

Milieuruimteonderzoek

Zandsteeg 57 en 61 te Nieuwendijk

projectnr. 257914.00
revisie 00
oktober 2013

auteur(s)

T. Bastiaansen
L. Schonenberg

Opdrachtgever

Staal Makelaars
Dhr. C. van Tetering
Brieltjenspolder 40
4921 PJ MADE

datum vrijgave

28-10-2013

beschrijving revisie 00

Definitief

goedkeuring

MdJ

vrijgave

MF



Projectgroep bestaande uit:

T. Bastiaansen
L. Schonenberg

Datum van uitgave:

oktober 2013

Contactadres:

Beneluxweg 125
Postbus 40
4900 AA OOSTERHOUT

Copyright © 2013

Ingenieursbureau Oranjewoud

Niets uit deze uitgave mag worden vereenvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

Inhoud

	blz.
1	
1 Inleiding	2
1.1 Aanleiding	2
1.2 Doel	2
1.3 Werkwijze	2
1.4 Leeswijzer	2
2 Plangebied	3
3 Inrichtingen nabij planontwikkeling	4
3.1 Bedrijfsinventarisatie	4
3.2 Milieucontouren	4
3.3 Gebiedstypering	4
4 Rijkswegen nabij planontwikkeling	6
4.1 Vervoer gevaarlijke stoffen Rijksweg A27	6
4.2 Akoestiek	6
5 Samenvatting en conclusie	7
Bijlage 1: Achtergrondinformatie	1
Bijlage 2: Standaard milieuruimtecontouren	3
Bijlage 3: Milieuruimtecontouren gemengd gebied	4

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op de locaties Zandsteeg 57 en Zandsteeg 61 heeft de opdrachtgever het voornemen om zes woningen te realiseren. Gezien dit een afwijking van het bestemmingsplan is, heeft Staal Makelaars aan Oranjewoud gevraagd om voor deze ontwikkeling een ruimtelijke onderbouwing op te stellen. Onderdeel van deze ruimtelijke onderbouwing betreft voorliggend milieu ruimteonderzoek.

1.2 Doel

Voorliggend milieu ruimteonderzoek heeft tot doel om te bepalen of een ruimtelijke ontwikkeling beperkingen kent ten opzichte van haar omgeving. Daarbij wordt gekeken naar zowel de hinder afkomstig van bedrijven in de omgeving als de hinder en/of beperkingen die de ontwikkeling veroorzaakt ten opzichte van haar omgeving.

1.3 Werkwijze

In het kader van het zoneringsadvies zijn de volgende relevante zoneringsaspecten onderzocht:

- geur;
- stof;
- gevaar/externe veiligheid;
- geluid.

Het uiteindelijke zoneringsadvies wordt door integratie van beleidsmatige, juridische en milieutechnische kennis gebaseerd op ondermeer:

- 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG, versie 2009: De VNG-richtafstanden geven per bedrijfsactiviteit een indicatie van zoneringsaspecten die mogelijk een rol kunnen spelen bij planvorming in ruimtelijke ordeningsprocessen;

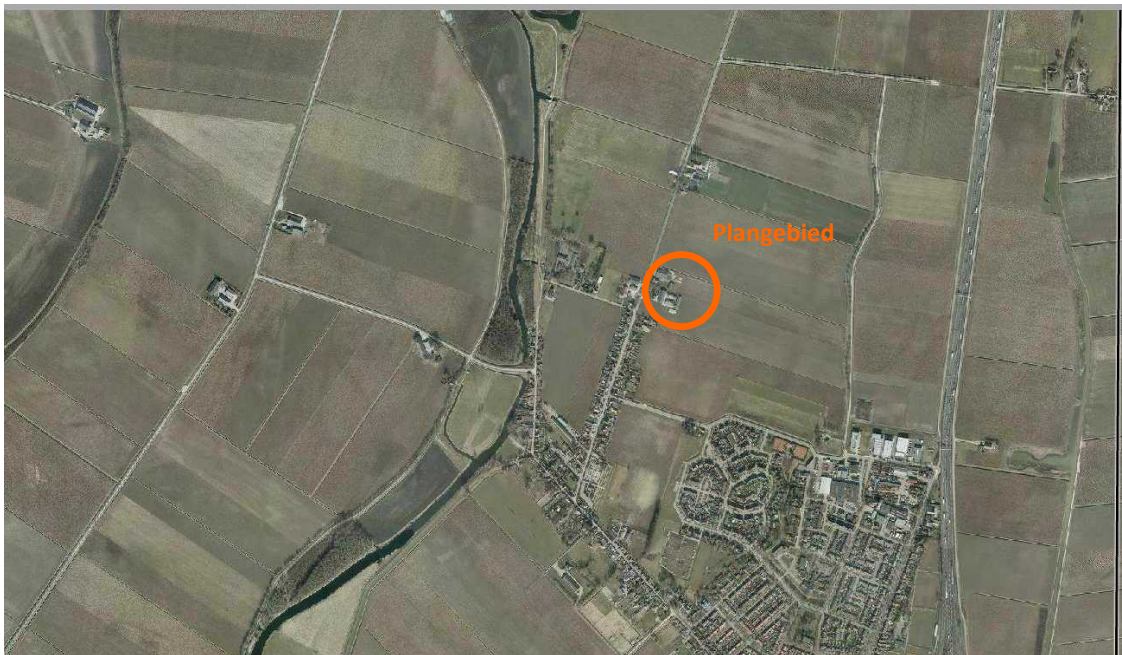
Op basis van deze gegevens is in dit onderzoek bepaald of en zo ja, welke milieu ruimte de ontwikkeling claimt ten opzichte van haar omgeving en vice versa.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze rapportage wordt het plangebied nader beschouwd. Daaropvolgend wordt in hoofdstuk 3 geïnventariseerd welke bedrijven zijn gevestigd in de directe omgeving van de planlocatie en welke milieu ruimte deze bedrijven op basis van hun bedrijfstype/-activiteiten claimen. In hoofdstuk 4 wordt vervolgens ingegaan op de milieu ruimte van rijkswegen.

2 Plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Zandsteeg 57 en de Zandsteeg 61 te Nieuwendijk. In figuur 2.1 is de ligging van de locatie ten opzichte van haar omgeving weergegeven. De initiatiefnemer heeft het voornemen om ter plaatse van twee voormalige veehouderijen zes burgerwoningen te gaan realiseren.



Figuur 2.1: Ligging van het plangebied ten opzichte van de omgeving

In figuur 2.2 is het voorgenomen plan weergegeven.



Figuur 2.2: Voorgenomen planontwikkeling

3 Inrichtingen nabij planontwikkeling

3.1 Bedrijfsinventarisatie

In de nabijheid van de planlocatie zijn diverse bedrijven (inrichtingen) gelegen welke in potentie hinder kunnen veroorzaken of waarvan de bedrijfsactiviteiten gehinderd kunnen worden. Uit navraag bij de gemeente Werkendam blijken de volgende bedrijven in de nabijheid van de planontwikkeling van belang voor onderhavig milieuruimteonderzoek:

Tabel 3.1 Bedrijfsinventarisatie

Adres	Activiteiten	SBI-code 2008
Dwarssteeg 10	Agrarisch	011
Dwarssteeg 6*	Geen	-
Zandsteeg 65	Fokken en houden van rundvee	0141 en 0142
Zandsteeg 69	Fokken en houden van graasdieren	0143-1

*Betreft voormalig aannemingsbedrijf. Voor zover bekend geen activiteiten meer ter plaatse.

3.2 Milieucontouren

Op basis van voorgenoemde SBI-codes is de indicatieve milieuzonering van deze inrichtingen te bepalen. Deze luiden als volgt:

Tabel 3.2: Standaard milieucontouren

Naam bedrijf	SBI code 2008	Afstanden in meters				Milieu-categorie	Maatgevende afstand (meter)
		Geur	Gevaar	Stof	Geluid		
Dwarssteeg 10 ¹	011	10	10	10	30	2	30
Dwarssteeg 6 ²						2	30
Zandsteeg 65	0141 en 0142	100	0	30	30	3.2	100
Zandsteeg 69	0143-1	50	0	30	30	3.1	50

Voorgenoemde maatgevende richtafstanden zijn ingetekend op een kadastrale ondergrond. Deze tekening is opgenomen in bijlage 2. Uit deze tekening blijkt dat de contour van het agrarisch bedrijf aan de Dwarssteeg 10 de planlocatie overlapt. Daarbij is enkel sprake van overlap met de tuinen gelegen binnen de planlocatie.

3.3 Gebiedstypering

Op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering', editie 2009, worden twee omgevingstypen gehanteerd om een reëler beeld te scheppen van de omgeving waarin een planontwikkeling is gelegen. Dit betreft de omgevingstypen 'rustige woonwijk/rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'.

Het onderscheid in deze omgevingstypen wordt gemaakt omdat een woning nabij een drukke weg of nabij industrie reeds meer hinder ondervindt van de omgeving dan een woning in een stiltegebied of natuurgebied. Daardoor is het reëel om bij een gemengd gebied de richtafstanden terug te brengen met 1 afstandsstap conform de VNG-uitgave.

De beide categorieën worden als volgt getypeerd.

¹ Bestemmingsplan geeft bestemming 'Agrarisch zonder landbouwhuisdieren' weer voor deze locatie. De maximale milieucategorie is daarom 2.

² Bestemmingsplan geeft aan dat er maximaal milieucategorie 2 is toegestaan op deze locatie. Milieucategorie 2 heeft een maximale maatgevende afstand van 30 meter.

Rustige woonwijk

Een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding (geen bedrijven of kantoren). Er is weinig verstoring door verkeer.

Gemengd gebied

Een gebied met matige tot sterke functiemenging. Naast wonen komen ook winkels, horeca en kleine bedrijven in de omgeving voor. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd.

Het plangebied is gelegen op enkele honderden meters van een bedrijventerrein. Direct ten zuiden van het plangebied is de lintbebouwing van de kern van Nieuwendijk gelegen met ten westen van het plangebied een agrarisch bedrijf. Het plangebied is gesitueerd aan de rand van de kern van Nieuwendijk in de overgang naar het buitengebied.

Op basis van deze beschouwing is het aannemelijk om het plangebied als 'gemengd gebied' te beschouwen, daar sprake is van lintbebouwing vermengd met o.a. agrarische bedrijven. Conform de VNG-uitgave is het in deze situatie legitiem om de afstanden van de bedrijvenlijst te verkleinen met 1 afstandscategorie. De tabel uit paragraaf 3.2 wordt daardoor als volgt gewijzigd:

Tabel 3.3: Richtafstanden bij gemengd gebied

Naam bedrijf	SBI code 2008	Afstanden in meters				Nieuwe maatgevende afstand (meter)
		Geur	Gevaar	Stof	Geluid	
Dwarssteeg 10	011	10	10	10	30	10
Dwarssteeg 6						10
Zandsteeg 65	0141 en 0142	100	0	30	30	50
Zandsteeg 69	0143-1	50	0	30	30	30

Op basis van de richtafstanden voor omgevingstype 'gemengd gebied' zijn de contouren van deze bedrijven op een kadastrale ondergrond ingetekend. Deze tekening is in bijlage 3 bijgevoegd. Uit deze tekening blijkt dat de contouren na het toepassen van omgevingstype 'gemengd gebied' de voorgenomen planontwikkeling niet overlappen. Nader dossieronderzoek naar deze milieuaspecten is derhalve niet noodzakelijk.

4 Rijkswegen nabij planontwikkeling

Indien sprake is van een planontwikkeling nabij rijkswegen, dient ook de rijksweg in beschouwing te worden genomen. De hinder afkomstig van de rijkswegen is onder te verdelen in risico's door vervoer van gevaarlijke stoffen en geluidhinder afkomstig van het wegverkeer.

4.1 Vervoer gevaarlijke stoffen Rijksweg A27

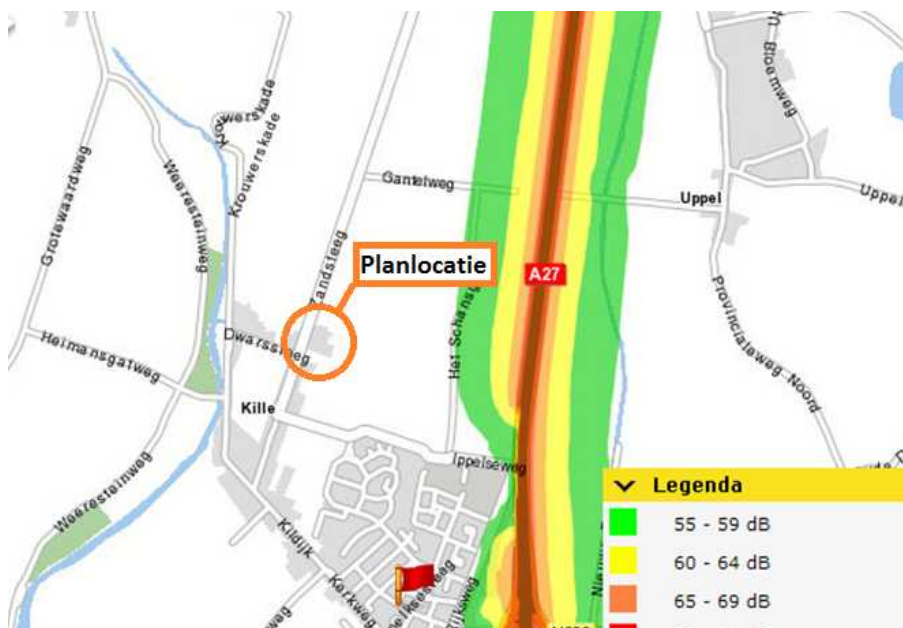
De circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' heeft betrekking op de veiligheidsbelangen die een rol spelen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving. Op 850 meter afstand van de planontwikkeling is de rijksweg A27 gelegen. Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt plaats over deze weg. De weg kent een veiligheidsafstand van 12 meter; de ontwikkeling ligt daarbuiten.

De circulaire geeft aan dat de verantwoording van het groepsrisico niet (verder) ingevuld hoeft te worden indien voor het groepsrisico geen sprake is van overschrijding van de oriëntatiewaarde en/of van een toename van het groepsrisico. Uit de risicoberekeningen ten behoeve van het Basisnet weg (Eindrapportage basisnet weg, hoofdrapport, versie 1.0, oktober 2009, Arcadis) blijkt dat voor het betreffende wegtraject geen sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde (het groepsrisico ligt onder 0,1 maal de oriëntatiewaarde). Vanwege de afstand van 850 meter tot het plangebied is ook geen sprake van een toename van het groepsrisico. In dit geval hoeft het groepsrisico dus niet verder ingevuld te worden.

4.2 Akoestiek

Vanuit akoestisch opzicht dienen planontwikkelingen met gevoelige functies binnen 600 meter van de rijksweg akoestisch te worden beschouwd. Daar onderhavige locatie op een afstand van 850 meter is gelegen, is het niet noodzakelijk om akoestisch onderzoek te verrichten.

Tevens is indicatief op basis van de geluidbelastingkaart gekeken naar de geluidproductie van de rijksweg A27 ter hoogte van de planlocatie. In onderstaande figuur is de ligging van de planlocatie t.o.v. de rijksweg A27 weergegeven. Daaruit blijkt dat de planlocatie buiten de invloedssfeer ligt van de rijksweg A27 en dat aannemelijk is dat ten opzichte van de A27 vanuit akoestisch opzicht een goed woon- en leefklimaat kan worden bereikt.



Figuur 4.1: Geluidbelastingkaart rond snelwegen 2012

5 Samenvatting en conclusie

Op basis van onderhavig milieuruimteonderzoek is bepaald of de bedrijven in de omgeving worden beperkt door het ontwikkelen van woningen (het plangebied) in de nabijheid van het bedrijf en vice versa.

Uit de beschouwing van de milieu-impact van de omliggende bedrijven in hoofdstuk 3, blijkt dat op basis van de standaard VNG-methodiek de bedrijven in de omgeving geen belemmeringen ondervinden van de planontwikkeling en vice versa.

Uit de beschouwing in hoofdstuk 4 blijkt dat de effecten van de A27 van dusdanige aard zijn, dat geen hinder afkomstig van deze rijksweg is te verwachten.

Geconcludeerd mag worden dat een acceptabel woon- en leefklimaat kan worden bereikt en dat de bedrijven in haar omgeving niet worden beperkt in hun bedrijfsvoering door onderhavige planontwikkeling.

Bijlage 1: Achtergrondinformatie

Milieuzonerings

Vanuit milieuoogpunt kan een bepaalde afstand tussen een milieubelastende activiteit en een milieugevoelig object noodzakelijk zijn. Deze afstand wordt een milieuzonering genoemd. Een milieuzonering vormt het indirecte ruimtegebruik van een milieubelastende activiteit. Milieuzonerings zijn wederkerig. Dit betekent dat bedrijven rekening moeten houden met de afstand tot gevoelige objecten, maar ook dat nieuw te ontwikkelen (gevoelige) objecten voldoende afstand moeten houden tot de bedrijven. Als hier geen rekening mee wordt gehouden, dan kan het vergund recht (vergunningen, AMvB's) van het bedrijf wordt aangetast.

Op grond van diverse normstellingen valt het indirect ruimtegebruik van milieubelastende activiteiten af te leiden. In het kader van de voorgestane planontwikkeling zijn voor dit onderzoek de volgende wetten en besluiten relevant:

- VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering', editie 2009.
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);
- Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit);

Toets conform VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'

De VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (2009), ook wel het 'groene boekje' genoemd, geeft handreikingen voor een verantwoorde inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving en voor de inpassing van gevoelige bestemmingen nabij bedrijven. In deze publicatie worden per bedrijfssoort en milieucompartment indicatieve afstanden gegeven tot gevoelige objecten. Deze vormen vaak de basis voor de 'staat van inrichtingen'. De afstanden hebben een signalerende werking en mogen alleen gemotiveerd worden toegepast.

Indien een milieuzonering een gevoelig object raakt of overlapt, is maatwerk noodzakelijk om de locatiespecifieke afstand te bepalen. Hierbij kan blijken dat de daadwerkelijke afstand meer of minder bedraagt dan het groene boekje aangeeft. Uit een reeks van jurisprudentie blijkt dat aan de signalerende werking van deze publicatie veel waarde wordt gehecht. Uit jurisprudentie blijkt echter ook dat de resultaten van dit maatwerk meer bepalend zijn dan de informatie uit de 'VNG-uitgave'.

Wabo

In het kader van besluitvorming op grond van de Wabo wordt de toelaatbaarheid van de activiteiten binnen een inrichting onder meer getoetst op de milieubelasting van (nabijgelegen) milieugevoelige objecten.

Indien de milieubelasting te groot is en deze niet door middel van voorschriften kan worden voorkomen cq. voldoende beperkt kan worden, moet een vergunning geweigerd worden. Is de afstand tussen de milieubelastende activiteit en vanuit de Wabo te beschermen object voldoende en wordt hierop vergunning verleend, dan geldt de in de vergunning vastgelegde afstand als milieuzonering. Wordt een ontwikkeling in de directe omgeving gerealiseerd waar milieugevoelige objecten toegelaten zijn, dan dient als basisprincipe eveneens deze afstand te worden aangehouden. In dit geval wordt van wederkerigheid gesproken. Een bedrijf kan op grond van haar omgevingsvergunning en de impliciet hiermee toegekende milieuzonering ruimtelijke rechten claimen. Een vergunning kent immers niet alleen plichten toe, maar ook rechten.

Het bovenstaande geldt op een vergelijkbare wijze voor inrichtingen waarop het Activiteitenbesluit (deels) van toepassing is.

Het Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit milieubeheer stelt algemene regels aan bedrijven. In het Activiteitenbesluit wordt onderscheid gemaakt in drie verschillende typen inrichtingen, namelijk type A, B en C:

- Type A: inrichtingen welke een minimale milieu-impact hebben zoals scholen, kantoren, verzorgingstehuizen, parkeergarages en een deel van de detailhandelbedrijven;

- Type B: inrichtingen die niet onder type A of C vallen en welke niet als vergunningplichtig zijn aangemerkt op basis van de Wabo en het Besluit omgevingsrecht. Dit betreft de grootste groep bedrijven. Een groot gedeelte van de bedrijven welke voorheen onder een AMvB en niet onder type A vallen, zijn een type B inrichting;
- Type C: inrichtingen welke vergunningplichtig blijven. Dit betreft bedrijven met een grotere milieu-impact waaronder ook IPPC bedrijven. In bijlage 1 onderdeel B en C van het Besluit omgevingsrecht is deze groep inrichtingen specifiek benoemd.

Bijlage 2: Standaard milieuruimtecontouren

Bijlage 3: Milieuruimtecontouren gemengd gebied