

Raadsvoorstel

Vergadering: : 26 januari 2016
Agendanummer : 7
Opiniërende vergadering : 12 januari 2016
Portefeuillehouder : W. van der Hoeven

Onderwerp : Beheersverordening Veen

Aan de raad, 8 december 2015

Beslispunt(en):

De Beheersverordening Veen met identificatienummer NL.IMRO.0738.BV6025-VG01 vaststellen.

Inleiding

Voor Veen geldt dat een aantal bestemmingsplannen ouder zijn dan 10 jaar. Dit heeft tot gevolg dat zij niet meer kunnen dienen als grondslag om (bouw)leges te heffen. Voor die gebieden in Veen stellen we als tussenmaatregel voor een beheersverordening vast te stellen. Zo kan worden voldaan aan de wettelijke verplichting van actuele bestemmingsplannen. Een beheersverordening wordt in dit kader gelijkgesteld met een bestemmingsplan. Op deze wijze loopt de gemeente geen leges mis vanaf de inwerkingtreding van de Beheersverordening.

Beleidskader, doel en effect

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat bestemmingsplannen vanaf 1 juli 2013 niet ouder mogen zijn dan 10 jaar, gerekend vanaf de vaststelling door de raad. In artikel 3.38 Wro wordt bepaald dat de gemeenteraad een beheersverordening kan vaststellen.

Voor de gebieden in Veen die per 1 juli 2013 geen actueel bestemmingsplan meer hebben, stellen we als tussenmaatregel voor een beheersverordening vast te stellen. Zo kan worden voldaan aan de wettelijke verplichting van actuele bestemmingsplannen. In dit kader wordt een beheersverordening gelijkgesteld met een bestemmingsplan.

Argumenten en kanttekeningen

Als bestemmingsplannen niet actueel zijn, dan is de sanctie dat er na 1 juli 2013 geen leges mogen worden geheven voor diensten die verband houden met niet actuele bestemmingsplannen. Dit houdt in dat in die gebieden geen leges mogen worden gevraagd voor omgevingsvergunningen voor de activiteiten bouwen, aanleggen (werken en werkzaamheden) en voor de afwijkingmogelijkheden die in het bestemmingsplan zijn bepaald. In Veen geldt dit voor de bestemmingsplannen:

- Kom Veen,
- Veen, eerste herziening,
- Veen, tweede herziening,
- De Weerakkers,
- Veen, Bedrijvenlint Veensesteeg,
- Kruising Groeneweg Bagijnhof,
- Buitengebied, herziening 1999.

Het afgelopen half jaar is voor de kom Veen een bedrag van circa € 17.000 aan bouwleges misgelopen

Door het vaststellen van de Beheersverordening Veen ontstaat er een actueel planologisch regime op basis waarvan leges mogen worden geheven.

Tegen het besluit tot vaststellen van een beheersverordening kan geen bezwaar of beroep worden aangetekend. Dat betekent echter niet dat de beheersverordening helemaal niet aan de orde kan worden gesteld bij de rechter. De bestuursrechter kan een exceptieve toets verrichten als bijvoorbeeld een omgevingsvergunning (voor de activiteit bouwen) die verleend is op basis van de beheersverordening, wordt aangevochten en daarbij de regeling in de beheersverordening aan de kaak wordt gesteld. Bij de burgerlijke rechter kan de beheersverordening via de weg van onrechtmatige daad aan de orde komen, als gesteld wordt dat het vaststellen van de verordening onrechtmatig is.

De beheersverordening kan net als het bestemmingsplan planschade veroorzaken. Het is daarom van belang bij het opstellen van de beheersverordening er goed op te letten dat de mogelijkheden van het voorafgaande bestemmingsplan niet te veel beperkt worden. In de verordening wordt de feitelijk planologische regelingen overgenomen met uitzondering van de wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsregels. Hierdoor is het risico op planschade zeer beperkt.

Financiën

De kosten van het opstellen van de beheersverordening worden op basis van het budget wat is vrijgemaakt voor het bestemmingsplan Veen gefinancierd.

Door het vaststellen van de beheersverordening is de gemeente bevoegd leges te heffen voor bouwactiviteiten in Veen. Hierdoor worden inkomsten gegenereerd die zwaarder wegen dan de kosten van het plan.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Aanpak

De Wro biedt, naast het bestemmingsplan, ook de beheersverordening als instrument om bestemmingen in een gebied vast te leggen. Een beheersverordening moet door uw raad worden vastgesteld.

Bij vaststelling van de beheersverordening wordt het huidige planologische gebruik vastgelegd. Net als een bestemmingsplan heeft de beheersverordening een verbeelding (plankaart) met bijbehorende regels. Na vaststelling vervangt de beheersverordening de bestemmingsplannen in het plangebied.

Om die reden hoeft ten aanzien van de beheersverordening geen wettelijke procedure worden gevolgd. De inhoud van de beheersverordening is vormvrij en uw besluit tot vaststelling van de beheersverordening staat niet open voor bezwaar en beroep.

De beheersverordening van Veen wordt dusdanig opgesteld dat de onderliggende bestemmingsplannen van overeenkomstige toepassing worden verklaard. De ruime vrijstellings- en wijzigingsmogelijkheden moeten worden geschrapt omdat nieuwe ontwikkelingen niet mogen worden opgenomen. Deze kunnen met een omgevingsvergunning in afwijking van de beheersverordening of met een postzegelplan worden toegestaan.

De planning is om het bestemmingsplan Veen begin 2017 vast te stellen.

Communicatie en burgerparticipatie

In de Wro is geen bijzondere voorbereidingsprocedure voor de beheersverordening vastgelegd. De gemeente kan zelf invulling aan de voorbereidingsprocedure geven. De gemeentelijke inspraakverordening is hiervoor leidend.

Op basis van de gemeentelijke inspraakverordening van de gemeente Aalburg heeft de gemeente geen verplichting tot inspraak bij een beheersverordening. De beheersverordening wordt conform artikel 139 Gemeentewet bekend gemaakt. Publicatie van de vaststelling van de beheersverordening wordt in het Kontakt en op de gemeentelijke website gepubliceerd.

Regionale afstemming

Niet van toepassing

Besluit

Wij stellen u voor, het hierbij behorende raadsbesluit vast te stellen.

Opmerkingen

De volgende stukken behoren bij het voorstel:

- Beheersverordening Veen met identificatienummer NL.IMRO.0738.BV6025-VG01

Burgemeester en wethouders van Aalburg,
de secretaris, de burgemeester,

B.A. Duijster

A.M.T Naterop

Vergadering: : 26 januari 2016
Agendanummer : 7
Opiniërende vergadering : 12 januari 2016
Portefeuillehouder : W. van der Hoeven

Onderwerp : Beheersverordening Veen

De raad van de gemeente Aalburg,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 december 2015

en gelet op de bepalingen in de Gemeentewet

besluit:

de Beheersverordening Veen met identificatienummer NL.IMRO.0738.BV6025-VG01
vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van
26 januari 2016,

de griffier,

de voorzitter,

