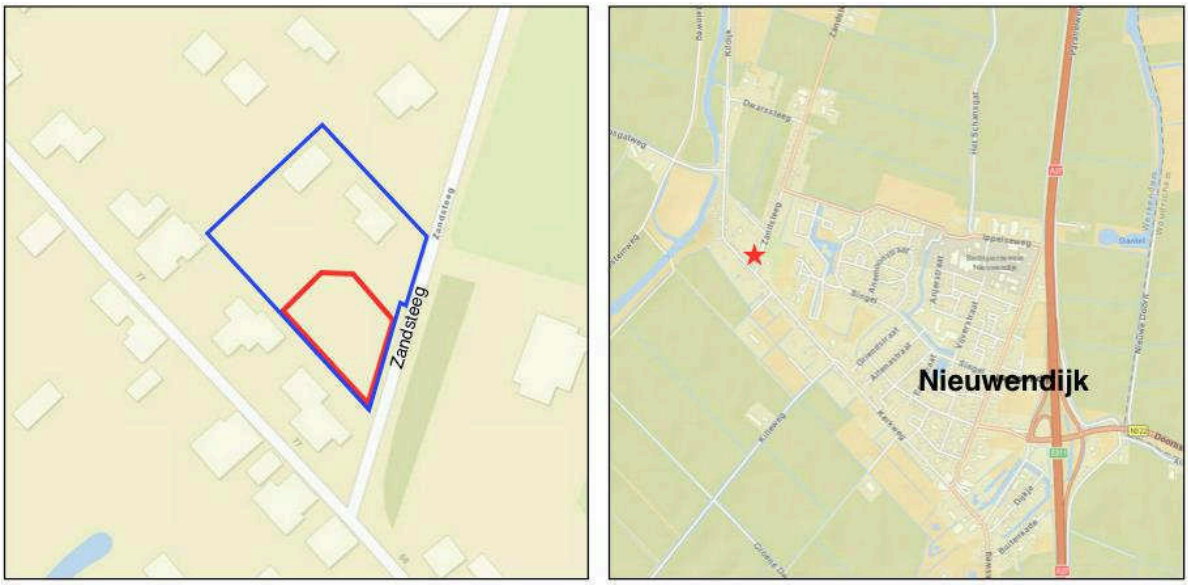
Voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op het woonperceel aan de Zandsteeg 2. Initiatiefnemer is voornemens om op locatie een tweede woning te realiseren. Het bestaande perceel (Werkendam, sectie T, nummer 994) zal hiertoe worden gesplitst, waardoor er twee woonpercelen ontstaan. De twee woonpercelen krijgen een grootte van 500m^2 en 1.140m^2, waarbij op het kleinere perceel (500 m^2) de nieuwe woning wordt gerealiseerd. De woning zal levensloopbestendig worden uitgevoerd.

Het realiseren van de nieuwe woning op het af te splitsen perceel is in strijd met het huidige bestemmingsplan. De gemeente Werkendam is bereid voor de afwijking van het bestemmingsplan een projectomgevingsvergunning te verlenen.

In voorliggend geval kan van het bestemmingsplan worden afgeweken en medewerking worden verleend middels een omgevingsvergunning conform artikel 2.12 eerste lid onder a, sub 3^0 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Deze afwijking van het bestemmingsplan moet gemotiveerd worden met een ruimtelijke onderbouwing waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met ‘een goede ruimtelijke ordening’. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

1.2 Ligging projectgebied

Het projectgebied is gelegen aan de Zandsteeg 2 te Nieuwendijk (gemeente Werkendam). In figuur 1.1 is de ligging van het projectgebied ten opzichte van de kern Nieuwendijk en de directe omgeving weergegeven. Hierbij is indicatief het bestaande perceel met de blauwe kleur aangegeven, het af te splitsen deel is rood omlijnd.



Figuur 1.1: Ligging projectgebied (Bron ArcGIS)

1.3 Huidig planologisch regime

1.3.1 Algemeen

Het projectgebied is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan 'Kern Nieuwendijk'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 27 september 2011 door de gemeenteraad van Werkendam.

In figuur 1.2 is een uitsnede van de verbeelding behorende bij het bestemmingsplan 'Kern Nieuwendijk' opgenomen. De gewenste perceelsplitsing is indicatief weergegeven met de rode contour. Hierbij is perceel 1 (1140m^2) het perceel waarop de te handhaven woning staat. Het voornemen is om op perceel 2 (500m^2) een nieuwe woning te realiseren. Deze ruimtelijke onderbouwing heeft uitsluitend betrekking op perceel 2, aangezien op perceel 1 geen fysieke veranderingen zullen plaatsvinden.

Figuur 1.2: Uitsnede bestemmingsplan Kern Nieuwendijk (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

1.3.2 Beschrijving bestemmingen en aanduidingen

Ter plaatse van de nieuw te bouwen woning zijn de gronden grotendeels bestemd als ' tuin', het overige deel is bestemd als 'wonen'. Daarnaast is op het projectgebied de dubbelbestemming 'Waarde – archeologie 1' opgenomen.

'Wonen'

De voor 'Wonen' bestemde gronden zijn bestemd voor wonen alsmede voor dienstverlening, een aan-huis-verbonden beroep of bedrijf en bijgebouwen behorende bij woonschepen. Voor de laatste drie gebruiksfuncties geldt dat dit uitsluitend is toegestaan daar waar aangegeven middels aanduidingen.

'Tuin'

De voor 'Tuin' bestemde gronden zijn bestemd voor tuinen, gazons of open terreinen, behorende bij de aangrenzende gronden gelegen hoofdgebouwen en uitbreidingen behorende bij de op aangrenzende gronden gelegen hoofdgebouwen.

'Waarde – archeologie 1'

De voor "Waarde – Archeologie 1" aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor de bescherming van aanwezige waarden in de historische kern.

1.3.3 Strijdigheid

Het project is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan aangezien de locatie voor de nieuw te bouwen woning grotendeels binnen de bestemming 'Tuin' valt. Binnen deze bestemming is het bouwen van een woning niet toegestaan. In voorliggend geval wordt afgeweken van het bestemmingsplan middels een omgevingsvergunning.

1.4 Eisen aan een ruimtelijke onderbouwing

Een op artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^0 Wabo gebaseerde zelfstandige instructie voor de inhoud en inrichting van deze ruimtelijke onderbouwing ontbreekt in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) verklaart voor de inhoud van het besluit de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Bro van overeenkomstige toepassing. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing belicht alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening en toont aan dat voorliggend project in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Hieronder is verwoordt waaraan een ruimtelijke onderbouwing moet voldoen.

In een goede ruimtelijke onderbouwing zijn neergelegd:

1. een verantwoording van de gemaakte keuzen;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 6;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 bedoelde overleg; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 8;
4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek; verwezen wordt naar de gehele ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat met alle relevante feiten en af te wegen belangen rekening is gehouden;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken. Het ontwerpbesluit zal voor een ieder ter inzage worden gelegd. Er wordt gelegenheid geboden om zienswijzen in te dienen;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 7.

Voor zover bij het project geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hierna volgende onderdelen zijn beschreven, worden in de ruimtelijke onderbouwing ten minste neergelegd:

7. een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden; hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.8
8. voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het besluit begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied; in hoofdstuk 5 is aandacht besteed aan diverse relevante aspecten;
9. een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het besluit zijn betrokken; het betreffende hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer heeft betrekking op luchtkwaliteitseisen. Deze zijn beschreven in paragraaf 5.3.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de ruimtelijk-functionele structuur en de huidige situatie van het projectgebied gegeven.

Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Noord-Brabant, de regio Land van Heusden en Altena en de gemeente Werkendam beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren de relevante milieuaspecten de revue en in hoofdstuk 6 wordt in gegaan op het aspect water.

In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van het project en tot slot wordt in hoofdstuk 8 ingegaan op het vooroverleg.

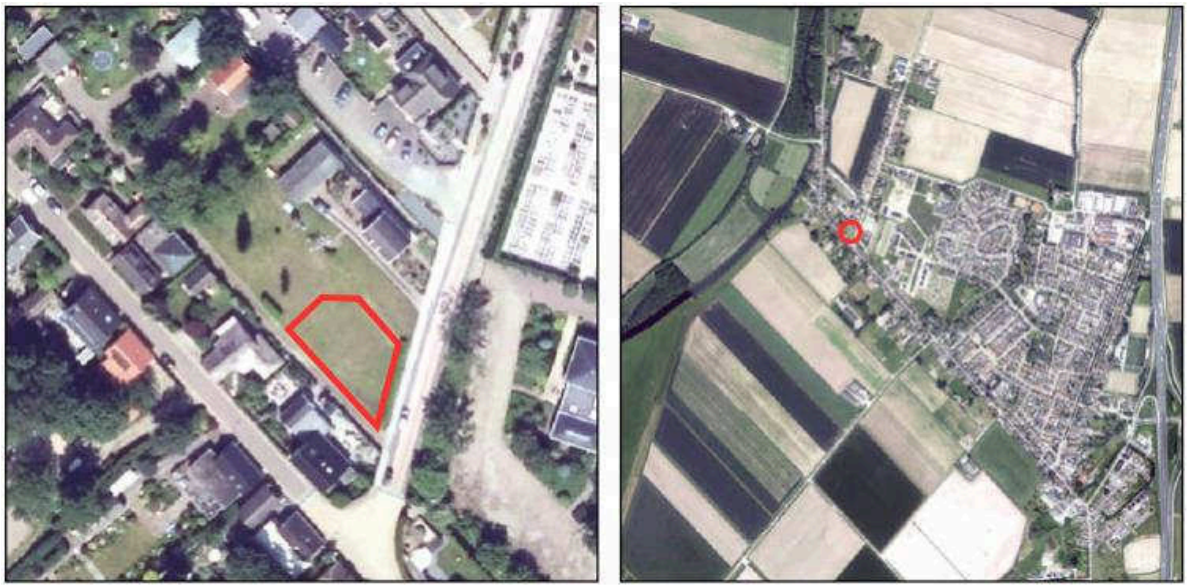
HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Beschrijving projectgebied en omgeving

De ruimtelijke structuur van de omgeving wordt hoofdzakelijk bepaald door de Zandsteeg en de Kildijk. De functionele structuur bestaat uit woningen, lichte kleinschalige bedrijvigheid en een begraafplaats ten oosten van het projectgebied.

Het projectgebied wordt begrenst door de bestaande woning (Zandsteeg 2) aan de noordzijde met daarachter een kleinschalig houtbewerkingsbedrijf, de Zandsteeg aan de oostzijde (met daarachter een begraafplaats) en aan de zuid- en westzijde bestaande woonpercelen.

Op het perceel Zandsteeg 2 staat op dit moment een woning met bijgebouwen. De gronden ter plaatse van de nieuw te bouwen woning zijn in de huidige situatie ingericht als tuin (gazon). De luchtfoto's in figuur 2.1 geven een goed beeld van de ligging van het projectgebied ten opzichte van de omgeving.



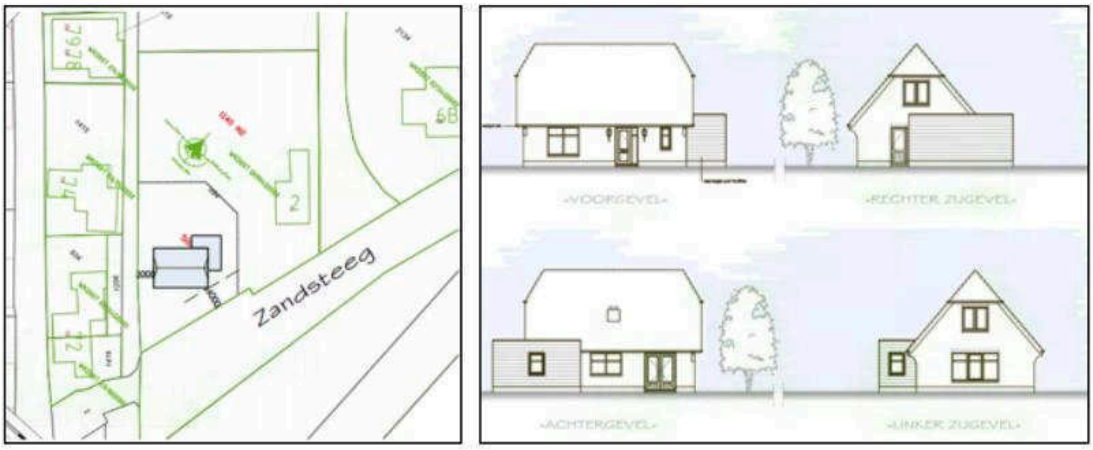
Figuur 2.1 Ligging projectgebied en directe omgeving (Bron: Provincie Noord-Brabant)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Ruimtelijke ontwikkeling

De bestaande woning aan de Zandsteeg 2 wordt gehandhaafd. Het perceel zal worden gesplitst. Op het af te splitsen deel van circa 500 m^2 zal een nieuwe woning worden gerealiseerd.

Van belang is dat het stedenbouwkundig ontwerp passend is in de omgeving en aansluit bij omliggende bebouwingsstructuren en bebouwingsmassa's. De woning wordt in dezelfde rooilijn als naastgelegen woningen aan de Zandsteeg gebouwd. De woning bestaat uit één bouwlaag met kap met een aanbouw aan de achter- en zijkant. In de aanbouw wordt een slaapkamer en badkamer ondergebracht waarmee de woning levensloopbestendig zal zijn. Hierdoor gaat de nieuwe bebouwing goed op in het bestaande straatbeeld en wordt het op een stedenbouwkundig verantwoorde manier ingepast.



Figuur 3.1 Voorgenomen initiatief (Bron: Hardeman Allure Bouw B.V.)

3.2 Verkeer en parkeren

Het realiseren van één extra woning aan de Zandsteeg zal een beperkte toename van verkeersbewegingen (circa 7 bewegingen) met zich mee brengen. De Zandsteeg is in voldoende mate ingericht om deze beperkte toename van verkeersbewegingen eenvoudig en veilig af te kunnen wikkelen. Om het erf te ontsluiten wordt er een nieuwe in- en uitrit op de Zandsteeg aangelegd. Het parkeren ten behoeve van de te realiseren woning vindt plaats op eigen terrein, hier is voldoende ruimte voor. Vanuit verkeerskundig oogpunt zijn er geen bezwaren tegen voorliggend initiatief. Dit temeer omdat er voldoende ruimte is om een overzichtelijke en verkeersveilige ontsluiting te realiseren.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

4.1. Rijksbeleid

4.4.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

4.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

4.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Brabant en Limburg zijn:

- Het verbeteren van het vestigingsklimaat van de Brainport Zuidoost-Nederland (waaronder Brainport Avenue rond Eindhoven) en Greenport Venlo door het optimaal benutten en waar nodig verbeteren van de (internationale) bereikbaarheid van deze gebieden via weg, water, spoor en lucht (o.a. verdere ontwikkeling Eindhoven Airport en uitvoering Programma Hoogfrequent Spoorvervoer);
- Versterking van de primaire waterkeringen (hoogwaterbeschermingsprogramma) en het samen met decentrale overheden uitvoeren van de gebiedsgerichte deelprogramma's Zuidwestelijke Delta, Rijnmond-Drechtsteden en Rivieren van het Deltaprogramma;
- Het samenwerken met decentrale overheden in de generieke deelprogramma's Veiligheid, Zoet water en Nieuwbouw en Herstructurering van het Deltaprogramma;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden;
- Het (internationaal) buisleidingennetwerk vanuit Rotterdam en Antwerpen naar Chemelot en het Ruhrgebied ruimtelijk mogelijk maken;
- Onderzoek uitvoeren naar het goederenvervoer op het spoor op de langere termijn inclusief uitvoeren afspraken uit de MIRT-verkenning Antwerpen-Rotterdam hierover;
- Uitvoeren onderzoek naar ruimtelijke en infrastructurele opgaven rond de Greenport Venlo;
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV) over de grens;
- Het aanwijzen van voorkeursgebieden voor grootschalige windenergie in het westelijk deel van Noord-Brabant.

4.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigt en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: ´ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.´

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

4.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Het initiatief raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Wat betreft de "Ladder voor duurzame verstedelijking" wordt opgemerkt dat toetsing noodzakelijk is bij "nieuwe stedelijke ontwikkelingen" (3.1.6 Bro). Er zijn inmiddels meerdere gerechtelijke uitspraken geweest over deze begripsdefinitie.

Op het realiseren van woningen zijn ondermeer de uitspraken ABRvS 27 augustus 2014, ECLI:NL:RVS:2014:3223 en ABRvS 11 juni 2014, ECLI:NL:RVS:2014:2077 van toepassing. Uit deze uitspraken blijkt dat het realiseren van respectievelijk 4 en 7 woningen niet wordt gezien als stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, Bro. In voorliggend geval is de ladder voor duurzame verstedelijking dan ook niet van toepassing aangezien sprake is van een toevoeging van een enkele woning. Toetsing aan de ladder is derhalve niet noodzakelijk.

Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de 'Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant' en de daarbij behorende 'Verordening ruimte provincie Noord-Brabant'.

4.2.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2014

4.2.1.1 Algemeen

Op 19 maart 2014 is de 'Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2014' in werking getreden. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. In deze structuurvisie zijn de hoofdlijnen van het

provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 opgenomen, met een doorkijk naar 2040. De visie is bindend voor de provincie Noord-Brabant zelf en doorvertaling in de (provinciale) verordeningen zorgt voor een doorwerking naar lagere overheden.

De structuurvisie is opgebouwd uit twee delen, te weten deel A 'Visie en sturing' en deel B 'Structuren: ambitie, beleid en uitvoering'. Naast deze delen is als specifiek onderdeel van de structuurvisie het onderdeel 'Gebiedspaspoorten' opgenomen. Dit is een uitwerking van de structuurvisie die als apart document is vastgesteld. De gebiedspaspoorten bevatten de landschapskenmerken die bepalend zijn voor de kwaliteit van een gebied of een landschapstype en hoe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen bijdragen aan het behoud en versterking daarvan.

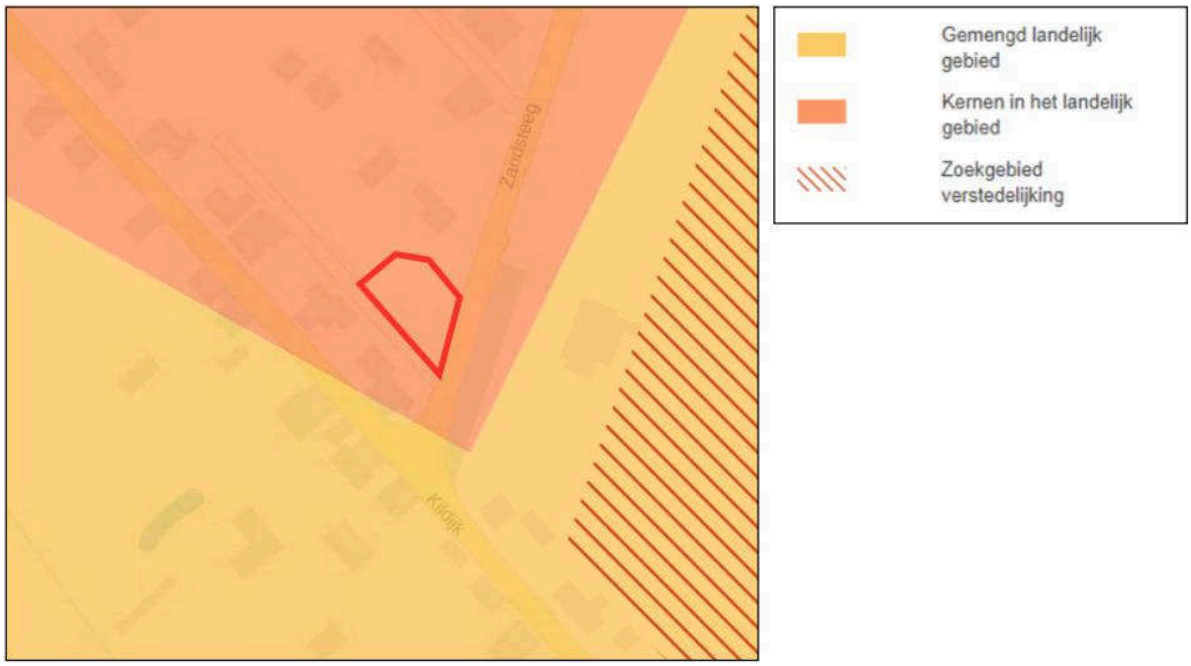
De ruimtelijke visie van de provincie bestaat op hoofdlijnen uit een robuust en veerkrachtig natuur- en watersysteem. Met aandacht voor hoogwaterbescherming, droogte, biodiversiteit. Een multifunctioneel landelijk gebied, waar de functies landbouw, recreatie en natuur in relatie tot elkaar ruimte krijgen. Met aandacht voor cultuurhistorische waarden en de leefbaarheid van kleine kernen. En een gevarieerd en aantrekkelijk stedelijk gebied, met sterke steden, groene geledingszones en uitloopgebieden (intensieve recreatie, stadslandbouw). Met aandacht voor sterke regionale economische clusters, (inter)nationale bereikbaarheid, knooppuntontwikkeling (zowel in de centra als aan de randen van de steden). De ruimtelijke visie is vertaald in de volgende 14 provinciale ruimtelijke belangen:

1. Regionale contrasten;
2. Een multifunctioneel landelijk gebied;
3. Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
4. Een betere waterveiligheid door preventie;
5. Koppeling van waterberging en droogtebestrijding;
6. Duurzaam gebruik van de ondergrond;
7. Ruimte voor duurzame energie;
8. Concentratie van verstedelijking;
9. Sterk stedelijk netwerk;
10. Groene geledingszones tussen steden;
11. Gedifferentieerd aanbod aan goed bereikbare vrijetijdsvoorzieningen;
12. Economische kennisclusters;
13. (inter)nationale bereikbaarheid;
14. Beleefbaarheid stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur.

4.2.1.2 Kernen in het landelijk gebied

Het gebied waar het voorliggend initiatief zich bevindt wordt in de structuurvisie aangewezen als ‘kernen in het landelijk gebied’ (figuur 4.1). In de kernen in het landelijk gebied met de bijhorende zoekgebieden voor verstedelijking wordt de lokale behoefte voor verstedelijking opgevangen (wonen, werken en voorzieningen). De provincie vraagt gemeenten om in regionaal verband afspraken te maken over de verdeling van het programma voor wonen, werken en voorzieningen, hier wordt in paragraaf 4.3.2 verder op ingegaan.

De provincie vindt het belangrijk dat er in Noord-Brabant verschil blijf tussen de steden en de kernen in het landelijk gebied. De provincie wil dat er verschillende kwaliteiten worden ontwikkeld voor wonen en werken rond de steden en in het landelijkgebied. Om zo bij te dragen aan een onderscheidend leef- en vestigingsklimaat ter versterking van de kenniseconomie in Brabant.



Figuur 4.1: Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (Bron: Provincie Noord-Brabant)

4.2.1.3 Toetsing van het initiatief aan de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2014

Het voornemen voorziet in het realiseren van een woning voor lokale behoefte. Voorliggend initiatief past binnen de ruimtelijke en functionele structuur van de omgeving. Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de 'Structuurvisie Ruimtelijke Ordening' van de provincie Noord-Brabant.

4.2.2 Verordening ruimte provincie Noord-Brabant

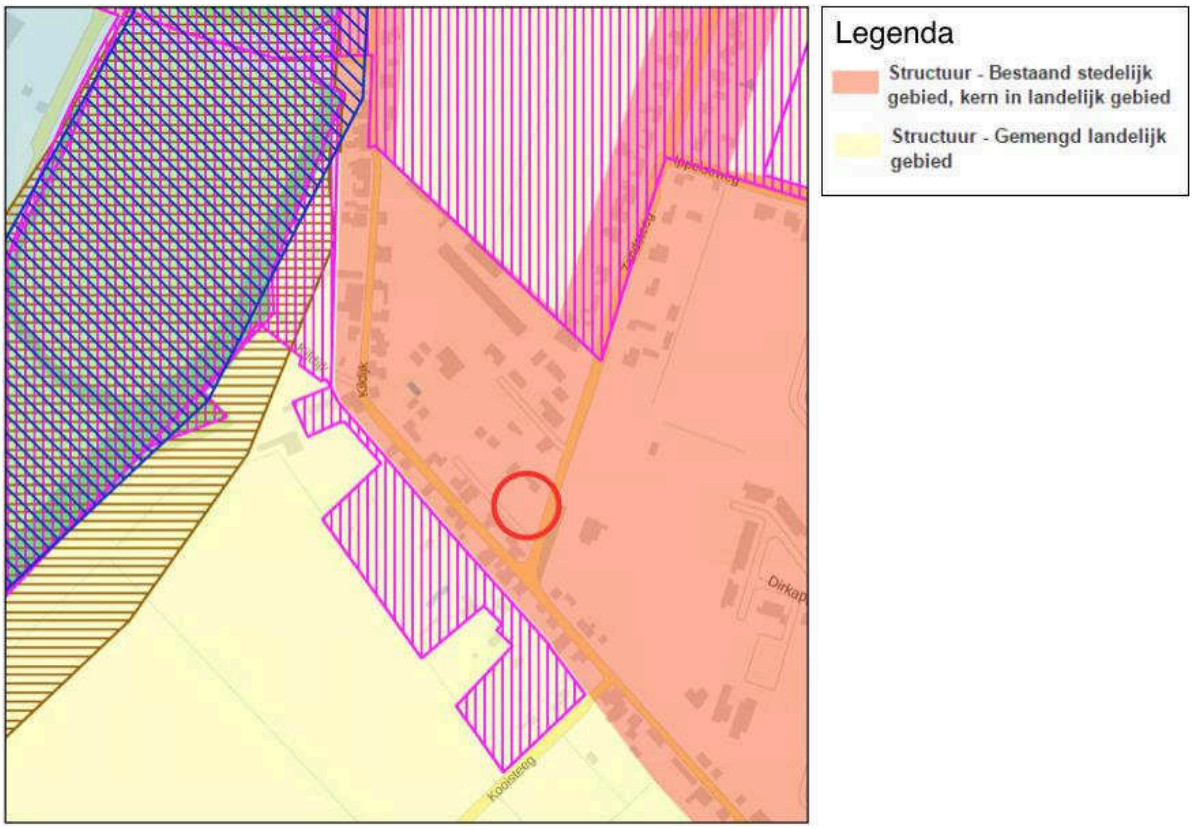
4.2.2.1 Algemeen

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Structuurvisie.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Structuurvisie te laten doorwerken is de Verordening Ruimte 2014. De Verordening Ruimte 2014 is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Structuurvisie juridisch geborgd is.

4.2.2.2 Beoordeling

Het plangebied wordt op basis van de kaart behorende bij de Verordening aangemerkt als 'bestaand stedelijk gebied'. In figuur 4.2 is een uitsnede van de kaart behorende bij de provinciale Verordening opgenomen, met in het rood het plangebied omcirkeld.



Figuur 4.2: Verordening ruimte Noord-Brabant (Bron: Provincie Noord-Brabant)

In voorliggend initiatief is er sprake van he toevoegen van een woning is bestaand stedelijk gebied. Het gaat hier om een kern in het landelijk gebied. Hierdoor zijn met name artikel 4.2 en artikel 4.3 (in combinatie met artikel 37.4 onder b) van de Verordening Ruimte 2014 van belang. Op deze artikelen zal hierna nader worden ingegaan.

<u>Artikel 4.2 Stedelijke ontwikkeling</u>

Een bestemmingsplan dat voorziet in een stedelijke ontwikkeling is uitsluitend gelegen in bestaand stedelijk gebied.

In de Verordening Ruimte is bestaand stedelijk gebied gedefinieerd als: *gebied dat het bestaande ruimtebeslag van een kern bevat ten behoeve van een samenhangende ruimtelijke structuur van stedelijke functies.*

<u>Artikel 4.3 Nieuwbouw van woningen</u>

1. *De toelichting bij een bestemmingsplan gelegen in bestaand stedelijk gebied dat voorziet in nieuwbouw van woningen bevat een verantwoording over de wijze waarop:*
   a. *de afspraken die daarover zijn gemaakt in het regionaal ruimtelijk overleg bedoeld in artikel 37.4, onder b, worden nagekomen;*
   b. *de beoogde nieuwbouw zich verhoudt tot de afspraken bedoeld onder a, en tot de beschikbare harde plancapaciteit voor woningbouw.*
2. *Onder harde plancapaciteit voor woningbouw als bedoeld in het eerste lid, onder b, wordt verstaan de capaciteit voor nieuw te bouwen woningen waarover een gemeente beschikt, die:*
   a. *wordt uitgedrukt in aantallen woningen;*
   b. *is opgenomen in een vastgesteld bestemmingsplan waarvan de bestemming nog niet is verwezenlijkt.*

Artikel 37.4 Taken regionaal ruimtelijk overleg

Het regionaal ruimtelijk overleg bevordert in het belang van de regionale ruimtelijke samenhang dat de deelnemers:

b. regionale afstemming plegen en afspraken maken over de programmering en planologische voorbereiding van:

1. de bouw van woningen.

4.2.2.3 Toetsing van het initiatief aan de Verordening ruimte provincie Noord-Brabant

Artikel 4.2

Op basis van de kaart behorende bij de Verordening is het projectgebied aangemerkt als 'bestaand stedelijk gebied, kern in landelijk gebied'. Het voorgenomen initiatief is dan ook in overeenstemming met het bepaalde in artikel 4.2 van de Verordening.

Artikel 4.3 in combinatie met artikel 39.4 onder b

De provincie Noord-Brabant heeft in het Regionaal Ruimtelijk Overleg afspraken gemaakt die betrekking hebben op de ontwikkeling van onder andere woningbouw. Uit de afspraken gemaakt in het Regionaal Ruimtelijk Overleg blijkt dat de woningvoorraad van de gemeente Werkendam stijgt met 95 woningen tussen 2017 en 2018. In subparagraaf 4.3.2 wordt hier nader op ingegaan. Hier wordt gesteld dat aan artikel 4.3 in combinatie met artikel 39.4 onder b wordt voldaan.

4.2.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het voorliggende initiatief in overeenstemming is met de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening en de Verordening ruimte van de provincie Noord-Brabant.

4.3. Regionaal beleid

Het regionaal beleid is verwoord in tal van plannen. De in dit kader belangrijkste beleidsdocumenten worden hierna behandeld.

4.3.1 Structuurvisie 'Land van Heusden en Altena'

4.3.1.1 Algemeen

In september 2013 is de Structuurvisie 'Land van Heusden en Altena' vastgesteld door de gemeenten Aalburg, Werkendam en Woudrichem. Dit is een publicatie waarin de drie gemeentebesturen de hoofdlijnen vaststellen betreffende het gewenste ruimtelijke beleid richting 2025.

Een belangrijk uitgangspunt voor de opzet van de structuurvisie vormt de sturingsfilosofie die de gemeenten voor de planperiode in de ruimtelijke ordening willen hanteren. Hierom hebben de gemeenten voor de vijf beleidsvelden (wonen, economie, voorzieningen, omgeving en eigenheid, verkeer en mobiliteit) in hun onderlinge samenhang in deze structuurvisie steeds vier vormen van gemeentelijke regie onderscheiden. Het gaat hierbij om ontwikkelingen die de gemeenten tot hun basisverantwoordelijkheid rekenen (moeten), ontwikkelingen die hun ambities betreffen (willen), ontwikkelingen die veelal van derden afkomstig zijn maar waarbij de gemeenten zo goed mogelijk kansen willen benutten (kunnen) en ontwikkelingen die de gemeenten willen voorkomen omdat ze kwaliteiten en waarden aantasten (voorkomen). Inzake het voorliggende initiatief zijn met name de beleidsvelden wonen en omgeving en eigenheid van belang.

Wonen

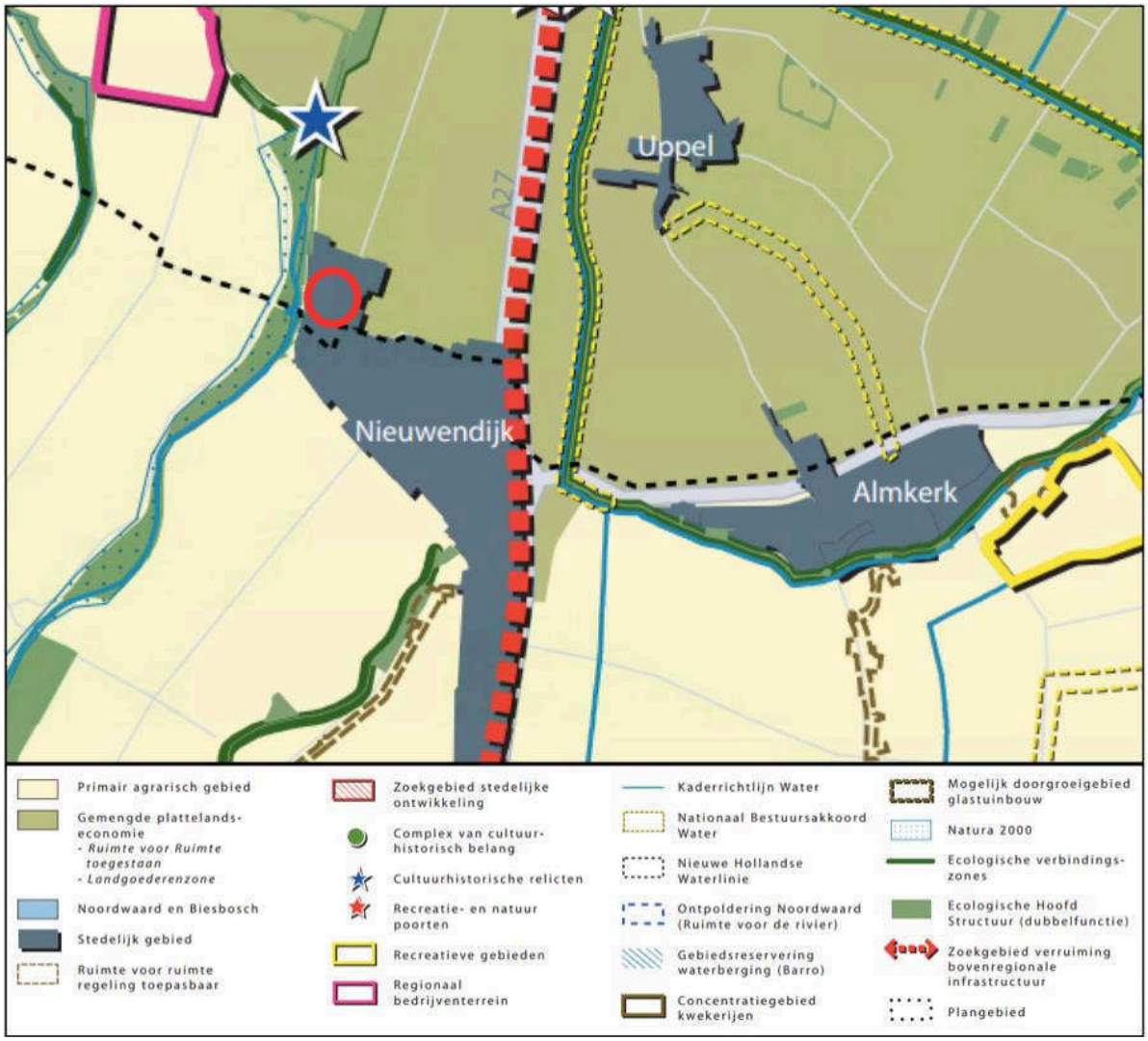
De actuele bevolkingskrimp is in het Land van Heusden en Altena nog niet van toepassing. De meerjarenprognoses laten groei noch krimp zien voor de regio. Dat neemt niet weg dat ook de regio zal

vergrijzen in de komende jaren (afnemend aantal jongeren, toenemend aandeel ouderen). Dit vraagt om een andere benadering van de woningmarkt. De hoeveelheid een- en tweepersoons huishoudens zal toenemen. Het is van belang dat ook voor deze doelgroep voldoende geschikte woonruimte wordt aangeboden, al dan niet in combinatie met zorg. Gelet op deze ontwikkelingen wordt de prioriteit gelegd bij:

- Woningen en woonomgevingen die het voor jongere huishoudens aantrekkelijk maken in het Land van Heusden en Altena of in hun eigen kern te blijven wonen;
- Woningen die mensen in staat stellen om ook in hun latere levensfase zo lang mogelijk te blijven wonen in een voor hun ook sociaal passende woonomgeving.

Dit brengt met zich mee dat de kwaliteit van de woningvoorraad en een goede differentiatie daarbinnen belangrijker wordt dan de kwantiteit.

De gemeenten streven naar het optimaal benutten van het bestaand stedelijk gebied (inbreiding). Dit mag echter niet ten kosten gaan van de leefbaarheid en van de gebiedseigen ruimtelijke kwaliteiten van de kernen en van het cultureel erfgoed. Naar verwachting zal daarom een groter aandeel van de woningbouw de komende periode in uitleglocaties moeten worden gerealiseerd.



Figuur 4.3 Uitsnede kaart Structuurvisie Land van Heusden en Altena(Bron: Gemeente Werkendam)

Omgeving en eigenheid

Voor de dorpen richt het beleid zich primair op het versterken van de kernspecifieke kwaliteiten en eigenheden en gebruikskwaliteiten van de verschillende kernen, in hun setting van het omringend landelijk gebied en de daarbij behorende omgevingskwaliteiten. De eigenheid van de dorpen wordt gedragen door de mate waarin de historische basis, gerelateerd aan de specifieke locatie van de kern, zijn functionele achtergrond en de ontwikkelingsdynamiek herkenbaar en beleefbaar zijn. Om de eigenheden en kwaliteiten te behouden moeten nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen daar nadrukkelijk rekening mee houden. Paragraaf 4.3.4 gaat hier dieper op in, het gaat hierbij om de welstandsnota van de gemeente Werkendam.

4.3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de structuurvisie 'Land van Heusden en Altena'

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in het realiseren van een woning welke voorziet in de lokale behoefte naar woningen in Nieuwendijk. De woning zal levensloopbestendig worden uitgevoerd, waarmee aangesloten wordt op de ambities genoemd in de structuurvisie (langer thuis blijven wonen). De ontwikkeling is qua situering, volume en architectuur afgestemd op de omgeving. Tot slot is sprake van een binnenstedelijke ontwikkeling (inbreiding) passend binnen de functionele en ruimtelijke structuur van de omgeving. Geconcludeerd wordt dat de gemeentelijke structuurvisie zich niet verzet tegen de voorgenomen ontwikkeling.

4.3.2 Regionale woningbouwafspraken

4.3.2.1 Algemeen

Op basis van de gegevens van de bevolkings- en woningbehoefteprognose Noord-Brabant, actualisatie 2017, heeft de gemeente afspraken gemaakt in het Regionaal Ruimtelijke Overleg (RRO) over de kwalitatieve en kwantitatieve woningbouwopgave. In het RRO zijn afspraken gemaakt tussen de provincie, gemeenten en waterschappen over ruimtelijke ontwikkelingen van de regio. Deze afspraken hebben betrekking op de ontwikkeling van woningbouw, kantoren, detailhandel, bedrijventerreinen en het landschap. De afspraken zijn gemaakt op basis van maatschappelijke trends, de economische ontwikkeling en de ruimtelijke opgaven per partij.

De bevolkings- en woningbehoefteprognose Noord-Brabant, actualisatie 2017, geeft per gemeente een indicatie wat betreft de omvang van de woningvoorraad tussen 2017 en 2040. Hierbij is voor de gemeente Werkendam tussen 2017 en 2018 een toename van circa 70 a 95 woningen geïndiceerd.

4.3.4.2 Toetsing initiatief aan de regionale woningbouwafspraken

De woningbouwopgave van maximaal 90 woningen is op dit moment nog niet bereikt. Het toevoegen van één woning binnen het projectgebied past dan ook binnen de regionale woningbouwafspraken.

4.3.3 Regionale woonvisie Land van Heusden en Altena

4.3.3.1 Algemeen

De Regionale Woonvisie Land van Heusden en Altena is vastgesteld in december 2015. Deze woonvisie is een gezamenlijk product van de gemeenten Aalburg, Werkendam en Woudrichem en de corporaties Stichting Woonlinie, Woonservice Meander en Woonstichting Land van Altena. De woonvisie heeft betrekking op de periode 2016-2019.

De woonvisie beschrijft de bouwstenen voor de bewoners van de gebied. De belangrijkste bouwsteen zijn de bewoners van het gebied. Het zijn mensen me een hoog arbeidsethos, een hoge betalingsmoraal, spaarzaamheid, gebondenheid aan de eigen gemeenschap/kern, ingetogen gedrag, lagere verhuisdrang, gemeenschapszin, waardering voor traditie en vakmanschap, sterkere drang tot vrijwilligerswerk, maar ook sociale controle en morele beoordeling.

Verder gaat de woonvisie in op de veranderende vraag naar woningen en woninggrootte als gevolg van een ouder wordende bevolking (vergrijzing). De vraag naar het aantal een- of tweepersoonswoningen stijgt. Dit

terwijl er in de regio de afgelopen decennia voornamelijk ingezet is op eengezinswoningen. De vergrijzing en de toenemende vraag naar een- of tweepersoonshuishoudens heeft gevolgen voor zowel de huidige woningvoorraad als voor toekomstige woningbouwontwikkelingen.

De gemeenten Aalburg, Werkendam en Woudrichem hebben in de Regionale Woonvisie Land van Heusden. Tien principes opgesteld die als richtinggevend worden beschouwd voor het beleid en de uitvoering daarvan. De principes kunnen gebruikt worden om een nieuw initiatief te toetsen. De volgende principes zijn het meest van toepassing op voorliggend initiatief:

a. Bouwen waar de bevolking behoefte aan heeft;
b. Ondernemerschap en eigen initiatief koesteren;
c. Sturen vanuit organische ontwikkeling;

4.3.3.2 Toetsing van het initiatief aan de Regionale Woonvisie Land van Heusden en Altena

Voorliggend initiatief voorziet in het realiseren van een woning voor de lokale behoefte. Daarnaast sluit het aan op tal van de beschreven richtinggevende principes, waaronder het bouwen van levensloopbestendige woningen. Hiermee sluit voorliggend initiatief aan op de Regionale Woonvisie Land van Heusden en Altena.

4.3.4 Conclusie toetsing aan regionaal beleid

Geconcludeerd wordt dat de in deze ruimtelijke onderbouwing beschreven ontwikkeling in overeenstemming is met het regionaal beleid.

4.4 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. De in dit kader belangrijkste beleidsdocumenten worden hierna behandeld.

4.4.1 Welstandsnota Werkendam 2011

4.4.1.1 Algemeen

De gemeente Werkendam heeft op 29 maart 2011 de ‘Welstandsnota Werkendam’ vastgesteld. De welstandsnota is een beschrijving van het welstandsbeleid van de gemeente. Het maakt inzichtelijk op welke wijze de welstandscommissie over bouwplannen zal adviseren met de daarbij horende geobjectiveerde en gemotiveerde welstandscriteria. Op deze manier is vooraf voor initiatiefnemers inzichtelijk gemaakt in hoeverre het initiatief aansluit op de eisen die de gemeente stelt betreffende de welstand.

In de ‘Welstandsnota Werkendam’ is vastgelegd dat niet overal de welstandstoets is vereist. Op de kaart behorende bij de welstandsnota is vastgelegd waar wel en waar geen welstandtoets is vereist. Figuur 4.4 is een weergave van een deel van de welstandskaart met daarbij aangegeven waar het projectgebied zich bevindt. Uit de kaart is af te lezen dat het projectgebied zich bevindt in het gebied waar wel een welstandstoets is vereist. De ‘Welstandsnota Werkendam’ beschrijft 22 verschillende gebiedstypen, daarvan zijn 10 gebieden aangewezen waar de welstandtoets is vereist. Het projectgebied is gelegen in het gebiedstype ‘Dijkbebouwing’, voor dit type gebied zijn specifieke welstandseisen geformuleerd.

Figuur 4.4 Kaart Welstandsnota Werkendam (Bron: Gemeente Werkendam)

4.4.4.2 Toetsing initiatief aan de welstandsnota

Bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen zal een definitief welstandsadvies worden uitgebracht, waarbij voldaan zal moeten worden aan de redelijke eisen van welstand.

4.4.2 Conclusie toetsing aan het regionaal en gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat de in deze ruimtelijke onderbouwing beschreven ontwikkeling in overeenstemming is met het gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Artikel 5.20 van het Bor verklaart voor de inhoud van een besluit als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^0 Wabo, artikel 3.1.6 van overeenkomstige toepassing. Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de ruimtelijke onderbouwing een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie en archeologie & cultuurhistorie.

5.1 Geluid

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

5.1.2 Situatie projectgebied

De geplande woning wordt op basis van de Wgh aangemerkt als een geluidsgevoelig object. Hierna wordt achtereenvolgens ingegaan op de aspecten wegverkeer-, railverkeer- en industrielawaai als bedoeld in de Wgh.

5.1.2.1 Wegverkeerslawaai

In artikel 74 van de Wgh is aangegeven dat wegen aan weerszijden een wettelijke geluidszone hebben waarvan de grootte is opgenomen in onderstaande tabel.

Wettelijke geluidszones van wegen:

Aantal rijstroken	Stedelijk gebied	Buitenstedelijk gebied
1 of 2 rijstroken	200 m	250 m
3 of 4 rijstroken	350 m	400 m
5 of meer rijstroken	350 m	600 m

De hiervoor genoemde zones gelden niet voor:

- wegen die zijn aangeduid als woonerf (art 74.2);
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt (art 74.2).

De Zandsteeg, de Kildijk en direct omliggende wegen betreffen 30 km/u wegen. Dergelijke wegen kennen geen wettelijke geluidszone. Dit betekent dat een akoestisch onderzoek naar de effecten van het wegverkeerslawaai als gevolg van deze wegen in beginsel achterwege kan blijven.

Volgens jurisprudentie blijkt een 30 km/uur weg echter in de beoordeling te moeten worden meegenomen, indien vooraf aangenomen had kunnen worden dat deze weg een geluidbelasting veroorzaakt die hoger ligt dan de voorkeursgrenswaarde (48 dB).

Op de Zandsteeg en de Kildijk is sprake van een lage tot matige verkeersintensiteit. Daarnaast komt de woning minimaal 10 meter uit de as van de weg te liggen. Gezien het voorstaande kan derhalve worden aangenomen dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op de gevels van de woning niet wordt overschreden.

5.1.2.2 Railverkeerslawaai

In de omgeving van het projectgebied zijn geen spoorwegen gelegen. Het aspect railverkeerslawaai kan derhalve buiten beschouwing worden gelaten.

5.1.2.3 Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied is een houtbewerkingsbedrijf gevestigd. In paragraaf 5.5 wordt nader ingegaan op milieuhinder (o.a. geluid) als gevolg van individuele bedrijven. Hier wordt geconcludeerd dat het aspect industrielawaai geen belemmering vormt.

5.1.3 Conclusie

De wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.2 Bodem

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan en het nemen van een omgevingsvergunning dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van de bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

Rouwmaat groep heeft ter plaatse van de nieuwbouwlocatie een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Hierna zijn de conclusies voortkomend uit dit onderzoek opgenomen. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de volledige onderzoeksrapportage, opgenomen in bijlage 1 van deze ruimtelijke onderbouwing.

5.2.2 Situatie projectgebied

Uit het uitgevoerde bodemonderzoek wordt het volgende geconcludeerd;

- In geen van de geanalyseerde parameters in zowel grond als grondwater is de waarde voor nader onderzoek (tussenwaarde) en/of de interventiewaarde overschreden.
- De aangetroffen licht verhoogde gehalten in de grond en in het grondwater vormen geen belemmering voor het toekomstige gebruik.
- De gedempte watergangen zijn in voldoende mate onderzocht. In de zintuiglijk aangetroffen resten baksteen zijn geen verhoogde gehalten aangetoond.
- De hypothese “De gehele onderzoekslocatie kan op basis van het vooronderzoek als niet-verdacht worden beschouwd” wordt grotendeels aangenomen.

De bodemkwaliteit is geschikt voor de toekomstige functie (wonen).

5.2.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect bodem geen belemmering vormt ten aanzien van de realisatie van voorliggend initiatief.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m^2 bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO_2 en PM_{10} moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Situatie projectgebied

Gelet op de aard en omvang van dit project, in verhouding tot categorieën van gevallen zoals beschreven in paragraaf 5.3.1.1 kan worden gesteld dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

5.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico’s zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de ‘Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen’ (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgesteld in:

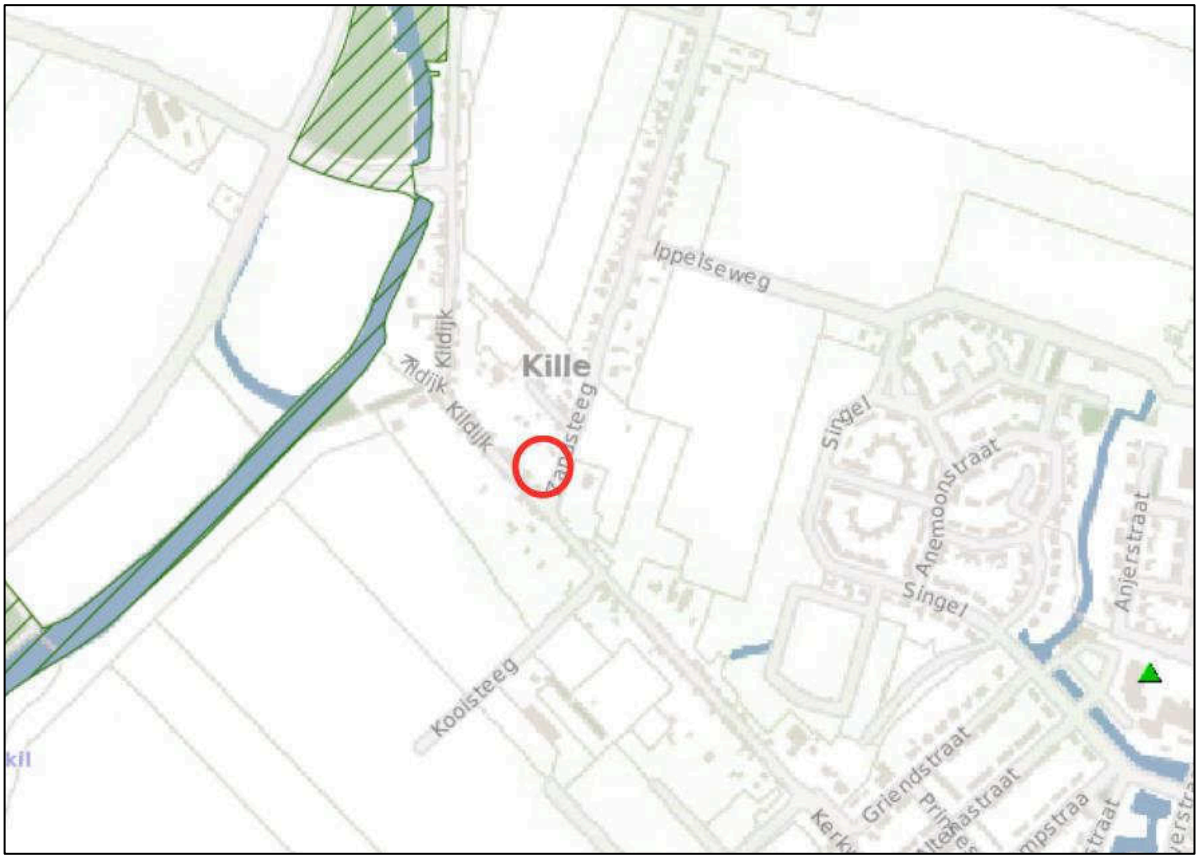
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Het transporteren van stoffen per buisleiding is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie in en bij het projectgebied

Aan hand van de Risicokaart (risicokaart.nl) is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In figuur 5.1 is een uitsnede van de Risicokaart ter plaatse van de locatie en de omgeving weergegeven.



Figuur 5.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart.nl)

Uit de inventarisatie blijkt dat het projectgebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige

functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

5.5.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een 'rustige woonwijk' of een 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' als volgt omschreven: *'Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.'*

Het projectgebied kan het best worden ondergebracht in het omgevingstype 'rustige woonwijk'. De volgende tabel geeft de richtafstanden voor de verschillende omgevingstypes weer.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie projectgebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

De functie 'wonen' is niet milieubelastend voor de omgeving. Er is geen sprake van een aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

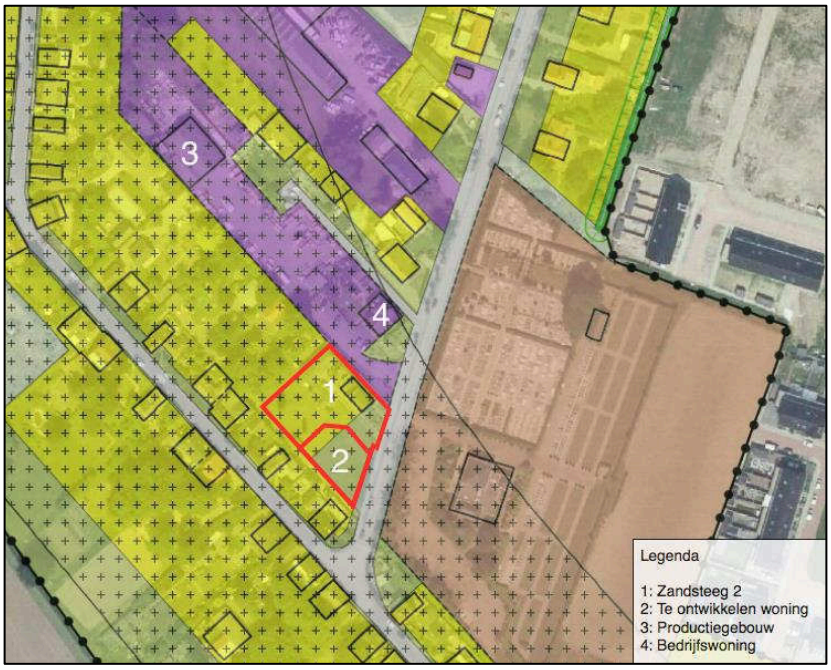
5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het projectgebied hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving.

Rondom het projectgebied zijn een aantal percelen met een bedrijfsbestemming aanwezig. Op basis van het geldende bestemmingsplan zijn voor deze bedrijfspercelen enkel bedrijven tot milieucategorie 2 toegestaan. Er zijn echter wel uitzonderingen opgenomen in het bestemmingsplan. Daar waar aangeduid mogen er ook bedrijven worden geëxploiteerd in de vorm een houtbewerkingsbedrijf, transportbedrijf, metaalbewerkingsbedrijf en een garagebedrijf.

In de nabijheid van het projectgebied is een houtbewerkingsbedrijf en een begraafplaats aanwezig.

Figuur 5.2 geeft dit door middel van een kaart duidelijk weer.



Figuur 5.2 Weergave feitelijke situatie (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

Het houtbewerkingsbedrijf kan het beste aangemerkt worden als 'Timmerwerkfabriek of vervaardiging overige artikelen van hout'. Op het perceel is een bedrijfswoning en een bedrijfshal aanwezig. De bedrijfshal overschrijdt in beperkte mate de productieomvang van 200 m², waardoor het formeel een categorie 3.2 inrichting betreft. Normaliter dient bij dergelijke inrichtingen een richtafstand van 100 meter te worden aangehouden tussen de bedrijfsbestemming en de gevels van de woning. In voorliggend geval bedraagt deze afstand minimaal 20 meter. Hiermee wordt niet aan de richtafstand voldaan. Van de richtafstand kan echter gemotiveerd worden afgeweken. Allereerst wordt opgemerkt dat de productieomvang van 200 m² slechts in zeer beperkte mate worden overschreden, anders zou het aangemerkt worden als categorie 3.1 inrichting met een richtafstand van 50 meter. Op de tweede plaats is het productiegebouw, daar waar de milieubelastende activiteiten plaatsvinden, op het achterterrein gerealiseerd. De afstand tussen de gevel van de woning en het productiegebouw bedraagt circa 101 meter. Hiermee is sprake van ruime afstand tussen de woning en het productiegebouw en wordt feitelijk aan de richtafstand voldaan. Op de derde plaats geldt dat voor het gebruik van materieel op het buitenterrein (bijv. heftrucks) het Activiteitenbesluit van toepassing is. Doordat de bestaande woning Zandsteeg 2 op kortere afstand van het bedrijf is gelegen, is deze woning maatgevend en moet aan de geldende normen worden voldaan. De nieuwe woning wordt op grotere afstand gerealiseerd, waardoor er derhalve van uit mag worden gegaan dat ook daar aan de normen zal worden voldaan. Derhalve is ter plaatse van de nieuwe woning een acceptabel woon- en leefklimaat te verwachten. Tot slot wordt opgemerkt dat het bedrijf als gevolg van de ontwikkeling niet wordt beperkt, aangezien de bestaande te handhaven woning maatgevend is.

De begraafplaats betreft een categorie 1 inrichting. Voor een dergelijke functie dient een afstand van 10 meter te worden aangehouden tussen het bestemmingsvlak tot aan de gevels van een woning. De daadwerkelijke afstand bedraagt circa 12 meter, waarmee aan de richtafstand wordt voldaan.

5.5.4 Conclusie milieuzonering

Uitgaande van de feitelijke situatie vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend initiatief.

5.6 Geur

5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij en Activiteitenbesluit

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningsplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder. Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven is het beoordelingskader voor geurhinder opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, buiten een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 2 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 8 odour units per kubieke meter lucht.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven gelden tevens vaste afstandseisen. Deze eisen zijn gebaseerd op en komen overeen met de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wgv.

5.6.2 Situatie projectgebied

Het meest nabijgelegen agrarisch bedrijf betreft een melkveehouderij aan de Kooisteeg 1 te Nieuwendijk. Het betreft een grondgebonden bedrijf, waarvoor een vaste afstand van 100 meter geldt ten opzichte van geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom.

De afstand tussen het bouwvlak van de veehouderij en de nieuwe woning bedraagt circa 250 meter. Hiermee wordt ruimschoots aan de vaste afstand voldaan. Gelet op de grote onderlinge afstand wordt derhalve verwacht dat in het projectgebied sprake zal zijn van een acceptabel woon- en leefklimaat. Het agrarisch bedrijf wordt niet in de bedrijfsvoering belemmerd als gevolg van de voorliggende ontwikkeling.

5.6.4 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor voorliggend initiatief.

5.7 Ecologie

5.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming en het Nederlands Natuurnetwerk (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

5.7.2 Gebiedsbescherming

5.7.2.1 Natura 2000-gebieden

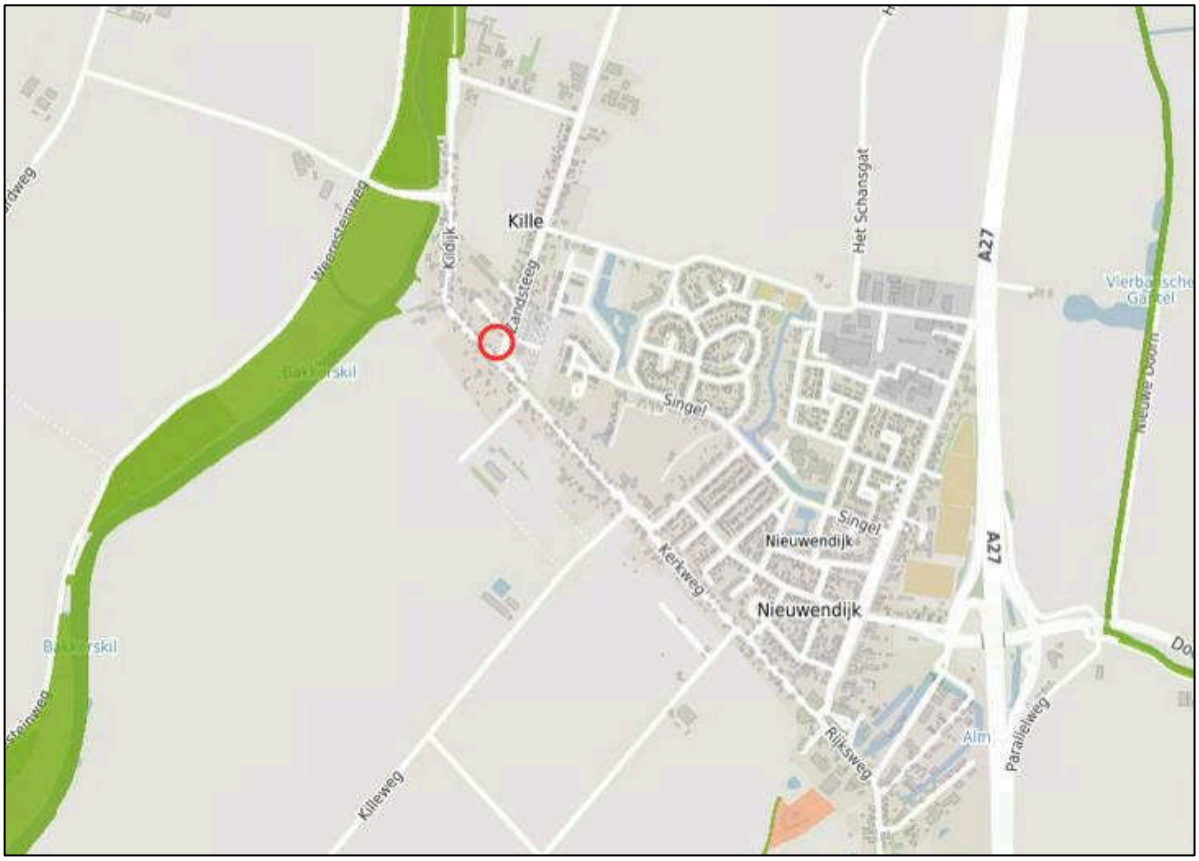
Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Nederland zal aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Het projectgebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (Biesbosch) is gelegen op een afstand van minimaal 273 meter. Gezien de afstand tot Natura 2000-gebieden en de aard en omvang van de ontwikkeling wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden.

5.7.1.2 Natuurnetwerk Nederland

Provincies zijn verantwoordelijk voor de veiligstelling en ontwikkeling van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het ruimtelijk beleid voor het NNN is gericht op 'behoud, herstel en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN' waarbij tevens zoveel mogelijk rekening gehouden dient te worden met de andere belangen die in het gebied aanwezig zijn. De kernkwaliteiten binnen het NNN zijn natuurkwaliteit, landschappelijke kwaliteiten en beleving van rust. Voor ontwikkelingen die niet passen binnen de doelstelling van het NNN is geen ruimte, tenzij er sprake is van een zwaarwegend maatschappelijk belang waar niet op een andere manier aan kan worden voldaan. Daarbij worden de zogenaamde NNN-spelregels gehanteerd: herbegrenzing van het NNN, saldering van negatieve effecten en toepassing van het compensatiebeginsel.

Het projectgebied behoort niet tot de NNN. Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als ‘Bestaande natuur’ is gelegen op minimaal 273 meter afstand. In figuur 5.3 is de ligging van het projectgebied ten opzichte van het dichtstbijzijnde Natuurnetwerk Nederland weergegeven. Gezien de onderlinge afstand en de aard en omvang van de ontwikkeling, wordt gesteld dat er geen sprake is van aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.



Figuur 5.3 Ligging van het projectgebied ten opzichte van Natuurnetwerk Nederland (Provincie Noord-Brabant)

5.7.2 Soortenbescherming

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Het is verboden om alle soorten die beschermd zijn volgens de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn, evenals de in paragraaf 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde soorten te doden en te verwonden, evenals het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

In het kader van soortenbescherming heeft Natuurbank Overijssel een quickscan natuurwaardenonderzoek uitgevoerd op het betreffende projectgebied (bijlage 2 voor volledig rapport).

Het projectgebied is onbebouwd en bestaat nagenoeg volledig uit grasland (gazon). Aan de oostzijde van het plangebied, tussen het trottoir en het projectgebied, staat een laurier scheerhaag, bebouwing en open water ontbreken. De vegetatie van het projectgebied bestaat uit een kort gemaaide grasmat van hoofdzakelijk ‘speelgras’.

De inrichting en het gevoerde beheer (maaien) maken het plangebied tot een weinig geschikt functioneel leefgebied voor beschermde flora en fauna soorten. Van negatieve effecten op beschermende flora en faunasoorten is geen sprake.

5.7.3 Conclusie

Het aspect ecologie staat de uitvoerbaarheid van voorliggend initiatief niet in de weg. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing aangevraagd te worden.

5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

5.8.1 Archeologie

5.8.1.1 Algemeen

Op grond van de Erfgoedwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het projectgebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

Gelet op het feit dat de bodemingrepen in het gebied meer dan 50m^2 zal bedragen is een archeologisch onderzoek vereist. Laagland Archeologie heeft in voorliggend geval een bureau- en een inventariserend veldonderzoek uitgevoerd. Hierna zijn de resultaten uit het onderzoek opgenomen. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 3 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

5.8.1.2 Situatie projectgebied

<u>Bureauonderzoek</u>

Het projectgebied ligt in een zone met kalkhoudende poldervaaggronden. Deze zijn afgezet door zoetwaterstromen en zeer jong, van na de St. Elisabethsvloed in 1421. Aan de top liggen oeverafzettingen, waarschijnlijk bestaande uit zandige klei of sterk siltige klei. Voor zover bekend bevinden zich geen oude stroomruggen of crevasses in de diepere ondergrond. In de omgeving van het projectgebied zijn geen bekende archeologische waarden geregistreerd en het projectgebied is tot ongeveer de tweede helft van de vorige eeuw onbewoond gebleven.

Op basis hiervan worden alleen resten vanaf de late middeleeuwen in het projectgebied verwacht. Het gaat daarbij vooral om sporen van terreininrichting en dergelijke, en ook afvalkuilen kunnen worden verwacht. Deze resten bevinden zich naar verwachting dicht onder het maaiveld.

<u>Veldonderzoek</u>

Tijdens het veldonderzoek is op 2,6 m –mv bruine, zwak humeuze, sterk siltige klei aangetroffen. Dit is waarschijnlijk een oeverafzetting van de Formatie van Echteld. Waarschijnlijk is het Hollandveen Laagpakket dat erop lag weggeslagen. Het erop afgezette zandpakket representeert kreekafzettingen. In de kreekafzettingen zijn plantenresten, laagjes verslagen veen, afgeronde brokken bruine humeuze klei en een enkele baksteenspikkel aangetroffen, waaruit kan worden afgeleid dat deze tot de afzettingen moeten behoren, die tijdens of na de St. Elizabethsvloed (1421) zijn afgezet. Hetzelfde geldt voor het kleidek dat echter onder rustigere omstandigheden (kwelders) moet zijn afgezet. Bovenin het kleipakket heeft zich een bouwvoor van 30 à 40 cm dikte gevormd. Het bodemtype dat is aangetroffen is een kalkhoudende poldervaaggrond; lichte klei, profielverloop 5 (Rn95A). De matig dikke A-horizont is indicatief voor enige bemesting.

De verwachting omtrent de archeologische perioden (Late Middeleeuwen-Nieuwe tijd) hoeft niet bijgesteld te worden binnen de verstoringsdiepte, alhoewel een archeologische verwachting voor resten van na de inpoldering van 1646 reëler is. Er zijn geen relevante archeologische indicatoren aangetroffen anders dan in

de bouwvoor, een enkele baksteenspikkel net onder de bouwvoor en op 2,25 m –mv in de kreekafzettingen. Er blijft natuurlijk altijd een archeologische verwachting voor de Nieuwe tijd, maar ook gezien de historische concentratie van de bewoning tegen de Kildijk wordt de archeologische verwachting laag ingeschat.

Op basis van de resultaten van het veldonderzoek wordt geadviseerd geen archeologisch vervolgonderzoek in het plangebied uit te voeren.

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *"een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden"* dient te bevatten.

5.8.2.2 Situatie projectgebied

Op basis van de 'Cultuurhistorische beleidsadvieskaart Werkendam-Oost' is het projectgebied gelegen in een gebied aangewezen als 'historische kern' en 'inundatiegebied NHW', uitgangspunten bij deze gebieden:

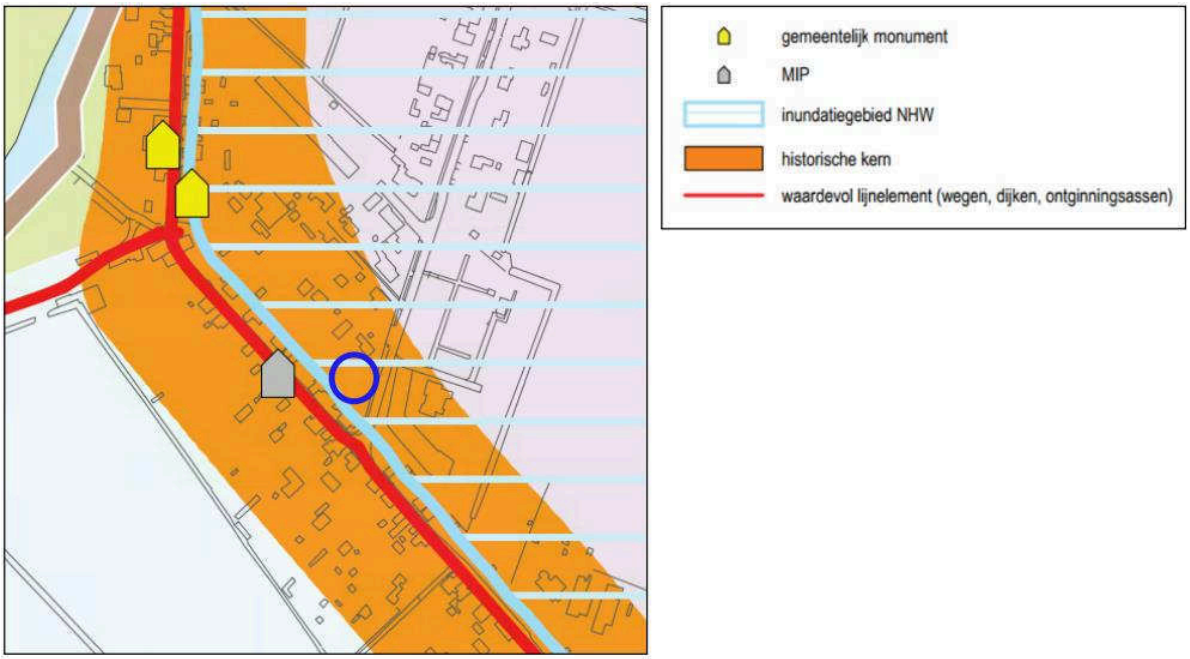
<u>Historische kern:</u>

Behoud door middel van plan in-/aanpassing. Indien niet mogelijk: onderzoek gericht op vaststellen waarde ruimtelijke structuur en bijhorende elementen.

<u>Inundatiegebied NHW:</u>

Conform vigerend Rijksbeleid ten aanzien van de NHW. Daarnaast potentieel overstromingsgevaar als ontwerpprincipe hanteren.

Figuur 5.4 is een uitsnede van de 'Cultuurhistorische beleidsadvieskaart Werkendam-Oost' waarbij het projectgebied met de blauwe cirkel is aangegeven.



Figuur 5.4 Cultuurhistorische beleidsadvieskaart (Bron: Gemeente Werkendam)

Gelet op de aard van de ontwikkeling, de huidige situatie in en rondom het projectgebied en het feit dat er geen cultuurhistorisch waardevolle gebouwen of bouwwerken in het projectgebied aanwezig zijn wordt gesteld dat cultuurhistorie geen belemmering vormt ten aanzien van voorliggend initiatief.

5.8.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en er geen sprake is van negatieve effecten op de in de omgeving aanwezige cultuurhistorische waarden.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kunstwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema’s als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

6.1.3 Provinciaal beleid

In de Verordening water van de provincie Noord-Brabant zijn regels opgenomen voor het waterbeheer. Dit wordt uitgevoerd door de waterschappen. Hierin staan normen voor de regionale waterkeringen en wateroverlast. De waterschappen moeten ervoor zorgen dat de keringen en de capaciteit van het watersysteem hieraan voldoen. Ook zijn in de verordening voorschriften opgenomen voor de grondwateronttrekkingen waarvoor de provincie het bevoegd gezag is.

6.1.4 Waterschap Rivierenland

Met ingang van 27 november 2015 is het Waterbeheerprogramma 2016-2021 Koers houden, kansen benutten bepalend voor het waterbeleid. Dit plan gaat over het waterbeheer in het hele rivierengebied en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkeringen, waterkwantiteit, waterkwaliteit, wegen en waterketen. Daarnaast beschikt het Waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels.

6.2 Watertoets

Het waterschap is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording hiervan heeft er toe geleid dat de zogenaamde "korte procedure" van toepassing is. De standaard waterparagraaf, behorend bij de korte procedure, is opgenomen in bijlage 4 van deze ruimtelijke onderbouwing. Uit de watertoets blijkt dat er sprake is van een ruimtelijk plan dat een geringe invloed heeft op de taken en belangen van het waterschap. Voor dit plan is de toename van het verhard oppervlak kleiner van 500 m^2 in het stedelijk gebied. De bestemming en de grootte van het plan hebben een geringe invloed op de waterhuishouding.

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk plan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan of omgevingsvergunning geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente. Hierin is verzekerd dat het risico van planschade voor rekening van de initiatiefnemer komt. De gemeentelijke kosten worden verhaald middels de legesverordening, waardoor het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 8 VOOROVERLEG

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en het Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

8.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat voorliggend initiatief geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.2 Provincie Noord-Brabant

Gelet op de locatie, aard en omvang van de ontwikkeling alsmede dat voldaan wordt aan het provinciale beleid, wordt het voeren van een vooroverleg met de provincie niet noodzakelijk geacht.

8.3 Waterschap Rivierenland

Gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling is er geen sprake van waterschapsbelangen. Overleg met het waterschap wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Bijlage 1: Bodemonderzoek

Bijlage 2: Quickscan natuurwaardenonderzoek

Bijlage 3: Archeologisch onderzoek

Bijlage 4: Resultaat watertoets