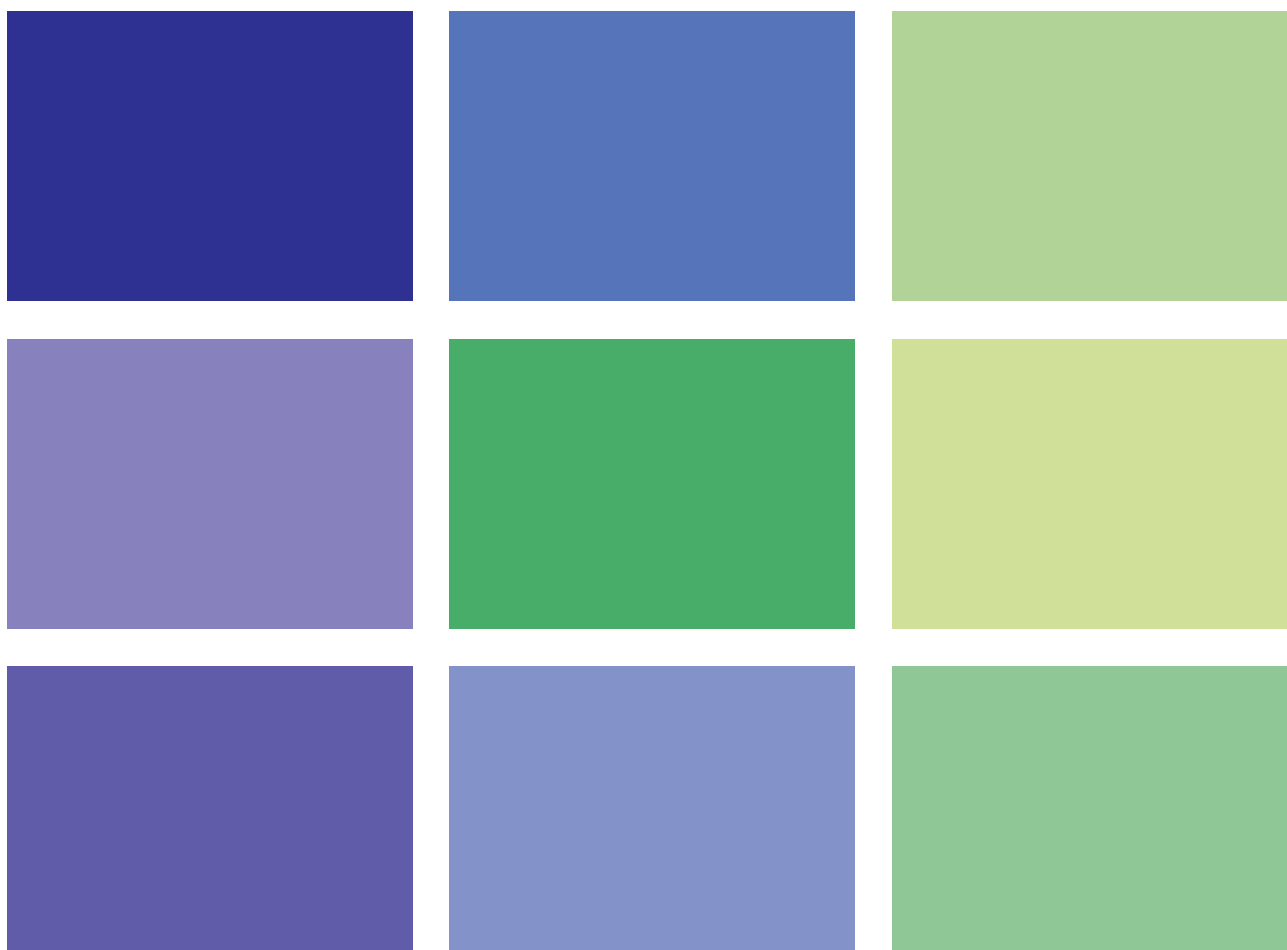


Ontwerpbestemmingsplan

Parallelweg N283, Eethen

Gemeente Aalburg



Ontwerpbestemmingsplan

Parallelweg N283, Eethen

Gemeente Aalburg

Toelichting

Bijlagen

Regels

Verbeelding

Schaal 1:1.000

Datum:

19 mei 2010

Projectgegevens:

TOE01-BRB00014-01A

INS01-BRB00014-01B

REG01-BRB00014-01A

TEK01-BRB00014-01A

CROONEN ADVISEURS

ruimtelijke vormgeving & ordening

Postbus 435 – 5240 AK Rosmalen

T (073) 523 39 00 – F (073) 523 39 99

E info@croonen.nl – I www.croonenadviseurs.nl

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Algemeen	1
1.2	Opbouw van de toelichting	1
2	Het plan	3
2.1	Ligging van het plangebied	3
2.2	Beschrijving plangebied	4
2.3	Het initiatief	5
3	Beleidsaspecten	7
3.1	Provinciaal beleid	7
3.2	Gemeentelijk beleid	11
3.3	Toetsing initiatief	11
4	Planologische aspecten	13
4.1	Geluid	13
4.2	Bodem	13
4.3	Water	14
4.4	Archeologie en cultuurhistorie	15
4.5	Luchtkwaliteit	16
4.6	Natuur	17
4.7	Externe veiligheid	18
4.8	Kabels en leidingen	19
5	Financiële haalbaarheid	21
6	Bestemmingen	23
6.1	Plansystematiek	23
6.2	Beschrijving van de bestemmingen	23
7	Procedures	25
7.1	Vooroverleg en inspraak	25
7.2	Tervisielegging	25

Bijlage:

Reactienota voorontwerpbestemmingsplan Parallelweg N283 Eethen

Separate bijlagen:

- Akoestisch onderzoek, Bureau Milieumetingen, 16 september 2008
- Verkennend (water)bodemonderzoeken, Oranjewoud, augustus 2008
- Memo waterberging, Oranjewoud, 2010
- Archeologisch onderzoek, BAAC, augustus 2005
- Luchtkwaliteitsonderzoek, Windmill, 15 oktober 2008
- Natuurverkenning, Bureau Natuurverkenning

1 Inleiding

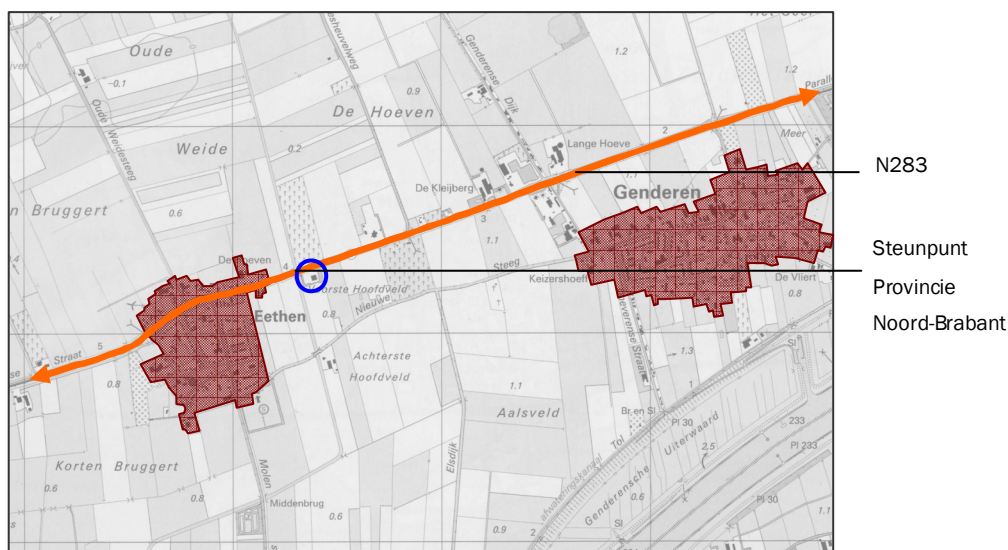
1.1 Algemeen

De provincie Noord-Brabant en de gemeente Aalburg zijn voornemens de provinciale weg N283 te reconstrueren. Het hele traject van de N283, van de aansluiting op de A27 bij Hank tot de aansluiting op de N267 Wijk en Aalburg, wordt gefaseerd gereconstrueerd. Het doel van het project Duurzaam Veilige inrichting van de N283 Aalburg-Hank is tweeledig. Enerzijds moet in het kader van structureel onderhoud de volledige rijbaan worden gereconstrueerd, anderzijds biedt de reconstructie de mogelijkheid om een gedegen afweging te maken met betrekking tot de diverse kruispunten in relatie tot de verkeersveiligheid.

Aan de Provincialeweg-Zuid 3, ten oosten van Eethen, bevindt zich een steunpunt van de provincie Noord-Brabant. In de huidige situatie is dit steunpunt bereikbaar via een inrit die aansluit op de Provincialeweg-Zuid (N283). Bij de reconstructie van de N283 komt deze inrit uit oogpunt van verkeersveiligheid te vervallen. Om het steunpunt bereikbaar te houden, wordt de bestaande parallelweg in Eethen doorgetrokken tot aan het perceel Provincialeweg-Zuid 3. De doortrekking van deze parallelweg is niet mogelijk binnen de voorschriften van het vigerende bestemmingsplan. Het doel van voorliggend bestemmingsplan is het bieden van een adequaat juridisch-planologisch kader om de aanleg van de parallelweg mogelijk te maken.

1.2 Opbouw van de toelichting

In hoofdstuk 2 wordt de beoogde ontwikkeling beschreven. Hoofdstuk 3 bevat een samenvatting van het relevante beleid van provincie en gemeente. In hoofdstuk 4 wordt de toelaatbaarheid van het initiatief vanuit milieu- en omgevingsaspecten beoordeeld/onderbouwd. In hoofdstuk 5 wordt de financiële haalbaarheid van de voorgestane ontwikkeling behandeld. In de hoofdstukken 6 en 7 worden de bestemmingen en procedure toegelicht.



Locatie provinciaal steunpunt



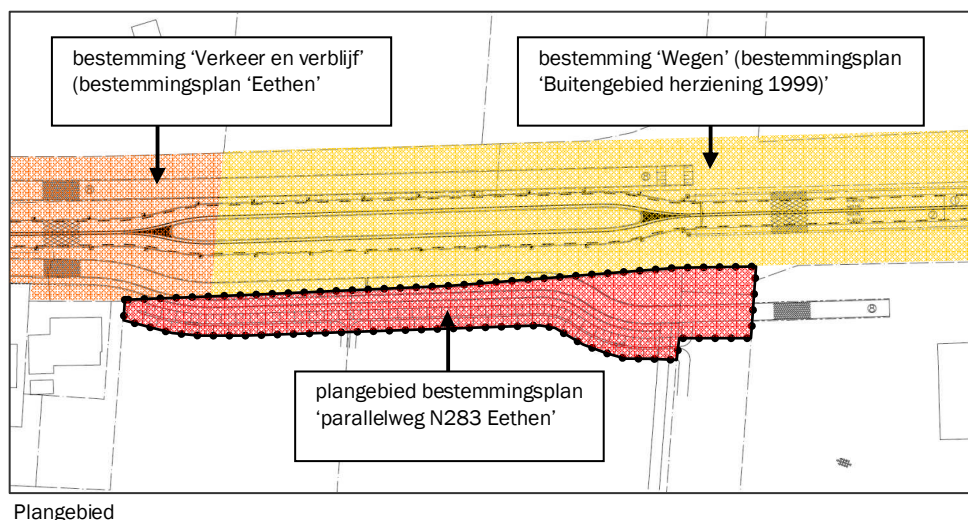
2 Het plan

2.1 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt ten oosten van de kern Eethen, aan de zuidzijde van de N283 (Provincialeweg-Zuid). De parallelweg wordt gerealiseerd op de gronden tussen de bestaande kern en het provinciale steunpunt. De noordelijke grens van het plangebied wordt gevormd door de N283. De oostelijke grens van het plangebied wordt gevormd door het perceel waarop het steunpunt van de provincie Noord-Brabant staat. Ten zuiden en zuidwesten van het plangebied liggen agrarische gronden. Ten westen van het plangebied bevindt zich het woonperceel De Korten Bruggert 1. Binnen het plangebied bevindt zich een watergang. Deze watergang mondt ten zuiden van het plangebied uit in het Oude Maasje.

2.1.1 Afbakening plangebied

De reconstructie van de N283 en de aanpassing van de kruisingen kan grotendeels plaatsvinden binnen de voorschriften van de vigerende bestemmingsplannen. Ook voor de aanleg van de parallelweg naar het steunpunt van Provinciale Waterstaat geldt dat deze gedeeltelijk plaats kan vinden binnen de vigerende bestemmingsplannen. Voor het westelijk deel van de parallelweg vigeert het bestemmingsplan 'Eethen'. Voor het oostelijk deel van het buitengebied vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied herziening 1999'. In het bestemmingsplan 'Eethen' heeft de N283 de bestemming 'verkeer en verblijf'. In het bestemmingsplan 'Buitengebied herziening 1999' heeft de N283 de bestemming 'Wegen'. In beide bestemmingen is de aanleg van (gedeelten van) de parallelweg direct mogelijk. Voorliggend bestemmingsplan betreft daarom alleen dat gedeelte van de parallelweg waarop in de huidige situatie nog geen op verkeer gerichte bestemming rust. Op onderstaande afbeelding is inzichtelijk gemaakt welk gedeelte het betreft.

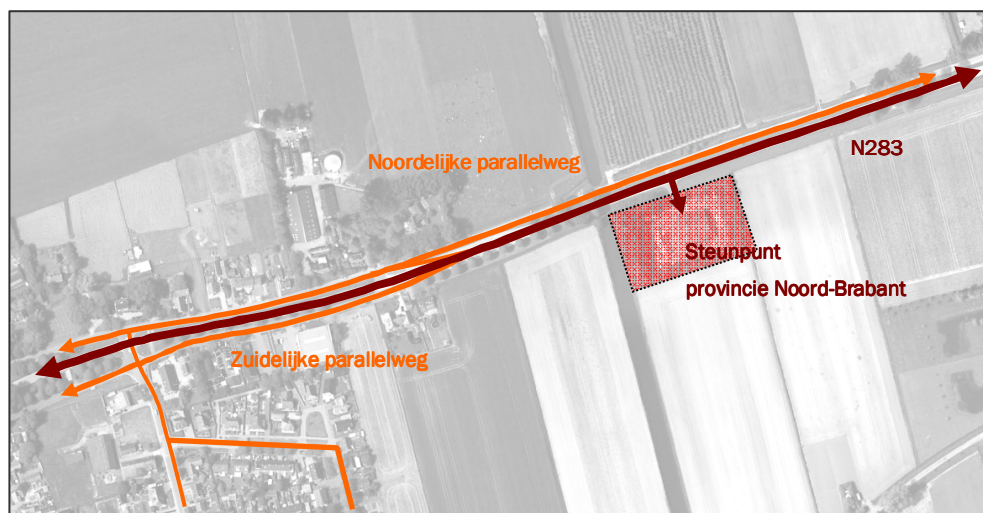


Binnen het plangebied van voorliggend bestemmingsplan bevindt zich een gedeelte van de parallelweg, de bermsloot die ten zuiden van de parallelweg ligt en de overbrugging van de watergang. Parallel aan de watergang ligt een hogedrukaardgasleiding.

2.2 Beschrijving plangebied

De N283 is een belangrijke oost-westverbinding in het wegennet van de provincie Noord-Brabant. Bovendien heeft de weg een belangrijke ontsluitende functie voor het onderliggende wegennet van de gemeenten Aalburg en Werkendam. Het plangebied grenst direct aan de N283 tussen Eethen en Genderen. De Korten Bruggert sluit ter hoogte van het plangebied door middel van een invoegstrook aan op de N283.

Het plangebied bestaat uit gedeelten van enkele agrarische percelen en een gedeelte van een watergang. De percelen zijn langgerekt en hebben een richting evenwijdig aan de watergang, loodrecht op de N283. De gronden in het plangebied maken deel uit van het buitengebied van de kern Eethen, dat een open karakter heeft. Ten westen van het plangebied ligt de bebouwde kom van Eethen. Direct ten westen van het plangebied staan een woning en een bedrijf van de Korten Bruggert 1 en 3. In het plangebied bevindt zich geen opgaande beplanting of bebouwing. De rij bomen die langs de N283 staat, maakt geen deel uit van het plangebied. Langs de noordelijke grens van het plangebied ligt een sloot.



Huidige wegenstructuur

Het plangebied is geheel onverhard. Er bevinden zich geen wegen of paden in het plangebied. In de kern Eethen is de N283 aan weerszijden voorzien van een parallelweg, waarlangs de gebouwen staan. Hierdoor ontsluiten de (woon)percelen niet direct op de N283.

De parallelwegen sluiten op een beperkt aantal locaties aan op deze weg. In het buitengebied, tussen Eethen en Genderen, ontsluit wel een aantal percelen direct op de N283. Andere percelen ontsluiten op de noordelijke parallelweg, die langs het hele tracé Eethen-Genderen aanwezig is. De zuidelijke parallelweg (in de kern Eethen de Korten Bruggert) sluit door middel van een invoegstrook aan op de N283.

2.3 Het initiatief

2.3.1 Reconstructie N283

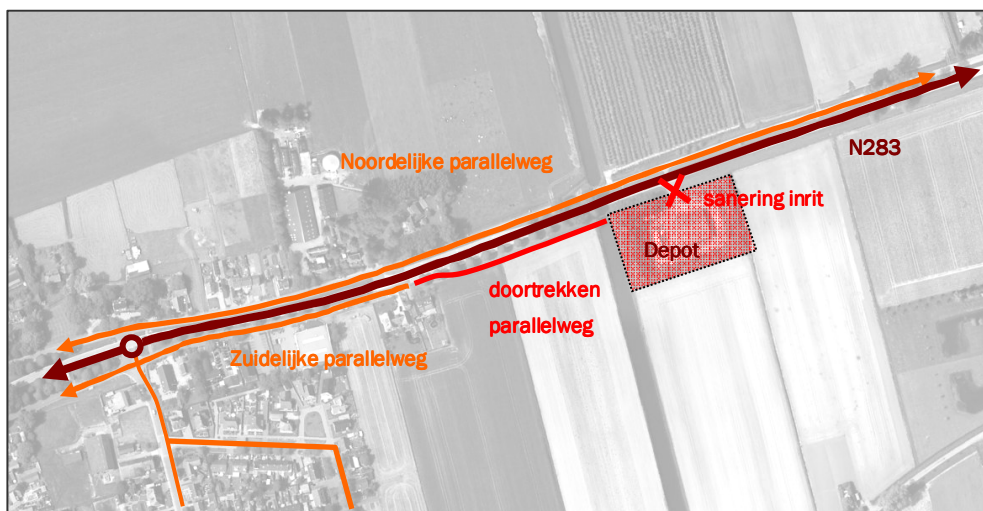
De N283 wordt gereconstrueerd volgens de principes van Duurzaam Veilig. Deze algemene principes zijn voor de verschillende trajecten van de N283 vertaald naar een ontwerp voor de weg. Kenmerken van de omgeving, het bestaande profiel, de samenstelling van het verkeer en andere overwegingen kunnen reden zijn om van het ideaalprofiel af te wijken.

Het dwarsprofiel is opgebouwd uit een hoofdrijbaan met een breedte van 7,50 m. De hoofdrijbaan wordt voorzien van een asfaltverharding. Langzaam verkeer (fietsers, bromfietzers en landbouwverkeer) wordt op de hoofdrijbaan niet toegestaan. Hiermee wordt voldaan aan het Duurzaam Veilig principe van scheiding van langzaam en snelverkeer op hoofdwegen.

Omdat op de hoofdrijbaan een geslotenverklaring geldt voor langzaam verkeer wordt de parallelstructuur langs de N283 uitgebreid. Deze parallelwegen sluiten aan op de percelen, waardoor diverse directe uitritten kunnen worden opgeheven. Dit heeft een positieve uitwerking op zowel de verkeersafwikkeling (doorstroming) als op de verkeersveiligheid. Omdat de rijbanen gedeeltelijk worden verlegd, dienen ook watergangen te worden verlegd. De parallelwegen sluiten op een aantal locaties aan op de hoofdrijbaan. In de kern Eethen is ervoor gekozen om deze aansluitingen vorm te geven als (mini)rotondes. Aan de oostzijde van de kern wordt, ter hoogte van de entree van het dorp, een asverspringing in de hoofdrijbaan gerealiseerd.

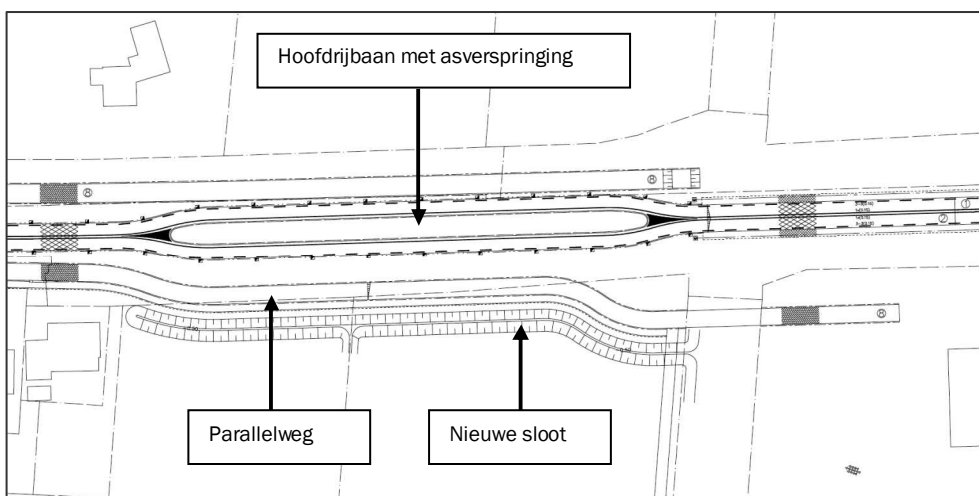
2.3.2 Aanleg parallelweg

Bij de reconstructie van de N283 is de keuze gemaakt om de inrit naar het provinciale steunpunt te saneren. Wel blijft deze inrit beschikbaar als toegang in geval een van calamiteit. Door het wegvallen van de inrit is het noodzakelijk om het perceel op een andere manier te ontsluiten. Hiertoe wordt de zuidelijke parallelweg van de N283 doorgetrokken tot aan het perceel van het steunpunt. Tegelijkertijd worden de kruisingen in de kern Eethen gereconstrueerd, waarbij de huidige kruisingen plaatsmaken voor drie (mini)rotondes. De aansluiting van De Korten Bruggert op de N283 komt hierbij te vervallen. De doorgetrokken De Korten Bruggert zal via de Raadhuisstraat aansluiten op de meest oostelijke rotonde in de kern. De parallelweg loopt tot aan het steunpunt en wordt niet verder doorgetrokken. De reden hiervoor is dat de parallelweg aan de noordzijde van de N283 reeds over het hele traject Eethen-Genderen aanwezig is. Er komt geen sluipverkeer op de zuidelijke parallelweg. Het doorgaand verkeer blijft op de rijbaan en maakt geen gebruik van de zuidelijke parallelweg.



Nieuwe wegenstructuur

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de aanleg van de parallelweg en een sloot ten zuiden van deze weg. De sloot sluit aan op de watergang die in het oostelijk deel van het plangebied ligt en wordt gegraven ter vervanging van de huidige sloot langs de noordelijke rand van het plangebied.



Situatie parallelweg

De parallelweg buigt mee met de hoofddrijbaan, die ter plaatse van de dorpsentree een asverspringing kent. Hierdoor blijft overal tussen de hoofddrijbaan en de parallelweg een berm over met een breedte van circa 7 m. In deze berm is ruimte voor bomen.

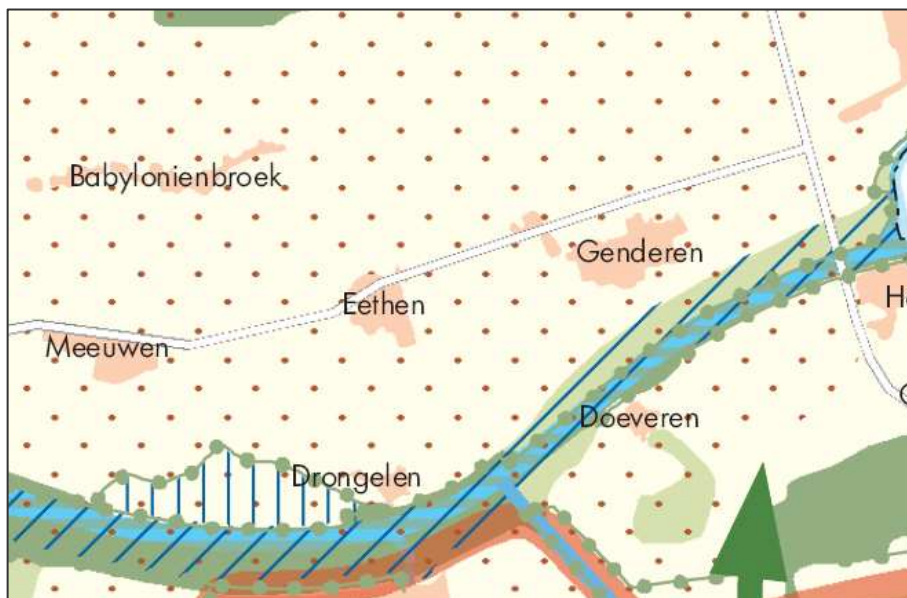
De rijbaan van de parallelweg heeft een breedte van circa 4,5 m. Ten zuiden van de rijbaan wordt een watergang aangelegd. De parallelweg kruist de bestaande watergang in het oostelijk deel van het plangebied door middel van een brug. Het bestemmingsplan biedt voldoende flexibiliteit om hier een passende oplossing te realiseren.

3 Beleidsaspecten

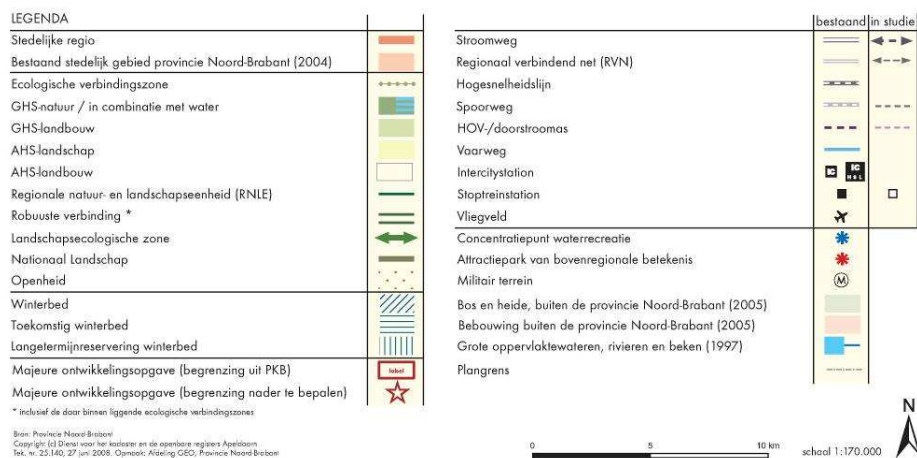
3.1 Provinciaal beleid

3.1.1 Interimstructuurvisie en Paraplunota

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening zijn per 1 juli 2008 de Interimstructuurvisie Noord-Brabant 'Brabant in ontwikkeling' en de Paraplunota ruimtelijke ordening in werking getreden. De Interimstructuurvisie, vastgesteld door Provinciale Staten, geeft een overzicht van de ruimtelijke belangen en doelen van de provincie Noord-Brabant en de hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid. Dit ruimtelijk beleid is uitgewerkt in de Paraplunota. De Paraplunota, vastgesteld door Gedeputeerde Staten, vormt de basis voor het dagelijks handelen van Gedeputeerde Staten en de inzet van de instrumenten uit de Wet ruimtelijke ordening.



Ruimtelijke Hoofdstructuur



De Interimstructuurvisie komt inhoudelijk grotendeels overeen met de visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Brabant, zoals uiteengezet in het Streekplan Noord-Brabant 2002 'Brabant in balans'. Actualisering van beleid zijn meegenomen.

Zorgvuldig ruimtegebruik is het voornaamste streven. Dit moet worden gerealiseerd door in te zetten op een concentratie van verstedelijking, waarbij het merendeel van de nieuwe woningen en bedrijventerreinen in de stedelijke regio's terecht komt. In landelijke regio's is ruimte voor de opvang van de lokale vraag. Zuinig ruimtegebruik in de vorm van inbreiden, herstructureren en intensiveren heeft de voorkeur boven uitbreiding, om zo het ruimtebeslag te beperken.

Het hoofdbelang, zorgvuldig ruimtegebruik, is thematisch uitgewerkt in provinciale belangen en doelen. De hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid worden uiteengezet aan de hand van de vijf leidende ruimtelijke principes:

- meer aandacht voor de onderste lagen;
- zuinig ruimtegebruik;
- concentratie van verstedelijking;
- zonerings van het buitengebied;
- grensoverschrijdend denken en handelen.

De hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid, inclusief de hoofdzonering van het buitengebied, zijn weergegeven op de kaart 'Ruimtelijke Hoofdstructuur'. In de uitvoeringsagenda geeft de provincie aan welke instrumenten worden ingezet om de belangen en doelen te realiseren. Het plangebied ligt volgens de kaart in de Agrarische Hoofdstructuur (AHS)-overig. Voor dit gebied is de karakteristiek 'openheid' opgenomen.

De Paraplunota bevat de beleidslijnen, die zijn gebaseerd op de vijf leidende principes, zoals vastgesteld in het Streekplan Noord-Brabant 2002 'Brabant in balans'. Tevens bevestigt Gedeputeerde Staten in de Paraplunota dat de diverse bestaande beleidsnota's, waaronder de Uitwerkingsplannen en de Gebieds- en Reconstructieplannen, het uitgangspunt voor het beleid en handelen blijven. Noodzakelijke aanpassingen in verband met nieuwe wetgeving en bestuurlijke besluitvorming zijn meegenomen.

3.1.2 Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan 2006-2020

Het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan (PVVP) vormt het voornaamste beleidskader voor de reconstructie van de N283 Hank-Aalburg. In het PVVP staan duurzame bereikbaarheid en een 'van deur tot deur' benadering centraal in de planperiode 2006-2020. Hierbij spelen verschillende vervoerswijzen een rol. Er zijn doelen en ambities opgesteld, op basis waarvan het PVVP bijdraagt aan de economische, sociale en ecologische kwaliteit van Noord-Brabant.

De provincie streeft naar duurzame bereikbaarheid door mobiliteit op maat: per gebied moet een passende invulling worden gegeven aan mobiliteit. Aan de hand van specifieke gebiedskenmerken onderscheidt het PVVP gebiedsprofielen en worden accenten benoemd.

De gebiedsprofielen zijn gebaseerd op het Streekplan Brabant in Balans (dat inmiddels is vervangen door de Interimstructuurvisie). Regionale samenwerking vormt de ruggraat van het GVP. Door het opstellen van regionale maatregelenpakketten kunnen de samenwerkende partners (financiële) ondersteuning van de provincie krijgen.

Voor het plangebied geldt het gebiedsprofiel 'Agrarisch cultuurlandschap'. Dit komt overeen met de AHS-status uit het Streekplan en de Interimstructuurvisie. In gebieden met het profiel 'Agrarisch cultuurlandschap' zijn de auto en de fiets de belangrijkste vervoermiddelen. De bereikbaarheid van agrarische bedrijven moet vooral voor het agrarisch goederenvervoer verzekerd zijn.

De regionale partners houden hier rekening mee, zowel in de regionale netwerkvisies als in het Duurzaam Veilig wegontwerp. Daarnaast is de landschappelijke inpassing van wegen in het agrarisch cultuurlandschap een belangrijk thema. Voor fietsers is er een regionaal fietsnetwerk. Ook recreatieve routes maken deel uit van het netwerk. Stroomwegen vormen geen onveilige barrières voor fietsers. Het openbaar vervoer biedt een ontsluitende functie op maat, bijvoorbeeld door een regiotaxi. Het openbaar vervoer dient vooral als sociale vangnetvoorziening.

De provincie heeft, samen met de GGA-regio's, de regionale netwerkvisies opgesteld, onder de noemer Beter Bereikbaar Brabant (BBB). Deze visies richten zich primair op autobereikbaarheid, waarbij verkeersveiligheid en leefbaarheid als randvoorwaarden zijn meegenomen. Het gaat in de netwerkvisies om betrouwbare en acceptabele reistijden 'van deur tot deur'. De netwerkvisies borduren voort op de Categorisering Duurzaam Veilig. De N283 maakt deel uit van het Regionaal Verbindend Net.

De in de BBB-netwerkvisie vastgestelde regelstrategie richt zich op de stroomwegen, de gebiedsontsluitingswegen buiten de bebouwde kom en de (gebieds)ontsluitingswegen binnen de bebouwde kom met een regionale functie. Met een regelstrategie willen de gezamenlijke wegbeheerders op het beschikbare wegennet een bepaalde (naar prioriteit gedifferentieerde) afwikkelingskwaliteit garanderen, waardoor regionale bereikbaarheidsproblemen worden aangepakt.

3.1.3 Duurzaam Veilig

Duurzaam Veilig Verkeer beoogt een reductie van het aantal verkeersslachtoffers door middel van een systeem waarin functie, vorm, regelgeving en gebruik op elkaar zijn afgestemd en waarbij wordt uitgegaan van de beperkte mogelijkheden van de verkeersdeelnemer.

Eén van de eisen die voortkomt uit een Duurzaam Veilig wegennet is een eenduidige en herkenbare vormgeving van de wegen. De essentie van de categorie-indeling is het toekennen van functies aan wegen. In de nota 'De categorisering van het wegennet in Noord-Brabant' zijn voor alle wegen buiten de bebouwde kom de beoogde functies aangegeven. De categorisering is tot stand gekomen in overleg tussen Rijkswaterstaat, de provincie Noord-Brabant en de betrokken gemeenten.

Voor de categorisering van wegen binnen de bebouwde kom zijn gemeentelijke categoriseringsplannen geraadpleegd.

Bij het categoriseringsproces is een aantal basisprincipes van toepassing. Zo is het streven gericht op concentratie van het verkeer op een beperkt aantal (hoofd)wegen, die nader worden aangeduid als stroomwegen (SW) en gebiedsontsluitingswegen (GOW). Alle overige wegen worden aangeduid als erftoegangsweg (ETW).

3.1.4 Groenbeleidsplan

Als uitwerking van het PVVP bevat het Groenbeleidsplan de strategie voor groenvoorzieningen langs alle provinciale wegen in Noord-Brabant. Het Groenbeleidsplan bestrijkt een periode van 10 jaar en raakt andere beleidsvelden als natuur, verkeer, milieu, water en bodem. Het Groenbeleidsplan streeft een integrale benadering na en heeft betrekking op zowel de aanleg en reconstructie als het beheer en onderhoud. Lanen of andere groenvoorzieningen kenmerken het Brabants landschap en zijn medebepalend voor het karakter van het provinciale wegennet en de wegen.

Aanwezigheid en kwaliteit van groenvoorzieningen is niet vanzelfsprekend; daar is beleid en beheer voor nodig. In dit kader is voor de reconstructie van de N283 een groenvisie opgesteld. Het uitgangspunt van de visie is de aanplant van een bomenrij aan weerszijden van de N283. Bomen die in de kernen (tussen de rotondes) wegvallen worden echter niet teruggeplant. Op deze manier krijgen de dorpen een extra accent in het lengteprofiel van de weg.

3.1.5 Ontsnippering

Op nationaal en provinciaal niveau zijn doelen gesteld om de versnippering van natuur en landschap te voorkomen en, waar aanwezig, terug te dringen. De provincie streeft met name naar het opheffen van de knelpunten die veroorzaakt worden door de provinciale wegen bij het doorsnijden van leefgebieden voor flora en fauna. Door het treffen van een aantal voorzieningen in de vorm van ecoducten, ecotunnels, wildrasters en dergelijke kunnen gescheiden leefgebieden weer met elkaar verbonden worden. Dit komt tevens de verkeersveiligheid ten goede. Vanuit de provinciale wegenverordening is voor derden een vergunning nodig voor het realiseren van ontsnipperingsmaatregelen.

Op het tracé van de N283 bevinden zich twee ontsnipperingspunten. Eén van deze punten betreft de watergang die in het plangebied ligt. Om ontsnippering tegen te gaan en de ecologische hoofdstructuur in het gebied niet te verstoren, is het van belang dat de brug wordt aangepast. Hierdoor kan de oversteekbaarheid van de weg voor kleine en middelgrote zoogdieren en amfibieën worden verbeterd, zodat de barrièrewerking van de weg wordt verminderd.

3.2 Gemeentelijk beleid

3.2.1 Gemeentelijk verkeersveiligheidsplan

In het verkeersveiligheidsplan van de gemeente Aalburg wordt aandacht besteed aan de aandachtspunten van Duurzaam Veilig en aan de verbetering van de verkeersveiligheid. Er is een wegcategorisering opgesteld die aansluit bij de uitgangspunten van Duurzaam Veilig en grotendeels overeenstemt met de wegcategorisering die door de provincie Noord-Brabant wordt gehanteerd. Het doel is de verkeersveiligheid te verhogen door in eerste instantie op een preventieve wijze te werk te gaan en vervolgens oplossingsrichtingen te geven op basis van prioriteiten van verkeersonveilige situaties.

Het gemeentelijk verkeersveiligheidsplan staat, samen met het provinciaal beleid, aan de basis van de planvorming voor de reconstructie van de N283.

3.2.2 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied herziening 1999'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 30 maart 2000 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 7 november 2000. De agrarische gronden in het plangebied hebben de bestemming 'Agrarisch gebied met landschapswaarden' met de code 'openheid'. De watergang is bestemd als 'Water'.

3.3 Toetsing initiatief

Het provinciaal beleid, zoals vastgelegd in het PVVP en de op basis van het PVVP uitgewerkte visies, is uitgangspunt geweest voor de reconstructie van de N283. De kaders die op provinciaal gebied worden geboden (inrichting conform Duurzaam Veilig, groenbeleid, ontsnippering) zijn vertaald in de visie op herinrichting van deze provinciale weg. Het gemeentelijk beleid is in lijn met het provinciaal beleid.

4 Planologische aspecten

4.1 Geluid

Door Bureau Milieumetingen van de provincie Noord-Brabant is een akoestisch onderzoek verricht met betrekking tot de reconstructie van de N283 in Eethen (rapportage 16 september 2008). Het onderzoek richt zich op de reconstructie van de weg in de kern Eethen, waarbij de realisering van de rotondes, de verlegging van de hoofdrijbaan en de aanleg van de parallelweg zijn meegenomen. Doel van het onderzoek is na te gaan of met de voorgenomen wijziging sprake is van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder. Hiervan is sprake indien de toename van de geluidbelasting meer dan 2 dB bedraagt.

Ten behoeve van het onderzoek is een rekenmodel opgesteld waarin de bestaande en nieuwe situatie met elkaar vergeleken zijn. Op basis van het onderzoek kan worden geconcludeerd dat voor de situatie 2019 (zonder maatregelen) ten opzichte van 2008 er voor 17 woningen binnen de geluidzone van de N283 een toename van de huidige geluidbelasting L_{den} van (afgerond) 2 dB of meer is. Voor deze woningen is derhalve sprake van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder.

Het onderzoek naar de doeltreffendheid van maatregelen (met een semi-dichte micro-deklaag en dicht asfaltbeton als verhardingsadvies) leidt vervolgens tot de conclusie dat voor alle woningen in 2019 kan worden voldaan aan de heersende waarde, als zijnde de hoogst toelaatbare geluidbelasting. Door de keuze voor een stillere verharding geldt voor alle woningen in 2019 een lagere geluidbelasting dan in 2008. Een hogere-waarde-procedure (onthefving grenswaarde Wgh) hoeft daarom niet te worden gevolgd.

4.2 Bodem

Door Oranjewoud zijn voor het plangebied twee verkennende (water)bodemonderzoeken verricht (beide rapportage augustus 2008). Het doel van beide onderzoeken is het vastleggen van de bodemkwaliteit om de gebruiksmogelijkheden van het terrein te bepalen.

4.2.1 Oostelijk perceel (Aalburg, sectie C, nummer 195 gedeeltelijk)

Voor het oostelijke perceel is op basis van het vooronderzoek uitgegaan van een onverdachte locatie voor het bodemonderzoek. Ook voor het waterbodemonderzoek is de onderzoeksstrategie voor een niet verontreinigde locatie gehanteerd. Uit het onderzoek worden de volgende conclusies getrokken:

- *Grond*: de zintuiglijk schone bovengrond is licht verontreinigd met barium, cobalt en nikkel. De zintuiglijk schone ondergrond is licht verontreinigd met cobalt. Verder zijn geen van de geanalyseerde parameters verhoogd aangetroffen.

- *Grondwater*: het grondwater is licht verontreinigd met barium. Verder zijn geen van de geanalyseerde parameters verhoogd aangetroffen.
- *Waterbodem*: een gedeelte van de slootbodem is geclassificeerd als klasse A. Het overig deel van de slootbodem is geclassificeerd als vrij toepasbaar.

De vooraf gestelde hypothese ‘onverdachte locatie’ wordt verworpen, vanwege de licht verhoogde gehalten in de grond en het grondwater. De onderzoeksresultaten geven geen aanleiding tot het uitvoeren van vervolgonderzoek of sanerende maatregelen omdat de gemeten concentraties kleiner zijn dan de betreffende tussen- en interventiewaarde.

4.2.2 Westelijk perceel (Aalburg, sectie C, nummer 1090 gedeeltelijk)

Voor het westelijke perceel is op basis van het vooronderzoek uitgegaan van een onverdachte locatie voor het bodemonderzoek. Ook voor het waterbodemonderzoek is de onderzoeksstrategie voor een niet verontreinigde locatie gehanteerd. Uit het onderzoek worden de volgende conclusies getrokken:

- *Grond*: zowel de zintuiglijk schone boven- als ondergrond is licht verontreinigd met cobalt. Verder zijn geen van de geanalyseerde parameters verhoogd aangetroffen.
- *Grondwater*: het grondwater is licht verontreinigd met barium. Verder zijn geen van de geanalyseerde parameters verhoogd aangetroffen.
- *Waterbodem*: de waterbodem van de op de locatie aanwezige slootbodem is geclassificeerd als vrij toepasbaar.

De vooraf gestelde hypothese ‘onverdachte locatie’ wordt verworpen, vanwege de licht verhoogde gehalten in de grond en het grondwater. De onderzoeksresultaten geven, vanwege de dermate beperkte overschrijding, geen aanleiding tot het uitvoeren van vervolgonderzoek of sanerende maatregelen omdat de gemeten concentraties kleiner zijn dan de betreffende tussen- en interventiewaarde.

4.3 Water

Voor de gehele reconstructie van de N283 is een memo waterberging opgesteld, waarin onder andere wordt beschreven hoe de toekomstige waterafvoer plaatsvindt en welke capaciteit aan waterberging is voorzien. De benodigde waterberging wordt grotendeels gerealiseerd op een nieuw aan te leggen landgoed. De memo waterberging, opgesteld door Oranjewoud, is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd en geldt als waterparagraaf.

Het kanaal dat in het plangebied ligt is één van de hoofd aan- en afvoeren van het Land van Heusden en Altena. Het kanaal betreft een waterlichaam in het kader van de KRW (Kaderrichtlijn Water) en is door het Waterschap Rivierenland aangemerkt als A-watergang.

In dit bestemmingsplan is de belangrijke functie van het kanaal beschermd door de bestemming ‘Water’ toe te kennen, met een aanduiding ‘brug’ om de aanleg van de parallelweg van de N283 mogelijk te maken.

4.4 Archeologie en cultuurhistorie

4.4.1 Archeologie

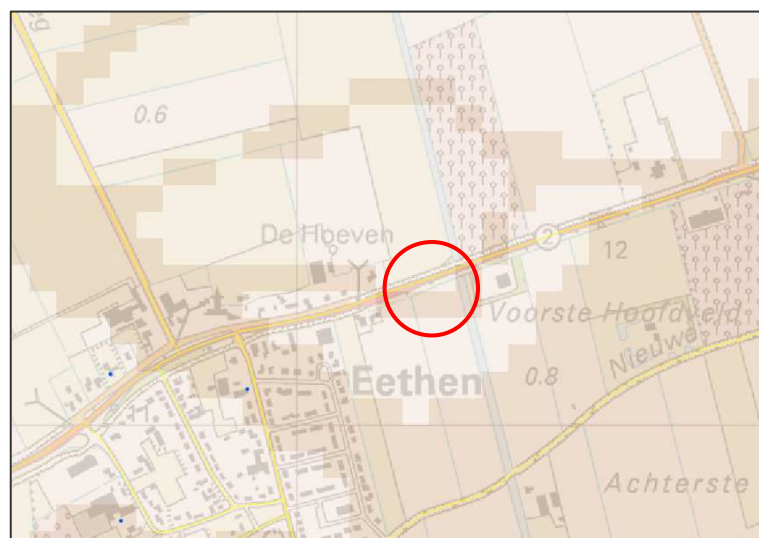
Door BAAC is een inventariserend onderzoek, karterende fase verricht voor een drietal locaties aan de N283 (rapportage augustus 2005). Eén van deze locaties omvat het plangebied van voorliggend bestemmingsplan. In het gedeelte van de locatie dat binnen de bebouwde kom ligt, is een bureauonderzoek uitgevoerd. Voor het gedeelte buiten de bebouwde kom is tevens veldonderzoek verricht.

De locatie heeft op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant deels en hoge en deels een lage indicatieve archeologische waarde. Volgens de bodemkaart komen op de locatie kalkloze poldervaaggronden voor. Er is één ARCHIS melding bekend; het betreft Middeleeuws aardewerk. Er zijn 53 boringen uitgevoerd, die vrijwel allemaal een verstoord bodemprofiel lieten zien. In één van de boringen is bouwpuin aangetroffen uit de 19^e eeuw. Er zijn geen archeologische indicatoren aangetroffen.

Het onderzoek is beoordeeld Door de Directie Sociale en Culturele Ontwikkeling van de provincie Noord-Brabant. In augustus 2005 is door de Directie een archeologisch conceptadvies uitgebracht. Op grond van de verstoorde bodemprofielen die geconstateerd zijn in de boringen en het ontbreken van archeologische indicatoren wordt voor deze locatie een archeologisch vervolgonderzoek niet noodzakelijk geacht.

Overigens is het altijd mogelijk dat, ondanks de resultaten van het verkennend archeologisch onderzoek, bij bodemversturende werkzaamheden archeologische waarden worden aangetroffen. Bij het aantreffen van deze waarden dient hiervan, conform artikel 47 van de Monumentenwet 1988, melding te worden gemaakt bij het bevoegd gezag.

- Legenda**
- Historische Bouwkunst
 - MIP
 - Rijksmonument
 - Historische Stedenbouw
 - Rijksbeschermd stads/dorps-gezicht
 - Zeer hoog
 - Hoog
 - Redelijk hoog
 - Historische Geografie (vlak)
 - /// Zeer hoog
 - /// Hoog
 - /// Redelijk hoog
 - Historische Geografie (lijn)
 - Zeer hoog
 - Hoog
 - Redelijk hoog
 - Historisch Groen
 - ▲ Monumentale Bomen
 - Historisch Groen
 - Archeologische Monumenten
 -
 - Indicatieve Archeologische Waarden
 - Hoog of middelhoog
 - Laag
 - Geen gegevens



Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart

4.4.2 Cultuurhistorie

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant is de N283 aangeduid als historisch geografische lijn met redelijk hoge waarde. De reconstructie van de N283 doet geen inbreuk op het tracé van deze historische route. Wel wordt het profiel van de weg aangepast en zullen bomen gekapt moeten worden om de reconstructie mogelijk te maken. Er is in de Groenvisie voor de reconstructie van de N283 voorzien in een bomenrij aan weerszijden van de N283, om het historische karakter van de route te benadrukken en de weg in te passen in het landschap. Hierdoor blijft de N283, die een belangrijke lijn vormt in de landschappelijke structuur, zichtbaar en beleefbaar.

Uitgangspunt bij de opstelling van het plan is dat de verkeersveiligheid verbetert. Om dit te bewerkstelligen is een obstakelvrije ruimte nodig. Daarom is het niet mogelijk om alle bomen volgens de visie te planten. Ook het eigendom van de gronden speelt hierbij een rol.

In het plangebied bevinden zich verder geen cultuurhistorisch waardevolle elementen.

4.5 Luchtkwaliteit

Door Windmill is een luchtkwaliteitsonderzoek verricht in verband met de herinrichting van de N283 in de kern Eethen (rapportage 15 oktober 2008). Hierbij is bezien of vanwege het aspect luchtkwaliteit belemmeringen aanwezig zijn voor de aanleg van drie rotondes in de kern en het doortrekken van de parallelweg tot aan het steunpunt van de provincie Noord-Brabant.

Uit de berekeningen blijkt dat de luchtverontreinigingscomponenten C₆H₆ (benzeen), SO₂, CO en BaP (Benzo(a)pyreen) alle ruimschoots voldoen aan de grenswaarden zoals opgenomen in de Wet milieubeheer.

De rekenresultaten voor NO₂ en PM₁₀ (de voor Nederland maatgevende stoffen) zijn meer gedetailleerd opgenomen in de rapportage. Voor drie rekenpunten zijn de concentraties NO₂ en PM₁₀ in beeld gebracht voor de jaren 2008 en 2020. De hoogste waarden treden op in het jaar 2008. Op het rekenpunt bij rotonde 2 wordt een jaargemiddelde concentratie NO₂ van 29,7 µg/m³ berekend. Voor PM₁₀ is een jaargemiddelde concentratie van 23,9 µg/m³ aangetoond. Deze waarden liggen ruimschoots onder de grenswaarde van 40 µg/m³, die voor zowel NO₂ als PM₁₀ geldt. Het aantal overschrijdingen van de 24-uurgemiddelde concentratie PM₁₀ bedraagt 12 dagen. Ook hiermee wordt de grenswaarde van 35 dagen bij lange na niet gehaald. In het jaar 2020 en op de overige rekenpunten liggen alle berekende waarden (aanzienlijk) lager.

Op basis van de berekening kan dan ook worden geconstateerd dat in de huidige situatie en in de situatie na planontwikkeling geen grenswaarden worden overschreden. Gezien de lage blootstellingsconcentraties, die ver onder de grenswaarden liggen, worden ook ten aanzien van een goede ruimtelijke ordening geen belemmeringen voorzien voor de reconstructie van de N283 in Eethen.

Hiermee vormt de lokale luchtkwaliteit geen belemmering voor de herinrichting van de kern Eethen met de aanleg van drie rotondes en het doortrekken van de parallelweg.

4.6 Natuur

4.6.1 Natuurverkenning N283

Om inzicht te krijgen in de natuurwaarden in de directe omgeving van de N283 is door bureau Natuurverkenning van de provincie Noord-Brabant een natuurverkenning uitgevoerd voor het hele tracé van de weg. Hierbij is gebruik gemaakt van gegevens die door bureau Natuurverkenning zijn verzameld en van gegevens die worden beheerd bij het Natuurloket.

Binnen bureau Natuurverkenning zijn gegevens beschikbaar met betrekking tot broedvogels, wintervogels, vaatplanten en amfibieën. De beschikbare gegevens van Natuurloket betreffen vlinders, libellen, sprinkhanen, mossen en zoogdieren. Op basis van de beschikbare gegevens zijn de volgende aanbevelingen gedaan:

- Het is mogelijk dat er vleermuizen in het gebied voorkomen. Verblijfplaatsen kunnen aanwezig zijn in eventuele holtes van bomen die gekapt zullen worden. Aanbevolen wordt om nader onderzoek te doen naar de aanwezigheid van vleermuissoorten en vaste rust- en verblijfsplaatsen.
- De verwachting is dat de werkzaamheden geen invloed zullen hebben op beschermde vlinder-, libellen- of sprinkhaanpopulaties.
- Voor planten hoeft geen aanvullend onderzoek te worden gedaan. Voor de Tongvaren die is aangetroffen (buiten het plangebied van voorliggend bestemmingsplan) moet een gedragscode worden opgesteld of ontheffing worden aangevraagd.
- Voor mossen, korstmossen, paddenstoelen en overige ongewervelden hoeft geen aanvullend onderzoek te worden gedaan. Gezien de openheid van het gebied en de beperkte natuurwaarden op het gebied van flora en avifauna zullen deze groepen slechts beperkt voorkomen.
- Voor de aanwezige broedvogels moet een gedragscode worden opgesteld om werkzaamheden uit te kunnen voeren. De verwachting is dat de werkzaamheden geen grote invloed op populaties zullen hebben.
- Over amfibieën zijn geen goede gegevens beschikbaar. De verwachting is echter dat het gebied niet bijzonder geschikt is voor amfibieën en dat mogelijk alleen soorten van Flora en faunawet (tabel 1) zijn te verwachten. Aanvullend onderzoek wordt niet aanbevolen. Het is raadzaam om een deskundige de eventueel aanwezige amfibieën over te plaatsen naar een andere sloot.
- Er zijn geen gegevens over vissen bekend. Het dempen van sloten heeft invloed op vispopulaties. Het is daarom van belang om te weten of vissen aanwezig zijn. Als het om droogvallende sloten gaat, is de kans zeer klein dat vissen aanwezig zijn. Verder onderzoek hoeft in dat geval dan ook niet te worden gedaan.

Relatie met plangebied

Het plangebied bestaat uit een gedeelte van enkele agrarische percelen. In het plangebied zijn geen bomen aanwezig, waardoor nader onderzoek naar de aanwezigheid van vleermuizen niet aan de orde is. Er worden daarom vanwege het aspect natuur geen belemmeringen verwacht voor de aanleg van de parallelweg.

4.6.2 Ontsnippering

De kruising van de watergang met de N283 is aangeduid als ontsnipperingspunt. In het belang van de ecologische hoofdstructuur in het gebied van het land van Heusden en Altena moet de versnippering van ecologisch waardevolle gebieden worden tegengegaan.

Ter plaatse van ontsnipperingspunten moeten maatregelen worden getroffen om de oversteekbaarheid van de weg voor de doelsoorten (kleine en middelgrote zoogdieren en amfibieën) te verbeteren.

De oever langs de aanwezige waterloop vormt voor veel diersoorten een geschikte (deel)biotoop. De kruising van de N283 met de waterloop vormt een barrière voor migratiebewegingen. Voorgesteld wordt om ter plaatse van de waterloop een looprichel onder de brug te maken ten behoeve van de migratie van kleinwild. De bestaande brug over de N283 (buiten het plangebied) dient te worden aangepast. Ook de nieuwe oversteek (in het plangebied) dient zodanig te worden ingericht dat migratiebewegingen niet worden belemmerd. Dit aspect wordt bij de verdere technische uitwerking van de nieuwe oversteek meegenomen.

4.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokkenen personen. Daartoe zijn 'kwetsbare objecten' en 'beperkt kwetsbare objecten' omschreven.

Het gaat enerzijds om de risico's verbonden aan 'risicovolle inrichtingen', waar gevaarlijke stoffen worden geproduceerd, opgeslagen of gebruikt en anderzijds om het 'vervoer van gevaarlijke stoffen' via wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen.

Uit de Risico-atlas wegvervoer blijkt dat de huidige N283 geen overschrijding geeft. Na herinrichting zal dit ook niet het geval zijn. Wel ligt binnen het plangebied een 16"-76,0 bar hogedruk aardgastransportleiding. De leiding ligt in het oostelijk deel van het plangebied en ligt parallel aan de watergang. Overige risicobronnen zijn niet aanwezig.

Ter bescherming van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (hiertoe worden onder andere woningen gerekend) moet er een bepaalde afstand aanwezig zijn ten opzichte van risicobronnen. Voor de hogedruk aardgastransportleiding geldt de circulaire 'Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen' (VROM, 1984).

Met de binnen korte termijn voorziene inwerkingtreding van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (AMvB Buisleidingen) wordt voornoemde circulaire ingetrokken.

Overeenkomstig het nieuwe beleid dient voor het plaatsgebonden risico (PR) de 10^{-6} -contour te worden berekend. Tevens moet het groepsrisico (GR) bij het ruimtelijk besluit worden betrokken.

In februari 2010 is met de Gasunie contact opgenomen voor de bepaling van het PR en GR. Zij gaven aan dat de berekening van deze risico's niet noodzakelijk is, omdat er zich geen kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied van de leiding bevinden. Tevens worden met voorliggend bestemmingsplan geen kwetsbare objecten mogelijk gemaakt.

In het bestemmingsplan is ter bescherming van de leiding een zone van 5 m aan weerszijden opgenomen, waarbinnen een aanlegvergunningstelsel van kracht is en alleen bouwwerken ten behoeve van de leiding mogen worden opgericht.

Er zijn zodoende voor de voorgenomen doortrekking van de parallelweg geen belemmeringen met betrekking tot het aspect 'externe veiligheid'.

4.8 Kabels en leidingen

In het plangebied ligt een hogedrukaardgasleiding. In voorliggend bestemmingsplan is voorzien in een beschermende regeling door middel van een dubbelbestemming. In de regels van de dubbelbestemming zijn een bouwverbod voor gebouwen en een aanlegvergunningstelsel opgenomen.

5 Financiële haalbaarheid

Om inzicht te krijgen in de kosten van de Duurzaam Veilige inrichting van de gehele N283 is een planstudieraming gemaakt waarin met de volgende aspecten rekening is gehouden:

- bestaande hoofdrijbaan;
- parallelwegen;
- fietspaden;
- rotondes;
- fysieke rijbaanscheiding;
- bestaande verhardingen.

De totale kosten voor de realisering van deze voorzieningen zijn geraamd op een bedrag van circa 12 miljoen euro. De totale uitvoeringskosten op grondgebied van de gemeente Aalburg bedragen circa 7 miljoen euro. Op bestuurlijk niveau zijn afspraken gemaakt voor de verdeling van de kosten tussen de betrokken partijen. De kosten voor de aanleg van de parallelweg komen voor rekening van de provincie Noord-Brabant.

6 Bestemmingen

6.1 Plansystematiek

De provincie Noord-Brabant is voornemens een steunpunt van de provincie Noord-Brabant aan de N283 nabij Eethen te ontsluiten door middel van de aanleg van een parallelweg. Hiermee wordt de verkeersveiligheid en de doorstroming op de N283 verbeterd. Dit plan maakt de aanleg van de parallelweg mogelijk en houdt rekening met de aanwezige waterloop alsmede de aanwezigheid van een ondergrondse hogedruk-gasleiding.

Het onderhavige bestemmingsplan is in overeenstemming gebracht met de in de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening en de in de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 geformuleerde uitgangspunten. Er is gestreefd naar uniformering en standaardisering van bestemmingen en regels.

6.2 Beschrijving van de bestemmingen

De regels bevatten de bestemmingen 'Verkeer-Verblijfsgebied' 'Water' en 'Leiding'.

Verkeer - Verblijfsgebied

De regels binnen de bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied' maken de aanleg van een parallelweg richting het depot van Provinciale Waterstaat mogelijk.

Aangezien de weg 'slechts' de toerit vormt tot het depot en geen doorgaande functie heeft is er voor gekozen om het gebied de bestemming Verkeer-Verblijfsgebied te geven.

Water

Binnen de bestemming 'Water' zijn de gronden aangewezen voor water, waterhuishoudkundige voorzieningen. Groenvoorzieningen zijn aan het voorgaande ondergeschikt evenals de brug ter plaatse van de gelijknamige aanduiding. Gebouwen zijn niet toegestaan, maar uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde tot een bouwhoogte van 4 m.

Ter bescherming van de waterstaatkundige belangen is een aanlegvergunningenstelsel aan de bestemming Water gekoppeld.

Hierdoor is het op regulier onderhoud en in uitvoering zijnde werkzaamheden na niet mogelijk waterpartijen in te dammen, te graven of dempen, dan wel beschoeiingen aan te brengen, puin te storten, enig bodemonderzoek te doen of het waterpeil te wijzigen. De voornoemde activiteiten kunnen worden vergund, voor zover er advies is ingewonnen bij de waterbeheerder en het waterstaatsbelang niet onevenredig wordt geschaad.

Leiding - Gas

Een hogedrukgasleiding doorkruist het plangebied. Bouwen is uitsluitend toegestaan ten behoeve van de aanleg en instandhouding van ondergrondse gastransportleidingen. Voor het aanleggen van wegen en paden, het uitvoeren van graafwerkzaamheden en dergelijke binnen de bestemming 'Leiding - Gas' is een zogeheten aanlegvergunning van burgemeester en wethouders vereist. Uitgangspunt is het behoud van de hogedrukgasleiding en de energievoorziening.

7 Procedures

7.1 Vooroverleg en inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Parallelweg N283 Eethen' is conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening verzonden naar verschillende personen en instanties. Hierop zijn drie reacties ingediend.

Naast vooroverleg heeft het plan conform de inspraakverordening van de gemeente Aalburg van dinsdag 6 januari 2009 tot en met maandag 16 februari 2009 ter inzage gelegen. Er zijn echter geen inspraakreacties ingediend.

De ingediende reacties zijn samengevat en beantwoord in de bijgevoegde 'Reactienota voorontwerpbestemmingsplan Parallelweg N283 Eethen'. Naar aanleiding van de reacties is het bestemmingsplan op enkele punten aangepast.

7.2 Tervisielegging

Na inspraak en vooroverleg zal het plan de procedure van artikel 3.8 en verder van de Wet ruimtelijke ordening doorlopen.

De resultaten van deze procedures worden te zijner tijd in deze toelichting vermeld.