

Herziening bestemmingsplan

Ter inzage gelegd d.d. 26 mei 2016

Vastgesteld d.d. 31 januari 2017

IDN: NL.IMRO.0738.BP8004-GV01

**Ontwerp herziening
Bestemmingsplan
“Buitengebied, Kasteellaan 3”**

Titel: "Buitengebied, Kasteellaan 3"

IDN-Nummer: NL.IMRO.0738.BP8004-GV01

Ontwerp: 26 mei 2016

Vastgesteld: 31 januari 2017

Opdrachtgever: Holding F. van de Vendel BV

Opsteller: Drieweg Advies BV

ing. I.L. (Ivo) van de Weijer

Gecontroleerd door: ing. J.A.M. (Hans) Stultiëns

Opbouw: Het onderhavige bestemmingsplan bestaat uit drie (onder)delen: een toelichting, regels en een verbeelding. De verbeelding en de regels vormen de juridische basis van het bestemmingsplan. Op de verbeelding is (zijn) de bestemming(en) van het gebied waarop het bestemmingsplan betrekking heeft, aangegeven en in de regels is bepaald wat er wel en niet mag binnen deze bestemming(en). De toelichting heeft geen juridische status maar vormt een motivering van wat er op de verbeelding en in de regels is vastgelegd.

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	7
1.1	AANLEIDING EN DOEL	7
1.2	LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED	7
1.3	VIGERENDE BESTEMMINGSPLANNEN	8
1.4	LEESWIJZER	10
2.	PLANBESCHRIJVING	11
2.1	RUIMTELIJKE STRUCTUUR	11
2.2	BEBOUWINGSSTRUCTUUR	11
2.3	FUNCTIONELE STRUCTUUR	11
2.4	GESCHIEDENIS BEDRIJF EN KASTEEL	12
2.5	MESTBEWERKINGSPROCES HOLDING F. VAN DE VENDEL BV	13
2.6	LANDSCHAPPELIJKE INPASSING	17
3.	BELEIDSKADER	19
3.1	RIJKSBELEID	19
3.1.1	<i>Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)</i>	19
3.1.2	<i>Algemene Maatregel van Bestuur Ruimte (AMvB Ruimte)</i>	21
3.1.3	<i>Ladder voor duurzame verstedelijking</i>	21
3.1.4	<i>Meststoffenwet</i>	23
3.1.5	<i>Flora- en faunawet</i>	24
3.1.6	<i>Ecologische Hoofdstructuur (EHS)</i>	26
3.1.7	<i>Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)</i>	26
3.1.8	<i>Nederlandse Richtlijn Bodembescherming</i>	27
3.1.9	<i>Waterbeheer 21^e eeuw en Kaderrichtlijn Water</i>	27
3.1.10	<i>Tussentijdse wijziging van het Nationaal Waterplan</i>	28
3.1.11	<i>Monumentenwet 1988</i>	29
3.1.12	<i>Wet geluidhinder</i>	29
3.1.13	<i>Wet luchtkwaliteit (Wlk)</i>	30
3.1.14	<i>Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR)</i>	30
3.1.15	<i>M.e.r.-plicht</i>	32
3.2	PROVINCIAAL BELEID	32
3.2.1	<i>Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (partiële herziening 2014)</i>	32
3.2.2	<i>Verordening ruimte 2014</i>	36
3.2.3	<i>Zorgplicht voor de ruimtelijke kwaliteit</i>	43
3.2.4	<i>Regeling kwaliteitsverbetering van het landschap</i>	44
3.2.5	<i>Meerwaarde project</i>	45
3.3	REGIONAAL BELEID	45
3.4	GEMEENTELIJK BELEID	47
3.4.1	<i>Structuurvisie Land van Heusden en Altena</i>	47
3.4.2	<i>Vigerend bestemmingsplan</i>	48
3.4.3	<i>Toetsing bestemmingsplan "Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduidingen"</i>	51
3.4.4	<i>Landschapsbeleidsplan Land van Heusden en Altena</i>	52

3.4.5	<i>Nota Archeologie: Tot op de bodem</i>	52
3.4.6	<i>Waterplan 2010 - 2020</i>	52
3.4.7	<i>Geluidkaart gemeente Aalburg</i>	53
3.4.8	<i>Vooronderzoek Conventionele Explosieven</i>	54
3.4.9	<i>Gedragregels ruimtelijke ontwikkelingen</i>	55
3.4.10	<i>Strategische Visie Aalburg 2007 - 2027</i>	56
3.4.11	<i>Regionale Nota Economisch Beleid Land van Heusden en Altena</i>	56
4.	UITVOERINGSASPECTEN	58
4.1	BODEM	58
4.2	GELUID	58
4.3	LUCHTKWALITEIT	60
4.3.1	<i>Fijn stof en stikstofdioxide</i>	60
4.3.2	<i>Geur</i>	60
4.4	BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	61
4.5	EXTERNE VEILIGHEID	65
4.5.1	<i>Externe veiligheid</i>	65
4.5.2	<i>Munitieonderzoek</i>	66
4.6	WATER	66
4.6.1	<i>Hydrologie</i>	66
4.6.2	<i>Berekening infiltratiebergings</i>	67
4.6.3	<i>Indeling watergangen</i>	68
4.6.4	<i>Voorkomen van verontreiniging</i>	68
4.6.5	<i>Water afkomstig van de mestbewerking</i>	69
4.7	ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE.....	69
4.7.1	<i>Cultuurhistorie en aardkundige waarden</i>	69
4.7.2	<i>Archeologie</i>	70
4.8	FLORA EN FAUNA.....	71
4.8.1	<i>Quickscan Flora- en faunawet</i>	71
4.8.2	<i>Natura 2000-gebieden</i>	71
4.8.3	<i>Ecologische hoofdstructuur</i>	72
4.9	INFRASTRUCTUUR.....	72
4.9.1	<i>Mobiliteit</i>	72
4.9.2	<i>Parkeren</i>	75
4.9.3	<i>Kabels en leidingen</i>	75
4.10	DIER- EN VOLKSGEZONDHEIDSRISICO'S	75
5.	PLANOPZET	80
5.1	FEITELIJKE PLANOPZET	80
5.1.1	<i>Algemeen</i>	80
5.1.2	<i>Methodiek</i>	80
5.2	JURIDISCHE PLANOPZET.....	80
5.2.1	<i>Functie bestemmingsplan</i>	80
5.2.2	<i>Regels</i>	81
5.2.3	<i>Bestemmingsplan 'Buitengebied, Kasteellaan 3' te Meeuwen</i>	81

6. UITVOERBAARHEID.....	83
6.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID.....	83
6.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID.....	83

Bijlagen

BIJLAGE 1	ONTHEFFINGSVERZOEK
BIJLAGE 2	COLLEGE BESLUIT VAN 24 SEPTEMBER 2013
BIJLAGE 3	OMGEVINGSVERGUNNING MILIEU 2011
BIJLAGE 4	LANDSCHAPPELIJKE INPASSING
BIJLAGE 5	KWALITEITSVERBETERING EN COMPENSATIEBEREKENING
BIJLAGE 6	HERKOMST BRABANTSE MEST HOLDING F. VAN DE VENDEL BV
BIJLAGE 7	ZORGVULDIGE DIALOOG
BIJLAGE 8	HOOGTE BOVEN NAP
BIJLAGE 9	AKOESTISCH ONDERZOEK
BIJLAGE 10	FIJN STOFONDERZOEK
BIJLAGE 11	GEURONDERZOEK
BIJLAGE 12	MUNITIEONDERZOEK
BIJLAGE 13	COMPENSATIEBEREKENING WATER
BIJLAGE 14	WATERVERGUNNING 2015
BIJLAGE 15	ARCHEOLOGISCH ONDERZOEK EN SELECTIEADVIEZEN
BIJLAGE 16	FLORA- EN FAUNAONDERZOEK
BIJLAGE 17	AMMONIAKONDERZOEK
BIJLAGE 18	AAB-ADVIES
BIJLAGE 19	BEDRIJFSNOODPLAN
BIJLAGE 20	GARANTIEVERKLARING INNO+
BIJLAGE 21	NOTA VAN ZIENSWIJZE
BIJLAGE 22	RAADSBESLUIT GEWIJZIGDE VASTSTELLING

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

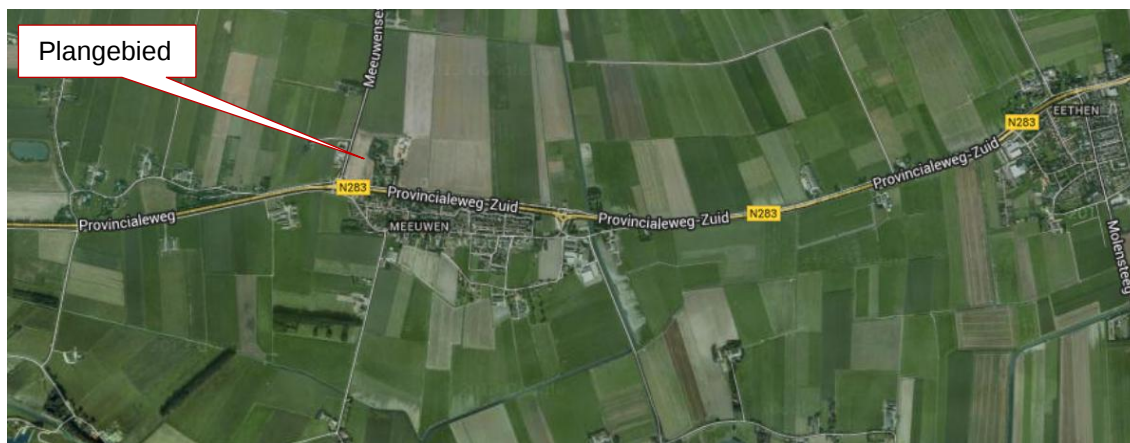
Het mesttransportbedrijf “Holding F. van de Vendel BV”, hierna te noemen initiatiefneemster, is al bijna 60 jaar actief in deze sector. Naast mesttransport exploiteert initiatiefneemster tevens een loon-, akkerbouw- en grondverzetbedrijf op de locatie aan de Kasteellaan 3 te Meeuwen. Voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op het vergroten van het bouwvlak voor het plaatsen en in werking hebben van een mestbewerkingsinstallatie. In het kader daarvan wordt er, gelet op het verlenen van vergunningen voor mestverwerkingsinitiatieven, een ontheffing ex artikel 36.7 van de VR2014 aangevraagd. Bijlage 1 gaat verder op dit ontheffingsverzoek in.

Aanleiding voor de voorgenomen plannen betreft de wettelijke verwerkingsplicht van de Meststoffenwet. Sinds 1 januari 2014 worden veehouders verplicht om een gedeelte van de geproduceerde mest te gaan verwerken. Daarnaast is per 1 januari 2015 de mestverwerkingsplicht uitgebreid tot melkveehouderijen die in bedrijfsomvang toenemen en is het percentage in Zuid-Nederland verhoogd van 30% naar 50% mest die verwerkt moet worden door veehouders. In 2016 en 2017 zullen de verwerkingspercentages verder moeten stijgen volgens het Ministerie van Economische Zaken (15 december 2014). In de huidige situatie transporteert Holding F. van de Vendel BV deze geproduceerde mest voor de veehouders uit de directe omgeving. Voor het voortbestaan van het bedrijf is het noodzakelijk om mest te kunnen en mogen bewerken. Betreffende voorziening past niet in het vigerende beleid.

Het bedrijf is een voorloper binnen de agrarische sector wat betreft mesttransport. Om mee te kunnen blijven doen en haar huidige positie te behouden, is het versterken van de concurrentiepositie van Holding F. van de Vendel BV het belangrijkste argument om het bestemmingsplan te herzien. Klanten vertrouwen erop dat Holding F. van de Vendel BV de voorzieningen treft, zodat zij aan de Meststoffenwet voldoen. Holding F. van de Vendel BV zet zich samen met de gemeente Aalburg in om de ontwikkelingen mogelijk te maken. Op 24 september 2013 heeft het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Aalburg een besluit genomen op het verzoek tot medewerking voor een partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 1999 ten behoeve van onderhavige ontwikkeling. Het collegebesluit is als bijlage 2 opgenomen in onderhavige rapport. Het aspect ‘grondbank’ in het besluit is komen te vervallen. Dit wordt niet opgenomen in deze herziening.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen ten noorden van het dorp Meeuwen aan de Kasteellaan, in het buitengebied van de gemeente Aalburg. Het plangebied is kadastraal bekend als de gemeente Aalburg; sectie B, nummers 1055 en 1331. Er staan op de locatie één bedrijfswoning (kasteel), twee loodsen voor werktuig- en opslagberging, twee mestsilo's en een buffertank voor bentoniet. In de volgende figuren is de topografische situatie in een luchtfoto weergegeven.



Figuur 1.1: Topografische kaart liggen plangebied ten opzichte van het dorp Meeuwen (Bron: Google Maps)



Figuur 1.2: Topografische kaart van Kasteellaan 3 te Meeuwen (Bron: Google Maps)

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

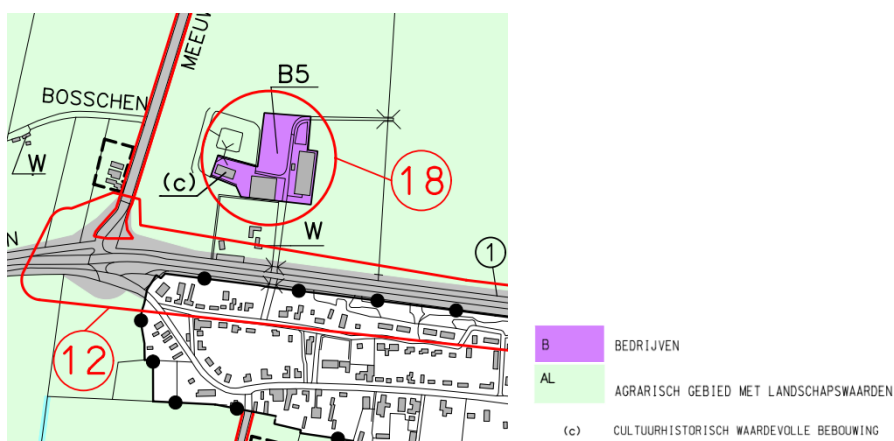
Als basis geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied' uit 1999 van de gemeente Aalburg. Hierop is het principebesluit, d.d. 24 september 2013, door het College van Burgemeester en Wethouders genomen. Echter is in 2009 een partiële herziening geweest van het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Binnen deze herziening heeft het plangebied een groter bouw- en bestemmingsvlak gekregen, is een hoger bebouwd oppervlak toegekend en zijn de goot- en bouwhoogte aangepast, zie hiervoor tabel 1.1.

Tabel 1.1: Gewijzigd oppervlakte gebouwen, goothoogte en hoogte gebouwen (Bron: Bestemmingsplan Buitengebied, herziening 2009, Gemeente Aalburg)

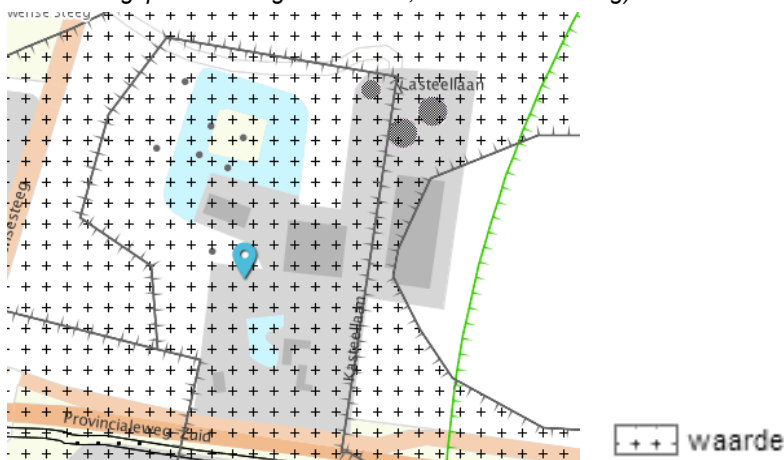
Code	Nadere bestemming	Max. aantal bedrijfswoningen ²⁾	Huidige oppervlakte gebouwen	Max. oppervlakte gebouwen	Max. goothoogte gebouwen ¹⁾	Max hoogte gebouwen ¹⁾
B5	Loonwerk- en grondverzetbedrijf	1	3.000 m ²	3.600 m² 3.700 m ²	3 m 5 m	7 m 10 m

Als toetsingskader voor de verandering van de bestemming en het bouwvlak, wordt aan de partiële herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied' 2009 getoetst. Voor de dubbelbestemmingen van het plangebied is door de gemeente een bestemmingsplan "Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduidingen" opgesteld. Dit plan is op 29 januari 2013 in werking getreden en van kracht en heeft daarmee ook betrekking op onderhavig plan.

Het betreffende perceel heeft de gebiedsbestemming 'Bedrijven', gespecificeerd als 'B5'. Daarnaast geldt voor het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Het plangebied wordt omsloten door 'Agrarisch gebied met landschapswaarden' (zie figuur 1.3 en figuur 1.4).



Figuur 1.3: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied' 2009 met ligging plangebied (18) (Bron: bestemmingsplan 'Buitengebied' 2009, Gemeente Aalburg)



Figuur 1.4: Uitsnede 'Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduidingen' voor het plangebied (Bron: bestemmingsplan "Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduidingen")

Binnen de inrichting is één bedrijfswoning aanwezig met oprijlaan. De bedrijfswoning is het rijksmonumentale pand 'Kasteel Meeuwen'. De bedrijfswoning met bijbehorende oprijlaan en tuin heeft een bovengemiddeld oppervlak, namelijk 0,2 hectare. Mede hierdoor wordt het bouwvlak van circa 1,47 hectare naar 1,67 hectare, waardoor afgeweken moet worden van het vigerende bestemmingsplan en de gestelde eisen in de Verordening Ruimte 2014. Alleen met een bouwvlakvergroting is het mogelijk om alle noodzakelijke om het monumentale pand gecombineerd met de activiteiten van het bedrijf op locatie binnen het bouwvlak te kunnen situeren en daarmee te voldoen aan de Verordening ruimte 2014.

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 van de toelichting geeft een planbeschrijving van het project. In hoofdstuk 3 wordt het beleid en de daarbij behorende procedures/wet- en regelgeving omschreven en getoetst. In hoofdstuk 4 worden de uitvoeringsaspecten behandeld. Vervolgens bevat hoofdstuk 5 de planopzet, zowel de juridische als feitelijke planopzet. In hoofdstuk 6 wordt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project besproken.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Ruimtelijke structuur ¹

Volgens het landschapsbeleidsplan van de gemeente Aalburg is de planlocatie gelegen in een gebied dat wordt gedefinieerd als 'stroomruggrond'. Een stroomrug is een relatief hooggelegen strook in een riviervlakte, bestaande uit een opgevulde verlaten rivierloop en de daarbij behorende oeverwallen. Bij stroomruggen is het belangrijk om rekening te houden met het behoud van het kleinschalige karakter binnen het bestaande verkavelingspatroon van de stroomruggen. Hierbij moet gestreefd worden naar behoud en ontwikkeling van kleine landschapselementen op de stroomruggen. Enige verdichting van deze gebieden is gewenst, mits er open bufferruimtes blijven bestaan tussen de bestaande dorpen, met name op de stroomrug langs de Afgedamde Maas en de Merwede.

Bij het landschappelijke inpassen van het bedrijf is rekening gehouden met het landschapsbeleidsplan. In hoofdstuk 3 wordt nader ingegaan op het landschapsbeleidsplan van de gemeente Aalburg. Om een goede landschappelijke inpassing te waarborgen is een landschappelijke inpassing gemaakt. De landschappelijke inpassing is toegevoegd als bijlage 4.

2.2 Bebouwingsstructuur ²

Meeuwen heeft bijna 800 inwoners. Meeuwen is een kleine kern met een sterk gemeenschapsgevoel en lokale gebondenheid. De kern beschikt over een kerk en een school. Meeuwen ligt op een stroomrug van de Bergsche Maas en heeft een lintvormige structuur. Een lichte slingering en een zijtak van het lint over de hoogte bepalen de identiteit van Meeuwen. Meeuwen ligt in het uiterste westen van de gemeente Aalburg. Het langgerekte dorp ligt direct aan de Provincialeweg Zuid. Vanaf deze weg wordt Meeuwen ontsloten via de Dorpsstraat. De Dorpsstraat is de centrale as binnen het dorp.

2.3 Functionele structuur ³

De van oudsher aanwezige lineaire structuur is voor een groot deel behouden gebleven. De open ruimte tussen de Provincialeweg Zuid en de Dorpsstraat is in de loop der jaren grotendeels opgevuld met bebouwing. Uitbreiding van het dorp heeft daarna plaatsgevonden in zuidelijke richting naar de weg Hoog Meeuwen. Vanwege de hinder van het bedrijf Witte Molen huisdiervoeders ligt de compacte woonbuurt Korenmolen volledig ten westen van de Van Buurenstraat.

Het dorp heeft zowel in ruimtelijk als functioneel opzicht geen echt centrum. Wel zijn de meeste niet-woonfuncties gesitueerd in de directe nabijheid van de Nederlands Hervormde Kerk aan de straat Hoek. Door de situatie en openheid op deze plek kan deze worden beschouwd als de centrale plaats in Meeuwen.

¹ Landschapsbeleidsplan Land van Heusden en Altena (2008)

² Structuurvisie Land van Heusden en Altena

³ Bestemmingsplan Meeuwen (2005)

Nabij de woonbuurt Korenmolen is aan de Dorpsstraat een basisschool gesitueerd. Daarnaast zijn er in het dorp een dorpshuis en drie kerken aanwezig. In het oosten van het plangebied is het bedrijf De Witte Molen huisdiervoeders aanwezig.

In en om het dorp heen valt de rust en openheid op. Door het vele groen in de openbare ruimte heeft het dorp een groene uitstraling. De ligging in een landelijke omgeving is door de openheid in de bebouwing ten zuiden van de Dorpsstraat in het hele dorp merkbaar. Dit wordt nog eens versterkt als het dorp in zuidelijke richting wordt verlaten via de Van Buurenstraat, Dijksteeg of Moleneind-Matersteeg. Dit wordt mede ingegeven door het feit dat er in de kern zelf (binnen het plangebied) geen agrarische bedrijven meer aanwezig zijn

2.4 Geschiedenis bedrijf en kasteel

Zestig jaar geleden is het loon- en transportbedrijf opgestart, met een machinepark van vier tractoren is men begonnen (zie figuur 2.1 en 2.2). In de loop der jaren is het bedrijf gegroeid en heeft zich ontplooid tot een volwaardige bedrijf. Tegenwoordig wordt een loon-, grondverzet- en (mest)transportbedrijf geëxploiteerd. Daarnaast is er een akkerbouwbedrijf gesitueerd aan de Kasteellaan 3. Ongeveer 60 hectare akkerbouwgrond grenst aan het perceel, daarnaast is ruim 280 hectare akkerbouwgrond elders gesitueerd. Deze grond is deels in eigendom en wordt deels (jaarlijks) gepacht.



Figuur 2.1: Het bedrijf ca. 60 jaar geleden (Bron: www.kasteel-meeuwen.nl)



Figuur 2.2: 60 hectare akkerbouwgrond eigendom initiatiefneemster (Gearceerd) (Bron: Google Maps)

Tegenwoordig is er een boerderij gevestigd op de terreinen (zie figuur 2.3). Omstreeks 1350 werd het kasteel Meeuwen gebouwd door Jan van Drongelen. Het huis dat Jan van Drongelen hier bouwde was in feite geen echt kasteel, maar meer een versterkte adellijke woning. In de loop der tijd is het toch tot een groot complex uitgegroeid. Dit blijkt uit oude prenten waar het kasteel in vroeger dagen als een groot complex op wordt afgebeeld. In de vijftiende eeuw behoorde het kasteel Meeuwen aan ridder Diederik van Merwede, die uit een belangrijke familie uit de buurt van Dordrecht stamde. Het kasteel kwam vervolgens steeds in handen van andere families, voornamelijk door vererving.⁴

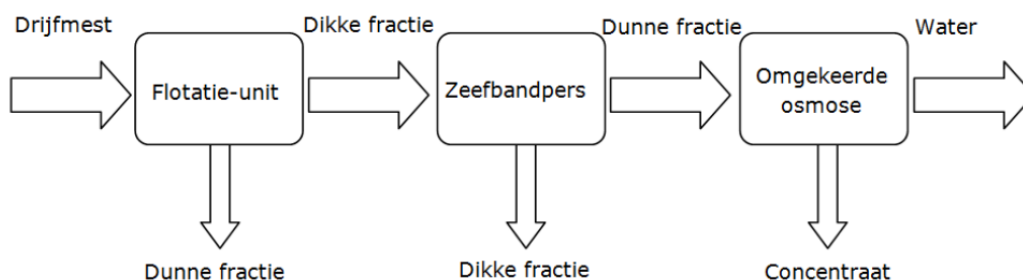


Figuur 2.3: Kasteel Meeuwen (Bron: www.kapelleninbrabant.nl)

Op de voorburch stond in vroegere dagen onder meer een gebouw met trapgevels. Het huidige huis is ook voorzien van trapgevels en lijkt zo wel op het vorige pand. In het huidige pand zijn nog oude fragmenten van de muren van de voorburch aanwezig. Het kasteel wordt omgeven door traditionele zeshoekige tegels en de oprijlaan naar het kasteel toe is bestraat met dezelfde typerende tegel.

2.5 Mestbewerkinsproces Holding F. van de Vendel BV

De voorgenomen mestbewerkinsinstallatie zal bestaan uit: een voorbereiding (flotatie unit), scheiden (zeefbandpers) en nabehandeling (omgekeerde osmose), zie onderstaande figuur. De installatie zal in een afgesloten ruimte, welke op onderdruk wordt gehouden, worden geplaatst die door een luchtwasser zal worden afgezogen. Op deze manier wordt er voldaan aan de Best Beschikbare Technieken van dit moment (BBT-waarde) en wordt het milieu en de omgeving zo min mogelijk belast.



Figuur 2.4: Schematisch overzicht van het scheidingsproces (Bron: WUR, 2004)

⁴ Informatie afkomstig van: <http://www.absolute facts.nl/kastelen/data/meeuwen.htm>

Het scheiden van drijfmest in vaste fractie en vloeibare fractie (nagenoeg zonder bezinkbare delen) met een zeefbandpers kan beschouwd worden als fysische scheiding. Er is geen sprake van biologische behandeling. Het scheiden van vloeibare fractie (nagenoeg zonder bezinkbare delen) in mineralenconcentraat en water (dat voldoet aan de lozingseisen om dit water te lozen op het oppervlaktewater) via membranen is eveneens te beschouwen als fysische scheiding. Ook bij deze handeling is er geen sprake van een biologische handeling. De scheiding vindt puur plaats op grond van fysische (natuurlijke) eigenschappen van de meststoffen.

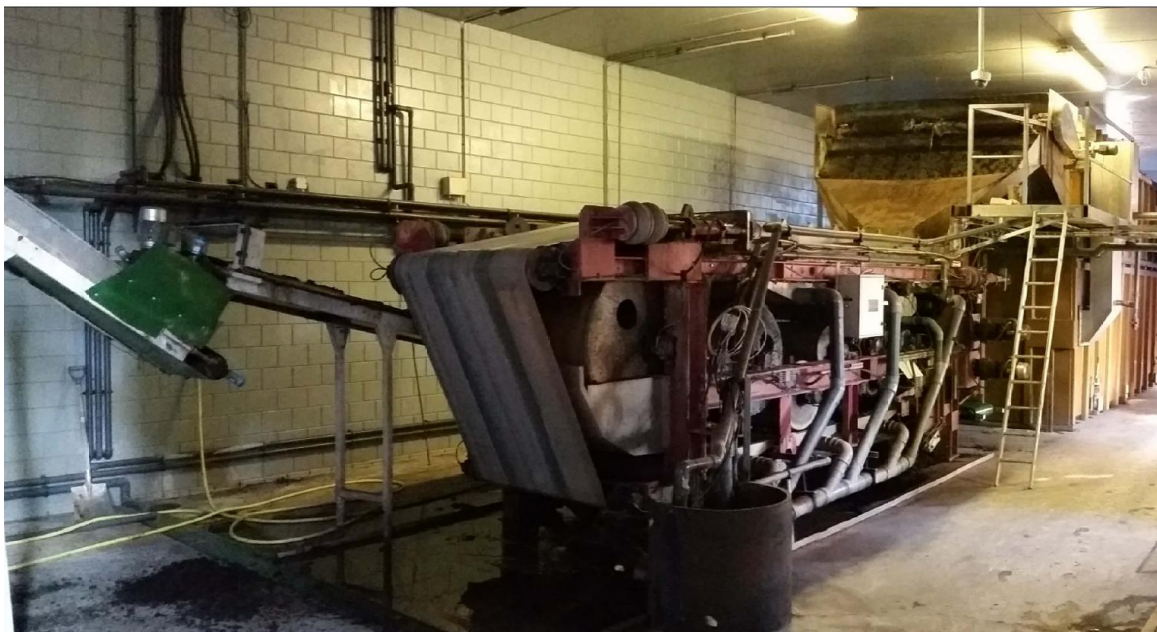
Voor het bewerken van drijfmest volgens het voor Holding F. van de Vendel BV aangevraagde bewerkingsproces bestaande uit een afscheiding van vaste fractie en bewerking van de vloeibare fractie door middel van omgekeerde osmose is de Richtlijn Industriële Emissies daarom niet van toepassing. Het thermisch vermogen ligt daarnaast ruim onder de gestelde <50 MW, het totaal van de gehele inrichting komt namelijk uit op 0,23 MW.

Flotatie-unit

De drijfmest wordt door middel van een flotatie-unit gescheiden in een dikke en dunne fractie. Een mestpomp pompt de mest vanuit de opslag (drijf) mest naar de flotatie unit. Voor de flotatie unit wordt vlokmiddel of wel flocculant gedoseerd aan de mest. Het vlokmiddel is biologisch afbreekbaar. In de flotatie wordt onder druk een hoeveelheid lucht in deze fractie gebracht. In het flotatiesysteem wordt de lucht in kleine belletjes meegevoerd naar het vloeistofoppervlak alwaar ze een sliblaag vormen. Deze sliblaag wordt vervolgens naar de zeefbandpers gevoerd waar de mest wordt gescheiden in een dunne en dikke fractie. De dunne fractie uit de zeefbandpers wordt tijdelijk opgeslagen in één van de rustbuffers waarna het verder bewerkt wordt in de omgekeerde osmose.

Zeefbandpers

Bij zeefbandpersen wordt de meststroom tussen twee parallel uitgevoerde transportbanden geperst. Tenminste één van de banden moet als zeefband uitgevoerd zijn, zodat het water dat door de perskrachten wordt uitgedruwd, kan afgeleid worden. Bij de meeste types zeefbandpersen dient de onderste band als draag- en zeefband. Hij bestaat uit een filterdoek en wordt ondersteund door rollen. De bovenste band is meestal geen filterdoek maar een gesloten persband. Met drukrollen wordt hij tegen de zeefband geperst. De drukrollen zijn in hoogte verstelbaar, zodat de persdruk kan worden aangepast aan de te behandelen mestsoort.



Figuur 2.5: Flotatie-unit met zeefbandpers

Omgekeerde osmose

Omgekeerde osmose is een proces op basis van diffusie, waarbij de stromingsrichting van water omgekeerd is aan die bij osmose. Deze omkering vindt alleen plaats onder druk. Door over een half doorlatend membraan een drukverschil aan te brengen kan dit als een filter gaan werken: het oplosmiddel zal zich dan naar de kant bewegen waar de som van de externe druk en de osmotische druk het laagst is. Als de externe druk aan de kant van de geconcentreerde oplossing groot genoeg is, zal het zuivere oplosmiddel (zonder opgeloste stoffen mee te nemen) naar de andere kant worden geperst. Bij de omgekeerde osmose wordt gebruik gemaakt van een membraan met een poriegrootte van minder dan 1nm. Hierdoor kunnen zouten en opgeloste stoffen uit het water worden verwijderd.



Figuur 2.6: Omgekeerde osmose

Ionenwisselaar of een andere secundaire zuiveringsstap

Bij het gebruik van een ionenwisselaar kunnen schadelijke ionen worden uitgewisseld tegen andere, minder schadelijke ionen. Zowel kationen als anionen kunnen uitgewisseld worden. Ionenwisselaars zijn kolommen gevuld met bolletjes van kunsthars die ongewenste ionen uit een vloeistof (meestal water) kunnen verwijderen door ze uit te wisselen tegen andere ionen. De vloeistof wordt over een met bolletjes ionenwisselaarhars gevulde kolom geperst. De ongewenste ionen in de vloeistof wisselen met de ionen die op de drager gehecht zijn. Er wordt gewisseld met gelijkwaardige elektronvalenties, zo zal Ca^{2+} op de drager door 2H^{+} worden gewisseld. Het zuiveringsrendement is sterk afhankelijk van het type ionenwisselaar en de gebruikte harssoorten.

De ionenwisselaar wordt geregenereerd door de harsbolletjes te spoelen met een regeneratievloeistof, deze bevat een hoge concentratie regeneratiemiddel (zout, zoutzuur of natronloog) met een bepaalde pH. Het type regeneratiemiddel is afhankelijk van het type ionenwisselaar. Door na te spoelen met behandeld water wordt restvervuiling verwijderd en is de ionenwisselaar weer geschikt voor gebruik.

Een voorbeeld van toepassing van anionenwisselaars is de verwijdering van nitraat. In het ionenwisselingsproces stroomt het te zuiveren water door een bed van hars, waarbij het de bedoeling is aan het hars gebonden anionen (vb. chloride of bicarbonaat) te wisselen tegen negatief geladen nitraationen. De mate van binding van ionen is afhankelijk van de lading van de ionen en van hun diameter.

Resultaat

Door het scheiden van mest wordt er een vernieuwde wijze van de waardecreatie van drijfmest gecreëerd. Door het scheidingsproces wordt er water, een dunne en een dikke fractie mest gemaakt. Betreffende mestfracties verhogen de waarde van mest, doordat deze nu makkelijker toe te passen en te exporteren zijn. Onderstaand zijn de scheidingspercentages opgenomen:

• Ingaande mest	100%	120.000 ton mest
• Vaste fractie (compost)	18%	21.600 ton vaste mest
• Concentraat (kunstmestvervanger)	37%	44.400 ton concentraat
• Water	45%	54.000 ton water

Door het bewerken van de mest verdwijnt er 45% van de 120.000 ton mest die op het bedrijf gescheiden wordt: dit is 'schoon' water dat op oppervlaktewater of in het riool mag worden geloosd met de verleende waterwetvergunning. Het gedeelte concentraat (37%) kan worden ingezet als kunstmestvervanger. Hierdoor worden de reeds door dieren geproduceerde stikstof en fosfaat (her)gebruikt en hoeft hiervoor geen chemisch proces te worden doorlopen om kunstmatig deze "afvalstoffen" te produceren. Het concentraat wordt hierdoor een innovatief product, dat bijdraagt aan het oplossen van het mestprobleem binnen Nederland en de milieubelasting verminderd.

De productie van kunstmest kost namelijk heel erg veel energie. Na de nabehandeling wordt het concentraat afgeleverd door Holding F. van de Vendel BV bij een gecertificeerd bedrijf waar vervolgens de mest exportwaardig wordt gemaakt. Dit gecertificeerde bedrijf zal zorgen dat de dikke fractie/vaste mest bewerkt wordt en gedeeltelijk wordt geëxporteerd naar landen die de fosfaat en stikstofrijke fractie goed kunnen gebruiken

Monitoring werking luchtbehandelingssystemen

Luchtwater

De wet- en regelgeving, waaronder de Wet Milieubeheer en het Activiteitenbesluit milieubeheer, regelt dat de luchtwassers over controle- en elektrische monitoringssystemen moeten beschikken die de werking van de luchtwassers garandeert. Daarnaast worden bij de aanvraag in de omgevingsvergunning milieu ook voorschriften opgenomen, zoals gedragsvoorschriften over onderhoud en monsternamen. Er wordt dus op meerdere punten gecontroleerd dat de wasser werkt. In bijlage 20 is een garantieverklaring opgenomen, waarin Inno+ verklaart aan de gevraagde emissiereductie voor ammoniak (minimaal 95%), geur (minimaal 85%) en fijnstof (80%), voor Holding van de Heuvel B.V. aan de Kasteellaan 3 te Meeuwen op zich te nemen en te garanderen.

Ammoniakscrubber

De ammoniakscrubber neutraliseert alle base vormende componenten, waaronder NH₃. Daarnaast worden koolwaterstofketens verder afgebroken. Een zure gaswasser werkt bij een pH van 2,0. De zure wasser is zo gedimensioneerd dat een ammoniakreductie van 95% gerealiseerd en gegarandeerd kan worden. Het proces wordt continue automatisch gemonitord door het regelen, meten en vastleggen van verschillende parameters zoals onder andere: pH, geleidbaarheid, waterverbruik, drukverlies over de wasser (Pa) en spuiwaterdebiet.

Aan de hand van deze parameters wordt het proces nauwkeurig in de gaten gehouden en zo nodig bijgestuurd. Het geautomatiseerde systeem is zo ingesteld dat minimaal 95% van de ammoniak wordt verwijderd.

2.6 Landschappelijke inpassing

Om een goede landschappelijke inpassing te waarborgen is door 'Kanters Groenvoorzieningen', een erfinrichtingsplan gemaakt. Het erfbeplantingsplan is toegevoegd in bijlage 4. De compensatievergoeding die gekoppeld is aan het erfbeplantingsplan is inzichtelijk gemaakt in bijlage 5.

Bij de landschappelijke inpassing wordt gebruik gemaakt van beplanting welke aansluit op bestaande beplanting in de omgeving. De beplanting is gekozen aan de hand van een beplantingslijst, speciaal voor kleigronden, beschikbaar gesteld door het Brabants Landschap (zie ook bijlage 4). De nieuwe ontwikkelingen gaan gepaard met een landschappelijke inpassing waardoor zowel het perceel als omliggende omgeving versterkt worden. Naast het versterken van het landschap is het wenselijk dat het bedrijf goed wordt ingepast in haar omgeving om zowel omwonenden, als flora en fauna, zo veel mogelijk te ontlasten.

In de huidige situatie is het bedrijf gelegen in een omgeving met grondgebonden landbouw. De

omgeving wordt gekenmerkt door soorten uit het Haagbeukenverbond, Iepenrijke Eiken-Essenverbond en Verbond van de Els en Es. Daarnaast wordt door het landschapsbeleidsplan aangegeven dat agrarisch natuur- en landschapsbeheer zeer geschikt is als instrument voor het behoud en versterking van een fijnmazige landschapsstructuur waarin relatief smalle landschapselementen zoals houtsingels, (knot)bomenrijen en bloemrijke akkerranden een belangrijke rol vervullen.

De bestaande inpassing rondom het kasteel en de gracht wordt verder uitgebreid met onder andere *Quercus robur*, *Carpinus betulus* en *Fraxinus excelsior*. Deze soorten passen in de omliggende omgeving gezien het Haagbeukenverbond en Eiken-Essenverbond. Struweel bestaande uit soorten als *Corylus avellana*, *Cornus sanguinea* en *Rhamnus catharticus* worden om het bouwvlak geplant als houtsingel met grasrijke akkerranden, zodat voldaan wordt aan behoud en versterking van een fijnmazige landschapsstructuur van de omgeving Meeuwen, zoals aangegeven in het landschapsbeleidsplan.

De natuurlijk ingerichte vijver rondom het kasteel heeft een multifunctionele functie. Ten eerste, doet de vijver dienst als thuis voor bijvoorbeeld amfibieën, vogels en reptielen. Ten tweede als waterberging van hemelwater. Daarnaast wordt de B-sloot ten oosten van het perceel verbreed, om de extra hoeveelheid water af te kunnen voeren door de bijkomende verharding op het perceel. Hiermee wordt voldaan aan de gestelde eisen van het Waterschap voor de watervergunning.

Onderdeel van dit plan is het versterken van het landschap en het bedrijf goed inpassen in haar omgeving om omwonenden zo veel mogelijk te ontlasten. Het zicht op de bebouwing speelt hierbij een belangrijk aspect. Door de ruimte naast het erf zodanig aan te kleden met beplanting ontstaat een ander zicht op het bedrijf. Bij de aankleding wordt gebruik gemaakt van beplanting welke aansluit op bestaande beplanting in de omgeving. Hierdoor vormt het bedrijf als het ware een onderdeel van het bestaande landschap.

3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt het geldende beleid en de relevante regelgeving beschreven die betrekking hebben op onderhavig plan.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaal beeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeeld op rijksniveau en vervangt hiermee de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak, de structuurvisie voor de Snelwgomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede Structuurschema Militaire Terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. In deze structuurvisie heeft het kabinet drie rijksdoelen geformuleerd voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken;
- Het verbeteren van de bereikbaarheid;
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Relevantie voor het plangebied

De plannen sluiten goed aan bij het eerst geformuleerde Rijksdoel. Met deze plannen wordt de concurrentiekracht van Nederland vergroot. In paragraaf 3.2.5 en hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de toepassing van het betreffend beleid op onderhavige plannen.

Nationale belangen

Het Rijk geeft met de SVIR meer ruimte en daarmee bevoegdheden aan provincies en gemeenten om in te spelen op de eigen situatie, zelf beslissingen te nemen en geeft ruimte aan burgers en bedrijven voor initiatief en ontwikkeling. Dit betekent minder nationale belangen (slechts 13 nationale belangen) en eenvoudigere regelgeving. Hiermee zijn de nationale belangen uit de Nota Ruimte deels vervallen en deels vervangen door de SVIR. Voor onderhavig project zijn de volgende belangen uit de SVIR van toepassing:

Nationaal belang 8: Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.

Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationale) geldende norm(en). Luchtkwaliteit, geluidsoverlast, wateroverlast, bodemkwaliteit en het transport van gevaarlijke stoffen kennen een grote samenhang met ruimtelijke ontwikkelingen en de aanleg van infrastructuur. Om toekomstige kosten en maatschappelijke schade te voorkomen, moeten bij ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen de milieueffecten worden afgewogen. Deze afweging wordt mede gemaakt op basis van een Milieueffectrapport. Het Rijk stelt de nationale normen hiervoor vast.

Relevantie voor het plangebied

Op basis van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) 1994 geldt voor de vergunningverlening aan inrichtingen met mogelijk grote effecten op het milieu een m.e.r.-beoordelingsplicht of de verlichting tot het opstellen van een project MER. De betreffende inrichtingen zijn vermeld in bijlage C en D van het Besluit m.e.r. 1994.

Voor ruimtelijke plannen die de oprichting, wijziging of uitbreiding van dergelijke inrichtingen mogelijk maken dient op grond van genoemde regelgeving een planMER te worden opgesteld waarbij wordt voldaan aan de betreffende procedure-eisen. De procedure-eisen aan een planMER zijn relatief eenvoudig:

- vooraf dient het voornemen tot het opstellen van een planMER te worden gepubliceerd, 'bestuursorganen' dienen te worden geraadpleegd;
- het milieueffectrapport (het planMER) dient uiterlijk tezamen met het ontwerpplan ter inzage te worden gelegd.

In het planMER dienen de effecten van het voornemen te worden beschreven. De afwegingen die aan de milieuzonering ten grondslag liggen, komen in de planMER ook aan de orde. Voor een planMER is echter een meer gedetailleerd milieutechnisch onderzoek vereist inzake (mogelijk) optredende milieueffecten.

In de bijlagen behorend bij het Besluit milieueffectrapportage is geen aparte categorie opgenomen voor de bewerking van mest. De categorieën C18 en D18 gaan over het behandelen van afvalstoffen. In de Kaderrichtlijn Afvalstoffen is in artikel 2 opgesomd wat er buiten de toepassing van de richtlijn valt. Dierlijke uitwerpselen zijn volgens deze kaderrichtlijn geen afvalstof. Dit maakt dat mest niet onder C18 en/of D18 valt. Geconcludeerd kan worden dat geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden, omdat de uitbreiding niet valt onder bijlage 1c van het MER-besluit.

Nationaal belang 11: Ruimte voor een nationale netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.

Binnen de door het Rijk gestelde kaders begrenzen, beschermen en onderhouden de provincies een natuurnetwerk met de juiste ruimtelijke, water- en milieuoedities voor kenmerkende ecosystemen van (inter)nationaal belang. Dit provincie- en landsgrensoverschrijdende netwerk is de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De herijkte nationale EHS wordt uiterlijk in 2021 door provincies gerealiseerd. Hierbij geldt dat de (herijkte) ecologische hoofdstructuur (EHS) beschermd moet worden.

Relevantie voor het plangebied

De voorgenomen ontwikkeling bevindt zich niet in, of grenst niet aan, onderdelen van de EHS. Dit heeft dan ook geen significant negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS. In paragraaf 4.8.3 wordt hier nader op ingegaan en wordt de EHS in de omgeving inzichtelijk gemaakt.

Nationaal belang 13: Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Het Rijk is verantwoordelijk voor een goed systeem van ruimtelijke ordening. Dat betekent dat het systeem zo ingericht moet zijn dat integrale planvorming en besluitvorming op elk schaalniveau mogelijk is en bestaande en toekomstige belangen goed kunnen worden afgewogen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet aandacht zijn voor de gevolgen op de waterhuishouding, het milieu en cultureel erfgoed.

Relevantie voor het plangebied

In het voorliggende bestemmingsplan zijn de bovenstaande aspecten behandeld. Deze aspecten vormen geen belemmering voor het voorgenomen plan.

3.1.2 Algemene Maatregel van Bestuur Ruimte (AMvB Ruimte)

De nationale belangen uit SVIR die juridische borging vragen, zijn uitgewerkt in de AMvB Ruimte. De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze AMvB is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken.

Relevantie voor het plangebied

Voor het plangebied gelden de regels voor gasleidingen en ruimtelijke reservering van wateropgaven voor de Rijntakken in het rivierengebied. Deze regels uit de AMvB Ruimte moeten doorwerken in provinciale en gemeentelijke plannen. Echter liggen beiden aanduidingen buiten de grens van het plangebied. Deze regels hebben hierdoor geen verdere consequenties.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, en is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' daaraan toegevoegd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder voor duurzame verstedelijking is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkeling te motiveren met de drie opeenvolgende stappen. De stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor (1) de ruimtevraag, (2) de beschikbare ruimte en (3) de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt.

De stappen schrijven geen vooraf bepaald resultaat voor, omdat het optimale resultaat moet worden beoordeeld door het bevoegd gezag dat de regionale en lokale omstandigheden kent. Dit gezag draagt de verantwoordelijkheid voor de ruimtelijke afweging over die ontwikkeling.

Trede 1 vraagt de regionale ruimtevraag (kwantitatief én kwalitatief) voor stedelijke ontwikkelingen te bepalen. Dit betreft wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen. Met de regionale ruimtevraag in beeld kan worden beoordeeld of een voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte. Zo ja, dan is trede 2 aan de orde.

Trede 2 motiveert of de beoogde ontwikkeling plaats kan vinden binnen het bestaand stedelijk gebied. Dit kan door op lege plekken de ruimte 'in te vullen', een andere bestemming te geven aan een gebied, door herstructurering van bestaande terreinen of door transformatie van bestaande gebouwen of gebieden.

In trede 3 gaat het om stedelijke uitleg en wel op een zodanige locatie dat het uitleggebied (in potentie) multimodaal ontsloten is of kan worden. De resterende ruimtevraag, die resulteert uit trede 2 is kwalitatief en kwantitatief.

Relevantie voor het plangebied

In feite wordt in onderhavig plan het bestaande bedrijf uitgebreid met de activiteit 'mestbewerking'. Het gebied is gelegen in gemengd landelijk gebied alsmede de nieuwe activiteit.

Trede 1: Behoeft e & Trede 2: Bestaand landelijk gebied

Voor 'wonen' kan gezegd worden dat binnen de inrichting, gelegen in het gemengd landelijk gebied, één bedrijfswoning, een herenboerderij genaamd 'Kasteel Meeuwen', aanwezig is. Deze woning zal in de voorgenomen situatie onveranderd blijven. Met de beoogde plannen voor het bedrijf zal geen extra bedrijfswoning worden gebouwd. Daarnaast zijn er ook geen plannen om in de toekomst nog een bedrijfswoning te realiseren.

Gekeken naar 'Werken' en 'Detailhandel' wordt duidelijk voor 'Holding F. van de Vendel BV' dat zij een belangrijke rol in de regio vervult in de bewerking van de mest in de provincie Noord-Brabant. Noord-Brabant vervult een belangrijke rol in de landbouw en heeft onder andere een leidende positie in de agro & food cluster. Een groot deel van de agro-foodsector wordt vertegenwoordigd door ondernemers in Noord-Brabant.

De Nederlandse landbouw en voornamelijk Noord-Brabant heeft al jaren te maken met grote mineralenoverschotten. Boeren in Midden- en Oost-Brabant moeten daarom een deel van de mest (laten) verwerken. Voor het jaar 2015 geldt dit voor 50% van de mest die ze niet op het eigen bedrijf kunnen uitrijden. In de toekomst wordt dit percentage mogelijk hoger. Bijna 25% van het mestoverschot (19.963 miljoen kg) wordt gerealiseerd door Noord-Brabant (Provincie Noord-Brabant, 2015; CBS, 2013). Momenteel zijn er nog te weinig ondernemers die kunnen voorzien in de vraag van agrariërs om deze grote hoeveelheid mest te verwerken, zo ook in de regio van gemeente Aalburg. Klanten van Holding F. van de Vendel BV komen o.a. uit Dussen, Woudrichem, Drongelen, Almkerk, Meeuwen, Wijk en Aalburg en Drimmelen zoals op te maken

is uit bijlage 6 met de mestbonnen. Onder andere deze klanten geven aan dat wanneer zicht op legalisatie is voor de mestbewerkingsinstallaties, zij graag hun mest laten bewerken bij Holding F. van de Vendel BV. Zowel de provinciale als regionale behoefte voor mestbewerking is zeker aanwezig.

Om klanten van Holding F. van de Vendel BV te kunnen voorzien in deze verplichting in de toekomst, is uitbreiding van de mesttransporttak noodzakelijk met 120.000 ton mestbewerking op jaarbasis. Mocht uitbreiding op de eigen locatie niet mogelijk zijn dan dient, gelet op de omvang van het huidige bedrijf, uitgeweken te worden naar het regionale bedrijventerrein in Werkendam. Het principeverzoek van 24 september 2013 geeft aan dat het echter zo is dat in onderhavig geval de uitbreiding op de huidige locatie goed mogelijk is en ook landschappelijk inpasbaar. Daarmee past het binnen het regionale beleid en kan daarnaast de continuïteit van Holding F. van de Vendel BV worden gewaarborgd. Verplaatsing naar het bedrijventerrein in Werkendam is niet gewenst. Dit vergt een aanzienlijke investering van initiatiefneemster. Geconcludeerd kan worden dat het plan past bij de regionale behoefte. Het plan wordt niet opgevangen binnen het bestaand stedelijk gebied, maar het gemengd landelijk gebied.

Het Brabantse landelijke gebied verandert snel. De opgave vanuit de Verordening ruimte 2014 is om de ontwikkelingen in het landelijke gebied zodanig vorm te geven dat er sprake is van een duurzaam en vitaal platteland. Het is daarbij zoeken naar een balans tussen het behouden en verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving in het landelijk gebied en het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden aan agrarische bedrijven. Het Brabantse mestoverschot wordt op duurzame wijze bewerkt. Vanuit de op handen zijnde mestwetgeving moet voorzien worden in voldoende verwerkingscapaciteit voor het aanwezige mestoverschot. Holding F. van de Vendel BV voorziet hierin met haar mestbewerkingsinitiatief, in combinatie met haar grondverzet-, loonwerk- en mesttransportbedrijf.

Trede 3: Bereikbaarheid

Gekeken naar een 'goede ruimtelijke ordening' en de Checklist 'Ruimtewinst' in 'Trede 3' van de ladder wordt de ruimte, rekening houdend met de regels uit de Vr2014 zorgvuldig ingepast en landschappelijk ingepast. Ten tweede biedt de nieuwe locatie toekomstperspectief en ontwikkelingsmogelijkheden voor de onderneming en daarmee wordt het gebied economisch versterkt. Ten derde wordt de locatie optimaal ontsloten door de Kleibergsestraat en de Provincialeweg-Zuid (de N283). Hierdoor wordt de overlast van het verkeer naar de omgeving beperkt tot een minimum. Ten vierde is er maar een geringe toename van verkeer, omdat de mesttransporttak al een groot deel van de verkeersbewegingen voor zijn rekening neemt. Geconcludeerd kan worden dat het plan past qua bereikbaar gekeken naar de gestelde eisen zowel provinciaal en gemeentelijk (zie voor verdere onderbouwing in hoofdstuk 3 en 4).

3.1.4 Meststoffenwet

Het gebruik van dierlijke mest is wettelijk beperkt, omdat te veel mest slecht is voor het milieu. Een deel van de mest die overblijft (het mestoverschot) moet daarom bewerkt worden. De meststoffenwet bepaalt onder welke voorwaarden vervoer van en handel in meststoffen is toegestaan. De wet maakt daarbij een indeling naar verschillende typen meststoffen:

- dierlijke meststoffen;
- zuiveringsslib;

- compost;
- overige organische meststoffen;
- anorganische meststoffen (kunstmeststoffen).

Het mestbeleid is flink in beweging. Sinds 1 januari 2014 is het verplicht om mest te verwerken. Ondernemers moeten door deze mestverwerkingsplicht een deel van het bedrijfsoverschot mest (in kg fosfaat) laten verwerken. Per 1 januari 2015 zijn de verwerkingspercentages voor veehouders verhoogd voor zowel de regio's Zuid (50%), Oost (30%) en de overige regio's (10%). In 2016 en 2017 zullen de verwerkingspercentages verder moeten stijgen volgens het Ministerie van Economische Zaken (15 december 2014)

Het kabinet richt zich in haar beleid daarom op het verhogen van de doelmatigheid van het gebruik van mineralen, het bevorderen van het hergebruik van mineralen en het sluiten van kringlopen. Nuttige nutriënten uit onder andere dierlijke mest moeten zoveel als mogelijk worden hergebruikt om onnodige uitputting van natuurlijke hulpbronnen te voorkomen. Dit beleid is ondermeer geformuleerd in de Grondstoffennotitie van het kabinet (Kamerstukken II 2010/11, 32 852, nr. 1) en het mede door de Staatssecretarissen van I&M en EL&I op 4 oktober 2011 ondertekende Ketenakkoord Fosfaatkringloop. Dit door marktpartijen, kennisinstellingen en overheid ondertekende akkoord moet leiden tot een duurzame markt voor secundaire fosfaatgrondstoffen, waardoor op termijn de fosfaatkringloop in Nederland wordt gesloten. De vraag naar voedsel zal toenemen. Verwacht mag worden dat de vraag naar meststoffen daardoor zal stijgen, met als gevolg oplopende prijzen voor schaarser wordende grondstoffen. Ondernemers worden door economische motieven gedwongen efficiënter om te gaan met nutriënten en daarmee ook met dierlijke mest. Deze verplichting bevordert het van de grond komen van duurzame mestbewerking in Nederland en innovaties op dat vlak. Dat zal ook ondersteund worden vanuit het innovatiebeleid van het kabinet. Innovatie kan een bijdrage leveren aan realisatie van doelstellingen op het gebied van nitraat, fosfaat en ammoniak (PAS, Natura 2000).

Behandelen van dierlijke mest tot producten die niet meer als dierlijke mest worden beschouwd en export van dierlijke mest, al dan niet na een bewerkingsslag (zoals scheiden, drogen, hygiëniseren, korrelen), zijn manieren om de druk van de Nederlandse markt voor dierlijke mest te verlagen. Vanuit milieuoogpunt is deze ontwikkeling om meerdere redenen gewenst. In de eerste plaats dragen zowel export als de genoemde behandeling van dierlijke mest bij aan het voorkomen van overmatige bemesting met (onbewerkte) dierlijke mest van landbouwgronden in Nederland. Verder draagt levering van dierlijke mest naar het buitenland, zeker in veearme gebieden, bij aan het in stand houden en/of verbeteren van de bodemvruchtbaarheid op de ontvangende landbouwgronden en vervangt daar schaarser wordende kunstmeststoffen.

Relevantie voor het plangebied

In het voorliggende bestemmingsplan is sprake van mestbewerking en moet dus voldaan worden aan de verplichte mestverwerking zoals deze geldt vanaf 1 januari 2014.

3.1.5 Flora- en faunawet

De voorgenomen ontwikkelingen mogen geen negatieve effecten hebben op de aanwezige beschermde soorten zoals aangewezen in de Flora- en faunawet. Indien hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd. Tevens mogen de ontwikkelingen geen

negatieve effecten hebben op aangewezen gebieden zoals Vogel- en/of Habitatrichtlijngebieden. Bescherming in het kader van de natuurwet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

In Nederland is gebiedsbescherming geregeld middels de Natuurbeschermingswet 1998, waarin alle gebiedsbeschermende internationale afspraken en richtlijnen zijn geïmplementeerd. Met betrekking tot gebiedsbescherming is de situering ten opzichte van beschermde gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en Natura 2000-gebieden) van belang.

Soortenbescherming

De soortenbescherming is in Nederland geregeld via de Flora- en faunawet. De Flora- en faunawet regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust te worden gelaten.

Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren. De Flora- en faunawet⁵ beschermt de inheemse planten en dieren op soortniveau. Om te toetsen of er beschermde soorten voorkomen op een planlocatie dient een 'Quickscan flora en fauna' uitgevoerd te worden.

In een AMvB is een indeling gemaakt voor het niveau van bescherming:

Tabel 1: soorten die wel beschermd zijn, maar waarvoor geen ontheffing van de wet noodzakelijk is als er zorgvuldig wordt gehandeld.

Tabel 2: soorten waarvoor geen ontheffing nodig is voor structurele werkzaamheden mits men beschikt over een goedgekeurde gedragscode.

Tabel 3: soorten waarvoor altijd een ontheffing ex. Artikel 75 van de Flora- en faunawet noodzakelijk is.

Naast bovenstaande wetgeving worden in Nederland de Rode lijsten⁶ gehanteerd. Rode lijsten geven een overzicht van soorten die (in een bepaald gebied) verdwenen zijn en soorten die (in een bepaald gebied) sterk zijn achteruitgegaan of zeldzaam zijn. De Rode lijsten vormen een indicatie van de toestand van de zeldzame(re) soorten in Nederland: ze worden regelmatig bijgesteld op basis van de meest actuele gegevens.

De lijsten kennen vijf verschillende categorieën waarin een soort zich kan bevinden, naar gelang de toestand van de soort in Nederland:

- VN: de soort is in het wild uit Nederland verdwenen;
- EB: status 'ernstig bedreigd';
- BE: status 'bedreigd';
- KW: status 'kwetsbaar';

⁵ Stbl. 1998, 402, Stbl. 2005.195 laatstelijk gewijzigd bij Stbl. 2006, 236

⁶ Het uitbrengen van de Rode lijsten wordt vereist door de Conventie van Bern.

- GE: status 'gevoelig'.

Rode lijsten hebben geen juridische status. Plaatsing op de Rode Lijst betekent daardoor niet automatisch dat de soort beschermd is, conform het wettelijk kader van de Flora- en faunawet.

Relevantie voor het plangebied

Het Natura 2000-gebied 'Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem' is het meest dichtbij gelegen bij Kasteellaan 3 te Meeuwen. In paragraaf 4.8.2 wordt nader ingegaan op hoe rekening gehouden wordt met het Natura 2000-gebied en de toepassing van het betreffend beleid op onderhavige plannen.

3.1.6 Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter)nationaal belang. Het doel van het EHS-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Voor de Ecologische Hoofdstructuur geldt op basis van het Rijksbeleid (Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. Dit betekent dat (nieuwe) plannen, projecten of handelingen niet zijn toegestaan indien zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten.

Relevantie voor het plangebied

In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de toepassing van het betreffend beleid op onderhavige plannen.

3.1.7 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) heeft tot doel de risico's te beperken die gerelateerd zijn aan externe veiligheid. Het Bevi legt grenswaarden vast die moeten worden toegepast bij het verlenen van vergunningen in relatie tot ruimtelijke ordening. Het besluit bevat normen voor de toetsing of een risicovolle activiteit op een bepaalde plek mag plaatsvinden. Maar het besluit bepaalt ook wat in de directe omgeving mag worden gebouwd. Daarnaast regelt het besluit dat overheden moeten motiveren welk risico zij in de omgeving van risicovolle inrichtingen accepteren.

Risicocontouren

Gemeente en provincie kunnen veiligheidsafstanden (plaatsgebonden risicocontour) en invloedsgebieden (groepsrisico) rond risicovolle inrichtingen of activiteiten (Bevi) bepalen op grond van berekende risico's. Binnen de veiligheidsafstanden, het plaatsgebonden risicocontour (PR-contour), mogen geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten liggen of komen te liggen. Binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit dient het groepsrisico nader te worden bepaald. Een risicocontour (ofwel plaatsgebonden risico) geeft aan hoe groot in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron: binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtsreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Het plaatsgebonden risico wordt gebruikt bij de toetsing of

een risicovolle activiteit op een bepaalde plek mag plaatsvinden en wat in de directe omgeving ervan gebouwd mag worden.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp.

Een ongeval met 100 slachtoffers leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 slachtoffers wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 slachtoffers. In het Bevi wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art.13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Relevantie voor het plangebied

In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de toepassing van het betreffend beleid op onderhavige plannen.

3.1.8 Nederlandse Richtlijn Bodembescherming

De Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) is een hulpmiddel voor het bepalen van de kans op bodemverontreiniging en het selecteren van adequate bodembeschermende voorzieningen en maatregelen. Of en welke voorzieningen/maatregelen moeten worden getroffen is afhankelijk van de kans op bodemverontreiniging. Dit wordt bepaald door de aanwezige stof, de aard van de voorzieningen en maatregelen en de mate waarin de stof zich kan verspreiden. Aan de hand van een Bodem Risico Checklist (BRC) wordt het emissierisico bepaald.

In het kader van de Wro dient, in geval van een nieuw bestemmingsplan, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de nieuwe functie en hoe eventuele bodemverontreiniging kan worden voorkomen. Er is een bodemonderzoek (nulonderzoek) vereist indien uit de gemeentelijke of provinciale administratie blijkt dat sprake is van een verontreinigde situatie

Relevantie voor het plangebied

In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de toepassing van het betreffend beleid op onderhavige plannen.

3.1.9 Waterbeheer 21^e eeuw en Kaderrichtlijn Water

Na het hoge water van 1993 en 1995 en de wateroverlast in de jaren daarna, werd het duidelijk dat Nederland anders met water om moet gaan. Het klimaat verandert en dit heeft veel gevolgen: er komen korte maar hevige regenbuien, meer smeltwater dat via de rivieren ons land binnenkomt en de zeespiegel stijgt.

Om te voorkomen dat dit meer wateroverlast geeft, hebben het Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen het Waterbeleid 21^e eeuw ontwikkeld. Dit beleid springt in op het veranderende klimaat en de wateroverlast die daarvan het gevolg kan zijn, als er niets gebeurt. Water moet de ruimte krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Dat is de kern van het Waterbeleid 21^e eeuw. Dit betekent dat nu al maatregelen worden genomen om overlast in de toekomst te voorkomen. In het landschap en in de stad moet meer ruimte gemaakt worden om water op te slaan, bijvoorbeeld door het aanleggen van infiltratievijvers.

Om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater te waarborgen is de Kaderrichtlijn Water (KRW, richtlijn 2000/60/EC) van kracht geworden. Een goede waterkwaliteit vinden we belangrijk in Nederland. Omdat water zich weinig aantrekt van landsgrenzen, zijn internationale afspraken nodig. De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) moet ervoor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2015 op orde is.

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) hebben het Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten zich geconformeerd om het beleid van de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw en de KRW uit te voeren. Het NBW houdt simpel gezegd in dat de watersystemen in 2015 op orde moeten zijn wat betreft waterkwaliteit, waterkwantiteit en ecologie en tot 2050 op orde gehouden moeten worden.

Relevantie voor het plangebied

In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de toepassing van het betreffend beleid op onderhavige plannen.

3.1.10 Tussentijdse wijziging van het Nationaal Waterplan

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Op 1 december 2014 is de Tussentijdse wijziging van het Nationaal Waterplan 2009-2015 vastgesteld. De tussentijdse wijziging is opgesteld door de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken. Volgens het plan valt winst te behalen door het huidige systeem meer flexibel en robuust te maken. Flexibele oplossingen kunnen meegroeien met nieuwe inzichten op de langere termijn. Daarnaast kiest het beleid in de tussentijdse wijziging voor een fundamenteel ander waterveiligheidsbeleid; het huidige normstelsel, dat stamt uit de jaren zestig, komt daarmee te vervallen. Ook gaat het kabinet haar zoetwaterbeleid wijzigen omdat er in de toekomst een groeiend tekort aan zoetwater zal zijn. Daarnaast is een ambitie van het kabinet om bij te dragen aan een gezonde leefomgeving en klimaatbestendig in te richten.

Het rijksbeleid en de daarvoor benodigde rijksacties die volgen uit de voorkeursstrategieën in het Deltaprogramma 2015 worden middels deze tussentijdse wijziging verankerd in het Nationaal Waterplan (NWP). Daarmee biedt dit plan het fundament om dit rijksbeleid verder uit te werken en te verwezenlijken.

Relevantie voor het plangebied

In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de toepassing van het betreffend beleid op onderhavige plannen.

3.1.11 Monumentenwet 1988

De wettelijke bescherming van onroerende rijksmonumenten en door het rijk aangewezen stads- en dorpsgezichten is geregeld in de Monumentenwet 1988. Deze wet heeft niet alleen betrekking op gebouwen en objecten, maar ook op stads- en dorpsgezichten en archeologische monumenten boven en onder water. Er is in geregeld hoe monumenten aangewezen kunnen worden als wettelijk beschermd monument.

Daarnaast geeft de wet voorschriften voor het "wijzigen, verstoren, afbreken of verplaatsen" van een beschermd monument. Die voorschriften houden in dat er niets aan het monument mag worden veranderd zonder voorafgaande vergunning.

In 1998 is het Europees Verdrag betreffende de bescherming van het archeologisch erfgoed (het verdrag van Malta) aanvaard. Het verdrag bepaalt dat archeologische waarden als onvervangbaar onderdeel van het lokale, regionale en (inter)nationale culturele erfgoed bij de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen expliciet dienen te worden meegewogen en waar mogelijk ontzien.

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. De nieuwe wet bestaat uit een herziening en aanvulling van de hierboven genoemde Monumentenwet 1988. De essentie van de Wet op de archeologische monumentenzorg is dat waardevolle archeologische resten in de bodem behouden blijven. Voor werkzaamheden die gepaard gaan met verstoring van de bodem is een archeologisch vooronderzoek verplicht. Dat moet uitwijzen of er mogelijk behoudenswaardige archeologische sporen in het geding zijn.

Relevantie voor het plangebied

Kasteel Meeuwen is aangewezen als Rijksmonument en valt daarom onder de bescherming van de Monumentenwet 1988. Het kasteel is opgenomen als 'Herenboerderij in Meeuwen', onder nummer 521013. Voor bouwwerkzaamheden aan de boerderij dient dan ook voldaan te worden aan de Monumentenwet 1988.

3.1.12 Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder (Wgh) is een onderdeel van de Geluidwetgeving Nederland. De Wet geluidhinder gaat over geluid dat veroorzaakt wordt door wegverkeer, railverkeer en gezoneerde industrieterreinen. Het doel van de Wet geluidhinder is het beschermen van de mens tegen geluidshinder. De wetgeving rond rijkswegen en landelijke spoorwegen is vanaf 1 juli 2012 opgenomen in Hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer. Vanaf dat moment gelden er geluidproductieplafonds langs dit type infrastructuur. In de Wet geluidhinder zijn alleen de zogenaamde 'gezoneerde industrieterreinen' opgenomen. De bedrijven op niet gezoneerde terreinen vallen onder de Wet milieubeheer.

Relevantie voor het plangebied

In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de toepassing van het betreffend beleid op

onderhavige plannen.

3.1.13 Wet luchtkwaliteit (Wlk)

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de Wet milieubeheer goedgekeurd⁷. Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de Wet luchtkwaliteit (Wlk). Deze wet is op 15 november 2007⁸ in werking getreden en het vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005.

De Wlk voorziet onder meer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂. De Europese Commissie heeft de Nederlandse overheid verlenging van de termijn (derogatie) waarbinnen de luchtkwaliteitseisen gerealiseerd moeten zijn verleend.

De kern van de Wet luchtkwaliteit bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen op grond van de richtlijnen, namelijk: plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage. De wet voorziet in het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Daarbinnen werken het rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. Per 1 augustus 2009⁹ is het NSL in werking getreden, nadat de EU derogatie (verlenging van de termijn om luchtkwaliteitseisen te realiseren) heeft verleend.

Relevantie voor het plangebied

In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de toepassing van het betreffend beleid op onderhavige plannen.

3.1.14 Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR)

Het doel van de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) is het harmoniseren van vergunningen met betrekking tot emissies naar de lucht in het verschaffen van informatie over de stand van de techniek op het gebied van emissiebeperking. De NeR geeft algemene eisen aan emissieconcentraties en uitzonderingsbepalingen voor specifieke activiteiten of bedrijfstakken. De adviesgroep NeR beslist over aanvullingen en wijzigingen van de NeR en komt daarvoor driemaal per jaar bijeen.

De informatie die voorheen in §2.9 en §3.6 van de NeR stond is nu opgenomen in de documenten NTA 9065 en de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau

⁷ Stb. 2007, 414

⁸ Stb. 2007, 434

⁹ Stb. 2009, 158

van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). De NTA 9065 beschrijft de technische aspecten van een geuronderzoek beschreven, zoals het opstellen van een meetplan, de monsternamen en het uitvoeren van berekeningen. De 'Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen)' gaat in op de beleidsmatige kant en beschrijft het proces hoe provincies en gemeenten kunnen komen tot een aanvaardbaar hinderniveau voor geur van niet agrarische bedrijven.

De NTA 9065

In december 2012 is de NTA 9065 Meten en rekenen geur gepubliceerd. Dit document is een actualisatie van het document Meten en rekenen geur uit 1994. De NTA 9065 is in de eerste plaats bedoeld als hulpmiddel bij industriële geurhinder, maar is ook toepasbaar op andere soorten geurhinder, bijvoorbeeld afkomstig van horeca, landbouw en houtkachels.

De NTA 9065 verschaft inzicht in de opzet en uitvoering van kwalitatieve en kwantitatieve geuronderzoeken en is een hulpmiddel om in Nederland het geurbeleid uit te voeren, de aanpak van geurhinder te ondersteunen en de naleving van het beleid te waarborgen. Het document bevat een stappenplan voor het complete geurtraject met een verwijzing naar bestaande en nog op te stellen normen/documenten.

De NTA 9065 beschrijft de technische aspecten van een geuronderzoek, zoals het opstellen van een meetplan, de monsternamen en het uitvoeren van berekeningen. De 'Handleiding geur: het bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet-veehouderijen)', gaat in op de beleidsmatige kant en beschrijft het proces hoe provincies en gemeenten kunnen komen tot een aanvaardbaar hinderniveau voor geur van niet-agrarische bedrijven. Bij een aantal activiteiten in het activiteitenbesluit kan op basis van artikel 1.17 bij een melding, een geuronderzoek gevraagd worden van het bedrijf. Dit geuronderzoek moet uitgevoerd worden conform NTA 9065. Voor vergunningplichtige bedrijven wordt in paragraaf 3.6 van de Nederlandse Emissie Richtlijn (NeR) voor geuronderzoeken verwezen naar de NTA 9065.

Acceptabel hinderniveau

De vergunningverlener stelt het acceptabel geurhinderniveau vast, volgens de voorgaande regelgeving. Zij maakt een afweging op basis van de door het bedrijf voorgestelde geurbestrijdingsmaatregelen en de ervaring die bij gelijksoortige processen is opgedaan, waarbij verondersteld wordt dat de hinder acceptabel is. De hoeveelheid geur in de leefomgeving wordt weergegeven als geurbelasting. Dit is een geurconcentratie uitgedrukt in Europese odour units per kubieke meter lucht, bij een bepaalde percentielwaarde (OU_E/m^3 als x-percentiel). De veel gebruikte 98-percentielwaarde voor een receptorpunt drukt uit dat gedurende 98% van de uren van een jaar de geurconcentratie onder deze waarde blijft en de overige 2% daarboven ligt.

Voorgesteld toetsingskader

De gemeente Aalburg hanteert de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Voor andere vormen van geurhinder is nog geen acceptabel geurhinderniveau vastgesteld. De provincie Noord-Brabant heeft op 1 november 2011 de 'Beleidsregel beoordeling geurhinder omgevingsvergunningen industriële bedrijven Noord-Brabant' gepubliceerd. De beleidsregel

hanteert de best mogelijke benaderingswijze voor een onderneming in het gemengd landelijk gebied zoals 'Holding F. van de Vendel BV', daarom wordt vastgehouden aan deze gestelde normen bij de toetsing van geur afkomstig uit de mestbewerking. Hierbij wordt een 98-percentielwaarde van $0,5 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ voor aaneengesloten woonbebouwing en $1,0 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ voor verspreid liggende woonbebouwing aangehouden en een 99,99-percentielwaarde van $5 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ voor aaneengesloten woonbebouwing en $10 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ voor verspreid liggende woonbebouwing.

Relevantie voor het plangebied

In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de toepassing van het betreffend beleid op onderhavige plannen.

3.1.15 M.e.r.-plicht

Op basis van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) 1994 geldt voor de vergunningverlening aan inrichtingen met mogelijk grote effecten op het milieu een m.e.r.-beoordelingsplicht of de verlichting tot het opstellen van een project MER. De betreffende inrichtingen zijn vermeld in bijlage C en D van het Besluit m.e.r. 1994.

Voor ruimtelijke plannen die de oprichting, wijziging of uitbreiding van dergelijke inrichtingen mogelijk maken dient op grond van genoemde regelgeving een planMER te worden opgesteld waarbij wordt voldaan aan de betreffende procedure-eisen. De procedure-eisen aan een planMER zijn relatief eenvoudig:

- vooraf dient het voornemen tot het opstellen van een planMER te worden gepubliceerd, 'bestuursorganen' dienen te worden geraadpleegd;
- het milieueffectrapport (het planMER) dient uiterlijk tezamen met het ontwerpplan ter inzage te worden gelegd.
- In het planMER dienen de effecten van het voornemen te worden beschreven. De afwegingen die aan de milieuzonering ten grondslag liggen, komen in de planMER ook aan de orde. Voor een planMER is echter een meer gedetailleerd milieutechnisch onderzoek vereist inzake (mogelijk) optredende milieueffecten.

Relevantie voor het plangebied

In de bijlagen behorend bij het Besluit milieueffectrapportage is geen aparte categorie opgenomen voor de bewerking van mest. De categorieën C18 en D18 gaan over het behandelen van afvalstoffen. In de Kaderrichtlijn Afvalstoffen is in Artikel 2 opgesomd wat er buiten de toepassing van de richtlijn valt. Dierlijke uitwerpselen zijn volgens deze kaderrichtlijn geen afvalstof. Dit maakt dat mest niet onder C18 en/of D18 valt. Een aanmeldingsnotitie MER is dan ook niet nodig.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (partiële herziening 2014)

Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (partiële herziening 2014) in werking getreden in de provincie Noord-Brabant. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. Samen met de Verordening ruimte vervangen ze de interimstructuurvisie, de paraplunota, de uitwerkingsplannen van het streekplan en het

beleidsdeel van de reconstructieplannen. De structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040) en is een uitvloeisel van de Wet ruimtelijke ordening die op 1 juli 2008 in werking trad. De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie en geeft een ruimtelijke vertaling van de opgaven en doelen uit de Agenda van Brabant. Ook de instrumenten die de provincie inzet om deze opgaven te bereiken, staan in de structuurvisie beschreven. De opgaven leiden tot ruimtelijke keuzes voor de toekomstige ontwikkeling van Noord-Brabant. Deze ruimtelijke keuzes zijn vertaald in 14 provinciale ruimtelijke belangen:

1. Regionale contrasten
2. Een multifunctioneel landelijk gebied
3. Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
4. Een betere waterveiligheid door preventie;
5. Koppeling van waterberging en droogtebestrijding;
6. Duurzaam gebruik van de ondergrond;
7. Ruimte voor duurzame energie;
8. Concentratie van verstedelijking;
9. Sterk stedelijk netwerk;
10. Groene geleidingszones tussen steden;
11. Gedifferentieerd aanbod aan goed bereikbare vrijetijdsvoorzieningen;
12. Economische kennisclusters;
13. (Inter)nationale bereikbaarheid;
14. Beleefbaarheid stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur.

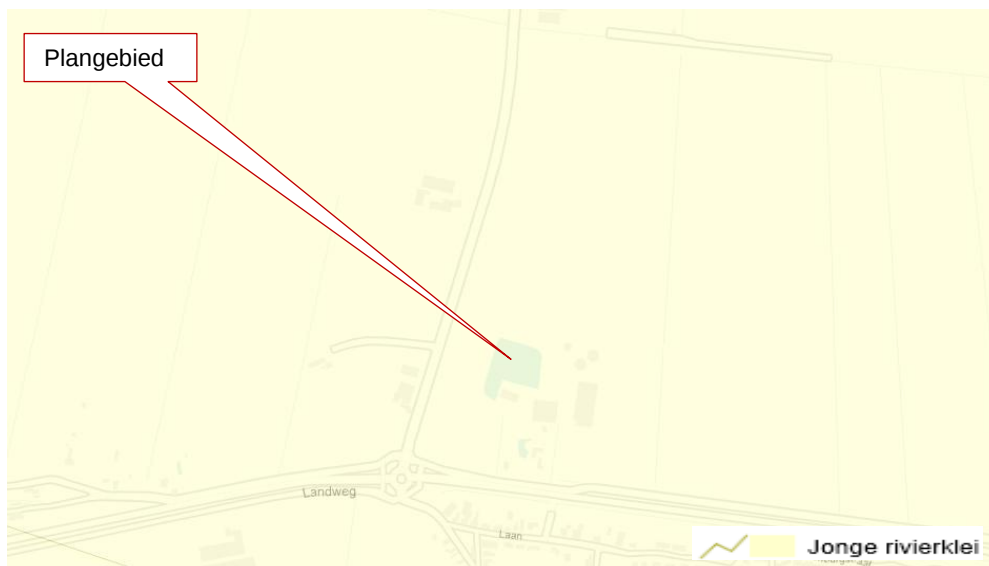
Bij deze ruimtelijke keuzes hanteert de provincie twee leidende principes; 1. Ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid en 2. Vestigings- en leefklimaat en gezondheid. Dit betekent dat deze richting geven aan het maken van keuzes en een belangrijke rol spelen in de uitwerking van de provinciale belangen.

De structuurvisie is opgebouwd uit twee onderdelen. In onderdeel A wordt de kern van de visie verwoord op ruimtelijke ontwikkelingen van Brabant. Het landschap en de wijze waarop dit moet worden versterkt, staan in dit onderdeel voorop. Deel B van de structuurvisie beschrijft de wijze waarop de provincie de visie uitwerkt in vier robuuste ruimtelijke structuren: groenblauwe structuur, landelijk gebied, stedelijke structuur en infrastructuur. De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening wordt uitgewerkt in de Verordening ruimte.

3.2.1.1 Deel A: Visie

Het Brabantse landelijke gebied verandert snel. De opgave is om de ontwikkelingen in het landelijke gebied zodanig vorm te geven dat er sprake is van een duurzaam en vitaal platteland. Het is daarbij zoeken naar een balans tussen het behouden en verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving in het landelijk gebied en het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden aan agrarische bedrijven. Met als uitgangspunt dat er geen verdere groei van de veestapel in Brabant plaatsvindt. Het Brabantse mestoverschot wordt op duurzame wijze bewerkt. Vanuit de op handen zijnde mestwetgeving moet voorzien worden in voldoende verwerkingscapaciteit voor het aanwezige mestoverschot.

De provincie wil de contrasten tussen klei, zand en veenontginning versterken. Dit betekent enerzijds inzet op de ontwikkeling van functies die de grootschaligheid en de openheid van de kleigebieden ondersteunen. Anderzijds het versterken van het mozaïeklandschap op het Brabantse zand.



Figuur 3.1: Uitsnede visiekaart Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

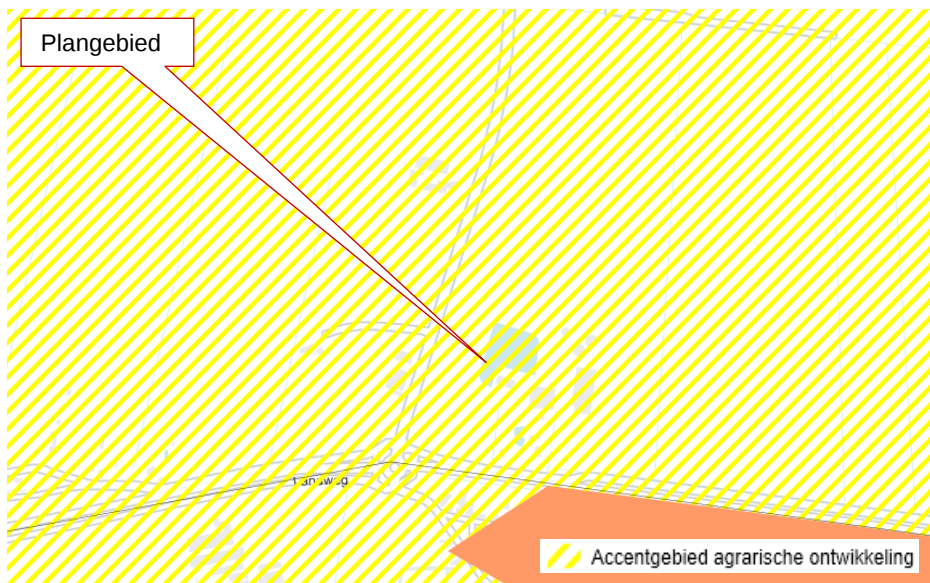
Relevantie voor het plangebied

Kasteellaan 3 in Meeuwen is gelegen in jonge rivierklei, zoals in de visiekaart is opgenomen van de structuurvisie. In de jonge rivierkleigebieden is de ontwikkeling van natuurwaarden gekoppeld aan de buitendijkse gebieden, de uiterwaarden. De samenhang met de andere zijde van de rivier is van belang. In delen van de oude rivierkleigebieden zijn de natuurwaarden vooral gekoppeld aan het landschap van de maasheggen. De open komkleigebieden hebben een betekenis voor vogelsoorten van het open landschap: weidevogels, eenden, ganzen en zwanen. Eendenkooien zijn markante natuurelementen in deze gebieden.

Vanwege de effecten die gepaard kunnen gaan met mestbewerking, op zowel de ontwikkeling van de veestapel in Brabant als de leefomgeving, voert de provincie een strakke regie op de ontwikkeling van dit soort initiatieven.

3.2.1.2 Deel B: Structuren

De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend. Binnen deze structuren worden de belangrijke maatschappelijke ontwikkelingen opgevangen. Samen vormen deze structuren de provinciale ruimtelijke structuur en geven de hoofdkoers aan. Deze hoofdkoers geeft een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief voor een combinatie van functies, maar ook waar functies worden uitgesloten of welke randvoorwaarden de provincie aan de functies stelt. Binnen deze structuren is ruimte voor maatwerk. De vier structuren zijn: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur.



Figuur 3.2: Uitsnede structuurkaart Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers. Zij krijgen binnen het landelijk gebied steeds meer te maken met het groeiende ruimtegebruik van deze andere functies. De provincie zet in op drie aspecten:

1. Ruimte voor een breed georiënteerde plattelandseconomie;
2. Ruimte voor duurzame agrarische ontwikkeling;
3. Versterking van het landschap.

Voornamelijk het tweede punt is van belang voor het onderhavige plan. Hier wordt ingezet op zorgvuldig ruimtegebruik, volksgezondheid, dierenwelzijn, een afname van milieubelasting, duurzame energieopwekking en efficiënt energiegebruik. De landbouwsector is aan zet om innovatief op nieuwe benaderingswijzen in te spelen. De voorwaarden voor duurzaamheid zullen zich daarbij in de komende jaren verder ontwikkelen en gestalte krijgen.

Daarbij onderscheidt de provincie twee perspectieven: 'het gemengd landelijk gebied' en 'accent agrarische ontwikkeling'. Kasteellaan 3 is gelegen in 'accent agrarisch ontwikkeling', zoals weergegeven in figuur 3.2. Dit zijn gebieden waar de provincie ruimte en kansen ziet om de agrarische productiestructuur te verduurzamen en versterken. In dit geval gaat het om het accentgebied 'rivierklei'.

Dit gebied heeft een open karakter. De dominante agrarische sectoren hier zijn de akkerbouw en de (grondgebonden) rundveehouderij. In deze gebieden ziet de provincie ook ontwikkelingsmogelijkheden voor activiteiten die gelieerd zijn aan de in het gebied voorkomende agrarische sector mits daarmee een bijdrage wordt geleverd aan de duurzaamheidsdoelen. Het gaat daarbij onder andere om mogelijkheden voor samenwerking op het gebied van energie, mestbewerking, opslag en transport, bewerking van producten en het centraliseren van kennis(ontwikkeling).

Relevantie voor het plangebied

De structuurvisie gaat hierbij met haar beleid specifiek in op mestbewerking, een van de deelactiviteiten aan de Kasteellaan 3 in Meeuwen. Vanuit landelijke regelgeving ontstaat de verplichting om te voorzien in voldoende capaciteit om het mestoverschot te bewerken. Hiervoor is in Brabant een uitbreiding van de mestbewerkingscapaciteit nodig. Het beleid is er daarbij op gericht dat Brabant voldoende capaciteit ontwikkelt om het eigen mestoverschot te verwerken op daarvoor geschikte locaties. Een goede inpassing in de omgeving is randvoorwaarde.

Het beleid wil de verwaarding van mest ondersteunen, bijvoorbeeld door energieopwekking en door hergebruik van mineralen en organische stoffen. Om een overaanbod aan mestbewerking tegen te gaan, is sturing op provinciaal niveau gewenst.

3.2.2 Verordening ruimte 2014

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Deze wet bepaalt dat als het vanuit provinciale belangen noodzakelijk is, Provinciale Staten een verordening kunnen vaststellen die regels bevat omtrent op te stellen bestemmingsplannen, afwijkingsbesluiten en beheersverordeningen. Deze verordening is daarmee een belangrijk instrument voor provincies, om invloed te hebben op de inrichting van haar grondbeleid. Gemeenten en planopstellers moeten bij het opstellen van dergelijke besluiten de regels van de Verordening ruimte 2014 toepassen, waarmee de gemeentelijke bevoegdheden worden ingeperkt.

Behalve dat de verordening eisen stelt aan door de gemeenten in Noord-Brabant op te stellen bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen, vormt het een toetsingskader voor bouwaanvragen die betrekking hebben op mestbewerking.



Figuur 3.3: Aanduiding plangebied in Verordening Ruimte - Themakaart 'Agrarische ontwikkeling en windturbines'

Themakaart 'Agrarische ontwikkeling en windturbines'

In de themakaart 'Agrarische ontwikkeling en windturbines' is het plangebied aangeduid als 'gemengd landelijk gebied', zoals te zien is in figuur 3.3. In artikel 7 van de verordening wordt ingegaan op de locaties die binnen het gemengd landelijk gebied gelegen zijn. Het 'gemengd landelijk gebied' wordt in artikel 1.31 verder gedefinieerd als *"multifunctionele gebruikruimte, gelegen buiten bestaand stedelijk gebied, buiten de ecologische hoofdstructuur en buiten de groenblauwe mantel"*.

Artikel 7.1, onderdeel a, wordt aangegeven dat *‘een gemengde plattelandseconomie wordt nagestreefd met daarbij passende bestemmingen’* in het gemengd landelijk gebied. In lid 1, onderdeel b van artikel 7 is opgenomen dat; *“een bestemmingsplan gelegen in het gemengd landelijk gebied onderscheidt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening gebieden waar; b. een in hoofdzaak agrarische economie wordt nagestreefd met daarbij passende bestemmingen.”* De Verordening ruimte geeft geen nadere definities van een *‘gemengde plattelandseconomie’* en *‘agrarische economie’*, zodat er ruimte is voor lokaal beleid.

Toetsing aan de regels

De Verordening ruimte is aangepast, met name vanwege de transitie naar zorgvuldige veehouderij en het beleid rond mestbewerking (verplichting tot mestverwerking in de Meststoffenwet). Een groot deel van de knelpunten op het ruimtelijk vlak zijn weggenomen door de implementatie van de Verordening ruimte 2014. Mestbewerkingsinitiatieven kunnen nu, onder voorwaarden, in het landelijke gebied geplaatst worden. De indruk is dat de meeste initiatieven hierdoor een plek kunnen krijgen (Kamerstukken II 2014/15, 33 037, nr. 138).

Voor de toename van het oppervlakte voor de mestbewerkingsinstallatie binnen het landelijk gebied is artikel 7.12 van toepassing. De verordening definieert mestbewerking als volgt: *‘de toepassing van basistechnieken of combinaties daarvan met als doel de aard, samenstelling of hoedanigheid van dierlijke mest te wijzigen, zoals droging, bezinking, (co)-vergisting, scheiding, hygiëniseren of indamping van mest.’* En mestverwerking is gedefinieerd als *‘het bewerken van mest ten behoeve van het exportwaardig maken daarvan’*.

Artikel 7.12:

1. Een bestemmingsplan gelegen in gemengd landelijk gebied bepaalt dat de vestiging van, de uitbreiding van en toename van de bestaande bebouwingsoppervlakte van mestbewerking zijn uitgesloten.

Zie onderbouwing bij lid 3, artikel 7.12.

2. Het eerste lid niet van toepassing is op mestbewerking ten behoeve van een op dezelfde locatie gevestigde veehouderij, mits dit vanuit het oogpunt van een goede leefomgeving en gelet op artikel 3.1, lid 3, inpasbaar is in de omgeving.

Er is geen sprake van een veehouderij op de bestaande locatie, dit lid is niet van toepassing.

3. In afwijking van het eerste lid en artikel 7.10, eerste lid, onder a en d, is de vestiging van, uitbreiding van of toename van de bestaande bebouwingsoppervlakte van mestbewerking mogelijk, mits;

a. de locatie niet binnen een bebouwingsconcentratie ligt;

De locatie ligt niet in een bebouwingsconcentratie, maar in het buitengebied van de gemeente Aalburg. Zie hiervoor ook de themakaart ‘Stedelijke ontwikkeling’.

Daarnaast kan de locatie ook niet worden aangeduid als kernrandzone, bebouwingslint of bebouwingscluster. Een kernrandzone is verder gedefinieerd als 'overgangsgebied naar het buitengebied, gelegen langs bestaand stedelijk gebied, met daarin relatief veel bebouwing veel bebouwing op korte afstand van elkaar met een ondergeschikte of afnemende agrarische functie.' Nabij Kasteellaan 3 ligt één burgerwoning, Kasteellaan 1. De rest van de omgeving heeft juist in hoofdzaak een agrarische functie, de Provincialeweg-Zuid getuigt van een belangrijke fysieke ruimtelijke scheiding tussen het dorp Meeuwen en het agrarisch buitengebied van Meeuwen. Verder is het plangebied ook niet aangeduid als 'integratie van stad en land' in de Verordening ruimte 2014, wat juist het hoofdkenmerk is van een kernrandzone.

Een bebouwingscluster of bebouwingslint doelt op een verzameling van meerdere (bedrijfs)woningen. Alleen Kasteellaan 1 en Kasteellaan 3 zijn in deze omgeving gelegen, waardoor geen sprake is van een 'cluster' of een 'lint' aan bebouwing. Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat de locatie niet binnen een bebouwingsconcentratie is gelegen.

b. De noodzaak aanwezig is vanwege de wettelijke plicht tot mestverwerking van het mestoverschot in Noord-Brabant;

Mestbewerking wordt gezien als de belangrijkste optie om de druk op de mestmarkt in Nederland, en daarmee de Provincie Noord-Brabant, te verlichten. Mede hierom is per 1 januari 2014 verplicht dat veehouders hun geproduceerde mest verwerken.

Brabant heeft de grootste veedichtheid van Nederland en daarmee komt de druk op de mestmarkt in Nederland voor een groot deel (25%) vanuit Brabant (Provincie Noord-Brabant, 2015). In september 2014 is een landelijke inventarisatie gedaan met betrekking tot de mestverwerkingscapaciteit in opdracht van de LTO. In het gebied Zuid, waar de provincie Noord-Brabant onder valt en Holding F. van de Vendel BV in is gelegen, is nog niet genoeg verwerkingscapaciteit beschikbaar. Gevolg is dat veehouders op zoek zijn gegaan met bedrijven buiten dit gebied. Terwijl de grootste hoeveelheid te verwerken mest zich in gebied Zuid bevindt (BMA, 2014). Hierdoor is een grote behoefte in Brabant aan initiatieven tot mestbewerking om aan deze mestverwerkingsplicht te kunnen voldoen en te voorkomen dat met alle milieuhygiënische effecten van dien bedrijven grote afstanden moeten afleggen naar mestbewerkingsinstallaties buiten de provinciegrenzen. Dit heeft zowel maatschappelijk en milieuhygiënisch gezien ongewenste effecten en gevolgen.

Holding F. van de Vendel BV exploiteert momenteel onder andere een mesttransportbedrijf. Om haar klanten ook in de toekomst van dienst te kunnen zijn, is het noodzaak dat de inrichting nu ook de mogelijkheid heeft om mest te kunnen ver- en bewerken. Op deze manier kan initiatiefneemster voldoen aan de vraag van haar klanten aan de Meststoffenwet voldoen en wordt hiermee het voortbestaan van het mesttransportbedrijf gewaarborgd.

c. de mestbewerking vanuit het oogpunt van een goede leefomgeving en gelet op artikel 3.1, derde lid, inpasbaar is in de omgeving;

De locatie voldoet aan de momenteel geldende milieuregelgeving, aan de gestelde normen voor onder andere geluid, geur, ammoniak en fijn stof. Als alle onderzoeken positief bevonden worden, is de activiteit mestbewerking uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening en leefomgeving inpasbaar. Deze onderwerpen worden verder toegelicht en onderbouwd in hoofdstuk 4.

De verwachting van de Nederlandse overheid is dat de producten die uit mestbewerking komen, kunnen bijdragen aan het verminderen van de milieuproblematiek (Mosquera et al., 2010). Met mestbewerking wordt gezorgd ervoor dat de kunstmestproductie daalt. Hierdoor wordt milieuwinst behaald, omdat het produceren van kunstmest namelijk een milieubelastende procedure is waarvoor veel energie nodig is. Daarnaast is onder artikel 7.12, lid 3, sub a aangegeven dat de activiteit niet in een bebouwingsconcentratie ligt, maar in het buitengebied. Mestbewerking past, gezien de milieuaspecten in de omgeving. De milieuaspecten worden verder toegelicht in hoofdstuk 4, op onder andere het aspect volksgezondheid wordt verder ingegaan in paragraaf 4.10. Met deze toelichting wordt verantwoord hoe wordt voldaan aan Artikel 3.1, lid 3, sub a.

d. de omvang van het bouwperceel ten hoogste 1,5 hectare bedraagt;

Volgens artikel 1.20 van de Verordening ruimte wordt onder bouwperceel verstaan een *'aaneengesloten (virtueel) vlak waarop functioneel bij elkaar behorende bebouwing en voorzieningen worden geconcentreerd, bestaande uit een bouwvlak, waarbinnen de gebouwen zijn toegelaten, met de direct daaraan grenzende gronden waar ook bouwwerken geen gebouwen zijnde en vergunningsvrije bouwwerken zijn toegestaan.'*

Het huidige bouwvlak is 1,47 hectare en biedt onvoldoende ruimte om de benodigde uitbreiding tot uiting te kunnen laten komen. De Provincie Noord-Brabant heeft mondeling ingestemd met een overschrijding van de gestelde 1,5 hectare met een specifieke motivering.

Het beoogde bouwvlak bedraagt 1,67 hectare. Deze overschrijding is toegewezen aan het monument Kasteel Meeuwen. Kasteel Meeuwen is aangewezen als Rijksmonument en valt daarom onder de bescherming van de Monumentenwet 1988. Het kasteel is opgenomen als 'Herenboerderij in Meeuwen', onder nummer 521013. Voor bouwwerkzaamheden aan de boerderij dient dan ook voldaan te worden aan de Monumentenwet 1988. Van dit bouwvlak wordt ca. 0,2 hectare beslagen door Kasteel Meeuwen (de monumentale bedrijfswoning), de tuin en bijbehorende oprijlaan welke onlosmakelijk verbonden zijn aan dit monument.

Verder is van deze 1,67 hectare 0,15 hectare bestemd voor het bestaande mestbassin. Milieutechnisch is het bassin vergund middels een omgevingsvergunning milieu (bijlage 3). Alleen dit mestbassin is nog niet meegenomen in het bouwvlak. Om een goede ruimtelijke ordening te waarborgen is het noodzakelijk om dit mestbassin binnen het bouwvlak te situeren. Op het perceel rondom de gebouwen is ook erfverharding aangebracht rondom de bestaande loods voor het zo efficiënt mogelijk afwikkelen van vervoer en opslag, welke ongeveer 0,12 hectare inneemt van het bouwvlak.

Om de mestbewerking aan de Kasteellaan tot stand te brengen zijn deze functioneel bij elkaar behorende bebouwing en voorzieningen nodig en is het ook niet mogelijk om het bouwvlak kleiner te maken, gekeken naar de strakke lijnen getrokken rondom de bebouwing.

Alle ruimtelijke relevante aspecten en opties zijn hierbij op een rij gezet en de verschillende belangen zijn afgewogen. Bij dit bouwvlak is rekening gehouden met de nut en noodzaak van de functies op het bedrijf. Het is niet mogelijk om de verschillende functies te situeren in een bouwvlak < 1,5 hectare, dit komt voornamelijk door de ruimte waarmee ook rekening moet worden gehouden voor het rijksmonument. Initiatiefneemster vraagt daarom om het bestaande bouwvlak van 1,47 hectare groter dan de gestelde 1,5 hectare te maken, namelijk 1,67 hectare. Waarvan alleen al 0,2 hectare door een monumentaal kasteel, de bedrijfswoning, met bijbehorende oprijlaan en tuin wordt ingenomen. Met 1,67 hectare gaat het bedrijf reeds op de minimale normering zitten die vereist zijn voor het initiatief.

Door het bouwvlak te vergroten, voldoet initiatiefneemster aan de gestelde eisen van wet- en regelgeving (het situeren van het mestbassin binnen het bouwvlak), maar ook de gestelde eisen (meenemen bedrijvigheid binnen bouwvlak) van de gemeente Aalburg. Hiermee wordt uiteindelijk voldaan aan een goede ruimtelijke ordening.

Verder voldoet de locatie aan de specifieke inrichtingseisen genoemd in artikel 7.12, lid 3. De locatie ligt op een goed ontsloten plek. Daarnaast is de huidige mestdistributie gericht op de regio en waarborgt dit de aanvoer van mest dat uit de directe omgeving van de locatie afkomstig is. Er is sprake van een duurzame locatie voor de realisatie van mestbewerking.

e. er sprake is van een goede ontsluiting in verband met de te verwachten transportbewegingen;

Parallel aan het bedrijf loopt de Provincialeweg – Zuid, deze weg is gemakkelijk te bereiken via de Kasteellaan. De Provincialeweg – Zuid is daarnaast direct aangesloten op de A27 en A59. Er zijn voldoende goede ontsluitingsmogelijkheden om de mest te kunnen transporteren van en naar de inrichting. In paragraaf 4.9 wordt verder ingegaan op de verkeerssituatie en de te verwachten transportbewegingen in het plangebied.

f. de opslag en verwerking van tussenproducten niet in de openlucht plaatsvindt;

De omvang van de loods is bepaald aan de hand van de hoeveelheid belasting naar de omgeving vrijkomt. Er is gekozen voor deze omvang van de loods, omdat hiermee de belasting naar de omgeving zo gering mogelijk blijft. Dit is ook een belangrijke reden waarom het bouwvlak aangepast dient te worden.

De mestbewerkingsinstallaties welke noodzakelijk zijn voor de opslag en bewerking van tussenproducten worden in pandig opgesteld in de loods (de eerste 20 meter van de loods). Daarnaast wordt de ruimte op onderdruk gehouden zodat geen geur- en ammoniakemissies naar buiten treden. De dikke fractie wordt in een apart gedeelte van de loods (de overige 30 meter) opgeslagen, daar waar het ook in de vrachtwagens wordt geladen. Het bewerkingsproces wordt niet direct blootgesteld aan de openlucht. De mestbewerkingsloods zal worden afgezogen door een luchtwasser, om ook hier de emissies naar de omgeving te beperken.

g. de aanvoer van dikke fractie is uitgesloten, tenzij de aanvoer is bedoeld voor vergistings- en/of hygiëniserings doeleinden;

De installatie zal drijfmest bewerken en de dikke fractie wordt afgevoerd van het bedrijf. De dikke fractie wordt niet aangevoerd, maar geproduceerd uit de aangevoerde mest op het bedrijf.

h. de landschappelijke inpassing ten minste 15% van de omvang van het perceel bedraagt;

Van de in totaal 1,67 hectare bouwvlak dient 2.505 m² landschappelijk worden ingepast. Voor onderhavige situatie is een uitgebreid erfbeplantingsplan opgesteld, welke is toegevoegd in bijlage 4. In het plan wordt ruimschoots voldaan aan de 15% landschappelijke inpassing.

In totaal zal 8.674,4 m² 'Natuur' landschappelijk ingepast worden. Het gehele bedrijf zal landschappelijk worden ingepast, wat inzichtelijk is gemaakt in het erfbeplantingsplan. Er wordt hiermee 26,6% van het plangebied landschappelijk ingepast. Nu het plan voorziet in de toename van het bouwvlak, is er een sprake van een bestemmingswinst en dus ook van een noodzakelijke kwantitatieve verbetering van het landschap. Ook met de landschappelijke tegenprestatie wordt voldaan aan de gestelde eisen vanuit gemeente Aalburg zoals beschreven in de 'Regeling kwaliteitsverbetering van het landschap'.

i. Een bedrijfsplan is opgesteld dat inzicht geeft in het aanbod en de afkomst van de mest en coproducten;

De Verordening ruimte 2014 geeft aan dat het aangaan van (intentie)overeenkomsten een manier is om te onderbouwen dat gegarandeerd voldaan wordt aan de 120.000 ton mestbewerking op jaarbasis. Dergelijke overeenkomsten worden door ondernemers pas ondertekend wanneer zicht is op realisatie van het plan. Momenteel kan deze garantie nog niet gegeven worden aan klanten van Holding F. van de Vendel BV. Daardoor zijn ondernemers in de mestmarkt erg terughoudend met het tekenen van een dergelijke overeenkomst. Aangezien men niet vast wil zitten aan een overeenkomst waar later geen gebruik van gemaakt kan worden. Gelijktijdig geven zij wel aan, dat wanneer zicht op realisatie is, ze graag, naast het mesttransport (zoals aangegeven in bijlage 6), mest laten bewerken bij Holding F. van de Vendel BV.

Om toch inzicht te geven in het aanbod en afkomst van potentiële mest die bewerkt kan gaan worden, is in bijlage 6 een overzicht opgenomen. Dit overzicht geeft inzicht in het aanbod en de afkomst van de mest. Dit is allemaal Brabantse mest welke is, en wordt, getransporteerd door Holding F. van de Vendel BV. Deze bijlage laat zien dat uit het verleden blijkt dat aanbod van mest is gegarandeerd en dat de locatie in het landelijk gebied op een goed ontsloten plek ligt voor de vervoersbewegingen.

De mestbewerkingsinstallatie zal van grote betekenis zijn voor de afzet van mest uit Brabant en de directe omgeving rondom Meeuwen. In totaal zal 120.000 ton mest uit de markt worden gehaald. Tot 2015 zal de afzet van dierlijke mest in de Nederlandse landbouw steeds verder afnemen door de strengere (fosfaat)gebruiksnormen. De hoeveelheid mest zal in de periode na 2014 stijgen als gevolg van minder afzetruimte voor dierlijke mest op gras- en bouwland. Voor de komende jaren is het noodzakelijk dat er alternatieven komen voor de afzet van dierlijke mest. De mestbewerkingsinstallatie van de initiatiefneemster voorziet hierin voor de mest van

veehouders uit de omgeving Meeuwen. Het beoogde initiatief vormt daarmee een nieuw economisch initiatief in het kader van het streven naar de uitbouw van een duurzame (milieu-, klimaat- en diervriendelijke) veehouderijsector in Noord-Brabant.

j. de toelichting van het bestemmingsplan een verantwoording bevat dat een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van belangen van omwonenden bij de planontwikkeling.

Op 4 oktober 2013 zijn de plannen gepresenteerd aan de gemeenschap. Betreffende presentatie heeft plaatsgevonden op het bedrijf en werd positief ontvangen door de gemeenschap. Van deze positieve avond is een artikel geschreven en in de krant (het Algemeen Dagblad) en op Aalburg.net gepubliceerd. Zie voor de stukken behorende bij het zorgvuldige dialoog bijlage 7.

Daarnaast is een artikel in de Dorpskrant Meeuwen gepubliceerd op 26 juni 2015 om de gewijzigde plannen te presenteren aan dorpsgemeenschap Meeuwen (zie ook bijlage 7). Hiermee wil Holding F. van de Vendel BV openheid van zaken bieden en de omgeving gelegenheid tot inspraak geven. De omgeving reageerde wederom positief. De vraag vanuit de omgeving die nu vooral rijst is, is wanneer de mestbewerkingsloods gerealiseerd gaat worden.

De zorgvuldige dialogen, gevoerd voor de initiatieven aan de Kasteellaan 3, zijn besproken tijdens een ambtelijk overleg bij de gemeente Aalburg op 5 oktober 2015. Ambtelijk is de vraag gesteld of nog wel of niet een (extra) zorgvuldige dialoog gevoerd moet worden in de vorm van een informatiebijeenkomst. Drieweg Advies heeft deze vraag voorgelegd aan de Provincie Noord-Brabant. Intern zijn de stukken voorgelegd aan de ambtenaren binnen de provincie. De conclusie is dat de gevolgde dialoog in principe voldoende is. Het advies van de provincie is ook opgenomen in bijlage 7.

Artikel 7.12, vierde lid, *‘in afwijking van het derde lid, onder d, is een redelijke uitbreiding mogelijk van bestaande mestbewerking onder overeenkomstige toepassing van artikel 7.10, tweede lid (redelijke uitbreiding)’*, is niet van toepassing op dit plan.

Vanuit de provincie is ook aangegeven in een overleg op 15 juli 2014 tussen de provincie, gemeente Aalburg, initiatiefneemster en Drieweg Advies BV dat zij het wenselijk vinden dat er een advies wordt uitgebracht door de adviescommissie agrarische bouwaanvragen (AAB-Advies). Inhoudelijk moet dit advies duidelijkheid geven op de vraag of het bedrijf aan de Kasteellaan 3 te Meeuwen aangemerkt dient te worden als een akkerbouwbedrijf of als een bedrijf overeenkomstig de bedrijvenbestemming die het bestemmingsplan buitengebeid kent.

Op 26 augustus 2014 is dit advies uitgegeven door de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen. *‘Concluderend is de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen van oordeel dat, zowel in de huidige situatie als bij uitbreiding van het bedrijf met mestverwerking [red. mestbewerking], een bedrijfsbestemming recht doet aan de bedrijfsvoering zoals die aan de Kasteellaan 3 plaatsvindt/zal plaatsvinden’*. Het gehele advies is als bijlage 18 terug te vinden in dit rapport.

3.2.3 Zorgplicht voor de ruimtelijke kwaliteit

Ten eerste wordt getoetst aan *artikel 3.1 'Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit'*. In dit artikel is opgenomen dat een plan moet bijdragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid. Ten tweede moet toepassing gegeven worden aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. De Provincie Noord-Brabant bedoelt met zorgvuldig ruimtegebruik *“dat eerst gekeken wordt naar mogelijkheden voor intensivering of hergebruik op of binnen bestaand bebouwd gebied. Nieuw ruimtebeslag moet zoveel mogelijk voorkomen worden.”*

Daarbij moet buiten bestaand stedelijk gebied gebruik gemaakt worden van een bestaand bouwperceel. Uitbreiding van dit perceel op grond van het geldende bestemmingsplan toegestane ruimtebeslag slechts is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen dat toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden.

Uitbreiding van het bouw- en bestemmingsvlak voor de betreffende locatie is financieel noodzakelijk. Het bedrijf heeft in de loop der jaren een grote klantenkring en veel vertrouwen bij haar klantenkring opgebouwd. Nu de klanten moeten voldoen aan de mestverwerkingsplicht, die geldt per 1 januari 2014, is het noodzakelijk voor Holding F. van de Vendel BV dat een mestbewerkingsinstallatie kan worden geplaatst en in werking kan worden genomen. Juridisch en feitelijk ontbreken de mogelijkheden nu om deze ontwikkeling in het bestaande bouwvlak op te nemen. Het gevraagde bouwvlak moet worden vergroot tot 1,67 hectare om de loods te kunnen plaatsen die nodig is om te kunnen voldoen aan artikel 7.12, lid 3, sub f, dat 'de opslag en verwerking van tussenproducten niet in de openlucht plaatsvindt', wat een essentieel onderdeel is in het mestbewerkingsproces.

Op bedrijfsniveau is het vaak financieel niet haalbaar voor veehouderijbedrijven om een mestbewerkingsinstallatie te plaatsen. Het is daarom voor veel veehouderijbedrijven financieel noodzakelijk dat de mest extern bewerkt wordt. Wanneer voor meerdere veehouderijen in de omgeving gezamenlijk de mest wordt bewerkt, voldoen al deze veehouderijen aan de vereisten uit de Meststoffenwet en is het bewerkingsproces beter te controleren daar maar één locatie het bewerkingsproces uitvoert, in dit geval Kasteellaan 3 te Meeuwen.

Er is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. Zoals in het Besluit ruimtelijke ordening in artikel 1.1.1, lid 1, sub i is gedefinieerd; een stedelijke ontwikkeling is een *'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'*. In onderhavig plan is sprake van gemengd landelijk gebied, gedefinieerd in de Verordening ruimte 2014 als *'multifunctionele gebruikruimte, gelegen buiten bestaand stedelijk gebied, buiten de ecologische hoofdstructuur en buiten de groene mantel'* in artikel 1.31. Daarnaast bepaalt artikel 3.1, lid 2, sub d dat een bestemmingsplan buiten bestaand stedelijk gebied bepaalt dat gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen binnen het bouwperceel worden opgericht en daarbinnen worden geconcentreerd. Hieraan wordt voldaan door de toepassing van specifieke functie aanduidingen, zoals onderbouwd bij artikel 7.12, lid 3, sub d.

Tot slot moet volgens artikel 3.1, lid 3, blijken dat de omvang van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling past in de omgeving gelet op de bestaande en toekomstige functies en de effecten hierop vanwege milieuaspecten en volksgezondheid. Het effect van de beoogde ontwikkeling, zowel milieutechnisch als op de volksgezondheid wordt uitgebreid toegelicht in hoofdstuk 4. Geconcludeerd kan worden dat het plan voldoet aan artikel 3.1 van de Verordening ruimte 2014.

3.2.4 Regeling kwaliteitsverbetering van het landschap

Artikel 3.2 van de Verordening ruimte bepaalt dat een ruimtelijke ontwikkeling dient te leiden tot een ruimtelijke kwaliteitsverbetering. Concreet betekent dit dat passende functies zich kunnen ontwikkelen als er ook een prestatie voor het landschap tegenover staat. Om invulling te geven aan de 'kwaliteitsverbetering van het landschap' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Verordening ruimte, heeft de provincie Noord-Brabant de 'Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap' opgesteld. Gemeente Aalburg sluit grotendeels aan met haar 'Regeling kwaliteitsverbetering van het landschap' vastgesteld in november 2014. Deze regeling komt weer grotendeels overeen met het 'Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant'. Deze nota is 18 december 2014 vastgesteld tijdens het Regionaal Ruimtelijk Overleg.

Onder een kwaliteitsverbetering worden begrepen alle projecten die zijn gericht op een aantoonbare en uitvoerbare verbetering van structuren of waarden op het vlak van natuur, water, landschap of cultuurhistorie. Ook verbetering van de extensieve recreatieve mogelijkheden van die omgeving behoren hiertoe. Voor de uitwerking van deze zogenaamde rood-met-groen koppeling heeft de provincie Noord-Brabant, in samenspraak met een aantal gemeenten, een handreiking (1 november 2011) opgesteld waarin methodieken zijn uitgewerkt om invulling c.q. uitvoering aan dit principe te geven. Opgemerkt wordt dat deze handreiking een hulpmiddel en geen verplichte regel betreft.

De methode die in de handreiking nader is uitgewerkt, en ook in West-Brabant wordt toegepast, is als volgt samen te vatten: 'rood' wordt omgerekend naar een tegenprestatie in euro's, die vervolgens wordt omgerekend naar een "groene" tegenprestatie. Voor deze omrekening zijn verschillende varianten denkbaar:

- vaststellen van grondprijzen (bepaald percentage van waardestijging dient dan te worden geïnvesteerd);
- vaststellen van forfaitaire bedragen (vaste bedragen afgeleid van realistische schatting van waardestijging);
- taxatiewaarde (bepaald percentage van waardevermeerdering);
- omvang van de investering (bepaald percentage van investering).

Voorgesteld wordt om forfaitaire bedragen vast te stellen omdat deze methode goed toepasbaar is voor ontwikkelingen die vaak voorkomen. Voor overige (complexe) ontwikkelingen kan worden aangesloten op de methodiek van taxatie waarbij een onafhankelijke taxateur de waarde van een object voor én na realisering van het initiatief inzichtelijk maakt. De gemeente Aalburg heeft eigen gemeentelijke richtbedragen opgesteld, die als leidraad dienen voor de berekening van de waardevermeerdering. Bij het bepalen van de

waarden is gekeken naar de bedragen die omliggende gemeenten hanteren en is een taxatie opgevraagd bij een onafhankelijke lokale makelaar.

Relevantie voor het plangebied

De ruimtelijke ontwikkelingen voor Kasteellaan 3 te Meeuwen vallen onder categorie 3: Alle ruimtelijke ontwikkelingen welke mogelijk gemaakt worden via een wijzigingsplan of een bestemmingsplanherziening, tenzij de ontwikkeling concreet benoemd wordt in een andere categorie. De uitvoering van de gevraagde kwaliteitsverbetering is verder uitgewerkt in bijlage 4. Voor ruimtelijke ontwikkelingen behorende tot categorie 3 zal een methode gekozen moeten worden waarmee kwantitatief de minimale omvang bepaald wordt van de investering die gedaan moet worden ten behoeve van de kwaliteitsverbetering van het landschap.

3.2.5 Meerwaarde project

In het principebesluit van 24 september 2013 wordt aangegeven dat het initiatief uitermate geschikt is als meerwaardeproject. De notitie 'Bepalen Maatschappelijke meerwaarde' van Provincie Noord-Brabant geeft duidelijk de uitgangspunten weer om te kunnen bepalen of dit project aan te duiden is met 'maatschappelijke meerwaarde'. Dit plan is opgestart in 2012, ten tijde van de Verordening ruimte 2012. Deze verordening bood wel ruimte voor mestvergistings, niet voor mestbewerking. Gelet op het mestbeleid en de meststoffenwet was het van groot belang dat de ontwikkeling van verplichte mestbewerking toch doorgang kon vinden.

In het principebesluit van 24 september 2013 wordt aangegeven dat het initiatief van Holding F. van de Vendel BV (hierna: initiatiefneemster) aan de Kasteellaan 3 te Meeuwen uitermate geschikt is als meerwaardeproject. Onder beslispunt 4 van het principebesluit is opgenomen dat besloten is *'om in overleg te treden met de provincie teneinde het project al dan niet als maatschappelijke meerwaarde project op te pakken'*. Op 15 juli 2014 heeft overleg plaatsgevonden tussen medewerkers van de Provincie Noord-Brabant, gemeente Aalburg, Drieweg Advies BV en initiatiefneemster. Tijdens dit overleg is aangegeven door medewerkers van de Provincie Noord-Brabant dat het project niet geschikt is als meerwaarde project. Door dit standpunt was initiatiefneemster genoodzaakt om af te zien van het meerwaarde project.

3.3 Regionaal beleid

Beleid Waterschap Rivierenland

Deze beleidsregel wil de functie van wateren beschermen. Het gaat er daarbij om dat de water aan- en afvoer, de waterberging en het profiel van het wateren minstens hetzelfde blijven. Ook moet het mogelijk blijven om zonder belemmeringen doelmatig onderhoud en inspecties van wateren uit te kunnen voeren. Aanvragen worden aan de algemene toetsingscriteria getoetst. Daarnaast gelden de volgende bijzondere toetsingscriteria.

- De aanvrager moet bij de aanvraag om watervergunning aangeven op welke manier en op welke plek de vermindering van het bergend vermogen van de water vóóraf zal worden gecompenseerd.
- Compensatie kan gemaakt worden door:
 - het graven van een nieuw water;
 - het verbreden van een bestaand water.

- De compensatie moet vooraf en bij voorkeur gebeuren in een B-water.
- Alleen als er een C-water wordt gedempt, mag er worden gecompenseerd door het verbreden van een C-water of B-min-water. Hiervoor geldt een algemene regel.
- Als het te verbreden water machinaal vanaf één kant moet worden onderhouden, mag de bovenbreedte van het water na de verbreding niet breder worden dan 8 meter.
- De aanvrager is zelf verantwoordelijk voor de compensatie. De compensatie moet in eerste instantie gebeuren op het eigendom van de aanvrager.
- Het is niet toegestaan vernauwingen in het profiel van het water te maken. Dit geldt tijdens de werkzaamheden en ook daarna.

Waterbeheerplan 2010-2015 Waterschap Rivierenland

Het waterbeheerplan 2010-2015 maakt inzichtelijk wat het Waterschap Rivierenland de komende jaren gaat doen. Het Waterschap wil het beheergebied in 2015 klimaatbestendig hebben op basis van de huidige klimaatscenario's. De primaire waterkeringen zijn dan op orde, dat wil zeggen dat ze voldoende aan de dan geldende normen. En het bergend vermogen van watersysteem in het landelijk gebied is zodanig vergroot, dat slechts bij zeer uitzonderlijke regenval wateroverlast optreedt.

Daarnaast stellen het waterschap zich tot doel dat in 2027 de KRW-doelstellingen voor de waterkwaliteit worden gehaald. Hiervoor is het nodig in de periode 2010 tot en met 2015 een groot aantal maatregelen te treffen om vooral de ecologische waterkwaliteit te verbeteren.

De beleidsnota waterveiligheid bevat het nieuwe waterveiligheidsbeleid voor de periode tot 2040 en speelt in op de opgaven voor de lange termijn. Dit is uitgewerkt in de doelstellingen en maatregelen in het NWP voor de periode 2009 - 2015. De belangrijkste rijksdoelstellingen die doorwerken in het waterbeheerplan zijn:

- inzetten op 'meerlaagsveiligheid': preventie, realiseren van een duurzame ruimtelijke inrichting, en beperken gevolgen door een goede voorbereiding op calamiteiten;
- ontwikkelen nieuwe normen die zijn gebaseerd op overstromingskansen, kosten-batenanalyse en een analyse van het mogelijke aantal slachtoffers. De normen worden iedere zes jaar getoetst;
- onderzoek naar robuuste en brede deltadijken;
- inventariseren eventuele knelpunten in buitendijksgebied.

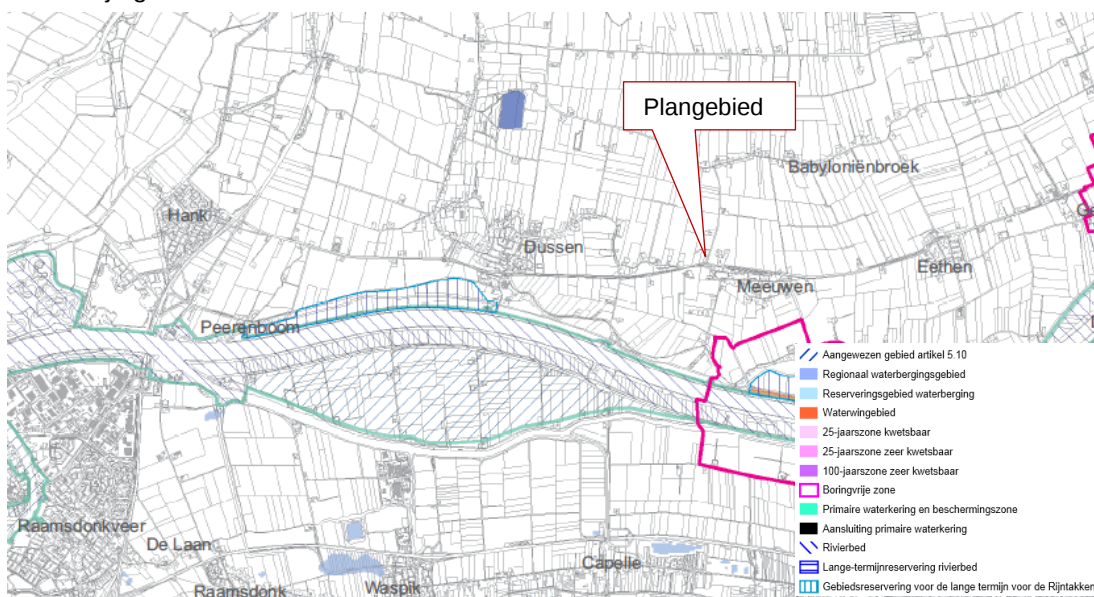
Keur Waterschap Rivierenland

Op 22 december 2009 is de Keur Waterschap Rivierenland in werking getreden. De keur is een set regels met betrekking tot oppervlaktewater of waterkering in beheer van het Waterschap, waarbij onderscheid gemaakt wordt in gedoogplichten, gebodsbepalingen en verbodsbepalingen. Het grondgebied ter plaatse van een watergang of waterkeringen of direct grenzend daaraan kent een aantal beperkingen.

Daarnaast zijn eigenaren en/of gebruikers verplicht een aantal activiteiten en werkzaamheden op hun terrein toe te staan die samenhangen met het beheer en onderhoud van het waterstaatswerk. De waterschapskeuren vormen een aanvulling op hogere regelgeving op landelijk en provinciaal niveau.

Relevantie voor het plangebied

Bovenstaande beleidregels gelden voor alle wateren binnen het beheersgebied van Waterschap Rivierenland. Deze beleidsregels hebben raakvlakken met alle overige beleidsregels met betrekking tot werkzaamheden die op de één of andere manier van invloed (kunnen) zijn op de staat van de waterstaatswerken. Daarnaast gelden algemene regels voor werkzaamheden die regelmatig worden uitgevoerd en die weinig invloed hebben op de waterhuishouding. De bedrijfslocatie is niet in of dichtbij een van de aangewezen gebieden gelegen, hierbij is zowel gekeken naar provinciaal en regionaal beleid van het Waterschap. In de volgende figuur is het plangebied ten opzichte van de omliggende aangewezen gebieden inzichtelijk gemaakt.



Figuur 3.4: Uitsnede themakaart 'Water' (Bron: Verordening ruimte 2014 Noord-Brabant)

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Land van Heusden en Altena

Het Land van Heusden en Altena: schatkamer tussen de rivieren, ruimte voor ontwikkeling met kwaliteit. Met deze structuurvisie leggen de gemeentebesturen van de drie gemeenten de hoofdlijnen vast van het door hen gewenste ruimtelijk beleid richting 2025. Het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen die de gemeenten tot hun basisverantwoordelijkheid rekenen (moeten), ontwikkelingen die hun ambities betreffen (willen), ontwikkelingen die veelal van derden afkomstig zijn maar waarbij de gemeenten zo goed mogelijk kansen willen benutten (kunnen) en tenslotte ontwikkelingen die de gemeenten willen voorkomen omdat ze kwaliteiten en waarden aantasten (voorkomen).

Relevantie voor het plangebied

In figuur 3.5 is inzichtelijk gemaakt waar het plangebied onder valt in de structuurvisie. De planlocatie is aangeduid als cultuurhistorisch relict. Op de planlocatie is Kasteel Meeuwen aanwezig dat omstreeks 1350 werd gebouwd. Voor de cultuurhistorie wordt er in de structuurvisie verwezen naar de erfgoedkaart van de gemeenten Aalburg, Werkendam en

Woudrichem. De locatie is verder niet gelegen in één van de andere gebieden van de Structuurvisie en voldoet daarmee aan de eisen die gesteld worden in de structuurvisie.

In de structuurvisie is verder als uitgangspunt opgenomen dat uitbreiding van een bedrijf of de eigen locatie uitgangspunt is. Mocht uitbreiding op de eigen locatie niet mogelijk zijn dan dient, gelet op de omvang van het huidige bedrijf, uitgeweken te worden naar het regionale bedrijventerrein in Werkendam. Het principeverzoek van 24 september 2013 geeft aan dat het echter zo is dat in onderhavig geval de uitbreiding op de huidige locatie goed mogelijk is en ook landschappelijk inpasbaar. Daarmee past het binnen het regionale beleid en kan daarnaast de continuïteit van het bedrijf Holding F. van de Vendel BV worden gewaarborgd. Verplaatsing naar het bedrijventerrein in Werkendam is niet nodig.



Figuur 3.5: Uitsnede structuurvisiekaart (Bron: Structuurvisie Land van Heusden en Altena)

Initiatiefneemster voert haar bedrijf al circa 60 jaar aan de Kasteellaan 3. Het mestbewerkingsgedeelte vervult een belangrijke functie binnen het bedrijf. Zo is het akkerbouwbedrijf, ook gevestigd aan de Kasteellaan 3, een belangrijke afnemer van een gedeelte van het mineralenconcentraat afkomstig van het mestbewerkingsgedeelte. Daarnaast zijn andere belangrijke onderdelen van het bedrijf, zoals het mesttransportbedrijf en de mestopslagen ook gevestigd op deze locatie. Het verplaatsen zorgt ook voor een verplaatsing van het werkgebied voor de verschillende bedrijfsonderdelen van Holding F. van de Vendel BV. Dit resulteert in een toename van verkeersbewegingen en is onwenselijk. In het voorgestelde plan, de situering van mestbewerking aan de Kasteellaan 3, blijft het werkgebied en daarmee de verkeersbewegingen hetzelfde.

3.4.2 Vigerend bestemmingsplan

Op het plangebied aan de Kasteellaan 3, te Meeuwen, is het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Aalburg het vigerende bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 27 april 2010. Binnen deze herziening heeft het plangebied een groter bouw- en bestemmingsvlak gekregen, is een hoger bebouwd oppervlak toegekend en zijn de goot- en bouwhoogte aangepast, zie hiervoor tabel 3.1.

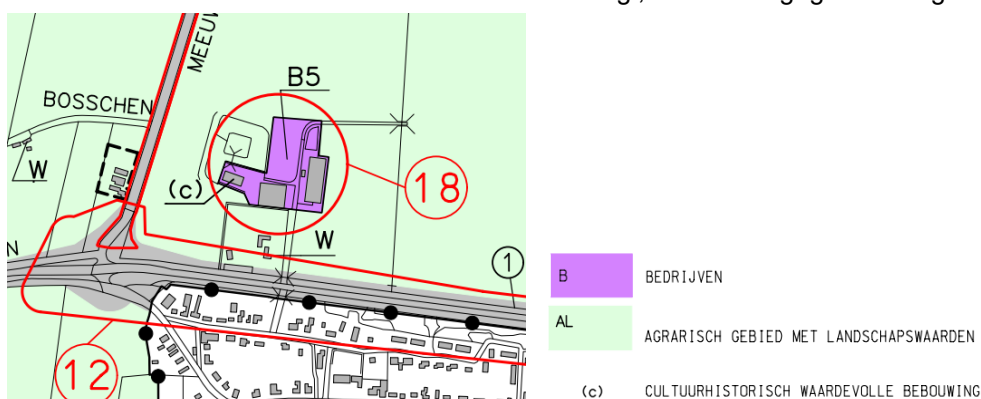
Tabel 3.1: Gewijzigd oppervlakte gebouwen, goothoogte en hoogte gebouwen (Bron: Bestemmingsplan Buitengebied 2009, Gemeente Aalburg)

Code	Nadere bestemming	Max. aantal bedrijfswoningen ²⁾	Huidige oppervlakte gebouwen	Max. oppervlakte gebouwen	Max. goothoogte gebouwen ¹⁾	Max hoogte gebouwen ¹⁾
B5	Loonwerk- en grondverzetbedrijf	1	3.000 m ²	3.600 m² 3.700 m ²	3 m 5 m	7 m 10 m

Als toetsingskader voor de verandering van de bestemming en het bouwvlak, wordt aan de partiële herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied' 2009 getoetst. Voor de dubbelbestemmingen van het plangebied is door de gemeente een bestemmingsplan "Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduidingen" opgesteld. Dit plan is op 29 januari 2013 in werking getreden en van kracht en heeft daarmee ook betrekking op onderhavig plan.

Toetsing bestemmingsplan Buitengebied 2009

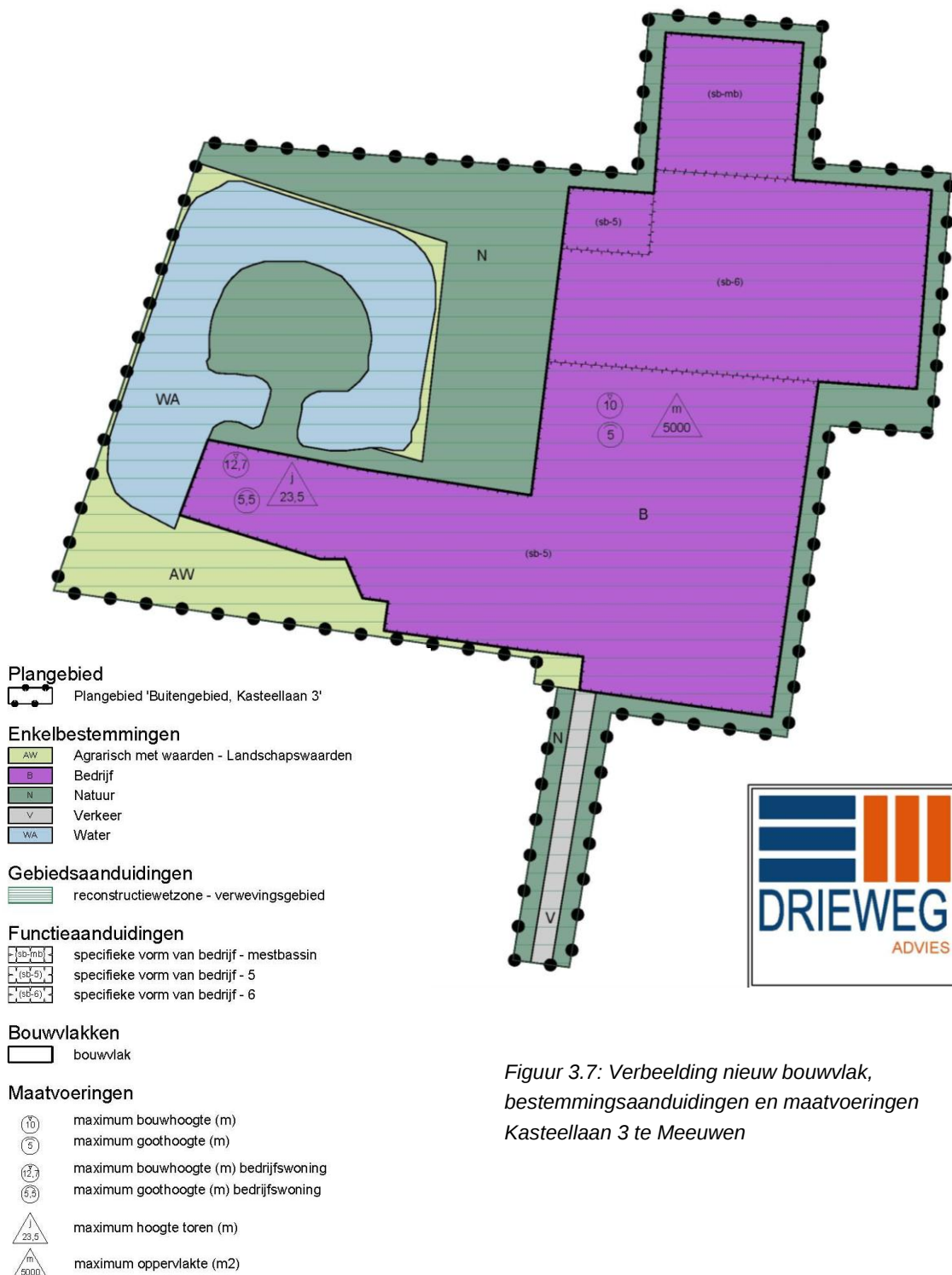
Het betreffende perceel heeft de gebiedsbestemming 'Bedrijven', artikel 14, gespecificeerd als 'B5'. In de regels van dit bestemmingsplan is de volgende toelichting opgenomen voor deze bestemming: Loonwerk- en grondverzetbedrijf. De locatie is gelegen in 'Agrarisch gebied met landschapswaarden'. Binnen de inrichting is een gedeelte van de bebouwing, het kasteel, bestemd als 'cultuurhistorisch waardevolle bebouwing', zoals weergegeven in figuur 3.6.



Figuur 3.6: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied' 2009 met ligging plangebied (18) (Bron: bestemmingsplan 'Buitengebied' 2009, Gemeente Aalburg)

Er staan op de locatie één bedrijfswoning (kasteel), twee loodsen voor werktuig- en opslagberging, twee mestsilo's en een buffertank voor bentoniet. Het bedrijf zal haar huidige werkzaamheden blijven voortzetten in de toekomstige situatie. De bestemming van de inrichting zal daarom niet te hoeven worden gewijzigd. Het plangebied krijgt wel nieuwe bestemmingsaanduidingen doordat de activiteiten worden verruimd met mestbewerking. Met behulp van het huidige bestemmingsplan is het niet mogelijk om deze activiteit te realiseren, daarom wordt een bestemmingsplanherziening doorlopen. De nieuwe aanduidingen die hierdoor bijkomen zijn 'Specifieke vorm van bedrijf – 6' (Mestbewerking) en 'Mestbassin'. Ook wordt het maximum oppervlakte gebouwen vergroot van 3.700 m² naar 5.000 m² en zijn de bouw- en nokhoogten voor de bedrijfswoning en gebouwen binnen de inrichting vastgelegd. Met een lasermeter is door de bouwkundig tekenaar het kasteel ingemeten om de inhoud van de woning bepaald. De kopgevel van het kasteel, grote gevel en de uiterste punten van het dak zijn ingemeten. De totale inhoud van het gebouw komt hiermee uit op 4.450 m³ en is opgenomen in de regels.

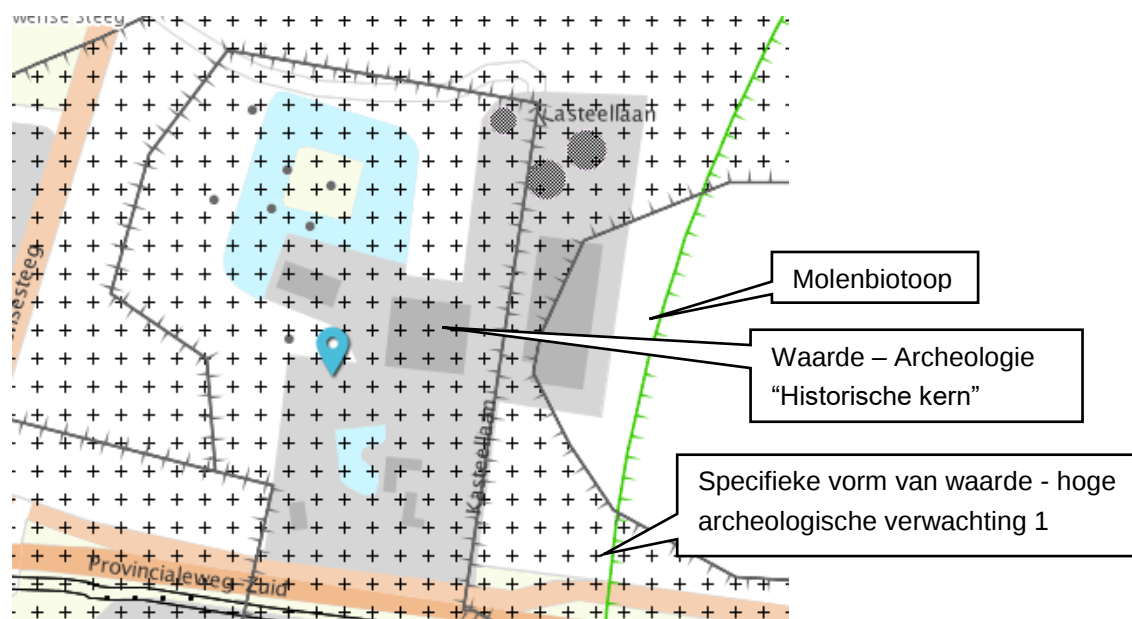
Binnen de inrichting is één bedrijfswoning aanwezig met oprijlaan. De bedrijfswoning is het rijksmonumentale pand 'Kasteel Meeuwen'. De bedrijfswoning met bijbehorende oprijlaan en tuin heeft een bovengemiddeld oppervlak, namelijk 0,2 hectare. Mede hierdoor wordt het bouwvlak van circa 1,47 hectare naar 1,67 hectare, waardoor afgeweken moet worden van het vigerende bestemmingsplan en de gestelde eisen in de Verordening Ruimte 2014. Alleen met een bouwvlakvergroting is het mogelijk om alle noodzakelijke om het monumentale pand gecombineerd met de activiteiten van het bedrijf op locatie binnen het bouwvlak te kunnen situeren en daarmee te voldoen aan de Verordening ruimte 2014. In figuur 3.7 is de verbeelding van de locatie opgenomen.



Figuur 3.7: Verbeelding nieuw bouwvlak, bestemmingsaanduidingen en maatvoeringen Kasteellaan 3 te Meeuwen

3.4.3 Toetsing bestemmingsplan "Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduidingen"

Inmiddels heeft de gemeente Aalburg het bestemmingsplan "Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduidingen" vastgesteld op 29 januari 2013. Dit plan is ook van toepassing op het plangebied. Voor het plangebied geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' (zie figuur 3.8). Daarnaast is het gebied aangeduid met 'Specifieke vorm van waarde - hoge archeologische verwachting 1' en een gedeelte van de uitbreiding gelegen in de 'Vrijwaringszone – Molenbiotoop'.



Figuur 3.8: Uitsnede 'Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduidingen' voor het plangebied (Bron: bestemmingsplan "Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduidingen")

Artikel 13.4 van het bestemmingsplan "Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduidingen" is van toepassing op het gebied dat is aangeduid als 'Vrijwaringszone – molenbiotoop'. De gronden die binnen deze zone vallen, zijn bestemd voor het beschermen van de windvang en het uitzicht op de molen als werktuig en als een bijzonder beeldbepalend element.

Om te controleren of het beeldbepalend element geschaad wordt, kan met de volgende formule de maximale hoogte voor gebouwen en bouwwerken geen gebouw zijnde worden berekend: $H_x = X : 75 + 2,4 + (0,2 \cdot hb)$. Hierin is; H_x de te bepalen maximale hoogte boven maaiveld, X is de afstand in meters van het betreffende object ten opzichte van de molen en hb is de hoogte van het maaiveld ter hoogte van het bouwplan ten opzichte van NAP, zie bijlage 8. De berekende hoogte is 11,20 meter: $H_x = 664 : 75 + 2,4 + (0,2 \cdot 0,25) = 11,20$ meter hoog. De mestbewerkingsloods wordt 9,8 meter hoog en valt buiten deze lijn en ondervindt dus geen hinder van deze gebiedsaanduiding.

In Artikel 5 van het plan is opgenomen dat onder bepaalde voorwaarden advies ingewonnen dient te worden. Dit geldt ook voor een 'Specifieke vorm van waarde - hoge archeologische verwachting 1'. In artikel 5 is onder lid 2 zijn de voorwaarden voor vergunningverlening opgenomen: 'De vergunning als bedoeld in artikel 5.2.1 wordt verleend als is gebleken dat het beoogde werk geen directe of indirecte gevolgen heeft welke niet leidt tot een verstoring van

het belang als omschreven in artikel 5.1 danwel dat verstoring ervan redelijk is en het belang als omschreven in artikel 5.1 daarbij voldoende is gewaarborgd”.

Om in het betreffende plangebied te mogen uitbreiden, dient een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. Een archeologisch onderzoek is uitgevoerd en de resultaten hiervan zijn opgenomen in paragraaf 4.7.

3.4.4 Landschapsbeleidsplan Land van Heusden en Altena

De Nederlandse landschappen kunnen op grond van verschillende eigenschappen worden onderverdeeld in landschapstypen. Het plangebied is volgens het landschapsbeleidsplan gelegen in het rivierengebied. Het meest karakteristieke in het rivierenlandschap - los van planten, dieren en mensen - is de invloed van de rivier.

Relevantie voor het plangebied

In het landschapsbeleidsplan wordt het plangebied gekenmerkt als ‘Stroomruggrond’. Deze karakteristieken worden verder besproken in paragraaf 2.1.

3.4.5 Nota Archeologie: Tot op de bodem

Bij de opstelling en de uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening worden gehouden met bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden; deze zijn opgenomen in de Nota archeologie opgesteld door de gemeenten Aalburg, Werkendam en Woudrichem (Land van Heusden en Altena). Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen.

Relevantie voor het plangebied

Gezien dit uitgangspunt moeten in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of een middelhoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, de archeologische waarden door middel van een vooronderzoek in kaart worden gebracht. In paragraaf 4.7 wordt hier nader op ingegaan.

3.4.6 Waterplan 2010 - 2020

In december 2009 heeft de gemeente Aalburg het gemeentelijk waterplan vastgesteld. In dit waterplan is het beleid verwoord dat de gemeente wenst te voeren ten aanzien van het gemeentelijk waterbeheer. Het waterplan is onder andere gebaseerd op:

- het waterbeleid van het Rijk, de provincie en het waterschap;
- de gemeentelijke visie ten aanzien van water.

In het waterplan komt de samenwerking met het Waterschap Rivierenland, de Provincie Noord-Brabant en Brabant Water aan bod. Aan de hand van de volgende thema's zijn de aspecten in dit waterplan uitgewerkt:

- 1. water ten overvloede of waterschaarste;
- 2. helder en natuurlijk water;
- 3. water in de ruimtelijke ordening;
- 4. riolering en het afkoppelen van hemelwater;
- 5. beheer en onderhoud;
- 6. recreëren en beleven van water;
- 7. communicatie en educatie als dragers voor water.

Relevantie voor het plangebied

Alles wordt in onderhavig waterplan samengebracht tot een integrale visie op water en de vertaling daarvan in het maatregelenplan en uitvoeringsprogramma. In paragraaf 4.6 wordt nader ingegaan op het aspect 'water' voor het plangebied.

3.4.7 Geluidkaart gemeente Aalburg

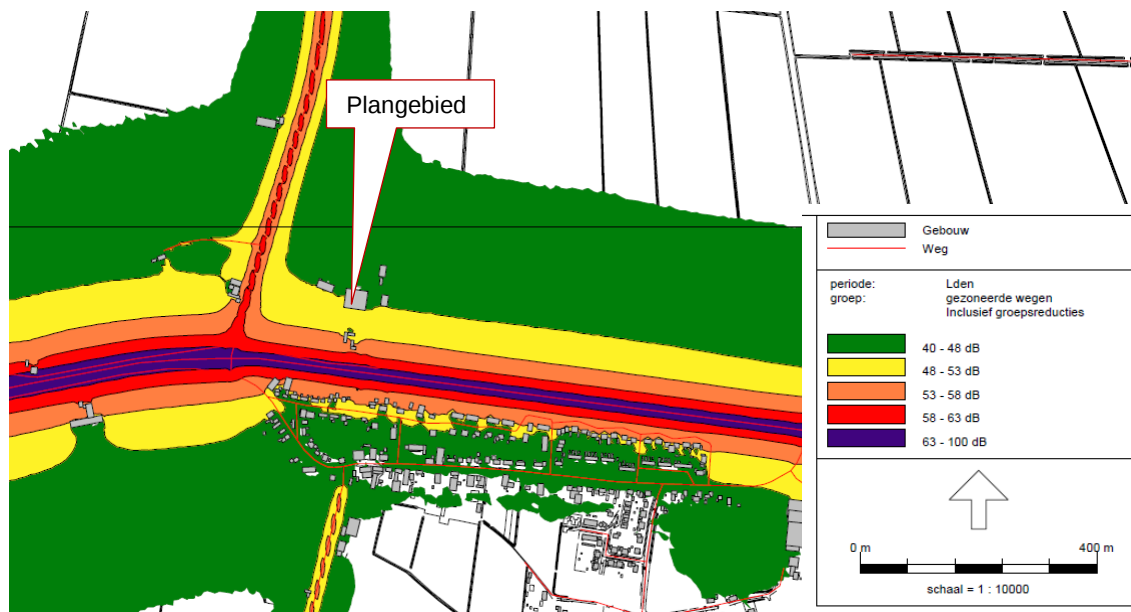
Voor de gemeente Aalburg is een akoestisch onderzoek verricht naar de geprognoseerde geluidbelasting voor peiljaar 2015 vanwege alle relevante verkeerswegen die van invloed zijn op het gemeentelijke grondgebied. In het akoestisch rekenmodel zijn tevens vergunde geluidsbelastingen van de individuele bedrijven in de gemeente Aalburg meeberekend. Er is nu inzicht in de geluidsbelastingen vanwege het wegverkeer en vanwege de bedrijvigheid binnen de gemeente Aalburg. Ook is, conform methode Miedema, de gecumuleerde optredende geluidsbelasting bepaald.

Met behulp van dit onderzoek kan worden nagegaan wat de geluidskwaliteit is in de woonomgeving binnen de grenzen van de gemeente Aalburg. De geluidskwaliteit is inzichtelijk gemaakt door middel van gekleurde velden en contouren, echter de geluidbelasting kan ook op objectniveau worden bepaald. Dit is voor diverse taken van de gemeente van belang:

- bij de bepaling van de normstelling voor bedrijven ter plaatse van woningen en andere
- geluidgevoelige bestemmingen;
- bij de bepaling van de gevolgen van een gewijzigde verkeerstructuur, wegdektype, functie van de weg of autonome groei;
- bij het opstellen van gemeentelijk geluidbeleid (welke streefwaarde gelden in welke gebieden);
- bij het opstellen van bestemmingsplannen voor nieuwe woonfuncties;
- bij de bepaling van de benodigde geluidwering van de gevels.

Relevantie voor het plangebied

In de figuur op de volgende bladzijde is de betreffende geluidkaart opgenomen. De locatie is gelegen binnen de geluidzonering van de Provincialeweg - Zuid. Deze geluidzonering is hoger dan de waarden gebruikt in de 'Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening'. Ook de te toetsen woningen liggen binnen deze zonering. De hogere toetswaarde voor deze woningen is meegenomen in het akoestisch onderzoek.



Figuur 3.9: Geluidkaart gemeente Aalburg met aanduiding plangebied

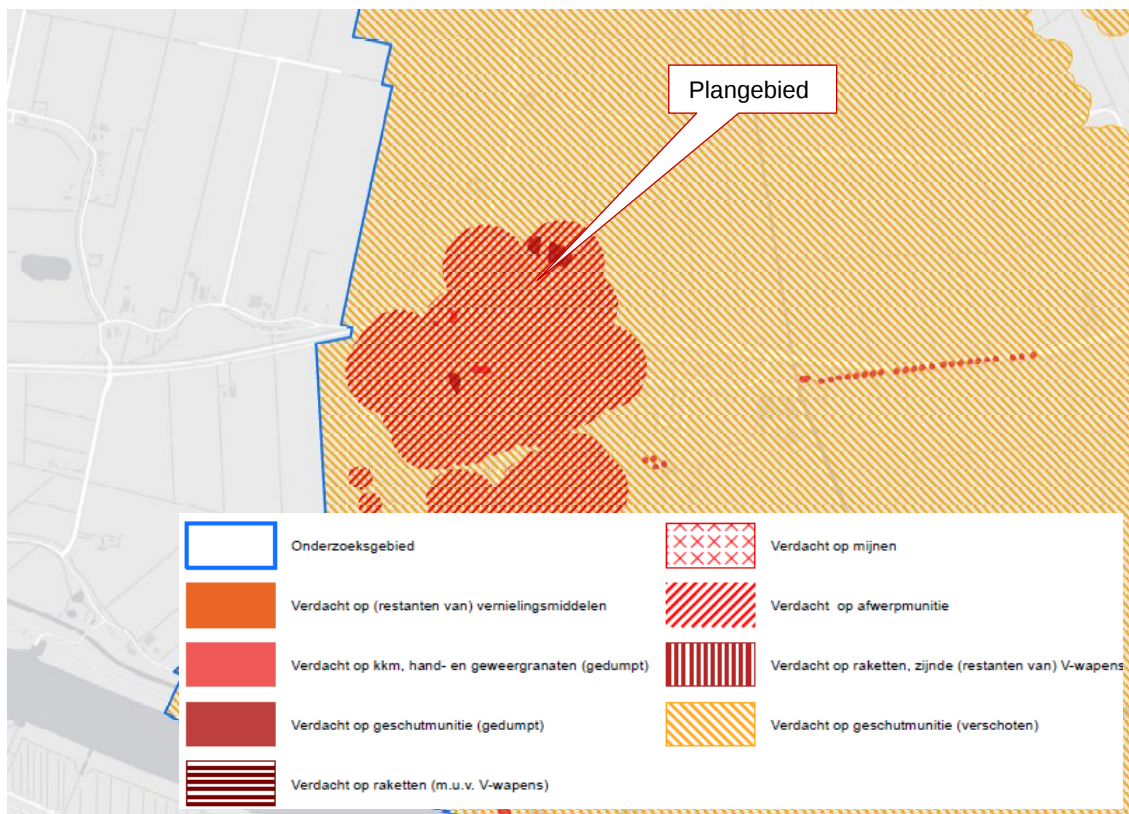
3.4.8 Vooronderzoek Conventionele Explosieven

In opdracht van de gemeente Aalburg heeft Saricon een vooronderzoek conventionele explosieven (hierna: explosieven) uitgevoerd voor het grondgebied van de gehele gemeente Aalburg. Als gevolg van oorlogshandelingen in de Tweede Wereldoorlog kunnen explosieven zijn achtergebleven. Bij het spontaan aantreffen van explosieven ontstaan een verhoogd veiligheidsrisico doordat het explosief door direct contact of trillingen kan exploderen.

Onbedoelde explosies kunnen dodelijk letsel en zware schade aan materieel en omgeving tot gevolg hebben. Tevens kan een spontane vondst resulteren in meerkosten door stagnatie van de uitvoeringswerkzaamheden. Het doel van het vooronderzoek en het bijbehorende kaartmateriaal is te komen tot concrete horizontale afbakening van op explosieven verdachte gebieden en de aldaar te verwachten soort en verschijningsvorm van explosieven te benoemen.

Relevantie voor het plangebied

In de volgende figuur is een uitsnede van de CE-bodembelastingkaart opgenomen. De locatie is volgens deze kaart gelegen in een gebied wat verdacht is op afwerpmunitie. Daarnaast wordt het plangebied verdacht op gedumpte geschutmunitie. Om deze reden is er opdracht gegeven aan Saricon, een ingenieursbureau gespecialiseerd in de opsporing van achtergebleven explosieven, om een detectie onderzoek uit te voeren. In paragraaf 4.5.2 wordt hier verder op ingegaan.



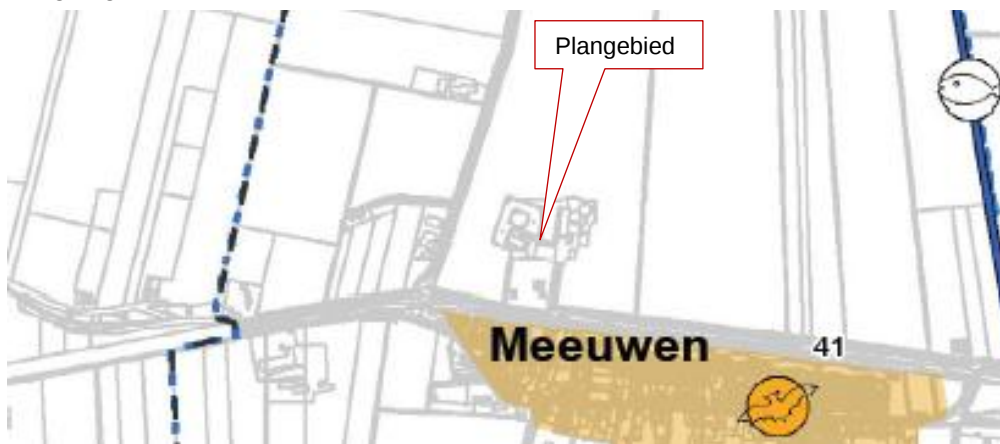
Figuur 3.10: CE-bodembelastingkaart gemeente Aalburg met aanduiding plangebied

3.4.9 Gedragsregels ruimtelijke ontwikkelingen

Voor de gemeente Aalburg zijn gedragsregels opgesteld in het kader van de gedragscode Flora- en faunawet 'Ruimtelijke ontwikkeling en inrichting'. Met behulp van deze regels kan tijdens ruimtelijke activiteiten op praktische wijze rekening worden gehouden met beschermde planten en dieren.

Relevantie voor het plangebied

Aan de hand van de natuurwaardenkaart, zie hiervoor figuur 3.11, kan worden ingeschat met welke soorten tijdens de werkzaamheden rekening mee moet worden gehouden. De relevante gedragsregels worden locatie-/projectspecifiek in een beknopte omschrijving/werkinstructie vastgelegd.



Figuur 3.11: Natuurwaardenkaart gemeente Aalburg met aanduiding plangebied

3.4.10 Strategische Visie Aalburg 2007 - 2027

Met de 'Strategische Visie 2007 – 2027: Aalburg op weg naar morgen' (hierna: visie) wordt een breed strategie document bedoeld, dat richtinggevend wil zijn voor beleid en planvorming voor de ontwikkeling van Aalburg op de langere termijn. Voor de inwoners en ondernemers van Aalburg, maar ook voor anderen die in Aalburg zijn geïnteresseerd als bezoeker of zich er zouden willen vestigen, moet de visie een beeld schetsen van Aalburg in de toekomst. Ook overheidsinstellingen als buurgemeenten, de provincie(s), het Rijk en dergelijke moeten eraan kunnen aflezen hoe Aalburg zelf zijn toekomst ziet. Kortom, de strategische visie moet een stuk zijn waarmee de Raad de koers voor de toekomstige ontwikkeling van Aalburg aangeeft.

In de strategische visie heeft de Gemeenteraad haar visie op de toekomstige ontwikkeling van Aalburg geformuleerd. Daarbij is ingegaan op de volgende zes thema's:

1. Identiteit & Imago;
2. Economie & Werkgelegenheid;
3. Wonen & Leefbaarheid;
4. Governance;
5. Ruimtelijke inrichting;
6. Duurzame ontwikkeling & Milieu.

Relevantie voor het plangebied

De onderhavige plannen passen bij het thema 'Economie & Werkgelegenheid', 'Ruimtelijke inrichting' en 'Duurzame ontwikkeling & Milieu'. Het betreft namelijk een onafhankelijke ondernemer binnen de gemeente Aalburg, die met de realisatie van zijn plannen zorgt voor werkgelegenheid, met innoverende landbouw bezig is en hiermee de internationale handel stimuleert. Met de innoverende plannen zal drijfmest worden bewerkt, waardoor het mestprobleem binnen Nederland wordt verkleind, er minder kunstmest hoeft te worden geproduceerd en de dikke fractie in het buitenland wordt afgezet. Na de nabehandeling wordt het concentraat afgeleverd door Holding F. van de Vendel BV bij een gecertificeerd bedrijf waar vervolgens de mest exportwaardig wordt gemaakt. Het is een nieuwe vorm van duurzame landbouw en daarmee een innoverend plan dat een milieuprobleem binnen Nederland verkleint, werkgelegenheid creëert en de internationale handel stimuleert. Daarnaast wordt het plan wordt landschappelijk ingepast zodat het kenmerkende karakteristiek van de ruimtelijke inrichting van de omgeving zoveel mogelijk wordt behouden en versterkt. De ambities van de gemeente Aalburg worden zo op diverse manieren ingevuld voor de drie eerder genoemde thema's.

3.4.11 Regionale Nota Economisch Beleid Land van Heusden en Altena

De Regionale Nota Economisch Beleid is het resultaat van een interactief proces dat in gang gezet is door de drie gemeenten Aalburg, Werkendam en Woudrichem. Het proces is begeleid door het economisch platform dat bestaat uit vertegenwoordigers van de drie gemeenten (bestuurlijk en ambtelijk), van het bedrijfsleven en van aanverwante instanties met betrekking tot regionaal economische ontwikkeling en arbeidsmarkt.

De ambitie is het realiseren van economische groei, in de vorm van meer werkgelegenheid, versterken van de huidige bedrijvigheid en verbreding van de economische structuur, zijn enkele steekwoorden waarmee het ambitieniveau voor 2020 wordt aangegeven. De regio wil hiermee enerzijds de uitgaande pendel en de daarmee samenhangende mobiliteit verminderen en anderzijds de regio vitaal en krachtig houden.

Er is duidelijk gekozen voor economische groei, maar tegelijkertijd is het besef dat het landelijke karakter, de mooie woonomgeving, het omvangrijke groen en het door water omgeven open landschap, zeker behouden moet blijven. Het één sluit het ander echter niet uit, er kan juist een positieve wisselwerking gaan ontstaan. De economische groei kan de komende jaren ruimtelijk geconcentreerd worden en de landschappelijke en culturele 'attracties' van de regio kunnen hun economische waarde verhogen door het gebruik te intensiveren. De ondernemers zullen de economische groei moeten realiseren terwijl de gemeenten een faciliterende rol hebben.

Het tweede deel van het ambitieniveau richt zich op het behoud van de waardevolle kenmerken van het gebied. Hiertoe worden de landschappelijke waarden van het Land van Heusden en Altena gerekend. Als belangrijkste landschappelijke waarden worden genoemd: natuurgebieden als de Biesbosch en de (in ontwikkeling zijnde) Noordwaard, de landschappelijke kwaliteiten van het rivierengebied (de beleving van water, uiterwaarden) en algemene kenmerken als de ruimte/openheid van het landschap en het landelijke (dorps-) karakter van de kernen.

Relevantie voor het plangebied

De onderhavige plannen passen binnen het economisch beleid. Het betreft namelijk een onafhankelijke ondernemer binnen de gemeente Aalburg, die met de realisatie van zijn plannen zorgt voor werkgelegenheid, met innoverende landbouw bezig is en hiermee de internationale handel stimuleert. Daarbij worden de plannen aangekleed volgens een landschappelijk inpassingsplan. Hierdoor blijven de landschappelijke kwaliteiten en algemene kenmerken van de omgeving gehandhaafd en waar mogelijk zelfs verbeterd.

4. UITVOERINGSASPECTEN

4.1 Bodem

De Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) is een hulpmiddel voor het bepalen van de kans op bodemverontreiniging en het selecteren van adequate bodembeschermende voorzieningen en maatregelen. De voorgenomen uitbreiding ligt op gronden die, voor zover terug te vinden is op de historische kaarten, altijd als akkerbouwland zijn gebruikt. Er hebben nooit opslagtanks en dergelijke gelegen, vandaar dat het nulsituatiebodemonderzoek niet voor het betreffende project is uitgevoerd.

Relevantie voor het plangebied

In het kader van bodemverontreiniging bestaat geen belemmering voor het huidige en/of toekomstige gebruik van de locatie.

4.2 Geluid

In het kader van de voorgenomen ontwikkelingen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het akoestisch onderzoek is opgenomen in bijlage 9 van dit rapport.

Relevantie voor het plangebied

Bij het bestemmen van een nieuwe activiteit nabij (nieuwe) geluidsgevoelige bestemmingen is de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering” een belangrijk hulpmiddel. Deze publicatie geeft voor verschillende situaties via stappenplannen een basis voor een goede afweging van een aantal milieuaspecten, waaronder geluid. In deze publicatie is onder andere een richtafstandenlijst opgenomen. De mestbewerking zoals uitgevoerd aan de Kasteellaan 3 te Meeuwen valt onder SBI categorie 35.B1, covergisting, verbranding en vergassing van mest, slib, GFT en andere reststromen voedingsindustrie. De richtafstand voor geluid bedraagt hierbij 100 meter. Hieraan wordt voldaan, de dichtstbijzijnde woning Kasteellaan 1 ligt op 133 meter van de aanduiding ‘mestbewerking’ op de Kasteellaan 3.

Er wordt naar twee aspecten gekeken in dit onderzoek, de Omgevingsvergunning Milieu en de VNG-brochure. Ten eerste de Omgevingsvergunning Milieu. Er moet gekeken worden naar de bestaande geluidbelasting ten gevolge van de aanwezige bedrijven. In het kader van een goede belangenafweging (een vereiste in het kader van de Algemene wet bestuursrecht) kan het bevoegd gezag niet zonder meer de geluidsruimte van een bedrijf beperken. De geluidsruimte (als resultaat van de vergunde activiteiten) is voor de wat grotere bedrijven, zoals Holding F. van de Vendel BV, vastgelegd in de omgevingsvergunning.

Op 7 maart 2009 heeft de gemeente Aalburg een vergunning voor de gehele inrichting ingevolge de Wet milieubeheer afgegeven voor de Kasteellaan 3 te Meeuwen. In deze beschikking zijn ook geluidvoorschriften opgenomen. Het akoestisch onderzoek (met kenmerk AR9551/2) van db/a consultants dient hierbij als achtergronddocument. Op basis van dit rapport zijn de volgende voorschriften opgenomen:

Identificatie	Rijksdriehoek coördinaten x;y	Dagperiode 07.00-19.00 uur	Avondperiode 19.00-23.00 uur	Nachtperiode 23.00-07.00 uur
Woning Kasteellaan 1	n.v.t.	45 dB(a)	40 dB(A)	35 dB(A)
Referentiepunt 03, noord	128.768; 416.026	40 dB(a)	35 dB(A)	30 dB(A)
Referentiepunt 04, oost	128.892; 415.918	43 dB(a)	35 dB(A)	30 dB(A)
Referentiepunt 06, west	128.624; 415.968	42 dB(a)	35 dB(A)	30 dB(A)

Ten tweede de VNG-brochure; de VNG-brochure onderscheidt twee omgevingstypen:

- 1) Omgevingstype: rustige woonwijk en rustig buitengebied
- 2) Omgevingstype: gemengd gebied.

Eerst wordt gekeken naar de richtafstand voor het aspect 'geluid'. Indien de richtafstand niet overschreden wordt, kan een verdere beoordeling van het aspect 'geluid' in beginsel achterwege blijven. In onderhavige situatie wordt de richtafstand niet overschreden. Het gebied wordt gekenmerkt als een omgevingstype 2. Gemengd gebied. De dichtstbijzijnde weg, de N283, zorgt onder andere voor de nodige geluid- en fijn stofoverlast, daarom mag in dit geval een richtafstand van 50 meter gehanteerd worden.

Bij een omgevingstype gemengd gebied kan volgens de VNG-brochure uitgegaan worden van een geluidbelasting van 50 dB(A) etmaalwaarde voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en 70, 65, 60 dB(A) voor de maximale geluidsniveaus. Voor de verkeersaantrekkende werking kan worden uitgegaan van een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) grenswaarde.

In de rapportage van dit akoestisch onderzoek wordt uitgegaan van de geluidgrenswaarden uit de vigerende vergunning van Holding F. van de Vendel BV. Deze geluidgrenswaarden zijn strenger dan de geluidgrenswaarden danwel geluik uit de waarden uit de VNG-brochure. Indien voldaan wordt aan deze waarden zal volgens de VNG-publicatie sprake zijn van een goede ruimtelijke ordening.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (LAR,LT)

Met betrekking tot de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (LAR, LT) kan geconcludeerd worden dat ter plaatse van de omliggende woningen voldaan aan de grenswaarde van 45 dB(A) voor de dagperiode, 40 dB(A) voor de avondperiode en 35 dB(A) voor de nachtperiode. Hiermee wordt een goede ruimtelijke ordening gewaarborgd.

Maximale geluidsniveaus (L_{Amax})

Met betrekking tot de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) kan geconcludeerd worden dat ter plaatse van de omliggende woningen voldaan wordt aan de grenswaarde van 70 dB(A) voor de dagperiode, 65 dB(A) voor de avondperiode en 60 dB(A) voor de nachtperiode.

Indirecte hinder

Met betrekking tot het aan- en afvoerend verkeer naar en van de inrichting kan gesteld worden dat niet voldaan wordt aan de richtwaarde voor indirecte hinder, welke gesteld is op 50 dB(A) etmaalwaarde. Aan de richtwaarde van 50 dB(A) wordt voldaan.

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat voor de toekomstige situatie bij Holding F. van de Vendel BV ten aanzien van het aspect geluid voldaan wordt aan de randvoorwaarden en daarmee een goede ruimtelijke ordening.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Fijn stof en stikstofdioxide

De toekomstige ontwikkelingen zorgen niet voor een significante toename van het aantal voertuigbewegingen. Uit artikel 5.3.1 van de Wet luchtkwaliteit volgt dat een voorgenomen ontwikkeling vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit inpasbaar is indien in ieder geval voldaan wordt aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan. Één van deze voorwaarde is; *‘Er treedt geen verslechtering van de luchtkwaliteit op, of er vindt per saldo een verbetering van de luchtkwaliteit plaats door compenserende maatregelen’*.

Relevantie voor het plangebied

Voor onderhavig plan is hier sprake van, dat betekent dat het project hiermee niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Alleen bij een toename van enkele honderden verkeersbewegingen per dag wordt de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ overschreden. Een onderzoek naar de luchtkwaliteit wordt dan ook niet noodzakelijk geacht. Wel is een berekening uitgevoerd voor fijn stof met behulp van het programma KEMA-Stacks. Dit rapport is als bijlage 10 toegevoegd aan dit rapport.

4.3.2 Geur

In deze paragraaf worden dezelfde richt- en grenswaarden gehanteerd, zoals opgenomen in de door de Provincie Noord-Brabant opgestelde ‘Beleidsregel beoordeling geurhinder’ van maart 2011. Voor een mestbewerkingsinstallatie zijn geen door de overheid vastgestelde emissies (per m³ lucht). Door Wageningen Universiteit en Researchcentrum (WUR) is een onderzoek uitgevoerd, genaamd ‘Emissiemetingen Mestverwerkinginstallaties’. Dit rapport is toegevoegd als bijlage in het geuronderzoek, de rapportage van het geuronderzoek is terug te vinden als bijlage 11 van dit rapport. In dit rapport worden de resultaten gepresenteerd van metingen uitgevoerd op twee mestbewerkinginstallaties (Mestverwerkingsbedrijf A en B) om emissieniveaus van ammoniak, methaan, lachgas, geur, en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2.5}) vast te stellen. Deze gegevens zijn gebruikt om een berekening in KEMA-Stacks uit te voeren. In bijlage 11 is het complete geurrapport inclusief de invoergegevens, berekeningen en resultaten opgenomen.

Relevantie voor het plangebied

In onderstaande tabel zijn de berekeningsresultaten opgenomen. De geurimmissieconcentraties ter plaatse van de meest nabijgelegen woningen zijn weergegeven.

Tabel 1: Resultaten KEMA-stacks

	Adres	X-coör.	Y-coör.	98 percentiel	99,99 percentiel
1	Kasteellaan 1	128.735	415.780	0,41566	4,8496
2	Dorpsstraat 1	128.591	415.722	0,20407	1,41103
3	Laan 2	128.738	415.691	0,21316	4,02299
4	Ridder van de Merwedelaan 1	128.858	415.679	0,26471	1,60748

De lucht wordt uit de mestbewerkingsruimte afgezogen en wordt vervolgens behandeld in een luchtwasser. Op deze wijze worden voldoende maatregelen genomen om (geur)hinder te voorkomen. De richtwaarde van 98-percentiel van $0,5 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ wordt niet overschreden. De hoogste geurbelasting bedraagt $0,42 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ op de woning aan de Kasteellaan 1 te Meeuwen. Daarnaast wordt de gestelde norm van $5,0 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ voor de 99,99-percentielwaarde ook niet overschreden. Deze komt uit op $4,85 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ voor Kasteellaan 1.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

De indeling van de bedrijven c.q. bedrijfsactiviteiten is vastgelegd in een 'Staat van bedrijfsactiviteiten' welke is opgenomen in de VNG brochure 'Bedrijven en milieuzonering' van maart 2009. In deze staat worden bedrijfsactiviteiten ingedeeld in een zestal categorieën met toenemende potentiële milieuemissies. Op grond van deze 'Staat' kan een beleidsmatige selectie worden gemaakt van de op het plangebied toe te laten bedrijfsactiviteiten. De bedrijven zijn op basis van de Standaard Bedrijfs Indeling (SBI-codes) in deze staat gerangschikt. Per bedrijfsactiviteit is voor elk ruimtelijk relevant milieucomponent (geur, stof, geluid en gevaar) een **richtafstand** aangegeven die in het beginsel aangehouden moet worden tussen een bedrijf en milieugevoelige objecten (woningen) om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het betreft 'gemiddelde' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstype 'rustige woonwijk, rustig buitengebied' of vergelijkbare omgevingstypen;
- De richtafstanden bieden in het beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten.

De grootste afstand van de milieucomponenten vormt de indicatie voor de aan te houden afstand van de bedrijfsactiviteit tot een milieugevoelig object. Elk bedrijf c.q. bedrijfsactiviteit wordt in een bepaalde milieucategorie ingedeeld. De milieucategorie is direct afgeleid van de afstand:

- Categorie 1: grootste afstand 10 meter;
- Categorie 2: grootste afstand 30 meter;
- Categorie 3.1: grootste afstand 50 meter;
- Categorie 3.2: grootste afstand 100 meter;
- Categorie 4.1: grootste afstand 200 meter;
- Categorie 4.2: grootste afstand 300 meter;
- Categorie 5.1: grootste afstand 500 meter;
- Categorie 5.2: grootste afstand 700 meter;

- Categorie 5.3: grootste afstand 1.000 meter;
- Categorie 6: grootste afstand 1.500 meter.

Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kortere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype 'gemengd gebied', dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. In een dergelijk geval is het ruimtelijk aanvaardbaar dat de richtafstanden met één afstandsstap worden verlaagd.

Relevantie voor het plangebied

Loonwerk en grondverzet

De activiteiten loonwerk en transport kunnen volgens het SBI onderverdeeld worden in de categorie 3.1 'Dienstverlening t.b.v. de landbouw, algemeen (o.a. loonbedrijven): b.o. > 500 m². Ook voor grondverzet geldt categorie 3.1, namelijk 'Aannemersbedrijven met werkplaats: b.o. >1.000 m²'. Deze activiteiten zijn bestaande activiteiten en zullen niet veranderen in de toekomstige situatie.

Mestbewerking

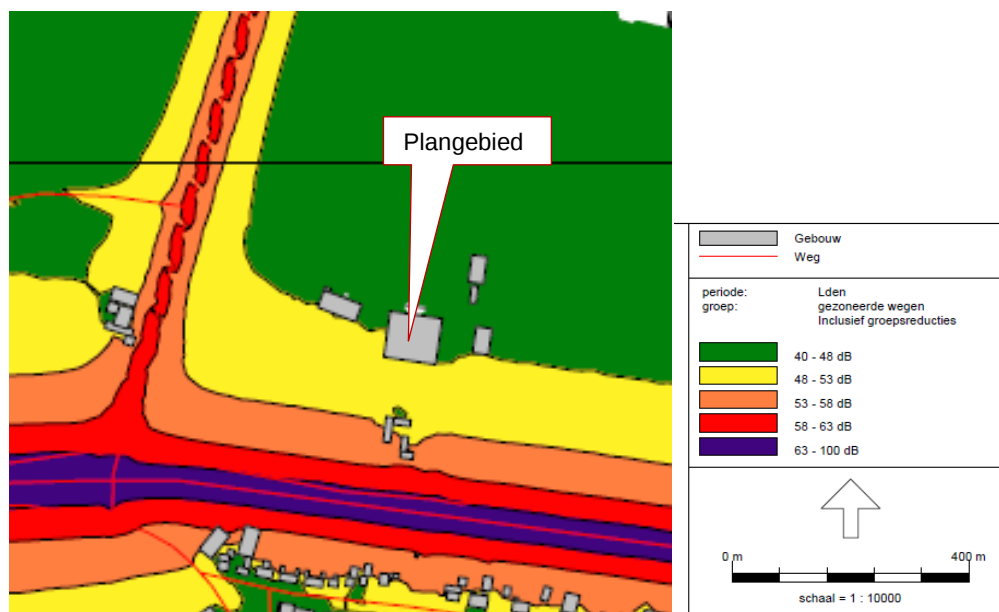
Mestbewerking valt onder categorie 3 of 5 afhankelijk van de soort bedrijvigheid. In de richtlijn afstandentabel van de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG is onder SBI-code 35 B1 aangegeven dat het vergisten, verbranden en vergassen van mest en dergelijke onder categorie 3.2 valt. Mestverwerking of een korrelfabriek valt met SBI-code 382 A1 onder categorie 5.1. Gekeken naar deze SBI-code wordt hier uitgegaan van 'behandeling van afval'. In de Kaderrichtlijn Afvalstoffen is in Artikel 2 opgesomd wat er buiten de toepassing van de richtlijn valt. Dierlijke uitwerpselen zijn volgens deze kaderrichtlijn geen afvalstof. Het volume (120.000 ton) is beperkt en ook overigens is sprake van ten hoogste een categorie 3-activiteit. Met de capaciteit van 120.000 ton worden de planologische mogelijkheden van het bestemmingsplan maximaal ingevuld.

De SBI-codering nr. 382 (milieucategorie 5.1) van de VNG-brochure (9002.2) is in dit plan niet van toepassing; deze codering is voor bijvoorbeeld kunstmeststoffenfabrieken bestemd. Milieucategorie 3.2 gaat in op covergisting, verbranding en vergassing van mest, slib, GFT en reststromen voor de voedingsindustrie (SBI-codering nr. 35, nr. B1). De maximale afstandseis is 100 meter (zie ook de daaropvolgende categorie "vergisting, verbranding en vergassing van overige biomassa", SBI-codering nr. 35, nr. B2). Daarbij is het zo dat hetgeen er bij de initiatiefneemster zal plaatsvinden nog minder impact heeft dan covergisting. Bij mestverwerking met een vergistingsstap ontstaan eventueel co-producten zoals gassen, waarvan een groot gedeelte giftig is dan wel brandbaar. Bij onderhavig plan is daar geen sprake van. Voor onderhavig plan wordt daarom milieucategorie 3.2, SBI-codering nr. 35, nr. B2 aangehouden, omschreven als 'vergisting, verbranding en vergassing van overige biomassa'. De onderbouwing hiervoor is verder uitgewerkt in paragraaf 4.10 'Dier- en volksgezondheidsrisico's'.

Gemengd gebied

Gesteld op de aanwezige functies in de nabijheid van het plangebied gelegen aan de parallelweg van de Provincialeweg-Zuid (N283) kan niet gesteld worden dat hier sprake is van rustig buitengebied. Gelet op het aantal, aard en omvang van de diverse functies, is hier sprake

van gemengd gebied. Dit wordt ook duidelijk in bijvoorbeeld de kaart 'Geluidbelasting gezoneerde wegen inclusief 110 Wgh" opgesteld door de gemeente Aalburg, zie hiervoor onderstaand figuur. De Provincialeweg-Zuid heeft een significante invloed wat betreft de geluidbelasting op de Kasteellaan. De aan te houden afstand kan derhalve beperkt worden tot 50 meter voor mestbewerking. De richtafstand voor het loonwerk- en grondverzetbedrijf wordt hiermee 30 meter. Hiermee wijzigt de milieucategorie echter niet voor beide activiteiten, alleen de richtafstand. De milieucategorie voor loonwerk en grondverzet blijft milieucategorie 3.1 en mestbewerking blijft milieucategorie 3.2.



Figuur 4.1: Geluidskartaal gemeente Aalburg met aanduiding plangebied

Richtafstanden loonwerk en grondverzet

De richtafstand van 30 meter is uitsluitend voor geluid, want geur, stof en gevaar komen niet boven de 30 meter. De richtafstand is gemeten vanuit het dichtstbijzijnde punt van de inrichting met functieaanduiding specifieke vorm van bedrijf – 5 in relatie tot de woning Kasteellaan 1.

Richtafstanden mestbewerking

De richtafstand van 50 meter is uitsluitend voor geur en geluid, want stof en gevaar komen niet boven de 50 meter. Voor geur is bij onderhavig plan een onderzoek bijgevoegd, waaruit blijkt dat ruim aan de normering wordt voldaan op deze woningen.

Conclusie

Zowel aan de richtafstanden voor gemengd gebied als de daadwerkelijke milieucategorieën wordt voldaan. Gekeken naar de ligging van beide functieaanduidingen in relatie tot de dichtstbijzijnde woning. Onderhavig plan voldoet ruimschoots aan de gestelde voorkeursafstanden. De woning Kasteellaan 1 en bijbehorende grond is eigendom van familie Van de Vendel. Zij zullen zorg dragen dat de afstand van de woning aan Kasteellaan 1 niet dusdanig verkleind wordt dat de straal van de aan te houden richtafstanden voor milieuactiviteiten in het gedrang komen met de hinder aan de woning.

Verwezen wordt hier naar het geuronderzoek zoals behandeld in paragraaf 4.3.2 van deze toelichting. Daarnaast is de afstand tot de eerstvolgende veehouderij meer dan 400 meter, hierdoor wordt ook voldaan met de afstand en de daarbij horende dieiergezondheidsrisico's. In de volgende figuur is zowel de richtafstand (50 meter) voor de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – 6' (mestbewerking) als de richtafstand (30 meter) voor de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – 5' (loonwerk- en grondverzetbedrijf) aangegeven. Door de uitbreiding met de nieuwe milieuactiviteit mestbewerking wordt de afstand van het bedrijf naar de kern niet verkleind.



Figuur 4.2: Richtafstanden gemengd gebied voor beide milieucategorieën (Groen is de richtafstand gemengd gebied voor milieucategorie 3.1/ Rood is de richtafstand gemengd gebied voor milieucategorie 3.2/ Blauw is de uiterste situering van de gevel van de huidige woning)

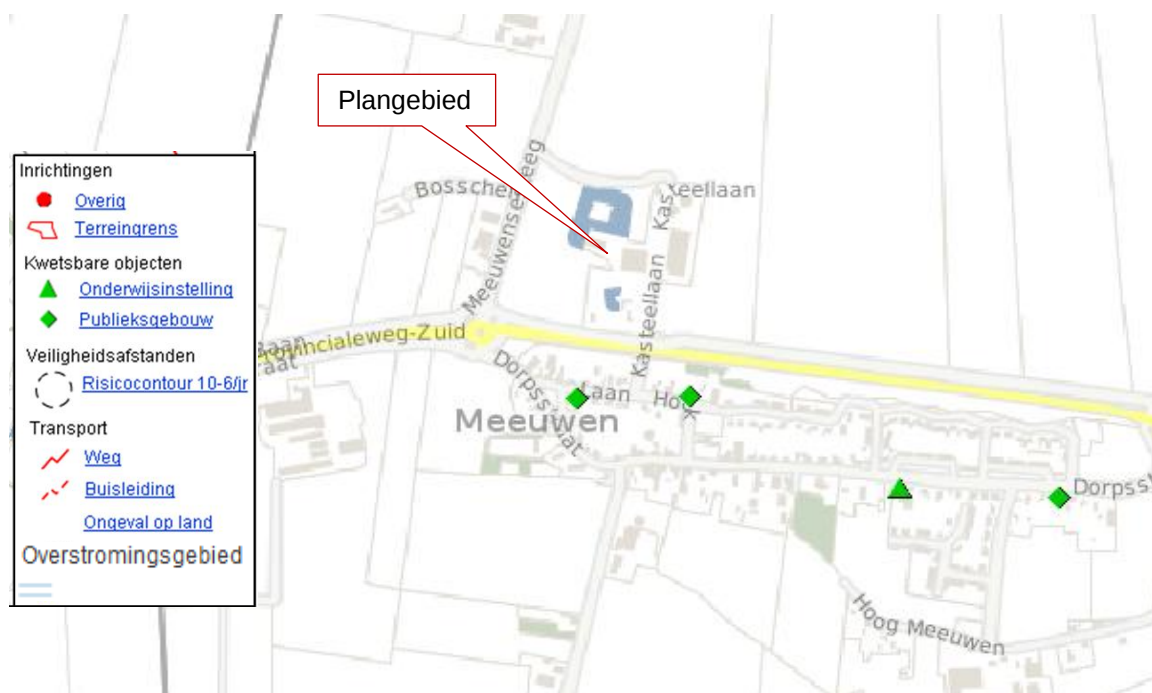
Met betrekking tot de woning Kasteellaan 1 volgt uit de onderzoeken dat qua geur en geluid, geen sprake is van enige overschrijding van enige drempel dan wel grenswaarde. Zo neemt het geluid of verkeer niet noemenswaardig toe. Aan de gestelde normen wordt voldaan, zodat de bewuste woning niet aan het initiatief in de weg kan staan.

4.5 Externe veiligheid

4.5.1 Externe veiligheid

In de Beleidsvisie externe veiligheid van gemeente Aalburg wordt onderscheid gemaakt in een drietal gebieden met verschillende externe veiligheidsambities. Het plangebied ligt binnen een 'als gemengd' aangewezen gebied. Omdat voorliggend plan alleen voorziet in de bouw van een loods (bedrijfsgebouw) en erfverharding, is er geen sprake van strijd met de beleidsvisie.

Er is onderzocht of in de omgeving van het plangebied zich situaties bevinden welke van invloed kunnen zijn op de externe veiligheid. Hierbij is gekeken naar de invloed van het transport van gevaarlijk stoffen over de weg, over het spoor en door buisleidingen. Tevens is onderzocht of er risicorelevant bedrijvigheid in de nabijheid van het plangebied plaatsvindt. Zoals weergegeven op de risicokaart (zie onderstaand figuur) bevinden zich in de nabije omgeving van het plangebied geen inrichtingen of transport welke van invloed zijn op de externe veiligheid.

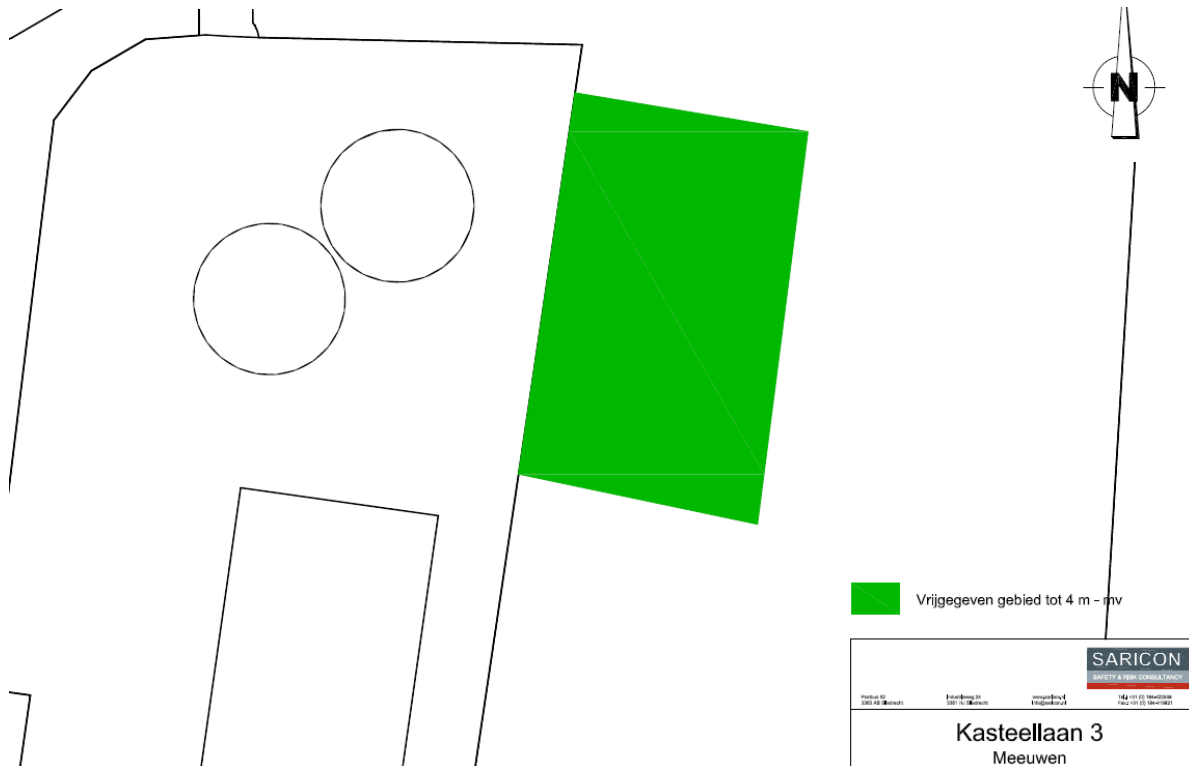


Figuur 4.3: Uitsnede risicokaart Nederland (2015) (Bron: Nederland Risicokaart)

In de nabijheid zijn een drietal publieksgebouwen en een onderwijsinstelling gelegen. Op circa 288 meter zijn twee gebedshuizen gelegen. Deze kwetsbare objecten zullen geen hoger risico ondervinden van de voorgenomen ontwikkelingen. Daarnaast is het plangebied gelegen in een overstromingsgebied. Zoals weergegeven op de risicokaart bevindt het plangebied zich in een overstromingsgebied van de Maas met een overstromingsdiepte van 2 – 5 meter. Echter is de overstromingsdiepte ter plaatse van de bedrijfslocatie 0,2 – 0,5 meter. De overstromingsdiepte geeft aan hoe hoog het water in het ergste geval komt te staan. Op het gebied van externe risico's zijn geen belemmering te verwachten voor de uitvoering van onderhavig plan.

4.5.2 Munitieonderzoek

Op 19 december 2014 is een munitieonderzoek uitgevoerd in het plangebied. *'Het detecteerde gebied zoals aangegeven op de tekening op figuur 4.4. Is onderzocht op aanwezigheid van CE zijnde afwerpmunitie van 250 tot 500 lb. Tot een diepte van 4 m – mv. Hierbij zijn geen objecten gemeten met de meetkarakteristieken van een vliegtuigbom. Het gebied is vrijgegeven. Geplande werkzaamheden, het bouwen van een loods, kunnen op reguliere wijze worden uitgevoerd.'* Het volledige onderzoek is opgenomen als bijlage 12 in onderhavig rapport.



Figuur 4.4: Vrijgegeven gebied d.m.v. munitieonderzoek (Bron: Saricon)

4.6 Water

Water verdient een belangrijke plek in de ruimtelijke planvorming. Vanwege dit belang moeten bij de locatiekeuze, de (her)inrichting en het beheer van nieuwe ruimtelijke functies de relevante waterhuishoudkundige aspecten worden meegenomen.

4.6.1 Hydrologie

Voor onderhavige locatie, gelegen op een poldervaaggrond, ligt de Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) ligt tussen 60 - 80 cm-mv en de Gemiddeld Laagste Grondwaterstand (GLG) ligt tussen 140 - 200 cm-mv, zie hiervoor figuur 4.5.



Figuur 4.5: GHG en GLG Kasteellaan 3 in Meeuwen (Bron: Provincie Noord-Brabant)

4.6.2 Berekening infiltratieberging

Initiatiefneemster is voornemens om het huidige bouw- en bestemmingsvlak te vergroten en een nieuwe loods te bouwen. Hierdoor zal het netto verhard oppervlak van het plangebied met ongeveer 1.953 m² toenemen. De totaal benodigde berging en het ontwerp voor de infiltratie-/afvoervoorziening voor het plangebied is berekend en in de onderstaande tabel zijn de resultaten weergegeven. De betreffende berekening is terug te vinden in bijlage 13, opgenomen in dit rapport. Daarnaast is het bedrijf in het bezit van een watervergunning, afgegeven 10 maart 2015. Deze is als bijlage 14 opgenomen in onderhavig rapport.

Tabel 4.1: Toetsinstrumentarium berging in plangebied voor de voorgenomen uitbreiding (Bron: Waterschap)

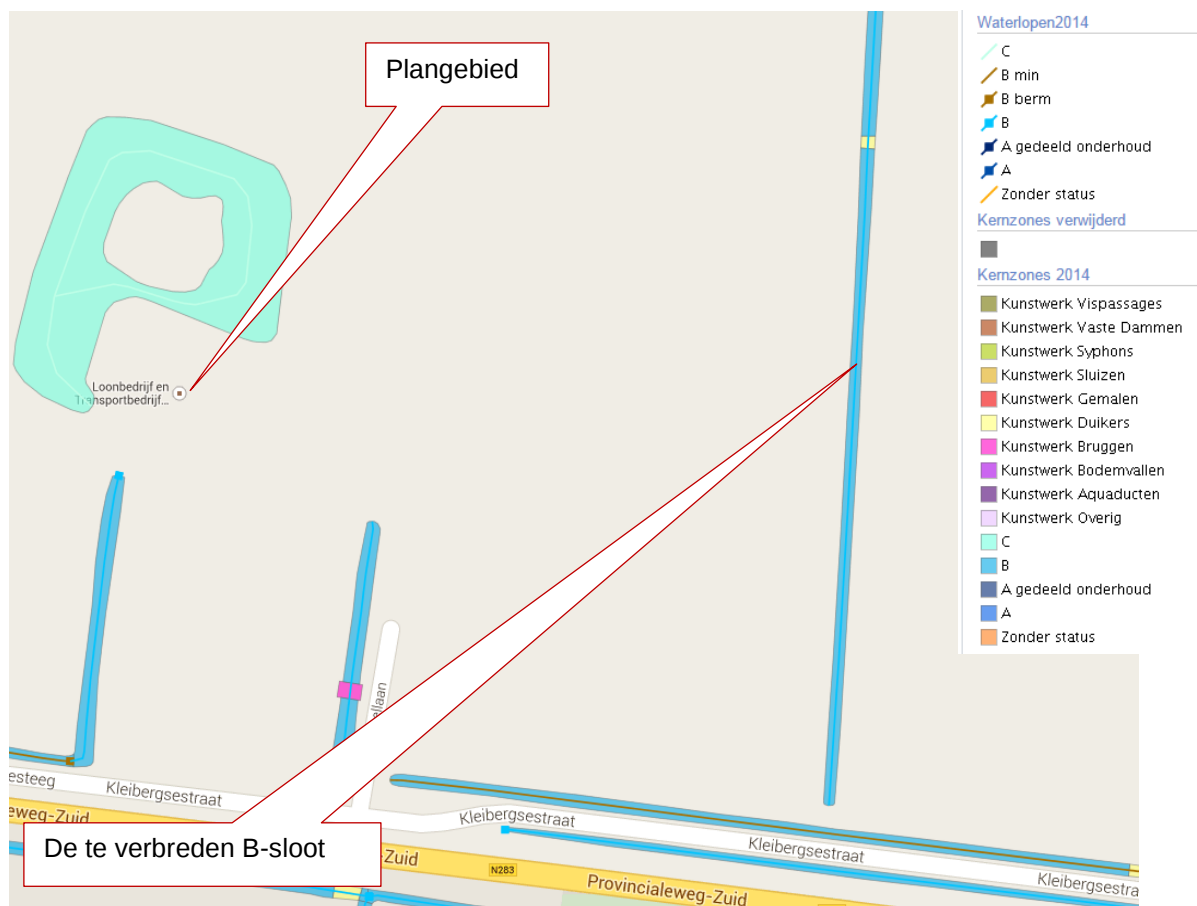
Kenmerken projectgebied	
Bestaand verhard oppervlak	13.573 m ²
Toekomstig verhard oppervlak	15.526 m ²
Afvoercoëfficiënt projectgebied	0,67 l/s/ha
Te bergen en/of infiltreren volume T10+10%	86 m ³

Ten behoeve van de waterberging wordt het schone hemelwater wat afkomstig is van de verharding door middel van PVC buizen worden afgevoerd naar de gracht van het kasteel. De lokale grondwaterstanden en de bodemopbouw binnen het plangebied bieden de mogelijkheid voor infiltratie in de bodem.

Het Waterschap verwacht dat ondernemers een T=10 situatie tijdelijk in het plangebied kunnen bergen. Dit betekent dat er een bergingsvoorziening moet zijn voor een extreme neerslagsituatie die gemiddeld 1x per 10 jaar voorkomt. Deze waterberging zal voor dit plan plaatsvinden in de B-sloot gelegen ten oosten van de nieuw te plaatsen loods (zie figuur 4.6). De sloot wordt verbreed om zowel het hemelwater als het water afkomstig van de mestbewerking te kunnen bergen. De minimale oppervlakte van de bergingsvoorziening (T=10) voor het plangebied bedraagt 86 m³ kan daar ruimschoots mee worden opgevangen.

4.6.3 Indeling watergangen

Hoofdwatervgangen zijn door Waterschap Rivierenland aangewezen als 'legger' sloten en hebben een direct afvoerende functie. In de volgende figuur is een uitsnede uit de leggerviewer van waterschap Rivierenland opgenomen. Hierin is inzichtelijk gemaakt, dat de sloten om het plangebied heen behoren tot de zogenoemde B-wateren. De gracht van het kasteel is als C-water gecategoriseerd. B-wateren zijn van secundair belang voor het waterbeheer en dienen door de aangrenzende eigenaren te worden onderhouden. C-wateren zijn wateren die van tertiair belang zijn voor het waterbeheer waarvoor geen jaarlijkse onderhoudsplicht geldt.



Figuur 4.6: Uitsnede leggerviewer; omliggend B-wateren en de gracht van het kasteel is een C-water (Bron: Kaart Wijzigingen legger wateren 2014, 7 oktober 2014)

4.6.4 Voorkomen van verontreiniging

Om de kwaliteit van het hemelwater te garanderen dienen onderdelen welke met regenwater in aanraking kunnen komen, te worden vervaardigd of te bestaan uit niet-uitloogbare bouwmaterialen zoals kunststoffen of gecoat staal of aluminium. Het gebruik van niet-uitloogbare materialen is conform het advies van de 'dubo-richtlijn' (duurzaam bouwen). In het Lozingenbesluit Bodembescherming staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met oppervlakken zoals daken.

Relevantie voor het plangebied

Bij de realisatie van de voorgenomen plannen zal geen gebruik worden gemaakt van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's) en van met verontreinigde stoffen verduurzaamd hout. Onderhoud aan machines en werkzaamheden die verontreiniging kunnen veroorzaken vinden binnen de loods plaats. Doordat het hemelwater door deze maatregelen niet vervuild wordt, is het geen probleem om het hemelwater te laten infiltreren.

4.6.5 Water afkomstig van de mestbewerking

Het Waterschap van waarin het oppervlaktewater gelegen is, moet ervoor zorgen dat het oppervlaktewater optimaal blijft. Er heeft overleg plaatsgevonden met het Waterschap Rivierenland. Tijdens dit overleg is besproken welke indieningsvereisten het Waterschap heeft voor een dergelijke vergunning. Naar aanleiding van het gesprek is een aanvraag voor een watervergunning ingediend en vergund, zie bijlage 14.

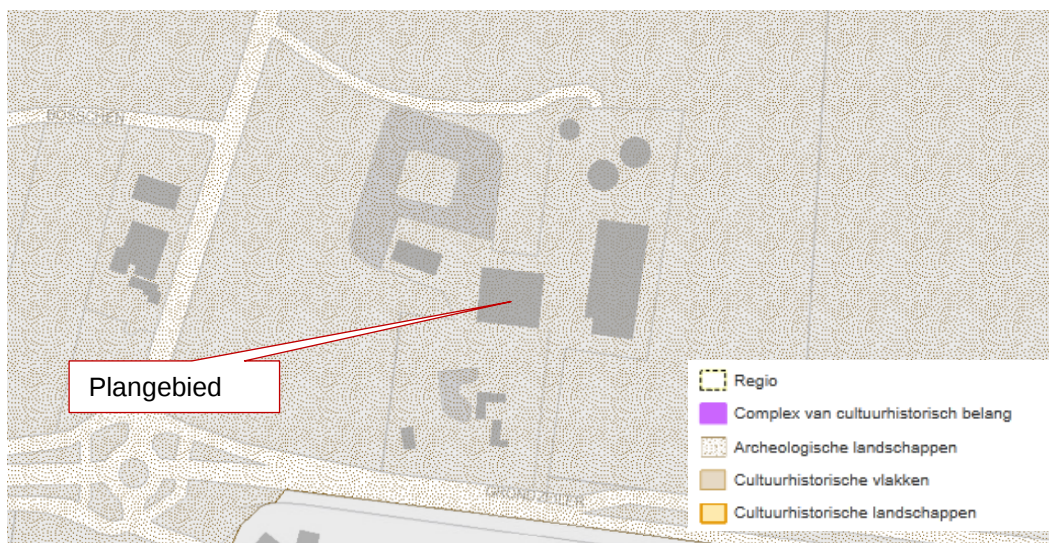
Relevantie voor het plangebied

Met een mestbewerkingsinstallatie inclusief omgekeerde osmose en ionenwisselaar, mag een lozingsvergunning worden aangevraagd. Bij het aanvragen van een dergelijke vergunning, moet de aanvraag aan een aantal indieningsvereisten voldoen die mondeling met het Waterschap zijn besproken. Naar aanleiding van het gesprek is een aanvraag voor een watervergunning ingediend. De watervergunning is verleend op 10 maart 2015.

4.7 Archeologie en cultuurhistorie

4.7.1 Cultuurhistorie en aardkundige waarden

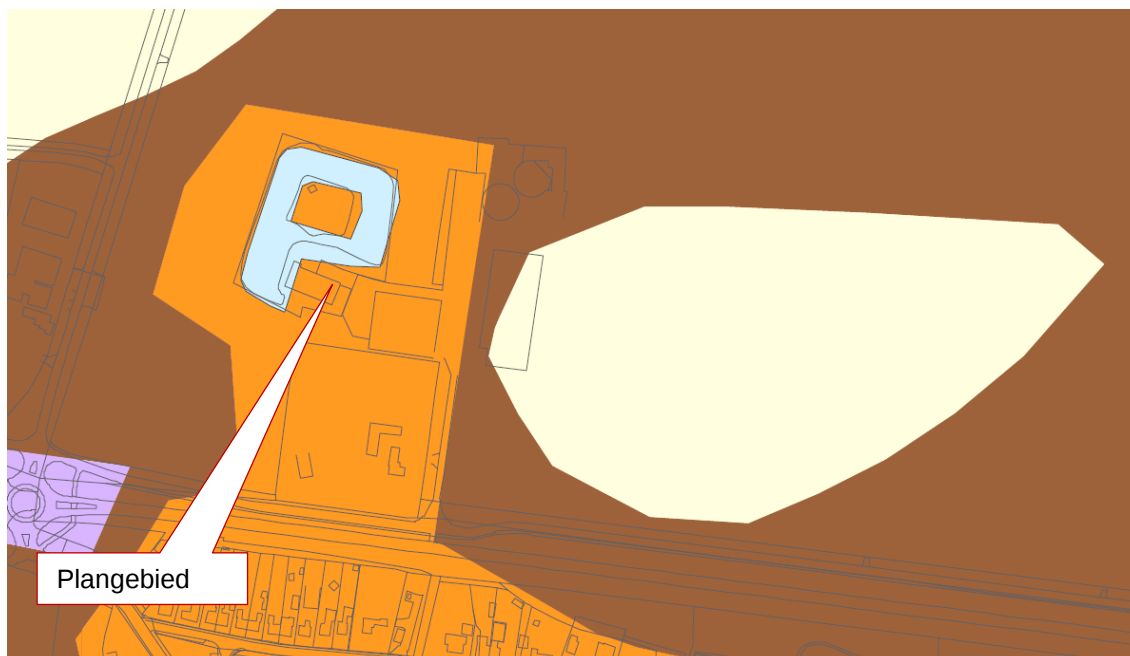
Op de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant is het plangebied gelegen in een 'archeologisch landschap', zie de volgende figuur. Dit archeologische landschap staat bekend als het Land van Heusden en Altena. De gemeente heeft dit betreffende gebied verder onder gedeeld in archeologische waarden en hier voorwaarden/vereisten aan gekoppeld. Onderhavige locatie is niet gelegen in een aardkundig waardevol gebied, zoals in de waardenkaart te zien is.



Figuur 4.7: Cultuurhistorische waardenkaart met ligging plangebied (Bron: Provincie Noord-Brabant)

4.7.2 Archeologie

Onderstaand een uitsnede uit de archeologische waarden kaart uit de 'Nota Archeologie: Tot op de Bodem' met de situering van het plangebied. De nota is opgesteld door de gemeenten Aalburg, Werkendam en Woudrichem.



Figuur 4.8: Uitsnede archeologische waardenkaart Land van Heusden en Altena met ligging plangebied (Bron: Nota Archeologie: Tot op de bodem)

Een gedeelte van de uitbreidingsplannen zijn gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachting. Om deze reden is er een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd. Het onderzoek en de selectieadviezen zijn in bijlage 15 opgenomen, waaruit de volgende conclusies getrokken worden: Op grond van de resultaten van het onderzoek acht Archeodienst BV een archeologisch vervolgonderzoek niet noodzakelijk, zo lang de diepte van de ingrepen de 2,0 m –mv niet overschrijden. Mocht dat wel het geval zijn, dan is aanvullend booronderzoek nodig. Met nadruk wijst Archeodienst BV er dan ook op dat dit selectieadvies nog niet betekent dat reeds bodemverstorende activiteiten of daarop voorbereidende activiteiten kunnen worden ondernomen.

Op basis van de selectieadviezen (zoals opgenomen in bijlage 15), opgesteld door Regio West-Brabant (RWB) op 25 maart 2015 en 30 september 2015 kan geconcludeerd worden dat geen vervolgonderzoek uitgevoerd hoeft te worden. Binnen het plangebied is namelijk geen behoudenswaardige vindplaats in de bovenste twee meter- mv van het plangebied. De kans op het aantreffen van behoudenswaardige archeologische waarden in de bovenste 2 meter – mv is daarom laag. Daarnaast wordt geadviseerd om de Archeologische Monumentenzorg af te ronden en het plangebied vrij te geven tot 2 meter – mv voor de geplande bouwactiviteiten. De dubbelbestemming 'Waarde Archeologie' in het bestemmingsplan kan worden bijgesteld naar vrijgave tot 2 meter – mv.

4.8 Flora en fauna

4.8.1 Quickscan Flora- en faunawet

Voor de locatie is een oriënterend onderzoek naar beschermde flora en fauna uitgevoerd aan de Kasteellaan 3 te Meeuwen door Blom Ecologie. Betreffend onderzoek is toegevoegd in de bijlage 16 van onderhavig rapport. In het rapport wordt gesproken over een bouwvlak van 2,11 hectare. Ondertussen is besloten dat de zandvlakken niet meer in deze bestemmingsplanherziening worden meegenomen, daarom moet worden uitgegaan van het verkleinde bouwvlak van 1,67 hectare.

Uit betreffend onderzoek kan het volgende worden geconcludeerd:

- *In het plangebied of de directe omgeving daarvan komen beschermde diersoorten van de Flora- en faunawet voor. Het plangebied heeft aannemelijk geen essentiële betekenis voor zwaardere en strikt beschermde soorten (tabel 2& 3). Jaarrond beschermde nesten zijn niet aangetroffen. Indien de werkzaamheden binnen het broedseizoen worden uitgevoerd wordt in het kader van de algemene zorgplicht geadviseerd alvorens te controleren of er sprake is van broedgevallen.*
- *Het plangebied wordt gekenmerkt door intensief beheer en akkerbouwcultuur. De ruimtelijke ingrepen leiden mogelijk tot een tijdelijke verstoring van algemene en beschermde soorten. Beschermde soorten waarvoor geen vrijstelling geldt in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen en conform de Flora- en faunawet worden niet verwacht. Nader onderzoek naar het voorkomen van soorten wordt echter niet nodig geacht.*
- *Gezien het, naar verwachting, uitblijven van significant negatieve effecten, mits gewerkt wordt zoals aanbevolen, leiden de werkzaamheden aannemelijk niet tot overtreding van de Flora- en faunawet. Er behoeft geen ontheffing van de Flora- en faunawet (art. 75) aangevraagd te worden.*
- *De planlocatie is geen onderdeel van een Natura2000-gebied, Beschermd natuurmonument, Wetland, Nationaal Landschap of Ecologische Hoofdstructuur.*

Aanbevelingen

- *Tijdens de werkzaamheden moet voorzichtig worden gehandeld met alle voorkomende flora en fauna (Zorgplicht).*
- *Wanneer ondanks zorgvuldig handelen, onderzoek en advies schade lijkt te ontstaan voor beschermde flora en fauna dient direct contact opgenomen te worden met een ter zake deskundige.*

4.8.2 Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied voor de locatie Kasteellaan 3 is 'Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem' op ca. 3 km afstand. In bijlage 17 is een ammoniakonderzoek toegevoegd, waarin onder andere gekeken wordt naar de ammoniakdepositie op de omliggende Natura 2000-gebieden. De depositie is niet significant, m.a.w. onder de 0,05 mol depositie per jaar. Er zijn geen andere negatieve effecten te verwachten als gevolg van de voorgenomen uitbreiding van het bedrijf. Er is een aanvraag om een Natuurbeschermingswetvergunning ingediend voor Kasteellaan 3 te Meeuwen. Deze is momenteel nog in behandeling.

4.8.3 Ecologische hoofdstructuur

[illegible]

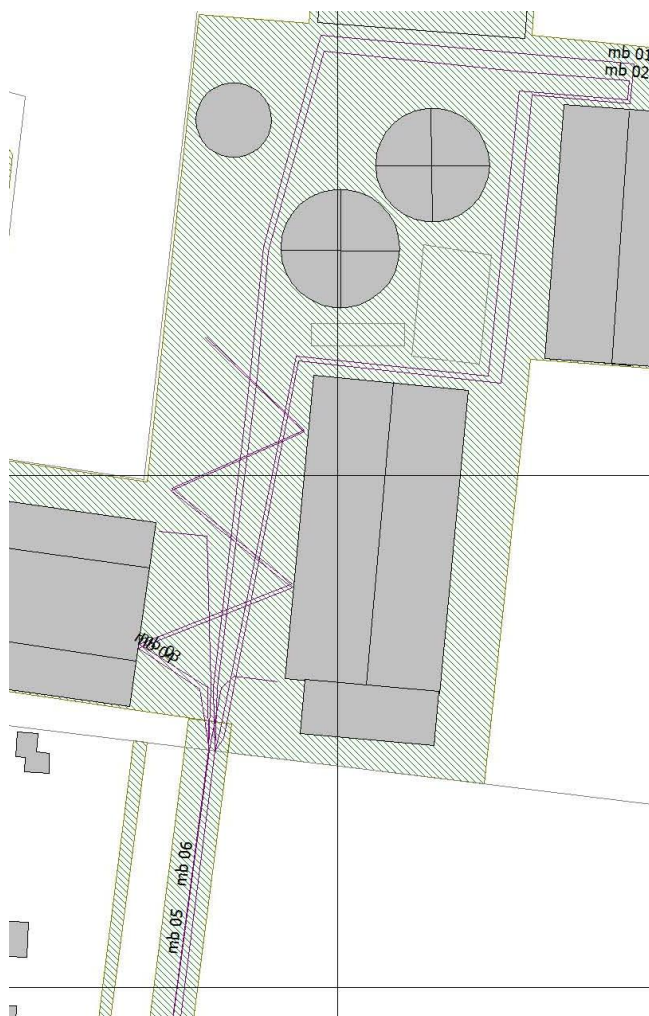
4.9 Infrastructuur

Wat betreft verkeersbewegingen heeft men te maken met bewegingen, zoals aan- en afvoer van mest, goederen en mensen. Het bedrijfsverkeer komt en verlaat het bedrijf via de centrale

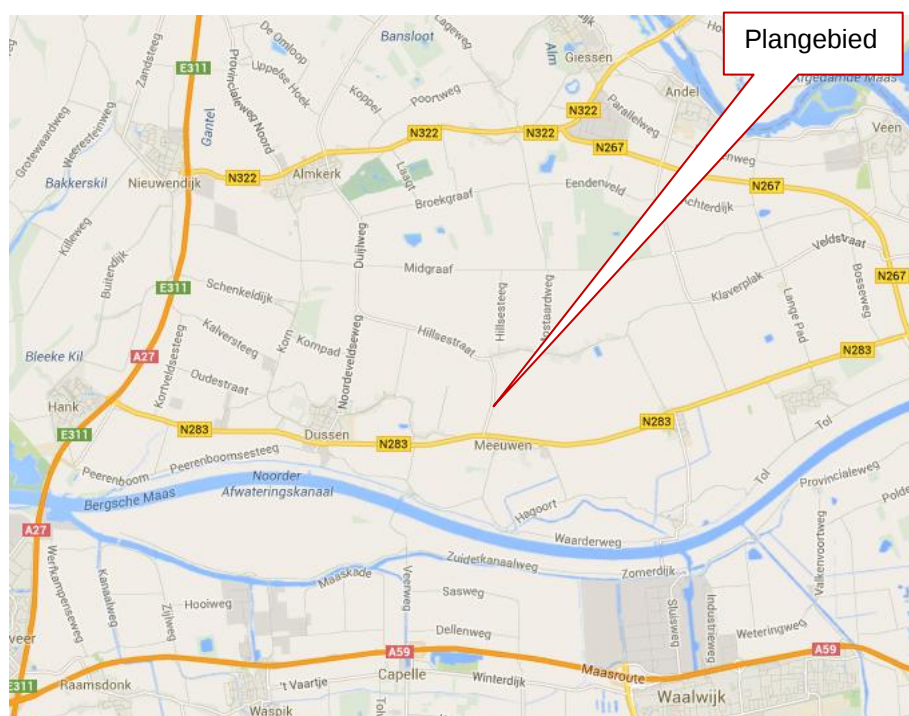
toegang aan de Kleibergsestraat, dit is een parallelweg van de Provincialeweg-Zuid (N283). Op het perceel rondom de gebouwen is erfverharding aangebracht voor het afwikkelen van vervoer en opslag. Als gevolg van onderhavige ontwikkeling zal een geringe toename zijn in het aantal af- en aanvoerbewegingen. In het akoestische rapport is gedetailleerd ingegaan op het aantal vervoersbewegingen, zie afbeelding 4.11 voor de ingevoerde mobiele bronnen (de verkeerscirculatie). De meeste verkeersbewegingen zullen afkomstig blijven van verkeer op de Provincialeweg-Zuid elders afkomstig dan van de Kasteellaan 3 te Meeuwen.

De toename van het aantal vervoersbewegingen is niet van dien aard dat hierdoor verkeerstechnische problemen in de omgeving van het plangebied zijn te verwachten. In het verkeersmodel Aalburg, zie paragraaf 3.3.7, is de verkeersintensiteit van de gemeente Aalburg geteld voor het jaar 2011. Daarnaast is er een schatting gemaakt van de verkeersintensiteit voor het jaar 2020. Hierbij is rekening gehouden met de groei en ontwikkeling van de bedrijven binnen de gemeente. Met de voorgenomen plannen wordt een geringe toename van het aantal vervoersbewegingen gerealiseerd, deze toename zal geen significant effect hebben op de verwachte verkeersintensiteit voor het jaar 2020.

De verkeerscirculatie zal door de voorgenomen plannen onveranderd blijven. In de volgende figuur is het omliggende wegennetwerk inzichtelijk gemaakt. De vrachtwagens mest of goederen, zullen via de A27 of de A59 naar het bedrijf komen. Wanneer via de A27 naar het bedrijf wordt gereden, moet men ter hoogte van Hank de N283 op rijden. Vervolgens moet ter hoogte van de rotonde met de Meeuwensesteeg, de Kleibergseweg opgereden worden. Deze straat sluit aan op de Kasteellaan, waaraan het bedrijf gelegen is. Wanneer via de A59 naar het bedrijf wordt gereden, moet men ter hoogte van Nieuwkuijk de N267 op rijden. Vervolgens moet ter hoogte van de rotonde bij Aalburg de N283 worden opgereden. Daarna neemt men ter hoogte van de Witte Molen de Kleibergseweg.



Figuur 4.11: Verkeerscirculatie op het terrein Kasteellaan 3 te Meeuwen (Bron: Akoestisch onderzoek)



Figuur 4.12: Uitsnede omliggend wegennetwerk plangebied (Bron: Google Maps)

Langzaam verkeer

De Kleibergsestraat ter hoogte van Meeuwen is aangelegd om het dorp Meeuwen te ontlasten van zwaar verkeer (o.a. landbouwverkeer). De hoofdfunctie van de weg is landbouwverkeer. Dit neemt niet weg dat de fietsers en voetgangers hier veilig moeten kunnen verblijven. Bij de gemeente is niet bekend dat deze weg als verkeersonveilig wordt aangeduid door fietsers en voetgangers. Ook zijn er geen ongevallen bekend. Daarom is het de veronderstelling dat de verkeersveiligheid van het fietsverkeer niet verslechtert. In het bestemmingsplan is aannemelijk gemaakt dat er een geringe toename is van het aantal vervoersbewegingen van gemotoriseerd verkeer. Hierdoor wordt het fietsverkeer niet onevenredig gehinderd. De breedte van de weg is 6 meter, breder dan menig landbouwweg in de omgeving. De weg is hier met opzet breder gemaakt ten behoeve van de bedrijfsvoering van Kasteel-Meeuwen. Er zijn geen klachten bekend van fietsers op deze weg.

4.9.2 Parkeren

De tractoren en de machines van het bedrijf worden binnen in de loods gestald. De vrachtwagens worden op het erf geparkeerd. Bezoek met personenwagens/bestelbussen parkeren op de hiervoor bestemde parkeerplaatsen bij de ingang van het kantoor. De locatie biedt voldoende parkeermogelijkheden. Het aspect parkeren vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig initiatief. De bewegingen voor het parkeren/stallen zijn allen opgenomen in het akoestische model.

4.9.3 Kabels en leidingen

Vanwege de veiligheid, de betrouwbaarheid en de grote transportcapaciteit, spelen in Nederland buisleidingen en kabels een belangrijke rol bij het transport van brandstoffen, dataverkeer, elektriciteit e.d. Buisleidingen en kabels vormen een 'vitale infrastructuur' die een goede regeling en een gepaste bescherming behoeft. Een vorm daarvan is het planologisch beschermen van buisleidingen en kabels door het vastleggen van de locatie van de leidingen en kabels inclusief de bijbehorende belemmeringszones in bestemmingsplannen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet daarbij gekeken worden of er in het plangebied planologisch relevante leidingen zijn gelegen.

Relevantie voor het plangebied

In het plangebied zijn geen planologisch relevante leidingen gelegen. Onderhavige ontwikkeling vormen geen belemmeringen voor het aspect kabels en leidingen.

4.10 Dier- en volksgezondheidsrisico's

De Provinciale Raad Gezondheid heeft op 24 oktober 2014 'Advies met betrekking tot mestverwerking en –bewerking in Noord-Brabant vanuit gezondheidsperspectief' gegeven. De Raad geeft aan dat tot dusverre weinig onderzoek is gedaan naar de neveneffecten die mestbewerking en –verwerking hebben op het gebied van volksgezondheid. Met de informatie die nu voorhanden is, brengt de Provinciale Raad Gezondheid een advies uit aan de Provincie Noord-Brabant, zowel over volksgezondheid als de insleep van dierziekten.

Nogmaals, er is sprake van mestbewerking in onderhavig plan. De Verordening Ruimte 2014 verstaat hieronder *'de toepassing van basistechnieken of combinaties daarvan met als doel de aard, samenstelling of hoedanigheid van dierlijke mest te wijzigen, zoals droging, bezinking, (co) vergisting, scheiding, hygiëniseren of indamping van mest'*. Van mestvergistings is geen sprake in dit plan. Om het mestoverschot op korte termijn aan te pakken, heeft de regering

besloten het verwerken van mest af te dwingen met een mestverwerkingsplicht. Een van de consequenties hiervan is dat de mestbewerkingscapaciteit vergroot moet worden. De mestverwerkingsplicht stuurt hiermee direct op de mestproductie en niet het aantal dieren.

Gezondheidsrisico's en transport

Er wordt in het advies ingegaan op gezondheidsrisico's in verschillende stadia bij de ver- en bewerking van mest. Ten eerste wordt ingegaan op de gezondheidsrisico's bij het transport naar de mestbewerkingsinstallatie. Hier wordt aangegeven dat een mestbewerkingscentrale transportbewegingen met zich mee brengt en dat meer vrachtwagens op een bepaald traject extra risico's met zich meenemen.

Transport Kasteellaan 3 te Meeuwen

Op verscheidene manieren is bij onderhavig plan rekening gehouden met de gezondheidsrisico's die worden genoemd voor transport in het adviesrapport. Het bedrijf transporteert momenteel al mest en de stijgende hoeveelheid bewegingen is meegenomen in de economische groei van de regio in het verkeersmodel. Verder worden de ontmoetingen tussen voertuigen die sterk in massa en snelheid verschillen zoveel mogelijk beperkt, doordat de tankwagens via de ventweg Kleibergseweg de Provincialeweg-Zuid (N283) betreden. Ook wordt in paragraaf 4.9 'Infrastructuur' en het akoestisch onderzoek aangetoond dat voldaan wordt aan de gestelde normen en dat het initiatief niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt m.b.t. fijn stof.

Tot slot wordt in het adviesrapport als risico aangehaald; de verspreiding van ziekteverwekkers door fijn stof door transport van mest in open vrachtwagens. Holding F. van de Vendel BV voert de mest alleen af en aan in afgesloten tankwagens, van open transport is geen sprake.

Gezondheidsrisico's op het terrein

Er kunnen zich minimale risico's voordoen op het terrein waar de mestbewerkingsinstallatie wordt gesitueerd. In het advies wordt voornamelijk ingegaan op de risico's die mobiele mestbewerkers met zich meebrengen. Het risico doet zich voor door het *onoverdekt* in- en uitrijden van gedroogde mest of co-producten. Dit kan zorgen voor verhoogde concentraties fijn stof.

Terrein risico's Kasteellaan 3 te Meeuwen

Er wordt geen gebruik gemaakt van mobiele mestbewerkers. Zoals uit de toelichting blijkt, is de omvang van de nieuw te plaatsen loods bepaald aan de hand van de hoeveelheid belasting die naar de omgeving vrijkomt. Er is gekozen voor deze omvang van de loods, omdat hiermee de belasting naar de omgeving zo gering mogelijk blijft. Dit is ook een belangrijke reden waarom het bouwvlak vergroot dient te worden. De opslag en bewerking van tussenproducten vindt op deze manier niet plaats in de open lucht. De aanvoer van mest naar de bewerkingsinstallatie gebeurt in een dichte loods, welke op onderdruk staat, zodat geur en ammoniak eerst door de luchtwasser en ammoniakscrubber geleid wordt en dan pas naar buiten treden. De gezondheid op het terrein, maar ook van de naaste omgeving, wordt en blijft hiermee gewaarborgd.

Ook voor dit aspect wordt ingegaan op de aspecten geluid en geur. Geluid wordt geborgd in het akoestisch onderzoek. Wanneer gekeken wordt naar het advies omtrent het aspect 'Geur', dan wordt duidelijk dat juist mestvergisting zorgt voor geuroverlast, uitstoot van (wellicht giftige)

gassen en ontploffings- en brandgevaar. Dit komt doordat bij mestvergisting wordt afgefakkeld/afgeblazen. Hierbij komen vetzuren, fenolen en vluchtige aminen vrij die een kenmerkende geur hebben, die als zeer hinderlijk wordt ervaren. Van mestvergisting is *geen* sprake in onderhavig plan.

Voor mestbewerking en geur worden in het adviesrapport van de Provincie Noord-Brabant geen significante risico's genoemd. Voor mestvergisting en geur worden daarentegen wel verschillende risico's genoemd m.b.t. gezondheid, zie hiervoor het 'Advies met betrekking tot mestverwerking en bewerking in Noord-Brabant vanuit gezondheidsperspectief', d.d. oktober 2014.

Gezondheidsrisico's van productstromen die volgen na verwerking van de mest

Gesteld wordt dat zowel de reststromen als het transport van de verwerkte of gescheiden mest gezondheidsrisico's met zich mee brengen. Aanbevolen wordt door de raad om de aanwezigheid van hormoon- en antibioticaresten tegen te gaan, door het gebruik van omgekeerde osmose. Bij toepassing van omgekeerde osmose wordt gebruik gemaakt van een ultrafijn filter waar kleine samengepakte watermoleculen wel doorheen geperst kunnen worden, maar grotere antibiotica deeltjes, hormonen en bacteriën niet.

Gezondheidsrisico's van productstromen Kasteellaan 3 te Meeuwen

De mestbewerkingsinstallatie van Holding F. van de Vendel BV bestaat onder andere uit de nabehandeling via omgekeerde osmose. Doordat het een volledig gesloten systeem is worden gezondheidsrisico's tegengegaan.

Cumulatie van gezondheidsrisico's

Aangegeven wordt dat het centraal verwerken van mest een opeenstapeling van gezondheidsrisico's met zich mee kan brengen. Daar wordt gelijk bij opgemerkt dat in een vaste bewerkingsinstallatie meer preventieve maatregelen kunnen worden genomen, dan wanneer op meerdere plekken mest wordt bewerkt, zoals met mobiele mestbewerkers.

Veiligheidscertificaten Kasteellaan 3 te Meeuwen

In onderhavig plan zijn verscheiden preventieve maatregelen genomen, zoals blijkt uit de toelichting bij andere aspecten. Holding F. van de Vendel BV is in het bezit van vijf kwaliteits- en/of veiligheidscertificaten, namelijk VCA, VKL, ISO 9001, GMP B3 en GMP B4.1. Het bedrijf is constant bezig om haar kwaliteit en veiligheid te verbeteren.

Nadere toelichting certificaten

- De Veiligheid, gezondheid en milieu Checklist Aannemers (VCA) is een certificeerbare controlelijst voor aannemers waarmee zij aan kunnen tonen dat zij veiligheid, gezondheid en milieu beheersen tijdens het uitvoeren van werkzaamheden op de werkvloer. Tevens bevat deze norm aanvullende eisen om het veiligheidsbewustzijn tijdens het werk te verhogen. Een bedrijfsnoodplan is bijvoorbeeld een onderdeel van de certificering. Dit is een draaiboek waarin systematisch staat aangegeven wat de organisatie moet doen als een calamiteit zich voordoet. Een goed voorbereide hulpverlening draagt bij aan het zo veel mogelijk beperken van de gevolgen ervan voor mensen. Met een bedrijfsnoodplan is de veiligheid van de locatie en de omgeving

verzekerd. Het certificaat is tien jaar geldig en geeft aan dat de medewerker in ieder geval op de hoogte is van de geldende veiligheidseisen. Door zogenaamde toolboxmeetings wordt deze kennis regelmatig up-to-date gehouden.

- De norm VoedselKwaliteit Loonwerk (VLK) is een norm op het gebied van voedselveiligheid in het agrarisch loonwerk in alle gewassen. VKL dekt voor agrarisch loonwerk alle eisen uit de voedselveiligheids certificaten akkerbouw af en ook de voedselveiligheidseisen uit EurepGap.
- ISO 9001 is een internationale norm voor kwaliteitsmanagement. ISO 9001 wordt gebruikt om te beoordelen of de organisatie in staat is om te voldoen aan de eisen van klanten, de op het product van toepassing zijnde wet- en regelgeving en de eisen van de organisatie zelf. In ISO 9001:2008 zijn de eisen verduidelijkt en is een betere afstemming bereikt met de norm voor milieumanagementsystemen (ISO 14001).
- De GMP Diervoedersector (B3) is voor organisaties, die diervoeders produceren of bewerken, en deze vervolgens op de markt brengen. Er mag niets mis gaan op het gebied van besmetting, bederving of vermenging van onder andere veevoeders. Om kennis en kwaliteit te garanderen zijn er daarom verschillende keurmerken in het leven geroepen, waaronder GMP B3. Dit is de meest uitgebreide variant. Het certificatieproces bevat meerdere onderdelen. Na verstrekking van het certificaat zal jaarlijks een controle plaatsvinden om te verifiëren of het bedrijf nog steeds voldoet aan de eisen die gesteld zijn door GMP+ International.
- De GMP Diervoedersector (B4) is voor organisaties welke diervoeders over de weg transporteren. Deze standaard bevat al alle elementen die voor een hygiëncode essentieel zijn. Elke gecertificeerde heeft de bedrijfsspecifieke gevaren met betrekking tot de veiligheid van diervoeders vast gesteld, geanalyseerd en beheerst met behulp van toepassing van de HACCP principes (zie volgende bladzijde).

Tabel 4.2: Lijst met HACCP Principes (Bron: GMP+ Feed Certification Scheme)

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"> a. <i>het onderkennen van elk gevaar dat voorkomt, geëlimineerd of tot een aanvaardbaar niveau gereduceerd moet worden;</i> b. <i>het vaststellen van de kritische controlepunten in het stadium of de stadia waarin beheersing essentieel is om een gevaar te voorkomen of te elimineren dan wel tot een aanvaardbaar niveau te reduceren;</i> c. <i>het vaststellen van grenswaarden voor de kritieke controlepunten teneinde te kunnen bepalen wat aanvaardbaar en wat niet aanvaardbaar is op het vlak van preventie, eliminatie of reductie van een onderkend gevaar;</i> d. <i>het vaststellen en toepassen van effectieve bewakingsprocedures op de kritieke controlepunten;</i> e. <i>het vaststellen van corrigerende maatregelen wanneer uit de bewaking blijkt dat een kritisch controlepunt niet volledig onder controle is;</i> f. <i>het vaststellen van procedures om te verifiëren of de onder a) tot en met e) genoemde maatregelen volledig zijn en naar behoren functioneren. Deze verificatieprocedures worden regelmatig toegepast;</i> g. <i>het opstellen van op de aard en de omvang van de organisatie afgestemde documenten en registers waaruit blijkt dat de onder a) tot en met f) omschreven maatregelen daadwerkelijk worden toegepast.</i> |
|--|

In deze veiligheidscertificaten worden aspecten als risico's, calamiteiten, storingen en maatregelen geborgd. Voor de VCA is het bijvoorbeeld verplicht om een bedrijfsnoodplan op te stellen, zie bijlage 19 voor het bedrijfsnoodplan van Holding F. van de Vendel BV. Als de

activiteiten uitgebreid worden met mestbewerking is een automatische actie die genomen moet worden het bedrijfsnoodplan uitbreiden. Uitbreiden met calamiteiten, risico's, storingen en dergelijke die zich kunnen voordoen bij mestbewerking en hoe hier op geanticipeerd wordt. Wanneer dit niet in de certificering opgenomen wordt, kan het bedrijf haar certificaten verliezen wat absoluut niet wenselijk is. Dit kan namelijk grote gevolgen hebben voor o.a. de bedrijfsvoering (denk aan de transporteisen die door het GMP certificaat gesteld worden), Ook kan dit commercieel gezien leiden tot gezichtsverlies naar klanten toe, omdat dit de kwaliteit van het werk in gevaar kan brengen. Het bijhouden van certificering en uitbreiden met nieuwe bedrijfsactiviteiten, zoals mestbewerking, is dus noodzakelijk en in feite automatisch een eis.

Relevantie voor het plangebied

Onderhavig plan is getoetst aan het advies van de Provinciale Raad Gezondheid en laat zien dat de dier- en volksgezondheidsrisico's op verschillende manieren worden ingeperkt en ook lang niet altijd van toepassing zijn. Daarnaast wordt in het advies van de Raad duidelijk dat voornamelijk mestvergiftiging zorgt voor gezondheidsrisico's en milieubelasting, niet mestbewerking zoals bedoeld door Holding F. van de Vendel BV. Bovenstaande onderbouwing gaat in op de aspecten geur, stof, geluid en gevaar, dezelfde ruimtelijk relevante milieuaspecten waar de VNG-brochure rekening mee houdt. Gezien het advies van de Raad en de toelichting op de benoemde gezondheidsrisico's kan gesteld worden dat de mestbewerking als bedoeld bij Holding F. van de Vendel BV geen significante gezondheidsrisico's met zich meebrengt en daarmee ook ingedeeld kan worden in milieucategorie 3.2.

5. PLANOPZET

5.1 Feitelijke planopzet

5.1.1 Algemeen

Voorliggend bestemmingsplan bestaat uit een geografische plaatsbepaling (verbeelding), regels en een toelichting. De geografische plaatsbepaling en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide onderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Het bestemmingsplan is opgesteld conform het (wettelijke) model Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) versie 2012. Hierdoor is het plan geschikt voor interactieve uitwisseling via het Informatie Model Ruimtelijke Ordening (IMRO) 2012.

De toelichting heeft in beginsel geen rechtskracht. Niettemin vormt zij een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het plan ten grondslag liggen. Daarbij is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

5.1.2 Methodiek

In het bestemmingsplan hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming toegewezen gekregen. Met een bestemming wordt tot uitdrukking gebracht welke gebruiksdoelen of functies, met het oog op een goede ruimtelijke ordening, aan de in het plangebied gelegen gronden zijn toegekend. Een bestemming heeft altijd betrekking op een geometrisch bepaald vlak; lijn- en puntbestemmingen komen niet voor.

5.2 Juridische planopzet

5.2.1 Functie bestemmingsplan

Het bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Op de verbeelding is te vinden welke bestemming gronden hebben, en in de planregels zijn de bepalingen te vinden bij dat stuk grond. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

1. de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en;
2. de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsregels zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (bouwvergunning) en regels voor het verrichten van 'werken' (aanlegvergunning).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

1. het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
2. het bebouwen van de gronden;
 3. het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is niet het enige instrument. Andere wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemeen Plaatselijk Verordening, de Wet Milieubeheer en de bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijke beleid.

5.2.2 Regels

De regels zijn ondergebracht in vier hoofdstukken, dit wordt verplicht door de bovengenoemde landelijke standaard (SVBP 2012):

1. Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de planregels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de planregels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2);
2. Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook een aanlegvergunningstelsel opgenomen. Iedere artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen de (mogelijke) afwijkingsmogelijkheden met betrekking tot de bouw en/of het gebruik. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere regels relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moeten worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld te verkrijgen van hetgeen is geregeld.
3. Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het gehele plan. Denk aan de anti-dubbeltelregel, algemene procedurebepalingen maar ook regels met betrekking tot mogelijke binnenplanse afwijkingen (een binnenplanse afwijking is, zoals het woord het al zegt, een afwijkingsmogelijkheid in het bestemmingsplan zelf van de regels uit dat zelfde bestemmingsplan. Dit in tegenstelling tot 'buitenplanse' afwijkingen). Het zijn allemaal belangrijke regels die voor het gehele plan gelden: ze moeten daarom altijd goed gelezen worden vóór dat op basis van de bestemmingregels interpretaties worden verricht;
4. Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk wordt het overgangsrecht geregeld en wordt bepaald hoe het bestemmingsplan heet (de slotregel).

5.2.3 Bestemmingsplan 'Buitengebied, Kasteellaan 3' te Meeuwen

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, planregels en een toelichting. De verbeelding en de planregels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting zelf heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

Voorliggend bestemmingsplan bevat de volgende bestemmingen:

- Agrarisch met waarden: De voor 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarische bedrijvigheid met bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wegen en paden, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, tuinen en erven;
- Bedrijf: Dit is de belangrijkste bestemming in dit plan en regelt het daadwerkelijk gewenste gebruik. Bij deze bestemming hoort een bedrijvenlijst waarop alle toegelaten bedrijven zijn opgesomd. Via een afwijking kunnen andere bedrijven en bepaalde vormen van detailhandelsbedrijven worden toegelaten. Hiervoor gelden dan wel aanvullende voorwaarden. Alle voorwaarden en eisen ten aanzien van de bedrijfsgebouwen zijn opgesomd in de bouwregels.;
- Natuur: Deze gronden blijven uitsluitend in gebruik met natuur met paden e.d.
- Verkeer: De inrit naar het bedrijf is bestemd als 'verkeer';
- Water: De gracht behorende tot het kasteel heeft de bestemming 'water' gekregen.

Met dit hoofdstuk is voldaan aan artikel 3.1.3 van het Bro; 'Een bestemmingsplan bevat naast de bij of krachtens de wet voorgeschreven bestemmingen en regels, in elk geval een beschrijving van die bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven.'

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In deze situatie is er sprake van een bedrijfsmatig initiatief, waarbij de gemeente alleen medewerking verleent door middel van het volgen van de benodigde procedure. De kosten die verbonden zijn aan deze procedure en eventuele planschade zijn voor rekening van initiatiefneemster. Dit laatste is vastgelegd in een planschade overeenkomst.

Daarbij is een anterieure overeenkomst gesloten met initiatiefneemster. Hierin is geregeld dat de vereiste landschappelijke kwaliteitsverbetering is gewaarborgd, wordt uitgevoerd en dat eventuele bijkomende exploitatiekosten geheel voor rekening van de initiatiefneemster komen. In sommige gevallen is een boetebeding opgenomen om de uitvoering van het plan en de voorwaarden daarvoor te waarborgen.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties, waar nodig, overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

- *Vooroverleg*

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Met deze instanties heeft vooroverleg plaatsgevonden. Er heeft vooroverleg plaatsgevonden met betrokken instanties, de provincie Noord-Brabant en Waterschap Rivierenland. Ook is er op 3 oktober 2013 een informatieavond gehouden.

- *Ter visie leggen van het ontwerpbestemmingsplan*

Het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied, Kasteellaan 3' heeft overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening juncto afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en de Inspraakverordening Aalburg tezamen met de daarbij behorende bijlagen gedurende 6 weken ter visie gelegen. Het plan heeft ter visie gelegen voor zienswijzen van 26 mei tot en met 6 juli 2016. Tijdens de tervisielegging heeft een ieder zienswijzen naar voren kunnen brengen bij de gemeenteraad. Er zijn drie zienswijzen ingediend.

- *Vaststelling bestemmingsplan*

De ingebrachte zienswijzen zijn deels gegrond verklaard. Op 31 januari 2017 heeft de gemeenteraad van Aalburg besloten het bestemmingsplan "Buitengebied Kasteellaan 3" met bestemmingsplannummer NL.IMRO.0738.BP8004-GV01 ten opzichte van het in procedure gebracht ontwerp, gewijzigd vast te stellen. De wijzigingen betreffen:

- het aanvullen van de toelichting op het punt van verkeersveiligheid voor het fietsverkeer;
- het borgen van het maximaal bebouwd oppervlak van de bedrijfswoning;

- een aanvulling van de voorschriften.

Het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd. In deze periode kan beroep worden ingediend bij de Raad van State.